



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
15 November 2019
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2020 года
3–6 февраля 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

**ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии
ревизоров Организации Объединенных Наций
за 2018 год**

Резюме

В июле 2019 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций (КРООН) официально опубликовала свой доклад по результатам ревизии ПРООН (A/74/5/Add.1) и вынесла в отношении ПРООН ревизорские заключения без оговорок (чистые заключения) за год, закончившийся 31 декабря 2018 года. Это уже седьмой по счету год, когда подготовка отчетности осуществляется в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), что подтверждает сохранение приверженности со стороны ПРООН соблюдению требований МСУГС. Знаменательным итогом является то, что ПРООН получает ревизорские заключения без оговорок уже на протяжении 14 лет.

Администратор хотел бы подчеркнуть, что прозрачность и подотчетность в отношении достигнутых результатов и полученной отдачи остаются важнейшими приоритетами ПРООН. Механизмы управления и система подотчетности обеспечивают такое распоряжение средствами, при котором сохраняется надлежащий уровень финансовой отчетности и доверия, подкрепленных решимостью неуклонно совершенствоваться и внедрять новые методы работы. ПРООН постоянно расширяет свой опыт в процессе выполнения рекомендаций ее независимых надзорных органов, с тем чтобы способствовать повышению эффективности и результативности осуществляемой деятельности. В 2018 году, согласно индексу прозрачности помощи «Публикуй информацию о том, что финансируешь» (“Publish What You Fund”), ПРООН продолжила оставаться одной из наиболее прозрачных в мире организаций, занимающихся оказанием помощи.



Совершенствуя свои стандарты организационной прозрачности и отчетности, ПРООН непрерывно осуществляет тщательный контроль за стратегическим управлением важнейшими приоритетными направлениями деятельности, являющимися объектом ревизии, при непосредственном участии Администратора и заместителя Администратора.

Решению являющихся объектом ревизии приоритетных задач значительным образом должно способствовать осуществление ряда общеорганизационных инициатив, включая стратегию «Кадры для 2030 года», кластерную конфигурацию общеорганизационного управления и инвестиции в технологии в сфере закупок. В конце 2019 года ПРООН провела подробное внутреннее исследование с целью определения первопричин повторных замечаний ревизоров. В исследовании ПРООН вынесен ряд рекомендаций, которые она должна будет выполнить в контексте текущей реализации общеорганизационных инициатив, с тем чтобы способствовать решению приоритетных задач по результатам ревизии.

В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в решении семи являющихся объектом ревизии важнейших уточненных приоритетных задач управления на двухгодичный период 2018–2019 годов, определенных администрацией и одобренных ее надзорными органами (как это представлено в документе [DP/2017/11](#) и одобрено решением 2017/5 Исполнительного совета), и содержится информация о ходе и состоянии выполнения рекомендаций КРООН за год, закончившийся в декабре 2018 года, и за предыдущие годы. В соответствии с решением 2010/9 Исполнительного совета подробная информация о состоянии выполнения отдельных рекомендаций ревизоров и полный доклад КРООН по итогам ревизии помещены на веб-сайте Исполнительного совета ПРООН.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению ревизорские заключения без оговорок, вынесенные КРООН за 2018 год; б) отметить прогресс, достигнутый ПРООН в выполнении семи являющихся объектом ревизии важнейших уточненных приоритетных задач в 2018–2019 годах; в) поддержать текущие усилия администрации ПРООН по выполнению рекомендаций КРООН за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, а также ожидающих выполнения рекомендаций за предыдущие годы.

I. Введение

1. КРООН дало ПРООН свое ревизорское заключение без оговорок (чистое заключение) в отношении финансовых ведомостей ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2018 года. Это означает, что ПРООН получает ревизорские заключения без оговорок уже 14 лет подряд, что является достижением, подтверждающим приверженность организации постоянному совершенствованию работы по обеспечению транспарентности и подотчетности. Заданный высшим руководством, т.е. Администратором и заместителем Администратора, настрой решающим образом способствовал получению ПРООН от ее внешних ревизоров ревизорских заключений без оговорок, гарантируя нацеленность ПРООН и в дальнейшем на достижение еще более высоких стандартов оптимизации практической деятельности.
2. В решении повторно отмечаемых в ходе аудита проблем ПРООН использует подход, основанный на оценке рисков. Цель установления являющихся объектом ревизии основных приоритетов организации в сфере управления состоит в том, чтобы определить с позиций внутренних и внешних надзорных и директивных органов существенные повторно возникающие или намечающиеся риски и связанные с ними первопричины. Это позволяет администрации в приоритетном порядке обеспечить задействование для решения таких проблем адекватных стратегий смягчения последствий этих рисков и механизмов контроля.
3. В нижеследующих разделах ПРООН дает оценку хода решения семи важнейших уточненных приоритетных задач управления, являющихся объектом ревизии, на двухгодичный период 2018–2019 годов, как они были одобрены Исполнительным советом в его решении 2019/2, и рассматривает повторяющиеся проблемы, отмечаемые надзорными и руководящими органами. Краткий обзор важнейших приоритетных задач управления, являющихся объектом ревизии, представлен в Приложении 1.
4. ПРООН неуклонно продвигается вперед в решении своих приоритетных задач, являющихся объектом ревизии, что подтверждается постепенным сокращением числа ее приоритетных задач с первоначальных 15 в 2006–2007 годах до нынешних 7. В целях сохранения этого прогресса и достижения дальнейших успехов ПРООН будет продолжать инициативно подходить к осуществлению своей деятельности по надзору и контролю.
5. В 2018 году ПРООН предприняла обзоры своих консультативных услуг по вопросам политики, а также управленческих услуг и рабочих процессов. В 2019 году ПРООН приступила к выполнению большинства вынесенных по итогам этих обзоров рекомендаций, которое, как ожидается, позволит достичь значительного прогресса в реализации одной или нескольких из семи важнейших приоритетных задач управления, являющихся предметом ревизии.

II. Обзор хода решения семи уточненных важнейших приоритетных задач управления, являющихся объектом ревизии, в 2018-2019 годах

6. С учетом выводов КРООН в отношении периода, закончившегося 31 декабря 2018 года, а также обсуждений с Управлением ревизии и расследований и Консультативным комитетом по ревизии и оценке ПРООН, несмотря на то, что многое еще предстоит сделать, добилась прогресса по всем семи важнейшим приоритетным направлениям на период 2018-2019 годов, являющимся объектом ревизии.

7. Принимая во внимание масштабы проделанной работы и учитывая адекватность и эффективность системы управления ПРООН, Управление ревизии и расследований считает, что в целом элементы управления рисками и контроля над ними, о которых говорится в докладах по аудиту, опубликованных в 2018 году, являются «частично удовлетворительными/в отдельных случаях нуждающимися в некоторых улучшениях». Это означает, что большинство проверенных в 2018 году оперативных подразделений или проектов были учреждены и функционировали надлежащим образом, нуждаясь лишь в определенной корректировке.

8. В Приложении 1 содержится краткая информация об оценке прогресса в реализации семи важнейших приоритетов в области управления, являющихся объектом ревизии, на период 2018–2019 годов. Результаты внутренней оценки были представлены и одобрены Группой по организационной деятельности под председательством заместителя Администратора и рассмотрены Исполнительным советом под председательством Администратора.

9. Ниже приводится краткая информация о прогрессе, достигнутом в реализации семи важнейших приоритетов в области управления, являющихся предметом ревизии, на 2018–2019 годы. Эти приоритеты были уточнены в январе 2019 года в соответствии с решением 2019/2 Исполнительного совета.

A. Фидуциарное управление и надлежащее управление ресурсами партнеров-исполнителей

10. Внедрение в 2014 году пересмотренного согласованного подхода к системе перевода наличных средств (СППНС) остается одним из главных приоритетов ПРООН в ее усилиях по содействию управлению рисками партнеров-исполнителей и ответственных сторон путем отбора и обновления методов его реализации и перевода наличных средств на основе результатов микрооценок и мероприятий по обеспечению гарантий.

11. По состоянию на октябрь 2019 года макрооценки были проведены 85 процентами страновых отделений. Кроме того, к октябрю 2019 года было выполнено 1407 микрооценок партнеров-исполнителей против 1236 таких оценок, проведенных по состоянию на октябрь 2018 года.

12. Соблюдение регламента СППНС продолжает улучшаться по мере того, как страновые отделения инициируют новые программные циклы, дающие им возможность в полной мере интегрировать мероприятия по СППНС на этапе планирования проектов. Подразделения, переходящие на применение всех элементов СППНС, продолжают проводить финансовые ревизии проектов. Одна из проблем по-прежнему связана с сотрудничеством со стороны правительств стран осуществления программ, рассчитывающих на участие своих учреждений

в выполнении проектов, финансируемых за счет государственных средств по линии совместного несения расходов, особенно в тех случаях, когда предполагается, что эти учреждения не располагают достаточным потенциалом.

13. В 2019 году в целях усиления надзора и улучшения управления деятельностью партнеров-исполнителей ПРООН предприняла следующее:

a) пересмотрела содержание инструкции управления программами и проектами, более четко и последовательно изложив порядок управления рисками, связанными с работой с партнерами-исполнителями в более широком контексте осуществления проектов;

b) укрепило обновленную платформу контроля в рамках СППНС для обеспечения более эффективного отслеживания хода внедрения СППНС и представления соответствующих отчетов, а также оказания более качественной поддержки страновым отделением и их бюро в принятии решений путем включения мероприятий по планированию; новая платформа ежедневно предоставляет обновленную информацию о партнерах, с которыми сотрудничают страновые отделения;

c) включила СППНС в обязательный процесс аттестации в конце года для обеспечения того, чтобы вопросы, касающиеся управления деятельностью партнеров-исполнителей, доводились до сведения руководителей представительств;

d) совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций заключила долгосрочные соглашения с поставщиками услуг по подряду для проведения оценок и обеспечения гарантий СППНС, включая, при необходимости, наращивание потенциала партнеров-исполнителей;

e) разместила четыре электронных курса по СППНС на портале ПРООН по вопросам транспарентности, позволяющие внешним и внутренним заинтересованным сторонам наращивать потенциал для внедрения СППНС;

f) в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций разработала и выпустила руководство по вопросам управления финансовой деятельностью для передачи связанной с СППНС информации третьим сторонам.

В. Управление программами/проектами и их оценка

14. Повторно упоминаемые при аудите проблемы в контексте управления программами/проектами и их оценки требуют не одномоментных, а комплексных решений. ПРООН решает этот вопрос различными способами, укрепляя способность персонала и партнеров обеспечивать качественную программную деятельность, внедряя новые инструменты, позволяющие использовать дифференцированные подходы к соблюдению требований программной деятельности и уменьшить ненужное административное бремя, а также создавая институциональные системы и предоставляя инструктаж для поощрения передовой практики.

15. Анализ причин повторного указания в ходе ревизий на одни и те же проблемы лег в основу проведенной в 2018 году реформы политики ПРООН в области программной деятельности. ПРООН разработала новые программные инструменты для достижения результатов, не требующих удовлетворения тех же потребностей, что и в случае более крупных проектов последующих этапов, включая создание механизма взаимодействия по обеспечению деятельности в целях развития на начальных этапах. Программы подготовки и

информационного взаимодействия помогают персоналу применять такую политику управления программной деятельностью, которая, как ожидается, будет способствовать сокращению числа повторяющихся проблем, выявляемых в ходе ревизий.

16. В 2019 году ПРООН адаптировала аттестационный курс «Управление успешными программами» (УУП), предназначенный для программ развития в системе Организации Объединенных Наций. Этот курс охватывает передовой международный опыт в области управления программами, включая внедрение концепции полезной отдачи в интересах людей и общества, надзор за осуществлением программ, учет выгод/результатов, задействование заинтересованных сторон, управление рисками, а также контроль за качеством и гарантиями. Курс адаптирован с учетом особенностей деятельности по программам в области развития по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития с использованием документов ПРООН по страновым программам и инструментария осуществления проектов. В 2019 году участие на экспериментальном этапе введения курса приняли 90 сотрудников ПРООН, а в 2020–2021 годах его дополнительно пройдет еще 1100 сотрудников и основных национальных партнеров. Ожидается, что со временем качество управления программами и проектами в результате организации курса улучшится, с увеличением числа сотрудников и партнеров, понимающих важность этого требования и знакомых с передовой практикой и методами ее применения.

17. Страновые отделения постоянно демонстрируют успешные результаты в области закрытия проектов. К началу октября 2019 года по сравнению с 2016 годом число недействующих проектов с совместным несением расходов сократилось более чем на 80 процентов. Аналогичные результаты достигнуты и в том, что касается закрытия недействующих целевых фондов, с сокращением их числа на 29 процентов, со 103 в октябре 2018 года до 73 в октябре 2019 года. Усилия администрации дали заметные результаты, однако закрытие проектов и целевых фондов по-прежнему остается проблемной областью, требующей постоянного надзора и мониторинга для поддержания и закрепления достигнутых результатов.

18. Пересмотр политики ПРООН в области оценки, одобренный Исполнительным советом в решении 2019/19 на его второй очередной сессии 2019 года, еще более укрепляет политику, проводившуюся в предыдущий период. В соответствии с этой политикой Независимое управление оценки (НУО) будет оказывать ПРООН помощь в укреплении децентрализованной оценки на основе предоставления технической поддержки и наращивания потенциала, а также осуществления надзора на региональном и страновом уровнях. Ожидается, что новый базирующийся в регионах штат специалистов НУО по оценке будет способствовать дальнейшему укреплению связей между децентрализованными и независимыми оценками, с тем чтобы способствовать накоплению организацией необходимого опыта с учетом результатов оценок и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в пересмотренной политике в области оценки подчеркивается важность дальнейшего участия ПРООН в текущей разработке общесистемной оценки.

19. В годовом докладе об оценке за 2018 год 76 процентов (170) проанализированных оценок получили оценку «весьма удовлетворительно», «удовлетворительно» или «умеренно удовлетворительно», что свидетельствует об улучшении качества оценок, проведенных подразделениями ПРООН по программам и политике за последние три года, и отражает увеличение с 72 процентов (187 оценок) в 2016 году. ПРООН и НУО продолжают тесно сотрудничать в целях

совершенствования децентрализованной оценки, включая пересмотр руководящих принципов проведения децентрализованных оценок (опубликованных в январе 2019 года), укрепление процедур анализа качества децентрализованных оценок, проведение ряда региональных практикумов и веб-семинаров и разработку онлайн-учебных программ. Кроме того, Группа по вопросам эффективности деятельности организации будет проводить ежегодный обзор хода и результатов проведения децентрализованных оценок. Все это, как ожидается, должно способствовать усилению функций и потенциала организации в области оценки, а также подотчетности управления и надзора за ним.

С. Надзор за закупочной деятельностью и стратегии борьбы с мошенничеством

20. Это приоритетное направление предусматривает обеспечение более строгого соблюдения процедур работы на базе применения основанных на учете фактологической информации и рисков подходов к мониторингу и надзору, уменьшения рисков мошенничества в сфере закупок и совершенствования мер по возвращению активов, утраченных в результате мошенничества. Достижению в 2019 году прогресса в этом отношении способствовал ряд инициатив, о которых говорится ниже.

21. Региональные специалисты по закупкам в региональных центрах продолжали наращивать потенциал на местном уровне, оказывая технические и консультативные услуги по сложным закупочным делам и успешно координируя закупочную деятельность на региональном уровне, включая планирование.

22. Для устранения выявленных недостатков в планировании закупок ПРООН использует объединенную платформу планирования закупочной деятельности (ПРОМПТ), которая позволяет консолидировать спрос по проектам на страновом, региональном и глобальном уровнях по приоритетным категориям.

23. В рамках усилий по дальнейшему укреплению своего потенциала в области закупок ПРООН продолжает внедрять все новые и новые курсы в соответствии с общим планом аттестации в области закупок. О ценности этих курсов говорит то, что они пользуются популярностью у других организаций системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений (МФУ) и правительств.

24. В рамках проекта по "представляющим интерес поставщикам" (ПИП) продолжается поддержка инициатив по управлению деятельностью поставщиков, например, использование пульта управления деятельностью поставщиков и индикаторных панелей управления деятельностью. Автоматизация процесса ведения архивов позволила сократить объем документации по поставщикам и дублирование получателей платежей и банковских счетов.

25. В 2019 году применительно к потребностям в закупках на сумму свыше 150 000 долл. США обязательным стало использование системы электронных торгов. Эта система была интегрирована с системой надзора за закупками (ККЗ в онлайн-режиме) для повышения автоматизации и обеспечения бесперебойности процесса закупок и платежей.

D. Управление людскими ресурсами: обязательные курсы и управление контрактами на обслуживание

26. В 2019 году ПРООН приступила к осуществлению своей кадровой стратегии «Кадры для 2030 года», направленной на постепенное преобразование своей культуры и потенциала для достижения больших в количественном и качественном отношении результатов. В рамках общей концепции, позволяющей ПРООН «своевременно привлекать нужных специалистов с нужными навыками», эта стратегия нацелена на девять приоритетных областей, в которых со временем также будут решаться вопросы, затронутые в последних рекомендациях ревизоров.

27. Прохождение обязательной учебной подготовки и обеспечение ее высокого качества определены как ключевые задачи недавно созданной Группы по вопросам управления развитием людских ресурсов, в состав которой входят старшие представители всех бюро. Эта Группа призвана выявлять основные потребности организации в подготовке квалифицированных кадров, определять общеорганизационные приоритеты и выделять ресурсы по этим направлениям, проводить мониторинг и оценку результатов и отдачи и осуществлять надзор за использованием в этой связи общеорганизационных ресурсов. В 2019 году дополнительно был введен новый обязательный курс подготовки по вопросам экологической устойчивости «Экологизация под флагом ООН», а в целях обеспечения соблюдения соответствия требованиям на местном и центральном уровнях было продолжено осуществление ряда конкретных мероприятий.

28. В основу инициативы «Кадры для 2030 года» положена идея оптимизации договорных отношений. Сегодня ПРООН рассматривает вопрос о том, как наилучшим образом скорректировать и усовершенствовать нынешние условия контрактов, в том числе для предоставляющих услуги подрядчиков, индивидуальных договорных исполнителей и специалистов класса С6 и С7, с тем чтобы весь персонал работал в рамках соответствующих схем договорных отношений, оказывая ПРООН поддержку в выполнении ее мандата. Это включает уточнение обязанностей и сценариев, в соответствии с которыми может использоваться каждая из договорных схем при обеспечении отчетности за осуществление проектов ПРООН. В первом квартале 2020 года намечено провести пересмотр политики и руководящих принципов в отношении использования должностей классов С6 и С7 и их стратегической расстановки.

E. Управление финансовой деятельностью

29. Обеспечение финансовой подотчетности является одной из главных приоритетных задач организации, стремящейся решить сложные вопросы в следующих областях: а) обеспечение финансовой устойчивости представительств в странах; б) управление авансовыми платежами; в) управление банковскими рисками; г) точный учет расходов; д) ведение документации по финансовым операциям; и е) уменьшение рисков мошенничества и более эффективное возмещение связанных с ним убытков.

30. После успешного создания кластеров финансовых услуг в одном регионе Исполнительный совет утвердил в 2019 году экономическое обоснование для создания кластеров финансовых, закупочных и кадровых услуг для всех регионов. Работа началась в октябре 2019 года с рассчитанного на 18 месяцев поэтапного включения в этот процесс конкретных мероприятий и соответствующих отделений. Ожидается, что эта инициатива позволит существенно повысить

качество и улучшить контроль за многими видами деятельности, на которые повторно обращают внимание ревизоры в своих отчетах.

31. Для обеспечения контроля во все более структурированной среде финансовых операций ПРООН обновила свое "Оперативное руководство по системе внутреннего контроля ПРООН", включив в него все финансовые услуги, предоставляемые Группой по глобальному совместному обслуживанию (ГГСУ), в том числе четкое разделение функций и обязанностей между страновыми отделениями и ГГСУ.

32. Финансово-административное управление ПРООН интегрировало различные информационные панели и показатели эффективности, используемые страновыми отделениями и бюро для контроля за финансовыми операциями и связанными с ними рисками. Эта интегрированная информационная платформа использует новые параметры оценки и надежную аналитику, повышающие прозрачность и улучшающие управление финансовой деятельностью.

33. Несмотря на значительный прогресс, финансовые вопросы, особенно связанные с возмещением расходов, дисциплиной авансовых выплат, учетом затрат и управлением финансовыми средствами по проектам, по-прежнему часто упоминаются в аудите страновых отделений и других отчетах о ревизии и требуют постоянного надзора и контроля.

Е. Партнерские связи и мобилизация ресурсов

34. Стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы направлен на оказание поддержки странам в реализации ими Целей в области устойчивого развития и позиционирование ПРООН в качестве предпочтительного партнера в сложной и меняющейся обстановке. Будучи ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций в области развития, ПРООН понимает, что партнерство имеет ключевое значение для выполнения ее интеграционной роли, и ведет постоянную работу над укреплением партнерских отношений с правительствами, в том числе по линии сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, вертикальными фондами, МФУ, частным сектором, организациями гражданского общества (ОГО), научными кругами и системой Организации Объединенных Наций.

35. ПРООН продолжает повышать прозрачность и заметность деятельности доноров на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе посредством улучшения информационного взаимодействия, демонстрирующего связь между предоставленными ресурсами и достигнутыми на местах результатами, а также более целенаправленного стратегического диалога с финансирующими партнерами.

36. Полезные обсуждения с Исполнительным советом позволили ПРООН более наглядно демонстрировать в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования связь между ресурсами и приоритетами в области развития.

37. ПРООН продолжает привлекать заинтересованные стороны к поиску новаторских путей удовлетворения потребностей развития. Нарботки в рамках сотрудничества организации с МФУ не ограничиваются совместным финансированием мероприятий в области развития; ПРООН продолжает выступать надежным партнером вертикальных фондов в решении сложных экологических проблем и предоставлении медицинских услуг в труднодоступных и отдаленных районах.

38. Признавая решающую роль государства и частного сектора в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ПРООН ведет со странами совместную работу в целях интеграции Целей в финансовые системы и предоставления доступа к различным видам финансирования развития посредством использования таких инновационных финансовых инструментов, как «зеленые облигации», облигации социального воздействия и исламские облигации «Суккук». В партнерстве с другими организациями ПРООН будет работать с правительствами над созданием комплексных национальных механизмов финансирования для достижения Целей в области развития. ПРООН также уделяет повышенное внимание поддержанию связанных с преобразованиями долгосрочных отношений с частным сектором через ее Сетевой узел финансового сектора и работает над устранением барьеров и повышением доверия к масштабному инвестированию в интересах достижения ЦУР. ПРООН внедрила новые глобальные стандарты гарантий с целью оказания поддержки инвесторам в принятии обоснованных решений и определения того, способствуют ли их инвестиции достижению Целей и, если да, то каким образом, и разработала для инвесторов ЦУР карты, содержащие данные и оценки по странам в отношении инвестиционных возможностей для реализации ЦУР с указанием областей, в которых потребности развития и интересы инвесторов совпадают.

39. В 2018 году взносы в порядке пополнения регулярных ресурсов составили 624 млн долл. США, что на 2 процента больше, чем в 2017 году. Несмотря на эти позитивные сдвиги, преобладание понижающих тенденций сохраняется, регулярные ресурсы продолжают оставаться в зоне риска из-за колебаний валютных курсов, затрагивающих основные валюты стран-доноров. В соответствии с договором Генерального секретаря о финансировании ПРООН будет продолжать взаимодействовать со своими партнерами по финансированию в целях изменения структуры и качества своих ресурсов для обеспечения стабилизации основной массы ресурсов и перехода от строго целевого к менее целевому финансированию, позволяющему более оперативно реагировать на потребности конкретных процессов развития и кризисные ситуации.

G. Интеграция и внедрение системы общеорганизационного управления рисками

40. В 2019 году ПРООН приступила к осуществлению обновленной политики общеорганизационного управления рисками (ОУР). Она коллективно подходит к управлению рисками, с тем чтобы сделать организацию более опытной и гибкой, способной отойти от линии неприятия рисков и избрать курс на их ответственное принятие.

41. Поскольку часть плана по развертыванию системы сосредотачивает основное внимание на наращивании институционального потенциала и формировании культуры управления рисками, ПРООН внедрила инструментарий ОУР, включающий оперативные указания и инструменты картирования рисков. К этому следует добавить организованные в 2019 году возможности подготовки и обучения. Кроме того, внутри Организации ведется обсуждение наилучших путей поощрения обмена знаниями на базе извлеченных уроков и передового опыта эффективного управления рисками.

42. Комитет по управлению рисками, являющийся высшим руководящим органом ПРООН по вопросам рисков, возглавляемый заместителем Администратора и состоящий из директоров всех бюро на уровне помощников Генерального секретаря, продолжает играть активную роль в осуществлении надзора за общим внедрением и использованием системы ОУР в ПРООН и уделяет основное

внимание стратегическим общеорганизационным рискам и рискам, которые возрастают и являются существенными.

III. Состояние выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, вынесенных по итогам ревизии за год, закончившийся 31 декабря 2018 года

43. За год, закончившийся 31 декабря 2018 года, КРООН в своем докладе по итогам ревизии ПРООН (A/74/5/Add.1) вынесла 25 рекомендаций ревизоров (2017 год: 31 рекомендация). Из них девять рекомендаций были отнесены к категории «высоко приоритетных», а остальные 16 — к категории рекомендаций «средней степени приоритетности». Администрация согласилась со всеми вынесенными рекомендациями. Выполнение рекомендаций намечено осуществить в первом и втором кварталах 2020 года.

44. Из 25 вынесенных рекомендаций восемь рекомендаций касаются управления людскими ресурсами (управление контрактами на обслуживание и индивидуальными контрактами), четыре — внедрения СППНС, три — системы внутреннего контроля, три — учета поступлений, а остальные рекомендации — других различных областей. Для выполнения этих рекомендаций администрации ПРООН потребуется вести постоянную и усиленную работу по решению основных вопросов, в первую очередь вопросов, касающихся необходимости обеспечения гарантий качества на уровне проектов; контроля и оценки; мониторинга деятельности, осуществляемой по линии партнеров-исполнителей; и оценки соблюдения существующих требований.

45. В соответствии с практикой, принятой в предыдущие годы, и на основе договоренности с КРООН ПРООН придерживается поэтапного подхода к выполнению рекомендаций ревизоров с установлением четкой подотчетности за выполнение каждой рекомендации и целевых сроков исполнения. В рамках поэтапного подхода учитывается сложность задач и время, необходимое для решения каждой задачи и ее обсуждения с КРООН. Важно отметить, что к выполнению вынесенных рекомендаций за 2018 год можно было приступить лишь после выпуска окончательного доклада КРООН в июле 2019 года.

46. В середине ноября 2019 года, то есть через четыре месяца после официального выпуска доклада КРООН, администрация ПРООН сообщила о выполнении одной из рекомендаций и ожидает подтверждения по ней со стороны КРООН. Начата работа по выполнению других 16 рекомендаций ревизоров с целью обеспечения их полного осуществления к намеченным срокам. В соответствии с решением 2010/9 Совета информация о состоянии выполнения рекомендаций ревизоров помещается в табличном формате на веб-странице Исполнительного совета.

Таблица 1
Состояние выполнения рекомендаций в разбивке по целевым срокам исполнения

<i>Целевой срок исполнения</i>	<i>Количество</i>	<i>Выполнено или запрошено снятие рекомендации</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Выполнение не начато</i>	<i>Итого</i>
2020 год, 1-ый квартал	7	1	4	2	7
2020 год, 2-ой квартал	18		12	6	18
Всего	25	1	16	8	25
В процентах	100%	4%	64%	32%	100%

Таблица 2
Состояние выполнения рекомендаций в разбивке по уровню приоритетности

<i>Уровень приоритетности</i>	<i>Выполнено или запрошено снятие рекомендации</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Выполнение не начато</i>	<i>Итого</i>
Высокий	1	7	1	9
Средний		9	7	16
Всего	1	16	8	25
В процентах от общей суммы	4%	64%	32%	100%

IV. Состояние выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, вынесенных по итогам ревизии за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и за предыдущие годы

47. По состоянию на ноябрь 2019 года из 96 рекомендаций по итогам ревизии, вынесенных в адрес ПРООН за 2017, 2016 и 2015 финансовые годы, 70 рекомендаций (73 процента) были оценены КРООН как «полностью выполненные» или «утратившие свою актуальность» и 23 рекомендации (24 процента) как «находящиеся в процессе выполнения». Остальные три рекомендации (3 процента) были вынесены Комиссией повторно.

48. Рекомендации за предыдущие годы, которые находятся в процессе выполнения или были повторно вынесены Комиссией, относятся к семи важнейшим приоритетным областям, являющимся объектом ревизии.

Таблица 3
**Состояние выполнения рекомендаций за предыдущие годы
 (2015–2017 годы) – ПРООН**

<i>Состояние выполнения рекомендаций</i>	<i>Количество рекомендаций</i>	<i>В процентах от общего числа</i>
Выполнено	63 (2017 год — 12, 2016 год — 23, 2015 — 28)	66%
Утратило актуальность	7 (2017 год — 2, 2016 год — 2, 2015 год — 3)	7%
Не выполнено	3 (2017 год — 1, 2016 год — 1, 2015 год — 1)	3%
В процессе выполнения	23 (2017 год — 16, 2016 год — 6, 2015 год — 1)	24%

V. Заключение

49. ПРООН выражает удовлетворение в связи с получением ревизорского заключения КРООН без оговорок. Этот факт – свидетельство напряженной работы всех сотрудников представительств ПРООН по всему миру. Предлагаемые в уточненном виде семь важнейших приоритетных задач управления, являющихся объектом ревизии, на 2018–2019 годы и необходимые мероприятия по их решению служат основной для реагирования администрации ПРООН на существующие и новые вызовы. Это включает важные изменения в механизме руководства представительств в странах в 2019 году, обусловленные отсоединением системы координаторов-резидентов от ПРООН и последующим назначением новых представителей-резидентов. Исполнительная группа и Группа по вопросам эффективности деятельности организации будут и далее внимательно следить за этими изменениями и за ходом решения приоритетных задач управления, являющихся объектом ревизии, в целях обеспечения того, чтобы ПРООН продолжала повышать уровень производительности, подотчетности, транспарентности и эффективности, добиваясь более высоких результатов и отдачи и прилагая при этом максимум усилий для своевременного выполнения рекомендаций КРООН.

Приложение 1

Семь важнейших приоритетных задач управления ПРООН, являющихся объектом ревизии, на 2018–2019 годы и оценка хода их решения

1. Фидуциарное управление и надлежащее управление ресурсами партнеров-исполнителей		5. Управление финансовой деятельностью	
2. Управление программами/проектами и их оценка		6. Партнерские связи и мобилизация ресурсов	
3. Надзор за закупочной деятельностью и стратегии борьбы с мошенничеством		7. Интеграция и внедрение системы общеорганизационного управления рисками	
4. Управление людскими ресурсами – обязательные учебные курсы и управление контрактами на предоставление услуг			

<i>Используемое обозначение</i>	<i>Цветовой код</i>
Положение исправлено эффективным образом	5
Отмечено существенное улучшение. Сроки выдерживаются	4
Отмечено улучшение. Требуется провести дополнительную работу	3
Пока приняты не все меры по исправлению положения; или принятые меры пока не дали всех ожидаемых результатов; или еще предстоит принять меры по смягчению существующих рисков	2
Положение ухудшилось	1