



大会

Distr.: General
8 November 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

与 2020 年方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

联合国埃博拉疫情紧急应对协调员办公室

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国埃博拉疫情紧急应对协调员办公室 2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间拟议所需资源 6 454 600 美元(扣除工作人员薪金税)。



目录

| | 页次 |
|-------------------------------------|----|
| 前言 | 3 |
| 总方向 | 4 |
| A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况*..... | 6 |
| B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源** | 8 |
| 请大会采取的行动 | 10 |
| 附件 | |
| 2020 年组织结构和职位分配 | 11 |

* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

2018 年 4 月开始的刚果民主共和国境内第十次埃博拉病毒病疫情是该国有史以来最严重、持续时间最长的疫情。尽管刚果民主共和国在应对埃博拉疫情方面比其他任何国家都有更多的实践，但目前的疫情已经持续了一年多，感染了 3 000 多人，并导致 2 000 多人死亡。

然而，与刚果民主共和国的其他疫情不同的是，目前疫情肆虐的东部北基伍省和伊图里省是一个受冲突影响的脆弱地区，存在着外国和国内武装团体，政府和公共卫生基础设施有限。此外，它是一个传统的反对派据点，其特点是对外人的不信任以及对在历史上被忽视和受迫害的感知，这给应对工作带来了获得社区信任和接受方面的许多挑战。

疫情发生在如此复杂的环境中，以至于有效的公共卫生对策需要整个联合国系统以全面和综合的方式提供支持。只有这样，我们才能为第一线的卫生工作者创造有利和安全的环境，使其能够有效和迅速地开展工作，并促成受影响社区的信任和接受。

我打算继续监督有效的协调，以最终完成从侧重于解决迫在眉睫的突发公共卫生事件的增援办法向创造有利环境并建立结束疫情所需的社区接受程度的系统化办法的转变。

刚果民主共和国东部的人民已经遭受够多的痛苦，他们经历了超过 25 年的冲突，仅在受埃博拉影响地区就有超过 100 万的境内流离失所者。我们必须尽快结束这场疫情，帮助受影响社区重建生活。

联合国应对埃博拉紧急协调员

戴维·格雷斯科(签名)

总方向

任务和背景

- 1.1. 联合国应对埃博拉紧急协调员办公室执行一项协调支助方案，以结束刚果民主共和国境内第十次埃博拉病毒病疫情。该办公室的作用侧重于：(a) 协调国际上对应对埃博拉的支持；(b) 确保联合国系统内的一致行动；(c) 领导实施联合国系统应对埃博拉扩大战略五大支柱中的两个，重点是安保和安全以及社区的自主权和接受度。
- 1.2. 该办公室的法律依据和授权来自大会第 46/182 号决议，其中提出了联合国人道主义应急行动的指导原则，其中强化了大会和经济及社会理事会此前就人道主义援助和秘书长在应对自然灾害和其他人道主义紧急情况方面的领导作用所通过的各项决定和决议。
- 1.3. 由于埃博拉疫情的死亡人数已经超过 2 000 人，而且继续记录到新的埃博拉病例，因此当下确实有必要继续提高应对措施的效果，进一步加强有利环境。还需要采取协调一致的办法，制定埃博拉后恢复战略和支持其实施。鉴于刚果民主共和国东部复杂的作业环境以及疫情很可能即将结束，该办公室在继续有效协调国际支助和联合国系统内一致行动方面的作用至关重要。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 1.4. 联合国应对埃博拉紧急协调员办公室各方案的宗旨与本组织的宗旨保持一致，即如《联合国宪章》第一条所述，实现国际合作，解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，并且不分种族、性别、语言或宗教，促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由。根据《2030 年可持续发展议程》，可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。这项宗旨以及因此而生的应交付产出与可持续发展目标 3 和 6 保持一致，如第 1.16 段所示。

近期情况

- 1.5. 自 2018 年 8 月 1 日刚果民主共和国宣布第十次埃博拉疫情以来，每天都有持续数量的新病例被记录。疫情在 2019 年 4 月和 5 月达到高峰，特别是在布滕博镇。然而，自 2019 年 8 月以来，病例数量总体呈下降趋势，从 7 月份平均每周 100 多例下降到 10 月份每周 21 例。
- 1.6. 在这一下降趋势的同时，所有合作伙伴加强努力，以改善应对行动进入受埃博拉影响地区各社区及后者接受这种行动的情况，而且显著强化和改善应对工作的质量。通过利用在卫生领域工作的分散团队，公共卫生干预措施更加适应每个地方卫生领域。快速反应小组已经设立，并能够在确定新病例后 24 小时内部署到新的热点地区。其他干预措施包括缩短识别接触者和为其接种疫苗之间的时间。埃博拉治疗中心患者护理和的新治疗方面的重大改进，已经使那些能够早到达这些中心的人的存活率居高。
- 1.7. 虽然新的埃博拉病例呈下降趋势，而且自 2019 年 9 月以来，贝尼和布滕博镇几乎没有记录到新病例，但疫情已经向北转移，到了更偏僻的农村社区，在一个更集中的地理区域内，主要是在曼迪马的伊图里和曼巴萨及北基伍省的奥伊查。这些地区虽然更加集中，但也带来了进出等方面的具体挑战，包括道路基础设施有限，特别是雨季时一些道路变得无法通行；由于偏远和社区的广

泛不信任，对埃博拉的认识相对较差；社区对应对措施接受度较低以及对埃博拉有误解。在如奥伊查等一些地区，还存在来自武装团体的持续安全威胁，以及未来可能的军事行动。

2020 年战略和外部因素

- 1.8. 该办公室将继续协调对埃博拉应对工作的国际支持，促进联合国系统内部的一致行动，包括实施联合国扩大战略，以及率先协调以提供安全和有保障的工作环境，并建立社区的自主权和信任。该办公室还将支持刚果民主共和国政府、联合国系统和国际捐助方实施正在制定的新的“实现零病例”战略。该战略的目标是在疫情活跃区查明所有剩余的传染链并在有风险和卫生脆弱区加强防备措施，以便在报告出现埃博拉病例时能够进行快速有效的干预。为支持这一战略，该办公室将侧重于改善关键热点地区的实地协调，以提供有效的地区安保，并改善和建立社区接受度，从而让应对小组能够自由和不受限制地进入疫区内的社区。
- 1.9. 除了支持正在实施的应对措施和“实现零病例”战略，该办公室还将牵头制定埃博拉防治战略，以确保从危机平稳过渡到“稳定状态”。过渡期规划和方案将把更广泛的人道主义和稳定方案拟订纳入恢复方案，并确保支持各社区重建其系统及其生活。该办公室将确保过渡战略包括五个基本要素：(a) 控制任何埃博拉疫情突发的强大监测力；(b) 帮助埃博拉幸存者；(c) 向受影响社区提供基本服务；(d) 加强基本保健服务；(e) 实现和解与稳定。此外，该办公室将监督和协调战略资金筹措以及初始实施阶段。然后，它将把执行这一战略的责任移交给联合国国家工作队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)，并将在 2020 年 6 月 30 日前缩编。
- 1.10. 关于外部因素，2020 年总体计划的基础是以下规划假设：
 - (a) 使受影响社区的不安全感和/或进入社区及社区接受度差对应对措施的干扰最小；
 - (b) 国际捐助方将继续参与并提供资金。
- 1.11. 该办公室酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如，妇女受到埃博拉疫情影响的比例超常，是感染病毒的主要群体之一。该办公室将酌情侧重于对妇女的帮助和向她们提供具体支助的方案，以努力降低感染率并向幸存者提供适当支助。
- 1.12. 在与其他实体合作方面，该办公室将利用其与刚果民主共和国政府以及联合国各机构、捐助方及政府间和非政府组织建立的伙伴关系，确保有效协调国际社会对应对措施的支持。该办公室还将在过渡阶段加强与更广泛的人道主义和发展界的协调，并与现有的实现稳定伙伴和行为体合作，将埃博拉后恢复工作纳入实现区域稳定的更广泛努力。
- 1.13. 关于机构间协调和联络，该办公室将继续与世界卫生组织一道牵头实施联合国扩大战略，以指导联合国结束埃博拉疫情的努力，并主持埃博拉应急小组的会议，将所有国际伙伴和联合国机构聚集在一起，管理应对措施的实施。

评价活动

- 1.14. 该办公室正参加政府、机构间和捐助方对 2019 和 2020 年度应对措施的联合评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



1. 宗旨

- 1.15. 协调员办公室致力促成实现的宗旨是结束埃博拉病毒病在刚果民主共和国的流行，并确保受影响社区有效恢复。

2. 与可持续发展目标保持一致

- 1.16. 该宗旨与可持续发展目标 3 (确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)保持一致。在实现这一宗旨方面取得的进展将有助于根除疾病、加强治疗和保健的全球努力，并解决新的和正出现的卫生问题，特别是板块为此促进：(a) 到 2030 年消除传染病的流行；(b) 加强预警、减少风险及管理国家和全球健康风险的能力；(c) 支持主要影响发展中国家的传染性和非传染性疾病的疫苗和药物的研发，提供负担得起的基本药物和疫苗。该宗旨还与可持续发展目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)保持一致。在实现这一宗旨方面取得的进展将在今后 15 年内改善向所有人提供充足的环境卫生和个人卫生条件。

3. 2020 年重点计划成果

结束刚果民主共和国境内第十次埃博拉疫情

2019 年年中，为应对刚果民主共和国东部地区报告的暴力事件激增和埃博拉病例猛增而设立了协调员办公室。该办公室牵头协调国际社会对埃博拉应对措施的支持，加强了联合国系统的一致行动，改善了受埃博拉影响地区的安全以及社区获得和接受应对措施的程度。

挑战和对策

面临的挑战是如何改善协调，特别是与地区安保和社区接受情况有关的协调，以及如何提高应对措施的功效和质量，以便从追赶病毒的激增方法转变为更全面和积极主动的方法。

针对此一情况，2020 年，该办公室将根据疫情转移到北基伍省和伊图里农村地区的情况，降低资源的集中，并将重点放在布滕博。为了结束疫情并停止病毒的传播，需要在所有疾病活跃和有风险的地区及疫情突发点采取始终有效的应对措施。该办公室将扩大其在当地的力量，在曼巴萨和比亚卡托等疫情突发点的次级协调层级部署高级外地协调员，以提供必要的经验和领导力，改进应对工作第一线的业务协调。该办公室还将保持其在贝尼和布滕博等其他关键地区的力量，以确保各系统持续到位，并有效地快速识别和解决埃博拉疫情的任何突发，以防止其重返这些地区。该办公室还将继续支持疫情爆发点的定点社区接受度和所有权项

目，以辅助合作伙伴的工作，尽管这将意味着根据疫情强度和范围的降低，从 2019 年开始全面缩减项目和资金。

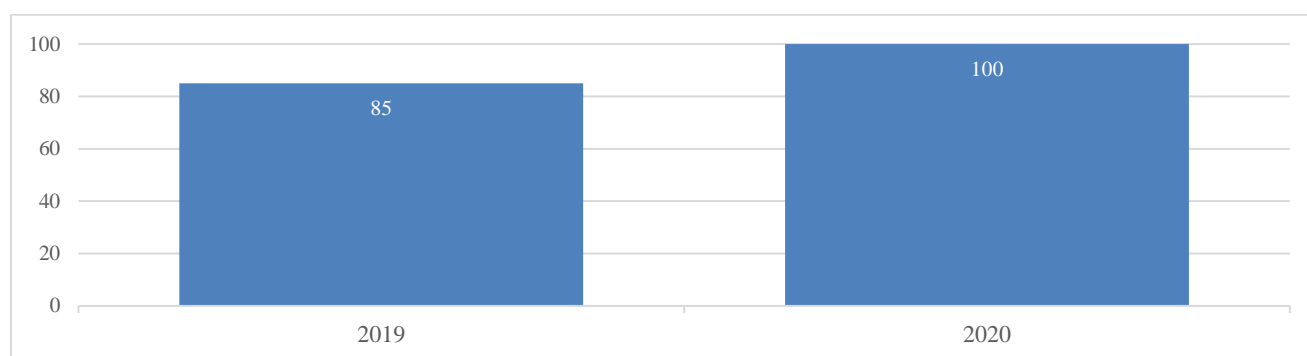
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即终止刚果民主共和国境内的第十次埃博拉疫情。

这项成果如实现，其证据将是在 42 天内，刚果民主共和国东部报告的埃博拉病例降为零。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：卫生区无埃博拉病毒的百分比



1.17. 协调员办公室将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

1.18. 表 1.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 1.1

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

| | 2018 年计划数 | 2018 年实际数 | 2019 年计划数 | 2020 年计划数 |
|----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 非量化的应交付产出 | | | | |
| C. 实质性应交付产出 | | | | |
| 协商、咨询和宣传 | | | | |
| D. 通信方面的应交付产出 | | | | |
| 外联方案、特别活动和宣传材料 | | | | |
| 对外和媒体关系 | | | | |

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

1.19. 表 1.2 反映了 2020 年所需资源总额，包括经常预算。

表 1.2

按构成部分和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

| | 经常预算 | | | 预算外 ^a | | | 共计 | | |
|-------------|---------------------------|----------------------|---------|------------------|---------------|----|---------------|---------------|---------|
| | 2019 年 批款 ^a | 2020 年估计数 (重计费用前) | 差异 | 2019 年 估计数 | 2020 年 估计数 | 差异 | 2019 年 估计数 | 2020 年 估计数 | 差异 |
| 财政资源 | | | | | | | | | |
| 工作方案 | — | 6 454.6 | 6 454.6 | — | — | — | — | 6 454.6 | 6 454.6 |

^a 2019 年所需资源 6 282 400 美元是按如下方式供资的：根据大会关于意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a) 段规定(774 600 美元)及行政和预算问题咨询委员会核准的承付权(5 507 800 美元)，这笔批款将在关于 2018-2019 年两年期第二次方案预算执行情况报告中提出。

工作方案

1.20. 2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间拟议经常预算资源在重计费用前为 6 454 600 美元。更多细节见下表 1.3 和下图。拟议的资源数额为充分、高效和有效地执行任务提供了经费。

表 1.3

工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

| | 2018 年 支出 | 2019 年 批款 ^a | 变动 | | | | 2020 年估计数 百分比 (重计费用前) | 2020 年估计数 重计费用 (重计费用后) | 2020 年估计数 重计费用 (重计费用后) |
|-----------------------|--------------|---------------------------|----------|--------------|----------------|----|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|
| | | | 技术 调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | | | |
| 按主要支出类别分列的财政资源 | | | | | | | | | |
| 非员额 | — | — | — | — | 6 454.6 | — | — | 6 454.6 | 101.6 |
| 共计 | — | — | — | — | 6 454.6 | — | — | 6 454.6 | 101.6 |

^a 2019 年所需资源 6 282 400 美元是按如下方式供资的：根据大会关于意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a) 段规定(774 600 美元)及行政和预算问题咨询委员会核准的承付权(5 507 800 美元)，这笔批款将在关于 2018-2019 年两年期第二次方案预算执行情况报告中提出。

图

工作方案：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(千美元)



- 1.21. 组织结构载于本报告附件,包括 51 个一般临时人员职位,其中包含 1 个助理秘书长(仅一个月)、1 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2/1、14 个外勤事务、2 个本国专业干事和 12 个当地雇员以及 9 个联合国志愿人员。如表 1.4 所示,该办公室计划在此期间分阶段缩编。根据大会关于意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a)段规定和行预咨委会核准的承付权,在 2019 年期间担任联合国埃博拉疫情紧急应对协调员的助理秘书长在 2020 年期间将仅在该办公室任职一个月,过渡期直到新的紧急协调员到任。

表 1.4
缩编计划

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 外勤 事务人员 | 国际工作 人员小计 | 本国人员 | | 本国工作 人员小计 | 一般临时 人员职位 |
|-----|----------|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-------|------------|--------------|------------|------|--------------|--------------|
| | 副 秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2/1 | | | 本国 专业干事 | 当地雇员 | | |
| 1 月 | — | 1 | 1 | 2 | 5 | 7 | 6 | 1 | 14 | 37 | 2 | 12 | 14 | 51 |
| 2 月 | — | — | 1 | 2 | 5 | 7 | 6 | 1 | 14 | 36 | 2 | 12 | 14 | 50 |
| 3 月 | — | — | 1 | 2 | 5 | 7 | 6 | 1 | 14 | 36 | 2 | 12 | 14 | 50 |
| 4 月 | — | — | 1 | 1 | 5 | 5 | 6 | 1 | 8 | 27 | 2 | 12 | 14 | 41 |
| 5 月 | — | — | 1 | 1 | 5 | 5 | 6 | 1 | 8 | 27 | 2 | 12 | 14 | 41 |
| 6 月 | — | — | 1 | 1 | 5 | 5 | 6 | 1 | 8 | 27 | 2 | 12 | 14 | 41 |

- 1.22. 联合国埃博拉疫情紧急应对协调员办公室由 7 个单位组成：(a) 联合国埃博拉疫情紧急应对协调员办公室；(b) 外地协调；(c) 战略宣传；(d) 加强保安环境；(e) 社区接受度；(f) 方案协调/后埃博拉疫情；(g) 办公室支助。这些单位直接向负责联刚稳定团保护和业务的秘书长副特别代表报告,后者将履行作为联合国埃博拉疫情紧急应对协调员和秘书长副特别代表的双重职能,并得到负责监督日常外地业务的 D-2 职等联合国埃博拉疫情紧急应对副协调员的协助。

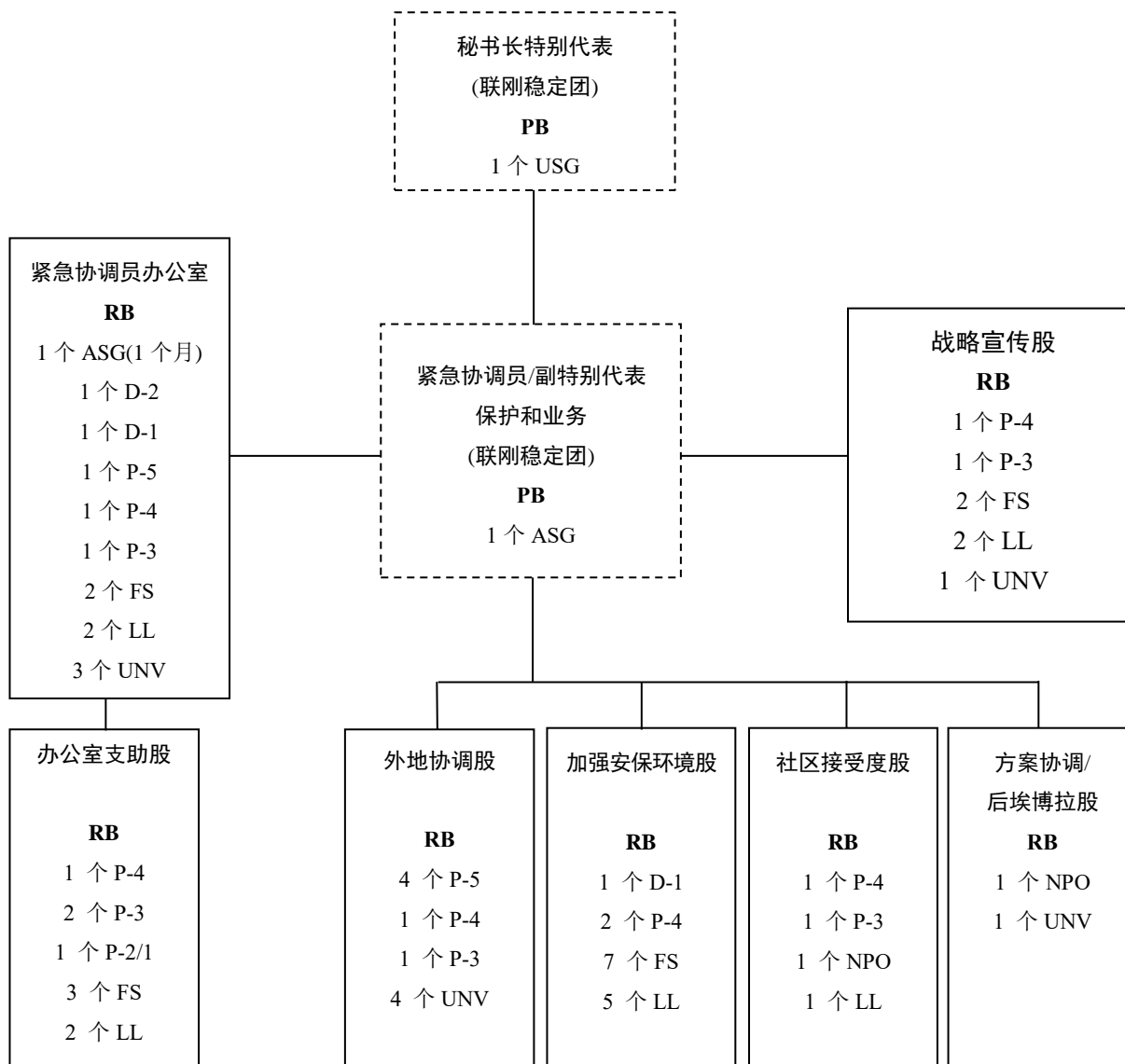
- 1.23. 根据大会第 [72/264](#) 号决议第 1(a) 段规定和行政和预算问题咨询委员会核准的承付权提供的 2019 年所需资源(6 282 400 美元)与 2020 年拟议资源(6 454 600 美元)相比增加 172 200 美元，主要原因是根据 2019 年部署计划和 2020 年缩编计划增加了一般临时人员项下工作人员费用，但因空中业务、其他用品、服务和设备减少而部分抵消。

请大会采取的行动

- 1.24. 请大会：
- (a) 在 2020 年方案预算第 27 款(人道主义援助)下为联合国埃博拉疫情紧急应对协调员办公室 2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间追加批款 6 454 600 美元(扣除工作人员薪金税)，记入应急基金；
 - (b) 在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 358 400 美元，由方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。

附件

2020 年组织结构和职位分配



简称：ASG，助理秘书长；副特别代表，秘书长副特别代表；紧急协调员，联合国埃博拉疫情紧急应对协调员；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；联刚稳定团，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团；NPO，本国专业干事；PB，维持和平预算；RB，经常预算；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。