



2020 年第一届常会

2020 年 2 月 14 日

临时议程项目 1

组织事项

关于 2019 年第二届常会(2019 年 9 月 9 日至 10 日)的报告

一. 组织事项

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局 2019 年第二届常会于 2019 年 9 月 9 日至 10 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局选举 Susan Mwangi(肯尼亚)为代表非洲国家的副主席加入主席团,任期为 2019 年底,在前副主席 Koki Muli Grignon(肯尼亚常驻联合国副代表)最近在纽约的任期结束后接替她的位置。
3. 执行局通过了第二届常会附加说明的临时议程和工作计划([UNW/2019/L.4](#)),并核准了年会报告(于 2019 年 6 月 18 日至 20 日举行)([UNW/2019/5](#))。执行局还核准了为 2020 年第一届常会(将于 2 月 14 日举行)拟议的临时议程和工作计划(见附件一),并讨论了 2019 年年度工作计划草案,为其在 2020 年第一届常会上获得通过做准备。
4. 执行局通过了本报告附件二所载的四项决定: [2019/10](#) - 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2020-2021 年两年期综合预算估计; [2019/11](#) - 关于为妇女署《2018-2021 年战略计划》中的性别平等和增强妇女权能成果筹资的结构性对话; [2019/12](#) - 联合审查现有费用定义和活动分类及相关费用; 以及 [2019/13](#) - 执行局的工作方法。



二. 开幕词

5. 执行局副局长 Katalin Annamária Bogyay(匈牙利常驻联合国代表)代表执行局主席 Penelope Beckles(特立尼达和多巴哥共和国常驻联合国代表)正式宣布会议开幕。

6. 副秘书长兼妇女署执行主任普姆齐莱·姆兰博-恩格库卡(Phumzile Mlambo-Ngcuka)向巴哈马和其他地方的所有受飓风多利安影响的人表示慰问。这是对即将于 2019 年 9 月下半月召开的气候峰会的紧迫性的严厉提示。

7. 她欢迎新当选的主席团的非洲国家代表,并感谢前副主席所做的奉献。由于这是特立尼达和多巴哥共和国常驻联合国代表主持的最后一次正式会议,因此,妇女署主任对主席在任期内提出的宝贵建议和给予的支持表示感谢。她提到妇女署最近在纽约举行的有 45 名女常驻代表参加的活动,对联合国高级领导层中妇女人数增加的趋势表示赞赏。

8. 她还向主席团成员全年的不懈工作表示感谢,他们促进了决策,主持了会议,鼓励了妇女署与成员国之间的对话。

9. 副秘书长/执行主任向执行局通报了以下新任命的官员: 战略伙伴关系司司长 Daniel Seymour; 领导力和治理科科长 Sabine Freizer; Sarah Hendriks 预计将于 2019 年 10 月担任政策和方案司司长。

10. 2019 年和 2020 年是妇女署的战略调整期,其中包括与联合国改革进程保持一致以及正在进行的妇女署变革管理进程。此外,妇女署要在评价《北京宣言和行动纲要》通过 25 年以来所取得的进展方面发挥关键作用,以“世代平等”为主题开展了大规模的代际动员运动。

11. 她欢迎各成员国开展全面国家审查的努力,并敦促尚未提交国家审查的国家提交审查。她解释说,区域和国家办事处正在国家和区域两个层面支持多利益攸关方的全面筹备工作,而且区域委员会正在进行区域审查。这些审查将成为秘书长向妇女地位委员会(CSW)所做报告的基础,并在其第六十四届会议上指导关于加快实施《北京宣言和行动纲要》的方法的讨论。

12. 此外,这些审查将提供关于继续阻碍性别平等和前景广阔的机会之障碍的重要信息,从而能够形成大规模解决这些问题的“行动联盟”。这些联盟有望于 2020 年 5 月 7 日至 8 日在墨西哥的世代平等论坛上启动,并将于 2020 年 7 月 7 日至 10 日在法国达到高峰。

13. 关于资源调动这一主题,她寻求执行局的支持,以实现 2020-2021 年机构预算中提出的收入预测,并为有效执行预算提供必要的支持和领导。妇女署在过去一年中看到了适度但积极的势头。2019 年结构性筹资对话报告(UNW/2019/8)显示,2018 年妇女署实现收入 4.047 亿美元,为迄今最高水平,比 2017 年增长了 7%。这一增长主要是由于其他资源增加(9.8%),而在其他实体的经常资源减少的情况下,妇女署的经常资源却增加了近 2%。

14. 资源的可预测性(通过增长的多年协定份额跟踪)也有所改善。29个国家作出了多年期承诺,瑞典、瑞士和英国承诺每年捐款1500万美元以上。妇女署赞赏合作伙伴对其工作的信心,多边组织绩效评估网(MOPAN)证实了这一点。此外,妇女署在2019年实现了非核心(捐款)目标,特别是由于欧盟的捐款。

15. 妇女署负责人认识到2019年目前有700万美元资金缺口,而且在执行局在综合成果和资源框架中核可的2亿美元中存在5600万美元缺口。她呼吁各成员国通过增加对经常资源的捐款提供支持。经常资源对于妇女署执行其战略计划和联合国发展系统改革以及利用《北京宣言和行动纲要》25周年审查(北京+25)的动员潜力至关重要。她对包括法国、德国和卢森堡在内的一些政府2019年增加经常资源捐款表示赞赏。

16. 在谈到2018年对评价进行的元分析时,副秘书长/执行主任强调需要保护和保持政策收益,并指出妇女署致力于利用这些建议进一步加强成果管理制。

17. 对妇女署对人道主义行动贡献的整体评价的结果和建议认可妇女署在该领域具有良好的定位,并积极参与联合国改革的所有工作,以确保其方法的统一并确保性别平等和增强妇女权能处于改革的核心位置。

18. 副秘书长/执行主任在进一步阐述妇女署的变革管理过程时强调,变革的结果将是更强的外地存在,确定何处存在实体的更加系统的方法以及与联合国国家工作队及国际和国家伙伴接触的创新方法。

19. 提请执行局注意即将于2019年11月25日举行的“消除性别暴力16日行动”。

20. 各成员国强调了妇女署在全世界倡导性别平等方面发挥的领导作用,并强调了妇女署资源的可持续性和可预测性的重要性。几份声明强调,有必要根据妇女署《2018-2021年战略计划》和联合国系统改革,加强资源使用的透明度和问责制,以及加强机构间协调和供资安排。

三. 财务、预算和行政事项

21. 负责资源管理、可持续发展和伙伴关系的副执行主任于2019年8月正式履新。她指出,她的任期开始于这样一个时刻:妇女署现在比历史上的任何时候都需要在“北京+25”和联合国发展系统改革方面取得成果,并期待与执行局合作,以确保实现这些成果。

22. 她强调,妇女署正在关注其对所服务的人民和国家的积极影响的可持续性。因此,财务资源以及更重要的人力资源的可持续性妇女署最有价值的资产。

23. 2018年,妇女署实现了成立以来的最高收入水平,达到了最高的方案交付水平,这不仅证明了妇女署不断增长的业务能力,还展示了其发展能力。妇女署热切希望与执行局成员合作,以增强财务资源的可预测性、灵活性和一致性,以实施其《2018-2021年战略计划》。

24. 她说，实现提出的 2020-2021 年资源预测虽然面临挑战，但对于交付已获授权的活动来说是能够实现而且是至关重要的。作为深化和促进伙伴关系多样化的不断努力的一部分，妇女署在与私营部门和个人捐助者接触方面取得了进展。筹资问题结构性对话是与成员国定期接触的机会，以确保充分利用《2018-2021 年战略计划》的成果。

25. 关于联合国发展系统的改革，特别是重新焕发活力的驻地协调员制度和新的可持续发展合作框架，她认为这在整个联合国系统实现性别平等结果提供了重要机会。此外，妇女署有责任确保实现这一机会。

26. 管理和行政司司长介绍了 2020-2021 年两年期综合预算估计报告以及管理层对行政和预算问题咨询委员会(ACABQ)建议的回应。综合预算反映了预计的财政资源，它将使妇女署拥有根据《2018 - 2021 年战略计划》执行其任务的财政和机构能力，并涵盖经常资源和其他资源。

27. 根据联合国开发计划署(UNDP)、联合国人口基金(UNFPA)、联合国儿童基金会(UNICEF)和联合国妇女署商定的协调一致的办法介绍了估计资源。为在《2018-2021 年战略计划》的最后两年落实其承诺，联合国妇女署建议采用一项综合预算，预计 2020-2021 年的自愿捐款为 9.7 亿美元，并促请机构预算拨款 2.044 亿美元。拟议的机构预算反映了增加的 260 万美元费用，用于实现大会第 72/279 号决议授权的联合国发展集团费用分摊安排中妇女署所占份额的翻番。

28. 在谈到针对经常资源制定的应急措施时，她列举了以下几点：(a) 通过可扩展的操作实施变更管理；(b) 减少非约束性支出；(c) 推迟招聘；(d) 增加空缺率；(e) 推迟用于特殊目的活动的拨款支出；(f) 提取妇女署的业务准备金。

29. ACABQ 建议执行局核准妇女署 2020-2021 年综合预算估计的机构部分，金额为 2.044 亿美元，其中包括从其他资源中收回的费用 3730 万美元。

30. 妇女署注意到这些建议，并概述了以下 2020 年和 2021 年计划：根据其资源调动和伙伴关系战略，加强与政府和政府间伙伴的接触；通过重点关注私营部门投资，特别是通过加强的国家委员会网络从个人捐助者获得的不受限制的经常资源，以及利用有效的机构间和针对机构的集合供资机制，寻求资金来源多样化；利用运动、活动、宣传活动和呼吁等方式，为支持联合国和合作伙伴在性别平等方面的工作，包括妇女署的工作，提供更强有力的理由。

31. 与会者对 2018-2019 年机构预算的供资不足，但下一个两年期的预算正在扩大表示关切。他们认为关注资源调动工作可能会使方案交付和其他活动面临风险。也有人经常资源所占份额减少表示关注。成员国呼吁各国根据供资契约提供灵活和可预测的资金，并要求妇女署提高透明度和问责制，以使预算获得充分资金。

四. 筹资问题结构性对话

32. 在实施《2018-2021 年战略计划》方面，正在进行的筹资问题结构性对话支持组织的效能和效率。对话的总体目标是确保为联合国妇女署 2018-2019 年和

2020-2021 年的两年期综合预算提供充足资金，支持《2018-2021 年战略计划》的全面实施。

33. 结论是妇女署和各成员国应共同努力，确保妇女署获得充足的资源，并有条件实施联合国改革和满足全世界日益增长的需求，特别是考虑到在多边发展背景下，促进性别平等和增强妇女权能的资源不足。

34. 各成员国表示支持建立专题融资窗口的提议，并要求提供有关资金缺口的详细信息。一位发言人重申其承诺，将继续把妇女署的核心资金列为优先事项，并支持与妇女署的任务和专门知识密切相关但缺乏足够资金的主题，例如：暴力侵害妇女和女童行为，妇女的政治参与，以及妇女、和平与安全。

35. 一个代表团请妇女署利用战略计划结果框架查明资金缺口并向执行局报告。另一位发言人同意这一要求，并要求提供关于资金缺口绝对金额的详细信息，以及如何与成员国一道解决这些缺口。

36. 为了支持增加对妇女署的分摊会费，一个成员国要求对履行该实体的规范性任务所需的分摊会费进行估算，纳入第五委员会的潜在谈话要点。该发言人进一步强调了与妇女署的战略伙伴关系框架，表示这是极佳的体验，并鼓励其他捐助者进行捐款。

37. 一个代表团对妇女署对个人捐助者的关注表达了保留意见，而另一个代表团则要求提供关于正在进行的筹集核心资金工作的最新情况，包括来自私营部门的核心资金。

38. 执行局邀请具有联合国经济及社会理事会(经社理事会)咨商地位的澳大利亚国家委员会发表声明。在谈到国家委员会影响公众以及与国家和企业伙伴接触以筹集资金方面的独特作用时，该代表强调了法国国家委员会为“北京+25”平等的一代论坛而在妇女署与法国政府之间进行联络方面发挥的作用。

五. 关于联合国大会第 72/279 号决议实施情况的最新信息

39. 执行局听取了代理方案司司长和变革管理高级顾问的联合介绍。自 2019 年 6 月以来，妇女署重点关注四个领域，以进一步支持大会第 72/279 号决议的执行：
(a) 联合国可持续发展合作框架；(b) 支持联合国驻地协调员系统；(c) 推进共享资金、业务运营和房地；(d) 盘点区域资产和能力。

40. 介绍还强调了以下几点：

(a) 妇女署积极参与联合国发展系统的重新定位，将性别平等和增强妇女权能作为改革的核心，并始终是大胆变革的坚定倡导者。

(b) 一个强大、一致、协调的联合国发展系统将更好地支持成员国在性别平等和增强妇女权能方面取得更好的成果，向着实现《2030 年可持续发展议程》迈进。

(c) 妇女署正在更新其政策、程序和指导，使之与联合国发展系统改革的成果相一致，并促进工作人员的执行能力建设。

(d) 妇女署的变革管理工作与联合国发展系统改革保持一致，将加强妇女署为妇女和女童交付成果的能力。

41. 变革管理顾问解释说，变革管理工作是整个妇女署范围的一项集体努力，其目的是通过确保充足的工作人员、流程和结构，与联合国各实体、各国政府和其他组织合作，在下一个十年更加有效地推动其使命。成果包括：(a) 优化外地架构；(b) 优化总部结构；(c) 加强流程。

42. 联合国改革为妇女署提供了一个机会，使其能够在联合国系统的工作中更加重视性别平等和增强妇女权能，加强自身的工作方式，并以综合的方式改进其任务的交付。妇女署努力使其运作模式明晰化，调整其国家类型/存在和总部结构，以加强其提供可持续成果的能力。

43. 几个国家通过联合声明欢迎妇女署自执行局年度会议以来为实施联合国发展系统改革而采取的步骤，这些步骤是更为广泛的努力的一部分，特别是联合国可持续发展合作框架(UNSDCF)的新指南的完成。¹ 一个代表团祝贺妇女署积极就性别平等与驻地协调员进行接触，并欢迎将政策专家借调到驻地协调员办公室。

44. 各代表团赞赏妇女署采取了落实关于供资契约承诺的步骤，并询问妇女署将如何支持联合国国家工作队遵守有关要求。妇女署还因在筹资问题结构性对话背景中纳入了供资契约承诺状况报告而受到赞赏，这为向执行局提交年度报告奠定了基础。

45. 有代表对各实体在供资契约承诺和有关报告方面的差异表示关注。建议在下届执行局会议上就这个问题进行讨论。另一位发言人要求提供一个基线，以表明妇女署相对于2020年2月的供资契约承诺所处的位置。

46. 各成员国欢迎妇女署变革管理过程的最新进展。一位发言人要求澄清联合国发展系统改革与妇女署变革管理工作之间的联系，而另一位发言人则询问，鉴于多国办事处的独特结构，变革管理过程将对它产生何种影响。

47. 妇女署管理层在回应中强调了妇女署在机构间层面参与联合国发展系统改革的情况。妇女署的战略说明文件与合作框架保持一致是将其规范性议程纳入这一结构的机会。妇女署将继续通过 UNCT-SWAP 记分卡支持联合国国家工作队，以确保高级管理人员的问责制，并改善联合国国家工作队将性别观点纳入其工作主流的工作。

48. 所有拟议的变革必须与联合国发展系统改革保持一致。妇女署需在变革管理分析中具有战略性眼光，以确保变革反映性别平等主流化。

¹ 以前称为联合国发展援助框架。

六. 关于执行局的工作方法的最新信息

49. 执行局秘书概述了执行局工作方法的最新情况。作为对各自执行局 2019 年年度会议通过的关于工作方法的执行局决定的回应，开发署、人口基金、联合国项目事务厅(项目厅)、儿基会和妇女署执行局秘书处执行局联合介绍了一个文件。对于妇女署，这符合执行局第 2019/8 号决定(开发署、人口基金和项目厅的第 2019/16 号决定，以及儿基会第 2019/9 号决定)。这些决定包括将在 2019 年执行局第二届常会上提出的以下三项要求：

- (a) 提出改进执行局联席会议工作方法的初步建议，包括召开会议的最佳时间。
- (b) 提出调整第二届常会日期的不同备选方案，以确保它不与其他时间表重叠。
- (c) 提出切实可行的建议，以提高执行局会议的效率，包括审查议程项目和高效地审议这些议程项目。

50. 本届会议提供的联合文件对上述进行了一一的回应和建议。

七. 评价

A. 对联合国妇女署对人道主义行动贡献的整体评价

51. 执行局听取了关于妇女署对人道主义行动贡献的整体评价及管理层的相關回应的介绍，以及人道主义行动、减少灾害风险、复原力和危机应对简报。

52. 独立评价处处长在概括 2014-2018 年期间的的评价的主要结论和建议时，简要介绍了评估以下内容的工作：(a) 妇女署人道主义行动在解决当地需求和优先事项的三重使命，以及增强所有权和问责制，以便将性别平等方面的考虑纳入人道主义行动中的相关性和适当性；(b) 妇女署对预防、备灾、应对、恢复和复原力建设方面贡献的效能和效率；(c) 妇女署的干预在多大程度上与长期发展努力有关，在多大程度上支持恢复和减少灾害风险的可持续方法；(d) 在人道主义行动工作领域中纳入人权方法和性别平等原则的程度。

53. 位于日内瓦的人道主义行动和危机应对办公室主任发表了妇女署的管理层回应。妇女署欢迎对其在人道主义行动所作贡献的整体评价的结论和建议。基于广泛的案头和项目组合审查、国别访问、在线调查以及与日内瓦和纽约的主要利益攸关方举行的会议，评价根据基于权利的方法，包括根据从性别平等的角度界定是否为所有人提供了享有权利的手段，使所有人都享有权利，所有人的权利都得到保护的基本原则，评价了妇女署贡献的相关性和有效性。在人道主义背景下，这涉及确保恰当地确定和解决受危机影响和处于危险中的妇女、女童、男子和男童的具体而不同的需求。

54. 妇女署同意评价小组的评估，并欢迎评价认可妇女署在全球一级和主要区域论坛上发挥的具有开创性的，有效的规范和协调作用，这已将性别平等和增强妇

女权能纳入了指导人道主义行动的框架和政策。她指出，妇女署不是机构间常设委员会(IASC)的成员。

55. 妇女署认识到，需要采取更有针对性、更加一致的方法，以加强其对人道主义行动的贡献，从仅进行应急响应到实现长期转型变革。这将需要额外的资源和对妇女署的人道主义能力进行投资，以充分执行本评价的建议，并确保妇女署有条件在旷日持久的危机日益成为常态的全球环境下参与有关人道主义与发展工作间的联系计划。这符合前联合国秘书长潘基文在 2016 年世界人道主义首脑会议上概述和承诺的“新工作方式”，以便在长期危机期间实现减少需求、降低风险和脆弱性的集体成果。

56. 一个代表几个成员国发言的代表团对报告的结论以及可持续的战略性方法表示大力支持。妇女署领导层为大协议中的性别平等问题所做的工作得到了赞扬。有人强调，妇女署的优势在于为联合国各组织提供支持，而不是使自己成为人道主义行动者。这一点对于协调和规范任务至关重要，应该得到充分的资金支持。敦促妇女署在对战略计划进行中期审查时重新审议其人道主义战略。

57. 一个成员国试图了解妇女署参与全球保护群组的更多信息，而另一个成员国则强调了妇女署在推动人道主义领域规范性变革中的作用，特别是旨在扩大妇女不仅是受害者而且是变革的潜在推动者的观点方面，并要求妇女署就捐助方在这方面提供支持的方式提出意见。

58. 其他发言人提出了关于在人道主义背景下记录所做工作的问题，并希望更多地了解妇女署今后的重点以及期望它在国家和全球层面发挥的作用。

59. 妇女署在回应中通报了进一步加强与联合国其他实体和红十字会的伙伴关系的计划。正在更新人道主义战略，并已开始与成员国进行磋商。妇女署不是机构间常委会的成员这一事实仍然是妇女署开展人道主义工作的主要障碍。敦促成员国支持妇女署争取成员资格。

60. 鼓励执行局解决资源缺口，要求人道主义系统的问责制并增加对能力的投资。有人补充说，希望支持妇女署在人道主义系统中进行规范性变革的捐助者能够敦促联合国各组织在这一重要工作领域与妇女署合作。

B. 对联合国妇女署 2018 年管理的评价进行的元分析

61. 独立评价和审计处处长介绍了对妇女署在 2018 年管理的评价进行的元分析。本报告利用对之前在妇女署《2014-2017 年战略计划》周期中设计和实施的方案和干预措施的评价，对当前的妇女署《2018-2021 年战略计划》进行了首次综合。本综合集成审查和综合了 39 份评价报告对照选定的发展和组织效能和效率标准取得的见解和经验教训。本综合集成捕获了内部和外部的推动因素，据报告，这些推动因素推动或阻碍了进展。

62. 尽管财政和人力资源有限，但妇女署仍能够利用其机构专门知识和综合任务促进性别平等和增强妇女权能。虽然方案干预措施规模不大，但在妇女署的支持下，这些措施使许多妇女的生活发生了积极变化。

63. 评价报告指出，总的结论是妇女署在其任务中实现了综合实体的战略定位并保持了这种定位，即使面临往往动荡、复杂和资源有限的环境。妇女署依靠自己的能力保护和维持政策收益，并在政策和实践间建立清晰而有力的联系，以在社区、家庭和个人层面影响社会规范中的变化。

64. 方案司负责人介绍了管理层对妇女署评价元分析的观点。她指出：(a) 妇女署仍充分致力于通过战略规划以及高效、有效和基于成果的管理、方案和项目管理进一步加强方案的卓越性，加强政策和方案专业知识之间的纽带，并利用方案司的服务；(b) 妇女署将继续加强方案司、政策司以及管理和行政司之间的内部协同，以期改善其方案设计、管理及对性别平等和增强妇女权能的影响；(c) 妇女署将继续利用其伙伴网络以及与国家伙伴、民间社会组织和非传统伙伴合作的能力提高方案的可持续性和影响力；(d) 妇女署正在参与联合国发展系统的重新定位和其他改革，以确保进行中的变革进一步加强全系统的问责制和为实现性别平等和增强妇女权能采取的行动。

65. 各代表团欢迎最新消息和取得的成果。一位发言人要求澄清如何将评价结果用于变革管理进程。一些成员国对成果管理制得分较低表示遗憾，并表示有改进的余地，而另一个成员国则欢迎为解决这一问题而付出的努力，并要求提供关于预计何时进行下一次盘点的信息。

66. 妇女署注意到在 2020 年对战略计划进行评价的计划，并注意到仍在进行的对计划可评价性的审查。有人指出，对成果管理制的下一次盘点预计将在 2020 年评价的综合集成过程中进行。

八. 实地访问

A. 关于开发署/人口基金/项目事务厅执行局和儿基会、妇女署和世界粮食计划署(粮食署)执行局联合实地访问的报告

67. 瓦努阿图常驻联合国副代表，开发署/人口基金/项目事务厅执行局；儿基会；妇女署和世界粮食计划署(粮食署)哥伦比亚联合实地访问报告员 Sylvain Kalsakau 作了介绍。访问于 2019 年 5 月 11 日至 18 日进行。代表团由 22 名执行局成员组成，由粮食署执行局主席，常驻罗马的埃及常驻联合国代表 Hisham Mohamed Badr 率领。

68. 如报告所述，实地访问的目的是协助执行局成员了解联合国各组织通过“一体行动”建立伙伴关系和协作并与其他人(包括国家和地方政府、受益者、非政府组织、民间社会、私营部门和其他发展行动者)合作的程度和方式，以支持实现国家发展优先事项，包括与《2030 年可持续发展议程》保持一致。

69. 基于对联合国在哥伦比亚的效力的思考，代表团提出了几项建议，认识到不存在一种万能的办法。

70. 妇女署代表概述了国家情况，重点介绍了与妇女署在哥伦比亚的工作有关的关键领域和机会。她强调了联合拟订方案的重要性以及妇女署在填补性别平等筹资缺口方面的作用。该实体、联合国和政府充分致力于联合国的改革，这为妇女署提供了机会，确保性别平等融入整个联合国系统的工作中，同时确保在哥伦比亚促进可持续和平与人道主义应急。

71. 哥伦比亚代表团对妇女署驻哥伦比亚代表表示感谢。他说妇女署代表为确保实地取得具体成果而努力工作。他赞赏促成了执行局联合访问的共同努力。事实证明，这种合作能够加强国家的努力，并突出报告中提出的建议的重要性。他强调联合国国家工作队“一体行动”的重要性，它不仅避免了重叠和重复，而且要确保在国家层面建立强大的能力。他希望此次访问的积极成果将成为今后进行类似活动的榜样。

B. 妇女署执行局对加勒比地区实地访问的报告

72. 匈牙利常驻团的代表 Magdolna Pongor 代表代表团报告了妇女署执行局对加勒比地区实地访问的情况。妇女署执行局对加勒比地区多国办事处(MCO)的年度实地访问于 2019 年 5 月 18 日至 23 日进行。执行局第 2017/8 号决定授权进行此次实地访问。

73. 代表团由妇女署执行局主席和四名副主席以及来自东欧集团、西欧和其他集团的两名执行局成员代表组成。

74. 实地访问的目的是观察妇女署加勒比地区 MCO 如何促进妇女署在加勒比次区域支持国家发展优先事项和实施妇女署《2018-2021 年战略计划》的任务。目的是了解妇女署 MCO 如何与该次区域的联合国驻地协调员办公室和联合国国家工作队办公室合作，支持并促进该次区域的发展优先事项和计划以及 2030 年可持续发展议程的实施。

75. 代表团衷心感谢安提瓜和巴布达、巴巴多斯、格林纳达、特立尼达和多巴哥政府的招待，为访问提供的方便，以及有机会就性别平等和增强妇女和女童权能，包括实现她们的权利，与国家元首和政府首脑、部长和其他高级政要进行富有成果的讨论。

76. 供妇女署审议的建议如下：(a) 妇女署应在外部和受益社区内部就其取得的成果加强交流。妇女署应寻求与媒体建立更牢固的关系，以更好地突出在加勒比地区实现性别平等和增强妇女和女童权能(包括实现其人权)面临的挑战和解决方案；(b) 妇女署应扩大其在维护权利和满足残疾妇女和女童，面临其他多重歧视和交叉在一起的各种形式的歧视，以及边缘化的妇女和女童需求方面的工作。

77. 各受访国的代表对有机会接待执行局代表团表示欢迎。在强调国家一级的重要举措的同时，他们强调了中等收入国家的独特性质，例如：严重的不平等、极端天气和与气候变化有关的事件、国内流离失所和对外部冲击的极高的脆弱性。

一个代表团呼吁妇女署重点关注气候变化影响对人们的心理影响，特别是对妇女和女童的影响。此外，有人强调，“中等收入”状态既不等于消除性别不平等，也不等于实现可持续发展。一位发言人感叹说，“人均收入”之类的标准并不总是能充分反映中等收入国家的发展需求。

九. 政策和方案事项简报

A. 妇女署的行动响应-斐济多国办事处

78. 来自斐济 MCO 的妇女署代表向执行局介绍了妇女署在该地区的工作。斐济 MCO 是世界上最大的妇女署办事处之一，有 57 名员工，2019 年预算为 1 510 万美元。斐济 MCO 涵盖的 14 个太平洋岛国和地区(PICT)的地理位置、规模、历史、文化、经济和政治体系各不相同。地理隔离意味着高昂的工作成本，而且在接触最脆弱人群方面面临更大挑战。

79. 太平洋地区是全世界针对妇女和女童的暴力行为发生率最高的地区，而且议会中的妇女比例最低。该地区是世界上最容易受到气候变化、极端天气事件和自然灾害影响的地区，这恶化了妇女和女童的处境。

80. 斐济 MCO 通过四个关键方案领域努力促进性别平等和增强妇女权能：妇女的经济权能；结束暴力侵害妇女和女童行为；妇女的政治赋权和领导力；以及人道主义行动中的性别平等和保护。规范和政府间支持已成为所有支柱的主流。

B. 《北京宣言和行动纲要》通过 25 周年纪念活动

81. 妇女署负责人为即将在 2020 年到来的几个里程碑的纪念活动作了准备性发言。她提醒各成员国，执行局能够为加快性别平等议程的执行步伐和加强问责制做出重大贡献，尤其是在“北京+25”的审查和评估过程中。虽然是评价和盘点在执行关于性别平等和妇女权利的承诺方面取得的进展的时候了，但它也应成为一个提请人们思考的机会，以确保所做出的承诺不出现倒退。

82. 妇女署负责人敦促各成员国政府及时完成其国家审查，并解释说区域委员会正在领导区域审查进程，这些进程有望在 2019 年 10 月下旬和 2019 年 11 月的政府间会议上达到高峰。区域政府间进程的成果将向定于 2020 年 3 月 9 日至 20 日举行的妇女地位委员会第六十四届会议通报情况。

83. 各成员国应提供必要的资金和政治支持，以确保民间社会充分参与区域一级的审查以及妇女地位委员会第六十四届会议和论坛，并使它们能够倡导问责制和紧急行动。

84. 各代表团重申了对上述所有周年纪念的承诺。他们祝贺法国和墨西哥政府为庆祝这一在世界范围内促进性别平等的重要议程的 25 周年纪念活动而付出的努力。一个代表团要求提供更多有关为确保男子和男童的参与而采取的措施的信息，并询问了如何考虑不让任何人掉队的原则。

85. 一位发言人认为，世代平等论坛的成果应是目标远大的，确保女权组织在协调、组织和决策方面发挥带头作用。呼吁妇女署定期向成员国通报平等的一代论坛的进展情况。

十. 开发署/人口基金/项目厅/妇女署工作人员理事会主席的声明

86. 工作人员理事会主席自任命以来首次在执行局讲话。在 2019 年 5 月任期开始后的短时间内，工作人员理事会与妇女署高级管理层进行了定期交流，并每月与人力资源总监举行会议。

87. 变革管理过程审查了妇女署的所有合同模式。妇女署应有足够的资源为核心职能创建定期合同。建议妇女署与联合国其他实体合作探索建立职业发展途径的方法。工作人员理事会欢迎妇女署为修改实习政策，引入带薪实习以及为成为学生和处于事业起步期的人士提供平等机会的雇主而做出的努力。

88. 关于工作场所文化，有必要制定和执行关于如何应对和解决非正式投诉并防止此类问题升级的明确规程。敦促妇女署尽可能加强定期交流，并加强保护以防报复。

89. 工作人员理事会期待在变革管理过程中继续保持与管理层和人力资源部门进行合作的良好作法。

90. 几个成员国在一份联合声明中对有机会与工作人员理事会和妇女署管理层对话表示赞赏，此对话是先前关于工作场所环境进行的一些讨论的后续行动。他们赞赏整个联合国系统为了解工作场所不当行为的规模而做出的努力和采取行动的承诺。

91. 表示关切地注意到，尽管妇女署的工作人员通常致力于实体的愿景，但工作量仍然很大，而且往往超出工作人员的能力。重申了对编外人员合同的依赖这一关切点。

92. 强调指出，所有利益攸关方的参与是促进文化变革的关键因素。强烈敦促妇女署继续定期邀请工作人员理事会参加今后的会议。

93. 负责资源管理、可持续性和伙伴关系的副执行主任在回应中强调管理层有意在工作人员理事会与人力资源团队之间举行定期会议。

94. 人力资源司司长补充说，妇女署致力于对工作场所问题，例如管理人员的领导力、对报告规程的认识、问责机制和对人员的支持采取整体方法。她强调了理解各种模式下的“合同人员”的重要性，这些模式的义务和权利与它们的目的和资源相对应。她着重指出在国际公务员制度委员会的工作方案中引入了育儿假，并希望得到各成员国的支持，以在整个联合国范围内实施。

十一. 会议闭幕

95. 执行局秘书在执行局讲话，回答了一些成员国向秘书处提出的问题。他说，如果没有异议，妇女署将在其执行局 2020 年年度会议上就联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调局的建议提供最新信息。他确认了妇女署作为艾滋病署方案共同赞助者的地位。这一最新消息汇报也将与开发署/人口基金/项目厅执行局和儿基会执行局保持一致。

96. 妇女署将在 2020 年第一届常会上就《2018-2021 年战略计划》中期审查路线图进行非正式通报，同时谨记还将在 2020 年年度会议上向执行局提交正式报告。计划于 2019 年 10 月初举办《2018-2021 年战略计划》中期审查最新信息报告会。

97. 负责资源管理、可持续性和伙伴关系的副执行主任致闭幕词，感谢主席有效而高效地主持了本届会议，副主席以及所有代表团的参加促进了内容非常丰富的讨论。她强调，在妇女署努力调整和适应联合国改革进程，实施变革管理工作，并寻求满足“北京+25”周年纪念活动的要求时，妇女署继续依靠执行局的密切合作和支持。

98. 主席与副执行主任一道，感谢妇女署负责人、其管理团队、妇女署工作人员、主席团和整个执行局富有建设性的指导和辛勤工作，尤其是各项决定的推动者，以及所有在幕后辛勤工作确保会议成功的人。她感谢执行局秘书和执行局秘书处团队在整个 2019 年的坚定支持。

99. 会议闭幕。

附件 1

2020 年 2 月 14 日第一届常会拟议的临时议程和工作计划

执行局秘书处的说明

临时议程

1. 组织事项
2. 关于联合国大会第 72/279 号决议实施情况的最新信息
3. 关于执行局的工作方法的最新信息
4. 审计事项
5. 财务、预算和行政事项
6. 政策和方案事项
7. 其他事项

临时工作计划

日期	时间	项目	主题	
2 月 14 日星期五	上午 10 时至下午 1 时		会议开幕	
			<ul style="list-style-type: none"> • 联合国妇女署执行局主席和副秘书长/执行主任发言 	
		1	组织事项	
			<ul style="list-style-type: none"> • 通过 2020 年第一届常会附加说明的临时议程和工作计划 • 通过 2019 年第二届常会报告 	
		2	关于联合国大会第 72/279 号决议实施情况的最新信息	
			<ul style="list-style-type: none"> • 关于联合国大会第 72/279 号决议实施情况的最新信息 	
		3	关于执行局的工作方法的最新信息	
			<ul style="list-style-type: none"> • 与开发署/人口基金/项目厅、儿基会和粮食署协商制定的统一实地访问标准 	
		下午 1:15 至下午 2:30		关于决定草案的非正式协商
		下午 3 时至下午 6 时	4	审计事项
			<ul style="list-style-type: none"> • 审计委员会关于截至 2018 年 12 月 31 日的年度财务报表的报告 • 管理层的回应 	
			5	财务、预算和行政事项
			<ul style="list-style-type: none"> • 关于成本回收政策的联合初步综合提案 	
		6	政策和方案事项	
		<ul style="list-style-type: none"> • 关于国家层面业务对策的简报 		
		7	其他事项	
		1	组织事项	
		<ul style="list-style-type: none"> • 核准 2020 年年会的临时议程和工作计划 • 通过 2020 年年度工作计划 		
			会议闭幕	
		<ul style="list-style-type: none"> • 联合国副秘书长/联合国妇女署执行主任和执行局主席发言 		

附件二

执行局通过的决定

2019/10 号决定——联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2020-2021 两年期综合预算估计

执行局，

1. 注意到妇女署 2020-2021 年综合预算估计数，它在支持执行《2018-2021 年战略计划》的单一合并提案中涵盖了所有成本类别和资金来源(经常资源和其他资源)；
2. 欣见为独立内部审计和评价办公室列入了单独的预算项目；
3. 回顾第 72/279 号决议，决议认识到有必要解决核心资源与非核心资源(经常资源和其他资源)之间的不平衡，并在这方面注意到妇女署经常资源所占比例下降；
4. 请妇女署设立资源调动的现实目标；
5. 核准 2.044 亿美元的机构预算资源，以支持组织的效能和效率，并注意到这些估计包括从其他资源中收回的费用 3 730 万美元；
6. 注意到如果实际成本回收额高于预算提案中的估计数，则该额外数额可用于管理活动，以便将更多的经常资源用于方案活动；恳请副秘书长/执行主任在下一个预算提案中向执行局报告其使用情况；并要求妇女署进一步努力全面降低其管理成本比例；
7. 注意到行政和预算问题咨询委员会(ACABQ)的相关报告(UNW/2019/7)及其所载建议，以及妇女署对 ACABQ 报告的有关回应；
8. 恳请妇女署在这方面将有关以下建议的信息纳入 2022-2023 年综合概算：
 - (a) 继续审查其总体人员结构，并确保其人员水平与委托给该实体的法定任务相称；并优先处理妇女署当前总部和外地编外人员增加的趋势；
 - (b) 不断审查总部和外地地点之间的员额分配情况，并根据需要进行调整，以确保分配基于对妇女署任务和职能的透彻分析，并提供有关总部和外地妇女署人员作用的信息；
 - (c) 继续改善性别平衡，并努力实现妇女署工作人员的公平地域分配；
9. 回顾大会第 A/RES/64/289 号决议，其中各成员国同意“为规范政府间过程提供服务所需的资源应由经常预算供资，并由大会核准；为各级政府间业务运作和业务活动提供服务所需的资源应由自愿捐款供资，并由执行局核准”；

10. 恳请副秘书长/执行主任在 2022-2023 年综合预算估计中全面介绍正在采取的变革管理措施，包括旨在提高效能和效率的相关资源影响。

2019/11

关于为妇女署《2018-2021 年战略计划》中的性别平等和增强妇女权能成果筹资的结构性对话

执行局，

1. 注意到 UNW/2019/8 号报告，并鼓励妇女署在整个年度继续与所有成员国进行结构性对话，以期跟踪、评估和落实相对于核准的综合预算的供资水平，以及为实施《2018-2021 年战略计划》提供的财政资源的可预测性、灵活性和一致性；
2. 恳请妇女署继续努力提高其效率、效能、透明度和问责制，并在执行局程序框架内继续就此提供有关其方案活动的信息；
3. 鼓励所有有能力的成员国增加对妇女署的自愿捐款，特别是对其经常资源的自愿捐款，并根据《2018-2021 年战略计划》优先安排灵活及时的资源，并在可能的情况下通过多年承诺捐款；
4. 回顾第 2016/4 号决定第 10 段，并鼓励妇女署继续努力，包括与私营部门和其他利益攸关方一起，使其筹资基础多样化，以便为执行《2018-2021 年战略计划》做出贡献；
5. 鼓励妇女署继续在促进性别平等和增强妇女权能方面发挥中心作用，包括在诸如集合资金的筹资机制中发挥中心作用；
6. 注意到妇女署有意建立与供资契约，优惠的成本回收机构间政策以及联合国其他基金和方案的统一方法相一致的专题供资窗口；并恳请妇女署在筹资问题结构性对话中就这方面的具体计划提供进一步的分析和信息，同时要考虑到从其他基金和方案中汲取的经验教训以及妇女署作为综合实体的任务；
7. 欢迎妇女署与联合国发展系统(UNDS)各实体和成员国合作采取步骤，以落实供资契约的承诺；并鼓励妇女署继续与联合国发展系统的所有实体和成员国对话，以共同努力遵守其相互依存的供资契约承诺；
8. 恳请妇女署提交针对妇女署的承诺执行情况和对供资契约集体承诺贡献的统一年度报告。作为其筹资问题结构性对话报告的一部分，报告应包括增加年度里程碑、国家一级的影响实例、以及概述妇女署执行局 2020 年第二届常会之前尚未实现的里程碑预期进展的前瞻性叙述；
9. 恳请妇女署进一步审查报告的格式和内容，以期使包括方案资源在内的资源与《2018-2021 年战略计划》所载的预期成果保持一致，同时考虑到关于经常资源和其他资源、财政缺口和预测的年度信息，因为它与具体的组织或方案目标和成果以及拟议的解决方案有关，并在 2020 年第一届常会上提出提高筹资问题结构性对话质量的备选方案。

2019/12

联合审查现有费用定义和活动分类及相关费用

执行局，

1. 注意到对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查所载的分析(DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1)；
2. 重申第 2018/6 号决定和关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 71/243 号决议第 35 段；
3. 认可本报告所载的关于进一步调整的建议 1 和 2，以便在 2022 年开始的综合预算中得到有效应用，并请妇女署与开发署、人口基金、项目厅和儿基会合作实施综合预算的标准化术语和格式以及年度报告中的财务信息，认识到虽然将显示全部费用类别和功能类别，但它们并非全都适用；
4. 注意到建议 3，该建议提议在综合资源计划中设立单独的费用细列项目，以报告并获得独立监督和保证措施的单独拨款，以及驻地协调员费用分摊捐助，并欢迎在 2020 年第一届常会上提供更多信息，以便在可能通过该建议之前进行进一步分析。

2019/13

执行局的工作方法

执行局，

1. 欢迎开发署/人口基金/项目厅执行局秘书处，联合国儿童基金会(儿基会)执行局秘书处和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局秘书处编写的联合回应；
2. 请妇女署执行局秘书处与开发署/人口基金/项目厅执行局秘书处和儿基会执行局秘书处合作，在 2020 年第一届常会向执行局提交联合回应中提出的三个备选方案中的每一个方案的示范性年度工作方案，包括非正式简报，供其审议，以及关于设想的变革及其对执行局的监督、效能和效率的预期影响的相应解释性说明，还包括对列出的与所有执行局有关，并涉及它们利益的所有问题的进一步阐述。