



## 安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

## 第八六九六次会议

2019年12月20日星期五上午10时举行

纽约

主席:	克拉夫特夫人/巴尔金先生.....	(美利坚合众国)
	比利时 .....	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国.....	张军先生
	科特迪瓦.....	伊波先生
	多米尼加共和国 .....	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚 .....	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国 .....	盖冈夫人
	德国 .....	舒尔茨先生
	印度尼西亚 .....	查尼先生
	科威特 .....	贾拉拉先生
	秘鲁 .....	波波利西奥·巴尔达莱斯先生
	波兰.....	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	南非.....	范沙尔克维克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	皮尔斯女士

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-42312 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和民间社会和民主中心共同创始人和共同主任拉贾·塔利女士。

裴凯儒先生通过视频从日内瓦参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请裴凯儒先生发言。

**裴凯儒先生**（以英语发言）：一年前，许多人认为叙利亚冲突正在逐步走向结束。然而，过去12个月中，叙利亚许多地区，如西北部、东北部和南部，暴力持续不断，且时有升级。被禁止的恐怖团体也没有被击败，并且继续构成重大安全威胁。所有这些都不断严峻地提醒我们，现在以往任何时候都更加迫切需要根​​据安全理事会第2254（2015）号决议授权开展全面政治进程。今天，请我首先向安理会介绍这一进程的一个方面，即宪法委员会。

11月25日，“叙人所有、叙人主导”宪法委员会小组召开了第二次会议。在抵达日内瓦之前，我已请各共同主席根据职权范围和核心议事规则，提出第二次会议的议程提案。11月21日，由反对派叙利亚谈判委员会指定的共同主席向我提交了一份拟议工作计划，其中包括10个宪法标题，以及一项以《宪法》序言和《宪法》基本原则为侧重点的议程。11月25日，叙利亚政府指定的共同主席提出了一项关于国家支柱的议程，即叙利亚人民关切的国​​家支柱。与此同时，叙利亚政府指定的共同主席坚

持认为，在讨论这些国家支柱之前，不能讨论宪法问题。叙利亚谈判委员会的共同主席则表示可以讨论国家支柱，条件是讨论将在商定职权范围和核心议事规则，或在关于基本宪法原则的议程范围内进行。

11月25日至29日，我根据我的任务授权并遵循叙人所有和叙人主导这一进程的原则，力求推动各位共同主席形成共识，拉近他们的观点。我们在这方面进行了认真讨论。提出了不同的方案，它们本可帮助双方在宪法委员会任务范围内提出并讨论他们感兴趣的问题。然而，经过一周的工作，显然无法达成共识，小组会议也不可能举行。在目前休会期间，我的重点仍然是促进就小组下次会议的议程达成一致。为此，我希望很快能够与大马士革的叙利亚政府以及叙利亚谈判委员会直接协商。

我的团队还与“三分之一中间派”民间社会代表团保持联系，我随时准备按照我在最近一次向安理会通报情况时概述的方针（见S/PV.8674）支持他们。我还与国际利益攸关方碰头讨论了这一进程的这个以及所有其他方面。上个月，我与俄罗斯、土耳其、意大利、约旦和阿尔及利亚的外交部长，以及美国、法国、伊朗和德国的高级官员会了面，他们都表示支持我的调解努力。我希望能够迅速商定一项符合宪法委员会职权范围和核心议事规则的议程。根据目前的情况，在没有商定议程的情况下，我认为没有理由再次召开小组会议。

在我上次向安理会通报情况时，我们刚刚圆满结束了宪法委员会开幕会议。第二次会议在实质和基调上都明显不同，但是，在议程上存在分歧对任何政治进程来说都是典型特征。不过，我确实认为，我们可以从第二轮会议的经验中汲取一些经验教训。请允许我强调三个经验。

第一，宪法委员会目前是脆弱的，并将继续如此。进展取决于叙利亚政府和叙利亚谈判委员会，双方达成了协议，从而使宪法委员会得以成立，这使双方成员能够就宪法问题开展专业工作，同时不

与被提名者的工作脱节。宪法委员会要想成功，就需要得到培养和真正的支持。这是叙利亚各方的责任。国际利益攸关方也可以发挥支持作用。我知道，在这方面我可以仰仗安理会的支持。

第二，任何拟议的议程都必须符合叙利亚政府与反对派之间商定的职权范围和核心议事规则。这意味着，所有问题都可以在委员会内部进行讨论，不附加先决条件，在某个问题的结果取决于另一个问题得到解决的情况下不对该问题进行审议。这还意味着这些问题应该以宪法标题为框架。宪法委员会根据协议受权筹备和起草宪法改革，由此帮助实现政治解决。宪法委员会要实现这个目标，就必须把注意力集中在其制宪任务授权上。

第三，第二轮会议只是强调需要一个更广泛和全面的政治进程。当政府和反对派在职权范围和核心议事规则方面就需要推进广泛的政治进程，以建立信任和信心和执行第2254（2015）号决议达成一致意见时，他们就重申了这一点。事实上，我认为，虽然宪法委员会不能解决危机，但它可以帮助促进各方之间的信任和信心，从而为广泛的进程打开大门。这样一个广泛的进程同样可以积极地推动关于宪法问题的的工作。

我认为，一个有意义的、更广泛的政治进程将是一个采取切实行动的进程，例如在释放被拘留者和被绑架者方面取得进展，以及说明失踪人员的命运。在这个问题上没有取得有意义的进展，这仍然是令我非常沮丧的事情。我的副手和我将继续与叙利亚各方以及所有相关行为体直接接触。我们还继续致力于积极促进为处理这一问题而设立的工作组的努力。在这一方面，我上周在努尔苏丹会见了俄罗斯、土耳其和伊朗的高级官员，并在讨论其它问题时强调需要超越一对一的交流和看到有意义地大规模释放儿童、妇女和病人。

暴力缓解和全国范围停火应该是更广泛的政治进程的基本要素。最近几天，叙利亚西北部发生了令人深感不安的暴力升级。助理秘书长米勒昨天向

安理会详细通报了那里平民所遭受的可怕痛苦（见S/PV.8694）。对于生活在叙利亚西北部的300万人来说，全面军事进攻所造成的毁灭性人道主义代价是他们根本支付不起的。各方必须紧急缓和局势。

叙利亚东北部的平民也继续受苦受难，那里的安全局势仍然动荡不安，尽管相对于土耳其首次发动干预行动后的数天和数周来说，局势较为平静。至关重要的是，那里的行为体之间谈判达成的各种停火谅解应得到尊重，并应该导致暴力持续减少。叙利亚南部安全局势仍然动荡不安，应该得到解决。

通过以合作、确保保护平民及尊重国际人道主义法和人权法的方法打击安全理事会列名的恐怖团体也是当务之急。与以往一样，尽管安全局势是最具破坏性的威胁，但叙利亚人也面临日益严重的经济困难，包括商品短缺和根深蒂固的贫困所造成的困难。更广泛的进程最终也必须解决这个问题。一个更广泛的进程应该尊重并最终恢复叙利亚的主权、统一、领土完整和独立，这样一个进程应该实现持久、真正和真实的和解。

更广泛的进程也必须包容各方。我们继续与叙利亚妇女咨询委员会就不同叙利亚妇女的关切和优先事项，以及她们对可持续和包容性政治解决方案的看法进行协商。叙利亚民间社会应充分参与任何更广泛的进程。最终，这一进程应有助于建立一个安全、平静和中立的环境，让难民能安全、自愿和体面地返回他们的原籍地或他们选择的地方；一个让一部经公众批准通过的新宪法能够真正体现在机构和实践中的环境；以及一个有利于根据第2254（2015）号决议在联合国监督下进行包括让侨民参加的包容、自由和公平选举的环境。

其中许多问题涉及制宪，有些问题可以在宪法的标题下讨论，但制宪进程本身不太可能以满足叙利亚人民紧迫和合法关切的方式解决这些问题。我仍然相信，“一步一步”的模式——即在叙利亚人之间以及叙利亚人与国际社会之间建立信任和信心

的步骤（这些步骤是以对等方式采取的）——有助于取得实际进展。在我与叙利亚各方和国际利益攸关方的所有接触中，我继续坚持这一点。我将继续在这方面进行斡旋，我将继续支持召开一次新国际模式会议，以使主要参与者的意愿趋于一致。

这是我担任特使第一年的最后一次通报。当我第一次向安理会通报情况（见S/PV.8475）时，我说，我的优先事项是继续与叙利亚政府和反对派进行对话；启动宪法委员会作为开启大门的工具；与民间社会进行更广泛的对话；就被拘留者、被绑架者及失踪人员问题采取行动；以及进行支持政治解决的国际讨论。这些仍然是我的优先事项，但现在是在更新它们的时候了。

宪法委员会已经启动，但需要迅速和持续地工作，以取得成果并继续取得进展。我赞赏我与叙利亚双方进行的公开和直接对话，但如果我们要使对话更上一层楼，我们就需要解决一系列问题。我们必须使局势降级，从而实现全国停火，并采取合作、合法的办法打击被禁恐怖团体。作为对话的一部分，我们必须就被拘留者、被绑架者及失踪人员问题采取具体行动。

我认为，所有这些都可以通过“一步一步”的办法，为所有叙利亚人的利益而具体实现。我认为，其中一个关键部分是深化国际讨论，并形成一种新的国际模式来支持这一进程。我们知道，这一切都不会轻而易举，我将继续指望叙利亚各方的充分参与和安理会的全力支持。

**主席（以英语发言）：**我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请塔利女士发言。

**塔利女士（以英语发言）：**我12岁的时候，我的父亲杰里斯·塔利被大马士革的政治安全部门绑架，他是一名退休教师，也是我家的唯一供养者。他在该分局遭受了一年的酷刑，然后被转移到阿德拉监狱，随后又被转移到臭名昭著的泰德穆尔监

狱。九年后，2000年11月16日，我的父亲通过总统赦免被释放。

这个故事是关于冲突之前和冲突期间成千上万叙利亚人的故事。难以描述叙利亚妇女、男子、女孩和男孩在过去九年中经历的苦难。我是否要谈谈轰炸、围困中饿死、化学武器、强制改变人口组成或者对房屋、医院和学校的狂轰滥炸？一半以上的人口流离失所，要么在国内流离失所，要么被迫在国外流离失所。数万人被逮捕并遭受酷刑。

与许多方面一道，叙利亚政府是对叙利亚局势负有责任的主要一方。然而，叙利亚危机即将进入第九个年头。在第2254（2015）号决议通过四周年之际，现在是结束叙利亚人苦难的时候了。我代表沉默的大多数叙利亚人，呼吁安全理事会同叙利亚人一道努力，在第2254（2015）号决议基础上找到一种可持续的解决办法。诸如“民间社会和民主中心”等叙利亚非政府组织以及我们的伙伴认为，政治解决办法不仅是刻不容缓和必要的，而且是可能的。因此，我今天向安理会提出一个六点路线图，以结束叙利亚悲剧。

首先，必须在叙利亚全境结束敌对行动，包括性暴力和性别暴力。

其次，我们必须改善境内流离失所者和难民的条件，支助他们并便利各方提供人道主义援助。必须成立一个独立的联合国委员会，让叙利亚民间社会参与，以监督难民和境内流离失所者自愿且安全地返回其原籍地或他们选择前往的地方。

第三，必须在安全理事会的主持下成立一个重视性别问题的专门委员会，解决所有与叙利亚被拘留者有关的问题，以监督被叙利亚所有拘留者的待遇并克服拘留给他们造成的不利影响，支持释放所有被拘留者和被绑架的人，披露被拘留者和强迫失踪人员的命运，并为被拘留者和被绑架者及其家人提供一切必要支助。

前三点是为了培养叙利亚人的信心，不仅是对政治进程的信心，也是对安全理事会的信心。

第四，我们寻求成立一个安全理事会常任理事国国际工作组，以支持叙利亚问题特使裴凯儒先生在全面政治进程中、包括宪法进程中所作的努力，并提供一个安全、中立的有利环境，包括按照国际人权原则改组安全和军事机构。所有这一切将为2020-2021年在联合国监督下举行自由、公正的选举铺平道路。

第五，我们必须支持在各方之间达成一项政治协议，有叙利亚妇女和民间社会的直接参与，并符合以下标准：建立各种保障受害者权利的司法和问责机制；在谈判结果基础上实行分权制衡并以和平方式进行权力的重新分配；保障全面人权和妇女权利并维护所有自由，包括宗教、言论和结社自由；有利于在叙利亚建立政党和民间社会组织；以及确保所有社区、宗教、性别、种族和族裔的叙利亚人的权利，从而在多样性基础上建立叙利亚人共同的身份认同。

第六也是最后一点，我们必须为叙利亚的可持续发展 and 重建作出规划和准备，包括在第1325（2000）号决议以及其后的决议基础上就妇女、和平与安全问题的制订一项行之有效的叙利亚全国行动计划。一旦达成过渡协议，就可以开始执行这些计划。

我恳请安理会各位成员作为一个团结的安全理事会共同努力，完成这些措施并采取行动结束数百万叙利亚人的苦难。我们期待安理会支持叙利亚民间社会和叙利亚女性和平建设者的努力，在所有关于叙利亚问题的联合国会议上直接且始终倾听他们的声音。

在叙利亚发生了这一切之后，我为能够到狱中探望我的父亲而感到幸运，为他遭受九年监禁之后获释而心怀感激。在19年之后的今天，我来到安全理事会，请它帮助叙利亚所有被拘留者获释。它应当给数千叙利亚儿童一个与父母再次相见的机会。在我们即将迈入新的一年时，它应当让这些儿童能够感受到心中的快乐。

**主席（以英语发言）：**我感谢塔利女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**贾拉拉赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：**首先，我们感谢裴凯儒特使作了出色而详尽的通报。我也感谢拉贾·塔利女士的发言。

数月之前，我们大家看到整个国际社会、尤其是兄弟的叙利亚人民迎来一抹希望的曙光——有希望在联合国协调下，商定宪法委员会的最终名单，并在日内瓦举行第一轮叙利亚人自主和叙利亚人主导的会议。这是和平进程向前迈出的极为重要的一步，也为第2254（2015）号决议设定的其他重要里程碑奠定基础，具体而言，是起草宪法，并在联合国监督下，按照上述宪法在叙利亚举行全体叙利亚人、包括居住在海外的叙利亚人参与的自由且包容各方的选举。

由于在优先事项和细节上意见不一而未能在议程问题上达成一致，宪法委员会在第二轮会议期间遇到困难，尽管如此，我们仍希望叙利亚各方在裴凯儒特使支持下，能够就这个问题和随后关于叙利亚宪法的理解以及第2254（2015）号决议所述其他政治内容达成一致。我们呼吁叙利亚各方关心兄弟的叙利亚人民的利益，并通过一项获得叙利亚社会各界支持的政治协议，努力确保他们实现自己的合理愿望。这样一个协议将维护叙利亚的统一、独立、主权和领土完整。

显然，因残酷的流血冲突而遭受八年苦难的各利益攸关方存在意见分歧。这很正常，也是可以预料的。但是，让我们感到担心的是，实地加速变化的军事态势正在影响政治进程，尤其是宪法委员会的工作。政治进程必须与各方之间的建立信任措施同步进行，以确保具有可持续性并获得成功。其中最重要的措施是在失踪人员和被拘留者问题上取得实实在在的真正进展。必须允许有关国际组织访问监狱和拘留中心。我们在此指出，6月份，安全理事会通过了关于据报在武装冲突中失踪人员的第2474

(2019)号决议，必须在全世界各冲突地区、包括在叙利亚执行这项决议。我们重申将对在叙利亚犯下严重罪行负有责任者绳之以法，确保任何不公之行定将受到惩罚的重要性，因为不伸张正义就无法实现可持续和平。

关于叙利亚西北部军事行动升级，我们最关切的是升级的强度，其代价将是造成更多的平民伤亡。因此，我们再次谴责任何一方袭击无辜平民，包括安全理事会认定的恐怖团体袭击平民和人口稠密地区。同时，我们重申，即使反恐行动，其执行者也如同任何其他冲突方一样，必须遵守国际法规定的义务，包括区分、相称、预防和保护平民与民用设施原则。

我们回顾，联合国先前警告，在伊德利卜省展开任何大规模军事行动可能导致产生二十一世纪最严重人道主义灾难。在这方面，我们呼吁按照安全理事会有关决议，特别是第2401(2018)号决议的规定，立即在叙利亚全国实行停火。在这方面，我们谴责以色列一再侵犯叙利亚主权和领土，这也违反《联合国宪章》、国际法和安全理事会有关决议，包括关于以色列和叙利亚双方脱离接触的第350(1974)号决议。谈到以色列的违法行为，我谨重申，被占领国以色列占领的戈兰是阿拉伯叙利亚的领土。用武力夺取和吞并领土的做法是不可接受的，违反《联合国宪章》、国际法原则和安全理事会有关决议，以及就此事而言，违反第497(1981)号决议。

最后，鉴于这是科威特国作为安全理事会成员参加的安理会议程上排定的最后一次审议叙利亚政治进程的会议，我谨借此机会向裴凯儒先生表示敬意，感谢他自今年早些时候就任以来所做的努力。我们向他保证，科威特国将全力支持，即使在我们的安理会任期结束之后。我们祝愿他在履行艰难使命，促进旨在恢复叙利亚稳定与安全的政治进程方面取得圆满成功。我们与此阿拉伯兄弟国家有着悠久的历史和文化联系，并对该国继续保有最深切的感情、尊重和敬意。

此外，我也必须感谢安理会所有成员昨天对我们所表达的友谊，赞扬我国科威特作为安全理事会非常任理事国在两年任期内所发挥的作用。我们深切感谢我们在安理会上获得的支持与合作，使我们得以共同努力实现各国的共同目标。

舒尔茨先生(德国)(以英语发言):首先,请允许我感谢裴凯儒特使和塔利女士的通报。

我们对叙利亚政权在宪法委员会上次会议上再次玩弄阻挠、拖延战略及战术游戏深感失望,尤其是在第一轮会议成果超出多方预期的情况下。不幸的是,过去几年我们经常看到这种模式:该政权想通过造成虚假的讨论,来避免任何真正的实质性辩论。不幸的是,这与巴沙尔·阿萨德一再撇清他与宪法委员会关系的说法一脉相承。因此,我们强烈敦促叙利亚政权停止阻挠,最终充分承诺完全致力于制宪进程。

当前局势表明,成立宪法委员会仅仅是叙利亚冲突政治解决的第一步。尽管如此,我们仍然相信,宪法委员会会议有助于建立一定的信任,因此可以为第2254(2015)号决议所述更广泛的政治进程打开大门。但若要做到这一点,需要所有各方认真参与。

成立宪法委员会,其本身不等于完成第2254(2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522,附件)要求的政治过渡。需要在联合国主持下展开一个真正的政治进程,给叙利亚带来切实的变化,建立冲突后秩序,实现叙利亚人民对和平与安全的正当希望。

德国是对叙利亚人道主义援助的第二大双边捐助国。但在重建问题上,我们的立场依然坚定。只有在全面、真正和包容性政治过渡切实启动的情况下,德国和欧洲联盟其他成员国才会协助叙利亚重建。

塔利女士的通报明确提醒我们,我们每次讨论叙利亚冲突时,都不能忘记冲突的根本原因。首先是叙利亚政权的残暴镇压和迫害政策导致了这场冲

突，而这项政策仍在阻止叙利亚境内流离失所者和难民返回家园。叙利亚政权任意拘留成千上万的无辜叙利亚人，仅仅因为他们敢于使用其言论自由。有数千计的无辜叙利亚人，仅因为敢于要求叙利亚政治改革和自由，而被叙利亚政折磨至死。把普通公民称为恐怖分子，以制造借口加以逮捕和酷刑的做法令人发指。

即使在所谓“和解地区”，任意拘留、酷刑、性暴力、强迫失踪和法外杀害被拘留者的行为也在继续。叙利亚政权系统性使用最恶劣的酷刑手段令人作呕，甚至儿童继续成为其受害者。叙利亚政权必须立即停止这种行为。

自安理会8月初开会专门讨论被拘留者和失踪人员问题（见S/PV.8593）以来，结束这些最严重侵犯人权行为的努力不幸毫无进展。相反，近几个月又有可信的信息报告，被转移至臭名昭著的赛德纳亚监狱军事监狱，以便不经公正审判即处决的被拘留者增加。同时，关于叙利亚冲突中被拘留和绑架问题的阿斯塔纳工作组，不幸未能就交换囚犯达成协议，未能就此问题取得进展。但是，在此问题上取得有意义的进展，对于建立信任至关重要。因此，叙利亚政权必须最终向成千上万失踪人员的家庭交待其亲人的下落，准许联合国或红十字国际委员会无条件进入其控制下的所有拘留所，允许被羁押人员接受医疗，释放所有政治犯和被任意拘留的人，首先是在押未成年人和病人。在这方面，我们也呼吁俄罗斯和伊朗发挥它们对大马士革的影响力。

下面谈伊德利卜局势。我们对在所谓伊德利卜冲突降级区军事攻击包括空袭持续不断深表关切，并继续对伊德利卜及其周边可能出现大规模军事攻势表示极为担忧。我们再次呼吁实现真正持久停火，保护平民，遵守国际人道主义法。我们谴责叙利亚政权部队及其盟友最近实施空袭和地面打击，进一步造成平民伤亡。

袭击平民和民用基础设施的行为不可原谅；它们违反国际法，必须成为调查委员会调查的一部

分。叙利亚政权及其盟友必须遵守国际法规定义务，保护平民和民用基础设施。

我们对黎凡特解放组织联盟和联合国认定的其他恐怖团体在伊德利卜境内存在并发动袭击感到关切。我们同意必须解决恐怖组织在伊德利卜境内危害的问题。但是，打击恐怖主义不是无区别袭击平民和民用基础设施的理由。

我谨就叙利亚东北部局势最后说一句。整个地区进一步动荡的风险仍然存在。因此，我们呼吁东北部所有行为体立即实行持久停火，停止所有军事行动。我们对在居民区和当地市场使用简易爆炸装置的事件增加表示关切，这种事件主要发生在土耳其部队及其附属武装团体控制地区。我们对人员伤亡表示遗憾，并强烈谴责任何任意袭击平民的行为。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在该地区及其外东山再起，实施恐怖袭击的风险无疑仍然切实存在。我们致力于确保打败伊黎伊斯兰国和联合国认定的其他恐怖主义团体。

我们也反对任何违反难民安全、有尊严和自愿返回家园的原则，或侵犯当地居民权利，在叙利亚东北部或在叙利亚任何其他地区重新安置叙利亚难民的做法。

我们对叙利亚东北部人道主义局势恶化继续表示关切，并再次呼吁所有各方确保目前所有需要援助的叙利亚人安全无阻地获得人道主义援助。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**我谨感谢裴凯儒先生和拉贾·塔利女士的通报。我特别赞扬塔利女士坚定不移地致力于表达叙利亚民间社会、苦难而沉默的多数和妇女的呼声。必须听取妇女的呼声，让她们能同男人平等参加对于国事的讨论和决定。

我谨谈两点。第一，在实地，前线活动必须停止。这对于缓解已经筋疲力尽、但仍在流血的民众的困境至关重要。法国对叙利亚政权及其盟友在

西北地区恢复攻势，昨天即造成16名平民死亡，并有迹象显示可能发动大规模攻击，表示极端关切。我们继续密切关注局势，强烈警告不要发动这种攻击，那只会加强我们必须团结一致打击的恐怖组织黎凡特解放组织联盟。因此，我谨明确重申法国已在安理会上多次发出的要求结束敌对行动的呼吁。

随着冬天的开始，袭击将再次带来联合国一再警告可能发生的人道主义灾难。在这方面，我和昨天一样，重申法国强烈谴责无区别袭击平民和民用基础设施，特别是医疗设施（见S/PV.8694）。战争有必须遵守的规则。打击恐怖主义是优先事项，但不能以此为由违反国际人道主义法。反恐斗争若要有效并产生持久的结果，必须尊重法律，法律规定所有各方均须遵守的道德、法律和行动原则。

我们继续对东北部局势保持警惕，绝不能在那里恢复敌对行动。恢复战斗将损害国际同盟与当地伙伴经过巨大牺牲取得的成果，而且不仅可能强化达伊沙，还会酿成一场新的人道主义危机。

法国还对叙利亚政权重新征服该国西南地区一年半后当地局势恶化表示关切。安全局势继续逐月恶化，袭击和暗杀事件增加，说明局势长期不稳。人道主义局势也无任何改善。公共服务仍然几乎不存在。叙利亚政权继续对人道援助准入施加不合理的限制。法国呼吁安理会特别警惕局势演变。

第二，关于政治进程，现在更迫切地需要返回全面执行第2254（2015）号决议的轨道。叙利亚政权阻碍宪法委员会继续开展工作的做法是无法接受的。这种阻碍与双方先前经联合国特使裴凯儒的努力达成的接触规则背道而驰，再次证明，经过逾八年的破坏性战争之后，该政权继续拒绝真正真诚地参与政治进程。

我们支持特使，并敦促特使继续积极努力化解局势。阿斯塔纳进程担保方也必须对该政权施加压力。最后，如果宪法委员会下轮会议情况与上轮会议相同，我们吁请特使在下次通报中向安全理事会明示。

正如裴凯儒先生在通报中指出，宪法委员会只是旨在执行第2254（2015）号决议所有内容的整体进程的一部分。法国重申，我们全力支持特使在这方面的努力。我们鼓励特使同样在建立安全和中立的环境方面取得进展，这对于在联合国监督下举行所有叙利亚人，包括难民和流离失所者都必须参加的可行的选举至关重要。只有保证安全与中立，叙利亚人才能在今后选举中重新掌握自己的未来。

还必须在释放被拘留者方面取得进展。上次阿斯塔纳进程担保方会议在被拘留者问题方面缺乏进展，再次彰显在此问题上需要改变规模和方法，予联合国以行动自由。我们必须听取民众的迫切要求，他们克服恐惧，再次走上德拉街头，要求释放他们的亲人。我们不能忘记，2011年初叙利亚冲突是如何开始的。

没有可信的进展，法国和欧洲联盟在重建和制裁方面的立场就不会改变。没有全球协议，包括提供真正的政治和安全保障，难民们将担心其生命安全，期望难民有尊严、安全和自愿返回也仍将是幻想。最后，确保联合国安全无阻的准入，实地观察和陪伴难民返回至关重要，但迄今无法做到。

使叙利亚重返和平与稳定之路符合我们所有国家的利益。为了取得进展，需要我们所有人的努力，在安理会内重建团结。法国呼吁安理会所有成员展示团结和责任，支持由人道主义执笔者提出的决议草案（S/2019/961），延长跨界援助机制，朝着政治解决的道路前进，满足叙利亚人民巨大的人道援助需求。

**皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：**  
我再次感谢特使其团队所做的一切工作，感谢拉贾·塔利女士出席今天会议，分享她的经历，并对她和她的家人所遭受的苦难深表遗憾。

像其他发言者一样，我们感谢特使不懈努力争取叙利亚和平，但宪法委员会第二次会议谈判破裂令人失望至极。众所周知，这些期待已久的会议要取得成功，需要各方的认真参与和承诺。我们支持



裴凯儒先生的立场，即在召开委员会第三轮会议之前，会议政府和反对派主席需要商定一个议程。我们遗憾，叙利亚当局试图提出被广泛认定为不必要的条件，蓄意中止谈判。我们呼吁叙利亚当局遵守委员会规则，返回谈判。

我们还对叙利亚当局似乎在官方声明和媒体中撇清其与宪法委员会的关系，暗示叙利亚代表团代表的是“叙利亚政权的观点，但不是政权本身”。因此，我谨请叙利亚代表消除人们的关切，向安理会确认，他们参加宪法委员会的代表团的确是“政府代表团”。

我们理解，裴凯儒先生不能在通报中分享谈判的全部细节和重启会谈的进展情况，原因包括时间有限。但我们确实认为，不妨考虑请裴凯儒先生用其他方式让安理会了解相关细节。

我再次感谢塔利女士的通报，现在我要谈谈她告诉我们的情况。联合王国一贯明确表示，政治进程应反映叙利亚全社会的广泛性和多样性。我们需要牢记，叙利亚问题的成功政治解决远远超出《宪法》范畴。第2254（2015）号决议的所有要素必须齐头并进。这包括为难民回返创造条件，为2021年的自由公正选举做准备，以及释放被拘留者。

因此，我们深感关切地获悉，174名从鲁克班境内流离失所者营地返回霍姆斯的人被捕，尽管他们事先已获得叙利亚当局的批准，保证他们不受迫害，但还是发生了这种情况。叙利亚当局和俄罗斯必须信守诺言，遵守自己作出的承诺。

关于酷刑，我认为不可能比德国代表说得更好。这些都是真正可怕的案例，它们是不可接受的，必须停止。

我们支持特使推进政治进程的所有其他一揽子方案。我要重申，如果不坚定地开展可信、实质性和真正的政治进程，联合王国不会考虑提供任何重建援助。

我现在要谈谈伊德利卜。我们仍然极为关切那里的持续空袭。我们注意到12月2日有报道称，萨拉奎布和马拉特努曼市场遭到袭击，造成至少14名平民死亡。对医院的袭击，例如11月20日对A1-Qah境内流离失所者营地内医院的袭击，以及对其他民用基础设施的袭击是不可原谅的，违反了《日内瓦四公约》和国际人道主义法。此外，令人难以置信的是，鉴于调查委员会正在进行调查，叙利亚当局竟会进行更多此类袭击。联合王国期待调查委员会向安理会通报最新情况。

我们欢迎叙利亚东北部的停火大体继续保持，但我们对库尔德人民保护部队控制的Tell Rifaat一所学校附近地区遭受袭击的报道感到关切，这次袭击造成至少10人死亡，包括8名儿童。我们呼吁有关各方遵守停火及其根据国际人道主义法对平民承担的义务。

我想就叙利亚难民说几句话。叙利亚人有权根据国际人道主义法，安全、有尊严地自愿返回家园。我们支持联合国的判断，即叙利亚局势尚不利于他们安全和有尊严地返回。

最后，联合王国作为全球反达伊沙联盟的成员，对其在成功解放达伊沙在叙利亚和伊拉克所控制领地的战斗中发挥的作用感到自豪。我们将继续致力于确保永久击败达伊沙。还有很多工作要做，即使他们失去领地，我们仍不能忽视他们构成的威胁。该组织危险而无处不在的意识形态必须消除。

**特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）**  
（以西班牙语发言）：我们感谢彼得森大使的通报，并重申我们全力支持他努力在叙利亚政府、反对派和民间社会之间实现更大程度的缓和、和解与对话。我们认识到，为达成目前的局势，已经克服了重大的障碍和挑战。我们敦促他继续坚定不移地沿着这条有时非常曲折的道路前行，在阿拉伯叙利亚共和国实现广泛的政治复兴，以便使受到九年冲突困扰的该国人民恢复对更美好未来的希望。

我们感谢塔利女士的参与，她作为一名女活动家的见解证实，妇女能够而且必须在叙利亚政治进程中发挥重要作用。

多米尼加共和国感到遗憾的是，该小组未能就其在宪法委员会第二次会议框架内审议的议程达成一致。我们希望，在不久的将来，双方能够就指导讨论的共同点达成一致，并继续举行新一轮会议。我们支持彼得森大使刚才提出的要点，认为这是为达成此目的应立即采取的步骤。

我们完全相信，这一进程必须由叙利亚人主导和掌控。因此，我们理解，作为执行第2254（2015）号决议的保证者，安全理事会有责任继续敦促各方尽可能表现出最大程度的承诺和灵活性，以促进充分执行决议。在经过这么多年的等待并存在如此多相互不信任的情况下，至关重要，政府和反对派都必须参加受权履行职能的会议，同时认识到，目前的局势是叙利亚和平进程不可逆转的转折点。他们需要我们的大力支持。

我想强调我们今天所审议问题的一些非常具体的方面。

第一，我们重申，我们坚信解决这一非常复杂的冲突的唯一途径是建立在对话和政治谈判的基础之上。没有任何军事解决办法能够打开可持续民族和解的大门。

第二，随着政治进程势头的增强并向前推进，至关重要，有关各方要采取具体姿态，建立叙利亚内部的信任和信心。遵守停火协议，结束所有任意拘留，包括对卫生工作者的任意拘留，以及释放被任意拘留的人，是必须继续执行的一些措施。我们承认工作组在阿斯塔纳保证国框架内取得的成就，我们敦促他们争取在这一领域取得更大成果。

第三，我国代表团认为，所有难民回返都必须自愿、安全和有尊严，并在国际既定准则的框架内进行。应允许难民返回原籍地或他们选择的地方，满足他们的基本生存和证件需求，并为他们在本国提供更美好未来的前景。

由于这是12月工作方案中安排的最后一次会议，我谨向科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、秘鲁和波兰代表团表示最深切的感谢，感谢他们作为安理会非常任理事国所做的出色工作，感谢他们的合作精神和友谊，并感谢主席以专业和透明的方式指导我们的工作。我感谢并祝贺所有同仁。

范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：首先，请允许我感谢彼得森特使就叙利亚政治局势所作的通报。我们欣见他和他的办公室为执行任务作出了不懈努力。我们还感谢拉贾·塔利女士的通报和发言。

在安理会先前关于叙利亚政治局势的通报会（见S/PV.8664）上，南非欢迎宪法委员会的启动和在日内瓦举行第一次会议，并表示我们希望它将导致在真诚制宪进程中取得切实进展。我们欢迎宪法委员会核心小组举行第二轮会谈，并注意到需要创造条件，以便在实质性问题取得进展。我们鼓励各方再次致力于宪法委员会，这是叙利亚政治进程的富有成效和必不可少的一部分。此外，我国代表团敦促各方在特使支持下尽力合作，争取在下一轮会谈开始前商定现实的议程，以指导宪法委员会的工作。虽然宪法委员会是旨在给叙利亚带来和平与稳定的更大政治进程的一部分，但它却是至关重要的一部分，各方必须给予支持。

关于这一政治进程的其他组成部分，作为支持宪法委员会进程的一个办法，有必要在各方和各社区之间建立信任和信心。社会和政府各级在这方面采取行动，包括释放被拘押的平民，将有助于愈合创伤和实现和解。作为南非人，我们知道各方之间的信任和信心是任何谈判必不可少的组成部分，并希望根据这些原则采取的行动将惠及所有人。叙利亚当前危机的唯一长期解决办法是进行由叙利亚人主导的包容性对话，这一对话应反映叙利亚人民的声音，并维护整个叙利亚社会的普遍权利和根本利益。在这方面，我们呼吁各方充分执行第2254（2015）号决议，这是指导叙利亚达成长期政治解决的蓝图。

南非认为，叙利亚的政治局势和人道主义局势不能彼此独立地处理。暴力持续和人道主义局势恶化会给政治进程造成消极影响。同样，在政治领域取得进展将支持旨在确保所有叙利亚人都能够生活在无暴力和恐怖主义、有安全保障的繁荣环境中的努力。安理会昨天举行会议（见S/PV.8694），讨论叙利亚人道主义局势，力图就延长跨界援助方案的期限问题达成共识。我们提醒安理会所有成员，他们有义务维护《联合国宪章》的宗旨和原则，也有道义责任缓解叙利亚人民的痛苦。南非呼吁安理会所有成员尽一切努力，争取找到折中办法，达成一致，以确保延长这一至关重要、拯救生命的人道主义援助方案的期限。

**张军先生（中国）：**首先，我要感谢裴凯儒特使所作的通报。由于我身后强烈的阳光，我现在看不见他，但我希望这强烈的阳光能够为叙利亚的政治进程带来更加光明的前景。

组建宪法委员会是叙利亚政治进程的良好开端。10月底以来，宪法委员会全会、45人核心小组的工作均已启动。中方对这些进展表示欢迎，赞赏裴凯儒特使的斡旋努力和叙利亚各方的建设性参与。同时，叙利亚各方在宪法委员会中也有分歧，这不可避免，希望各方通过宪法委员会保持政治对话，增进相互理解和信任。

中方支持裴凯儒特使在已有成果基础上，继续根据“叙人主导，叙人所有”原则和安理会第2254（2015）号决议推进叙利亚的政治进程。应注重保持宪法委员会工作的独立性，既不能受外来干涉，也不能人为设定时限。应充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整，听取叙利亚政府的合理诉求。叙利亚不能被分裂，也不能被割据。我们期待宪法委员会成员以叙利亚国家和人民的利益为重，秉持政治意愿和妥协精神参与对话。中方欢迎俄罗斯、伊朗、土耳其上周在努尔苏丹举行的新一轮阿斯塔纳对话会，希望这有助于叙各方弥合分歧、凝聚共识。

铲除恐怖势力是叙利亚人民恢复和平、有序生活的必要安全条件。各国应继续根据安理会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义。伊德利卜已成为恐怖主义的温床，叙利亚境内外恐怖作战分子问题突出，叙利亚东北部的恐怖分子流窜的风险上升，“伊斯兰国”卷土重来的可能性依然存在。这是对叙利亚、中东地区乃至国际和平与安全的威胁。各方应避免采取威胁反恐成果的行动，通力合作，认真、严肃研究将恐怖分子绳之以法的问题。我们建议联合国秘书处密切关注叙利亚反恐形势和恐怖分子流窜情况，着手建立恐怖分子数据库，向有关国家及时提供相关信息，为逐步解决外国恐怖作战分子等问题积累和创造条件。

在推进叙利亚政治进程的同时，国际社会应努力改善叙利亚经济和人道局势，全面、客观、平衡看待和缓解叙利亚人道危机。叙利亚当前面临经济制裁、石油短缺、基础设施破败、重建资金不足等困境，这加剧了叙利亚的人道危机，对叙利亚人民的生活带来了严重负面影响。大量难民也给叙利亚邻国造成经济和社会压力，成为地区不稳定因素。有关各方向叙利亚提供人道物资，不应设置政治先决条件。在叙利亚开展人道救援行动，应同叙利亚政府加强沟通协调，尊重叙利亚主权和领土完整。

中方愿重申对叙利亚政治进程的支持，愿为叙利亚早日恢复和平、稳定和发展发挥建设性作用。同时，各方应共同为推动叙利亚政治进程作出贡献，增进互信，相向而行。中方不赞成在安理会讨论叙利亚人权问题，或利用人权问题向当事国施压指责，这不符合安理会的职责，也不利于为叙利亚政治进程创造良好氛围。

**弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：**首先，我谨感谢裴凯儒特使的全面通报。我还要感谢民间社会和民主中心共同创始人和共同主任拉贾·塔利女士的发言。

波兰多次强调，叙利亚冲突的任何可持续解决办法都要求叙利亚各方在联合国主导的日内瓦进程

内通过谈判实现真正的政治过渡。我们同意特使的观点，即叙利亚的未来属于叙利亚人民，而且只属于叙利亚人民。宪法委员会的工作可成为这方面有意义进程的开端。我们敦促所有各方，包括大马士革当局，秉持诚意参与宪法委员会的工作。在这一方面，让我也强调民间社会在任何国家实现可持续和平与正义进程中的重要性。

冲突各方都需要参与建立信任措施。在这一方面，让我再次强调，叙利亚战争给整个国家带来了无法形容的痛苦。成千上万人仍然被任意拘留。此外，正如我们的通报人提到的那样，数千人仍然失踪，他们的亲属被剥夺了关于他们命运的任何信息。我们呼吁释放他们，特别是儿童、妇女和老人。这方面的进展将有助于提高各方之间的信任，并大大有助于在叙利亚实现持久和平的努力。这是最重要的建立信任措施之一。

叙利亚最弱势的群体，包括残疾人、老年人、妇女和儿童，必须得到特别保护。在这一方面，正如昨天与人道主义事务协调厅讨论的那样，我们谴责对叙利亚任何地方医疗设施及其人员的任何袭击。国际人道主义法非常明确。它要求冲突各方严格区分平民和战斗人员，并在开展军事行动时时刻注意不伤害平民。

我要指出，我们完全支持逃离家园的叙利亚难民安全返回的权利。我们认为，持久解决办法应保证叙利亚人根据国际法和不驱回原则安全、可持续、有尊严和自愿地返回原籍国。我们担心，现在不具备联合国难民事务高级专员办事处界定的叙利亚难民自愿遣返的条件。此外，我们重申，只有当叙利亚冲突各方根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）谈判达成的全面、真正和包容各方的政治过渡稳步进行时，我们才准备协助叙利亚的重建。

由于这可能是波兰担任安全理事会成员期间我最后一次在安理会会议厅就叙利亚问题发言，我要感谢裴凯儒先生的不懈努力，并向他保证，即使我

国已经离开安理会，我国也将给予他全力支持。也请允许我说，担任安全理事会成员是一种荣誉、特权以及独特和丰富的机会。我要感谢安理会其他成员的支持、友谊和出色合作。我要感谢安全理事会事务司的宝贵协助。还要特别感谢口译员、安保人员及工程师。在过去的两年里，我们都非常努力地工作。我还感谢波兰代表团的同事们在安全理事会提供的支持和出色的表现，并对他们的承诺和奉献精神表示敬意。最后，我祝愿安全理事会新成员一切顺利、万事如意。

**迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**  
今天是一个晴朗的日子，但遗憾的是，赫斯根先生不在这里看帷幕拉开。

更严肃地说，我们感谢裴凯儒特使的全面通报和拉贾·塔利女士今天与会。

我国代表团正在密切关注由联合国推动的叙利亚人领导、叙利亚人所有的宪法委员会的发展。该委员会的成立、以协商一致方式通过行为守则和一套初步程序性做法以及就小型起草机构达成协议，确实是值得称赞的进展。我们注意到，11月举行的宪法委员会第二届会议并没有真正按计划进行。显然，我们感到遗憾的是，未能召开小型起草机构45名成员会议。然而，我国代表团认为，这是正在进行的进程的一部分，我们都知道这绝非易事。在这种进程中，分歧总是会出现，但最重要的是，有关各方之间的对话和协商仍在继续进行。需要妥协和灵活性。只要有耐心，就能够实现取得有利于叙利亚人民的最终结果的目标。这应该是主要目标。印度尼西亚真诚希望，政府和反对派代表团的两位共同主席将很快就议程达成一致，并推进下届会议。我想强调另外三个相关要点。

首先，国际社会，特别是安理会成员，必须继续支持宪法委员会的工作。这包括支持裴凯儒特使努力推动这一进程，以及委员会成员达成共识。我们希望委员会成员能够在不受可能危及正在进行的进程的不必要的外部干涉的情况下集中精力开展工

作。我们同意裴凯儒先生在其发言中强调的内容，即宪法委员会必须不断得到培养。这不是一个简单的字眼或简单的任务。宪法委员会在现阶段的成功对于建立信任和信心（在这个问题上亟需信任和信心）是重要的，而且正如裴凯儒先生也提到的那样，对于最终为更广泛的政治进程打开大门也是重要的。我们希望，更广泛的政治进程将有利于叙利亚人民。我们安理会成员应该继续支持这一努力。

第二，印度尼西亚重申所有各方重申对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立和领土完整的坚定承诺的重要性。这是在第2254（2015）号决议框架内推进政治进程的必要基础。

第三，如果没有政治解决办法，叙利亚局势将继续恶化，我们不应让这种情况发生。许多安理会成员对叙利亚的人道主义局势表示了严重关切，敦促我们立即结束需要援助的平民的痛苦。同样，危机的唯一可持续解决办法是通过一个满足叙利亚人民合法愿望的包容各方、叙利亚人主导的政治进程。只有他们才能决定自己的未来。

我们赞赏支持联合国推动的叙利亚政治进程的各种对话。我们也赞赏将在该地区看到和平的各利益攸关方的参与。这种建设性的方法需要继续下去并得到加强。国际社会在帮助叙利亚克服危机方面可以发挥自己的作用，安理会也有责任帮助减轻叙利亚数百万平民的苦难。希望我们今天将履行这一责任，通过关于跨界机制的决议草案。上帝保佑。

另一方面，我们赞同弗罗内茨卡女士的发言。我不知道时机是否正确，但我被告知，这是安理会的最后一次预定会议——希望如此。由于这是安理会今年最后一次预定的公开会议，印度尼西亚谨感谢我们的所有同事和即将卸任的成员——科特迪瓦、赤道几内亚、秘鲁、波兰和我们在会议厅的邻国科威特——对维护国际和平与安全的大力合作和承诺。过去一年，我们密切合作，非常高兴与所有常驻代表、代表团工作人员、专家和政治协调员合作，他们在执行安理会的任务和寻求确保和平与安

全方面做了大量工作。我们再次向所有同事致以最美好的祝愿。我们期待自1月1日起与继任成员共事。祝大家圣诞快乐，新年快乐。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：首先，我要感谢裴凯儒特使的通报。我们支持他努力并承诺在叙利亚达成政治解决办法。我还要感谢拉贾·塔利女士。

我要谈及两点，第一点是制宪委员会和建立信任措施。制宪委员会组建后，叙利亚在政治方面似乎形成新的势头。经过九年的冲突之后，叙利亚有望朝着和平迈出第一步。我们感到遗憾的是，委员会第二届会议未能就议程达成一致。叙利亚政府似乎几无兴趣开展包容各方的进程。我们希望各方将抓住很快将在日内瓦举行的制宪委员会下届会议带来的机会。叙利亚当局的诚意有多大，要根据其结果作出评估。

事实是，唯有各方全力以赴开展政治进程，委员会的工作才能在其中迈出第一步。我们呼吁对叙利亚当局有影响力的国家施加影响。然而，政治进程不限于制宪委员会。比利时认为，过渡期正义极其重要。各利益攸关方的工作是以透明的方式在平等的基础上对事实达成共识，以确保能够实现和解。和解并非一个孤立的进程，而是各方将须在一个务必建立信任的进程中共同要走的漫长而艰难道路的终极目标。特使每个月都提醒我们，必须制定这些建立信任措施。成千上万的叙利亚人依然遭到逮捕和任意拘留。我们再次呼吁叙利亚考虑这一问题的至关重要性，以示诚意。

其次，实地的现状令人沮丧。在东北部，土耳其入侵期间流离失所的数千人依然背井离乡。在西北部，我们接到的报告表明，在我们先前获悉12月初暴力愈演愈烈之后，有人今天上午在伊德利卜发起新的攻势。我们呼吁各方根据第2254（2015）号决议，尽快实现全国停火。政府负有特殊责任，应该在叙利亚建立一种安全无虞、稳定和平静的

环境，并保证没有武装冲突。这还要求保护合法权利，确保没有人被追捕、镇压或强征入伍。

**伊波先生（科特迪瓦）（以法语发言）：**我国代表团欢迎召开本次通报会通报阿拉伯叙利亚共和国政治进程的最新进展，并感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的全面通报。我们也感谢叙利亚民间社会代表拉贾·塔利女士的通报。

我国代表团再次欢迎10月30日在日内瓦启动制宪委员会的工作。2018年1月30日在索契举行叙利亚全国对话大会，最终决定设立该委员会，20个月过后，整个国际社会对其工作表示赞扬。这些进展是由于特使的调解努力和斡旋取得的，促成阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚谈判委员会就制宪委员会的构成达成一项协议，是非常令人鼓舞的迹象，也是恢复和平进程的一线希望。

我国代表团还欢迎12月11日在努尔苏丹举行第十四轮阿斯塔纳会谈，这使伊朗、俄罗斯和土耳其、阿斯塔纳进程的保证国、叙利亚政府和反对派以及约旦、黎巴嫩、伊拉克和联合国作为观察员汇聚一堂。在为该次会议铺平道路的联合声明中，阿斯塔纳进程的保证国确认各自不断致力于维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。它们还对伊德利卜省的恐怖活动增多表示关切，并表示愿意给予配合，铲除叙利亚的恐怖主义团体，包括伊斯兰国、努斯拉阵线以及联合国指认的其它恐怖主义团体。

我们遗憾地注意到，在制宪委员会第二届会议期间，我们在11月29日于日内瓦进行讨论期间遇到种种困难；同时注意到，由于政府和反对派未能就议程达成一致，没能举行由45名成员组成的委员会的会议。有鉴于此，科特迪瓦敦促各方继续建设性地做出努力，照常进行会谈。我们还呼吁所有区域和国际利益攸关方恪守对政治进程的承诺，并予以坚定支持。我们呼吁冲突各方在叙利亚全境停止敌对行动，继续采取对等或单方面释放被拘留者等建

立信任措施，并确保伊德利卜降级区和周边地区的平民得到保护。

科特迪瓦呼吁叙利亚各方优先考虑对话和叙利亚人民的利益，恢复制宪委员会的工作，以期举行公平、可信和透明的选举，从而确保叙利亚和该区域的持久和平与稳定。我们敦促安全理事会根据第2254（2015）号决议的相关规定，全力支持裴凯儒特使努力达成政治解决叙利亚冲突的办法。

由于这是我国代表团在我国任期结束前将要代表科特迪瓦常驻联合国代表莱昂·阿多姆大使、科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉以及科特迪瓦政府和人民参加的最后一次预定公开会议，我谨向安全理事会成员国表示深切谢意，感谢它们在这两年期间给予科特迪瓦的宝贵支持。我们还要由衷感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和秘书处全体成员在我们的整个任期内，特别是在科特迪瓦2018年12月担任安全理事会主席国期间给予的宝贵支持。最后，我要是不对我国代表团和安理会其他卸任成员之间富有成效的合作深表赞赏，并祝继任成员一切顺利，就有失职之过。科特迪瓦在过去两年期间有幸参与安全理事会的工作，并且将继续在联合国其它机构介绍我国的经验、价值观和原则。

**波波利齐奥·巴尔达雷斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：**主席女士，我们感谢你召开本次通报会，并感谢塔利女士和裴凯儒先生今天上午全面通报情况。我们赞扬裴凯儒先生做出艰辛努力，审慎行事，寻求使各方更接近于达成包容各方的政治解决办法。叙利亚冲突影响其民众和区域稳定，这促使我们重申，亟需在联合国支持的这一进程中取得进展。必须继续以《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议指导我们的努力。

因此，我们对特使今天上午描述的事态感到关切，这些事态表明，宪法委员会的第二轮工作进展有限，这可以归咎于叙利亚政府一方明显缺乏意愿。这种局面不符合国际社会对委员会的工作寄予

的厚望：期望委员会起草一部新宪法，为可持续的和平奠定政治和制度基础。

我们注意到，迫切需要在这个问题上取得切实进展，因为如果在诸如最后敲定委员会议程及其工作计划之类基本谅解方面再拖延下去，就会对进程的公信力产生不利影响。我们鼓励各方，尤其是叙利亚当局拿出真正的灵活性和承诺，以期找到共同点，促成一种更好的谅解气氛。我们指出，特使作为协调人和共识建立者在这方面发挥核心作用，并强调国际社会应当因此给予他广泛支持。

我们认为，除了在宪法委员会内部所作的努力之外，我们还必须促进采取建立信任措施，为营造一个更有利于实现叙利亚和解的环境做出贡献。我们特别期望在查找失踪人员、归还遗骸以及释放被拘留者和失踪人员方面取得更多实质性进展。另一个巨大挑战是解决数百万难民和境内流离失所者面临的严峻局势，这不仅需要提供资金，而且最主要的是拿出政治意愿，以确保他们按照国际公认的标准，安全而体面地返回家园。

我们还强调，必须避免因冲突升级而破坏达成政治解决的机会。在叙利亚实现可持续和平的前景，例如前面提到的宪法委员会，在很大程度上取决于防止伊德利卜上演新的人道主义悲剧。

我们重申，秘鲁充分致力于叙利亚的主权、领土完整和统一。在这方面，任何局势降级或其他安排以及外国军队的存在都必须是临时性的，不得导致对该国进行事实上的分割。

就像我前面的同事所做的那样，我们认为这可能是本月美国主持的最后一次会议，我们也将完成在安全理事会的任期。在此情况下，主席女士，我要祝贺你和你的整个团队为完成我们12月份的工作而出色地履行职责。我还要最衷心地祝愿即将在1月份担任主席的越南代表团以及将在2020年加入安理会的新当选成员——爱沙尼亚、尼日尔、突尼斯及圣文森特和格林纳丁斯取得圆满成功。秘鲁希望感谢安全理事会全体成员和秘书处在这两年紧张工作

期间为我们共同努力维护国际和平与安全而给予的持续支持、合作和友谊。对秘鲁而言，参加安全理事会是一项殊荣。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：我们感谢美国召开今天的会议，并祝贺它担任12月份主席国。我们还感谢裴凯儒特使介绍阿拉伯叙利亚共和国政治进程的最新情况。我们再次为他担任宪法委员会协调人所作的令人钦佩的努力表示最崇高的敬意。我们也感谢拉贾·塔利女士的通报。

关于宪法委员会在日内瓦开展的工作，赤道几内亚共和国感到遗憾的是，自从举行第一轮讨论以来没有取得多少进展，并鼓励各代表团克服种种导致不可能在11月底通过第二轮会议议程的分歧。在此情况下，必须举行第三轮谈判，以取得有助于实现叙利亚人民的利益和愿望的积极具体成果。

赤道几内亚政府感到乐观，并希望能够找到共同点，弥合各方之间的差距，也希望它们实事求是地参加委员会的工作。我们指出，必须排除外来干涉，因为这是一个完全主权性质的叙利亚进程，其导向必须是完全在出席日内瓦会议的国内各方之间寻求共识。政治进程要取得决定性进展，就决不容许任何势力谋求破坏叙利亚人民实现和解和修订其宪法的进程。

我们同意，外部干涉的威胁显然违反第2254（2015）号决议。在这方面，我国政府继续依靠联合国的斡旋和领导作用来支持这一进程，同时制止种种阻挠委员会开展工作的图谋。我们再次重申，在整个进程中，阿拉伯叙利亚共和国的国家主权和领土完整必须得到充分尊重。我们欢迎阿斯塔纳担保国第十四轮磋商发表联合声明，表示它们决心为委员会的工作和能够恢复叙利亚和平与稳定的其他问题提供支持。

我们必须始终认识到，委员会必须以建设性方式开展工作，这需要大家采取行动，防止西北部紧张局势妨碍委员会的努力。此外，我们再次强调，

建立信任措施很重要，它们是振兴政治进程的手段。我们一再重申，大规模互相释放被拘留者和被绑架者肯定可以成为这方面的一个重要步骤。

另外，在我之前发言的同事也已经说过，按照本月工作计划，我认为，这是赤道几内亚代表团作为这个了不起的机构中的非常任理事国参加的最后一次常会。为此，我们感谢法兰西共和国、联合王国、中华人民共和国、俄罗斯联邦和美利坚合众国代表团的持续奉献，让安全理事会始终发挥促进国际和平与安全的积极作用，这也是《联合国宪章》赋予它的职责。我们还感谢所有非常任理事国同伴，包括那些在我们离任之后继续在任的同伴，它们为常任理事国完成其艰巨使命做出了并将继续做出国际性和建设性的贡献。

对于将在1月1日就职的新任非常任理事国，我们祝愿它们在各自的任期内取得成功。在我们即将离开安理会之际，我们希望它将继续本着协商一致的精神和智慧，努力解决我们深爱的世界目前面临的激烈冲突和威胁。

我们感谢大家，包括秘书处和安全理事会事务司的工作人员以及口译员和会议技术人员，感谢他们为我们大家提供必要的支持，并教会我们很多东西。如果不对赤道几内亚常驻代表团外交人员以及本地人员和专家在纽约为我国所做的工作、贡献和牺牲表示感谢，特别是考虑到赤道几内亚以前从未在安理会任职过，那将是我的失职。我们为所有人感到骄傲。

最后，我想说，我们在安全理事会任期即将结束，赤道几内亚在过去两年里以极大的自豪、意愿和决心努力不辜负大家对我们的信任，在我们寻求持久和平与安全的过程中，为世界和人类服务并发挥作用，为和平解决冲突和争端的努力做出贡献，以便为我们大家创造一个更美好的世界。所有这一切都是受到了赤道几内亚人民和机构的和平、支持性和献身精神的鼓舞，首先是受到了赤道几内亚共和国总统奥瓦昂·恩圭马·姆巴索戈阁下的政治意

愿和政治哲学的鼓舞，我再次代表他向联合国所有部门的配合表示感谢。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**  
我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的翔实通报。我们饶有兴趣地听取了他关于促进解决叙利亚问题的想法。我们还听取了拉贾·塔利女士的发言。

俄罗斯仍然致力于通过政治和外交手段寻求和平解决叙利亚危机的原则。为了推进这一进程，在联合国主持下成立了宪法委员会，并于10月30日在日内瓦开始工作。在阿斯塔纳模式的关键协助下，成立宪法委员会是叙利亚人民不可否认的成就。正如特使早些时候所指出的那样，没有人预期委员会的工作会很容易。叙利亚的两个对立阵营第一次坐到谈判桌前，将在谈判桌上讨论他们国家的未来，一个将会考虑到叙利亚社会各阶层利益的未来。这是一项巨大的责任，也是一项艰巨的任务。在第二轮日内瓦对话期间，双方试图就其未来努力的主要方法达成一致。我们希望他们表达的不同观点将使他们能够更好地为下一次会议做好准备。

我们认为，过分渲染局势和认定有罪方的做法会适得其反。重要的是给叙利亚人一个机会，让他们了解下一步如何达成协议。宪法委员会工作的核心原则载于第2254（2015）号决议，并以促进叙人领导和叙人所有的政治进程为前提。特使应该帮助他们推进这一进程，而我们也准备支持他的工作。我们既不能向叙利亚人施加压力，也不能为他们的努力设定不切实际的时限。他们正在着手就无法一蹴而就的重大问题展开对话。就我们而言，我们将鼓励各方采取建设性做法。为此，我们继续在阿斯塔纳框架内与我们的伊朗和土耳其伙伴开展合作。12月10日和11日，我们在努尔苏丹参加了阿斯塔纳模式的第十四次叙利亚问题国际会议，伊拉克、约旦和黎巴嫩代表团以观察员身份建设性地出席了会议。会议通过了一项联合声明，各位成员可能知道声明的内容。声明还强调，阿斯塔纳保证国



的一切活动都将是基于最严格地尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。

除政治轨道外，阿斯塔纳讨论还涉及叙利亚局势的其他方面，例如，加强建立信任措施和人道主义局势，包括在没有歧视、没有政治化且不施加先决条件的情况下在叙利亚全境提供人道主义援助。阿斯塔纳模式工作组正在继续努力，确保释放被强行拘留的人员。在这方面，我们要指出很多人忽视的一点，即在俄罗斯军事人员的调解下，叙利亚当局已于11月21日释放了120名被拘留的人员，这一重大人道主义行动同样是为了建立信任。目前，政治解决工作开始向好的方向转变，这为叙利亚冲突后重建进程中采取具体措施以便提供全面的人道主义援助奠定了基础。

我们需要指出的是，叙利亚政府和民间社会以及包括控制武装团体的反对派在内的叙利亚反对派的代表都已参加宪法委员会的工作。这意味着所有真正关心决定叙利亚政治未来进程的人都加入了这一和平进程。然而，叙利亚人民继续受到黎凡特解放组织激进分子等赤裸裸的暴徒和恐怖分子的威胁，安全理事会已将该组织列为恐怖组织，而且他们已在伊德利卜站稳脚跟。必须一劳永逸地彻底消灭叙利亚境内的恐怖分子。

我们要再次强调，叙利亚是中东地区的重要国家之一，也是阿拉伯世界不可分割的一部分。不能人为地将它与整个区域割裂。在这方面，我们敦促尽快让大马士革回归阿拉伯国家大家庭，这将有助于重建阿拉伯人之间的和谐并改善中东局势。这是一个自然和客观的过程，尽管遭到外部反对，但仍在取得进展。我们呼吁所有真正关心建设叙利亚和平的人本着建设性精神与我们一道做出努力。

最后，我要感谢即将离开安全理事会的同事们在过去两年内的合作，对于他们当中的很多人来说，本次会议将是他们最后一次，或者至少是本周期内的最后一次会议。我们做了很多工作，取得了

很大成就。我还要感谢他们给我们带来的友谊，并祝他们一切顺利。祝大家圣诞快乐，新年快乐。

**主席（以英语发言）：**我现在将以美国代表身份发言。

我感谢塔利女士今天向安全理事会分享她自己的故事。了解她的工作以及其他人权维护者冒着极大个人风险所从事的工作，对于安理会确实非常重要。他们代表所有叙利亚人做出了勇敢和宝贵的努力。我们高度重视并支持叙利亚民间社会代表的声音，特别是关于妇女在政治进程中的作用。我还要感谢裴凯儒特使今天的通报和他在今年的领导。

由于裴凯儒特使的决心、叙利亚各方愿意向前迈进的意愿以及国际社会特别是叙利亚问题小组以及土耳其和俄罗斯的支持，我们在经过近两年的谈判后取得了显著的政治突破。继10月成功启动宪法委员会之后，美国和安理会很多成员认为，将会出现根据第2254（2015）号决议向制定一揽子宪法改革方案迈进的势头。然而，阿萨德政权的代表团在进入第二轮谈判时提出的先决条件阻碍了一切进展。该政权要求就一系列国家支柱达成协议，这不仅是赤裸裸的宣传，也违反了宪法委员会议事规则的精神，阻碍了一项重要外交倡议的工作，而这项倡议得到了美国、我们的小组伙伴和阿斯塔纳集团的支持。

在新的一年里，安理会必须全力支持特使为促进宪法委员会的工作而做出的努力。为了表示在此方面的支持，美国呼吁特使办公室散发委员会11月份最新一轮会议的正式书面摘要。我们呼吁在今后所有会议之后印发类似的报告。有了书面报告，安理会就可以加强裴凯儒特使为追究代表责任做出的努力，我们希望，这将结束阻挠和拖延行为。

然而，如果大马士革不认真对待宪法委员会的工作，安理会应重新考虑该委员会是否是进行第2254（2015）号决议所要求改革的可行机制。除了委员会的问题外，我们期望在2020年看到在第2254（2015）号决议两个具体目标方面取得进展，这

些目标将促进在政治进程中取得进展，即实现全国停火以及立即单方面释放被拘留的平民，特别是妇女、儿童和老年人。

阿萨德政权及其支持者——俄罗斯和伊朗——应致力于立即实现全国停火。本周，持续的敌对行动继续在杀害平民，破坏该地区的稳定，并可能破坏宪法委员会所取得的任何进展。在伊德利卜决不能出现圣诞节攻势，对平民或民用基础设施的任何攻击都必须停止。

美国也呼吁阿萨德政权确保立即单方面释放无正当理由持续关押在拘留中心和监狱里、甚至遭受酷刑的平民。此时，我们正在我国常驻代表团大厅里展示由叙利亚人权网络所提供被非法拘留的一些叙利亚人的专题照片，共有大约128000名叙利亚人被非法拘留，在许多情况下甚至遭受阿萨德政权的酷刑和杀害。我只想简要回顾一下我们橱窗里照片背后的一位平民的经历。

莱拉是叙利亚阿拉伯红新月会的一名护理人员，遭受一名政府狙击手的枪击，而后被逮捕——不是一次，而是两次——理由是向恐怖分子提供物质支持。在该政权的拘留中心，她每天遭受拷打。她的罪名是什么呢？向呼吁改革的和平示威活动中受伤的人提供医疗照顾。这简直是太离谱了。

可悲的是，莱拉的经历太常见了。尽管像她这样的人仍然致力于向所有有需要者提供医疗救助，但他们却不能安全地返回叙利亚，因为害怕受到该政权的攻击。我们必须看到大量释放那些被任意拘留的人。今天，我要清楚地表明，在扭转该政权对叙利亚人民的不人道破坏行为、确立追究责任的措施之前，不会有持久的和平。

美国坚信，若在今后12个月里实现这些目标，那将是朝着结束冲突与实现可持续的谈判和平取得有意义的进展。在新的一年里，我们渴望与安理会每个成员一道努力实现这些目标，并推进第2254（2015）号决议的所有方面。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

法鲁赫先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作的通报。

几天前，举行了阿斯塔纳进程第十四轮会议。其最后公报申明尊重叙利亚的主权、领土完整和统一、以及与叙利亚政府合作直至在其土地上根除所有恐怖团体。该公报也反对在叙利亚非法夺取油田，并重申叙利亚有权收回油田。我们感谢两个担保国——俄罗斯和伊朗——以及东道国哈萨克斯坦为这一轮会议的圆满成功作出贡献，同时我们重申必须确保各方尊重阿斯塔纳进程的成果，特别是消除武装恐怖团体、结束各种形式的非法军事存在、以及支持政治进程。我们感到遗憾的是，迄今为止，土耳其政权根本没有真诚和认真履行这些承诺的兴趣。

11月29日，举行了宪法委员会小单位第二届会议，其间，叙利亚内部对话的各方之间没有举行会议。此外，尚未就关于议程的决定达成协议。这是令人遗憾的，责任在于所谓的高级谈判委员会代表团，它来参加讨论带着一系列先决条件，其特点是固执、错误信息、拖延和抵触，违反各方商定的宪法委员会的职权范围、原则和议事规则。

所谓的高级谈判委员会代表团来参加讨论，也得到敌对的媒体运动的支持，这违反了行为守则中已商定的内容。很明显，该代表团的目的是从一开始就严重阻碍委员会开展工作，并不顾实地指责其他各方歪曲事实。某些国家政府通过其官员发表的声明以及其国家媒体描绘第二轮会议的方式，参与了这场捏造新闻的媒体运动，促使所谓的高级谈判委员会代表团对宪法委员会的其他参与者进行虚假宣传并采取敌对立场。当然，这些政府也就是九年来一直对叙利亚怀有敌意的那些政府。

尽管如此，叙利亚国家代表团经受住这些明目张胆、低下的操纵行为，并建设性地遵守合作原则。我们从叙利亚国家代表团成员那里获悉，他们

一再表示愿意进入会议室，以便双方都能表明立场。然而，对方拒绝了这一建议，坚持提出先决条件，并提出先发制人的意见和框架。

叙利亚国家代表团的愿景是创造机会，在对话各方之间建立信任，并就涉及叙利亚未来的一切问题进行讨论。在这方面，我们获悉，叙利亚国家代表团成员非常公开和透明提出的想法基于应得到全体叙利亚公民支持的国家支柱，包括放弃恐怖主义、极端主义和暴力；反对任何侵略或占领；以及努力消除对叙利亚人民实施的经济封锁的不利后果。在这方面，我们重申，叙利亚国家代表团有足够的自由和灵活性，可以在其成员之间进行紧张和认真协商的过程中作出必要的适当决定，以便达成立场并提出建设性的前景，从而解决宪法委员会面前的任何问题。

我国代表团非常感兴趣地听取了秘书长特使裴凯儒先生的通报。因此，阿拉伯叙利亚共和国重申，必须支持裴凯儒先生努力促进委员会的工作，确保委员会具有独立性、完全由叙利亚人自主和主导，并支持宪法委员会的两位共同主席，以确保他们能够根据商定的参数和这些会议议事规则的关键内容，有效地指导会议。

我们听取了安全理事会某些成员国家，特别是美利坚合众国、联合王国、法国和德国代表的发言，这些发言清楚地体现了对叙利亚国内问题的干预政策。非常清楚的是，这些国家的政府以及土耳其

其政权和其它当事方不会停止公然干涉叙利亚事务，无论是继续支持伊德利卜的恐怖主义团体沙姆解放组织，向其盟友提供支持，在叙利亚境内实施直接军事侵略行为，还是对叙利亚人民实施单方面的胁迫性经济措施。我们希望确保所有人都认清这一形势。这些国家的政府不会收手，还会发挥同样的负面作用，并且将继续在政治和经济上向叙利亚施压。

我敦促在座各位回顾，在安全理事会这里攻击叙利亚政府的是其军队正在占领叙利亚领土的国家的代表，其政府正在实施扼杀叙利亚人民的经济封锁。这些国家正在阻挠重建和复原，阻碍难民和流离失所者自愿返回家园，并占领叙利亚的油田和天然气田。它们已公开宣称自己何等垂涎叙利亚的石油，并且已攫为己有，将会随心所欲地加以利用。因此，难道我们有理由指望这些国家的政府或土耳其政权参与建设我国的未来抑或确保叙利亚人民的福祉和安全会产生什么积极结果？

最后，阿拉伯叙利亚共和国已经并且将继续坚持奉行符合叙利亚人民利益、信仰和主权的独立国家政策。这再次促使我们呼吁某些成员不要利用安全理事会作为向制宪委员会的工作施加压力的工具，该委员会必须有能力独立运作，以满足叙利亚人民的需要和愿望，并向他们保证，他们将会拥有自己的《宪法》和未来。

中午12时10分散会。