



## 2019年10月14日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会第 2481(2019)号决议请我在决议通过之日起 3 个月内介绍联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的审查情况。支助团根据第 2452(2019)号决议第 1 段设立,任期最初为自 2019 年 1 月 16 日起 6 个月,经第 2481(2019)号决议延长至 2020 年 1 月 15 日,任务是支持执行《斯德哥尔摩协议》(见 S/2018/1134)中《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》。

在也门政府与胡塞运动在联合国调停下达成《斯德哥尔摩协议》10 个月以及第 2481(2019)号决议通过 3 个月后,荷台达的进展情况对于努力解决也门冲突仍至关重要。

### 重新部署协调委员会的工作

自我 2019 年 6 月 10 日对荷台达协议支助团的上一次审查(S/2019/485)以来,重新部署协调委员会恢复了联席工作会议,旨在讨论并商定在荷台达省维持停火和各自重新部署部队的模式。举行联席会议需要穿越复杂的前线,由于行动方面的挑战和动荡的安全环境,已经暂停了 5 个月。在此期间,委员会主席在我的也门问题特使支持下,开展了密集的双边交流和调解努力,以解决也门双方的关切,重建信任,并确保委员会作为协商和缓和局势机制的有效性。

因此,在本报告所述期间,荷台达协议支助团于 7 月 14 日和 15 日以及 9 月 8 日和 9 日在一艘悬挂联合国旗帜的船上成功召开了两次委员会联席会议。在荷台达协议支助团的主持下,由于也门政府和胡塞运动代表团的积极贡献,委员会取得了显著进展。首先,当事方根据《荷台达协议》,就分两个阶段在荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港重新部署部队的技术模式达成最终协议。

第二,当事方同意启动三方加强停火和缓和局势机制,该机制由双方和荷台达协议支助团的联络官组成。该机制的目的是通过持续监测荷台达省前线,并在荷台达协议支助团的主持下,在当事方之间提供直接联络渠道,防止荷台达省发生各种事件。为此,荷台达协议支助团设立了一个每周 7 天、每天 24 小时运作的联合行动中心,并安排 4 名高级联络官(双方各两名)与联合国船只上的支助团人员合作。高级联络官通过与各自的外地联络官接触,监测前线的事态发展,在



紧张局势出现时缓解局势，并向支助团通报他们的努力。重要的是，当事方对该机制拥有自主权并承担使机制取得成效的责任，支助团则提供后勤和咨询支持。

为补充该机制，当事方还表示愿意进一步采取建立信任措施，并商定了一套旨在在前线逐步脱离接触的具体措施。目前双方高层正在审议这些措施，包括在荷台达市设立监测站，并在相互提供安全保障的情况下定期在前线举行双边会议。此外，双方还讨论了在整个荷台达省为也门平民开放人道主义走廊的问题。

尽管取得了这一进展，但在商定充分有效执行《荷台达协议》的时间框架方面仍存在挑战。在重新部署的行动计划于7月确定之后，我的特使在8月8日提出了一项建议，旨在打破启动重新部署第一阶段方面的僵局。虽然当事方继续重申致力于执行《协议》本身，但尚未就已撤出地区的地方安全部队、港口收入和治理安排问题达成政治协议，从而推迟了重新部署进程的启动。

### 与《斯德哥尔摩协议》利益攸关方的协调

在本报告所述期间，荷台达协议支助团与包括联合国开发计划署(开发署)在内的联合国实体及《斯德哥尔摩协议》其他利益攸关方就地方安全部队、排雷活动和港口修复问题继续协调，并与联合国核查和视察机制就荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港加强监测问题继续协调。

荷台达协议支助团继续支持联合国核查和视察机制与荷台达有关当局讨论从港口内部启动该机制行动的技术问题，目前正在等待双方在政治层面上的批准。

与此同时，该机制继续主要从吉布提开展行动。值得注意的是，开发署已经完成了对三个港口的评估，并为紧急修复一揽子计划筹集了资金，该计划旨在维持港口的运作，以处理向也门运送的商业和人道主义货物。同样，我的特使与荷台达协议支助团和开发署密切合作，正在制定港口收入管理的机制和备选方案。

胡塞部队5月份从各港口调离后，由开发署支持的也门地雷行动执行中心小组尚未完成对荷台达雷场的标记。荷台达协议支助团正在与开发署联络，通过该中心协调制定速效地雷行动举措，以确保荷台达民众的安全。人道主义人员和荷台达协议支助团人员正在监测移除雷场附近军事存在的情况。

我的也门问题特使正在就这些问题与各方联络，鼓励在与地方安全部队有关的未决政治问题上取得进展，同时开发署仍随时准备在技术上支持任何商定的做法，以及支持通过联合国核查和视察机制启动加强监测工作。

此外，根据授权任务，荷台达协议支助团继续应请求担任人道主义行为体与当事方军事领导人在荷台达的联络方，以支持规划、协调和执行人道主义任务。荷台达协议支助团本身不参与人道主义任务，而是通过与各方沟通，包括就开放争议地区的关键基础设施进行沟通，为联合国实体和国际非政府组织的业务行动提供便利。

## 联合国支助荷台达协议特派团的部署和行动

在本报告所述期间，临时派任的军事和警察监测员被专门为荷台达协议支助团安排的人员取代。支助团目前在荷台达的初始行动能力为 55 名人员，包括 35 名军事和警察监测员<sup>1</sup> 及 20 名文职人员。荷台达协议支助团目前有足够数量的联络协调小组，可在各自重新部署的第一阶段开展监测活动，并每周七天、每天 24 小时支持联合国船只上的加强停火和缓和局势机制联合行动室的活动。

荷台达协议支助团领导层继续就一系列重要的特派团支助问题与地方当局进行接触，包括使用预先部署在吉布提的一架直升机开展空中医疗和伤员后送能力所需的正式安排，以及交付所需的个人防护设备、装甲车以及信息技术和电信设备。在本报告所述期间，为荷台达协议支助团工作人员进入该国提供便利的情况有所改善，同时支助团继续为应对与支助团人员在荷台达通行有关的挑战，与当地事实上的管辖当局合作。

### 与停火有关的事态发展

自 2018 年 12 月 18 日停火生效以来，荷台达省继续保持停火状态，没有任何一方企图为夺取新领地而采取任何重大进攻行动。然而，在 Hali 区、Durayhimi 区、Hays 区和 Tuhayta' 区等地，继续存在一系列令人关切的事件，特别是发生间接开火和狙击活动的事件。据报告，在荷台达市前线地区(Hali 区的沙布和“7 月 7 日”地区)和 Hawak 区机场周围也发生了直接和间接交火。2019 年 9 月 20 日，在荷台达省紧邻荷台达市北部的 Hali 区附近发生了一次联合空袭。

尽管发生了这些事件，支助团在荷台达市和各港口的存在，包括开展的监测和驻留巡逻，继续发挥着显著的安抚和缓和作用，支助团在防止活动升级方面也发挥着积极作用。自荷台达协议支助团成立以来，关于暴力事件和平民伤亡的报告数目总体减少，越来越多的回返者返回该地区，荷台达的经济活动增多。9 月 10 日启动的加强停火和缓和局势机制为减少暴力和防止局势升级提供了进一步的机会，据估计，自该机制建立以来，事件数量减少了 30%至 40%。

在所有这些努力中，我的特使办公室与荷台达协议支助团的密切合作对确保各种业务和政治活动协调一致至关重要。在这方面，我的特使与重新部署协调委员会主席继续合作并与当事方共同完成未决谈判，以便全面执行重新部署第一和第二阶段，并解决与地方安全部队有关的问题。

### 意见

重新部署协调委员会最近的两次会议取得的成功成果，包括商定重新部署第一和第二阶段的所有技术模式，以及启动加强停火和缓和局势机制，表明当事方继续致力于执行《荷台达协议》。荷台达的暴力持续减少及港口继续运作是《协

<sup>1</sup> 部队派遣国为：孟加拉国、不丹、巴西、乍得、科特迪瓦、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、冈比亚、德国、加纳、印度尼西亚、马拉维、马来西亚、蒙古、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、大韩民国、塞拉利昂、瑞典、土耳其、乌干达、赞比亚和津巴布韦。警察派遣国为孟加拉国、芬兰、印度尼西亚、马拉维、挪威、瑞典、土耳其和乌干达。

议》迄今取得的主要成就。然而，当事方必须最大限度地克制，并确保遵守《荷台达协议》的条款。

当事方对采取进一步措施，包括定期在荷台达市前线地区举行会议和开放关键人道主义走廊持开放态度，这也非常令人鼓舞。现在最重要的是将这种开放态度转化为实地的具体行动，因为这将大大改善为也门有需要的民众提供人道主义和商业进口的准入情况。

尽管环境具有挑战性，但荷台达协议支助团一直有效地履行任务，在荷台达以外地区持续发生冲突的情况下，维持与重新部署协调委员会的直接面对面会议。我仍然相信，荷台达协议支助团的目标仍可以实现，且符合当地局势，支助团的构成和做法对于交付任务仍然是适当的。然而，全面执行工作仍然取决于也门当事方，他们也必须改善对支助团行动的支持。

支助团将在实地业务伙伴的支持下，继续集中精力支持当事方努力落实停火、实现部队重新部署和开展地雷行动。支助团还将继续促进和协调联合国的支助，以协助各方充分执行《荷台达协议》的更广泛内容。此外，在人道主义援助进入也门的门户之地，荷台达协议支助团将继续作为可信和有效的预防冲突工具，充当实地状况的公正仲裁者。荷台达协议支助团将以这种方式继续发挥关键作用，为荷台达实现可持续和平奠定基础，以便开展进一步努力，通过谈判达成也门冲突的政治解决方案。

请提请安全理事会成员注意此信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

---