



Организация Объединенных Наций

**Верховный комиссар Организации
Объединенных Наций по делам беженцев**

**Доклад Исполнительного
комитета Программы
Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

**Семидесятая сессия
(7–11 октября 2019 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят четвертая сессия
Дополнение № 12А**



**Верховный комиссар Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**Доклад Исполнительного комитета
Программы Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**Семидесятая сессия
(7–11 октября 2019 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
A. Открытие сессии	4
B. Представительство	4
C. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы	5
D. Выборы должностных лиц семьдесят первой сессии	6
II. Работа семидесятой сессии	6
III. Решения Исполнительного комитета	6
A. Общее решение по административным, финансовым и программным вопросам	6
B. Решение по программе работы Постоянного комитета в 2020 году	8
C. Решение об участии наблюдателей в работе совещаний Постоянного комитета в 2019–2020 годах	8
D. Решение по предварительной повестке дня семьдесят первой сессии Исполнительного комитета	9
E. Решение об участии межправительственных организаций в закрытых заседаниях Исполнительного комитета	9
Приложение	
Резюме общих прений, подготовленное Председателем	10

I. Введение

A. Открытие сессии

1. Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара провел свою семидесятую сессию во Дворце Наций в Женеве 7–11 октября 2019 года. Сессию открыл Председатель, Его Превосходительство посол Буджемаа Дельми (Алжир).

B. Представительство

2. На сессии были представлены следующие члены Комитета:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гвинея, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Лесото, Ливан, Литва, Люксембург, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Святой Престол, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Таиланд, Того, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

3. Были также представлены другие государства – члены Организации Объединенных Наций, выступающие в качестве наблюдателей, а именно:

Албания, Ангола, Багамские Острова, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гондурас, Доминиканская Республика, Индонезия, Ирак, Исландия, Казахстан, Катар, Коморские Острова, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Монако, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тринидад и Тобаго, Украина, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Южный Судан,

4. В качестве наблюдателей присутствовали следующие государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций:

Государство Палестина.

5. Европейский союз был представлен в качестве наблюдателя.

6. Были также представлены следующие межправительственные организации и другие структуры:

Африканский союз, **Центральноафриканское валютное и экономическое сообщество**, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Совет Европы, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Международная конференция по району Великих озер, Международная организация по праву развития, Международный олимпийский комитет, Международная организация франкофонии, Межпарламентский союз, Лига арабских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств, Организация исламского сотрудничества и Суверенный Военный Мальтийский орден.

7. Систему Организации Объединенных Наций представляли:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация; Управление по координации гуманитарных вопросов; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организация Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций; Программа развития Организации Объединенных Наций; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирная продовольственная программа

8. На сессии присутствовали около 42 неправительственных организаций и других партнеров.

С. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

9. Исполнительный комитет консенсусом утвердил следующую повестку дня (A/AC.96/LXX/1):

1. Открытие сессии, утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
2. Выступление Верховного комиссара.
3. Этап заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве и общие прения.
4. Рассмотрение докладов о работе Постоянного комитета:
 - а) международная защита;
 - б) бюджеты по программам, управление, финансовый контроль и административный надзор.
5. Рассмотрение докладов, касающихся программы и административного надзора и оценки.
6. Рассмотрение и утверждение бюджета по программам на двухгодичный период 2020–2021 годов.
7. Обзор итогов ежегодных консультаций с неправительственными организациями.
8. Другие выступления.
9. Совещания Постоянного комитета в 2020 году.

10. Рассмотрение предварительной повестки дня семьдесят первой сессии Исполнительного комитета.
11. Выборы должностных лиц.
12. Прочие вопросы.
13. Утверждение доклада о работе семидесятой сессии Исполнительного комитета.
14. Закрытие сессии.

D. Выборы должностных лиц семьдесят первой сессии

10. В соответствии с правилом 10 своих правил процедуры Комитет избрал путем аккламации следующих должностных лиц для работы в Комитете со дня, следующего непосредственно за днем их избрания, до окончания последнего дня следующей ежегодной пленарной сессии:

Председатель:	Его Превосходительство посол Гирт МЮЛЛЕ (Бельгия)
Первый заместитель Председателя:	Ее Превосходительство Мария Назарет ФАРАНИ АЗИВЕДУ (Бразилия)
Второй заместитель Председателя:	[Избрание отложено] ¹
Докладчик:	г-жа Анна КЕАХ (Кения)

II. Работа семидесятой сессии

11. Резюме общих прений, подготовленное Председателем, содержится в приложении.
12. Заявление Верховного комиссара, сделанное в ходе сессии, и краткие отчеты о каждом заседании будут размещены на веб-сайте УВКБ по адресу <http://www.unhcr.org/excom>.

III. Решения Исполнительного комитета

A. Общее решение по административным, финансовым и программным вопросам

13. *Исполнительный комитет,*
 - а) *напоминает,* что Исполнительный комитет на своей шестьдесят девятой сессии утвердил программы и бюджеты региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры в рамках (пересмотренного) бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, содержащегося в документе [A/АС.96/1180](#), на общую сумму 8 591 122 136 долл. США на 2019 год; *отмечает,* что дополнительные потребности по дополнительным бюджетам на 2019 год

¹ Поскольку обсуждение вопроса о выдвижении кандидатуры второго заместителя Председателя от Группы государств Азии продолжалось, было принято решение отложить назначение второго заместителя Председателя и вернуть этот вопрос на рассмотрение Группы государств Азии. Секретариату было предложено принять необходимые меры для избрания второго заместителя Председателя после завершения консультаций и достижения соглашения.

составляют 107 433 454 долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года, а сокращение бюджета — 62 628 121 долл. США; *утверждает* общие испрашиваемые ассигнования на 2019 год в размере 8 635 927 469 долл. США; и *уполномочивает* Верховного комиссара в пределах этих общих ассигнований производить корректировку бюджетов региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры;

b) *подтверждает*, что деятельность, предлагаемая в бюджете по программам на двухгодичный период 2020–2021 годов, изложенном в документе [A/AC.96/1191](#), согласуется с Уставом Управления Верховного комиссара ([A/RES/428 \(V\)](#)), другими функциями Верховного комиссара, которые признаются, поддерживаются и испрашиваются Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности или Генеральным секретарем, и соответствующими положениями финансовых правил фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев ([A/AC.96/503/Rev.10](#));

c) *утверждает* программы и бюджеты региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры в рамках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2020–2021 годов, изложенного в документе [A/AC.96/1191](#), на сумму 8 667 680 981 долл. США и 8 615 834 612 долл. США на 2020 и 2021 годы соответственно, включая отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в счет покрытия расходов штаб-квартиры, резервы и программу младших сотрудников категории специалистов; и *уполномочивает* Верховного комиссара в пределах этих общих ассигнований производить корректировку бюджетов региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры;

d) *принимает к сведению* финансовые отчеты за 2018 год, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее о финансовом докладе и проверенных финансовых отчетах фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара по делам беженцев за год, закончившийся 31 декабря 2018 года ([A/74/5/Add.6](#)), и доклад Верховного комиссара о ключевых вопросах и мерах, принимаемых по рекомендациям доклада Комиссии ревизоров ([A/AC.96/1190/Add.1](#)); и *просит* регулярно информировать его о мерах, принятых в связи с рекомендациями и замечаниями, изложенными в этих документах;

e) *просит* Верховного комиссара в рамках имеющихся ресурсов гибко и эффективно реагировать на потребности, предусмотренные в бюджете по программам на двухгодичный период 2020–2021 годов; *призывает* его Управление как можно более эффективно и результативно использовать предоставленные средства, не уменьшая при этом защиту жизни подмандатных лиц и оказание им помощи, и *уполномочивает* его в случае возникновения новых чрезвычайных потребностей, которые невозможно будет в полной мере удовлетворить за счет средств оперативного резерва, формировать дополнительные бюджеты и обращаться со специальными призывами в контексте всех основных компонентов деятельности, представляя информацию о соответствующих корректировках на рассмотрение очередного совещания Постоянного комитета;

f) *отмечает* с признательностью, что развивающиеся и наименее развитые страны, принимающие беженцев, продолжают нести связанное с этим бремя; и *настоятельно призывает* государства-члены признавать важный вклад этих стран в защиту беженцев и принимать участие в усилиях, направленных на поощрение долговременных решений и более справедливого и предсказуемого распределения бремени и ответственности; и

g) *настоятельно призывает* государства-члены ввиду масштабных задач, решением которых должно заниматься Управление Верховного комиссара, и параллельно с давней значительной поддержкой, предоставляемой странами, принимающими беженцев, великодушно и в духе солидарности откликнуться на его призыв о выделении ресурсов для полного покрытия бюджета по программам на двухгодовой период 2020–2021 годов, а также обеспечить, чтобы ресурсы выделялись Управлению своевременным и предсказуемым образом при минимальной доле строго целевых взносов.

В. Решение по программе работы Постоянного комитета в 2020 году

14. Исполнительный комитет,

рассмотрев вопросы, представленные ему на семидесятой сессии, и принимая к сведению решения, принятые на этой сессии,

a) *постановляет* созвать в 2020 году три официальных совещания Постоянного комитета, которые будут проведены в марте, июне и сентябре;

b) *подтверждает* свое решение о рамках программы работы Постоянного комитета (A/АС.96/1003, пункт 25, подпункт 2 с)); *уполномочивает* Постоянный комитет при необходимости включать в эти рамки новые пункты и исключать из них имеющиеся пункты в связи с его совещаниями в 2020 году; и *просит* государства-члены провести в декабре 2019 года совещание с целью составления подробного плана работы для его официального утверждения Постоянным комитетом на его первом совещании в 2020 году;

c) *призывает* своих членов продолжать прилагать усилия к тому, чтобы прения в Исполнительном комитете и его Постоянном комитете носили содержательный и интерактивный характер и чтобы их результатом были практические и четкие рекомендации Верховному комиссару согласно уставным функциям Комитета;

d) *призывает* Управление Верховного комиссара к обеспечению точности и аналитичности содержания его докладов и сообщений Комитету и к своевременному представлению документации; и

e) *просит далее* Постоянный комитет представить доклад о своей работе на семьдесят первой сессии Исполнительного комитета.

С. Решение об участии наблюдателей в работе совещаний Постоянного комитета в 2019–2020 годах

15. Исполнительный комитет,

a) *утверждает* заявки на участие в работе совещаний Постоянного комитета в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года, поступившие от делегаций следующих государств-наблюдателей:

Буркина-Фасо, Гватемалы, Гондураса, Ирака, Исландии, Мали, Мальты, Панама и Сальвадора;

b) *уполномочивает* Постоянный комитет принимать решения по любым дополнительным заявкам делегаций государств-наблюдателей на участие в его совещаниях в вышеуказанный период;

с) *утверждает* следующий перечень межправительственных и международных организаций, которые будут приглашаться Верховным комиссаром для участия в качестве наблюдателей в работе соответствующих совещаний Постоянного комитета в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года:

специализированные учреждения, департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций; Африканский союз; Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива; Совет Европы; Восточноафриканское сообщество; Экономическое сообщество центральноафриканских государств; Экономическое сообщество западноафриканских государств; Европейский союз; Исполнительный секретариат Содружества Независимых Государств; Межправительственная организация по развитию; Международный центр по разработке политики в области миграции; Международный комитет Красного Креста; Международная организация по праву развития; Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Лига арабских государств; Организация восточно-карибских государств; Международная организация франкофонии; Организация исламского сотрудничества; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Сообщество по вопросам развития стран юга Африки; и Суверенный Военный Мальтийский орден.

D. Решение по предварительной повестке дня семьдесят первой сессии Исполнительного комитета

16. *Исполнительный комитет,*

ссылаясь на свое решение по вопросу о методах работы, принятое на его пятьдесят пятой пленарной сессии ([A/AC.96/1003](#), пункт 25),

постановляет утвердить в качестве предварительной повестки дня семьдесят первой сессии Исполнительного комитета стандартный вариант, содержащийся в подпункте f) пункта 1 вышеупомянутого решения.

E. Решение об участии межправительственных организаций в закрытых заседаниях Исполнительного комитета

17. *Исполнительный комитет,*

ссылаясь на правило 38 своих Правил процедуры ([A/AC.96/187/Rev.8](#)) и на свое решение об участии межправительственных организаций в закрытых заседаниях Исполнительного комитета, принятое на его шестьдесят седьмой пленарной сессии,

утверждает заявку Европейского союза на участие в качестве наблюдателя в закрытых заседаниях Комитета, посвященных вопросам убежища и беженцев, в пределах его компетенции в ходе семьдесят первой сессии Исполнительного комитета.

Приложение

Резюме общих прений, подготовленное Председателем

Председатель представил следующее резюме общих прений на семидесятой сессии Исполнительного комитета:

«Из сделанных за последние несколько дней глубоко продуманных и эмоциональных заявлений становится ясно, что ваша поддержка беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства сильна и непоколебима. Более 150 делегаций взяли слово, чтобы выразить как свою озабоченность, так и свою поддержку. Вы затронули многие важные вопросы, и я постараюсь кратко изложить некоторые из услышанных нами основных моментов.

Я хотел бы начать со вступительного слова Верховного комиссара, который напомнил нам о том, что насильственное перемещение остается глобальной проблемой, вызываемой и определяемой многими частично совпадающими элементами. Он подчеркнул, что урегулирование кризисов, связанных с беженцами, не может осуществляться в отрыве от решения других глобальных проблем, включая проблемы миграции, нищеты, чрезвычайные климатических ситуаций и другие проблемные вопросы. Защита насильственно перемещенных лиц имеет жизненно важное значение, но, как напомнил нам Верховный комиссар, это должно сопровождаться более глубокими и масштабными мерами, охватывающими политическую сферу, сферу безопасности, сферу миграции и сферу развития.

В этой связи Верховный комиссар призвал нас поддерживать международную солидарность с помощью такого мощного инструмента, как Глобальный договор о беженцах, который докажет, что мы сильнее, когда работаем вместе.

Этап заседаний высокого уровня, посвященный проблеме безгражданства, ознаменовал промежуточный этап кампании УВКБ под лозунгом «Моя принадлежность», которая важным шагом в реализации цели положить конец безгражданству к 2024 году. В ходе этапа заседаний высокого уровня мы услышали от одной из групп экспертов убедительные слова о важности решения этой глобальной проблемы, что было дополнительно продемонстрировано на примере рассказа из первых рук о том, что значит быть апатридом и получить гражданство. Вы подчеркнули, что обеспечение каждому человеку возможности пользоваться этим основополагающим правом является правовым и моральным обязательством всех государств. Нам также напомнили о ценных навыках и ресурсах, которыми апатриды могут поделиться со странами, желающими дать им возможность испытать подлинное чувство принадлежности. Верховный комиссар и первый заместитель Генерального секретаря настоятельно призвали нас удвоить наши коллективные усилия по искоренению безгражданства в оставшиеся пять лет этой кампании.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

В своих выступлениях в последние дни многие из вас особо отмечали важные усилия, предпринимаемые в рамках кампании «Моя принадлежность» в целях предотвращения безгражданства и урегулирования существующих затяжных ситуаций безгражданства. Это включает в себя меры по обеспечению регистрации при рождении и исключению гендерной дискриминации из законов о гражданстве. И в замечательном проявлении новой приверженности делу искоренения безгражданства в течение следующих пяти лет государства и партнеры взяли на себя более 300 обязательств. В этой связи мы услышали многочисленные обнадеживающие примеры законодательных и оперативных достижений в поддержку этих усилий. Вы, представители международного сообщества, подавляющим большинством голосов поддержали эту амбициозную цель. И благодаря вашим усилиям эта цель может быть и будет достигнута.

Стремясь выполнить данное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обещание о том, что «никто не будет забыт», давайте не забывать слова лауреата Премии Нансена в области защиты беженцев этого года Азизбека Ашурова, который сказал просто: «Гражданство — это не привилегия, это — необходимость».

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

Вы выразили серьезную озабоченность по поводу того, что число перемещенных лиц во всем мире вновь достигло рекордных уровней, назвав это «тревожным звонком», который должен мобилизовать все международное сообщество на действия. В качестве одной из приоритетных задач было названо устранение коренных причин перемещения, особенно прекращение конфликта. Как отметил Верховный комиссар, «обеспечение безопасности перемещенных лиц и урегулирование проблемы перемещения являются одними из главных приоритетов Организации Объединенных Наций». По прошествии семи десятилетий эти цели остаются как никогда актуальными.

Вы вновь заявили, что защита должна быть в центре гуманитарной деятельности. Один из участников откровенно поделился своим собственным опытом, будучи внутренне перемещенным лицом, став беженцем и, наконец, получив возможность вернуться домой, напомнив нам, что наши коллективные усилия по защите беженцев имеют реальные гуманитарные последствия. Кроме того, отрядно отметить выражение многими делегациями неизменной приверженности делу обеспечения открытости своих границ для беженцев, несмотря на ограниченные возможности и ресурсы. Для некоторых это связано с давней традицией солидарности. Для других — это просто «вопрос сострадания».

Вызывает озабоченность сложность смешанных перемещений беженцев и мигрантов. Вы также подчеркнули важность улучшения положения лиц с особыми потребностями, включая инвалидов и жертв сексуального и гендерного насилия. Многие из вас отметили недавние усилия по укреплению гуманитарного реагирования на сексуальное и гендерное насилие и призвали к дальнейшим действиям в этом направлении. Важное значение имеет также борьба с эксплуатацией и торговлей людьми. Вы также напомнили нам, что комплексные меры реагирования должны включать охрану психического здоровья и психосоциальную поддержку беженцев. И вы приветствовали разработку творческих решений проблем защиты, с которыми сталкивается перемещенная молодежь, включая препятствия на пути интеграции в принимающие общины и отсутствие возможностей получения образования и средств к существованию.

Многие из вас выразили озабоченность по поводу увеличения во всем мире числа людей, которые были перемещены внутри своих стран в результате как конфликтов, так и стихийных бедствий, обусловленных климатом. Вы настоятельно призвали нас не упускать из виду внутренне перемещенных лиц, указав, что зачастую они оказываются еще более уязвимыми, чем беженцы, из-за отсутствия безопасности и гуманитарного доступа.

Получила позитивную оценку новая политика УВКБ по взаимодействию с внутренне перемещенными лицами. В то же время вы настоятельно призвали организацию искать более эффективные пути защиты внутренне перемещенных лиц и заниматься этим вопросом с той же последовательностью и настойчивостью, с какой она занимается вопросами беженцев. Мы услышали от вас, что внутреннее перемещение населения требует глобального внимания, активного межучрежденческого сотрудничества и конкретных рекомендаций о том, как международное сообщество может более эффективно поддерживать государства в деле предотвращения и урегулирования проблем и поиска решений. В этой связи вы

приветствовали создание Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций по ВПЛ.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

Вы высоко оценили жизненно важные меры реагирования УВКБ на чрезвычайные гуманитарные потребности во всем мире и высоко оценили усилия самоотверженных сотрудников по оказанию гуманитарной помощи на переднем крае.

Тем не менее серьезную обеспокоенность вызывает нехватка финансирования, в частности нехватка ресурсов для Африканского континента. В этой связи вы приветствовали усилия УВКБ по привлечению новых доноров, налаживанию нетрадиционных партнерских отношений и разработке инновационных механизмов финансирования. В контексте «базовой договоренности» многие делегации подтвердили свою неизменную приверженность обеспечению предсказуемого, нецелевого финансирования, позволяющего оказывать скоординированную, оперативную и эффективную помощь.

Обращаясь к международному сообществу с призывом оказывать более широкую поддержку в связи с продолжающимися чрезвычайными ситуациями, вы также подчеркнули важность урегулирования затяжных ситуаций, связанных с перемещением беженцев, особенно в развивающихся странах, испытывающих трудности и нехватку ресурсов. Было отмечено, что развивающиеся страны продолжают принимать 85% всех беженцев в мире. Вы высоко оценили их неизменную ведущую роль и гостеприимство и призвали к дальнейшей солидарности с принимающими странами и их поддержке.

Вы призвали государства рассмотреть меры по включению беженцев в национальные программы, в том числе в программы в области здравоохранения и образования, и призвали партнеров по развитию укреплять программы, направленные на расширение прав и возможностей беженцев и поддержку самообеспеченности. Одна из стран напомнила нам о том, что обеспечение образования и достойных условий жизни — это инвестиции в региональную и глобальную безопасность.

Вы подчеркнули важность сбора и анализа данных в рамках масштабных ситуаций, связанных с насильственным перемещением, в качестве ключевого фактора при разработке новых и инклюзивных подходов, отвечающих интересам как беженцев, так и принимающих общин. В этой связи вы поддержали создание Совместного центра данных Всемирного банка и УВКБ.

Многие из вас выразили надежду — и фактически предоставили неоспоримые доказательства, — что Глобальный договор о беженцах является инструментом для реализации принципа справедливого распределения бремени и ответственности, а также для укрепления мер реагирования на насильственное перемещение наряду с оказанием поддержки принимающим странам и общинам.

Широкую поддержку получила концепция инклюзивного и всеобщинного подхода, предусмотренного в Глобальном договоре о беженцах. В этом контексте и признавая необходимость расширения прав и возможностей людей, интересам которых служит УВКБ, вы дали высокую оценку усилиям по содействию учету мнений беженцев в работе Глобального форума по беженцам.

Предстоящий Глобальный форум по беженцам породил конкретные ожидания. Одна из делегаций назвала это «сигналом к пробуждению» для достижения целей Глобального договора о беженцах. Вы отметили, что в дополнение к конкретным ожидаемым обязательствам Форум предоставит также важную возможность оценить достигнутый прогресс и обменяться передовым опытом. В то же время вы указали на проблему увязки обещаний с реальными потребностями

беженцев и принимающих общин. Как подчеркнула одна из делегаций, наша коллективная ответственность заключается в удовлетворении потребностей тех, кто был вынужден бежать. Они нуждаются не в пустых словах, а в реальных изменениях и значимых и поддающихся количественной оценке действиях.

Вы также подчеркнули, что проблема беженцев носит глобальный характер, и поэтому поиск решений также должен носить глобальный характер. В этой связи к международному сообществу был обращен настоятельный призыв «активизировать свои усилия» и выполнить свои обязательства путем принятия долгосрочных решений, включая увеличение числа мест для переселения. Одна из делегаций напомнила нам, что решения имеются только в отношении меньшинства, в то время как большинство продолжает ждать.

Кроме того, к международному сообществу был обращен настоятельный призыв удвоить свои усилия по созданию в странах происхождения условий, способствующих безопасной и достойной добровольной репатриации. Была подчеркнута важность возвращения как «оптимального решения», а одна из делегаций подчеркнула, что беженцы должны играть важную роль в восстановлении своей родины.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

Многие из вас приветствовали процесс внутренних реформ УВКБ, включая децентрализацию и регионализацию, которые вы сочли необходимыми и своевременными для адаптации к новым методам работы. В этой связи вы поддержали согласование усилий УВКБ с более широкими преобразованиями в рамках Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Прежде всего поддержали идею о том, чтобы осуществление функций принятия решений и поддержки было приближено к подмандатным УВКБ лицам. Как сказал первый заместитель Генерального секретаря, «работая в условиях меняющихся процессов и механизмов, мы никогда не должны упускать из виду конечную цель наших реформ: достижение лучших результатов и оказание воздействия на жизнь людей на местах».

Было также подчеркнуто влияние децентрализованной модели на способность УВКБ укреплять партнерские отношения, в том числе с местными субъектами. Как отметила одна из делегаций, децентрализация и регионализация не должны подменять собой локализацию. В этой связи предстоит еще многое сделать для укрепления партнерских отношений с национальными и местными субъектами. УВКБ было также рекомендовано продолжать инвестировать в новые партнерства и укреплять сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями, частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в целях повышения результативности и эффективности.

Вы также выразили удовлетворение активной позицией УВКБ в отношении предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств, а также сексуальных домогательств. И вы призвали УВКБ продолжать свою политику абсолютной нетерпимости в этом вопросе.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

В своем вступительном заявлении Верховный комиссар изложил шесть ключевых проблем, связанных с перемещением населения, и добавил еще одну важную седьмую — чрезвычайную ситуацию, связанную с изменением климата. И, как и Верховный комиссар, многие из вас подчеркивали, что это становится одним из главных факторов, лежащих в основе как внутреннего перемещения, так и перемещения через границы. В этой связи прозвучал настоятельный призыв

разработать стратегию охраны окружающей среды для решения этой растущей проблемы. Вы также настоятельно призвали УВКБ учитывать экологические и связанные с климатом соображения при оказании гуманитарной помощи, принимая во внимание возобновляемые источники энергии.

Мы заслушали яркое выступление одной из стран региона, серьезно пострадавшего от этого явления. «Изменение климата — это реальность. Оно затрагивает всех нас — как осуществляющих, так и не осуществляющих выбросы парниковых газов, как развитые, так и развивающиеся страны». Нам напомнили, что настало время действовать и предотвращать перемещение населения в результате изменения климата.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

В заключение я хотел бы выразить признательность за ваши конструктивные замечания и конкретные предложения по решению стоящих перед нами проблем. Помните, что сегодня у нас есть возможность, действуя коллективно, добиться реальных перемен в жизни беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. Должны ли мы отказаться делать это? Абсолютно нет — это не вариант. С учетом этого я хотел бы в заключение процитировать слова первого заместителя Генерального секретаря, которые в полной мере резюмируют основные выводы нашей дискуссии на этой неделе: «Давайте работать сообща и никого не забывать на нашем пути к миру, процветанию, достоинству и обеспечению возможностей для всех».

Благодарю за внимание».

