



第七十四届会议

议程项目 135、140、142 和 148

2020 年拟议方案预算

人力资源管理

联合国共同制度

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

国际公务员制度委员会 2019 年报告所载各项决定和建议 所涉行政和经费问题

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第八次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长依照大会议事规则第 153 条提交的关于国际公务员制度委员会 2019 年报告(A/74/30)所载各项决定和建议所涉行政和经费问题的说明(A/C.5/74/2)。行预咨委会还收到了报告的预发本。在审议该说明的过程中，行预咨委会会晤了秘书长和公务员制度委员会的代表，他们提供了补充资料并作了说明，最后于 2019 年 10 月 21 日提出了书面答复。

2. 公务员制度委员会的决定和建议涉及四个问题：基薪/底薪表、教育补助金、艰苦条件津贴和流调奖励金(A/C.5/74/2, 第 1 段)。这四个问题所涉经费估计数为全系统每年 13 290 000 美元。其中，2 188 700 美元涉及到秘书处 2020 年拟议方案预算，将在编制该期间订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响时加以考虑。3 997 800 美元涉及到维持和平行动，包括 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间 1 332 600 美元(将视需要在相关执行情况报告中加以考虑)和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间 2 665 200 美元(将在相关拟议预算中加以考虑)(同上，摘要和第 15 段)。

* 由于技术原因于 2019 年 10 月 24 日重发。



3. 行预咨委会询问后获悉，委员会 2019 年年度报告(A/74/30)对联合国 2018-2019 两年期方案预算不会产生任何经费影响。行预咨委会还收到一份表格，显示截至 2020 年 1 月 1 日给 2020 年方案预算、2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间维持和平行动预算造成的经费影响细目(见附件)。行预咨委会还获悉，2020 年方案预算下的实际支出，包括员额支出，将在 2020 年最后执行情况报告中报告。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会进一步解释给 2020 年方案预算以及 2019/20 年度和 2020/21 年度维持和平行动预算造成的经费影响是如何计算得出的。

二. 基薪/底薪表

4. 关于基薪/底薪表的事项见秘书长提交的说明第 2 和 3 段。行预咨委会询问后获悉，专业及以上职类工作人员的薪酬净额包括两个部分，即：(a) 基薪，这是共同制度内所有组织向世界各地专业工作人员支付的最低或下限薪酬，也用于计算某些离职偿金；(b) 工作地点差价调整数，这是维持所有工作地点购买力平价的可变生活费用因素。基薪/底薪调整着重考虑薪金表的最低标准，以确保共同制度的最低薪酬始终反映最新情况，并与参照国公务员制度的最低薪酬保持一致。关于所建议的上调不会带来费用增加(也称不亏不盈调整)，行预咨委会获悉，由于在上调基薪的同时，按同样的百分比下调工作地点差价调整数(如下文所述，2020 年为 1.21%)，因此薪酬净额的整体水平不受影响。

5. 委员会关于 2020 年 1 月 1 日起基薪/底薪表上调 1.21%的建议所涉的经费估计数为全系统每年 540 000 美元。其中，92 700 美元涉及到秘书处 2020 年拟议方案预算；100 700 美元涉及到维持和平行动，包括 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间 33 600 美元和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间 67 100 美元。行预咨委会回顾，这项措施直接涉及的唯一经费问题是，与薪金表挂钩的终止任用偿金和其他离职偿金将增加(见 A/73/446，第 10 段)。

三. 教育补助金：审查比额表和住宿费一次总付数额

6. 关于教育补助金的事项见秘书长提交的说明第 4 至 7 段。委员会决定建议大会，从 2020 年 1 月 1 日正在进行的学年起，按照第 71/264 号决议的规定，修订滑动报销表，并将一次总付的住宿费从 5 000 美元增加到 5 300 美元。委员会的建议所涉相关经费估计数为全系统每年 785 万美元。其中，1 896 600 美元涉及到秘书处 2020 年拟议方案预算；2 060 100 美元涉及到维持和平行动，包括 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间 686 700 美元和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间 1 373 400 美元。

7. 行预咨委会询问后获悉，虽然各组织通常只向子女在工作地点以外寄宿的外地工作人员提供住宿费协助，但在例外情况下，行政首长可酌情逐案决定给予总部工作地点的工作人员住宿费协助。行预咨委会还获悉，一个工作人员联合会要

求进一步鼓励各组织根据大会第 70/244 号决议第 29 段对 H 类工作地点¹ 给予有关寄宿费协助的例外待遇，委员会打算在 2020 年全面评估教育补助金计划时处理这一问题。

四. 艰苦条件津贴

8. 关于艰苦条件津贴的事项见秘书长提交的说明第 8 至 10 段。委员会在审查了三个调整因素后，决定从 2020 年 1 月 1 日起将艰苦条件津贴增加 2%。这三个因素是：(a) 联合国系统八个总部工作地点净基薪加上工作地点差价调整数的平均变动；(b) 26 个国家根据通货膨胀因素用于工作地点差价调整数的地区外指数的变动；(c) 基薪/底薪表的变动。委员会的建议所涉相关经费估计数为全系统每年 280 万美元。其中，147 000 美元涉及到秘书处 2020 年拟议方案预算；1 354 500 美元涉及到维持和平行动，包括 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间 451 500 美元和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间 903 000 美元。

五. 流动奖励金

9. 关于流动奖励金的事项见秘书长提交的说明第 11 至 14 段。根据大会第 70/244 号决议，流动奖励金适用于已在一个共同制度组织连续服务五年的人员，而且从第二次派任开始适用，但不包括 H 类工作地点，在第四次派任时增加 25%，在第七次派任时增加 50%。委员会决定将流动奖励金的下限定为每年 6 700 美元，自 2020 年 1 月 1 日起生效。委员会的建议所涉经费估计数为全系统每年 210 万美元。其中，52 400 美元涉及到秘书处 2020 年拟议方案预算；482 550 美元涉及到维持和平行动，包括 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间 160 850 美元和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间 321 700 美元。

六. 其他

10. 委员会表示，需要在委员会秘书处增设一个沟通干事员额(P-4)，以便与所有利益攸关方进行专门和专业的沟通。所涉相关经费为每年 227 600 美元(见 A/74/30, 第 163 段)。行预咨委会询问后获悉，将在编制 2021 年拟议方案预算时审查是否需要这一员额。

¹ H 类地点是指总部或联合国没有发展或人道主义援助方案的其他类似指定地点，或是在欧洲联盟成员国(见 <https://icsc.un.org/Home/DataMobility>)。

七. 结论和建议

11. 如果大会核准公务员制度委员会的建议，行预咨委会建议大会注意到秘书长的说明第 16 段：

(a) 在编制订正估计数：这一期间的汇率和通货膨胀率变化的影响时将考虑到 2020 年的所需资源；

(b) 将在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间执行情况报告和即将编制的 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间拟议预算中视需要述及维持和平行动预算所需资源。

附件

国际公务员制度委员会 2019 年报告所涉经费问题

拟议实施日期：2020 年 1 月 1 日
 公务员制度委员会提供的资料。

	(美元)	案件数目	经常预算		维持和平行动		
			百分比	2020 年 估计数(美元)	百分比	2020/21 年度 估计数(美元)	2019/20 年度 (6 个月)
基薪/底薪表							
共同制度：540 000		2 400					
秘书处：162 000		720	0.57	92 700	0.41	67 100	33 600
教育补助金							
共同制度，滑动比额表：710 万		17 888					
共同制度，住宿费一次总付：80 万		2 567					
共同制度教育补助金小计：790 万							
秘书处，滑动比额表：270 万		7 259		1 552 400		1 123 100	561 550
共同制度，住宿费一次总付：60 万		1 904		344 200		250 300	125 150
秘书处小计：330 万			0.57	1 896 600	0.41	1 373 400	686 700
艰苦条件津贴							
共同制度：280 万		10 995					
秘书处：110 万		4 288	0.14	147 000	0.82	903 000	451 500
流动奖励金							
共同制度：210 万		7 625					
秘书处：400 000		1 372	0.14	52 400	0.82	321 700	160 850
秘书处共计				2 188 700		2 665 200	1 332 650