



第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

翻修智利圣地亚哥拉丁美洲和加勒比经济委员会北楼的进展情况

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第十二次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于翻修智利圣地亚哥拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)北楼进展情况的报告(A/74/330)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充信息,作出了澄清,最后提出了注明日期为 2019 年 10 月 24 日的书面答复。

2. 北楼翻修是秘书长关于基本建设战略审查的报告确定的近期主要建设项目之一。¹ 在 2010 年智利地震后,拉加经委会对其大院建筑物抗震能力进行了评估,其结论是,需要为 1989 年作为临时结构建造的北楼采取减轻地震影响的措施。行预咨委会在关于这一主题的前两次报告(A/72/7/Add.8 和 A/73/457)中讨论了秘书长当时提出的拟议战略和减轻地震影响的措施、涉及的费用和员额配置等其他有关事项。秘书长的报告根据大会第 73/279 A 号决议第十节提交,说明了自秘书长提交有关这一主题的上一次报告以来取得的进展情况。

二. 项目的执行进展情况

与东道国政府和其他会员国的合作

3. 行预咨委会回顾,1948 年 2 月签署了拉加经委会与智利政府之间的东道国协定,其中规定了各种特权和豁免,包括对符合条件的工作人员以及对公务用途

¹ 行预咨委会在其最近关于基本建设战略审查的报告(A/72/7/Add.9)中提出了有关意见和建议。



项目免收地方税和进口关税，以及除其他外，对建筑材料、设备和基础设施材料免收地方税和进口关税。行预咨委会还回顾，东道国为联合国在智利的业务活动、特别是为拉加经委会大院提供了重要的支助，智利政府分别于 1960 年和 1997 年为建造和扩建拉加经委会大院捐赠了土地(见 A/73/457，第 3 段)。秘书长指出，东道国还在综合建筑信息建模方面向拉加经委会项目小组提供了技术支持，因为北楼项目将以这种方法为基础。此外，东道国通过其“Construye2025”方案，为制定拆除建筑物后再利用或回收任何部件的计划提供了技术支持和指导方针(见 A/74/330，第 32 段)。关于其他自愿捐款，秘书长指出，目前正在与两个会员国讨论提供技术专长和援助以及实物捐助的事宜(同上，第 29-31 段)。行预咨委会询问后获悉，上述自愿捐款尚未正式确定。

4. 行预咨委会对东道国坚定支持拉加经委会表示感谢，并相信秘书长将继续与东道国接触，以确保项目成功。此外，行预咨委会鼓励秘书长也继续与其他会员国接触，争取使该项目获得自愿捐款和其他形式的支助。

项目治理和管理

5. 秘书长报告中详细说明了项目治理和管理情况，包括项目小组的情况(同上，第 8-16 段)。项目所有人为拉加经委会执行秘书，项目治理结构保持不变，项目的总体管理情况如下：(a) 利益攸关方委员会设立了一个职业健康和安全及无障碍问题工作组以及一个可持续性工作组；(b) 正在继续通过定期会议、一般项目监督、技术指导和咨询，与总部的全球资产管理政策处(原中央支助事务厅)进行协调；(c) 一家独立风险管理公司加入了项目，负责联合国三个建筑项目的风险管理，这三个项目是拉加经委会、非洲经济委员会(非洲经委会)和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)项目，合同将持续到 2024 年 11 月(另见 A/73/457，第 5 段，以及下文第 8 段)。行预咨委会询问后获悉，牵头建筑和工程服务咨询公司的合同将于 2019 年 11 月授予。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时并在下一次进展情况报告中向大会提供最新资料，说明牵头咨询公司合同的状况。

6. 关于拉加经委会项目小组，行预咨委会询问后获悉，所有小组成员都已加入，即设在纽约总部的 1 名项目协调员(P-3)，拉加经委会为其提供 25% 的资金，联合国内罗毕办事处提供 75% 的费用；1 名建筑师(当地雇员)；1 名行政助理(当地雇员)；1 名项目经理(本国专业干事)。行预咨委会询问后获悉，共用上述项目协调员将减少费用，如果一个或两个项目的需求随着时间的推移发生变化，则将修改该职能的作用和供资比率。

风险管理和项目时间表

7. 秘书长报告详细介绍了风险管理和项目总时间表(A/74/330，第 18-28 和 56-58 段)。项目总体时间表保持不变，2021 年至 2023 年进行施工，2023 年底竣工。秘书长指出，在不影响项目持续时间的情况下，在总时间表中又增加了三个月，主要是为了配合制定牵头咨询公司工作范围的工作。行预咨委会询问后获悉，三个月的延期对应项目小组的协调，以及为完善实现“净零”建筑所需的多学科工程服务定义要求而进行的研究(另见下文第 18-21 段)。

8. 在 2019 年 3 月的风险管理讲习班结束后，进行了成本敏感性分析，以衡量费用估计数总额与以下五大风险之间的相关性：(a) 所有人指示的变更(最新设计要求和任择范围增补)；(b) 内部翻修；(c) 咨询服务；(d) 时间表延期；(e) 费用上升(另见同上，图二)。秘书长还指出，项目小组将积极主动地减轻上述风险。

9. 秘书长指出，第一次定量风险分析(蒙特卡罗模拟法)²显示，在联合国“P80”基准水平上，项目费用预计将达到约 1 490 万美元，超过预算 60 万美元。费用直方图显示，假设不采取进一步的减轻风险行动，在核定预算 1 430 万美元内完成项目的置信水平相对较低，约为 30%(同上，图一)。行预咨委会询问后获悉，一旦牵头咨询公司加入，并且项目取得进一步进展，在核定预算内完成项目的置信水平就可能提高。

10. 行预咨委会注意到项目处于初期阶段，并相信秘书长将密切监测并减轻项目风险，采取一切必要措施，确保在大会核准的范围、预算和时间表内交付项目。行预咨委会建议大会请秘书长在下次进展情况报告中列入最新资料，说明风险管理情况和所采取的减轻风险措施。

规划和设计活动

11. 秘书长报告说明了规划和设计活动的进展情况(同上，第 46-48 段)。秘书长指出，根据基本建设战略审查，一个主要目标是提高空间使用效率，为此最大限度地利用现有的工作区、会议设施和会议室，并建立有助于提高效率、生产力和包容性的工作环境，为此采用基于需求的办法，并力求根据拉加经委会的各种不同工作需要提供各种空间，包括为每个具体区域采用不同办法和解决方案(同上，第 4(g)段)。在本报告所述期间，拉加经委会进行了非正式访谈，以更好地了解北楼各实务司和业务单位的工作流程和空间需求，从而确保灵活的工作场所战略将充分满足当地用户的要求。秘书长还指出，牵头咨询公司将把这一信息纳入设计，设计预计将在 2020 年年中前完成。关于购买灵活工作空间所需家具的问题，秘书长指出，预计将通过目前正在谈判的全球合同与亚太经社会联合进行此类采购(同上，第 15(b)段)。

12. 行预咨委会询问后获悉，2019 年 3 月，拉加经委会从当地家具分销商处购买了 10 个符合人体工程学的工作站(两种型号)，其特点是高度可调的办公桌、双显示器支架和带座椅的底座柜，将由工作人员进行测试。这一试点项目的结果将向利益攸关方委员会和项目所有人报告，以评估北楼项目家具需求的最终确定情况。行预咨委会相信，该项目灵活的工作场所安排将充分满足空间和用户需求，并期待着在下次进展情况报告中就试点项目的结果提供最新资料。

抗震

13. 大会在其第 73/279 A 号决议中请秘书长在其今后关于拉加经委会翻修项目进展情况报告中更详细地说明计划采取何种抗震措施。秘书长在其报告中指出，

² 一种统计分析方法，采用各阶段和各构成部分的时限和估计费用从最小到最大的一系列数值，通过计算机模拟运行多种随机项目情景，从而更好地了解项目中风险的影响(见 A/73/457，第 8 段(脚注))。

该项目与抗震有关的目标是符合当地和国际法规，包括智利防震法规有关备灾和抗震结构设计的规定(同上，第 4 (a) (一)段)。

14. 拉加经委会的翻修是秘书长关于基本建设战略审查的报告(A/70/697 和 A/69/760)中确定的主要建筑项目之一，报告中得出的结论是，需要为北楼采取抗震措施，以确保符合抗震最低标准，因为大楼的金属天花板不符合最新的防震法规(另见上文第 2 段)。行预咨委会还回顾，北楼也存在消防和撤离方面的安全隐患，在 2010 年地震后，拉加经委会所有楼房都进行了若干抗震改进、修复和维护，但北楼除外(见 A/73/457，第 13 段)。关于北楼的全部潜在结构要求，行预咨委会回顾，它于 2017 年询问后获悉，位于北楼下方的三层地下停车场于 2004 年建成，是根据当时适用的各种法规设计的，但这一地下结构没有纳入翻修项目的工作范围。³ 行预咨委会相信，三层地下停车场结构仍然符合现行的地震安全法规。

15. 秘书长指出，牵头咨询公司提供的结构工程服务范围将包括一个建模模拟软件，用于详细分析现有基础建筑结构在高强度地震发生时的行为(A/74/330，第 50 段)。计划与亚太经社会的抗震项目管理小组分享信息和经验教训(同上，第 15(b)段)。行预咨委会询问后获悉，北楼抗震措施目前的费用估计数 200 000 美元是一个暂定数字，因为可能的结构工程解决方案只有在与牵头咨询公司签订合同并在工程小组到位后才会知道。

16. 此外，行预咨委会相信，将在今后关于拉加经委会北楼翻修项目进展情况的报告中提供详细信息，说明计划采取的抗震措施。行预咨委会欢迎与亚太经社会和非洲经委会项目等面临类似挑战的其他基本建设项目分享经验教训，相信这一努力将继续进行。行预咨委会仍然强调指出，拉加经委会必须与纽约的秘书处、特别是与全球资产管理政策处(原中央支助事务厅)密切协调，确保对包括抗震在内的项目各个方面进行适当监督和治理。

采购以及使用当地材料和知识

17. 秘书长报告详细介绍了采购活动以及当地材料和知识的使用情况(同上，第 34-41 段)。行预咨委会询问后获悉，一旦敲定建筑和工程图纸，并且牵头咨询公司提供了技术规格，就将尽一切努力确保将当地材料和知识纳入项目。行预咨委会还获悉，初步审查表明，虽然有些材料可在国内获得，例如钢、铜和木材，但可能有必要进口其他材料，如玻璃、铝和某些技术部件。行预咨委会重申必须按照大会的要求，确保使用来自当地和在当地制造的材料以及当地劳工，期待在今后的进展情况报告中说明这方面的最新情况(见第 73/279A 号决议，第八节，第 6 段)。

能效增强战略和有关成本节约

18. 秘书长指出，根据大会第 73/279 A 号决议(第十节，第 9 段)，增加了一个项目目标：即进一步制定一项能效增强战略，将电能转用于拉加经委会大院，包括将任何可能存在的剩余电能归还国家电网(见 A/74/330，第 5 段)。秘书长报告详细说明了该项目的能效增强战略(同上，第 6 和 7 段以及第 52-55 段)。行预咨委

³在其审议秘书长关于翻修圣地亚哥拉丁美洲和加勒比经济委员会北楼提案的报告(A/72/367)时。

会回顾，北楼翻修项目将建成一栋“净零”大楼，“净零”大楼是每年使用的能源总量等于或少于实地生产的可再生能源量的大楼，其生产的能源往往过剩，可供他处使用。行预咨委会又回顾，实现净零建筑需要几方面的要素，包括在实地生产能源、使用建筑物自动化的智能建筑以及高效的建筑物设备(另见 [A/73/457](#)，第 15 段)。

19. 翻修项目包括旨在实现能效、能源生产和废水处理、同时减少温室气体排放的被动和主动战略，具体如下：(a) 北楼目前的电力负荷减少 40%；(b) 大会在其第 [70/205](#) 和 [71/228](#) 号决议中请秘书长计划重大行动将可持续发展做法纳入联合国业务活动和设施管理，按照这一要求，预计北楼的年度温室气体排放量将减少相当于 104.7 吨二氧化碳；(c) 在北楼顶部建造一座光伏电站(另见下文第 20 段)；(d) 安装一个废水处理厂，使北楼的废水 100%再用于灌溉([A/74/330](#)，第 6 和 7 段以及第 52-55 段)。秘书长还指出，项目不包括锂电池储能，因为这些存储元件需要更换昂贵的电池，因此购置和维护成本较高(同上，第 53(d)段)。关于应大会要求将归还国家电网的任何剩余电能，行预咨委会询问后获悉，当地能源供应商将按标准费率 50%的折扣率在下个月的发票上反映相关贷项。

20. 秘书长指出，北楼光伏电站估计每年可发电 478 608 千瓦时，其中，75%(358 950 千瓦时)将用于北楼，22%(105 292 千瓦时)将由拉加经委会大院使用，3%(14 358 千瓦时)将输入国家电网(同上，第 53 段)。不过，行预咨委会询问后获悉，北楼实际上将使用 87%(416 180 千瓦时)的电能，剩下共 13%(62 420 千瓦时)用于拉加经委会大院和输入国家电网。行预咨委会进一步询问后获悉，预计北楼年度能源需求为 416 180 千瓦时，包括两个要素：(a) 如秘书长报告第 53 段所述，正常运作时间的能源使用量为 358 950 千瓦时；(b) 大楼下班后运作期间和阴天的能源使用量为 57 230 千瓦时，未包括在秘书长报告所提出的数额中。行预咨委会注意到，在项目目前的早期阶段，为了模拟光伏能源的好处而估计的数字应被视为初步数字。一旦牵头的建筑和工程服务咨询公司加入，所有相关的计算都将得到澄清。

21. 行预咨委会欢迎将拉加经委会北楼翻修为可持续和节能的净零建筑的规划。行预咨委会注意到，由于该项目处于初始阶段，只有在牵头咨询公司于 2019 年 11 月开始其活动之后，才能获得关于能源生产和使用的更准确的信息。行预咨委会建议大会请秘书长在下次进展情况报告中列入关于北楼光伏电站将要生产、使用和转用的能源的详细资料。

22. 关于分享在项目各个方面吸取的最佳做法和适用的经验教训，包括拉加经委会的能效增强战略，行预咨委会重申，应与联合国其他建设项目分享所获得的知识(另见 [A/73/457](#)，第 17 段)。

三. 项目支出和预计费用

23. 秘书长报告详细说明了项目支出和预期费用([A/74/330](#)，第 60-63 段)。拉加经委会翻修项目记录在大会第 [73/279](#) A 号决议核准的多年期在建工程特别账户下，

在该账户中，资金不会在财政期结束时到期，支出将在项目完成后报告，任何未使用的款项都将退还会员国。

24. 秘书长指出，根据上述决议第十节第 14 段，该项目的总费用已从 14 380 200 美元下调至 2020 年的 14 330 200 美元，减少了 50 000 美元，原因是周转空间费用预计将减少。截至 2019 年 12 月 31 日，由于与项目小组有关的费用估计数减少而产生的预计未用余额 59 700 美元将根据多年期在建工程特别账户的规定结转。2020 年所需资金净额为 389 100 美元，其中包括预计支出 448 800 美元，减去上述 2019 年预计未用余额，其中包括：

(a) 第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)项下的 345 500 美元，涉及项目管理小组续设项目管理和支助小组的费用(见上文第 6 段)；

(b) 第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下与牵头咨询公司和独立风险管理公司有关的专业服务费、差旅费和应急准备金 103 300 美元。

四. 其他

25. 在审议与联合国建筑项目有关的各种报告期间，行预咨委会注意到与大会将要采取的行动有关的措辞不一致。例如，本报告要求大会“表示注意到自秘书长上一次报告发布以来取得的进展”，而在其他建筑报告中则要求大会“表示注意到秘书长的报告”。行预咨委会相信，在今后有关联合国建筑项目的报告中，关于要求大会采取的行动的措辞将酌情标准化。

五. 结论

26. 秘书长报告第 65 段载列了秘书长就拟由大会采取的行动提出的建议。行预咨委会在符合其上述各项建议和意见的前提下，建议大会：

(a) 表示注意到自秘书长上一次报告发布以来取得的进展；

(b) 表示注意到订正费用计划；

(c) 为项目 2020 年批款 389 100 美元，包括 2020 年拟议方案计划第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)项下的 285 800 美元，以及第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下的 103 300 美元，由应急基金支付。