



第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

## 与 2020 年方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

联合国埃博拉应急响应协调员办公室

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第二十八次报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于与 2020 年方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告预发本(A/74/544)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,包括最后于 2019 年 11 月 26 日收到的书面答复。

### 二. 背景

2. 秘书长报告第 1.1 至 1.13 段提供了关于联合国埃博拉应急响应协调员办公室的资料,包括关于任务、背景、近期情况、战略和计划开展的过渡的资料。行预咨委会回顾,2018 年 8 月 1 日宣布刚果民主共和国第十次爆发埃博拉病毒病,2019 年 5 月 23 日在秘书长授权下成立该办公室,世界卫生组织(世卫组织)于 2019 年 7 月 17 日宣布埃博拉疫情为国际关注的突发公共卫生事件。

3. 秘书长还指出,由助理秘书长级别的联合国埃博拉应急响应协调员领导的该办公室负责执行协调支助方案如下:(a) 协调国际上对应对埃博拉的支持;(b) 确保联合国系统内的一致行动;(c) 领导实施联合国系统应对埃博拉扩大战略五大



支柱<sup>1</sup> 中的两个，重点是安保和安全以及社区自主权和接受度。行预咨委会回顾，上述扩大战略的目标，除其他外包括确保安全准入，以便能够快速检测、治疗和接种疫苗，以阻止病毒的传播。

4. 秘书长在其报告中指出，疫情在 2019 年 4 月和 5 月达到高峰，在那之后，确诊的埃博拉病例数已从 7 月的每周平均 100 多例降至 10 月的每周平均 21 例，但现在疫情已转移到该国北部的更偏远农村和难以抵达的社区。行预咨委会询问后获悉，2019 年 10 月 28 日至 11 月 17 日期间，共报告了 31 例确诊病例。行预咨委会还获悉，截至 2019 年 11 月 17 日，累计共有 3 296 例病例(3 178 例确诊病例和 118 例疑似病例)，其中 2 196 人(67%)死亡。行预咨委会还获悉，办公室的拟议资源(见下文第 12 至 17 段)基于当前埃博拉疫情将于 2020 年 3 月底前结束的规划假设。

5. 秘书长表示，办公室将在 2020 年 6 月 30 日前缩编，届时将把执行“实现零病例”战略(目前正在制定中)的责任移交给联合国国家工作队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。“实现零病例”战略将包括：(a) 应对任何埃博拉疫情爆发的强大监测力；(b) 支持埃博拉幸存者；(c) 为受影响社区提供基本服务；(d) 加强基本卫生服务；(e) 和解与稳定。行预咨委会询问后获悉，逐步过渡到联合国国家工作队和人道主义国家工作队将是办公室在 2020 年第二季度的一项关键任务，目标是确保关闭该办公室，同时联合国在该国的现有资源在履行办公室所有余下任务方面不存在能力差距。因此，不会向联合国其他实体转移办公室的任何资源或职位。

6. 行预咨委会欢迎旨在协调支持埃博拉应对工作的及时倡议，欣见这些努力正在控制埃博拉病毒病。行预咨委会承认实地局势的多变性，相信秘书长将在大会审议本报告时，向大会提供关于最近动态的最新情况，包括安全局势对联合国埃博拉应急响应协调员办公室工作和总体埃博拉应对工作的影响。

### 三. 联合国埃博拉应急响应协调员办公室的资源

#### 2019 年的资源

7. 2019 年 6 月至 12 月期间，办公室当前所需资源为 6 282 400 美元，<sup>2</sup> 包括下列两部分(见 A/74/544，表 1.2 和 1.3)：

<sup>1</sup> 行预咨委会回顾，根据设想，联合国埃博拉应急响应协调员的协调与合作活动将采取综合办法，由担任埃博拉应急响应协调员的助理秘书长和世界卫生组织(世卫组织)区域紧急情况助理总干事共同主持的埃博拉应急响应小组将指导这一综合战略的实施工作，该战略由五大支柱构成：(a) 支持刚果民主共和国卫生部开展公共卫生应对工作(由世卫组织牵头)；(b) 政治参与、安全和业务支助(由协调员牵头)；(c) 向受埃博拉疫情影响的社区提供支助(由协调员牵头)；(d) 财务规划、监测和报告(由世界银行牵头)；(e) 使周边国家做好准备(由世卫组织牵头，人道主义事务协调厅提供支持)。协调员将直接负责第 2 和第 3 个支柱的实施工作。

<sup>2</sup> 秘书长在 2018-2019 两年期方案预算第二次执行情况报告(A/74/583)中报告了与联合国埃博拉应急响应协调员办公室经费筹措有关的数额。

(a) 初始资金 774 600 美元，由秘书长根据关于意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a)段核准，用于支付办公室 2019 年 6 月 19 日至 8 月 31 日期间的初步部署费用；

(b) 行预咨委会核准的承付款下的 5 507 800 美元，用于支付 2019 年 8 月 9 日至 12 月 31 日期间的费用。

8. 行预咨委会询问后收到了关于秘书长授权提供的资源的实际支出资料，该资料显示，截至 2019 年 11 月，核定数额 774 600 美元中已支出共计 491 499 美元，可用资金总额中的未用余额为 283 101 美元(37%)。行预咨委会获悉，一些支出于 2019 年 9 月至 11 月期间记录，超出了秘书长核准的时间范围，这些支出涉及工作人员在 7 月和 8 月的差旅费，以及 2019 年 6 月、7 月和 8 月的工作人员和安保费用，但记录这些支出的时间较晚。行预咨委会注意到，尽管联合国埃博拉应急响应协调员办公室的初始资金已于 2019 年 8 月 31 日到期，但秘书长授权提供的资金仍在得到使用。行预咨委会还认为，在秘书长的承付款期限结束后支出这些资金的做法导致资金授权重叠，特别是与通过行预咨委会核准的承付款为 2019 年 8 月 9 日至 12 月 31 日期间提供的资金重叠(另见下文第 9 至 10 段)。行预咨委会认为，有必要澄清这一做法，并相信大会在审议本报告时将收到有关解释。

9. 行预咨委会询问后收到了关于行预咨委会为 2019 年 8 月 9 日至 12 月 31 日核准的上述承付款的支出情况，如下表所示：

在行预咨委会核准的承付款下为 2019 年 8 月 9 日至 12 月 31 日提供的资金的实际和预计支出

	由行预咨委会核准	实际支出			预计支出		共计
		8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	
其他工作人员费用	2 680 400.00	5 730.00	226 069.95	483 574.86	466 925.72	866 925.72	2 049 226.25
咨询人	67 500.00	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	183 000.00	—	15 378.80	91 477.55	120 953.95	120 953.95	348 764.25
设施和基础设施	235 300.00	—	—	—	252 570.00	123 570.00	376 140.00
陆运	113 400.00	—	—	—	21 350.00	21 350.00	42 700.00
空运	522 600.00	—	—	—	271 713.07	271 713.07	543 426.14
信息和通信技术	526 100.00	—	—	—	308 219.00	308 219.00	616 438.00
其他用品、服务和设备	1 179 500.00	30.00	—	268 171.83	656 524.83	267 940.00	1 192 666.66
<b>共计</b>	<b>5 507 800.00</b>	<b>5 760.00</b>	<b>241 448.75</b>	<b>843 224.24</b>	<b>2 098 256.57</b>	<b>1 980 671.74</b>	<b>5 169 361.30</b>

10. 行预咨委会注意到，在其承付款下提供的资金总额中，2019 年 8 月至 10 月仅支出 1 090 433 美元(20%)，但预计今年余下时间的支出将大幅增加，11 月和 12 月期间支出 4 078 928 美元(74%)，导致 2019 年支出总额达 5 169 361 美元(94%)。考虑到联合国埃博拉应急响应协调员办公室为支持应对埃博拉而开展的工作已使 2019 年 10 月和 11 月确诊病例大幅减少(另见上文第 4 段)，行预咨委会认为，

与刚刚度过疫情高峰期的前三个月相比，办公室在余下两个月所需的业务资源不太可能增至前者的近四倍。

11. 行预咨委会询问后收到了秘书长根据大会关于意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a)段核准的承付款截至 2019 年 11 月 25 日的清单。行预咨委会打算结合其关于秘书长关于 2018-2019 两年期方案预算第二次执行情况报告(A/74/583)的报告处理其中的有关事项。

### 2020 年拟议资源

12. 联合国埃博拉应急响应协调员办公室 2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 6 个月期间的拟议员额和非员额所需资源共计 6 454 600 美元(扣除工作人员薪金税后净额)，该信息载于秘书长的报告第 1.19 和 1.23 段。行预咨委会从所获补充资料中注意到，拟议所需资源包括以下内容：

(a) 其他工作人员费用 4 312 100 美元，用于 51 个一般临时人员职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤人员、2 个本国专业干事和 12 个当地雇员)以及 9 个联合国志愿人员(另见下文第 14 和 15 段)；

(b) 招待费和有关费用 20 000 美元，用于支付公务活动费用；

(c) 3 名咨询人的费用 96 600 美元(另见下文第 16 段)；

(d) 国内、区域和国际旅行的公务差旅费 143 000 美元；

(e) 订约承办事务 418 100 美元，用于增强办公室的驻地存在；

(f) 一般业务费用 1 375 800 美元，包括通信和维护费 476 800 美元、家具和设备维护费 17 600 美元、一般保险、运费和有关费用、汽油、机油和润滑油及福利 259 200 美元、房地租金和设备租赁 161 000 美元、车辆租赁、汽油、机油和润滑油及备件 88 400 美元、空运费 265 500 美元、水电费 14 400 美元、安保服务、建筑材料和战地防御用品 71 000 美元以及软件、许可证和收费 21 900 美元(另见下文第 17 段)；

(g) 用品和材料费 11 700 美元；

(h) 家具和设备 77 300 美元。

### 行预咨委会关于所需资源的评论和建议

13. 行预咨委会获得了 2020 年拟议所需资源的细目。行预咨委会注意到，目前预期埃博拉疫情将于 2020 年 3 月结束，联合国埃博拉应急响应协调员办公室也将于 2020 年 6 月 30 日关闭，但下述若干预算项目的 2020 年总体拟议所需资源没有反映由此产生的实地业务放缓。

### 工作人员费用

14. 2020 年其他工作人员费用拟议资源共计 4 312 100 美元，用于 51 个一般临时人员职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤人员、2 个本国专业干事和 12 个当地雇员)及 9 个联合国志愿人员。如秘书长的报告第 1.22 段和表 1.4 所示，助理秘书长职位将在 2020 年 1 月后终止，而其余 50 个职位将减至 4 月至 6 月期间的 41 个职位。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 11 月 22 日，行预咨委会授权承付(见第 7(b)和第 9 段)供资的 62 个职位中有 4 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员和 1 个本国专业干事)出现空缺。鉴于联合国埃博拉应急响应协调员办公室即将缩编，行预咨委会认为，现阶段在业务上没有必要为所有拟议职位履行征聘和入职程序。因此，行预咨委会认为，其他工作人员费用项下所需资源估计数也许不尽合理。

15. 秘书长表示，助理秘书长 2020 年 1 月仍担任协调员，负责联合国埃博拉应急响应协调员办公室向新协调员过渡事宜。行预咨委会询问后获悉，从 2020 年 2 月起，联合国埃博拉应急响应协调员办公室的日常业务将由一个 D-2 职等主管负责。此外，联刚稳定团的一名助理秘书长将向 D-2 职等主管和整个联合国埃博拉应急响应协调员办公室提供指导，直至 2020 年 6 月 30 日办公室关闭。行预咨委会相信，联刚稳定团的秘书长副特别代表将以其联合国驻地和人道主义协调员的身份参与联合国埃博拉应急响应协调员办公室的各方面活动，直至该办公室关闭。

### 咨询人

16. 2020 年用于咨询人的拟议资源共计 96 600 美元。行预咨委会获悉，48 330 美元将用于 1 名国际咨询人、48 270 美元将用于 2 名本国咨询人为性剥削和性虐待相关事项提供专门知识，包括培训和提高认识。行预咨委会从上文表 1 中注意到，行预咨委会授权承付的 67 500 美元已包括这三个咨询人的经费，但 2019 年不会使用这笔经费。行预咨委会询问后获悉，其他联合国实体(基金、方案和机构)都在其预防性剥削和性虐待的整体网络中配备了内部相关能力，该网络打算对所有从事埃博拉疫情防治工作的人员，包括联合国实体和国际非政府组织的国际和本国工作人员及政府人员进行培训。行预咨委会还获悉，咨询人的工作将支持这一努力。行预咨委会认为，特别考虑到预防性剥削和性虐待的整体网络(包括联刚稳定团的能力)已到位，咨询人的作用十分有限。行预咨委会认为，在业务上没有必要设置这 3 个咨询人职位。

### 一般业务费用

17. 2020 年一般业务费用项下拟议资源共计 1 375 800 美元，包括陆运资源(88 400 美元用于车辆租赁、汽油、机油和润滑油及备件)和空运资源(265 500 美元)。行预咨委会从上表中注意到，行预咨委会已授权承付陆运费 113 400 美元和空运费 522 600 美元。虽然 8 月至 10 月没有记录支出，但所有支出都将记录在 2019 年 11 月和 12 月，全期支出的陆运费只有 42 700 美元，空运费则为 543 426 美元。关于陆运，行预咨委会询问后获悉，联合国埃博拉应急响应协调员办公室打算从联刚稳定团租用 24 辆汽车(22 辆通用车和 2 辆装甲车)。关于空运，行预咨委会

询问后获悉，行预咨委会已授权承付 160 个飞行小时估计数，这一数额已减少 50%，降至 80 个飞行小时，因为几个地点可以通过公路抵达，对特别航班的需求有限，此外，联合国人道主义空运处正在运作一个广泛的定期飞行网络，以支持应对埃博拉病毒。行预咨委会注意到，尽管对地面和空中运输的大量需求本来似乎具有业务必要性，但 2019 年 8 月至 10 月没有动用任何资源，因为当时疫情高峰期刚刚过去。行预咨委会认为，鉴于联合国埃博拉应急响应协调员办公室即将缩编，在这段时间内，陆运和空运项下的拟议资源可能不会得到充分利用。

## 四. 其他事项

### 经验教训

18. 行预咨委会回顾其关于联合国埃博拉应急特派团协调活动经验教训的报告(A/71/810)所载意见和建议，<sup>3</sup> 特别是需要：(a) 与地方、区域和国际伙伴，包括但不限于世卫组织、联合国国家工作队和人道主义事务协调厅开展协调与合作；(b) 在邻近关注区设立轻足迹的组织结构；(c) 审慎采购和管理业务资源，包括车辆；(d) 节约使用财务资源和提出透明的财务报告。行预咨委会注意到，上述报告中涉及联合国埃博拉应急响应协调员办公室的部分经验教训都得到了考虑。行预咨委会重申其上述报告提出的意见和建议，大会第 71/272 B 号决议第二节第 2 段核可了这份报告。行预咨委会特别重申，大会第 46/182 号决议通过的紧急人道主义援助框架等现有体制安排，包括人道主义事务协调厅的资源，本来是可以使用的(同上，第 25 段)。行预咨委会强调，应继续作出一切努力，在以往经验基础上再接再厉，特别是以明智方式使用现有财政资源，并尽快总结相关经验教训。

### 格式和列报

19. 行预咨委会在关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告中(见 A/74/7, 第一章, 第 15 至 40 段)，对预算的列报和格式表达多项关切，并指出其有关意见和建议也适用于秘书长关于联合国埃博拉应急响应协调员办公室订正预算估计数的报告。行预咨委会认为，产出和交付成果细目等有些信息应被纳入秘书长的报告。行预咨委会虽然继续支持本组织努力应对埃博拉疫情，但认为 2020 年为联合国埃博拉应急响应协调员办公室编列员额和非员额资源的请求没有提供充分理由。

## 五. 结论

20. 要求大会采取的行动载于预算文件第 1.24 段。考虑到行预咨委会对上文各段的评论和建议，特别是拟议所需资源的理由不充分，预算列报不明确，又鉴于联合国埃博拉应急协调员办公室计划中的缩编安排，行预咨委会建议大会：

<sup>3</sup> 联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)2014 年 9 月 18 日经安全理事会第 2177(2014)号决议获得授权，并于 2014 年 9 月 19 日由大会第 69/1 号决议设立，2015 年 7 月 31 日关闭(特别见 A/71/810, 第 5 至 7 段)。

(a) 在 2020 年方案预算第 27 款(人道主义援助)下为联合国埃博拉应急响应协调员办公室 2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费追加批款 5 600 000 美元(扣除工作人员薪金税后净额), 记入应急基金;

(b) 在方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下批款 295 100 美元, 由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。