



第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国支助荷台达协议特派团

摘要

本报告载列区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下源于安全理事会决定的联合国支助荷台达协议特派团的 2020 年拟议所需资源。

联合国支助荷台达协议特派团 2020 拟议资源金额为 53 613 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。



目录

	页次
一. 支助团概览	3
A. 2020 年拟议方案规划*	7
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源**	10
二. 请大会采取的行动	14

* 包含 2020 年拟议方案计划的部分根据大会第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 支助团概览

(\$53 613 400)



前言

联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)是一个特别政治任务,其中汇集了包括军事、警察和文职资产在内的各种资产,以执行2018年12月13日在瑞典达成的《斯德哥尔摩协议》。自成立以来,支助团在具有挑战性的行动环境中建立足迹以及实现任务目标方面取得了长足进展。在整个过程中,荷台达协议支助团一直保持也门交战各方之间的对话,并继续探索不同方式,以保持充分执行《荷台达协议》和安全理事会相关决议的势头。

在与各方持续接触七个月的基础上,就分阶段重新部署部队与荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港非军事化的技术细节敲定了协议,这提供了维持也门数百万人生命的人道主义动脉。同时,荷台达协议支助团启动了一个由双方以及支助团的联络官组成的行动小组,重点是诸多事件的实时降级,否则这些事件可能会导致荷台达周围前线的战斗扩大。

荷台达协议支助团已被公认为双方可信赖和不偏不倚的对话平台,利用其地位为其他联合国机构开展业务增加人道主义空间。支助团与在荷台达省开展业务的联合国机构和国际非政府组织密切合作,具体而言是与有助于执行协议的主要角色,即秘书长也门问题特使办公室、联合国开发计划署和联合国核查和视察机制以及人道主义机构密切合作。

荷台达协议支助团领导层感谢安全理事会、联合国系统广泛的合作伙伴和国际社会对其工作的支持。支助团的工作人员继续在具有挑战性的行动环境中开展工作。如果没有这些敬业和高度专业的工作人员,荷台达协议支助团的工作就不可能开展。

联合国支助荷台达协议特派团团长,
重新部署协调委员会主席

Abhijit Guha 中将(退役)(签名)

总方向

任务和背景

1. 安全理事会在第 2452(2019)号决议中决定设立一项特别政治任务，即联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)，以支持执行《斯德哥尔摩协议》(S/2018/1134, 附件)所列《关于荷台达市与荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港问题的协议》，最初任期为六个月。2019 年 7 月 15 日，安全理事会在第 2481(2019)号决议中将荷台达协议支助团的任务期限延长至 2020 年 1 月 15 日。
2. 安全理事会第 2481(2019)号决议为联合国支助荷台达协议特派团规定的任务是：(a) 领导和支持在一个由联合国人员组成的秘书处协助下负责监督全省停火、部队重新部署和排雷行动的重新部署协调委员会的运作；(b) 监测各方在荷台达省遵守停火的情况以及各自将部队调离荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的情况；(c) 与各方协作，使地方安全部队根据也门法律确保荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的安全；和(d) 促进和协调联合国的支助，以协助各方充分执行《荷台达协议》。
3. 特派团由助理秘书长级重新部署协调委员会主席领导，通过秘书长也门问题特使和主管政治和建设和平事务副秘书长向秘书长报告，初期部署至多 75 名联合国监测员，并将包括具有一系列实务、行政支助和安全专门知识的其他工作人员。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

4. 支助团根据其任务授权制定有助于达到目标的各项应交付产出。荷台达协议支助团的目标符合本组织维护《联合国宪章》第一条规定的国际和平与安全这项宗旨。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的这些宗旨。如下文第 22 和 23 段所述，该目标以及应交付产出与若干可持续发展目标进行了对接。

近期情况

5. 停火于 2018 年 12 月 18 日生效，没有报告称任何一方试图夺取新的地盘，从这个意义上来说，停火基本得到维持。2019 年 1 月 12 日和 13 日以及 1 月 16 日和 17 日，重新部署协调委员会委员会主席穿梭于当事方之间，就第一阶段重新部署听取反馈意见并讨论备选建议。
6. 2019 年 2 月 3 日至 6 日，重新部署协调委员会举行了第二次联席会议，各方讨论了监测停火和相互重新部署部队的方式。在 2019 年 2 月 16 日和 17 日举行的第三次联席会议上，当事方商定了第一阶段重新部署的行动构想。随后，当事方于 2019 年 4 月以书面形式交流和商定了行动构想。
7. 2019 年 5 月 14 日，荷台达协议支助团确认胡塞部队单方面从荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港三个港口调出；有效地将三个港口非军事化，使排雷活动得以开始，并使联合国核查和视察机制及联合国开发计划署(开发署)能够进入港口，开展需求评估任务和部署小组，以支持也门港务局提高港口能力。自那时以来，荷台达协议支助团几乎每天都能向三个港口和荷台达市部署联合国监测员。

8. 2019年7月13日和14日以及9月8日和9日，荷台达协议支助团又举行了两次重新部署协调委员会联席会议，各方在会上最后确定并商定了重新部署行动计划，并启动了一个加强停火和降级机制，以提供一个每天24小时、每星期7天运作的联合行动中心，其中包括了双方以及荷台达协议支助团的联络和协调干事。在提交报告时，各方尚未开始实施第一阶段的重新部署。

2020年战略和外部因素

9. 支助团将继续与所有相关方面进行接触，并通过秘书长也门问题特使和主管政治和建设和平事务副秘书长向秘书长报告工作。以这种方式，支助团将在特使领导下，帮助维持有利于开展包容型政治进程的环境，旨在通过谈判达成解决办法，永久结束也门的冲突。
10. 监测组将向维持停火提供支持，他们在整个任务区开展工作，与各方内部的对应方联络，监测他们执行《荷台达协议》的情况。在重新部署协调委员会进程框架内商定的某个时间，将过渡到作为这些监测组一部分的所有各方参与的联合进程。
11. 由联合国监测员和文职人员组成的一个负责指挥、监督、报告和开展行动的集中能力，将继续是重新部署协调委员会进程的关键，并有专门的能力与各方内部的指挥一级对应方以及当地安全部队直接联络。联合国监测员和文职人员将由一个行动管理和分析能力提供支持，后者将负责规划和监督实地活动，向支助团总部报告工作，并负责收集和分析信息，以确保有效了解局势。
12. 外地一级联络组将提供直接联络能力，与各方的对应人员以及视需要与当地安全部队和其他对话者接触；联络组同时是负责观察和确定各方遵守《荷台达协议》情况的监测能力的核心，也是当地安全行为体的相关能力的核心。他们将保持机动，将在整个任务区执行日常、直接的接触和观察任务，同时向行动管理和分析能力报告他们的结果。
13. 通过这些活动，支助团将确保了解局势、协调和沟通，以监测遵守停火和相关义务的情况，并尽可能实现降级。这种责任将通过向各方以及由各方部署联络官来执行，以便与高级别行动利益攸关方直接接触。
14. 为了促进重新部署协调委员会的进程，预期各方的合作将确保支助团的全面部署，并使其能够达到所需的行动能力，同时具备必要的能力来开展安全、有保障和有效的行动。已部署的资源将包括、但不限于车辆、飞机及通信和其他基础设施的调配所需资源，同时配以保护和安保护备。要使支助团能充分执行任务，还必须给予其充分的通行和行动自由，以开展已获授权的活动。这种通行和行动自由将使支助团能够不受阻碍地进入各方控制的地区、单位和基础设施，在支助团选择的时间和地点自由跨越前线或边界，并确保支助团人员在整个任务区内安全和有保障地通行。
15. 迄今为止，没有迹象显示重大敌对行动再次发生，这使得能够部署和支持支助团人员和资源；不过，背景暴力和犯罪仍在发生，非国家行为体仍在造成不对称威胁。任务区仍持续存在地雷和战争遗留爆炸物的威胁，因此要求与负责消除这类威胁的各方和也门地雷行动当局进行高度协调。
16. 关于外部因素，2020年总体计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 国内、区域和国际利益攸关方有充分的政治意愿和参与，以便能够执行《荷台达协议》；

- (b) 双方不会在荷台达省重新展开重大作战行动，也不会出现持续的军事阻碍，使其无法利用进出任务区的主要补给线；
 - (c) 国际社会将通过提供军事和警察捐助来继续提供政治、资源和人员支助，以便支助团能够持续部署；
 - (d) 存在适当安全和许可的行动环境，并且各方之间以及与其他伙伴之间建立了足够的信任，以促成对支助团活动的持续支持和参与；
 - (e) 存在的政治环境有利于双方就重新部署行动的先后顺序以及启动地方安全部队事宜达成协议；
 - (f) 双方内部存在持续的行动合作以及有效的指挥和控制结构，以使各级能够遵守规定；
 - (g) 各方仍然愿意允许所有地区的进出和通行自由，以进行有效的观察和监督。
17. 支助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。荷台达协议支助团将尽可能促进妇女参与重新部署协调委员会的工作以及相关活动和机制，以努力增加妇女参与规划及开展重新部署和当地安全活动。此外，荷台达协议支助团将利用一切机会促进妇女的平等权利和机会，并在规划和落实支助团的活动以及各方在执行《荷台达协议》期间所开展的活动过程中，充分、积极地考虑性别平等视角。
18. 关于机构间协调和联络，除了与秘书长也门问题特使办公室接触外，荷台达协议支助团还将与《斯德哥尔摩协议》执行工作所涉及的联合国相关机构、特别是与开发署和联合国核查和视察机制，以及在荷台达省开展业务的其他发展和人道主义机构，建立和保持密切的工作关系。在《斯德哥尔摩协议》全面实施之前，荷台达协议支助团及其合作伙伴将准备开展下列工作：在荷台达港加强监测；港口恢复；建立当地安全部队；以及排雷活动。支助团将继续为人道主义机构的通行提供便利，为此与重新部署协调委员会中的双方成员一起提供斡旋和联络支助。
19. 预期支助团将酌情与人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协商和协调。将继续与驻地和人道主义协调员以及在也门开展业务的联合国各机构、基金和方案合作。
20. 关于同其他实体的合作，荷台达协议支助团设法与出现在荷台达地区的其他伙伴尽可能接触，并将向这些伙伴和其他机构通报情况，以确保在支持《荷台达协议》及其执行工作方面有统一的理解和办法。

A. 2020 年拟议方案规划



1. 目标

21. 支助团要帮助实现的目标，是支持执行《斯德哥尔摩协议》所列《关于荷台达市与荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港问题的协议》。

2. 与可持续发展目标保持一致

22. 这一目标与可持续发展目标 5 (实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)进行了对接。在实现这一目标方面取得进展，将有助于：消除对所有妇女和女童一切形式的歧视；确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。
23. 这项目标还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)进行了对接。在实现这项目标方面取得进展，将有助于减少一切形式的暴力和相关死亡人数，确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3. 2020 年重点计划成果

继续监测持续停火的情况

荷台达协议支助团尽管持续与各方接触，但支助团的工作，包括敲定技术协议和启动实地监测活动方面的工作，在 2019 年遇到了多重挑战。这些业务挑战在很大程度上是由荷台达省本身以外的因素以及不断变化的国家和区域动态及优先事项驱动的。因此，在重新部署协调委员会的技术层面上取得了稳步的业务进展，并就根据《荷台达协议》分阶段相互重新部署部队的技术方式达成了协议；然而，由于需要与双方政治领导层达成更广泛的政治协议，在此期间无法充分执行《荷台达协议》。

挑战和对策

挑战是部署和维持一个特派团，以支持各方履行《荷台达协议》规定的义务，并支持创造和维持有利于在整个荷台达省实现可持续停火的条件。

作为回应，2020 年，荷台达协议支助团将继续通过现有机制与重新部署协调委员会成员接触；这些机制现在包括：与各方进行双边协商，举行协调委员会联席会议，在荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港进行监测巡逻，以及与双方的联络员就加强停火和降级问题共同努力，以期尽量减少武装暴力和伤亡。荷台达协议支助团将举行 10 次协调委员会联席会议，以积极加强执行方式，同时了解各方的义务和活动；举行 50 次双边会议，以筹备此类联席会议；并与双方的联络员举行至少 25 次讲习班，以建设他们开展联合工作的能力。

成果和证据

规划中的应交付产出预期将帮助实现这一成果，即创建支持维持荷台达省的条件、模式和做法；在这些条件下，停火得以维持和加强，荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港继续运作，使急需的人道主义援助以及商业进口能够送到也门人民手中。

这项成果如果实现，证据将包括事件数量减少，港口继续运作，以接收船只并卸掉船上的货物。此外，开始执行已经商定的两阶段相互重新部署的行动构想，将使荷台达协议支助团能够每天在整个荷台达省部署多个同时监测组，包括在整个行动区进行有荷台达协议支助团和也门各方参与的联合巡逻，包括对荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港以及部队重新部署关键地点的联合巡逻。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现目标方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	各方就《荷台达协议》要求的重新部署的所有技术方面达成协议	执行重新部署协调委员会商定的分阶段从荷台达港和荷台达市调出的行动构想

4. 2018-2020 年期间应交付的产出

24. 表 1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文所述目标的所有应交付产出。

表 1
按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	—	—	20	10
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

5. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

25. 实质性会议服务的差异的依据既包括对不断变化的行动、政治和安全参数的考虑，这些参数影响到各方参加重新部署协调委员会会议的能力，也包括由于建立了处理技术细节和各方之间直接联络要求的工作层面运作方式，举行较大规模会议的需要减少。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

26. 秘书长在其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/352/Add.9)中介绍了荷台达协议支助团 2019 年的预算,大会在其第 73/306 号决议中核准了该期间荷台达协议支助团的预算总额 56 155 800 美元。核定资源涵盖支助团的初始启动阶段和第一年的业务,用于部署 75 名联合国监测员、138 名文职人员和 5 名政府提供的人员。对所有各类人员适用 50.0%的空缺率。
27. 2020 年,除上述全员编制外,拟设立 21 个新职位,以加强荷台达协议支助团综合特派团支助结构内的支助能力和秘书长也门问题特使办公室。随着荷台达协议支助团部署工作取得进展,确定了在复杂和动荡的环境中为支助团提供有效和高效的支助职能所需的这些资源。在审查拟议的综合特派团支助结构时,支助团考虑到了行政和预算问题咨询委员会经大会核可的建议,行预咨委会在建议中鼓励秘书长继续加强支助团的国家人员编制部分,并相信,荷台达协议支助团人员的地点将尽可能靠近任务区。在这方面,应该指出,2020 年拟设立的大多数职位将设在荷台达和萨那,并且是当地雇员职等职位。
28. 此外,为回应行预咨委会有关征聘和部署支助团人员以填补空缺职位的速度的关切,行政当局加紧努力,及时向任务区部署人员。预计到 2019 年底,联合国监测员及国际工作人员和本国工作人员的空缺率将分别为 40.0%、28.0%和 16.0%,而所有职类人员的核定平均空缺率为 50.0%。预计到 2019 年底,政府提供人员的空缺率将达到 40.0%。2020 年将在及时征聘和部署荷台达协议支助团人员方面做出进一步努力。
29. 支助团将继续在荷台达、萨那、吉布提和安曼四个地点开展活动。
30. 设在荷台达的工作人员将继续直接执行支助团的任务,为此具体开展下列工作:领导和支持重新部署协调委员会机制;规划、监督和管理支助团的行动任务;与各方联络并监测、观察和协调;并履行适当的辅助职能。
31. 设在萨那的支助团工作人员将视需要与实务人员和重新部署协调委员会小组、秘书长也门问题特使办公室、联合国国家工作队和萨那事实上的管理当局联络。此外,他们还将支持协调部署在任务区的固定翼飞机的空中业务,以及在萨那和荷台达之间运送人员的车辆调度和运作。
32. 设在安曼的荷台达协议支助团工作人员将作为综合特派团支助部分的成员开展活动,该部分将继续向荷台达协议支助团和秘书长也门问题特使办公室提供服务。
33. 支助团在吉布提派驻的人员对于协调与医疗后送有关的空中业务必不可少。提供适当的医疗和伤员后送能力,被认为是支助团以及部署国际社会提供的监测人员的关键推进力量。目前,提供适当的紧急手术和稳定能力的技术和专门资源,以及安全地将伤员转移到更高水平医疗护理设施的能力,都是通过合同安排以可持续方式部署的。
34. 考虑到荷台达机场不能运作,航班是从萨那国际机场起飞的;荷台达协议支助团在该机场开设了往返安曼的定期航班,以确保人员有系统地通行。而从萨那,支助团的人员和资产将继续经陆路运往荷台达。
35. 在初期部署期间,没有合适的地面设施来建立支助团在荷台达的存在,因此决定租用一艘部署在荷台达港的海船,这艘船将为支助团人员提供办公室和住宿。签署了租用一艘悬挂联合国旗

帜的船只的合同，该船只于 2019 年 4 月 26 日抵达荷台达港。合同规定，该船租期至 2019 年底，并有可能延长，以便有足够的时间根据联合国安全和安保标准最后完成陆地办公室和宿舍的翻新和改建。该船以每天全包方式租用，另外还需支付进驻和撤离费用。荷台达港船只入口处的周边安保由航运代理人、与地方当局和秘书处安全和安保部协商提供。

36. 在利用该海船的同时，支助团得以租用并开始翻新陆地设施，这些设施计划为驻扎在荷台达的支助团所有文职人员和联合国监测员提供办公房地，并为多达 102 人提供宿舍。主要的翻新项目预计将于 2019 年 12 月完成，2020 年 3 月将提供更多的陆地宿舍。目前正在确定另一处设施，其租赁和翻新预计将于 2020 年 1 月开始。因此，支助团预计将在 2020 年 3 月 31 日前停止租赁海船，并在此后将荷台达协议支助团人员转移到翻新后的陆上设施。
37. 在行预咨委会鼓励下，荷台达协议支助团继续探索就使用其资产制定费用分摊和费用回收安排的机会。2019 年，荷台达协议支助团与秘书长也门问题特使办公室制定了使用其资产方面的互惠费用回收安排，这项安排在 2020 年将继续实行。支助团还按座位向联合国各组织收取使用其定期航班的费用。此外，对联合国核查和视察机制人员使用荷台达协议支助团的海船按夜收费。支助团还计划在翻新和加强安保工作完成后，向联合国各组织收取使用其在萨那和荷台达陆地设施中的任何可用办公空间和宿舍的费用。

所需资源(经常预算)

表 2

财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2020 年对比 2019 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
观察员	—	1 054.0	2 175.0	—	1 121.0
文职人员费用	—	5 815.4	11 720.6	—	5 905.2
业务费用	171.6	49 286.4	39 717.8	2 485.7	(9 568.6)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	171.6	56 155.8	53 613.4	2 485.7	(2 542.4)

表 3

职位

	专业及以上职类								一般事务人员及 有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2019 年核定数	—	1	1	1	5	9	20	1	38	31	—	69	4	65	—	138
2020 年拟议数	—	1	1	1	6	11	20	1	41	34	—	75	4	80	—	159
变动	—	—	—	—	1	2	—	—	3	3	—	6	—	15	—	21

38. 荷台达协议支助团 2020 年拟议所需资源为 53 613 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于部署 75 名联合国监测员(2 175 000 美元), 续设 138 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、9 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、31 个外勤事务、4 个本国专业干事和 65 个当地雇员)以及 5 个政府提供人员和拟议净增的 21 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个外勤事务和 15 个当地雇员)所需的薪金、一般人事费和其他相关费用(11 720 600 美元)以及业务费用(39 717 800 美元), 包括公务差旅(1 377 400 美元)、设施和基础设施(9 103 100 美元)、陆运(2 651 700 美元)、空中业务(17 685 400 美元)、通信和信息技术(1 121 300 美元)、医疗(5 870 100 美元)以及其他用品、服务和设备(1 908 800 美元)。
39. 根据上文所述的特派团 2020 年业务规划假设, 2020 年荷台达协议支助团人员配置结构的拟议变动如下:

(a) 设立 21 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、3 个外勤人员和 15 个当地雇员)如下:

特派团支助事务主管办公室

- (一) 1 个驻萨那的行政助理(外勤人员), 向特派团支助事务主管办公室提供必要的行政支助, 与联合国国家工作队联络, 并担任被部署人员和经由萨那旅行人员的办公空间和宿舍分配事宜的协调人。萨那市继续是部署人员进出任务区的唯一后勤中心。在这一年中, 任务区的部署活动将增加, 因此对后勤支助的需求将更大, 这将需要更有力的监测和协调;

供应链管理和服务交付处处长办公室

- (二) 设在萨那的 1 名供应链管理和服务交付处处长(P-5), 主管特派团支助职能的供应链和服务交付支柱, 包括航空、陆运、工程和设施管理、调度、中央仓储和供应、合同管理和财产管理; 确保对货物和服务需求进行及时规划、预测和提供资源, 以满足两个联合国实体的需求。这两个支柱在三个国家(也门、约旦和吉布提)的五个地点(萨那、荷台达、亚丁、安曼和吉布提)的复杂安全和业务环境中发挥作用, 需要与东道国政府或当局密集协调;
- (三) 设在安曼的 1 个请购助理(外勤人员), 负责与所有服务交付和供应链职能协商, 编制、执行和监测购置计划, 以确保持续和及时地提供货物和服务, 满足业务需求。这是供应链程序中的一个关键角色, 目前支助团没有这种角色。需要在“团结”系统中履行请购职能, 并确保在综合特派团支助结构中适当分离采购和请购角色之间的职责;

采购股

- (四) 设在萨那的 1 名首席采购干事(P-4), 领导支助团的采购职能。当地采购过程中的风险和复杂性增加, 并且 2020 年计划执行的建筑和设施管理合同的价值高, 要求有一个职等更高的采购管理人员, 以便在采购过程中进行妥当的风险评估并采取缓解措施。随着荷台达协议支助团的逐步部署, 业务需求大幅增加, 采购股的工作量也大幅增加;

工程和设施管理股

- (五) 设在萨那的一名工程技术人员(外勤人员), 负责提供技术、规划和设计支持, 为工程项目和维护合同编制关键的购置和执行文件, 并与供应商和服务提供商协调, 以使这些

项目按照规定标准实施。鉴于荷台达、萨那、亚丁和阿曼的房产相互分离，支助团和秘书长也门问题特使办公室目前没有足够的工程能力来充分维护这些房产和在不同地点承担工程项目；

空运股

- (六) 设在安曼的 1 名空中业务助理(当地雇员)，负责根据《联合国维和与人道主义空运业务航空标准》和《联合国航空安全手册》确保空中业务的技术合规和质量保证，因为获得飞行许可需要多个步骤，而且需要每天 24 小时、每星期 7 天运作的航空支持。为了获得飞行许可，支助团需要获得任务区多个利益攸关方的批准；
- (七) 设在吉布提的 1 个空中业务助理(当地雇员)，负责整体协调医疗和伤员后送行动，包括任务前审查，编制审批请求，并就所有航空相关事项与吉布提机场和地方当局进行协调。该职位将加强综合特派团支助结构的国家能力，而目前设在吉布提的外勤人员职位拟调至安曼；

陆运股

- (八) 在安全和安保部进行安全风险评估和审查后，荷台达的 12 名司机(当地雇员)将为部署在荷台达的所有荷台达协议支助团人员提供运输服务，并按照联合国安保要求维持和运营支助团的装甲车车队；

财务和预算股

- (九) 设在荷台达的 1 名财务助理(当地雇员)，负责审查和处理对供应商和安保人员的所有当地付款。支助团的业务需要全时、专职人员在荷台达履行出纳职能，并与当地供应商协调，以确保及时付款；管理战略、政策和合规部，外勤业务财务司
 - (十) 设在纽约的 1 个财务和预算干事(P-3)，负责向荷台达协议支助团提供财务政策和指导，并确保及时编制准确的预算提案，以及向立法机构提交供资报告。该司的工作量继续大幅增加，因此无法承担适当支助荷台达协议支助团所需的额外工作量；
- (b) 将人力资源股人力资源干事/业务伙伴的职等从 P-3 改叙为 P-4，以反映向综合特派团支助结构内各个地点不同职类工作人员提供人力资源支助的范围和复杂性，该结构为秘书长也门问题特使办公室和荷台达协议支助团都提供服务；
 - (c) 将 1 名空中业务助理(外勤人员)从吉布提调到安曼，以遵循《联合国维和与人道主义空运业务航空标准》和《联合国航空安全手册》，合并安曼的航空活动，因为获得飞行许可的多步骤程序很复杂，并且需要每天 24 小时、每星期 7 天运作的航空支持。
40. 对于联合国监测员，适用了 15.0%的空缺率。对国际工作人员职位的续设职位和新职位分别适用了 30.0%和 50.0%的空缺率。对本国工作人员职位的续设职位和新职位分别适用了 30.0%和 35.0%的空缺率。对于政府提供人员，适用了 30.0%的空缺率。
41. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间的差异(减少)主要是由于业务费用项下所需资源减少，其主要原因是将到 2020 年 3 月 31 日终止海船租赁合同，以及用于购置地面车辆及通信和信息设备的经费减少。业务费用项下所需资源减少被以下因素部分抵销：(a) 文职人员费用项下所

需资源增加，因为对续设职位适用了 30.0%的较低空缺率，而为 2019 年核定的国际和本国职位的空缺率为 50.0%，并且拟净增 21 个职位；(b) 部署联合国监测员的所需资源增加，因为适用了 15.0%的较低空缺率，而为 2019 年核定的空缺率为 50.0%。

预算外资源

42. 联合国支助荷台达协议特派团 2019 年没有预算外资源可供使用，预计 2020 年也不会有。

二. 请大会采取的行动

43. 请大会：

- (a) 核准联合国支助荷台达协议特派团 2020 年预算 53 613 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；
- (b) 按照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序，在 2020 年方案预算第 3 款(政治事务)下增加批款 53 613 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；
- (c) 在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 1 163 700 美元，由 2020 年方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。