



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 December 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 156 повестки дня  
**Финансирование Миссии Организации  
Объединенных Наций по поддержке  
сектора правосудия в Гаити**

## **Бюджет Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

### **I. Введение и справочная информация**

1. Выполнение рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, содержащихся в пунктах 12 и 16 ниже, повлечет за собой сокращение на 327 200 долл. США объема бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНППГ) на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/74/532). В соответствующих случаях Комитетом были вынесены рекомендации и высказаны замечания по конкретным вопросам, приводимые в нижеследующих пунктах.
2. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о бюджете Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/74/532). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 6 декабря 2019 года.
3. Мандат МООНППГ был определен Советом Безопасности в его резолюции 2350 (2017) и продлен на заключительный период, до 15 октября 2019 года, в его резолюции 2466 (2019). В указанной резолюции Совет просил Генерального секретаря инициировать необходимую работу по обеспечению в Гаити начиная с 16 октября 2019 года, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в пунктах 71–82 доклада Генерального секретаря по этому вопросу (S/2019/198), комплексного присутствия системы Организации Объединенных



Наций, которое должно включать специальную политическую миссию. Совет просил также Генерального секретаря подготовить и начать постепенный и поэтапный вывод персонала МООНППГ, сообразно обстоятельствам до 15 октября 2019 года, для обеспечения плавного перехода (см. [A/73/755/Add.6](#), пп. 4 и 5).

4. Впоследствии в своей резолюции [2476 \(2019\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря создать Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) с 16 октября 2019 года. В той же резолюции Совет подчеркнул необходимость полной интеграции деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций в Гаити, которая должна была взять на себя выполняемые МООНППГ функции программной и технической помощи после 15 октября 2019 года, и обратил особое внимание на необходимость плавной, успешной и ответственной передачи ОПООНГ функций в целях обеспечения преемственности (см. соответствующие замечания и рекомендации в докладе Консультативного комитета о предлагаемом бюджете ОПООНГ на 2020 год ([A/74/7/Add.24](#))).

#### *Финансирование на период с 1 июля по 31 декабря 2019 года*

5. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своей записке от 15 февраля 2019 года ([A/73/748](#)) просил Генеральную Ассамблею предоставить ему полномочия на принятие обязательств с начислением взносов на общую сумму 51 850 100 долл. США на оставшуюся часть 2019 года, с тем чтобы позволить Миссии выполнять свой мандат до 15 октября 2019 года и осуществить мероприятия по закрытию в период с 16 октября по 31 декабря 2019 года. Впоследствии Комитет рекомендовал Ассамблее уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств на период с 1 июля по 31 декабря 2019 года в объеме, не превышающем 50 950 100 долл. США (см. [A/73/755/Add.6](#), п. 39). Генеральная Ассамблея 3 июля 2019 года в своей резолюции [73/317](#) уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с содержанием Миссии в период с 1 июля по 31 декабря 2019 года на сумму, не превышающую 49 450 100 долл. США. На эту общую сумму (49 450 100 долл. США) государствам-членам были начислены взносы (см. [A/74/532](#), п. 4).

## **II. Бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

6. В своем докладе о предлагаемом бюджете МООНППГ Генеральный секретарь отмечает, что начиная с 1 июля 2019 года Миссия будет продолжать осуществлять предусмотренную мандатом деятельность в соответствии с резолюцией [2466 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря подготовить и начать постепенный и поэтапный вывод персонала Миссии к 15 октября 2019 года, когда Миссия прекратит свою основную деятельность. Вывод МООНППГ из Гаити предполагает ликвидацию Миссии в административном отношении в период с 16 октября 2019 года по 30 июня 2020 года, что включает следующее: решение правовых вопросов, которые могут возникнуть в связи со спорами, касающимися исполнения контрактов, с поставщиками товаров и услуг и гражданским персоналом; финансовое управление и представление финансовой отчетности; выбытие активов; осуществление оставшихся закупочных операций; деятельность по управлению людскими ресурсами; природоохранные мероприятия; и ведение архивов и документации МООНППГ и ее предшественницы — Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) (там же, пп. 6 и 15). В период с

16 октября 2019 года штаб-квартира Миссии в Порт-о-Пренсе будет временно отведена под нужды ОПООНГ до момента ее переезда в постоянные помещения и под нужды группы по ликвидации Миссии в административном отношении до момента окончательного вывода МООНППГ из Гаити (там же, п. 11).

## **А. Потребности в ресурсах**

7. Объем предлагаемого бюджета МООНППГ на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года составляет 49 450 100 долл. США; эта сумма, начисленная государствам-членам в виде взносов, на 72 005 800 долл. США (или 59,3 процента) меньше суммы ассигнований на период 2018/19 года, составлявшей 121 455 900 долл. США. Основным фактором, обусловившим сокращение потребностей, является поэтапный вывод и ликвидация Миссии. Анализ разницы приводится в докладе Генерального секретаря (там же, разд. II.A).

8. В предлагаемом бюджете учтена поэтапная репатриация к 15 октября 2019 года 295 полицейских Организации Объединенных Наций и 700 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений и поэтапное сокращение должностей 167 международных сотрудников (включая 1 сотрудника на временной должности), 186 национальных сотрудников, 13 добровольцев Организации Объединенных Наций и 38 членов персонала, предоставляемого правительствами, а также предусмотрены ассигнования на ликвидацию Миссии в административном отношении в период с 16 октября 2019 года по 30 июня 2020 года (там же, п. 8). Миссия утвердила план сокращения штатов для обеспечения плавного и поэтапного уменьшения численности персонала в преддверии окончания действия мандата 15 октября 2019 года. (там же, п. 9). В период с 16 октября 2019 года по 30 июня 2020 года группа в составе 40 гражданских сотрудников, включая 19 международных сотрудников и 21 национального сотрудника, будет заниматься завершением работы по ликвидации Миссии (там же, пункт 10).

9. Согласно представленной Консультативному комитету дополнительной информации, по состоянию на 1 января 2019 года Организация имела задолженность в размере 2 674 600 долл. США за воинские контингенты и в размере 8 959 000 долл. США — за принадлежащее контингентам имущество. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что по состоянию на 26 ноября 2019 года Организация должна была возместить странам, предоставляющим полицейские контингенты, за период с 1 января по 31 октября 2019 года расходы на общую сумму 6 954 339 долл. США, а ее задолженность за принадлежащее контингентам имущество за период с 1 января по 30 сентября 2019 года составляла в общей сложности 3 348 847 долл. США. **Консультативный комитет надеется, что все выплаты в порядке возмещения расходов будут произведены своевременно.**

### **Полицейский персонал Организации Объединенных Наций и персонал, предоставляемый правительствами**

10. Предлагаемые потребности в ресурсах на полицейский персонал Организации Объединенных Наций на 2019/20 финансовый год составляют 5 776 000 долл. США, и эта сумма включает ассигнования на финансирование 11 полицейских Организации Объединенных Наций, срок развертывания которых был продлен на период после окончания действия мандата МООНППГ, до 31 декабря 2019 года, в качестве переходной меры, пока не будет завершена процесс найма полицейских Организации Объединенных Наций для ОПООНГ (там же, пп. 32 и 45). Для персонала, предоставляемого правительствами, объем

предлагаемых потребностей в ресурсах составляет 395 700 долл. США и также включает ассигнования на финансирование двух членов предоставляемого правительствами персонала, срок развертывания которых был продлен до 31 декабря 2019 года с целью обеспечить непрерывное оказание поддержки Управлению пенитенциарных учреждений до завершения набора работников исправительных учреждений, предоставляемых правительствами, в состав ОПООНГ (там же, п. 51).

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что небольшая группа в составе 11 полицейских Организации Объединенных Наций и 2 членов персонала, предоставляемого правительствами, потребуется для осуществления мероприятий в постмандатный период, включая прежде всего передачу знаний и обязанностей новой группе в составе ОПООНГ, в целях плавной передачи предусмотренных мандатом функций, связанных с оказанием поддержки Гаитянской национальной полиции. Для этих целей отобран персонал, имеющий специальные технические навыки, навыки межличностного общения и тесные рабочие отношения со своими коллегами в национальной полиции и Управлении пенитенциарных учреждений. Комитет был далее информирован о том, что в настоящее время ведется набор полицейских на индивидуальной основе и персонала, предоставляемого правительствами, для ОПООНГ и процесс размещения на местах указанных отобранных членов персонала.

12. Консультативный комитет отмечает, что потребности в ресурсах для ОПООНГ на период с 16 октября по 31 декабря 2019 года включают ассигнования на развертывание 13 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и двух членов персонала, предоставляемого правительствами, в то время как предлагаемом бюджете МООНППГ на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, т.е. период, включающий два с половиной месяца после окончания действия мандата Миссии и передачи функций ОПООНГ, предусмотрены ассигнования на 11 полицейских Организации Объединенных Наций и двух членов персонала, предоставляемого правительствами. **Учитывая, что 15 октября 2019 года завершился срок действия мандата МООНППГ и 16 октября 2019 года начался срок действия мандата ОПООНГ, а также учитывая, что потребности в ресурсах для ОПООНГ изначально включают ассигнования на 13 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и двух членов персонала, предоставляемого правительствами, Консультативный комитет рекомендует сократить объем ассигнований, которые предлагается выделить МООНППГ на период с 16 октября по 31 декабря 2019 года на финансирование 11 полицейских Организации Объединенных Наций и двух членов персонала, предоставляемого правительствами (см. также [A/74/7/Add.24](#), п. 20). Все связанные с этим персоналом оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать.**

### **Гражданский персонал**

13. Генеральный секретарь в своем докладе отмечает, что предлагаемая общая численность сотрудников на 2019/20 финансовый год не включает тех сотрудников, которые не могут быть уволены на основании их контрактов (см. [A/74/532](#), резюме, сноска с к таблице с информацией о финансовых ресурсах). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в предлагаемом бюджете МООНППГ на 2019/20 год предусмотрены ассигнования на выплату окладов в объеме 2,3 млн долл. США, соответствующем сметному объему расходов на выплату в течение двух лет окладов пяти сотрудникам, из которых два сотрудника (один сотрудник на должности С-5 и один сотрудник категории полевой службы) находятся в длительном отпуске по болезни и три сотрудника (один сотрудник на должности С-4 и два сотрудника категории полевой службы)

были временно отстранены от выполнения обязанностей по решению Группы управленческой оценки. Комитет был информирован также о том, что эти ассигнования позволят Организации выполнить свои обязательства перед указанными сотрудниками согласно соответствующим положениям о персонале после окончания срока действия мандата Миссии. Комитет отмечает, что эти пять сотрудников не учтены в предлагаемом штатном расписании и что расходы на выплату им окладов в течение двух лет включены в предлагаемый бюджет МООНППГ на 2019/20 год. **Консультативный комитет надеется, что информация об оформлении прекращения службы этих пяти сотрудников будет представлена в следующем докладе об исполнении бюджета МООНППГ.**

#### *Укрепление потенциала национальных сотрудников*

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что МООНППГ провела в целях укрепления потенциала семинары и тренинги, в которых приняли участие в общей сложности 250 сотрудников. Кроме того, Миссия проводила ярмарки вакансий и другие информационные мероприятия с целью помочь своим сотрудникам выйти на потенциальных работодателей, включая структуры Организации Объединенных Наций и организации частного сектора. Комитету далее сообщили, что по состоянию на 27 ноября 2019 года в общей сложности 42 бывших национальных сотрудника МООНППГ нашли работу в других структурах. **Консультативный комитет принимает к сведению шаги, предпринятые МООНППГ с целью помочь национальным сотрудникам повысить квалификацию и трудоустроиться после закрытия Миссии.**

#### **Оперативные расходы**

15. Относительно оперативных расходов Консультативному комитету была представлена следующая дополнительная информация о потребностях в ресурсах на 2019/20 год в сравнении с ассигнованиями на 2018/19 год, а также о структуре расходов в течение 2019/20 года по конкретным категориям по состоянию на 31 октября 2019 года:

а) объем ресурсов, испрашиваемых на ремонтно-эксплуатационное обслуживание, составляет 422 000 долл. США, что на 1 770 700 долл. США (или 80,8 процента) меньше объема ассигнований на 2018/19 год. Общая сумма расходов по этой категории за период с 1 июля по 31 декабря 2019 года составляет 45 400 долл. США;

б) объем ресурсов, испрашиваемых на строительство, перестройку, переоборудование и капитальный ремонт помещений, составляет 617 700 долл. США (в 2018/19 году — 0 долл. США). Общая сумма расходов по этой категории за период с 1 июля по 31 декабря 2019 года составляет 64 500 долл. США;

в) объем ресурсов, испрашиваемых по категории требований, списаний и корректировок, составляет 2 500 000 долл. США, что на 2 400 000 долл. США (или на 2400 процентов) больше объема ассигнований на 2018/19 год. Общая сумма расходов по этой категории за период с 1 июля по 31 декабря 2019 года составляет 6000 долл. США.

16. **С учетом структуры расходов по вышеуказанным категориям в течение первых четырех месяцев бюджетного периода 2019/20 года Консультативный комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов на 5 процентов (или 177 000 долл. США).**

### Прочая деятельность по программам

17. Генеральный секретарь в своем докладе отмечает, что Миссия с момента своего создания осуществляла прочую деятельность по программам в тесном партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций в качестве основного партнера-исполнителя и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Он далее отмечает, что в связи с выводом и ликвидацией МООНППГ предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года не включает ассигнования на дополнительные виды прочей деятельности по программам. Продолжится осуществление некоторых видов прочей деятельности по программам, которая началась в предыдущие периоды, продолжает проводиться в настоящее время и, как считается, идет по графику и будет завершена примерно к концу срока действия мандата Миссии. Прочие виды начатой в предыдущие периоды деятельности по программам, которые по коллективной оценке руководства Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций вряд ли будут завершены до окончания периода ликвидации Миссии, были отменены (там же, пп. 40 и 41).

18. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена краткая информация о таких прочих видах деятельности по программам, которые были отменены ввиду окончания действия мандата Миссии (см. приложение к настоящему докладу).

**19. Консультативный комитет надеется, что всеобъемлющая информация об осуществлении прочей деятельности по программам будет включена в будущий доклад об исполнении бюджета МООНППГ.**

### Закрытие лагерей

20. Что касается закрытия лагерей и передачи помещений, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Миссия провела ряд мероприятий в соответствии с утвержденной стратегией охраны окружающей среды, включая проведение экологических инспекций до закрытия лагерей; удаление твердых и опасных отходов; сбор загрязненного грунта и его вывоз для обработки; и вывоз санитарно-гигиенических модулей и установок по очистке сточных вод из лагерей. Комитет был далее информирован о том, что до передачи этих лагерей были проведены совместные инспекции с участием правительственных координаторов и соответствующих сотрудников Миссии. Передача сопровождалась подписанием обеими заключения экологической экспертизы. Комитет был также информирован о том, что регулярные экологические инспекции планируется провести и во всех остальных помещениях Миссии. **Консультативный комитет еще раз подчеркивает важность соблюдения правил и положений, действующих в этой области, включая — но не ограничиваясь этим — правила и процедуры Организации Объединенных Наций, касающиеся охраны окружающей среды и утилизации отходов, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 31 ее резолюции 70/286.** Кроме того, Комитет подтверждает свое мнение о том, что Миссии следует учесть уроки, извлеченные завершёнными операциями по поддержанию мира в отношении деятельности, связанной с экологической экспертизой (см. также A/71/676, п. 44). Комитет надеется, что дополнительная информация о принятых мерах будет представлена в будущем докладе об исполнении бюджета МООНППГ.

### Выбытие активов

21. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что запланированные мероприятия МООНППГ на 2019/20 финансовый год включают выбытие порядка 12 000 единиц имущества Миссии путем их передачи миссиям по поддержке мира и другим структурам Организации Объединенных Наций, коммерческой реализации, уничтожения и передачи в дар правительству принимающей страны и неправительственным организациям (см. A/74/532, п. 27). Он отмечает далее, что выбытие активов Миссии будет осуществлено в соответствии с финансовым положением 5.14 и финансовыми правилами 105.23 и 105.24 и будет включать передачу некоторых единиц имущества ОПООНГ как миссии-преемнице в тех случаях, когда выявлена очевидная потребность в таком имуществе (см. A/74/532, разд. V B). Дополнительная подробная информация о передаче ОПООНГ имущества содержится в докладе Консультативного комитета по ОПООНГ (см. A/74/7/Add.24, п. 12). Доклад об окончательном выбытии активов МООНППГ будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии (см. A/74/532, разд. V B).

22. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о положении дел с выбытием активов Миссии по состоянию на 22 ноября 2019 года, которая воспроизводится в таблице ниже.

#### Положение дел с выбытием активов по состоянию на 22 ноября 2019 года

<i>Статус</i>	<i>Количество единиц имущества</i>
На складах	1 528
В эксплуатации	237
В пути	5
<b>Итого</b>	<b>1 770</b>
Списание	
Иницирован процесс списания	3
Продано	2 862
Сдано в утиль	98
Передано безвозмездно	384
Расходуемые предметы <sup>a</sup>	1 983
Утрачено/похищено	884
Уничтожено	4 015
<b>Итого, списание</b>	<b>10 229</b>
<b>Всего</b>	<b>11 999</b>

<sup>a</sup> Расходуемые предметы МООНСГ, зарегистрированные в качестве имущества при миграции из системы «Галилео» в систему «Умоджа» в 2017 году.

23. **Консультативный комитет надеется, что в связи с выбытием активов Миссии будет вестись точный учет и что ликвидация активов будет проводиться в соответствии с применимыми финансовыми положениями.**

24. Консультативный комитет напоминает о том, что, поскольку выбытие активов производится в миссиях как до, так и после периода ликвидации, а также с учетом того, что к этим периодам применяются различные финансовые положения, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/313](#) просила Генерального секретаря включать в будущие доклады об исполнении бюджета и доклады о выбытии активов дезагрегированную информацию об активах, выбывающих до и после начала периода ликвидации, если таковые имеются. Комитет надеется, что в будущих докладах Генерального секретаря о МООНППГ в соответствии с этой просьбой Ассамблеи будет представлена такая информация о выбытии активов.

### III. Вывод

25. Меры, которые надлежит принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНППГ в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/74/532](#)). С учетом высказанных выше комментариев и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует Ассамблее:

а) утвердить на содержание Миссии в финансовый период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года бюджет в объеме 49 122 900 долл. США;

б) ассигновать сумму в размере 49 122 900 долл. США на содержание Миссии в 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года взамен полномочий Генерального секретаря на принятие обязательств на сумму до 49 450 100 долл. США на тот же финансовый период, утвержденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/317](#).

## Приложение

### Прочая деятельность по программам, отмененная ввиду окончания действия мандата МООНППГ

<i>Деятельность</i>	<i>Бюджетные ассигнования (в долл. США)</i>	<i>Статус на момент отмены</i>	<i>Причина отмены</i>
Восстановление комиссариата в Анс-а-Во	75 000	Осуществлялся процесс закупок.	Отменено ввиду невозможности завершить к концу декабря 2019 года.
Укрепление потенциала Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции в области ревизии исполнения бюджета и работы полиции	15 000	Была отобрана фирма для заключения прямого договора, и осуществлялся процесс закупок.	Отменено на основании решения о том, что на данном этапе работы Миссии в этой деятельности нет необходимости.
Строительство мирового суда в Гресье	160 500	От правительства получены исследование грунта и исследование экологического воздействия. Завершился процесс оценки строительных компаний и проводился обзор его результатов.	Отменено ввиду того, что осуществление началось более года назад и завершить работы к концу периода ликвидации не удалось бы, особенно с учетом нынешней нестабильности в Гаити.
Строительство мирового суда в южном секторе	315 000	От правительства получены исследование грунта и исследование экологического воздействия. Завершился процесс оценки строительных компаний и проводился обзор его результатов.	Отменено ввиду того, что осуществление началось более года назад и завершить работы к концу периода ликвидации не удалось бы, особенно с учетом нынешней нестабильности в Гаити.
Анализ проблем государственного управления и коррупции в Гаити	53 133	Была проведена миссия по оценке. Были запланированы двухмесячное обследование, которое должен был провести консультант, и аналитический обзор, который должны были провести сотрудники Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).	Отменено ввиду невозможности завершить к концу декабря 2019 года.
Содействие в разработке новой национальной стратегии по борьбе с коррупцией	46 123	Велось планирование межведомственных рабочих совещаний по сбору данных, координационных совещаний и аналитического обзора УНП ООН.	Отменено ввиду невозможности завершить к концу декабря 2019 года.