



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Подборка по Кувейту

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике отметила, что Кувейт ратифицировал целый ряд основных договоров по правам человека и что правительство продемонстрировало твердую приверженность сотрудничеству с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций³.

3. В 2017 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что присоединение Кувейта к девяти основным международным договорам по правам человека будет способствовать более полному осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. Ввиду этого Комитет призвал государство ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которой оно еще не является⁴.

4. В 2019 году Комитет по правам инвалидов рекомендовал Кувейту ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и, учитывая неделимость всех прав человека, призвал государство рассмотреть вопрос о присоединении к другим международным договорам по правам человека, включая Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁵.



5. В 2016 году Комитет по правам человека призвал Кувейт присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни⁶, а также рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года⁷. Комитет по правам инвалидов также рекомендовал ратифицировать второй Факультативный протокол к Пакту⁸.

III. Национальная основа защиты прав человека⁹

6. В 2016 году Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с тем, что в Уголовном кодексе по-прежнему не предусмотрено самостоятельное преступление пыток на основе определения, содержащегося в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая их психические и психологические аспекты¹⁰.

7. Он также с озабоченностью отметил, что в отечественном уголовном законодательстве пытки все еще рассматриваются как проступок, правонарушение или простое посягательство и что в настоящее время максимальное наказание за пытки составляет лишь пять лет и поэтому несоизмеримо с тяжестью данного преступления¹¹.

8. Этот же комитет рекомендовал пересмотреть национальное законодательство с квалификацией актов пыток в качестве уголовного преступления, караемого мерами наказания, соизмеримыми с тяжестью данного преступления, как это обещала сделать делегация страны в ходе рассмотрения предыдущего доклада Кувейта в 2011 году¹².

9. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Кувейту пересмотреть свое законодательство, включая Конституцию и Закон № 8/2010 о правах инвалидов, с тем чтобы обеспечить запрещение дискриминации по признаку инвалидности, включая множественную и пересекающуюся дискриминацию, признать отказ в разумном приспособлении в качестве акта дискриминации по признаку инвалидности и установить за него соответствующее наказание; обеспечить, чтобы положения о равенстве и недискриминации применялись ко всем инвалидам на территории страны, включая некувейтцев и лиц без гражданства (бедуинов), и внести соответствующие поправки в законодательство, включая Закон № 8/2010 и Закон о гражданстве; обеспечить наличие эффективных средств правовой защиты, позволяющих инвалидам отстаивать свои права, в том числе в случае дискриминации по признаку инвалидности; и исключить любые унижительные по отношению к инвалидам формулировки из всех законодательных актов, включая Гражданский, Уголовный и Гражданско-процессуальный кодексы¹³.

10. В 2017 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Кувейт ускорить процесс реформирования законодательства путем отмены или изменения всех дискриминационных положений, касающихся брака и семейных отношений, в частности положений, содержащихся в Законе о личном статусе, которые касаются заключения брака, расторжения брака, опеки и попечительства над детьми, полигамии и детских браков; и привести неcodифицированное джафаритское толкование вопросов личного статуса и Гражданский кодекс в соответствие с обязательствами государства-участника по статьям 2, 5 а) и 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, инициировать общественное обсуждение вопроса о переходе к единому закону о личном статусе и основываться на передовых видах практики соседних стран с аналогичными культурными и религиозными традициями¹⁴.

11. Комитет по правам человека выразил сожаление в связи с отсутствием прогресса в деле отмены дискриминационных положений в отношении женщин, которые, например, содержатся в Законе о личном статусе и Законе о гражданстве, в том числе по таким вопросам, как полигамия, минимальный возраст для вступления в брак, способность женщин заключать брачный договор, расторжение брака, родительские права, наследование, ценность показаний женщин в судах по сравнению с показаниями мужчин и способность кувейтских женщин передавать свое

гражданство своим детям и иностранным супругам наравне с кувейтскими мужчинами¹⁵.

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Кувейту внести поправки в Закон № 67 (2015 год) в целях укрепления независимости национального правозащитного учреждения и приведения его в соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы это учреждение начало осуществлять свою деятельность¹⁶.

13. Комитет по правам человека, отметив, что положения Международного пакта о гражданских и политических правах прямо применимы в рамках национальной правовой и судебной систем Кувейта, выразил обеспокоенность по поводу преимущественной силы законов шариата перед вступающими с ними в коллизию или противоречащими им положениями Пакта¹⁷. Он рекомендовал Кувейту придать Пакту полную юридическую силу в рамках его внутренней правовой системы и обеспечить, чтобы внутреннее законодательство, включая нормативные акты, основанные на законах шариата, толковалось и применялось совместимым с его обязательствами по Пакту образом. Кроме того, Комитет призвал правительство страны повысить уровень осведомленности о Пакте среди судей и работников судебной системы¹⁸.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁹

14. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, отметив факт упоминания равенства в статье 29 Конституции государства-участника, тем не менее выразил обеспокоенность тем, что национальное законодательство не содержит определения расовой дискриминации, полностью соответствующего статье 1 Конвенции, и эксплицитно не запрещает как прямые, так и косвенные формы расовой дискриминации²⁰.

15. Этот же комитет настоятельно призвал Кувейт внести изменения в национальное законодательство, включив в него определение и запрет расовой дискриминации, в полной мере соответствующие положениям статьи 1 Конвенции²¹.

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал государство обеспечить, чтобы женщины-шиитки пользовались равной защитой на основе кодифицированного права, в том числе в вопросах личного статуса, и устранить барьеры, препятствующие женщинам и девочкам из числа беженцев, мигрантов и бедуинов получать работу и пользоваться основными социальными услугами, иметь доступ к образованию, жилью и медицинскому обслуживанию, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья²².

17. Этот же комитет рекомендовал Кувейту ускорить процесс реформирования законодательства путем отмены или изменения всех дискриминационных положений, касающихся брака и семейных отношений, в частности положений, содержащихся в Законе о личном статусе, которые касаются заключения брака, расторжения брака, опеки и попечительства над детьми, полигамии и детских браков; и привести некодифицированное джафаритское толкование вопросов личного статуса и Гражданский кодекс в соответствие с обязательствами государства-участника согласно Конвенции, инициировать общественное обсуждение вопроса о переходе к единому закону о личном статусе и основываться на передовых видах практики соседних стран с аналогичными культурными и религиозными традициями²³.

2. Права человека и борьба с терроризмом

18. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с отсутствием информации о мерах, призванных гарантировать в Кувейте абсолютное запрещение пыток во всех его юридических и иных положениях относительно терроризма, включая новый проект закона о террористических преступлениях, сообразно с Конвенцией против пыток²⁴. Он рекомендовал правительству включить в свои правовые и иные положения о борьбе с терроризмом четкое заявление о том, что пытки абсолютно запрещены при любых обстоятельствах и в их оправдание нельзя ссылаться на приказ свыше²⁵.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

19. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что Кувейт привел в исполнение несколько смертных приговоров в 2013 году, положив конец фактическому мораторию на приведение в исполнение смертных приговоров, действующему с 2007 года, и по поводу большого и все возрастающего количества преступлений, за которые может быть вынесена смертная казнь, в том числе за расплывчато определенные правонарушения, связанные с внутренней и внешней безопасностью, а также по поводу того, что в законодательстве сохраняется наказание в виде смертной казни за правонарушения, которые не попадают под категорию «наиболее тяжких преступлений» по смыслу Пакта, такие как преступления, имеющие отношение к преступлениям, связанным с наркотиками²⁶.

20. Этот же комитет призвал Кувейт должным образом рассмотреть вопрос об отмене смертной казни²⁷. Комитет по правам инвалидов настоятельно призвал государство-участник отменить смертную казнь и немедленно прекратить все казни лиц с психосоциальными или умственными расстройствами в соответствии с ограничениями в отношении смертной казни и казни инвалидов, установленными согласно международному праву²⁸.

21. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с систематическими сообщениями о пытках и жестоком обращении, в особенности в ходе продолжительного задержания людей полицией и силами безопасности в рамках мер по борьбе с террористической деятельностью, а также в связи с мирными акциями протеста правозащитников и членов меньшинств. Кроме того, он с обеспокоенностью указал, что такая практика зачастую недостаточно расследуется или карается соответствующими властями²⁹.

22. Этот же комитет призвал Кувейт публично осудить применение пыток и жестокого обращения, послав четкий сигнал высшей государственной власти на тот счет, что пытки не будут допускаться и что виновные будут призываться к ответу; проводить оперативные, беспристрастные, тщательные и эффективные расследования по всем утверждениям о пытках и жестоком обращении, включая чрезмерное применение силы полицией и службами безопасности; обеспечивать, чтобы лица, подозреваемые в совершении таких деяний, немедленно отстранялись от должности на срок расследования, а если они будут обвинены и признаны виновными, – то подвергались уголовному преследованию; и обеспечивать, чтобы мирные демонстрации не подавлялись за счет ненужного чрезмерного применения силы, а то и задержаний³⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³¹

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу недостаточной независимости судебных органов от исполнительной власти в таких вопросах, как назначение судей, продвижение их по службе и привлечение к дисциплинарной ответственности. Он также с озабоченностью отметил, что судьи, не являющиеся гражданами, не имеют гарантий сохранения должности, поскольку их судебские полномочия должны обновляться каждые два года³². Комитет призвал

правительство гарантировать независимость, автономность и беспристрастность судебной системы посредством реформирования системы назначения, продвижения по службе и привлечения к дисциплинарной ответственности судей и обеспечить гарантии сохранения должности иностранных судей³³.

24. Комитет против пыток призвал правительство аннулировать или отменить в Уголовном кодексе любые смягчающие и оправдательные формулировки в отношении так называемых «преступлений по мотивам чести» и оперативно принять меры к тому, чтобы положить конец безнаказанности за такие преступления³⁴.

25. Этот же комитет выразил озабоченность в связи с систематическими сообщениями о широко распространенной практике, когда полицейские в нарушение статьи 159 Уголовного кодекса вырывают признания за счет физических и психологических пыток, а также жестокого обращения в следственных центрах, включая Главное управление по уголовным расследованиям, Управление по борьбе с наркотиками и Службу государственной безопасности. Кроме того, он с озабоченностью отметил, что вынужденные признания принимаются судами даже после того, как медицинские освидетельствования подтверждают следы пыток, и что на практике суды отказывают в просьбах предположительных жертв о независимых медицинских освидетельствованиях³⁵.

26. Этот же комитет призвал правительство гарантировать недопустимость вынужденных признаний при любых разбирательствах, кроме случаев, когда они цитируются против лица, обвиняемого в пытках; провести проверку обвинительных приговоров, основанных исключительно на признаниях, ибо многие из них могли быть вынесены на основе заявлений, полученных за счет пыток или жестокого обращения; и соответственно провести безотлагательные и беспристрастные расследования и принять соответствующие коррективные меры³⁶.

27. Этот же комитет рекомендовал Кувейту обеспечить лицам, осужденным на основании вынужденных признаний в результате пыток или жестокого обращения, новое и справедливое судебное разбирательство и адекватное возмещение; и обеспечить, чтобы правоохранительные работники, следователи, судьи, прокуроры, адвокаты, врачи и любые другие сотрудники, работающие с заключенными, получали в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) подготовку по вопросам выявления и расследования случаев получения признаний под пыткой³⁷.

28. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия правовых положений о предоставлении процессуального и соответствующего возрасту приспособления инвалидам в рамках всех судебных разбирательств; отсутствия информации о доступности системы правосудия, включая полицейские участки, и недостаточного количества сурдопереводчиков; и отсутствия доступной информации о правах инвалидов³⁸.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁹

29. Комитет против пыток с обеспокоенностью отметил, что на практике задержанные не пользуются всеми основными правовыми гарантиями сразу с момента лишения их свободы, особенно после ареста полицией. Он также выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что установление контакта с адвокатом или с членом семьи может носить взаимоисключающий характер.

30. Комитет по правам человека с озабоченностью отметил сообщения о произвольных арестах, задержаниях, судах, лишении гражданства и высылке лиц, которые осуществляют свое право на свободу мнений и их свободное выражение⁴⁰.

31. Этот же комитет выразил особую обеспокоенность в связи с принятием нового законодательства, направленного на дальнейшее ограничение права на свободу мнений и их свободное выражение и расширение государственного контроля и ограничений в отношении выражения мнений в сети Интернет в соответствии с Законом № 37 (2014 год) о коммуникации и Законом № 63 (2015 год)

о киберпреступности. Кроме того, он с обеспокоенностью констатировал установление уголовной ответственности за клевету и богохульство и применение ограничительных и сформулированных неясно и в общей форме положений в целях преследования правозащитников, журналистов, блоггеров и других лиц за выражение критических мнений или взглядов, которые, как считается, «оскорбляют» эмира или подрывают его авторитет, порочат религию или угрожают национальной безопасности Кувейта или отношениям этой страны с другими государствами; и внесение в июне 2016 года поправок в избирательное законодательство, запрещающих лицам, признанным виновными в диффамации или богохульстве, баллотироваться на выборах⁴¹.

32. Этот же комитет был обеспокоен статьей 12 Закона № 65 (1979 год) о публичных собраниях, поскольку она лишает лиц, не являющихся гражданами Кувейта, возможности участия в публичных собраниях, а также слишком широким запретом на публичные собрания без предварительного разрешения Министерства внутренних дел. Кроме того, он был по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что данное государство неоправданно ограничивает свободу мирных собраний и что силы безопасности разгоняют мирные демонстрации с чрезмерным и непропорциональным применением силы⁴².

4. Запрещение всех форм рабства⁴³

33. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, призвала правительство обеспечить защиту и оказание помощи всем жертвам торговли людьми, включая жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и подневольного домашнего труда, при полном уважении их прав человека⁴⁴.

34. Специальный докладчик рекомендовала государству создать приют для мужчин, пострадавших от торговли людьми, обеспечив надлежащее финансирование и соответствующую помощь, и предусмотреть безоговорочное оказание надлежащей помощи, включая социальную, психологическую, медицинскую и правовую поддержку, а также услуги письменного и устного перевода в приютах в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Специальный докладчик призвала правительство обеспечить проживающим в приютах пострадавшим свободу передвижения, доступ к занятости и право на проживание в стране⁴⁵.

35. Специальный докладчик также призвала выдавать специальные виды на жительство и разрешения на работу жертвам торговли людьми, не желающим возвращаться в свои страны из-за страха мести, трудностей или возможности вновь пострадать от торговли людьми, и создать механизмы с четкими процедурами и гарантиями во избежание повторной виктимизации в процессе репатриации, реинтеграции и возвращения к нормальной жизни жертв торговли людьми в Кувейте, стране происхождения или какой-либо третьей стране⁴⁶.

36. Специальный докладчик рекомендовала правительству создать бесплатные горячие линии, круглосуточно работающие на языках, на которых говорят потенциальные жертвы торговли людьми, и тесно сотрудничать с региональными и международными организациями, в частности с Международной организацией по миграции и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также дипломатическими представительствами, в целях безопасного возвращения жертв торговли людьми в страны их происхождения с должным учетом необходимости обеспечения в соответствующих случаях международной защиты жертв и применения принципа невыдворения⁴⁷.

37. В 2017 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации приветствовал принятие Закона № 91 (2013 год) о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также разработку национальной стратегии в области борьбы с торговлей

людьми, выразив, однако, озабоченность по поводу отсутствия подробной информации о конкретных мерах, принятых для осуществления этого закона⁴⁸.

38. Комитет против пыток также приветствовал принятие Закона № 91 и решения № 1454 Совета министров о разработке национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Тем не менее он с обеспокоенностью отметил, что данное государство остается местом назначения для торговли людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации. Комитет также выразил озабоченность в связи с небольшим числом приговоров, предусматривающих наказание лиц, виновных в совершении актов торговли людьми⁴⁹.

39. Этот же комитет рекомендовал Кувейту, в частности, активно осуществлять международное и внутреннее законодательство по борьбе с торговлей людьми, в том числе путем выделения достаточных средств и разработки национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми; принимать меры по предотвращению и искоренению торговли людьми, в том числе путем проведения национальных профилактических кампаний относительно криминальной природы таких актов, и обеспечивать специализированную подготовку должностных лиц государственных органов по вопросам выявления потерпевших и расследования дел и привлечения к ответственности и наказания виновных; и оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать преступления, связанные с торговлей людьми и со смежными видами практики, преследовать в судебном порядке правонарушителей с назначением мер наказания, соразмерных тяжести совершенного преступления⁵⁰.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал правовые и институциональные меры, принятые правительством в целях противодействия торговле людьми, в том числе его усилия по расследованию дел и уголовному преследованию виновных. Вместе с тем он по-прежнему был обеспокоен небольшим числом возбужденных дел и обвинительных приговоров, вынесенных в соответствии с Законом № 91⁵¹.

41. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся применением системы спонсорства (кафала) в отношении иностранных трудящихся. По его мнению, такая система ставит многих иностранных трудящихся в крайне зависимое от их работодателей положение и делает их уязвимыми к эксплуатации и злоупотреблениям. Кроме того, Комитет был обеспокоен тем, что иностранные трудящиеся, по-видимому, не могут пользоваться в стране правом на воссоединение семьи⁵².

42. Комитет напомнил о своей рекомендации в отношении того, что данному государству следует упразднить систему спонсорства для найма трудящихся-мигрантов и заменить ее системой выдачи таким трудящимся разрешений на проживание, надзор за которой в целях предотвращения эксплуатации и злоупотреблений должен осуществляться правительством. Кроме того, Комитет рекомендовал гарантировать иностранным трудящимся право на воссоединение семьи⁵³.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁴

43. Комитет по правам инвалидов рекомендовал правительству в рамках разработанной Государственным управлением по делам инвалидов стратегии трудоустройства инвалидов принять меры для расширения и создания возможностей трудоустройства на открытом рынке труда, расширить охват инвалидов, в том числе путем введения 4-процентной квоты, предоставления индивидуальной поддержки и запрещения отказа в разумном приспособлении на всех уровнях занятости, в том числе на этапах найма, служебного роста и профессиональной подготовки всех инвалидов, включая некувейтцев, и применять санкции в отношении работодателей в случае несоблюдения установленных требований⁵⁵.

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал правительству обеспечить, чтобы Закон о труде в частном секторе запретил прямую и косвенную дискриминацию по признакам, закрепленным в Конвенции Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111), в отношении всех аспектов, касающихся труда, в том числе по признаку пола; устранить фактические барьеры, препятствующие доступу женщин к занятости в государственном секторе, в том числе в вооруженных силах, национальной гвардии, полиции, директорате пожарной охраны, Государственном управлении охраны окружающей среды и Институте научных исследований; и обеспечить, чтобы женщины имели равный доступ к нетрадиционным направлениям профессиональной деятельности⁵⁶.

45. Комитет по ликвидации расовой дискриминации указал, что он по-прежнему обеспокоен тем, что в Закон № 15 (1979 год) о гражданской службе все еще не внесены поправки, запрещающие сотрудникам всех административных органов государства дискриминировать кандидатов на должности в органах государственного управления по признакам пола, происхождения, языка и религии⁵⁷. Он подтвердил свою рекомендацию внести в упомянутый закон поправки, запрещающие дискриминацию по признакам пола, происхождения, языка и религии при приеме на работу в органы государственного управления⁵⁸.

2. Право на здоровье⁵⁹

46. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин отметила, что за период 2000–2012 годов средняя продолжительность жизни женщин и мужчин увеличилась на четыре года, достигнув 78 лет. Она приветствовала усилия, предпринимаемые Министерством здравоохранения для обеспечения доступа кувейтских женщин к качественному медицинскому обслуживанию. Согласно полученной информации, медицинское обслуживание обеспечивается в широких географических пределах, и большинство врачей, оказывающих первичную медицинскую помощь в поликлиниках, составляют женщины⁶⁰.

47. Рабочая группа отметила, что, хотя гражданам страны медицинские услуги предоставляются государством бесплатно, другим имеющим необходимые документы жителям, чтобы получить консультацию в государственном медицинском центре, нужно уплатить символический сбор в размере 1 кувейтского динара (около 3 долл. США). За дальнейшие услуги и медикаменты, включая лабораторные анализы, плата не взимается. Услуги по профилактике здоровья женщин, включая маммографию и цитологический мазок со слизистой шейки матки, предоставляются бесплатно кувейтским женщинам (но не другим жительницам страны)⁶¹.

3. Право на образование⁶²

48. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Кувейту усилить и обновить законодательные акты о праве на образование в соответствии со своими международными обязательствами по обеспечению бесплатного обязательного начального образования для всех без какой-либо дискриминации в соответствии со статьей 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в качестве участника Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования⁶³. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала Кувейту рассмотреть возможность увеличения срока обязательного образования с охватом среднего образования, тем самым сделав еще один шаг к решению задачи 4.1 Целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения того, чтобы все девочки и мальчики получали бесплатное, равноправное и качественное начальное и среднее образование, и постепенно вводить хотя бы годичное обязательное бесплатное дошкольное образование в соответствии с Рамочной программой действий «Образование-2030» и задачей 4.2 Целей⁶⁴.

49. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала Кувейту обеспечить равный доступ к качественному инклюзивному образованию для всех, в том числе для таких уязвимых групп, как дети бедуинов и другие дети без гражданства, независимо от их социального и правового статуса⁶⁵.

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кувейту выполнить предыдущую рекомендацию относительно снижения показателей школьного отсева среди женщин и девочек, в том числе путем безотлагательной отмены всех положений, не позволяющих замужним женщинам и девочкам иметь доступ к качественному образованию и посещать обычные школы; принять меры к тому, чтобы в государственных школах на должности преподавателей и административных сотрудников принималось равное число женщин и мужчин; обеспечить включение мальчиков в учебные программы по теме семейной жизни; устранить фактические барьеры, не позволяющие женщинам и девочкам проходить профессиональную подготовку в области механики, строительства и архитектуры; и собирать, анализировать и распространять данные о доступе девочек к образованию и продолжению ими обучения, в том числе об успеваемости и изучаемых предметах⁶⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁷

51. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с тем, что домашнее насилие, включая сексуальное насилие и изнасилование в браке, не квалифицируется в Уголовном кодексе в качестве отдельного преступления. Он также с озабоченностью отметил, что, несмотря на многочисленные и систематические сообщения о насилии в отношении женщин, очень невелико число случаев, доведенных по линии существующих механизмов до сведения компетентных органов. Комитет также выразил обеспокоенность в связи со смягчающими обстоятельствами и оправдательными формулировками, изложенными в статье 197 Уголовного кодекса в отношении так называемых «преступлений по мотивам чести», совершаемых по собственной воле мужем по отношению к изменившей ему жене, и в связи с тем, что такие смягчающие обстоятельства распространяется и на других членов ее семьи из числа мужчин, но не на женщин⁶⁸.

52. Этот же комитет подтвердил свою рекомендацию о том, чтобы Кувейт в экстренном порядке принял законодательство с целью предупреждения, пресечения и квалификации в Уголовном кодексе страны домашнего и гендерного насилия, включая сексуальное насилие и изнасилование в браке, в качестве самостоятельных преступлений, предусмотрев при этом соответствующие меры наказания. Он также рекомендовал государству создать эффективный и независимый механизм рассмотрения жалоб жертв домашнего насилия и обеспечить, чтобы все утверждения о домашнем насилии, включая сексуальное насилие и изнасилование в браке, регистрировались полицией и оперативно, беспристрастно, эффективно и тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности и подвергались наказанию⁶⁹.

2. Дети⁷⁰

53. В 2017 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми констатировала, что дети беженцев, просителей убежища и апатридов занимаются домашним подневольным трудом, вовлекаются в продажу товаров на улице в опасных условиях и могут подвергаться наихудшим формам детского труда, в том числе вследствие торговли людьми, лицами, пользующимися их тяжелым финансовым положением⁷¹.

54. Специальный докладчик отметила, что законодательство Кувейта о труде запрещает прием на работу детей в возрасте до 15 лет и обеспечивает гарантии в случае найма детей старше 15 лет. В нем также предусмотрены гарантии защиты заработной платы, продолжительности рабочего дня, оплачиваемого отпуска и оплаты сверхурочных⁷².

55. Помимо этого, Специальный докладчик отметила, что существует острая необходимость в повышении осведомленности о торговле детьми и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации⁷³.

3. Инвалиды⁷⁴

56. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность недостаточно эффективным осуществлением положений о доступности зданий и транспорта, предусмотренных Законом № 8/2010, а также тем, что до сих пор не принят Кодекс универсального проектирования. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что не обеспечивается доступность общественного транспорта и государственной и частной инфраструктуры и услуг, предоставляемых или открытых для населения, в том числе для глухих или слепых и лиц с расстройствами умственной деятельности⁷⁵.

57. Этот же комитет рекомендовал государству обеспечить эффективное осуществление положений о доступности зданий и транспорта, в том числе в бедных районах, без неоправданных задержек принять Кодекс универсального проектирования, создать механизмы мониторинга и наказания за несоблюдение этих положений и обеспечить их применение. Он также рекомендовал Кувейту обеспечить, чтобы общественный транспорт и государственная и частная инфраструктура и услуги, предоставляемые или открытые для населения, в частности услуги в области образования, здравоохранения, занятости, банковской деятельности, досуга, культуры и спорта, были полностью доступны для всех инвалидов, в том числе путем принятия плана действий по обеспечению доступности с выделением достаточных ресурсов и указанием сроков выполнения и критериев мониторинга и оценки. Кроме того, Комитет рекомендовал Кувейту устранить все препятствия на пути доступа инвалидов к информационно-коммуникационным технологиям, в том числе путем принятия национальной рамочной программы обеспечения доступности Интернета, расширения использования альтернативных и дополнительных технологий для инвалидов и поощрения применения недорогих методов связи для инвалидов⁷⁶.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища⁷⁷

58. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации о возможностях получения необходимой помощи и индивидуального размещения, которыми могут воспользоваться мигранты, беженцы и просители убежища при прохождении иммиграционных процедур, и рекомендовал Кувейту расширить доступ к таким возможностям⁷⁸.

59. Комитет по ликвидации расовой дискриминации приветствовал принятие Закона № 68 (2015 год) о домашних работниках и принял к сведению заявление государства о том, что согласно этому закону при рассмотрении дел, касающихся домашних работников, предусмотрено освобождение от оплаты юридических услуг. Он также приветствовал мандат Департамента по делам домашних работников получать и рассматривать жалобы на нарушения со стороны работодателей. Принимая к сведению заявление делегации о том, что по линии этого механизма было направлено много жалоб, Комитет заявил, что он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что некоторые иностранные домашние работники подвергаются серьезному физическому насилию, словесным оскорблениям и сексуальным надругательствам со стороны работодателей⁷⁹.

60. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу отсутствия нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру предоставления убежища и определяющей статус беженца, что приводит к произвольному осуществлению принципа, запрещающего принудительное выдворение⁸⁰.

5. Лица без гражданства⁸¹

61. Комитет по правам человека отметил шаги, предпринятые для урегулирования статуса бедуинов без гражданства, которые в настоящее время рассматриваются в качестве «незаконных резидентов», в том числе путем предоставления некоторым из них кувейтского гражданства, регистрации и обеспечения доступа к социальным услугам для значительной их части. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность тем, что процесс предоставления бедуинам кувейтского гражданства протекает медленно; положением не имеющих гражданства бедуинов, которые остаются незарегистрированными и не в состоянии получить документы о гражданском

состоянии и доступ к необходимым социальным услугам; тем, что бедуины сталкиваются с ограничениями своих прав на свободу передвижения, мирных собраний, мнений и их выражения; и тем, что государство рассматривает возможность предоставления им «экономического гражданства» другой страны в обмен на предоставление постоянного вида на жительство в Кувейте⁸².

62. Этот же комитет рекомендовал Кувейту: в соответствующих случаях ускорить процедуру предоставления кувейтского гражданства бедуинам; гарантировать право каждого ребенка на приобретение гражданства; зарегистрировать всех бедуинов, проживающих в Кувейте, и обеспечить им недискриминационный доступ к социальным услугам; и обеспечить, чтобы бедуины имели право на свободу передвижения, мирных собраний, мнений и их выражения⁸³.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Kuwait will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KWIndex.aspx>.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/WG.6/21/KWT/2, paras. 116.1–116.3, 116.26, 116.62, 117.1–117.2, 117.5 and 119.1–119.2.
- ³ A/HRC/35/29/Add.2, para. 9.
- ⁴ CEDAW/C/KWT/CO/5, para. 53.
- ⁵ CRPD/C/KWT/CO/1, para. 5.
- ⁶ CCPR/C/KWT/CO/3, para. 23.
- ⁷ Ibid., para. 37.
- ⁸ CRPD/C/KWT/CO/1, para. 21.
- ⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.15, 157.35–157.38, 157.43–157.52, 157.56–157.71, 157.98, 157.111 and 157.220.
- ¹⁰ CAT/C/KWT/CO/3, CAT/C/KWT/CO/3/Corr.1 and CAT/C/KWT/CO/3/Corr.2, para. 7.
- ¹¹ Ibid., para. 7.
- ¹² Ibid., para. 9.
- ¹³ CRPD/C/KWT/CO/1, para. 11.
- ¹⁴ CEDAW/C/KWT/CO/5, para. 47.
- ¹⁵ CCPR/C/KWT/CO/3, para. 14.
- ¹⁶ CERD/C/KWT/CO/21–24, para. 12.
- ¹⁷ CCPR/C/KWT/CO/3, para. 6.
- ¹⁸ Ibid., para. 7.
- ¹⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.89 and 157.167–157.168.
- ²⁰ CERD/C/KWT/CO/21–24, para. 9.
- ²¹ Ibid., para. 10.
- ²² CEDAW/C/KWT/CO/5, para. 45.
- ²³ Ibid., para. 47.
- ²⁴ CAT/C/KWT/CO/3, CAT/C/KWT/CO/3/Corr.1 and CAT/C/KWT/CO/3/Corr.2, para. 10.
- ²⁵ Ibid., para. 12.
- ²⁶ CCPR/C/KWT/CO/3, para. 22.
- ²⁷ Ibid., para. 23.
- ²⁸ CRPD/C/KWT/CO/1, paras. 20–21.
- ²⁹ CAT/C/KWT/CO/3, CAT/C/KWT/CO/3/Corr.1 and CAT/C/KWT/CO/3/Corr.2, para. 13.
- ³⁰ Ibid., para. 14.
- ³¹ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.157–157.163.
- ³² CCPR/C/KWT/CO/3, para. 30.
- ³³ Ibid., para. 31.
- ³⁴ CAT/C/KWT/CO/3, CAT/C/KWT/CO/3/Corr.1 and CAT/C/KWT/CO/3/Corr.2, para. 29.
- ³⁵ Ibid., para. 20.
- ³⁶ Ibid., para. 21.
- ³⁷ Ibid.
- ³⁸ CRPD/C/KWT/CO/1, para. 26.
- ³⁹ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.173–157.175, 157.177 and 157.179–157.183.
- ⁴⁰ CCPR/C/KWT/CO/3, para. 40.
- ⁴¹ Ibid., para. 40.
- ⁴² Ibid., para. 42.
- ⁴³ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.151–157.156.

- ⁴⁴ A/HRC/35/37/Add.1, para. 89 (a).
⁴⁵ *Ibid.*, para. 89 (b) and (c).
⁴⁶ *Ibid.*, para. 89 (e) and (f).
⁴⁷ *Ibid.*, para. 89 (g) and (h).
⁴⁸ CERD/C/KWT/CO/21-24, para. 15.
⁴⁹ CAT/C/KWT/CO/3, CAT/C/KWT/CO/3/Corr.1 and CAT/C/KWT/CO/3/Corr.2, para. 32.
⁵⁰ *Ibid.*, para. 33 (a)–(c).
⁵¹ CEDAW/C/KWT/CO/5, para. 28.
⁵² CERD/C/KWT/CO/21-24, para. 21.
⁵³ *Ibid.*, para. 22.
⁵⁴ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.188–157.190, 157.193, 157.237 and 157.239.
⁵⁵ CRPD/C/KWT/CO/1, para. 53.
⁵⁶ CEDAW/C/KWT/CO/5, para. 37 (b)–(c).
⁵⁷ CERD/C/KWT/CO/21-24, para. 17.
⁵⁸ *Ibid.*, para. 18.
⁵⁹ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.198 and 157.199.
⁶⁰ A/HRC/35/29/Add.2, para. 80.
⁶¹ *Ibid.*, para. 81.
⁶² For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.200 and 157.202–157.204.
⁶³ UNESCO submission, para. 11.
⁶⁴ *Ibid.*
⁶⁵ *Ibid.*
⁶⁶ CEDAW/C/KWT/CO/5, para. 35.
⁶⁷ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.184–157.187, 157.91–157.95, 157.98, 157.99, 157.100–157.106 and 157.141–157.145.
⁶⁸ CAT/C/KWT/CO/3, CAT/C/KWT/CO/3/Corr.1 and CAT/C/KWT/CO/3/Corr.2, para. 28.
⁶⁹ *Ibid.*, para. 29 (a)–(c).
⁷⁰ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.72, 157.146–157.150, 157.166 and 157.205–157.206.
⁷¹ A/HRC/35/37/Add.1, para. 20.
⁷² *Ibid.*, para. 32.
⁷³ *Ibid.*, para. 74.
⁷⁴ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.207–157.219.
⁷⁵ CRPD/C/KWT/CO/1, para. 18 (a)–(b).
⁷⁶ *Ibid.*, para. 19.
⁷⁷ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1, paras. 157.222–157.228 and 157.230–157.235.
⁷⁸ CRPD/C/KWT/CO/1, paras. 36–37.
⁷⁹ CERD/C/KWT/CO/21-24, para. 23.
⁸⁰ CCPR/C/KWT/CO/3, para. 36.
⁸¹ For relevant recommendations see A/HRC/29/17/Add.1.
⁸² CCPR/C/KWT/CO/3, para. 10.
⁸³ *Ibid.*, para. 11.
-