



第七十四届会议

议程项目 20(b)

全球化与相互依存：科学、技术和创新促进可持续发展

第二委员会的报告*

报告员：大卫·穆莱特·林德先生(危地马拉)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 20 举行了实质性辩论(见 [A/74/382](#), 第 2 段), 并在 2019 年 11 月 21 日和 26 日第 23 和 24 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/74/L.27](#) 和 [A/C.2/74/L.58](#) 的审议情况

2. 在 11 月 21 日第 23 次会议上, 巴勒斯坦国观察员代表属于 77 国集团的国家和中国, 同时考虑到 2018 年 10 月 16 日大会第 73/5 号决议的规定, 介绍了题为“科学、技术和创新促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/74/L.27](#))。

3. 在 11 月 26 日第 24 次会议上, 委员会面前有委员会副主席尤利安娜·安格洛娃(保加利亚)在就决议草案 [A/C.2/74/L.27](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“科学、技术和创新促进可持续发展”的决议草案 [A/C.2/74/L.58](#)。

4. 在同次会议上, 委员会获悉, 决议草案 [A/C.2/74/L.58](#) 没有方案预算问题。

5. 同样在这次会议上, 委员会通过了决议草案 [A/C.2/74/L.58](#)(见第 8 段)。

* 委员会关于本项目的报告将分五部分发布, 文号为 [A/74/382](#)、[A/74/382/Add.1](#)、[A/74/382/Add.2](#)、[A/74/382/Add.3](#) 和 [A/74/382/Add.4](#)。

¹ [A/C.2/74/SR.23](#) 和 [A/C.2/74/SR.24](#)。



6. 同样在第 24 次会议上，在决议草案通过后，美利坚合众国和以色列代表作了发言。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/74/L.58](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/74/L.27](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

科学、技术和创新促进可持续发展

大会，

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的2015年7月27日第69/313号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

重申《巴黎协定》¹及其早日生效，鼓励所有签署方全面执行协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》²缔约方酌情尽快交存，

回顾其2017年12月20日关于科学、技术和创新促进发展的第72/228号决议和以往关于这一议题的各项决议，³

表示注意到经济及社会理事会2019年7月23日关于科学、技术和创新促进发展的第2019/25号决议和理事会以往关于这一议题的各项决议，⁴

回顾其2018年11月26日关于快速技术变革对实现可持续发展目标和具体目标影响的第73/17号决议，

又回顾信息社会世界峰会及其成果，⁵以及其他相关的政府间商定成果，

表示注意到科学和技术促进发展委员会第十四至二十二届会议的报告，⁶

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第1771卷，第30822号。

³ 第58/200、59/220、60/205、61/207、62/201、64/212、66/211、68/220和70/213号决议。

⁴ 经济及社会理事会第2006/46、2009/8、2010/3、2011/17、2012/6、2013/10、2014/28、2015/27、2016/23、2017/22和2018/29号决议。

⁵ 见A/C.2/59/3和A/60/687。

⁶ 《经济及社会理事会正式记录，2011年，补编第11号》(E/2011/31)；同上，《2012年，补编第11号》和更正(E/2012/31和E/2012/31/Corr.1)；同上，《2013年，补编第11号》和更正(E/2013/31

又表示注意到秘书长的报告，⁷

进一步表示注意到联合国系统行政首长协调理事会关于新技术和新兴技术的影响以及关于促进创新以加快实现可持续发展目标的工作，

确认科学、技术和创新，包括无害环境技术以及信息和通信技术，对追求可持续发展至关重要，是政府间商定的发展成果包括《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标的关键执行手段之一，

注意到《2019 年全球可持续发展报告》将科学、技术和创新作为加快进展实现可持续发展目标的变革杠杆之一，战略性地加以部署有可能解决并最大限度地减少可持续发展目标和具体目标之间不得已的取舍，又认识到以共同商定的条件向发展中国家转让技术对扩大并加快执行《2030 年可持续发展议程》至关重要，

又注意到 2019 年 6 月秘书长的数字合作高级别小组题为“数字相互依存的时代”的报告，

强调科学、技术和创新在加快经济多样化和转型步伐、提高生产力和竞争力并使发展中国家能够充分参与全球经济方面发挥着关键作用，

重申创造、开发和传播新的创新和技术及相关专门技能，包括以共同商定的条件转让技术，是经济增长和可持续发展的强大驱动力，

特别指出技术的快速变革为加快实现可持续发展目标带来了巨大机会，同时也构成新的挑战，包括延续国家内部和国家之间的鸿沟，

认识到新技术增加了对数字技能和任职能力的要求，与此同时，发展中国家正有更多的年轻人进入劳动力市场，其知识、技能和能力与雇主寻求的知识、技能和能力之间的差距不断扩大，对妇女从事信息和通信技术专业工作的比例依然偏低表示关切，尤其见于发展中国家，

又认识到科学、技术和创新方面的教育、培训和能力建设可以提供新的技能，从而扩大就业机会，同时满足市场需求，

促请国际社会和所有利益攸关方支持发展中国家努力为包括青年和妇女在内的所有人提供科学、技术、工程和数学教育和研究方面的机会，特别在新兴技术方面，并提供合适的工作条件，以防人才流失，

确认惠及穷人、包容各方、来自基层、社会创新等力求解决问题的创新市场并非一定从事，

又确认必须以符合国家和地方具体情况和需要的方式利用科学、技术和创新，

和 E/2013/31/Corr.1); 同上,《2014 年, 补编第 11 号》(E/2014/31); 同上,《2015 年, 补编第 11 号》(E/2015/31); 同上,《2016 年, 补编第 11 号》(E/2016/31); 同上,《2017 年, 补编第 11 号》(E/2017/31); 同上,《2018 年, 补编第 11 号》(E/2018/31); 同上,《2019 年, 补编第 11 号》(E/2019/31)。

⁷ A/74/230。

还确认在科学和技术促进发展的背景下，特别在采用新技术方面，保护数据和隐私的重要性，对发展中国家而言尤其如此，

表示注意到联合国贸易和发展会议《2019年数字经济报告》，其中审查了发展中国家在数字经济中创造和获取价值的程度，特别关注这些国家作为生产者和创新者利用数据驱动的经济的机会，并注意到迅速扩大的数字数据量的平台化和利润化正日益推动创造价值，同时承认数字化可能造成不平等加剧和进一步巩固而非促进包容性发展的风险，

认识到实现性别平等以及增强妇女和女童权能将极大地促进各项可持续发展目标和具体目标取得进展，又认识到需要确保各年龄段的妇女充分而且平等地获得和参与科学、技术和创新，并针对增强妇女权能和不平等问题包括性别方面的数字鸿沟制定科学、技术和创新战略，

回顾妇女地位委员会第六十一届会议通过的关于在不断变化的工作环境中增强妇女经济权能的商定结论，⁸ 其中除其他外强调需要管理技术和数字变化以增强妇女经济权能，尤其是增强发展中国家的能力，使妇女能够在不断变化的工作环境中运用科学和技术创业并增强经济权能，支持妇女毕生有机会在新兴领域发展技能并获得体面工作，为此要扩大科学、技术、工程和数学、信息和通信技术及数字熟练程度等方面的教育范围和培训机会，提高妇女并酌情提高女童作为用户、内容创造者、雇员、企业家、创新者和领导者的参与度，

表示关切许多发展中国家在建设国家科学、技术和创新基础方面仍面临严重挑战，缺乏负担得起地获得信息和通信技术的途径，对穷人而言，科学、技术和创新带来的希望仍未实现，

表示赞赏地注意到联合国技术创新实验室努力促进和激励创新，以落实《2030年可持续发展议程》，

确认与发展中国家的科学、技术和创新合作与协作、对发展中国家的外国直接投资以及与发展中国家的贸易和发展中国家之间的贸易、还有国际支持，对提高发展中国家从技术进步中获益的能力以及产生、培养、获取、理解、选择、改造和运用科学、技术和创新知识的能力都至关重要，

又确认必须通过在财政和技术援助、能力建设以及按照共同商定的条件转让技术等领域开展北南、南南和三方合作，支持发展中国家在科学、技术和创新领域的政策与活动，

还确认需要调动和增加对科学、技术和创新的资金投入，在发展中国家尤其如此，从而支持可持续发展目标，

⁸ 《经济及社会理事会正式记录，2017年，补编第7号》(E/2017/27)，第一章，A节。

欢迎过去二十年来针对发展中国家科学、技术和创新能力发展的官方发展援助增加，但依然关切针对最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家科学、技术和创新能力的官方发展援助过去十年来大体保持在同一水平，

确认科学和技术促进发展委员会作为联合国科学、技术和创新促进发展协调中心，通过充当战略规划、交流经验教训和最佳做法、预测关键经济、环境和社会部门的科学、技术和创新重大趋势并提请注意新出现的颠覆性技术的论坛，在分析科学、技术和创新包括信息和通信技术如何有助于实现《2030 年可持续发展议程》方面起着核心作用，

重申需要增强联合国系统相关实体的科学、技术和创新方案，在这方面回顾科学、技术、创新促进实现可持续发展目标的技术促进机制的授权任务是促进联合国系统内部的协调一致与合作，

确认需要加强决策者和科技界之间的合作和交流，

欢迎召开第一至四次科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方年度论坛，赞赏地注意到联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组正在开展的工作，并期待开发一个在线平台，提供现有科学、技术和创新举措、机制和方案方面的信息，作为技术促进机制的三个组成部分，

注意到世界知识产权组织正在努力协助会员国建立知识产权战略和国家生态系统，以促进创新和创造力，并支持国家内部和国家之间的知识和技术专长流动，

又注意到区域经济委员会对科学、技术和创新促进可持续发展作出的努力和贡献，

回顾必须支持作为确保非洲的社会经济在今后 50 年积极转型战略框架的《非洲联盟 2063 年议程》及其 10 年行动计划，并重申大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案和各项区域倡议，在此注意到非洲联盟于 2019 年 10 月通过的《沙姆沙伊赫宣言》，其中承诺在非洲实现一体化和包容的数字社会与经济，改善非洲公民的生活质量，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

1. 重申《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁹ 除其他外在科学、技术和创新这一可持续发展的重要行动领域作出的承诺；

2. 又重申其承诺继续促进利用科学、技术和创新促进应对全球挑战的努力，例如消除贫困的努力；实现粮食安全与营养；提高农业生产力；改善人人负担得起、可靠和可持续的现代能源供应；防治疾病；改进教育；保护环境，应对气候变化；

⁹ 第 69/313 号决议，附件。

3. 还重申致力于开展《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》¹⁰ 第 52 和 53 段所述最不发达国家和发展伙伴商定的科技创新行动；

4. 指出各国政府可以发挥核心作用，根据本国优先事项，并在私营部门、民间社会、学术界和研究机构的利益攸关方积极参与下，在各级营造和支持有利环境，包括扶持性监管和治理框架，以培育科学、创新、创业精神，促进以共同商定的条件传播知识和技术，特别向中小微企业传播，并促使工业多样化和提高初级商品的附加值；

5. 特别指出需要采取科学、技术和创新战略，将此作为国家可持续发展计划和战略的有机组成部分，以便帮助加强以共同商定的条件交流知识和协作以及扩大在科学、技术、工程和数学教育方面的投资，并且增强技术、职业和高等教育与培训；

6. 确认必须弥合各国、各部门和社会各阶层之间的能力差距，使社会各阶层特别是弱势民众和穷人能够适应并从技术变革中获益；

7. 又确认必须创建有利于吸引和支持私人投资、创业和企业承担社会责任的环境，包括高效、适当、平衡和有实效的知识产权框架，同时鼓励让发展中国家获得科学和技术；

8. 鼓励会员国加强和促进在研究和开发无害环境技术方面的投资，推动企业和金融部门参与开发这些技术，并邀请国际社会支持这些努力；

9. 又鼓励所有利益攸关方努力为技术变革(包括第四次工业革命等)带来的现有和未来的机遇和挑战做好准备，探索对现有、新的和新兴技术进行包容各方的国家、区域和国际技术评估和展望活动的方式方法，以有助于评价其发展潜力，减轻可能的不利影响和风险；

10. 鼓励会员国单独和集体支持提高金融普惠程度的政策，包括为此利用金融技术，以深化并丰富为促进可持续发展目标¹¹ 的科学、技术和创新提供资金的来源和直接投资来源；

11. 又鼓励会员国增进地方的创新能力，促进包容和可持续的经济发展，为此要汇集当地的科学、职业和工程知识，从多种渠道调动资源，改善信息和通信技术，支持基础设施建设；

12. 还鼓励会员国促进数字包容和素养，考虑将数字能力纳入教育系统，特别注重鼓励女童，并加强数字技能和才干的培养，包括进行数字资历、数字技术

¹⁰ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

¹¹ 第 70/1 号决议。

专长、数字基础设施投资，推动公共政策和体制发展，并开展多利益攸关方协助和国际协作；

13. 着重指出阻碍消除妇女和女童平等获得科学、技术和创新机会的障碍需要系统、全面、综合、可持续、多学科和多部门的办法，在这方面敦促会员国将性别观点纳入立法、政策和方案的主流，并鼓励努力在科学、技术、工程和数学教育和研究领域指导、吸引和留住妇女和女童，并支持妇女利用科学和技术在不断变化的劳动世界中创业和增强经济权能；

14. 强调妇女和女童参与科学、技术和创新的重要性，并进一步鼓励联合国发展系统与会员国和国际合作研究组织协作，支持努力缩小这些领域的性别差距；

15. 指出必须通过按照共同商定的条件转让技术和采取其他行动的方式，协助获得和分享无障碍和辅助性技术，以推动包容残疾人的发展，确保为其提供无障碍环境，促进增强其权能；

16. 鼓励努力提高数据可用性，支持国家创新体系的计量办法(如现有的全球创新指数)以及针对创新与发展的实证研究，以帮助决策者制订和实施创新战略，从而衡量数字技术对可持续发展产生的影响；

17. 强调需要有效地利用技术，弥合国家内部以及发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟；

18. 鼓励加强向发展中国家提供能力建设支持，使其能够使用优质、及时和可靠的分类数据，又鼓励开展国际合作，包括提供技术和财政支持，以加强国家统计系统的能力；

19. 又鼓励实施现有各种安排并进一步促进国际、区域、次区域和区域间多利益攸关方联合研究与开发项目，以及在可行情况下开展培训方案和大学之间协作，为此动员科学和研究开发资源、设施和设备；

20. 促请会员国和联合国发展系统并鼓励其他利益攸关方酌情继续启动、实施和支持有关措施，使发展中国家的科学家和工程师能够在更大程度上参与国际研究、科学、技术和创新合作项目；

21. 又促请会员国和联合国发展系统并鼓励其他利益攸关方酌情继续加大力度，支持在初等、中等和高等教育、职业教育和进修教育等方面与发展中国家结成各种科学、技术和创新伙伴关系，支持为私营部门提供商业机会，支持兴建科学、技术和创新基础设施，并支持在科学、技术和创新方面为发展中国家提供咨询；

22. 请科学和技术促进发展委员会继续作为全系统对信息社会世界峰会成果⁵采取后续行动的协调中心，协助经济及社会理事会，并继续开展科学、技术和创新活动；

23. 鼓励科学和技术促进发展委员会酌情与其他组织协作，讨论和探索创新筹资模式，如影响力投资，藉此吸引新的利益攸关方、创新者和投资资金来源，以促进基于科学、技术、工程和创新的解决办法；

24. 鼓励联合国贸易和发展会议与世界知识产权组织、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织和联合国大学等相关伙伴协作，继续进行科学、技术和创新政策审查，以便应请求协助发展中国家确定各项必要措施，将科学、技术和创新政策纳入国家发展战略，并酌情确保此类政策有助于落实国家发展议程，在这方面注意到联合国贸易和发展会议已制定新的科学、技术和创新政策审查框架；

25. 强调现有机制包括技术促进机制、联合国机构和国际组织之间必须加强协调一致，在科学、技术和创新领域向会员国提供支持，针对发展优先事项和需求；

26. 邀请科学和技术促进发展委员会和技术促进机制加强协同作用，相互加强在科学、技术和创新方面的工作，并邀请秘书处协调两个实体的会议日期，以避免重叠并确保彼此之间的协调一致；

27. 继续鼓励联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组进一步完善和更新其在联合国系统进行的科学、技术和创新活动摸底，以便为进一步努力开展协作和建设能力提供指导，并就如何在《2030年可持续发展议程》¹¹ 范围内推进国家科学、技术和创新框架的问题向会员国提供连贯一致的咨询意见，包括为此制定科学、技术和创新促进可持续发展目标的路线图；

28. 再次呼吁公共和私营部门提供自愿捐款，支持技术促进机制所有组成部分特别是网络平台充分投入运作；

29. 鼓励世界知识产权组织继续开展技术支持活动，包括帮助各国规划、制定和执行国家知识产权和创新战略，并使之与本国发展战略保持一致；

30. 欢迎设立并启动最不发达国家技术库，并促请会员国和其他利益攸关方向技术库信托基金提供自愿捐款，使其能够为最不发达国家实现科学、技术和创新领域的目标；

31. 继续鼓励联合国系统发挥积极作用，与国家科学咨询机构建立更密切的联系，以最佳地利用科学、技术和创新促进可持续发展目标，并期待通过科学和技术促进发展委员会的报告了解行动的最新情况和结果；

32. 促请联合国基金、方案和专门机构应会员国的请求，酌情支持按照共同商定的条件，就提供和获取科学、技术和创新及知识共享开展科学和技术合作以及南北、南南、三方、区域和国际合作；

33. 再次呼吁联合国实体与其他国际组织、民间社会和私营部门继续协作，落实信息社会世界首脑会议成果；

34. 重申《2030年议程》的核心承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施，支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面的人；

35. 请秘书长向大会第七十六届会议提交关于本决议执行情况的报告，并提出未来后续行动建议，包括在将科学、技术和创新政策纳入国家发展战略以及支持落实《2030年可持续发展议程》方面的经验教训和具体建议，并决定在大会

第七十六届会议临时议程题为“全球化与相互依存”的项目下，列入题为“科学、技术和创新促进可持续发展”的分项。
