



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
30 de diciembre de 2019  
Español  
Original: inglés

---

### Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

#### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. En el presente informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2019, se ofrece un panorama general de los acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel. También se describen las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) y los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Asimismo, se presenta información actualizada sobre la situación en la región de la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución [2349 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad.

#### II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. Desde mi informe anterior ([S/2019/549](#)), el entorno político y de seguridad se ha deteriorado en el Sahel. Burkina Faso y Malí se han visto especialmente afectados. Los ataques recurrentes contra objetivos civiles y militares provocaron desplazamientos de población y el cierre prolongado de instalaciones de salud y educación, y en determinadas zonas reforzaron el papel de las milicias y los grupos de autodefensa como proveedores de seguridad.

3. Se siguieron haciendo preparativos para las elecciones presidenciales en Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, el Níger y el Togo. En algunos de esos países, los preparativos se vieron empañados por tensiones. Las consultas sobre reformas constitucionales y de otro tipo avanzaron en Gambia, pero en Guinea fueron rebatidas por instancias de la oposición y la sociedad civil.

#### A. Tendencias políticas y en materia de gobernanza

4. En Benin, el Presidente Patrice Talon tomó medidas encaminadas a resolver las tensiones políticas resultantes de las elecciones legislativas del 28 de abril, que fueron boicoteadas por la oposición. Del 10 al 12 de octubre, el Gobierno convocó un diálogo nacional con los partidos políticos. Entre las recomendaciones que surgieron de él figuran varias medidas conciliatorias, como un examen del marco jurídico que regula



los partidos políticos y las elecciones. Las recomendaciones se están llevando a la práctica. Se amnistió a 63 personas en virtud de una ley promulgada por el Presidente el 8 de noviembre, y ya han sido puestas en libertad.

5. En Burkina Faso prosiguieron los preparativos para las elecciones generales, previstas para noviembre de 2020. Varios partidos políticos designaron a sus candidatos presidenciales, entre ellos el Presidente Roch Marc Christian Kaboré, por la mayoría gobernante. El partido Congrès pour la démocratie et le progrès, del ex-Presidente Blaise Compaoré, aún no ha designado a su candidato. Durante el período que abarca el informe, las fuerzas de seguridad dispersaron violentamente varias manifestaciones organizadas por la oposición y la sociedad civil, con el resultado de varias bajas.

6. En Côte d'Ivoire, el 2 de agosto el Parlamento aprobó una ley de modificación de la composición de la Comisión Electoral Independiente, decisión que fue rebatida por la oposición parlamentaria. El 25 de septiembre, y con arreglo a la nueva ley, el Gobierno nombró a los 15 miembros de la Comisión: un representante de la Presidencia, uno del Ministerio del Interior, uno del Consejo de la Magistratura, tres del partido gobernante, tres de los partidos políticos de la oposición y seis de organizaciones de la sociedad civil. Posteriormente, tres grupos parlamentarios de la oposición han impugnado el proceso y han incoado una causa ante la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos aduciendo que el proceso no es conforme con el fallo anterior de la Corte de 18 de noviembre de 2016. El 23 de diciembre, las autoridades de Côte d'Ivoire dictaron una orden internacional de detención contra el ex-Presidente de la Asamblea Nacional, Guillaume Soro, acusado de tentativa de socavar la autoridad estatal y la seguridad, malversación de fondos y blanqueo de dinero.

7. En Gambia, la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación siguió celebrando audiencias. El 13 de septiembre se publicó el informe de una comisión de investigación sobre unas apropiaciones indebidas de fondos que habían ocurrido durante el mandato del Presidente anterior, Yahya Jammeh. A raíz de ello, la oposición y las organizaciones de la sociedad civil expresaron críticas al Gobierno y hubo quejas en el sentido de que las recomendaciones del informe solo se estaban aplicando en parte. Varios grupos de la sociedad civil y partidos políticos instaron al Presidente Adama Barrow a cumplir la promesa que hizo durante la campaña de que su mandato sería de transición y duraría tres años, mientras que otros parecieron conformarse con el mandato constitucional de cinco años. También prosiguieron las consultas relativas a una revisión del código penal y de un código de procedimiento penal.

8. En Ghana, el 22 de julio el Parlamento aprobó por unanimidad el proyecto de ley sobre vigilantismo y delitos conexos de 2019, que prohibía los grupos parapoliciales afiliados a partidos políticos. El 23 de septiembre, el Ministerio del Interior anunció la detención de tres personas que, supuestamente, tenían la intención de desestabilizar el país y apropiarse de armas, municiones y artefactos explosivos en varios lugares próximos a Accra. A fin de reforzar el orden público, las autoridades anunciaron la contratación de 4.500 agentes de policía.

9. En Guinea, el entorno político siguió estando polarizado en torno a la organización de las elecciones legislativas aplazadas, previstas inicialmente para el 16 de febrero de 2019, y los planes del Gobierno de promover una reforma constitucional. Las consultas sobre la reforma, iniciadas por el Presidente Alpha Condé, fueron rechazadas por el Front national pour la défense de la Constitution (FNDC), una coalición de partidos de la oposición, sindicatos y organizaciones de la sociedad civil, debido a que se especulaba con que una nueva Constitución podría permitir al Presidente presentarse a un tercer mandato. Los días 14 y 15 de octubre hubo manifestaciones de partidarios del FNDC en todo el país que se vieron

empañadas por enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y los manifestantes y, según se informa, causaron diez muertos y muchos heridos. El FNDC organizó más protestas los días 23 y 24 de octubre, que fueron pacíficas. Sin embargo, el 4 de noviembre dos personas resultaron muertas en enfrentamientos relacionados con los funerales de las víctimas de las manifestaciones celebradas en octubre.

10. El 24 de noviembre, en Guinea-Bissau se celebró la primera vuelta de las elecciones presidenciales, que, al parecer, estuvieron bien organizadas y se desarrollaron de forma pacífica y sin incidentes de seguridad importantes. Hubo doce candidatos, dos de los cuales —Domingos Simões Pereira (Partido Africano para a Independência da Guiné e Cabo Verde – PAIGC) y Umaro Sissoco Embaló (Movimento para Alternância Democrática (MADEM) G-15)— han pasado a la segunda vuelta, que se celebrará el 29 de diciembre.

11. En Liberia, el 4 de septiembre, el Presidente George Manneh Weah inició un diálogo económico de tres días de duración, organizado en cooperación con las Naciones Unidas, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Europea y otros asociados. Entre otras cosas, los participantes en el diálogo pidieron que se aplicaran las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, una de las cuales consistía en establecer un tribunal de delitos económicos y crímenes de guerra.

12. En Malí, la 37ª reunión del Comité de Seguimiento del Acuerdo, que estaba previsto que se celebrara en Kidal a principios de septiembre, se aplazó a petición del Gobierno, lo cual suscitó fuertes críticas de la Coordinadora de Movimientos de Azawad, un importante signatario del acuerdo de paz de 2015. El Comité no se ha reunido desde entonces. En septiembre se pusieron en marcha las sesiones del diálogo nacional inclusivo, que tuvieron lugar en octubre a nivel local y regional. El 14 de diciembre se celebró en Bamako una última sesión a nivel nacional. La Coordinadora de Movimientos de Azawad participó en esa última sesión, tras suspender su participación en el diálogo a finales de septiembre. La mayoría de los partidos de la oposición no participaron en las consultas. El 2 de septiembre, 1.006 excombatientes de grupos armados concluyeron su capacitación inicial y se integraron oficialmente en el ejército de Malí en el contexto del proceso acelerado de desarme, desmovilización y reintegración. El Gobierno y los movimientos signatarios están debatiendo sobre el plan de redespiegue de las unidades reconstituidas en el norte de Malí en el marco de la Comisión Técnica de Seguridad. El Consejo Superior para la Unidad de Azawad, miembro de la Coordinadora de Movimientos de Azawad, celebró su segundo congreso en Kidal del 26 al 28 de octubre. Pidió a todas las instancias que compartieran sus objetivos que se unieran en una plataforma común para representar al norte de Malí. El Movimiento Nacional de Liberación de Azawad, el otro miembro clave de la coalición, celebró su congreso del 30 de noviembre al 3 de diciembre. En él criticó al Gobierno por los retrasos en la aplicación del acuerdo, a diferencia del Consejo Superior, que reafirmó su orientación política y militar. El Jefe de Oficina de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) en Kidal hizo unas declaraciones en el congreso que el Gobierno interpretó como un cuestionamiento de la soberanía del país. El 11 de diciembre, el Gobierno publicó un comunicado en el que lo declaraba persona no grata. La MINUSMA lamentó la interpretación de las palabras en un contexto de incertidumbre y reafirmó que las Naciones Unidas respetaban la soberanía y la integridad territorial de Malí.

13. En Mauritania, el Presidente Mohamed Ould Cheikh Ghazouani tomó posesión de su cargo el 1 de agosto. Desde entonces ha celebrado consultas con todos los candidatos presidenciales y con varios líderes de la oposición. El 5 de septiembre, el Gobierno expuso planes para prevenir el extremismo violento, promover la cohesión

y el diálogo social y modernizar las fuerzas de seguridad. También comunicó planes para crear un gran organismo nacional encargado de erradicar la pobreza y abordar la marginación.

14. En el Níger, el 15 de octubre la Comisión Electoral Nacional Independiente inició la inscripción biométrica de votantes para las elecciones regionales y municipales que se celebrarán el 1 de noviembre de 2020. La inscripción también se aplicará a las elecciones parlamentarias y a la primera vuelta de las presidenciales previstas para el 27 de diciembre de 2020, así como a una posible segunda vuelta de las elecciones presidenciales prevista para el 20 de febrero de 2021. El 1 de noviembre, el Primer Ministro anunció que los líderes de los partidos políticos mantendrían un diálogo para examinar cuestiones controvertidas relacionadas con las elecciones. El objetivo del diálogo, que habría de durar un mes, era asegurar la participación de la oposición en la Comisión.

15. En Nigeria, los 43 miembros del nuevo gabinete del Presidente Muhammadu Buhari juraron sus cargos el 21 de agosto. Al igual que en el gabinete anterior, el 16 % del nuevo gabinete son mujeres. Una de ellas es la Ministra de Finanzas. Entre las prioridades que el Presidente estableció para el nuevo gabinete figuraban los desafíos de seguridad interna, la promoción del crecimiento económico inclusivo y la lucha contra la corrupción. Mientras tanto, el 30 de octubre el Tribunal Supremo de Nigeria desestimó un recurso del principal partido de la oposición, el Partido Democrático Popular, y su candidato presidencial, Atiku Abubakar, en el que se solicitaba la anulación de los resultados de las elecciones presidenciales celebradas el 23 de febrero.

16. En el Senegal, el Presidente Macky Sall puso en marcha un diálogo nacional el 28 de mayo, tras su reelección. Los participantes llegaron a un acuerdo sobre varias cuestiones, en particular una auditoría de las listas de votantes, el aplazamiento de las elecciones locales previstas inicialmente para junio y una evaluación independiente de las elecciones presidenciales celebradas el 24 de febrero. Entre los acontecimientos que contribuyeron a aliviar las tensiones en el país se encuentran un acercamiento entre el Presidente y su predecesor, Abdoulaye Wade, y la excarcelación de Khalifa Sall, exalcalde de Dakar, el 29 de septiembre, tras un indulto presidencial.

17. En Sierra Leona siguió habiendo tensiones entre el Gobierno y el Congreso de Todo el Pueblo (APC), en la oposición. El 25 de agosto, la Comisión Electoral Nacional independiente anuló unas elecciones legislativas parciales, lo que provocó protestas de líderes de la oposición y organizaciones de la sociedad civil. El 12 de septiembre, el Presidente Julius Maada Bio y el líder del APC, el ex-Presidente Ernest Bai Koroma, se comprometieron a dialogar, fortalecer la cooperación y prevenir la violencia electoral. Sin embargo, una reunión entre partidos, convocada por el Presidente y programada para el 15 de octubre, se canceló debido a desacuerdos sobre el orden del día y sobre la detención de un miembro del APC en la mañana del mismo día.

18. En el Togo, los preparativos para las elecciones presidenciales previstas para el 22 de febrero de 2020 continuaron en medio de desacuerdos sobre si el Presidente Faure Essozimna Gnassingbé podía presentarse como candidato tras la reforma constitucional aprobada por la Asamblea Nacional el 9 de mayo. La reforma limitó el mandato presidencial a cinco años, renovables una vez.

## **B. Tendencias en materia de seguridad**

19. El extremismo violento y la actividad delictiva se han seguido extendiendo, en parte como resultado del aumento de la movilidad y el alcance de los grupos

terroristas y delictivos organizados que utilizan múltiples medios de transporte. El entorno de seguridad se deterioró aún más, especialmente en el triángulo de Liptako-Gourma entre Burkina Faso, Malí y el Níger, y en la cuenca del lago Chad. Además, se han comunicado ataques contra civiles, así como contra las fuerzas de defensa y de seguridad, en los Estados costeros de Benin, Ghana y el Togo. Las fuerzas de seguridad y defensa de Burkina Faso, Malí y el Níger sufrieron numerosas bajas tras varios ataques coordinados contra sus posiciones y patrullas. Los agentes humanitarios siguieron siendo objeto de ataques terroristas en algunas partes de Burkina Faso, Malí y Nigeria. La influencia de los grupos extremistas y terroristas violentos aumentó gradualmente en las comunidades locales del centro y norte de Malí, el norte de Burkina Faso y partes de la cuenca del lago Chad, aprovechando la limitada presencia de las autoridades estatales en esas zonas. Algunas comunidades de Burkina Faso y el centro de Malí han recurrido a las milicias de autodefensa como proveedores de seguridad. Además, el Estado Islámico en el Gran Sáhara y otros grupos terroristas utilizan cada vez más como base la región donde se encuentran las fronteras entre Benin, Burkina Faso y el Níger.

20. En Burkina Faso hubo un aumento de la actividad terrorista en comparación con el período abarcado por el informe anterior, especialmente en las regiones del Sahel y Centro-Norte. Hay indicios de que ha aumentado la cooperación entre los militantes afiliados a Ansar al-Islam, Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sáhara, y también de que existen más grupos armados no identificados. Entre junio y septiembre se registraron unas 123 muertes de personal militar por ataques terroristas, en comparación con 76 muertes estimadas entre enero y abril. El 19 de agosto, un ataque perpetrado por Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin en Koutougou (provincia de Soum) causó la muerte de más de 24 soldados. También hubo repetidos ataques contra la población civil, algunos de los cuales ocurrieron en lugares de culto y en un emplazamiento minero, que se saldaron con decenas de bajas. El 24 de diciembre varios hombres armados no identificados perpetraron un ataque mortífero en Arbinda (provincia de Soum) en el que murieron 35 civiles, incluidas 31 mujeres, y 7 soldados. Fue uno de los ataques más mortíferos ocurridos en Burkina Faso en los cinco últimos años. Además, varios grupos extremistas violentos atacaron las carreteras que conducen al norte del país y destruyeron puentes en Boukouma, Aribinda y Dori. Las fuerzas de seguridad se retiraron de sus puestos o redujeron su presencia en varias zonas de las regiones del Sahel y Centro-Norte, lo que provocó desplazamientos de civiles a ciudades más grandes y a otras zonas. Entretanto, la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel (G5 del Sahel) siguieron llevando a cabo operaciones transfronterizas conjuntas.

21. En Malí, el período que se examina se caracterizó por una continua actividad de los grupos extremistas violentos y por la violencia entre las comunidades en el centro del país, así como por el aumento de los ataques de grupos terroristas contra las fuerzas de defensa y de seguridad del país. Según fuentes oficiales, de julio a noviembre murieron al menos 153 soldados y hubo 84 desaparecidos, presuntamente muertos o capturados. Según las informaciones, los ataques contra las fuerzas de seguridad en Boulikessi y Mondoro, el 30 de septiembre y el 1 de octubre, respectivamente, causaron 25 muertos y más de 60 desaparecidos. Los ataques fueron posteriormente reivindicados por Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sáhara, respectivamente. El 1 de noviembre se produjo un ataque contra un campamento del ejército en Indelimane (región de Gao) que se saldó con 55 muertos, tres heridos y varios desaparecidos. Una vez más, el Estado Islámico en el Gran Sáhara lo reivindicó. Tras ese ataque, las tropas del Gobierno se retiraron de tres campamentos ubicados en zonas rurales de las regiones de Menaka y Gao. Hubo manifestaciones en Bamako y en el centro de Malí en apoyo de las fuerzas de defensa

y de seguridad, y algunos manifestantes corearon consignas hostiles a las fuerzas internacionales.

22. El entorno de seguridad en el Níger también siguió viéndose afectado por las actividades de varios grupos armados no estatales contra las fuerzas del Gobierno por medio de artefactos explosivos improvisados, morteros y cohetes. El 11 de diciembre, varios militantes atacaron un campamento militar ubicado en Inatès, en la región sudoccidental de Tillabéri, cerca de la frontera con Malí, y mataron al menos a 71 soldados. Varios grupos armados móviles han cometido asesinatos, secuestros, robos de ganado y saqueos de propiedades contra la población civil. En la región de Maradi, fronteriza con Nigeria, entre julio y octubre se registraron unos 56 incidentes de robo a mano armada, atribuidos principalmente a elementos armados procedentes de Nigeria. En la región de Tillabéri los terroristas atacaron con frecuencia a las fuerzas gubernamentales y perpetraron actos de violencia esporádicos contra los civiles.

23. En Nigeria se siguieron planteando múltiples problemas de seguridad. Boko Haram llevó a cabo 55 ataques que causaron la muerte de 312 personas entre julio y octubre. El 9 de septiembre, la facción “Provincia del Estado Islámico en África Occidental” tendió una emboscada a un convoy de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional cerca de Gudumbali y simultáneamente atacó otra posición militar en Garunda, ambas en el estado de Borno. Además, se denunciaron enfrentamientos entre agricultores y ganaderos, violencia entre comunidades y bandidaje, que se saldaron con pérdidas de vidas humanas y pérdidas materiales en muchos estados federados, en particular en el Cinturón Medio y el noroeste de Nigeria. El 8 de septiembre, los gobernadores de los estados de Zamfara, Sokoto y Katsina firmaron un acuerdo de cooperación en materia de seguridad transfronteriza con el Gobernador de la región de Maradi, en el Níger.

24. Según el Centro Interregional de Coordinación para la Seguridad y la Protección Marítimas en el Golfo de Guinea, el Golfo de Guinea sigue siendo el espacio marítimo con el mayor número de secuestros de todo el mundo. De julio a octubre se registraron 14 incidentes, frente a 22 en el primer semestre del año. Según la Oficina Marítima Internacional, los piratas se están aventurando cada vez más lejos, a menudo fuera de las aguas territoriales, y están atacando a una gama más amplia de buques.

25. Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), las cantidades de droga incautada en África Occidental siguieron aumentando durante el período que abarca el informe. Se interceptaron varios cargamentos grandes, incluidos tres de cocaína incautados en Cabo Verde, Guinea-Bissau y el Senegal, con un peso total de 5,3 toneladas. Según la UNODC, esto refleja un aumento de la capacidad y el compromiso de la policía y los organismos encargados de hacer cumplir la ley en la lucha contra el tráfico de drogas. Los Gobiernos de Cabo Verde y Côte d’Ivoire pusieron en marcha sus programas nacionales integrados de lucha contra los estupefacientes en julio y octubre, respectivamente.

### **C. Tendencias en materia de desarrollo sostenible**

26. El 18 de octubre, el Fondo Monetario Internacional publicó nuevas proyecciones de crecimiento económico. Para 2019 y 2020, el Fondo prevé un crecimiento de aproximadamente el 6 % en los países de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, en un contexto de persistencia de bajos índices de desarrollo humano. En general, las perspectivas de crecimiento de la CEDEAO siguieron siendo desiguales, con una estimación general del 3,8 % anual.

27. El 20 de agosto Nigeria cerró sus fronteras con Benin y el Níger. El cierre tuvo importantes repercusiones en toda la subregión. La medida se puso en marcha

inicialmente por un período de dos semanas para frenar el contrabando y el tráfico ilícito, pero posteriormente se prorrogó, lo que provocó una desaceleración considerable de la economía de Benin, que depende en gran medida de las exportaciones y los transbordos. El 16 de septiembre, en Monrovia, en la apertura del segundo período de sesiones extraordinario del Parlamento de la CEDEAO, el Presidente pidió a Nigeria que reabriera sus fronteras. Asimismo, el 16 de octubre, durante una visita a Abuya, la Ministra de Asuntos Exteriores e Integración Regional de Ghana instó a Nigeria a revisar urgentemente la decisión de cerrar su frontera con Benin porque, según ella, podría provocar tensiones políticas en Ghana. El 4 de noviembre, el Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria anunció que se establecería un comité ministerial tripartito integrado por Benin, el Níger y Nigeria para llegar a un acuerdo sobre la reapertura de las fronteras.

28. El 4 de julio de 2019, los ministros del Grupo de los Siete (G7) responsables de la cooperación para el desarrollo y el Comisario de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Unión Europea se reunieron con sus homólogos del G5 del Sahel para solicitar unas alianzas más sólidas y una acción coordinada para resolver las causas profundas de la fragilidad, la desigualdad y la pobreza en la región del Sahel. Acordaron adoptar enfoques generales para impulsar el desarrollo económico en la región y ahondar en ellos. A finales de agosto, la cumbre del G7 celebrada en Biarritz (Francia) se centró en la situación en el Sahel. El Presidente de Burkina Faso, en calidad de Presidente del G5 del Sahel, instó a los Estados miembros del G7 a que prestaran un mayor apoyo para el desarrollo de la región en respuesta a los grandes riesgos de desestabilización y los múltiples factores que contribuían a los incidentes de seguridad en el Sahel.

#### **D. Tendencias en el ámbito humanitario**

29. El deterioro de la situación de la seguridad en el Sahel siguió agravando unas circunstancias humanitarias muy adversas. Los ataques en Burkina Faso desplazaron a casi 500.000 personas, lo que representa un fuerte aumento con respecto a las 80.000 personas desplazadas en enero. En las regiones afectadas por la violencia, se cerraron al menos 68 centros de salud y más de 2.000 escuelas. En general, en aproximadamente una tercera parte del país, las poblaciones afectadas tuvieron dificultades para acceder a alimentos, agua y otros artículos de primera necesidad. En consecuencia, en junio se revisó el plan de respuesta humanitaria y se solicitaron 187 millones de dólares para prestar asistencia a 1,3 millones de personas, cifra superior a los 100 millones de dólares para 900.000 personas previstos a principios de 2019. En octubre se había recibido alrededor de un tercio de los fondos, según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).

30. En Malí, el número de personas que necesitan asistencia humanitaria aumentó de 3,2 millones a 3,9 millones en septiembre, según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). El número de desplazados internos aumentó de unos 100.000 (en marzo) a 187.139.

31. Se considera que en todo el Níger hay alrededor de 1,2 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria, según la OCAH. Las regiones más afectadas son Diffa, Tillabéri, Maradi y Tahoua, situadas junto a las fronteras con Burkina Faso, Malí y Nigeria. En las regiones de Tahoua y Tillabéri hay alrededor de 80.000 personas desplazadas, según la OIM, mientras que los ataques armados en Diffa provocaron nuevos desplazamientos secundarios. En las zonas afectadas por conflictos, la inseguridad alimentaria siguió siendo elevada a pesar de unas perspectivas agrícolas favorables. Se espera que las lluvias impulsen la producción de alimentos, pero en septiembre las inundaciones habían afectado a más de 259.000

personas y habían causado 57 víctimas mortales. Mientras tanto, más de 41.000 nacionales nigerianos procedentes de los estados federados de Sokoto, Katsina y Zamfara han encontrado refugio en la región de Maradi.

32. En Nigeria, la situación humanitaria siguió deteriorándose. En los estados de Borno, Adamwa y Yobe se contabilizaron, 150.000 nuevos desplazados desde el comienzo del año, lo que dificulta la situación de unos campamentos ya congestionados y unos servicios básicos limitados. En los últimos meses la inseguridad alimentaria también ha experimentado un aumento del 10 % y ha pasado de 2,7 millones a 3 millones. La situación podría seguir agravándose, puesto que hay millones de personas afectadas por conflictos que tienen poco o ningún acceso a sus tierras. El espacio en que operan las organizaciones humanitarias sigue siendo restrictivo e inseguro debido a un contexto altamente militarizado. En septiembre, las restricciones impuestas por los militares culminaron con la suspensión de dos organizaciones no gubernamentales internacionales en los estados de Borno y Yobe durante más de cinco semanas y dejaron a casi 400.000 personas sin alimentos y sin otra ayuda esencial. La suspensión se levantó el 30 de octubre. Del 6 al 8 de noviembre, el Gobierno de Nigeria organizó un taller en Maiduguri para fortalecer la coordinación entre el Gobierno, las fuerzas militares y la comunidad humanitaria. Mientras tanto, en noviembre, durante la temporada de lluvias, más de 300.000 personas se vieron afectadas por las lluvias torrenciales y las crecidas repentinas y 19.000 fueron desplazadas en el estado de Adamawa.

33. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la inseguridad en la región de la cuenca del lago Chad ha dejado a 10 millones de personas necesitadas de asistencia. Alrededor de 3,6 millones de personas padecen inseguridad alimentaria y 400.000 niños corren el riesgo de sufrir malnutrición aguda grave, según la OCAH. En la actualidad hay más de 2,53 millones de desplazados internos en el Camerún, el Chad, el Níger y Nigeria, según la OIM.

34. De los 1.740 millones de dólares solicitados por la comunidad humanitaria para prestar asistencia a 11 millones de personas en toda la región en 2019, en noviembre de 2019 se había recibido el 55 %.

## **E. Tendencias en materia de derechos humanos**

35. La inseguridad reinante en algunas partes del Sahel, en particular en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, reforzó la sensación de que se podían cometer impunemente graves abusos de los derechos humanos. En algunos países, el uso desproporcionado de la fuerza por parte de los organismos de seguridad durante las manifestaciones y las denuncias de que el poder judicial se estaba instrumentalizando con fines políticos socavaron el respeto del estado de derecho y el disfrute de derechos fundamentales. Las violaciones de los derechos humanos y los abusos cometidos por terroristas y extremistas violentos, así como las medidas adoptadas en el contexto de las operaciones de lucha contra el terrorismo, siguieron siendo motivo de preocupación.

36. Durante el período que se examina, varias entidades que se ocupan de los derechos humanos alertaron sobre restricciones a la libertad de reunión y de expresión. Al hacerlo, mencionaron la prohibición de las manifestaciones y algunos casos de detención de periodistas y activistas en Guinea, Nigeria y el Senegal. En Guinea, en octubre y noviembre al menos 10 personas murieron y muchas otras resultaron heridas en protestas antigubernamentales. El 22 de julio, en Abuya, al menos seis personas murieron durante una manifestación organizada por el Movimiento Islámico en Nigeria. Las tensiones continuaron intensificándose cuando,



el 29 de julio, el Gobierno prohibió el Movimiento. En el Togo, la nueva legislación sobre manifestaciones fue recibida con desaprobación por parte de los agentes de derechos humanos. Temían que esta nueva legislación pudiera limitar el derecho a la protesta pacífica debido a las restricciones de tiempo y lugar para las manifestaciones, así como a las facultades otorgadas a las autoridades locales para autorizarlas. Asimismo, en Burkina Faso, las organizaciones de la sociedad civil expresaron preocupación por la aprobación, el 21 de junio, de un nuevo código penal que, entre otras cosas, tipifica como delito la difusión de información relativa a operaciones militares, con penas de prisión de hasta 10 años. En todos los casos, los Gobiernos en cuestión citaron razones de seguridad como justificación.

37. En Benin, las denuncias de que el poder judicial se estaba instrumentalizando arreciaron cuando el ex Primer Ministro y candidato a las elecciones presidenciales de 2016 Lionel Zinsou fue condenado por falsificación, el 4 de agosto. En Côte d'Ivoire, el 3 de octubre, el vicepresidente del Partido Democrático de Côte d'Ivoire – Rassemblement démocratique africain, Jacques Mangoua, fue condenado a cinco años de prisión por posesión ilegal de armas. Como hecho positivo, el 29 de julio las autoridades de Mauritania pusieron en libertad al bloguero Cheikh Ould Mohamed M'khaitir, que había sido detenido en 2014, acusado de blasfemia por haber publicado un artículo en una plataforma de medios sociales.

38. En Burkina Faso y Gambia se tomaron medidas para resolver la impunidad de los delitos cometidos en el pasado y promover la justicia de transición. En Burkina Faso, el General Gilbert Diendéré y el General Djibril Bassolé fueron condenados a 20 y 10 años de prisión, respectivamente, por su participación en el intento de golpe de Estado del 16 de septiembre de 2015. En Gambia, la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación continuó con sus audiencias, incluida la del ex-Vicepresidente Isatou Njie-Saidy. Por otra parte, algunos grupos de víctimas criticaron que se hubiera puesto en libertad a tres miembros de fuerzas paramilitares que admitieron haber cometido decenas de asesinatos durante el mandato del ex-Presidente Yahya Jammeh.

## **F. Tendencias relacionadas con las cuestiones de género**

39. La participación y representación política de las mujeres en los servicios de seguridad de la subregión siguió siendo baja. Según las conclusiones de un estudio comparativo realizado conjuntamente por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la UNOWAS, que abarca 10 países de África Occidental, el papel político de las mujeres en África Occidental y la región del Sahel se limita a menudo a las funciones de movilización y apoyo.

40. En Gambia, varias mujeres testificaron ante la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación sobre abusos relacionados con la violencia sexual ocurridos durante el régimen del ex-Presidente Yahya Jammeh.

41. En Liberia, el 14 de agosto el Presidente promulgó la Ley de Violencia Doméstica. La Ley tipifica la violencia doméstica como delito grave. Los artículos con los que se pretendía tipificar como delito la mutilación genital femenina se habían suprimido del proyecto de ley en julio, durante las deliberaciones en sede parlamentaria.

42. En el Níger, el 18 de octubre el Gobierno aprobó un proyecto de ley para aumentar la cuota mínima de representación de las mujeres del 15 % al 25 % en cargos electivos y del 25 % al 30 % en altos cargos del Gobierno.

43. En Nigeria, más de 75 grupos de mujeres protestaron contra las causas estructurales de la marginación. La protesta tuvo lugar en Port Harcourt el 18 de septiembre, en respuesta a una serie de asesinatos de mujeres jóvenes ocurridos en el estado de Rivers, cuya capital es Port Harcourt.

### **III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel**

#### **A. Buenos oficios y tareas especiales de mi Representante Especial**

44. Mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel, Mohamed Ibn Chambas, siguió apoyando las iniciativas para sostener la paz en la región, en colaboración con los asociados regionales e internacionales, mediante la promoción y el apoyo a los procesos inclusivos en los diálogos nacionales y un enfoque integral de los problemas relacionados con la seguridad que afectan a la región.

45. En Nairobi, mi Representante Especial asistió a la conferencia regional africana de alto nivel sobre el terrorismo y la prevención del extremismo violento que conduce al terrorismo, celebrada los días 10 y 11 de julio. En ella copresidió una sesión con la Ministra de Relaciones Exteriores de Kenya y expuso enseñanzas extraídas de África Occidental y el Sahel. El 14 de septiembre, asistió a la cumbre extraordinaria de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO sobre el terrorismo, celebrada en Uagadugú. En la cumbre, los Estados miembros de la CEDEAO, así como el Chad y Mauritania, se comprometieron a redoblar su compromiso y cooperación mutuos para responder al terrorismo en la región. Mi Representante Especial reiteró el apoyo inquebrantable de las Naciones Unidas a las iniciativas regionales de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento. Antes de la cumbre tuvo lugar un acto preparatorio en Niamey, los días 26 y 27 de agosto, organizado por la CEDEAO con apoyo de la UNOWAS. Mi Representante Especial Adjunta asistió a ese acto, en el que participaron organizaciones de la sociedad civil y grupos de jóvenes y de mujeres, así como líderes religiosos y dirigentes tradicionales de todos los Estados miembros de la CEDEAO, y también del Camerún, el Chad y Mauritania. En Accra, los días 4 y 5 de septiembre, mi Representante Especial presidió el Foro de Paz y Seguridad Kofi Annan, organizado por el Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz. Durante el foro, cuyo tema fue “Las operaciones de paz en el contexto del extremismo violento en África”, mi Representante Especial hizo hincapié en que era necesario establecer alianzas para hacer frente a las múltiples causas y efectos del extremismo violento.

46. El 7 de octubre, antes de las importantes elecciones presidenciales en Guinea-Bissau, mi Representante Especial encabezó una misión conjunta a Bissau con la participación de la CEDEAO, la Unión Africana y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. En contactos con una amplia gama de interesados nacionales, entre ellos el Presidente, el Primer Ministro y los líderes de partidos de la oposición, la misión conjunta subrayó la importancia de que las elecciones presidenciales tuvieran lugar en estricto cumplimiento del calendario electoral. El 8 de noviembre, mi Representante Especial también participó en la cumbre extraordinaria de la Autoridad de la CEDEAO celebrada en Niamey, en la que los participantes abordaron la crisis institucional y política desencadenada en Guinea-Bissau después de que, el 28 de octubre, el Presidente José Mário Vaz destituyera al Primer Ministro Aristides Gomes. Del 23 al 25 de noviembre mi Representante Especial volvió a visitar Guinea-Bissau y el 28 de diciembre visitó Bissau, en vísperas de la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, en apoyo de los buenos oficios de mi Representante Especial para Guinea-Bissau, Rosine Sori-Coulibaly. En el momento de la presentación del informe

al Consejo de Seguridad, dos candidatos estaban trabajando en sus alianzas políticas. A pesar de algunos incidentes aislados, el ambiente político se mantuvo pacífico en general.

47. Del 8 al 10 de octubre, mi Representante Especial realizó una misión de buenos oficios a Banjul, donde se reunió con diversos interesados nacionales, entre ellos el Presidente, la Vicepresidenta y el Ministro de Justicia de Gambia, así como con representantes de partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil. En sus deliberaciones, mi Representante Especial instó a las partes interesadas a que prosiguieran los esfuerzos de reforma en curso con arreglo a calendarios claros, alentó el diálogo y la creación de consenso y reiteró el pleno apoyo de las Naciones Unidas a la consolidación de la paz y el desarrollo en Gambia.

48. Mi Representante Especial visitó el Togo del 9 al 11 de noviembre, en un contexto de crecientes tensiones políticas ante las elecciones presidenciales que tendrán lugar en 2020. Del 11 al 14 de noviembre visitó Guinea, donde alentó a los interesados nacionales a que resolvieran sus reclamaciones mediante un diálogo político inclusivo.

49. Mi Representante Especial prosiguió su actividad en Nigeria. El 5 de agosto asistió a un acto de evaluación postelectoral en Abuya, tras el cual la UNOWAS organizó consultas en los estados federados de Kaduna y Benue, junto con el Comité Nacional de Paz y las comisiones de paz estatales. Durante las consultas, las partes interesadas, incluidos representantes del Gobierno, los organismos de seguridad, las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación y los dirigentes tradicionales, examinaron algunos casos de violencia electoral y comunal y propusieron soluciones.

50. Los días 17 y 18 de octubre, mi Representante Especial asistió a la séptima reunión oficiosa de enviados especiales para el Sahel, organizada por España y la Comisión Europea. Durante la reunión, la CEDEAO y el G5 del Sahel acordaron firmar un memorando de entendimiento para profundizar su cooperación en cuestiones de seguridad y desarrollo.

51. El 21 de diciembre, mi Representante Especial asistió al 56º período de sesiones ordinario de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, en el que se dieron instrucciones al Comité Ministerial de la CEDEAO para que adoptara las medidas necesarias para acelerar la aplicación de la hoja de ruta para la creación de una unión monetaria. Ese mismo día, el Presidente de Côte d'Ivoire, Alassane Ouattara, en calidad de Presidente de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Monetaria de África Occidental, y el Presidente de Francia, Emmanuel Macron, anunciaron que el franco FCA, que se emplea actualmente en Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Malí, el Níger, el Senegal y el Togo, quedaría reemplazado en 2020 por una nueva moneda denominada "eco". También anunciaron que los Estados que utilizarán la nueva moneda ya no tendrán que mantener la mitad de sus reservas de divisas en Francia.

## **B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria**

52. La Comisión Mixta Camerún-Nigeria siguió avanzando hacia la plena aplicación del fallo de la Corte Internacional de Justicia de 10 de octubre de 2002 relativo a la frontera terrestre y marítima entre los dos países.

53. Las partes se reunieron en Lagos (Nigeria) del 19 al 23 de agosto y solicitaron a las Naciones Unidas que ultimaran los arreglos para la construcción y el emplazamiento de los 1.352 pilares fronterizos restantes. Con ese fin, el Camerún y Nigeria aportaron 6 millones de dólares al fondo fiduciario de demarcación. El 24 de

octubre se inició la evaluación de la seguridad y la sensibilización de las poblaciones con respecto a la colocación de los primeros 322 pilares en el estado de Taraba, en Nigeria, y en la región de Adamawa, en el Camerún.

### **C. Fortalecimiento de las capacidades subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y la seguridad**

54. Durante el período que se examina, la UNOWAS siguió colaborando estrechamente con asociados regionales y con los equipos de las Naciones Unidas en los países de la región en cuestiones de interés común, en particular las mujeres y la juventud, el cambio climático, los derechos humanos, la seguridad y la prevención de conflictos. La UNOWAS también colaboró con la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Fondo para la Consolidación de la Paz para promover la inclusión de la juventud en la promoción de la paz y la seguridad y otras iniciativas de consolidación de la paz.

55. La UNOWAS siguió colaborando estrechamente con la secretaría del G5 del Sahel, aprovechando al mismo tiempo su poder de convocatoria y sus actividades de promoción para crear sinergias con las entidades del sistema de las Naciones Unidas y otras instancias que operan en la región del Sahel. En la tercera reunión de los ministros del Interior del G5 del Sahel, celebrada en Uagadugú el 11 de septiembre, mi Representante Especial reafirmó el compromiso de las Naciones Unidas de apoyar al G5 del Sahel. Los participantes en la reunión formularon recomendaciones para fortalecer la puesta en marcha de la plataforma de coordinación de la seguridad del G5 en el Sahel, entre otras cosas mediante un proyecto conjunto del G5 del Sahel y la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL).

56. La UNOWAS prestó asistencia técnica a la secretaría del G5 del Sahel en apoyo de diversos programas subregionales, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la OIM, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Oficina de Lucha contra el Terrorismo, la UNODC y el Programa Mundial de Alimentos. El 6 de septiembre, la Secretaría Permanente del G5 del Sahel se reunió en Dakar con el Grupo Regional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Los participantes acordaron reforzar las actividades conjuntas de promoción y comunicación mediante una plataforma común y colaborar en la movilización de recursos y mejorar el apoyo técnico de conformidad con la hoja de ruta para la cooperación entre el G5 del Sahel y las Naciones Unidas.

57. La UNOWAS también apoyó a Burkina Faso en la ejecución de su plan de acción durante su presidencia del G5 del Sahel. En colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la UNOWAS ayudó al G5 del Sahel a organizar un foro regional, del 18 al 20 de noviembre, con objeto de evaluar y mitigar los efectos de que los niños se vean privados de educación como consecuencia de los problemas de seguridad existentes. Los expertos de todos los países del G5 del Sahel que participaron en el foro también lamentaron que en algunas zonas se atacara a los maestros, así como la violencia sexual perpetrada contra los niños y las niñas en las escuelas.

58. Del 22 al 24 de julio y del 2 al 4 de octubre, la UNOWAS participó en visitas de la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo al Togo y Ghana, respectivamente, para evaluar la aplicación de las resoluciones del Consejo de Seguridad relativas a la lucha contra el terrorismo y fomentar la capacidad nacional

con miras a limitar la propagación hacia el sur de la amenaza terrorista en la región y fortalecer la respuesta ante ella.

59. La UNOWAS siguió analizando los vínculos entre el cambio climático y la seguridad en la subregión, entre otras cosas mediante visitas de investigación sobre el terreno. Los días 11 y 12 de diciembre, mi Representante Especial organizó en Dakar un curso práctico para altos funcionarios de las Naciones Unidas en la región, en colaboración con el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el mecanismo de seguridad climática, sobre los vínculos entre el medio ambiente, el cambio climático y la paz y la seguridad. Durante una reunión conjunta sobre el cambio climático y la seguridad celebrada el 4 de noviembre en Abuya, la UNOWAS y la CEDEAO acordaron seguir colaborando en esta cuestión mediante la integración de enfoques sensibles a los conflictos en los planes de adaptación nacionales.

### **Reforma del sector de la seguridad**

60. En Burkina Faso, las Naciones Unidas prestaron apoyo a las autoridades nacionales para fomentar el consenso político y conseguir que la reforma del sector de la seguridad se sienta como propio, para lo cual facilitaron un diálogo entre los partidos mayoritarios y de la oposición en torno a la política nacional de seguridad. El diálogo tuvo lugar del 15 al 22 de julio. De junio a agosto, las Naciones Unidas facilitaron múltiples consultas sobre la política. Además, el equipo asesor ofreció ayuda al Parlamento en la creación de capacidad para la supervisión de los gastos del sector de la seguridad.

61. En Côte d'Ivoire, las Naciones Unidas, a través del PNUD y el Fondo para la Consolidación de la Paz, facilitaron diálogos a nivel comunitario en varias regiones del país para promover la confianza entre las comunidades y las fuerzas de seguridad.

62. En Gambia, las Naciones Unidas siguieron apoyando el proceso de reforma del sector de la seguridad. A petición del Gobierno, la UNOWAS y la Secretaría realizaron una misión a Banjul del 25 al 29 de noviembre en la que evaluaron los progresos realizados en la reforma del sector de la seguridad, definieron las prioridades de la asistencia futura y trataron de que los asociados nacionales e internacionales encargados de la reforma del sector de la seguridad se coordinaran.

63. Las Naciones Unidas también apoyaron a Gambia para que enviara a los jefes de las instituciones de seguridad y del comité especial de la Asamblea Nacional sobre defensa y seguridad a sendas visitas de creación de capacidad: una, a Sierra Leona, del 9 al 15 de septiembre; y la otra, a Ghana, del 7 al 13 de octubre.

64. En Liberia, la estrategia de seguridad nacional está pendiente de aprobación. Se ultimó en 2018 con el apoyo de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia. ONU-Mujeres siguió apoyando al grupo de trabajo nacional sobre género y seguridad, que está copresidido por los ministros responsables de justicia, defensa y género. El objetivo es mejorar la participación significativa de las mujeres en las instituciones del sector de la seguridad.

65. En Malí, el 3 de septiembre, el Consejo Nacional para la Reforma del Sector de la Seguridad adoptó el plan de acción del país para la estrategia nacional de reforma del sector de la seguridad. En el plan de acción se indican todos los resultados clave que se persiguen y las medidas que se han de adoptar, así como los plazos y las instituciones responsables de la aplicación de las medidas de defensa y seguridad previstas en el Acuerdo. Entre ellas figuran la integración de los excombatientes de los movimientos armados signatarios en las fuerzas de defensa y seguridad de Malí, la aprobación de la Ley de la Política Nacional de Defensa y Seguridad, la puesta en

marcha de los comités consultivos locales de seguridad y el establecimiento de la policía territorial.

66. En Sierra Leona, las Naciones Unidas prestaron apoyo a la Oficina de la Vicepresidenta en la organización de diálogos comunitarios con instituciones de seguridad en zonas críticas. La Organización también ayudó a la oficina del asesor de seguridad nacional y a la Unión del Río Mano en la elaboración de una estrategia de gestión de la seguridad fronteriza y a impartir capacitación a las instituciones de seguridad. Además, el Programa Mundial de Alimentos y el PNUD pusieron en marcha un programa, con apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, para fortalecer la profesionalidad de las fuerzas de seguridad y mitigar los conflictos locales ligados a los recursos en los distritos de Pujehun y Moyamba.

### **Conflictos entre ganaderos y agricultores**

67. Mi Representante Especial prosiguió sus esfuerzos, en estrecha colaboración con los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas, las entidades pertinentes del sistema de las Naciones Unidas, la CEDEAO, las organizaciones de la sociedad civil y los grupos de estudio, por fortalecer las iniciativas regionales y transfronterizas para resolver los conflictos entre ganaderos y agricultores. El grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre la prevención y solución de conflictos entre agricultores y ganaderos siguió trabajando, bajo la presidencia de la UNOWAS, para fortalecer la cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas, contribuir a la unificación de los mensajes y tender puentes entre las respuestas locales, nacionales y regionales.

### **Cuenca del lago Chad**

68. Durante el período que abarca el informe, la UNOWAS siguió recabando la participación de los interesados para mejorar la resiliencia de las zonas afectadas por Boko Haram. Los días 17 y 18 de julio, mi Representante Especial asistió a la segunda reunión del foro de gobernadores de la cuenca del lago Chad para la cooperación regional en materia de estabilización, consolidación de la paz y desarrollo sostenible. La reunión tuvo lugar en Niamey. El Foro tenía por objeto apoyar los esfuerzos nacionales, regionales y multilaterales en curso para estabilizar la cuenca del lago Chad y promover al mismo tiempo el diálogo y la cooperación transfronterizas entre las partes interesadas de la cuenca del lago Chad, incluidos los líderes religiosos y de la sociedad civil. El 18 de julio, mi Representante Especial se reunió con el Presidente del Níger, Mahamadou Issoufou, para hablar de los efectos de las actividades de Boko Haram en la seguridad y la situación humanitaria en el Níger. Del 1 al 8 de septiembre, también en el Níger, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el PNUD visitaron el campamento de Goudoumaria, en Diffa, para evaluar los esfuerzos encaminados a la reintegración de excombatientes y víctimas de Boko Haram, así como de personas detenidas y liberadas por Boko Haram, en la región de Diffa.

69. Para concluir su visita a los países afectados por Boko Haram, mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel y mi Representante Especial para África Central y Jefe de la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central visitaron Nigeria del 20 al 24 de noviembre. Celebraron consultas con las autoridades nacionales y con una serie de instancias humanitarias y otras partes interesadas en Abuya y Maiduguri.

### **Estrategia de Seguridad Transfronteriza de la Unión del Río Mano**

70. Del 25 al 28 de noviembre, la Unión del Río Mano organizó un taller con apoyo de la UNOWAS para examinar la estrategia de seguridad transfronteriza de la Unión. En la reunión, a la que asistieron miembros de la secretaría de la Unión del Río Mano,

funcionarios gubernamentales, miembros de las unidades conjuntas de seguridad fronteriza y fomento de la confianza, representantes de la UNOWAS y asesores en materia de paz y desarrollo de los cuatro países miembros, se aprobaron varias recomendaciones y se estableció un calendario de contactos periódicos entre los coordinadores residentes de las Naciones Unidas, la UNOWAS y la secretaría de la Unión del Río Mano.

71. Mi Representante Especial, el Subsecretario General de Apoyo a la Consolidación de la Paz y la Presidencia de la Comisión de Consolidación de la Paz viajaron juntos a Côte d'Ivoire, Liberia y Sierra Leona del 4 al 8 de noviembre para estudiar las oportunidades de mejorar la cooperación en apoyo de las cuestiones transfronterizas en la región, así como los problemas relacionados con la consolidación y el sostenimiento de la paz en la Unión del Río Mano.

### **Piratería en el golfo de Guinea**

72. En estrecha colaboración con la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central, la UNOWAS apoyó las iniciativas regionales para mejorar la colaboración en la lucha contra la inseguridad marítima en el golfo de Guinea. Durante una misión conjunta a Yaundé de la Oficina Regional y la UNOWAS al Centro Interregional de Coordinación para la Seguridad y la Protección Marítimas en el Golfo de Guinea que tuvo lugar del 9 al 12 de julio, los representantes evaluaron los progresos realizados y los problemas que seguían pendientes. Mi Representante Especial siguió colaborando con las partes interesadas de la subregión en relación con esta cuestión. Su labor de promoción contribuyó a la puesta en marcha de la Zona Marítima E de la CEDEAO, que comprende Benin, el Níger, Nigeria y el Togo, así como de la Zona Marítima F, integrada por Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, Liberia y Sierra Leona. Actualmente, la Zona Marítima G es la única que aún no ha alcanzado la plena capacidad. La Zona Marítima G comprende Cabo Verde, Gambia, Guinea-Bissau, Malí y el Senegal.

### **Tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional**

73. Mi Representante Especial siguió promoviendo la lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada transnacional en estrecha cooperación con los asociados pertinentes de la región. Por su parte, la UNODC apoyó el establecimiento de módulos de capacitación sobre ética e integridad para las dependencias encargadas de combatir el tráfico ilícito de drogas en Cabo Verde, Ghana y Guinea.

### **Terrorismo y extremismo violento**

74. Durante el período que abarca el informe, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo siguió promoviendo el fortalecimiento de la seguridad y la gestión de las fronteras en la región. Del 30 de julio al 2 de agosto, la Oficina, junto con la OIM y la Organización Mundial de Aduanas, organizó en Niamey un evento regional de desarrollo de la capacidad para funcionarios de fronteras de Benin, Burkina Faso, Malí y el Níger, centrado en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia transfronteriza, prestando especial atención a Liptako-Gourma y al Complejo W-Arly-Pendjari. La capacitación se centró en las estrategias para la gestión integrada de las fronteras y la cooperación transfronteriza. Del 16 al 20 de septiembre, en Dakar, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo y la UNODC organizaron una actividad regional de formación para crear capacidad sobre la lucha contra el terrorismo y las amenazas conexas en la región del Sahel para los países del G5 del Sahel y el Senegal. Además, del 23 al 25 de septiembre, la Oficina concluyó una misión de evaluación en Côte d'Ivoire con miras a proporcionar conocimientos temáticos especializados

para incluir elementos de lucha contra el terrorismo en la estrategia nacional de gestión de fronteras del país.

#### **D. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel**

75. El 21 de octubre, mi Representante Especial presidió la novena reunión del comité directivo de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Los participantes hicieron hincapié en que los programas de las Naciones Unidas en la región habían logrado progresos en los tres pilares de la estrategia. En particular, las iniciativas transfronterizas y multiinstitucionales, que han contado con el apoyo, entre otros, del Fondo para la Consolidación de la Paz, han aumentado la integración, mejorado la seguridad alimentaria y el acceso a la educación y a los servicios de salud y apoyado a las comunidades desplazadas de las regiones de Liptako-Gourma y la cuenca del lago Chad. Los participantes acogieron con satisfacción el establecimiento de la dependencia de apoyo a la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y subrayaron la necesidad de mejorar la comunicación y dar más visibilidad a las actividades realizadas y a sus efectos.

76. Los días 11 y 12 de septiembre, mi Representante Especial Adjunta para África Occidental y el Sahel participó en el diálogo regional sobre protección y soluciones en el contexto de los desplazamientos forzados en la región del Sahel organizado por el Gobierno de Malí y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. El diálogo regional reunió a delegaciones gubernamentales de los países del G5 del Sahel, instituciones regionales e internacionales y organizaciones de la sociedad civil. Los participantes llegaron a un entendimiento común de la cuestión y dieron impulso al Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel y, entre otras cosas, recomendaron que se fortalecieran la colaboración y la coordinación entre civiles y militares para el acceso humanitario.

77. El 4 de noviembre, en el contexto del traspaso, del Chad al Níger, de la presidencia de la plataforma de coordinación ministerial para estrategias para el Sahel, el Alto Representante de la Unión Africana para Malí y el Sahel y mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel realizaron una visita conjunta a Niamey. Durante el período al que se refiere el informe, la UNOWAS siguió prestando apoyo técnico a la plataforma de coordinación ministerial.

#### **E. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género**

78. Durante el período al que se refiere el informe, la UNOWAS siguió facilitando los intercambios entre los interesados para promover los derechos humanos, el estado de derecho y la buena gobernanza en la región. El 20 de octubre, la Misión celebró consultas sobre los derechos humanos durante las elecciones a miembros de la Red de Defensores de los Derechos Humanos de África Occidental, paralelamente al 65º período de sesiones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, celebrado en Banjul. Los debates se centraron en cómo fortalecer el papel de las instancias que se ocupan de los derechos humanos en los procesos electorales y en las repercusiones de la violencia electoral en los derechos humanos.

79. Del 10 al 12 de septiembre, la Secretaría organizó un taller en Accra, en asociación con la CEDEAO y con el apoyo de la UNOWAS, sobre el intercambio de experiencias y buenas prácticas en materia de prevención y mitigación de la violencia relacionada con las elecciones. El objetivo era contribuir a la promoción de entornos



electorales pacíficos en la subregión. Los participantes intercambiaron experiencias relacionadas con la violencia contra las mujeres en el contexto de las elecciones. El acto contó con unos 60 participantes (entre ellos 22 mujeres) procedentes de órganos de gestión electoral y organizaciones de la sociedad civil de los Estados miembros de la CEDEAO. También participaron en el taller representantes de organizaciones regionales, entre ellas la Unión Africana y la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos.

80. En julio y septiembre, el PNUD y el ACNUDH realizaron un examen técnico de un proyecto del Fondo para la Consolidación de la Paz destinado a apoyar al Gobierno del Níger en la reintegración socioeconómica de los excombatientes, las víctimas y los detenidos liberados de Boko Haram en la región de Diffa. También en el Níger, el ACNUDH evaluó la situación de los derechos humanos de los migrantes con miras a fomentar la capacidad del Gobierno para adoptar un enfoque de la migración basado en los derechos humanos. Los días 16 y 17 de septiembre, el ACNUDH llevó a cabo una misión de evaluación y vigilancia en el Togo para mejorar la aplicación del programa de derechos humanos en el país.

81. Mi Representante Especial siguió colaborando con mujeres y jóvenes de la región. El 8 de octubre copresidió en Banjul, junto con la Vicepresidenta de Gambia, la inauguración de la décima edición de la jornada regional de puertas abiertas sobre la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a las mujeres y la paz y la seguridad. Participaron 175 mujeres y jóvenes líderes en representación de organizaciones de la sociedad civil de 13 países, quienes evaluaron la aplicación de la resolución. Pidieron a las autoridades nacionales que aceleraran la aplicación de la agenda relacionada con las mujeres, la juventud, la paz y la seguridad.

82. El 16 de julio, la UNOWAS recibió a una delegación del Togo encabezada por el Ministerio de Acción Social y Asuntos de la Mujer para examinar estrategias destinadas a promover la participación de las mujeres en la adopción de decisiones. Los días 5 y 6 de agosto, la UNOWAS prestó apoyo a un curso práctico organizado por el Ministerio de Asuntos de la Mujer del Senegal sobre la validación del segundo plan de acción nacional quinquenal relativo a la resolución.

83. Del 9 al 11 de octubre, la UNOWAS facilitó las consultas anuales del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, que tuvieron lugar en Banjul. El Grupo de Trabajo recomendó, entre otras cosas, que la UNOWAS organizara un foro regional anual para las mujeres y la juventud; que se enviara una misión de alto nivel al Chad para promover la igualdad entre los géneros y la participación de las mujeres y las personas jóvenes en la prevención del extremismo violento; que se recaudaran fondos para impartir formación a mujeres y jóvenes con miras a la aplicación de la Declaración de Uagadugú relativa a los jóvenes y la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel, adoptada en 2018, y el Llamamiento a la Acción de Dakar sobre la participación de las mujeres en la prevención del extremismo violento, adoptado también en 2018. Mediante videoconferencias, la UNOWAS también siguió facilitando las sesiones de intercambio temático del Grupo de Trabajo.

#### **IV. Observaciones y recomendaciones**

84. Acojo con satisfacción algunos de los acontecimientos positivos ocurridos en África Occidental y el Sahel, como los procesos de diálogo que están teniendo lugar en Liberia y el Senegal, que han venido fortaleciendo la cohesión nacional en entornos políticos caracterizados por una creciente polarización. La reunión del Presidente de Sierra Leona con su predecesor también ayudó a mantener el diálogo político. Asimismo, acojo con satisfacción que en Mauritania, por primera vez, se haya

producido el traspaso de poder de un Presidente elegido democráticamente a otro, y celebro los esfuerzos realizados por disipar las tensiones a ese respecto y garantizar que la transición se produjera de la manera lo más fluida posible.

85. Aplaudo al pueblo y al Gobierno de Gambia por haber logrado progresos considerables en materia de justicia de transición y en el examen de la Constitución, y aliento al Gobierno a que acelere la reforma del sector de la seguridad, que es fundamental para la consolidación de la transición democrática en Gambia.

86. Ahora que se están haciendo preparativos para las elecciones que se celebrarán en 2020 en seis países de la subregión, observo con preocupación las tensiones y los desacuerdos en torno a los procesos electorales, que han dado lugar a enfrentamientos violentos en varios países. En ese sentido, me preocupan las tensiones en Guinea y me entristece profundamente la pérdida de vidas durante las recientes manifestaciones en ese país. Insto a todas las partes interesadas de Guinea a que resuelvan sus diferencias mediante un diálogo político inclusivo y reitero que la libertad de reunión y la libertad de expresión son derechos humanos fundamentales y esenciales para un proceso democrático, y que contribuyen a la credibilidad de los procesos electorales.

87. Aliento a los Estados Miembros a que examinen y mejoren continuamente sus marcos institucionales y operacionales para la promoción y protección de los derechos humanos a fin de promover la participación, la inclusión y la cohesión social. También hago un llamamiento a las fuerzas de seguridad para que respeten las normas internacionales de derechos humanos cuando respondan a manifestaciones. Insto a los Gobiernos a que, cuando sea necesario, aceleren la reforma de sus sectores de seguridad a fin de fortalecer el respeto de los derechos humanos y mejorar la capacidad de los servicios nacionales de seguridad para proteger a los civiles.

88. Reitero que es necesario abordar la aparente instrumentalización de las instituciones del estado de derecho con fines políticos, ya que erosiona la confianza en las instituciones del Estado y socava el estado de derecho.

89. Me preocupa profundamente el aumento de la inseguridad y la violencia generalizada en algunas partes de Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria. La impunidad con que extremistas violentos y grupos armados están atacando tanto a civiles como a fuerzas de seguridad y defensa amenaza con socavar la estructura de la sociedad y los cimientos de estos Estados. La explotación de las divisiones dentro de las comunidades y de las diferencias religiosas y sectarias acelera el ciclo de violencia. Hay que evitar que la inestabilidad se propague a los Estados costeros situados al sur, a pesar de los esfuerzos concertados de los asociados nacionales e internacionales, y la paz y la seguridad se tienen que restablecer en todo el Sahel.

90. Encomio los esfuerzos de los países que participan en la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel para hacer frente a los diversos aspectos de los problemas de seguridad en la subregión, y aliento a los asociados a que sigan apoyando estos esfuerzos. Insto a los países de la región a que refuercen las medidas encaminadas a promover la tolerancia y la cohesión social, reducir los espacios no gobernados y fomentar la confianza con todas las comunidades, reduciendo así la necesidad de que dependan de milicias y grupos armados parapoliciales como proveedores de seguridad.

91. Celebro la cumbre extraordinaria de la CEDEAO sobre el terrorismo organizada en Uagadugú e insto a los dirigentes regionales y subregionales a que cumplan las promesas hechas en esa ocasión. También encomio las consultas celebradas en Niamey, en las que se reunieron representantes de la sociedad civil, líderes religiosos, dirigentes tradicionales y otros interesados regionales antes de la cumbre, y exhorto a los asociados internacionales a que presten su apoyo pleno y oportuno a esas iniciativas.

92. La situación humanitaria en África Occidental y la región del Sahel sigue siendo motivo de grave preocupación, ya que las limitaciones al acceso humanitario en la región de la cuenca del lago Chad y en la región de Liptako-Gourma provocan sufrimiento humano evitable. Exhorto a las partes interesadas a que respeten los principios humanitarios de imparcialidad y neutralidad y permitan que se preste atención humanitaria sin trabas a las poblaciones necesitadas, especialmente a los niños, los ancianos, las mujeres y otros grupos vulnerables.

93. Me preocupa profundamente el cierre de miles de escuelas y establecimientos de salud en las zonas afectadas por la inestabilidad. Esto no solo refuerza la idea de que los Estados no tienen capacidad para prestar servicios esenciales, lo cual debilita la colaboración crítica entre los ciudadanos y los servicios de seguridad, sino que también priva a innumerables niños de su derecho a la educación.

94. Teniendo en cuenta estos acontecimientos, reitero mi llamamiento a los países de la subregión y a los Estados Miembros para que intensifiquen sus esfuerzos por abordar las causas profundas de la inseguridad y la inestabilidad, incluidas la pobreza, la desigualdad, la exclusión y la marginación, así como la falta de acceso a servicios sociales y oportunidades económicas.

95. El cambio climático tiene un impacto cada vez mayor en la dinámica de los conflictos en la cuenca del lago Chad y en partes del Sahel. Aliento a los asociados nacionales, regionales e internacionales a que redoblen sus esfuerzos para prevenir las amenazas relacionadas con el cambio climático y responder a ellas.

96. Exhorto a todos los asociados a que apoyen los enfoques holísticos e integrados de los problemas mencionados más arriba, como los que figuran en la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram, el Programa de Inversiones Prioritarias del G5 del Sahel, la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y el Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel. Soy consciente del nexo entre el desarrollo humanitario y la paz y aliento a los agentes nacionales, regionales e internacionales a que promuevan un enfoque integrado, coherente y bien coordinado para lograr las prioridades del programa de las Naciones Unidas para la prevención y el mantenimiento de la paz.

97. Felicito a la Comisión Mixta Camerún-Nigeria por los progresos realizados en la demarcación de su frontera común y la colocación de pilares fronterizos en un contexto de dificultades en la subregión. También encomio a las dos partes por su compromiso y sus contribuciones financieras, así como por la seguridad proporcionada durante los trabajos sobre el terreno para la colocación de los pilares fronterizos, y las insto a que aceleren la resolución de las restantes esferas de desacuerdo, con miras a completar el mandato de la Comisión de conformidad con el fallo de la Corte Internacional de Justicia.

98. Deseo expresar mi agradecimiento a los Gobiernos de la región de África Occidental y el Sahel, a la Unión Africana, la CEDEAO, el G5 del Sahel, la Unión del Río Mano, la Comisión del Golfo de Guinea y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad por su continua cooperación con la UNOWAS. También hago extensivo mi agradecimiento a las entidades del sistema de las Naciones Unidas presentes en África Occidental y el Sahel, las organizaciones de la sociedad civil y demás instituciones por su estrecha colaboración con la UNOWAS. Encomio y aliento de nuevo la estrecha colaboración entre la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central y la UNOWAS en una gama cada vez más amplia de cuestiones temáticas y transversales, que obedece y responde de forma activa a la intensificación de la cooperación entre la Comunidad Económica de los Estados de África Central y la CEDEAO. Deseo expresar particular agradecimiento a mi Representante Especial, así

como al personal de la UNOWAS y la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, por sus continuos esfuerzos para promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.

---