

**Совет по правам человека**

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Резолюция, принятая Советом по правам человека
12 июля 2019 года****41/21. Права человека и изменение климата***Совет по правам человека,*

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах инвалидов, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Венскую декларацию и Программу действий,

ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащееся в ней обязательство о том, что никто не будет забыт, включая, среди прочих, Цель 13 по принятию срочных мер для борьбы с изменением климата и его последствиями,

подтверждая Аддис-Абебскую программу действий как неотъемлемую часть Повестки дня на период до 2030 года,

подтверждая также, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны,

напоминая обо всех своих предыдущих резолюциях по правам человека и изменению климата,

вновь подтверждая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее цели и принципы и подчеркивая, что при осуществлении всех действий, связанных с изменением климата, Сторонам следует в полной мере соблюдать права человека,

напоминая, что в Парижском соглашении, принятом в русле Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹, признается, что изменение климата является общей озабоченностью человечества и что Сторонам следует при осуществлении действий по решению проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в

¹ См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.



уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, ориентацию на расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость,

вновь подтверждая твердое намерение добиваться полного, эффективного и устойчивого осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и принятого в ее русле Парижского соглашения, в том числе в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, с тем чтобы достичь конечной цели Конвенции,

подчеркивая важность удержания прироста среднемировой температуры на уровне, намного более низком, чем 2 °C от доиндустриальных уровней, и приложения усилий к ограничению роста температуры 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней и отдавая себе при этом отчет в том, что это, наверное, позволит значительно уменьшить риски и последствия изменения климата,

признавая, как это предусмотрено в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что глобальный характер изменения климата требует как можно более широкого сотрудничества всех стран и их участия в эффективных и надлежащих международных мерах реагирования в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и соответствующими возможностями, а также их социальными и экономическими условиями и признавая также, что пункт 2 статьи 2 Парижского соглашения гласит, что это соглашение будет осуществляться таким образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий,

отмечая важность работы научных кругов и Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в частности ее докладов об оценке и специальных докладов, для поддержки деятельности по усилению глобальных мер реагирования на изменение климата, в том числе с учетом человеческого измерения и знаний коренных народов и местных сообществ,

признавая, что, как предусмотрено в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, меры реагирования на изменение климата должны комплексно координироваться с социально-экономическим развитием в целях недопущения неблагоприятного воздействия на последнее, полностью принимая во внимание законные приоритетные потребности развивающихся стран в достижении устойчивого экономического роста и искоренении нищеты,

признавая, что искоренение нищеты имеет важнейшее значение для достижения Целей в области устойчивого развития, формирования сопротивляемости к изменению климата и поощрения и защиты прав человека, в том числе прав инвалидов, которых негативные воздействия изменения климата затрагивают в непропорционально большой мере,

подтверждая, что обязательства, стандарты и принципы в области прав человека создают потенциал для информационного обеспечения и активизации процессов разработки политики в области изменения климата на международном, региональном и национальном уровнях, способствуя согласованности политики, законности и устойчивым результатам,

подчеркивая, что неблагоприятные воздействия изменения климата имеют целый ряд как прямых, так и косвенных последствий, которые могут усилиться при более значительном глобальном потеплении, для эффективного осуществления прав человека, включая, в частности, право на жизнь, право на достаточное питание, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на достаточное жилище, право на самоопределение, право на безопасную питьевую воду и санитарии, право на труд и право на развитие, а также напоминая, что ни при каких обстоятельствах народ не может быть лишен своих собственных средств к существованию,

признавая, что изменение климата создает угрозу для самого существования некоторых стран, и признавая также, что изменение климата уже оказывает отрицательное воздействие на полное и эффективное осуществление прав человека, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах по правам человека,

выражая озабоченность по поводу того, что, хотя такому влиянию подвергаются индивиды и общины по всему миру, неблагоприятные последствия изменения климата сильнее всего ощущаются теми слоями населения, которые уже находятся в уязвимом положении в силу таких факторов, как географическое положение, нищета, гендер, возраст, принадлежность к коренным народам или меньшинствам, национальное или социальное происхождение, сословное или иное положение и инвалидность,

признавая, что инвалиды являются одной из категорий лиц, сильнее всех остальных страдающих в чрезвычайных ситуациях, непропорционально чаще, чем другие, болеющих и умирающих и в то же время имеющих меньше, чем все остальные, возможностей получить доступ к чрезвычайной помощи,

выражая озабоченность по поводу негативных последствий изменения климата для лиц, уязвимых в силу действия многочисленных факторов, включая женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, и подчеркивая необходимость принятия государствами и поддержки ими надлежащих мер по удовлетворению специфических потребностей таких лиц и обеспечению участия в планировании мер по ликвидации последствий бедствий в случаях чрезвычайных ситуаций, эвакуации, реагирования на гуманитарные катастрофы, а также в сфере оказания медицинской помощи,

подчеркивая, что внезапные стихийные бедствия и медленно протекающие явления серьезно сказываются на доступе инвалидов к продовольствию и питанию, безопасной питьевой воде и санитарии, медицинским услугам и лекарствам, образованию и профессиональной подготовке, достаточному жилищу и достойной работе,

подтверждая необходимость дальнейшего осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой третьей Всемирной конференцией Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, а также содержащиеся в ней ссылки на права человека,

отмечая Даккскую конференцию по вопросам инвалидности и управления риском бедствий, состоявшуюся в 2015 и в 2018 годах, и принятие Даккской декларации 2015 года и, соответственно, Даккской декларации 2015+,

признавая необходимость обеспечения конструктивного участия, интеграции и руководящей роли инвалидов и их организаций в деятельности по управлению рисками бедствий и в принятии решений, связанных с изменением климата, на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях,

выражая озабоченность по поводу того, что страны, не имеющие достаточных ресурсов для осуществления своих планов и программ действий в области адаптации и эффективных адаптационных стратегий, могут подвергаться большему риску экстремальных погодных явлений как в сельских, так и в городских районах, особенно в развивающихся странах, в том числе в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах,

принимая во внимание необходимость справедливых изменений в секторе рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития,

подчеркивая важность выполнения принятых по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обязательств в отношении развивающихся стран, касающихся смягчающих и адаптационных мер и предоставления и мобилизации финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала, и подчеркивая также, что достижение целей Парижского соглашения будет способствовать более активному осуществлению Конвенции и обеспечению

принятия максимально возможных адаптационных и смягчающих мер с целью сведения к минимуму негативного воздействия изменения климата на нынешнее и будущие поколения,

настоятельно призывая государства, которые еще этого не сделали, ратифицировать Парижское соглашение и Дохинскую поправку к Киотскому протоколу,

приветствуя двадцать четвертую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшуюся в Катовице, Польша, в декабре 2018 года, принимая к сведению принятие руководящих принципов осуществления Парижского соглашения и с интересом ожидая саммита по мерам, связанным с изменением климата, к проведению которого призвал Генеральный секретарь и который должен состояться в сентябре 2019 года в Нью-Йорке, и проведения двадцать пятой сессии Конференции Сторон в декабре 2019 года в Сантьяго, в преддверии которой в октябре 2019 года в Сан-Хосе пройдет предконференционное совещание,

отмечая важное для некоторых сторон значение концепции «климатической справедливости» при осуществлении действий для решения проблем, связанных с изменением климата,

приветствуя проведение обсуждения в рамках дискуссионной группы темы «Права женщин и изменение климата: меры в связи с изменением климата, передовая практика и извлеченные уроки» и с интересом ожидая краткий доклад об итогах этого обсуждения, который должен быть подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека,

принимая к сведению аналитическое исследование по вопросу о борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов в целях полного и эффективного осуществления прав женщин, подготовленное Управлением Верховного комиссара во исполнение резолюции 38/4 Совета по правам человека от 5 июля 2018 года²,

приветствуя издание Всемирной метеорологической организации *Заявление о состоянии глобального климата в 2018 году*, ставшее юбилейным и двадцать пятым по счету, в котором особо отмечаются рекордное повышение уровня моря и исключительно высокие температуры на суше и в океане, зафиксированные в последние годы, и выражая озабоченность в связи с их негативными последствиями для прав человека,

отмечая, что обязательства и ответственность в области прав человека, закрепленные в соответствующих международных договорах по правам человека, предусматривают роль, которую государства и другие носители обязательств, включая коммерческие предприятия, должны играть, в зависимости от обстоятельств, в поощрении, защите и уважении прав человека, в том числе прав инвалидов, при принятии мер по устранению неблагоприятных последствий изменения климата,

принимая к сведению доклады Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в которых уделяется особое внимание вопросам изменения климата в аспекте прав человека³ и загрязнения воздушной среды в аспекте прав человека⁴, доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, касающийся изменения климата и нищеты⁵, и доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание, касающийся права на питание в контексте стихийных бедствий⁶,

² A/HRC/41/26.

³ A/HRC/31/52.

⁴ A/HRC/40/55.

⁵ A/HRC/41/39.

⁶ A/HRC/37/61.

с удовлетворением отмечая работу Форума по уязвимости к изменению климата, на котором было заявлено, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу для пользования правами человека и основными свободами,

отмечая важность содействия конструктивному взаимодействию между сообществами специалистов по правам человека и борьбе с изменением климата как на национальном, так и на международном уровнях в целях укрепления потенциала для принятия мер реагирования на изменение климата, при которых уважаются и поощряются права человека, с учетом Женевского обязательства по обеспечению прав человека в рамках действий по борьбе с изменением климата и других аналогичных усилий,

отмечая также создание и работу участников региональных, субрегиональных и других инициатив, подобных Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), которые направлены на борьбу с негативными последствиями изменения климата,

1. *выражает озабоченность* по поводу того, что изменение климата способствовало и продолжает способствовать учащению и усилению интенсивности как внезапных стихийных бедствий, так и медленно протекающих природных явлений и что эти явления имеют неблагоприятные последствия для полного осуществления всех прав человека;

2. *подчеркивает* настоятельную необходимость дальнейшего рассмотрения, применительно к правозащитным обязательствам государств, неблагоприятных последствий изменения климата для всех, особенно в развивающихся странах и для людей, положение которых с точки зрения изменения климата наиболее уязвимо;

3. *призывает* государства рассмотреть, среди прочих аспектов, вопрос о правах человека в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

4. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказать поддержку Генеральному секретарю в подготовке саммита по мерам, связанным с изменением климата, в частности с помощью своих механизмов последующей деятельности, в координации с другими соответствующими международными организациями, учреждениями, секретариатами конвенций и программами;

5. *призывает* все государства применять согласующийся с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее целью и принципами всеобъемлющий, комплексный, учитывающий гендерные аспекты и охватывающий инвалидов подход к политике в области адаптации к изменению климата и его смягчения для эффективного решения вопросов, связанных с экономическим, культурным и социальным воздействием и вызовами изменения климата, с тем чтобы обеспечить полное и эффективное осуществление прав человека для всех, и, в частности, содействия способности инвалидов как в сельских, так и в городских районах противостоять неблагоприятным последствиям изменения климата и адаптироваться к ним;

6. *призывает* государства продолжать и расширять международное сотрудничество и помощь, в частности в области финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала, с целью принятия мер по смягчению и адаптации в целях оказания помощи развивающимся странам, особенно наиболее уязвимым к неблагоприятным последствиям изменения климата, для более эффективного поощрения прав человека в целом и доступа инвалидов, в частности, к средствам к существованию, продовольствию и питанию, безопасной питьевой воде и санитарии, медицинской помощи и лекарствам, образованию и профессиональной подготовке, достаточному жилищу и достойной работе, чистой энергии, науке и технике;

7. *настоятельно призывает* государства укреплять и осуществлять политику, направленную на расширение участия инвалидов в принятии мер реагирования на изменение климата на местном, национальном, региональном и международном уровнях, и призывает Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций по запросу оказывать поддержку национальным программам и проектам в этой области;

8. *постановляет* включить в программу работы сорок четвертой сессии Совета по правам человека на основе различных элементов, содержащихся в настоящей резолюции, обсуждение в рамках дискуссионной группы темы «Поощрение и защита прав инвалидов в контексте изменения климата», посвященное передовой практике и извлеченным урокам в области поощрения и защиты прав инвалидов в контексте неблагоприятного воздействия изменения климата, и постановляет также обеспечить это мероприятие сурдопереводом на международный язык жестов и субтитрованием;

9. *просит* Управление Верховного комиссара представить Совету по правам человека на его сорок шестой сессии краткий доклад об итогах этого обсуждения и обеспечить наличие этого доклада в доступных форматах, включая удобные для чтения и простые форматы;

10. *просит также* Управление Верховного комиссара, в консультации и с учетом мнений государств, мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, включая Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов, Специального посланника Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности, Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов, Межучрежденческой группы поддержки по Конвенции о правах инвалидов, Комитета по правам инвалидов, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной метеорологической организации и других соответствующих международных организаций и межправительственных органов, включая Межправительственную группу экспертов по изменению климата и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также других заинтересованных сторон, включая организации инвалидов, провести в рамках имеющихся ресурсов аналитическое исследование по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата для его распространения среди государств и других заинтересованных сторон и представления Совету по правам человека до начала его сорок четвертой сессии и просит далее Управление обеспечить наличие этого исследования в доступных форматах, включая удобные для чтения и простые форматы;

11. *предлагает* мандатариям специальных процедур в рамках их соответствующих мандатов и другим соответствующим заинтересованным сторонам, обладающим надлежащим опытом, включая научных экспертов и организации гражданского общества, принять активное участие в обсуждении в рамках дискуссионной группы;

12. *рекомендует* соответствующим мандатариям специальных процедур продолжать рассматривать в рамках их соответствующих мандатов вопрос об изменении климата и правах человека, включая неблагоприятное воздействие изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека, особенно прав инвалидов;

13. *постановляет* рассмотреть возможность организации последующих мероприятий по вопросу об изменении климата и правах человека;

14. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара оказать всю необходимую помощь в виде людских и технических ресурсов для эффективного и своевременного проведения вышеупомянутого обсуждения в рамках дискуссионной группы и подготовки краткого доклада о его итогах;

15. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

*41-е заседание
12 июля 2019 года*

[Принята без голосования.]
