



大会

第七十四届会议

Distr.: General
30 October 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第 6 次会议简要记录

2019 年 10 月 9 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席: Jaiteh 先生(副主席).....(冈比亚)

目录

议程项目 109: 消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-17393 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)(A/74/151)

1. **Mikeladze 先生**(格鲁吉亚)说,在《联合国全球反恐战略》通过十多年后,该战略的所有四个支柱仍然具有相关性和重要性。国际社会面临日益多样化和不可预测的安全环境。应对恐怖主义和暴力极端主义的全球威胁需要高度同步的国际合作。

2. 格鲁吉亚政府为预防和制止恐怖主义采取了若干立法和切实措施,包括签署和批准世界、区域和双边反恐文书,并将其纳入国家政策和法律。负责执行安全理事会相关决议的机构间委员会自 2011 年以来一直开展运作,涵盖三个主要领域:对与恐怖主义行为有关联的个人和实体实施资产冻结、旅行禁令以及武器禁运。

3. 2019 年 1 月,格鲁吉亚政府还通过了国家反恐战略和三年行动计划。根据该战略,优先采取了预防措施,力求促进去激进化,反击恐怖主义宣传,打击资助恐怖主义行为以及解决外国恐怖主义作战人员问题。还强调了妇女和女童在预防恐怖主义和极端主义方面的特殊作用。

4. 格鲁吉亚政府感谢反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)2018 年 7 月访问格鲁吉亚,寻求促进格鲁吉亚与联合国的对话,监测格鲁吉亚执行有关决议的情况并确定格鲁吉亚可与其他国家分享最佳做法的领域。各国开展能力建设并采取协调一致的国际办法是全球反恐努力的关键要素。因此,格鲁吉亚鼓励全体会员国为有关的联合国合作和技术援助项目作出更多贡献。

5. 最后,他重申格鲁吉亚代表团强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义,无论由何人所为、在何处实施及为何目的。

6. **Villalobos Brenes 女士**(哥斯达黎加)说,预防是打击恐怖主义的最佳方式;因此,各国应加强参与打击犯罪的机构,努力减少有罪不罚并确保尊重法治和人权。同时,各国应加倍努力,通过提供教育和卫生保健及确保安全来制止边缘化,以防激进化,特别是年轻人的激进化,同时威慑犯罪和极端暴力行为。应努

力促进和平与容忍文化,打击歧视和仇恨言论,特别是在社交媒体上,同时尊重法律和保护人权。

7. 还应改善陆地和海上边界的安保,因为管理松懈的边界为滋长恐怖主义的非法活动创造了机会,例如武器贩运和外国作战人员过境。虽然采取预防此类非法活动的措施是各国责任以及国家安全政策问题,但恐怖主义不分边界,需要采取国际办法。因此,这是各国政府和司法行政面临的一项重大挑战。

8. 哥斯达黎加最近修订了法律,加强用于打击洗钱和资助恐怖主义行为的工具。此外,司法机构启动了一项方案,就网络犯罪、洗钱和贩运人口以及与恐怖主义有潜在关联的其他领域为法官、检察官和刑事调查警察提供培训。还在努力改进情报的处理和分析工作。

9. 合作对预防极端主义个人和团体强加意识形态或宗教信仰以及扩散非理性仇恨至关重要。除了各国在双边基础上提供援助之外,区域和次区域组织也应参与消除国际恐怖主义的措施。在这方面,培训和技术转让极其重要。应向所有国家提供用于追踪恐怖主义分子和外国作战人员的技术工具。规范数据库的内容以促进信息交流应是共同的目标。在本国法律允许的情况下,各国应努力建立公私伙伴关系以改善实现技术进步的机会,这将有助于预防恐怖主义和收集证据,同时尊重法治、人权和基本自由。为了在公平的基础上开展合作并以有效的方式交流信息,会员国应执行相关的联合国文书和决议。

10. 鉴于国际恐怖主义的新动态,应紧急采取步骤,加强对恐怖主义活动的侦测,并提高当局和公众的认识。必须通过适当的法律并确保惩处犯罪人,同时还须建立预警机制以避免危急局势和重大袭击。

11. **Ugarelli 先生**(秘鲁)说,秘鲁二十多年来遭受了恐怖主义团体的暴力行为之害,强烈谴责和反对一切形式和表现的恐怖主义,并声援所有受害者。秘鲁政府支持所有多边行动,包括通过大会和安全理事会采取的行动,以便按照国际法,以系统和平衡的方式消除恐怖主义祸害。因此,秘鲁积极参加了各种相关机构的工作,例如秘鲁现任反恐怖主义委员会主席,并曾任安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第

1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会副主席。安全理事会关于恐怖主义与有组织犯罪之间联系的第 2482(2019)号决议的通过是这方面的重要进展，因为贩运毒品、人口或文化财产等犯罪活动不仅构成资金来源，还形成后勤支援机制。

12. 尽管伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)遭受了军事挫败和失去领土控制权，但仍对国际和平与安全构成严重威胁，并企图通过附属组织网络维持全球影响力。必须按照国际法打击伊黎伊斯兰国滥用信息和通信技术以及利用非营利组织筹集资金、招募追随者、为行动辩解和开展恐怖主义宣传的行为。伊黎伊斯兰国保留了大量财富；因此，恰当地优先开展了限制其财务和后勤能力的工作，包括为此打击洗钱。安全理事会第 2462(2019)号决议是这方面的一个重要文书。

13. 必须采取尊重国际法、人权和正当程序、纳入性别平等视角及保障儿童权利的有效起诉、改造和重返社会政策，以应对外国恐怖主义作战人员回返和转移所构成的严重威胁。关于外国恐怖主义作战人员的指导原则(马德里指导原则)增编以及与联合国列名的恐怖主义团体有关联的妇女和儿童的保护、遣返、起诉、改造和重返社会的关键原则是这方面的良好工具。虽然罪行、包括涉及性暴力的罪行须受惩处，但问责必须促进正义、和解及不再发生。在这方面，监狱绝不能成为走向激进化和招募恐怖主义分子的温床，必须适当地安排从监狱释放的前作战人员重返社会。还必须承认恐怖主义受害者的勇气；在这方面，秘鲁政府欢迎秘书长关于组织首次全球恐怖主义受害者大会，将其作为本组织七十五周年庆祝活动的一部分的倡议。

14. 最后，秘鲁仍然致力于执行《联合国全球反恐战略》，并强调必须适当执行 19 项现有部门反恐文书。未能就关于国际恐怖主义的全面公约达成一致意见导致了联合国的道德权威受损。因此，会员国应解决妨碍敲定公约的所有未决问题。

15. **Koba 先生**(印度尼西亚)说，在数字技术时代，通过互联网和社交媒体传播恐怖主义已成为一项重大挑战，特别是对印度尼西亚这样拥有 1.5 亿互联网活跃用户的国家而言。为了应对这一挑战，必须加强法

律措施和法治。除了更新反恐法之外，印尼政府还采取了措施核实社交媒体账户，并确保社交媒体平台和互联网服务提供商致力于处理与恐怖主义有关的内容。今后，上述领域的公私伙伴关系将得到加强。

16. 国际法在应对国际恐怖主义方面也很重要。在这方面，印度尼西亚支持消除网络上恐怖主义和暴力极端主义内容的克赖斯特彻奇呼吁，并批准了一些国际反恐文书。然而，会员国对关于国际恐怖主义的全面公约草案始终存在意见分歧。印尼政府仍然认为，公约草案所载的国际恐怖主义定义应符合国际法，特别是国际人道法。在区域一级，印尼政府促进了《东南亚国家联盟(东盟)反恐主义公约》的执行工作，并积极参与编写《2018-2025 年防止和打击激进化和暴力极端主义兴起问题东盟行动计划》。

17. 各国、国际组织和其他利益攸关方之间的协作、特别是在联合国框架内的协作，以及联合国与区域组织之间的持续合作都至关重要。在这方面，能力建设仍是关键。印度尼西亚积极参加了全球反恐论坛，包括担任东南亚能力建设工作组共同主席。

18. 在打击恐怖主义的工作中，应在硬办法和软办法之间保持平衡。对话、赋权和重返社会应是反恐战略的重点，以便建立信任和消除恐怖主义意识形态。在推行去激进化方案的同时应开展反激进化工作，并邀请民间社会组织、教师、宗教领袖、包括社交媒体在内的媒体、家庭、妇女和青年等重要利益攸关方参与。最后，反恐工作的成效取决于对人权和基本自由的尊重以及对法治的尊重。

19. **刘洋先生**(中国)说，全球反恐形势依然复杂严峻。伊黎伊斯兰国剿而未灭，并加速构建全球暴恐网络。恐怖活动向安全薄弱地带扩散。除极端思想抬头、网络恐怖主义蔓延外，外国恐怖作战分子及其家属的回流、安置与再融入等问题也对各国构成挑战。因此，消灭国际恐怖主义需要加强国际合作。

20. 应坚持统一标准，加强合作。各方应放下地缘私利，旗帜鲜明地打击一切形式和表现的恐怖主义。恐怖活动无论是谁发动，无论发生在何时何地，无论持何理由，都必须坚决打击。不能采取双重标准或选择性反恐。各国应树立人类命运共同体意识，秉持共同、

综合、合作、可持续的新安全观，在司法、执法、反恐融资等各领域加强反恐合作。

21. 应坚持多措并举，标本兼治。国际社会应重视推进政治解决地区冲突，促进和平解决争端，通过促进经济发展、提升教育水平等综合手段，努力减贫脱贫、实现可持续发展，避免社会冲突和动荡。必须加强会员国反恐及去极端化能力建设，并开展和而不同、兼收并蓄的文明对话和宗教交流，开展预防性反恐，铲除恐怖主义滋生的土壤。国际社会还应重点打击网络恐怖主义，尤其是打击恐怖组织利用互联网传播极端思想、煽动恐怖活动。

22. 必须加强联合国作用。联合国应以促进全面落实安全理事会相关决议和《联合国全球反恐战略》为重点，在国家、地区、全球层面加强反恐国际合作与协调。应充分发挥反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会以及安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会等联合国相关机构的专业优势。应加强它们之间的相互协调及其与会员国的沟通。此外，应维护反恐及制裁机制的权威性和有效性。

23. 反恐行动必须严格遵守国际法，并应遵守《联合国宪章》宗旨和原则，尊重各国主权、独立及领土完整。应执行反恐国际文书和其他惩治恐怖活动犯罪的国际法规则。在这方面，中国代表团期待尽快达成并通过关于国际恐怖主义的全面公约草案。

24. 中方严格落实联合国各项反恐决议。中国遵循相互尊重、平等互利原则，深入参与国际反恐合作，已与 20 多个国家和区域组织建立了双多边磋商机制。中国还积极参与了联合国、上海合作组织、由巴西、俄罗斯、印度、中国和南非组成的集团、二十国集团、亚太经合组织、东盟地区论坛及全球反恐论坛等各种论坛。中国通过中国—联合国和平与发展基金及其他论坛，为其他国家反恐能力建设提供力所能及的支持。

25. 中国是恐怖主义和极端主义的受害者，并采取了果断措施，依法推进预防性反恐和去激进化工作，同时最大限度保障各族人民群众的基本权利。这些措施受到各族人民的支持和拥护，是对秘书长《防止暴力极端主义行动计划》的具体落实，对国际反恐事业的

重要贡献，完全符合联合国的宗旨和原则，并确保基本人权的保障。

26. “东突伊斯兰运动”是被联合国安全理事会列名的恐怖组织，近年来与国际恐怖势力深度融合，对中国和国际地区安全的威胁不断上升。打击“东伊运”及其他东突恐怖主义分子既是中方反恐核心关切，也是国际反恐斗争的重要组成部分。中国政府希望国际社会继续支持中方反恐努力，共同维护世界和地区安全稳定。

27. **Oña Garcés 先生**(厄瓜多尔)说，恐怖主义是对国际和平与安全、人权、民主稳定以及整个国际社会的经济和社会发展的严重威胁。厄瓜多尔明确谴责一切恐怖主义行为，无论是由何人、在何处、为何目的所为。需要采取联合一致的措施来打击恐怖主义。在这方面，厄瓜多尔重申支持平衡地执行《联合国全球反恐战略》的所有四大支柱措施。

28. 2018 年年初，同跨国有组织犯罪有关联的非正规武装团体在厄瓜多尔实施了多起暴力活动，造成人员伤亡、民众流离失所、国家基础设施被破坏。为此，厄瓜多尔政府成立了国家边境安全委员会并实施保卫北部边境计划，以应对一切形式跨国恐怖主义的威胁。厄瓜多尔批准了几乎所有的全球和区域反恐文书，并已经邀请反恐委员会在 2020 年第一季度对厄瓜多尔进行重点访问。

29. 对于恐怖主义，预防同镇压一样重要，因此必须查明可能助长恐怖主义行为的因素，包括政治、民族、宗教和种族不宽容，以及国家内部和国家之间的社会和经济不平等。还须解决恐怖主义团体与跨国有组织犯罪团体之间的筹资和支助联系。在这方面，厄瓜多尔政府欢迎通过安全理事会第 2482(2019)号决议，并将继续支持任何有助于防止恐怖主义团体从国家和跨国有组织犯罪中牟利的倡议。在 2019 年 7 月在布宜诺斯艾利斯举行的第二次打击恐怖主义问题半球部长级会议的联合公报中，签字国表示承诺拒绝向恐怖主义分子及其资助者提供庇护所，以防止其领土被用于恐怖主义招募、激进化和宣传，并表示关切恐怖主义团体可以从机构薄弱或内部冲突的情况中牟利以加强犯罪活动。

30. 联合国是惟一能够有效打击恐怖主义的全球平台。因此，厄瓜多尔代表团支持起草一项关于国际恐怖主义的框架公约的努力。要在这方面达成共识，所有会员国必须展现政治意愿，并为此开展考虑各方关切和利益的公开对话。

31. **Musayev 先生**(阿塞拜疆)说，恐怖主义及相关犯罪活动不论出于何种动机都是不可辩解的；这些活动构成严重罪行，必须法办。绝不能容忍对恐怖主义分子的庇护和美化。

32. 阿塞拜疆对恐怖主义祸害感同身受。1980年代末以来，作为实现无端非法领土要求的手段和战争方法，恐怖主义袭击一再波及阿塞拜疆，使成千上万的公民丧生。奇怪的是，其他国家的恐怖主义行为、屠杀平民及破坏和亵渎文化与宗教场所的责任人现在谈论其他地方的袭击族裔和宗教群体的行为。必须坚决拒绝此类离经叛道的选择性做法。

33. 武装冲突地区，尤其是在外国军事占领下的领土，往往为恐怖主义分子和有组织犯罪集团与网络及其背后的指使国提供机会，助其从开采自然资源、非法贩毒、贩运文化财产、洗钱和其他犯罪中牟利。此外，军备和弹药在国际管制无法触及的上述领土积累以及大规模毁灭性武器的扩散风险对区域和国际和平与安全构成严重威胁。

34. 各国必须遵守国际义务，包括安全理事会相关决议规定的义务，确保本国领土不被用于恐怖主义或相关犯罪活动，特别是不被用于恐怖主义设施、训练营、筹备对其他国家进行恐怖主义袭击以及资助和直接或间接支持此类活动。在武装冲突中实施的恐怖主义行为可能构成战争罪或危害人类罪，涉及个人刑事责任。除了各国有权在国家一级采取措施对国民在海外所犯罪行实施管辖权外，包括司法协助在内的刑事事项国际合作是打击恐怖主义及相关犯罪行为逃避惩罚的关键。

35. 恐怖主义行为，包括不容忍、极端主义和种族主义意识形态驱使的恐怖主义行为有所增加，需要加强个人和集体反恐措施。应继续执行并扩大联合国及其他国际、区域和次区域组织为促进合作与协调以及加强会员国打击国际恐怖主义和有组织犯罪的能力所

作的努力。阿塞拜疆政府重申，决心积极推动就关于国际恐怖主义的全面公约达成协议进程。

36. 反恐战争不能、也绝不可以针对任何宗教和文化。阿塞拜疆欢迎推出《联合国保护宗教场所行动计划》。联合国支持关于文化间和宗教间对话以及和平文化和多元文化的成功倡议，这对于促进容忍以及克服定型观念和误解至关重要。

37. 阿塞拜疆与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国不同文明联盟、世界旅游组织、欧洲委员会和伊斯兰教育、科学及文化组织合作举办的两年一度世界文化间对话论坛已成为促进文化间和宗教间对话的重要全球平台，大会第 72/136 和 73/129 号决议对此予以鼓励。阿塞拜疆决心继续为全球反恐努力作出积极贡献。

38. **Yedla 先生**(印度)说，恐怖主义威胁到各国的生存，削弱了民主和政治社会秩序的基础。在恐怖主义问题上缺乏一致破坏了成立联合国的基本原则。因此，世界各国必须团结一致反对恐怖主义。印度谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括国家支持的越界恐怖主义，任何原因或冤情都不能为之辩解。国际社会必须对恐怖主义采取零容忍政策。民主、世俗和多元文化社会成为主要目标，因为恐怖主义分子利用了此类社会特有的公民自由和宗教容忍来煽动宗派分裂。

39. 鉴于恐怖主义团体与跨境恐怖主义分子筹资网络之间的联系日益密切以及现代技术被用来传播仇恨意识形态，唯一有效的对策是开展协调一致的国际合作，包括引渡、起诉、信息交流和能力建设。虽然《联合国全球反恐战略》在当地影响不大，安全理事会制裁委员会因工作方法不透明和决策政治化而成为选择性工具，但联合国仍最适于领导这一努力。作为整个国际社会的声音和道德权威的代表，大会必须指导制定国际法律框架，在此框架内采取打击恐怖主义的行动。

40. 印度是联合国所有主要反恐文书的缔约国，坚信关于国际恐怖主义的全面公约将为打击恐怖主义提供坚实的法律依据。未能就此公约达成协议是打击恐怖主义的国际法律框架中最严重缺陷之一。因此，各国应推进通过公约草案。

41. 印度政府本身的反恐努力包括交流信息、建设有效控制边境的能力、防止滥用现代技术、监测非法资金流动以及在调查和司法程序方面开展合作。联合国应加强与金融行动特别工作组等机构的合作，预防和打击资助恐怖主义行为。印度政府强烈谴责有关国家向恐怖主义团体或个人成员提供直接或间接财务援助。必须坚持不懈地在所有战线打击恐怖主义，不采取选择性办法。

42. **Pejanović Đurišić 女士**(黑山)说，全球各地发生的恐怖主义袭击赤裸裸地提醒人们，迄今在应对恐怖主义威胁方面成果有限。她重申黑山政府坚决致力于通过完全符合人权标准和法治的措施在国家和国际两级打击恐怖主义。

43. 不能将恐怖主义和暴力极端主义与任何宗教、国籍或族裔群体联系在一起。在这方面，各国应进一步努力打击仇外现象，促进包容。不应借打击恐怖主义之机，压制政治反对派或与官方相左的意识形态。

44. 黑山的战略和法律框架基本已与国际标准保持一致。黑山遵行金融行动特别工作组以及评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会的建议，对关于防止洗钱和资助恐怖主义行为以及关于国际限制性措施的法律作出修正。此外，关于 2019-2022 年期间防止恐怖主义、洗钱和资助恐怖主义行为以及关于 2020-2023 年期间打击暴力极端主义的新战略正处于最后制定阶段。

45. 尽管激进化和外国作战人员问题对黑山影响甚微，政府仍根据《刑法》将相关活动定为犯罪，并正在与民间社会组织和地方当局合作，开展反激进化和提高认识活动。黑山还在制定措施，帮助回返者及其家属重返社会。黑山高度重视 2015 年在欧洲联盟支持下启动的西巴尔干反恐倡议，正在积极推动实施 2018 年 10 月签署的《西巴尔干反恐联合行动计划》。

46. 有效打击恐怖主义的措施必须不仅解决安全问题，还要解决与发展、善治、人权和人道主义关切有关的根本问题。只有通过举行多利益攸关方对话，加强各国之间的信息和专门知识交流，开展刑事司法合作，才能取得成果。

47. **Muhumuza 先生**(乌干达)说，乌干达政府谴责一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义行为不可开脱，无论其动机为何，由何人所为。伊黎伊斯兰国、基地组织、青年党和“博科圣地”等恐怖主义团体继续大规模实施杀戮和破坏，利用真实或假想的不公和冤屈现象，操纵年轻人的思想。国际社会必须坚定不移地打击恐怖主义，包括消除贫困等产生恐怖主义的根源。还须对恐怖主义作出界定，将其与合法斗争加以区分。

48. 乌干达代表团支持努力改进《联合国全球反恐战略》，并就关于国际恐怖主义的全面公约草案达成共识。乌干达赞同在联合国主持下召开高级别会议以便就一切形式的恐怖主义制定国际对策的提议。

49. 乌干达长期参与打击各种恐怖主义团体，成功地将上帝抵抗军驱逐出境。所有国家必须通力合作，不给恐怖主义分子提供藏匿之所，根除其资金来源。在非洲联盟驻索马里特派团的主持下，乌干达在打击青年党方面发挥了核心作用。对于那些自以为能在索马里境内肆意活动的恐怖主义组织，应当加紧努力，协助索马里建立具有相关应对能力的机构。归根结底，诉诸司法程序对于打击恐怖主义至关重要。在这方面，他对邻国政府协助逮捕 **Jamil Mukulu** 等恐怖主义头目表示赞赏，此人目前正在乌干达受审。

50. 乌干达政府重申其关切，即有意获取大规模毁灭性武器的恐怖主义分子可能会利用索马里沿海倾倒有毒废物的现象获取武器。倾倒行为必须停止，责任人必须确保废物得到清理。

51. **Lee Hyunseung 女士**(大韩民国)说，任何情况下都不能容忍恐怖主义，或为其开脱。为了有效打击恐怖主义、减轻受害者所受伤害并铲除根源，包括各国、区域机构、国际组织和私营部门在内的所有利益攸关方需要通力合作，致力于执行国际法规定的相关规范。大韩民国政府欢迎反恐怖主义办公室发布 2019-2020 年多年期联合呼吁，这有助于加强该办公室的协调作用，避免联合国反恐活动不成体系。

52. 恐怖主义分子对新技术、互联网和社交媒体的滥用是一项日益严峻的挑战。大韩民国数字化连通程度较高，网络文化蓬勃发展，该国高度重视防止数字空间成为恐怖主义和暴力极端主义的温床。大韩民国还将探索如何更新法律法规，以反映新出现的技术。大

韩民国一直在赞助技术反恐倡议，并作为金融行动特别工作组成员，与金融机构和其他非国家行为体协作改进相关系统，根除非法资助恐怖主义行为。

53. 大韩民国加入了大多数国际反恐公约，充分致力于执行联合国所有相关决议，包括安全理事会第2462(2019)和2482(2019)号决议。大韩民国还积极参加区域会议，包括2019年3月举行的东盟地区论坛反恐怖主义和跨国犯罪问题闭会期间会议，并通过大韩民国-欧洲联盟反恐特别工作组等机构的会议加强与其他国家的合作。

54. 在实施反恐措施时，应适当考虑保护人权和基本自由。任何限制性措施，包括起诉和惩处恐怖主义犯罪人，均应在法律中作出规定。大韩民国已制定若干法律，应对恐怖主义以及洗钱和其他非法资助问题。2016年通过的反恐法使国家反恐工作更加协调统一。政府根据该项法律，设立国家反恐委员会。该委员会由总理担任主席，成员包括相关部委和政府机构代表。2019年，该委员会讨论了重大国家活动的反恐措施，并通过了新的反恐条例。

55. **Zohou 女士**(多哥)说，在安全理事会主席于2019年8月7日代表安理会所作的声明(S/PRST/2019/7)中，安理会重申关切西非和萨赫勒区域棘手的安全局势，特别是恐怖主义构成的威胁；欢迎西非和萨赫勒国家展现领导力，率先采取举措应对区域内的安全挑战；赞扬这些国家以及非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)努力加强边境地区安全和区域合作，应对恐怖主义的影响。安理会还重申，会员国必须确保为打击恐怖主义而采取的任何措施都符合各自根据国际法承担的所有义务。在这方面，多哥已及早采取行动，执行与反恐有关的全球和区域法律文书。多哥设立了金融情报中心，并通过了关于防止洗钱和资助恐怖主义行为的法律。此外，鉴于多哥部分邻国几乎每天都在发生袭击，政府于2019年设立部际委员会，防止和打击暴力极端主义。多哥还通过了新的国家安全法，处理实际发生或威胁实施的恐怖主义袭击和跨国犯罪。

56. 世界各地的恐怖主义袭击日益频发，因此整个国际社会必须采取协同行动。在这方面，多哥政府已请联合国反恐怖主义委员会提供援助。该委员会于2019

年7月访问多哥，提出若干建议，并对技术援助的优先需求作出评估。此外，多哥总统还在本届会议一般性辩论期间与主管反恐怖主义办公室副秘书长会晤，并参加了2019年9月在瓦加杜古举行的西非经共体首脑会议。西非经共体成员国的国家元首和政府首脑在会上宣布，他们打算在2019年底之前通过打击恐怖主义的优先行动计划。多哥在这两个场合均重申坚决反对原教旨主义和暴力极端主义，呼吁加强区域合作和情报共享。最后，多哥代表团希望委员会能够解决未决问题，为关于国际恐怖主义的全面公约草案定稿扫除障碍。

57. **Pejic 女士**(塞尔维亚)重申塞尔维亚强烈谴责恐怖主义和暴力极端主义。她说，2019年世界上又发生了许多可怕的恐怖主义袭击事件，包括新西兰和斯里兰卡的恐怖袭击。恐怖主义和暴力极端主义是全球现象。为了打击此类现象，会员国需要持续开展广泛合作。塞尔维亚将继续支持秘书长、反恐执行局和反恐怖主义办公室的工作，充分致力于执行安全理事会所有关于国际恐怖主义问题的决议。塞尔维亚还支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》和《全球反恐战略》，并鼓励会员国作出必要努力，就关于国际恐怖主义的全面公约草案达成共识。

58. 外国恐怖主义作战人员回返现象是一项挑战，必须为此开展区域合作。塞尔维亚已采取许多措施应对这一问题，包括独立或与伙伴合作开展行动，特别是在西巴尔干和东南欧。塞尔维亚《刑法》规定，在国外参与武装冲突或策划发动此类行动的塞尔维亚公民应受惩处。塞尔维亚还通过了2017-2021年防止和打击恐怖主义国家战略。资产冻结法就有效管理与安全理事会和其他国际组织指认人员名单有关的问题以及指认程序本身作出规定，防止洗钱和资助恐怖主义行为法与欧洲联盟的标准和金融行动特别工作组的建议保持一致。

59. **Nyanid 先生**(喀麦隆)说，恐怖主义继续对国际和平与安全构成威胁。恐怖主义分子越来越多地利用社交媒体、加密通信和暗网开展宣传，将新招募人员引上激进化道路，并策划实施暴行。要打击恐怖主义，就需要采取协调一致的多边行动，世界所有区域、各级政府 and 私营部门等非传统伙伴均应参与其中。还应

采取措施，在全球、区域和国家各级为交流信息、包括情报信息、生物特征数据和旅客信息扫除障碍。喀麦隆政府赞扬国际刑事警察组织(国际刑警组织)与各国以及国际和区域伙伴协同开展工作，识别并逮捕外国恐怖主义作战人员。但为了进一步改进这方面的情况，各国必须充分执行安全理事会第 2178(2014)和 2396(2017)号决议。

60. 喀麦隆代表团欢迎秘书长关于在 2018 年 6 月召开首次联合国会员国反恐机构首长高级别会议的倡议。单靠军事手段无法战胜恐怖主义，还必须消除其根源，包括旷日持久的未决冲突、法治缺失、侵犯人权行为、贫困和社会经济边缘化现象。喀麦隆代表团欢迎将 6 月 21 日定为纪念和悼念恐怖主义受害者国际日的决定。必须加强国际合作，将恐怖主义分子绳之以法，捣毁其网络，同时确保遵守国际人权法。

61. 喀麦隆遭受过“博科圣地”实施的暴行，坚决谴责恐怖主义，并重申其对《联合国全球反恐战略》的坚定承诺。要打击恐怖主义，就必须通盘考虑各种因素，包括提高人们的认识，促进当地社区和非政府组织参与制定适合当地情况的战略，以揭穿极端主义宣传的本质，确保年轻人和其他弱势群体不被恐怖主义分子散播的假象误导。喀麦隆倡导和平与宽容文化以及不同信仰间对话，正在开展许多与年轻人有关的教育方案和发展项目，以抵制恐怖主义仇恨宣传，使那些被其吸引的人摆脱激进思想。为了响应大会和安全理事会相关决议，喀麦隆于 2014 年通过了制止恐怖主义行为法，并批准了联合国的许多反恐文书。

62. 喀麦隆在打击“博科圣地”方面取得成功，既归功于在中部非洲国家经济共同体、包括其中部非洲和平与安全理事会框架内采取的行动，也得益于次区域各国、特别是尼日利亚和乍得之间的增效协作。这种合作、包括设立混合多边部队的做法应当得到巩固并长期延续。

63. 暴力极端主义和恐怖主义相互助长。在这方面，喀麦隆政府欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，正在按照该文件中的建议，制定本国的国家行动计划。在反恐政策中，应当优先采取旨在摧毁极端主义意识形态的措施。

64. **Samarasinghe 女士**(斯里兰卡)向恐怖主义袭击受害者及其家属表示哀悼。她说，斯里兰卡 30 年的国内冲突造成国家撕裂，冲突结束后该国进入和平时期，但 10 年的和平却因 2019 年 4 月的教堂和酒店袭击事件宣告终结。在那 10 年当中，来自许多族裔和宗教背景的斯里兰卡人民采取行动，力求实现和解、过渡期正义、发展和持久和平。虽然政府在袭击发生后使局势迅速恢复正常，但这是该国首次遭受国际恐怖主义袭击。袭击宗教场所等软目标的行为尤其卑鄙残忍，此类袭击对恐怖主义分子而言风险不大，但却能产生巨大破坏。因此，斯里兰卡代表团欢迎 2019 年 9 月发布的《联合国保护宗教场所行动计划》。联合国和会员国还须利用联合国的《防止暴力极端主义行动计划》、《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》、《联合国全球反恐战略》和相关决议应对这一问题。斯里兰卡政府正在探讨可否起草防止和打击暴力极端主义、在全国建设社区应对能力的战略计划。

65. 各类媒体、特别是社交媒体必须弘扬和平文化，而非传播仇恨和偏见。2019 年 4 月袭击事件的实施者不是社会上的边缘化成员，而是生活富裕、有海外留学背景并在国外和互联网上走上激进化道路的当地人员。国际社会必须找到创新方法，抵制不断演变的恐怖主义和暴力极端主义威胁。

66. 斯里兰卡欢迎反恐主义办公室侧重于向会员国提供能力建设援助。斯里兰卡感谢该办公室和反恐执行局在袭击发生后伸出援手，特别是反恐执行局执行主任访问斯里兰卡，以及反恐主义办公室率团前往该国，探讨设立阻止恐怖主义分子旅行的方案，加强相关机构打击资助恐怖主义行为的能力。她欢迎关于在 2020 年举行第二次联合国会员国反恐机构首长高级别会议的计划。

67. 外国恐怖主义作战人员构成的威胁相当严峻，愈演愈烈。与有组织犯罪有关联的国际网络对恐怖主义团体至关重要。金融情报中心、执法和情报机构、私营部门以及区域和国际对口单位须加强金融信息共享。必须扩大金融情报中心所监测的活动范围，协助追踪可能来自合法来源和涉及恐怖主义活动资金的交易。

68. 斯里兰卡依照本国的防止恐怖主义法，取缔了在 2019 年 4 月发动袭击的组织；根据安全理事会第 1373(2001)号决议，这些组织以及涉嫌实施和资助恐怖主义行为的 26 人还被列入名单。虽然恐怖主义分子企图磨灭人性，但国际社会必须本着尊重、负责、对话和团结的精神，维护共同的人性，打击恐怖主义。恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义不能也不得与任何宗教、国籍或族裔群体联系在一起。

69. 斯里兰卡加入了 13 项反恐公约和《南亚区域合作联盟(南盟)制止恐怖主义区域公约》。斯里兰卡参加了全球范围内打击为恐怖主义目的非法转移资金的行动，并将继续支持大会和安全理事会协调反恐工作和确立法律规范。遗憾的是，尽管关于国际恐怖主义的全面公约草案得到广泛支持，但相关谈判尚未成功结束；2020 年是联合国成立 75 周年，会员国可借此机会化解这方面悬而未决的分歧。会员国必须就国际社会打击恐怖主义的决心发出明确信息。

70. Ighil 女士(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚政府谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论其动机为何、在何时何地发生、由何人所为。必须为防止和打击恐怖主义和暴力极端主义作出集体努力，不得将恐怖主义与任何宗教、文明或地理区域联系在一起。在反对暴力极端主义和恐怖主义的过程中，必须努力打击仇外和仇视伊斯兰现象。

71. 恐怖主义威胁全球，没有国家可以幸免。面对恐怖主义宣传在网上蔓延、外国恐怖主义作战人员回返和迁移、边境安全和管理、跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系、资助恐怖主义行为等新出现的问题，必须在全球范围内加大反恐力度。阿尔及利亚代表团欢迎秘书处在这方面加强行动。该代表团还欢迎召开一系列区域会议，以落实 2018 年联合国会员国反恐机构首长高级别会议，并期待将与《联合国全球反恐战略》第七次审查共同举行的第二次高级别会议。

72. 大会应完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的定稿工作。各国尤其应依照《宪章》和国际法，就恐怖主义的准确定义达成一致，避免将恐怖主义行为与殖民或外国占领下的各民族为自决和民族解放而进行的合法斗争混为一谈。阿尔及利亚代表团欢迎在联合国主持下召开高级别会议，以便在国际社会应对

一切形式和表现的恐怖主义方面制定协调有序的共同对策。此类会议有助于解决与公约草案有关的未决问题。

73. 防止和打击恐怖主义需要多方面合作，不仅要采取压制措施，还要制定协调一致的政治战略。1990 年代，阿尔及利亚遭受了恐怖主义带来的破坏。此后，该国在打击恐怖主义和激进化方面始终保持高度警惕。阿尔及利亚政府实施了各项政策、战略和发展方案，以打击排斥、边缘化和社会不公现象，促进民主、民族和解、人权和基本自由、善治以及和平共处。保障国境安全和打击恐怖主义残余势力也是阿尔及利亚政府反恐战略的一部分。

74. 在区域一级，阿尔及利亚与邻国在与打击恐怖主义有关的关键领域建立了牢固的双边合作关系。考虑到萨赫勒区域的现况，必须在国家自主的基础上协调并加强该区域各国的能力。阿尔及利亚参与了若干合作机制，以加强边境控制措施以及萨赫勒区域各国之间的情报共享。

75. 阿尔及利亚在 2019 年 2 月的非洲联盟首脑会议上，作为非洲联盟打击恐怖主义和暴力极端主义倡导国，提交了 2018 年非洲恐怖主义威胁和趋势报告。阿尔及利亚在报告中指出，恐怖主义团体在非洲部分地区仍然活跃，危及和平、安全、稳定和社会凝聚力，在萨赫勒-撒哈拉区域尤为如此。激进化现象正在增加，特别是在年轻人和经济弱势群体当中，恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的关系令人担忧。此外，外国恐怖主义作战人员数目增加，尤其是在受武装冲突影响的地区。

76. 阿尔及利亚还提交了备忘录，在其中建议非洲联盟建立打击恐怖主义和暴力极端主义的非洲框架，应对外国恐怖主义作战人员的回返和迁移问题，铲除资助恐怖主义行为的根源，防止和打击激进化现象，促进有助于民主、善治、人权、法治、社会公正和社会经济发展的政治、体制和司法框架。非洲联盟的各项安全举措，包括设在阿尔及尔的非洲警察合作组织和非洲恐怖主义问题研究中心，对于加强非洲打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的能力至关重要。最后，阿尔及利亚与全球反恐论坛等实体密切合作，特别是以该

论坛西非区域能力建设工作组共同主席的身份参与合作。

77. **Alansari 先生**(巴林)说,恐怖主义的扩散已对整个国际社会构成威胁;应加强各级合作,以打击恐怖主义,实现一个更安全、更繁荣的未来。巴林寻求打击一切形式和表现的恐怖主义,并于2014年和2015年在麦纳麦主办了关于打击资助恐怖主义团体的会议,联合国、国际货币基金组织、欧洲联盟委员会、金融行动特别工作组以及总部设在巴林的中东和北非金融行动特别工作组的代表参加了会议。会上通过了符合国际法和《联合国全球反恐战略》的若干建议,内容涉及需要调查和起诉资助恐怖主义组织和恐怖分子的行为,全面实施定向金融制裁,并积极让私营部门参与打击资助恐怖主义行为的努力。

78. 巴林政府通过类似于金融行动特别工作组的各区域组织,充分参与打击资助恐怖主义行为的国际框架。巴林政府与巴林中央银行、海湾合作委员会和美利坚合众国合作,主办了关于打击资助恐怖主义行为的第八次海湾-欧洲讲习班,以及关于慈善捐款和打击资助恐怖主义行为和暴力极端主义的讲习班。巴林还以打击资助恐怖主义中心的成员的身份,参加了2018年9月在华沙举行的打击伊黎伊斯兰国融资小组第十次会议。2018年6月,金融行动特别工作组通过了关于巴林的相互评价报告。

79. 需要作出协调一致的努力,以打击恐怖主义组织及其极端意识形态,并切断他们的资金。在2019年4月在巴林举行的打击伊黎伊斯兰国融资小组第十一次会议上,与会者讨论了打击伊黎伊斯兰国的国际努力。巴林政府设立了一个国家委员会,负责落实该国在安全理事会各项决议下所作的承诺,例如制定禁止并打击洗钱和资助恐怖主义行为的相关政策。此后,巴林通过了反恐怖主义综合战略,并与反恐怖主义办公室合作,于2019年3月举办了一次讲习班,以加强能力,保护非营利部门免受恐怖分子利用。巴林致力于与盟友合作打击极端主义和恐怖主义,重点是加强对资助恐怖主义行为的制裁,建设一个安全和充满希望的未来。

80. **Kim In Chol 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说,恐怖主义行为在世界多个地区继续有增无减,不仅在

肯尼亚、尼日利亚、阿富汗和斯里兰卡等发展中国家,而且在新西兰等发达国家也是如此。伊黎伊斯兰国出现五年后,该组织仍在继续加剧冲突地区的局势,尽管它本身正在垂死挣扎。恐怖主义行为的迅速蔓延危及世界和平与安全,而且国际合作基本上无法阻止它的蔓延。虽然通过多边文书和《联合国全球反恐战略》以及反恐怖主义办公室的工作加强了打击恐怖主义的努力,但收效甚微。必须解决失败的原因。在这方面,一个国家的前总理曾指出,伊黎伊斯兰国的形成是因为某国入侵伊拉克,这个国家还入侵了利比亚,并以反恐为借口深入参与叙利亚的内部冲突,千方百计寻求政权更迭。

81. 其他地方也在发生国家支持的恐怖主义行为,这些旨在推翻合法政府的行为公然违反了载有各国主权平等、不干涉他国内政和尊重国际法原则的《联合国宪章》。国家支持的恐怖主义是恐怖主义行为不断扩散的根本原因;除非消除这类恐怖主义,否则国际反恐努力将不会成功,也不可能为实现可持续发展目标创造一个和平的环境。

82. 朝鲜民主主义人民共和国政府反对一切形式和表现的恐怖主义,包括为恐怖主义行为提供支助的行为。朝鲜民主主义人民共和国长期受到国家支持的恐怖主义威胁,其背后的敌对势力企图推翻朝鲜国家和社会制度。朝鲜民主主义人民共和国高度重视维护本国主权和保护本国人民生命与安全的反恐工作。朝鲜民主主义人民共和国政府全力支持叙利亚政府和人民捍卫国家领土完整的斗争,以及委内瑞拉政府和人民结束外部势力干涉和维护国家主权的努力。朝鲜民主主义人民共和国政府将履行其责任,消除一切形式的恐怖主义,确保朝鲜半岛和其他地区的和平与安全。

83. **Zenati 先生**(突尼斯)说,恐怖主义是对国际和平与安全的最严重威胁之一。以人的生命为目标并摧毁机构和基础设施的肆无忌惮的恐怖主义行为正在全球各地发生。突尼斯最强烈地谴责恐怖主义,并随时准备为打击恐怖主义和暴力极端主义的区域和国际努力做出贡献。

84. 突尼斯深受恐怖主义之害,非常重视根据安全理事会决议和国际法加强反恐怖主义的集体努力。突尼斯遵循符合国际标准的整体方法,采取了打击恐怖主

义和暴力极端主义的法律、体制和业务措施。2015年，突尼斯在一项打击恐怖主义和洗钱的综合法律中，将支持、煽动和为恐怖主义辩护、培训和招募恐怖分子以及共谋资助恐怖主义的行为定为犯罪。2016年，突尼斯政府成立了国家反恐委员会，并通过了一项针对极端主义和恐怖主义的国家综合战略。该战略受《联合国全球反恐战略》的启发，涵盖预防、防范和应对恐怖主义以及起诉恐怖分子等方面。2018年1月，突尼斯政府颁布了一项关于冻结资产的法令；政府维持着一份根据该法令被冻结资产的恐怖主义实体和个人的名单。由于突尼斯《宪法》保障人权和基本自由，因此打击恐怖主义和暴力极端主义的国家办法是在尊重法治、人权和自由，包括表达和集会自由的前提下制定的。

85. 为了确保全球反恐努力取得成效，并遏制仇恨、激进化和暴力极端主义蔓延，必须解决导致恐怖主义和暴力的根源问题，即苦难、无知、怨恨、排斥、不公正和绝望。要改善生计和社会经济包容性，就必须加强合作并设计立足团结的伙伴关系。国际社会必须在温和与尊重的基础上建立建设性的国际关系，从而增进各国人民之间的理解与和睦，并传播团结、容忍和对话的文化。国际社会必须加强共同努力，为恐怖主义运动用作招募作战人员的借口的冲突和紧张局势找到持久的政治解决办法。国际社会还必须切断恐怖主义运动的资金来源，如有组织犯罪和走私。突尼斯致力于与反恐办公室等联合国反恐实体密切合作。突尼斯代表团期待着与其他会员国合作消除国际恐怖主义，并希望关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判工作取得进展。

86. **Rai 先生**(尼泊尔)说，恐怖主义在世界各地造成了巨大的生命损失和破坏，危及人权的享受，并阻碍了可持续发展。恐怖分子经常企图通过破坏和平与和谐以及加剧现有冲突来破坏社会稳定。通过利用互联网和社交媒体等新技术，他们超越了物理和虚拟边界，操纵年轻人加入他们的行列。鉴于恐怖主义的跨国特征，没有任何国家能够单独打击恐怖主义。尼泊尔谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论何时、何地、出于何种动机所为。尼泊尔政府一直尽最大努力防止该国领土被用于对其他国家发动攻击。

87. 仅靠枪支无法打败恐怖主义。预防也必不可少；必须解决驱使年轻人诉诸暴力的潜在因素。各国政府和国际社会应解决贫困、失业和缺乏教育的问题，这些问题导致了年轻人的激进化。必须消除不公正和社会排斥，必须解决与易受极端主义团体诱惑的妇女和女童有关的问题。联合国系统和发展伙伴应辅助发展中国家、特别是最不发达国家的努力，为年轻人创造就业机会并提高他们的技能。

88. 尼泊尔随时准备参与打击和预防恐怖主义的国际努力和举措。该国是六项国际反恐文书以及《南盟制止恐怖主义区域公约》的缔约国。必须尽快缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约。尼泊尔支持《联合国全球反恐战略》，并致力于将相关战略、政策和准则纳入本国执行框架。该国建立了法律机制，以处理跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系。

89. 为打击恐怖主义，各国必须建立伙伴关系，共享信息和技术。应向发展中国家、特别是最不发达国家提供财政和技术援助，使它们能够与其他国家合作遏制恐怖主义。

90. **Ponce 女士**(菲律宾)谴责世界上任何地方的恐怖主义，不论其动机如何。菲律宾憎恶一切表现形式的恐怖主义，无论发生在何地、由何人所为、针对何人。在国家一级，菲律宾采取全社会办法，以应对恐怖主义和暴力极端主义。虽然长远而言需要解决恐怖主义的根源，但一旦恐怖主义生根，第一要务就是将它消灭。同时，人权和法治必须得到尊重。菲律宾政府致力于保护守法公民和无辜人民，但恐怖分子不应享受疑罪从无的待遇。

91. 2019年1月，菲律宾一座天主教大教堂发生炸弹爆炸，造成27人死亡，数百人受伤。伊黎伊斯兰国声称对此次袭击负责。两天后，一座清真寺遭到轰炸。这些事件以及2017年对马拉维市的袭击，显示出恐怖主义的跨国特征，并证实恐怖主义是对世界和平与安全的最紧迫威胁。恐怖主义是一个任何国家都无法单独解决的全球性问题。

92. 对马拉威的袭击是菲律宾历史上最具破坏性的恐怖主义事件，但在盟国的支持下，菲律宾武装部队和警察在历时五个月的战斗后解放了这座城市。然而，要根除恐怖主义，除了开展军事和执法行动外，还必

须努力解决驱使个人加入暴力极端主义团体的潜在因素。因此，菲律宾政府制定了一项防止和打击暴力极端主义的国家行动计划。该计划于 2019 年 5 月定稿，它的通过响应了联合国《防止暴力极端主义行动计划》。该计划的起草工作获得了日本政府、反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国开发计划署、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的协助，并经过了为期两年的与政府机构、民间社会组织、宗教团体、学术机构和其他利益攸关方的协商过程。

93. 2018 年 11 月，菲律宾政府根据金融行动特别工作组提出的 40 项建议，通过了一项防止洗钱和打击资助恐怖主义行为的战略，该战略的实施工作由一个反洗钱理事会牵头开展。她感谢加拿大政府和毒品和犯罪问题办公室帮助制定该战略。菲律宾与澳大利亚合作，将于 2019 年 11 月在马尼拉主办关于打击资助恐怖主义行为的第五次区域首脑会议。菲律宾政府建立了一个国家工作队，以阻止共产主义恐怖分子筹集资金和实施暴行。结束恐怖主义需要广泛合作，恐怖主义有时是干涉他国事务的一种手段。拒绝他国利用恐怖主义推进外交政策的国家必须采取在全球范围内打击恐怖主义的广泛措施，如边界管制和打击极端主义言论和互联网宣传等。

94. 菲律宾政府非常重视《联合国全球反恐战略》。这项战略要取得成功，联合国及其体制结构必须协调、连贯而又全面。反恐怖主义办公室必须与反恐执行局和全球反恐协调契约实体密切合作，同时铭记尊重国家主权和优先事项。尽管亟需制定一项关于国际恐怖主义的全面公约，但联合国却就此讨论了 20 多年之久。应立即解决未决问题，特别是恐怖主义的定义问题。菲律宾代表团支持以下计划，即于 2020 年 6 月举行第二次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议，同时对《联合国全球反恐战略》进行第七次审查。

95. **Gaye 女士**(塞内加尔)说，塞内加尔强烈谴责一切恐怖主义行为和做法；它们无论由谁所为，都是非法和不正当的。她向恐怖主义的受害者以及参与打击这一威胁的国家、组织和个人致敬。恐怖主义是人类良知的污点，并对社会产生了深远影响。为有效打击恐

怖主义威胁，包括外国恐怖作战人员现象，各国必须根据大会和安全理事会的有关决议，相互合作，并与国际、区域和次区域组织合作。

96. 恐怖主义是对人性的彻底否定，必须打击一切形式和表现的恐怖主义。塞内加尔政府在 2019 年 10 月主办的一次关于西非经济和货币联盟成员国安保筹资问题的高级别会议上提出，必须为打击西非和萨赫勒地区的恐怖主义调动财政资源。在此之前的四年里，恐怖分子在萨赫勒地区共发动了 2 200 次袭击，造成 11 500 人死亡，数千人受伤，数百万人流离失所，经济活动减少，社区之间的紧张关系加剧。恐怖主义正在蔓延到先前未受影响的国家，为此，西非经共体成员国与乍得、喀麦隆和毛里塔尼亚一道，在 2019 年 9 月在瓦加杜古举行的一次会议上决定，在 4 年内调集 10 亿美元用于根除恐怖主义，这是一项值得国际社会予以支持的倡议。

97. 塞内加尔渴望国际和平、安全与稳定，并通过依法采取政治、安全和外交对策，走在反恐斗争的前列。塞内加尔政府加强了《刑法》和《刑事诉讼法》对宣传、资助、共谋和知情不报恐怖主义以及招募恐怖分子的处罚力度。该国制定了特别规则，以增加刑事调查官的权力，使他们能更有效地开展与恐怖主义有关的调查，并已采取行政措施，收回外国恐怖分子嫌疑人的旅行票证，并防止他们进出该国。该国计划解散可疑结社，并在民间社会组织、舆论人士、传统和宗教领袖、青年和妇女中开展了提高认识运动，以打击极端主义言论。这些措施是在尊重人权和正当程序的情况下实施的。

98. 为防止暴力极端主义，塞内加尔政府制定了旨在减少社会不平等、消除贫困和促进青年就业的多个方案，以及一个教育现代化和监督宗教教育方案。该国还根据从世界其他地方发生的事件中吸取的经验教训，采取了改善安保的业务措施，重点是协调国防和安全部队的活动、提供适当的培训和设备、组织模拟演习和分享信息。应举行一次关于恐怖主义的高级别会议，以加快通过关于国际恐怖主义的全面公约。

99. **Syrota 女士**(乌克兰)说，几十年来，伊黎伊斯兰国、基地组织、塔利班和博科圣地等区域团体已发展成为全球威胁，危及国际和平与安全。恐怖袭击造成

了大量人员伤亡，扰乱了社会并引起了恐惧。鉴于恐怖分子及其赞助者的手段日益复杂，国际社会必须解决恐怖分子对其核心价值观和原则——包括人权、法治、民主、平等机会和自由——所构成的威胁。

100. 《联合国全球反恐战略》通过处理助长恐怖主义现象蔓延的根源和条件等方式，对打击恐怖主义的国际努力起到至关重要的作用。鉴于国际恐怖主义出现的新威胁和不断演变的趋势，必须执行《战略》的所有四大支柱。还必须采取步骤防止和打击国家支持的恐怖主义。在过去一年中，反恐主义标准有所提高，国际社会对现有风险的反应也得到了强化。此外，恐怖主义不断演变的趋势也得到了国际社会关注，包括资助恐怖主义行为、外国恐怖主义作战人员的回返和迁移以及联合国各实体之间的协调加强。必须最后敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案，该公约将补充现有的国际反恐主义法律框架。不仅要追究个人和组织责任，还要追究组织、资助、鼓励或以其他方式支持恐怖主义活动或训练恐怖分子的国家的责任，这一点应在该公约中得到适当反映。

101. 国家支持的恐怖主义在世界范围的扩散不利于反恐努力。一些国家将恐怖主义和犯罪纳入其国家政策，导致粗暴违反国际法，包括犯下战争罪和危害人类罪，但这些国家并未受到惩罚。乌克兰五年多来一直在对抗俄罗斯的混合侵略，至今仍在遭受这种侵犯。欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团和驻乌克兰人权监察团的报告证实，弹药、武器和军事人员正在不断从俄罗斯联邦流入乌克兰暂时被占领土。迄今已有 13 000 多人被杀害，30 000 人受伤，150 多万人被迫离开家园。俄罗斯侵略的受害者名单每天都在增加。乌克兰目前的局势证明，绥靖只会助长进一步的侵略；因此，必须追究侵略国的责任，必须采用必要的手段恢复对国际法的尊重。

102. 会员国应做更多工作，让民间社会、妇女和青年参与反恐。作为恐怖主义受害者之友小组的成员，乌克兰主张充分尊重这些受害者的人权和自由，并支持他们康复。会员国必须确保为受害者及其家人提供适当的支持和援助，倾听受害者的声音，并将所有无论是从山洞还是政府办公室实施、组织或资助恐怖主义活动的人绳之以法。

103. **Maia Pereira 女士**(东帝汶)说，恐怖主义威胁国际和平与安全以及可持续发展，国际社会必须继续努力打击恐怖主义。为了应对年轻人的激进化，亟待解决不平等和社会排斥问题，包括努力消除导致这些问题的根源因素。通过平等对待所有公民，将实现消除贫困，从而维护所有社会成员的政治、社会和经济权利。

104. 为防止暴力极端主义，国际社会须不仅考虑安全关切，还考虑与发展有关的极端主义成因。包容多样性和文化间理解是《2030 年可持续发展议程》、特别是关于建设和平、公正和包容社会的可持续发展目标 16 的核心内容，对于解决青年激进化 and 暴力极端主义至关重要。

105. 东帝汶对任何类型的恐怖主义都采取零容忍政策。该国的《刑法典》禁止恐怖主义、洗钱和极端主义行为，该国也是《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的缔约国。东帝汶是东盟地区论坛的积极成员，并支持在第十一届东盟跨国犯罪问题部长级会议上经过增订的《东盟全面反恐行动计划》。在那次会议上，部长们还通过了《制止激进化和暴力极端主义抬头的马尼拉宣言》，其中大力强调了去激进化、改造和重返社会方案以及信息共享的必要性。

106. 东帝汶还支持哈萨克斯坦关于制定《实现无恐怖主义世界行为守则》的倡议，该守则将补充《联合国全球反恐战略》。《行为守则》旨在加强多边合作，使联合国能够为会员国执行《战略》提供更好的支持，并帮助国际社会采取全面、系统的措施打击和预防恐怖主义。东帝汶重申对任何此类措施的支持。

107. **Shabaltas 先生**(俄罗斯联邦)在行使答辩权时说，令人遗憾的是，虽然秘书长关于消除国际恐怖主义的措施的报告是一份技术性报告，但这并未阻止一些代表团宣传他们与反恐和委员会工作无关的政治议程。他建议乌克兰代表团停止就针对该国东部平民的所谓恐怖主义行动进行无端猜测，停止发表不适合在本议程项目下进行实质性讨论的宣传性声明。考虑到委员会工作的开始时间已经延迟，用这种含沙射影的指控转移其他代表团对这项工作实质内容的注意力是不可原谅的。

下午 5 时 55 分散会。