



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
17 September 2019
Russian
Original: English, French, Russian
and Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Семьдесят четвертая сессия

21 октября — 8 ноября 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами — участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
пятого периодического доклада Казахстана**

Добавление

Ответы Казахстана на перечень тем и вопросов*

[Дата получения: 16 сентября 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. Конституционная и законодательная база

1. *Просьба указать, в соответствии с поправками, внесенными в Конституцию в марте 2017 года, применима ли Конвенция непосредственно к национальному правопорядку, и указать, могут ли на нее ссылаться отдельные лица в ходе судебных разбирательств.*

Просьба прояснить, есть ли какие-либо конституционные или иные препятствия для казахстанских судов, применяющих или обеспечивающих исполнение мнений КЛДЖ в соответствии с Факультативным протоколом или другими договорными органами.

Просьба представить информацию о шагах, предпринятых для обеспечения достаточного внимания к Конвенции, сообщениям и процедурам изыскания, предусмотренным в соответствии с Факультативным протоколом, и общим рекомендациям Комитета.

Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 10 марта 2017 года внесены поправки в Конституцию Республики Казахстан, предусматривающие переход отдельных полномочий Президента к Парламенту и Правительству, укрепление системы конституционного контроля.

Также в результате конституционной реформы появился новый действенный механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с основным законом в Республике Казахстан не только признаются, но и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Так, в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина Глава государства вправе обращаться в Конституционный Совет для проверки на соответствие Конституции Республики вступившего в силу закона или иного правового акта (подпункт 10-1) статьи 44).

Конституционных препятствий для применения и обеспечения исполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не имеется (далее — Конвенция).

Принимаются меры во исполнение решений Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по индивидуальным сообщениям. При Генеральной прокуратуре Республики Казахстан создана межведомственная рабочая группа из числа руководителей министерств и ведомств по подготовке информации по индивидуальным сообщениям в комитеты ООН. Группой разрабатывается правовой механизм исполнения рекомендаций договорных органов ООН, в частности предложения по вопросу выплаты компенсации авторам индивидуальных обращений, в пользу которых вынесены решения.

2. *Просьба указать меры, принятые для обеспечения того, чтобы поправки, которые должны быть внесены в определенные законодательные акты, связанные с семейной и гендерной политикой, в том числе в отношении определения прямой и косвенной дискриминации, а также изменений, предусмотренных в определении гендерного равенства в законе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» (Закон о гендерном равенстве), содержали всеобъемлющее юридическое определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции: а) охватывая прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах, а также пересекающиеся формы дискриминации; и б) запрещая и предусматривая наказание для всех оснований дискриминации в отношении*

женщин, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в соответствии с Конвенцией.

Республика Казахстан последовательно принимает меры, направленные на всеобъемлющую регламентацию правового понятия дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции.

В пункте 2 статьи 14 Конституции закреплена гарантия защиты женщин от любых проявлений дискриминации: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

Также, в введенном в действие в 2009 году Законе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» понятие «дискриминация по признаку пола» определено как «любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола» (пункт 3 статьи 1).

Нарушение равноправия человека и гражданина относится к уголовным правонарушениям против конституционных прав человека и гражданина. Законом Республики Казахстан от 12 июля 2018 года ужесточена уголовная ответственность за нарушение равноправия человека и гражданина, в том числе по мотивам пола, предусмотренная статьей 145 Уголовного кодекса.

Реализуя Стратегию гендерного равенства Республики Казахстан на 2006–2016 годы, утвержденную Указом Президента № 1677 от 29 ноября 2005 года, Казахстан создал политико-правовую основу защиты прав женщин. 6 декабря 2016 года принята Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, в которой предусмотрены меры реализации в рамках гендерной политики.

В целях имплементации положения статьи 1 Конвенции, выполнения заключительных замечаний и рекомендаций Комитета специальной рабочей группой при Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан ведется работа по разработке проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам семейной и гендерной политики». Законопроектом предусматривается введение правовых понятий «прямой и косвенной дискриминации» и в целом вопросы противодействия дискриминации по признаку пола. Будут внесены изменения и дополнения в Кодекс «Об административных правонарушениях», в Трудовой кодекс, Кодекс «О браке (супружестве) и семье», в законы «Об образовании», «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», «О профессиональных союзах» и другие.

Также в рамках данной рабочей группы ведется работа по разработке законопроекта «О профилактике бытового насилия» (в новой редакции), в котором предусматривается детальная регламентация видов насилия — физического, психологического, сексуального, экономического — и обеспечение комплексной профилактики.

Указанные законопроекты планируется внести на рассмотрение Парламента Республики Казахстан уже осенью текущего года.

Кроме того, 2 сентября 2019 года Президент Республики Казахстан выступил с посланием народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана». В своем послании Глава государства отметил, что ключевым фактором усиления защиты прав граждан и их

безопасности являются глубокие реформы судебной и правоохранительной систем. В этой связи Президентом даны поручения Парламенту и Правительству о необходимости в срочном порядке **ужесточения наказания за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин** и другие тяжкие преступления против личности, **особенно против детей**. Безотлагательные меры по ужесточению соответствующего законодательства Правительству поручено принять в течение двух месяцев.

3. *Просьба указать, предусматриваются ли меры для создания механизма контроля за осуществлением Закона о гендерном равенстве, в том числе для получения и рассмотрения индивидуальных жалоб, с учетом сообщений о том, что статья 124 Уголовного кодекса, согласно которой могут подаваться жалобы на нарушение права на равенство, на практике остается неэффективной, большинство жалоб отклоняется.*

В Казахстане приняты законодательные меры в целях создания эффективного механизма подачи и рассмотрения жалоб в случаях дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Концепция семейной и гендерной политики Республики Казахстан до 2030 года устанавливает меры по усовершенствованию механизмов мониторинга и отчетности по случаям проявления гендерной дискриминации и насилия. Граждане могут подавать жалобы в органы государственной власти, центральные и местные исполнительные органы, национальные учреждения по правам человека, Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, органы прокуратуры и в суд. Во всех областях Казахстана, а также в городах Нур-Султан, Алматы и Шымкент защиту прав женщин и детей обеспечивают региональные комиссии, подчиняющиеся акимам.

Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» от 8 декабря 2009 года содержит норму, предусматривающую механизм контроля за осуществлением положений Закона. Статья 13 Закона устанавливает государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о гендерном равенстве, осуществляемый в форме проверок компетентными государственными органами.

По данным Верховного суда Республики Казахстан за период 2018 года и 6 месяцев 2019 года судами рассмотрено 55 уголовных дел с применением Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

2. Доступ к правосудию

4. *Просьба уточнить, доступны ли средства правовой защиты в соответствии с Законом о гендерном равенстве для женщин, желающих подать жалобу и требовать возмещение в суде в связи с нарушением их прав, предусмотренных Законом. Просьба также представить информацию о переданных в суды делах, касающихся дискриминации в отношении женщин, и об итогах рассмотрения этих дел, а также о количестве дел, в которых использовалась Конвенция.*

Согласно пункту 2 статьи 13 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Пунктом 2 статьи 13 Гражданского процессуального кодекса предусматривается, что в ходе гражданского судопроизводства никому из граждан не может быть отдано предпочтение, никто из них не может подвергаться дискриминации по мотивам

происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности или по любым иным обстоятельствам.

Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года не содержит каких-либо ограничений для женщин при реализации своих прав на получения правовой защиты путем подачи жалоб и иных обращений.

По данным Верховного суда судами Республики за период 2018 год и 6 месяцев 2019 года рассмотрено 4 462 дела с применением Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в том числе 1585 гражданских дел, 55 уголовных дел и 2822 административных дела).

3. Национальный механизм по улучшению положения женщин

5. Просьба сообщить о мерах, принятых для укрепления Управления Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) и предоставления ему возможности самостоятельно и эффективно выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе путем укрепления правовой базы для его создания и предоставления надлежащих людских и финансовых ресурсов.

В соответствии с докладом был проведен поэтапный обзор в отношении введения бюджетирования с учетом гендерных факторов при составлении бюджетов государственных учреждений (пункт 77)1.

Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в этой области, и указать бюджет, выделенный на реализацию концептуальной основы семейной и гендерной политики в Казахстане до 2030 года, утвержденной в 2016 году, и соответствующего плана действий, принятого в 2017 году (пункты 18 и 73).

По Уполномоченному по правам человека (омбудсмену)

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан введен Указом Президента от 19 сентября 2002 года. С 10 марта 2017 года согласно поправкам в Конституцию Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан избирается исключительно Сенатом Парламента сроком на 5 лет. Принятая конституционная поправка нацелена на приведение института Омбудсмена в соответствие с Парижскими принципами.

В целях информационно-аналитического, организационно-правового обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека действует Национальный центр по правам человека.

Правительством принимаются поступательные меры по финансовой поддержке деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и Центра. В 2017 году на деятельность Омбудсмена с Центром было выделено из государственного бюджета около 80 млн тенге, в 2019 году выделено уже 112 млн тенге, из которых 29 млн тенге составляет деятельность национального превентивного механизма по предупреждению пыток и других унижающих честь и достоинство человека действий.

В последующем увеличение данного бюджета запланировано до 159 млн тенге ежегодно. Программы просвещения населения по правозащитным вопросам реализуются при поддержке образовательных учреждений, неправительственных и международных организаций и отраслевых министерств.

По гендерному бюджетированию

Во исполнение пункта 43 Плана мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики Республики Казахстан до 2030 года (первый этап 2017–2019 годы) разработан проект Плана внедрения гендерного бюджетирования, который в настоящее время проходит согласование в профильных министерствах.

По бюджету на реализацию Концепции семейной и гендерной политики в Казахстане до 2030 года

В целях реализации Концепции семейной и гендерной политики в Казахстане до 2030 года постановлением Правительства Республики Казахстан №106 от 3 марта 2017 года утвержден План мероприятий на первый этап 2017–2019 годы. В указанном плане предусмотрены необходимые расходы на мероприятия и источники их финансирования: республиканский бюджет, местный бюджет или внебюджетные средства.

4. Временные специальные меры

6. *В докладе говорится, что рабочая группа, ответственная за разработку проекта закона в целях внесения поправок и дополнений в некоторые законодательные акты, касающиеся семейной и гендерной политики, обсудила вопросы, касающиеся определения «временных специальных мер» и «гендерных квот» во внутреннем законодательстве в целях устранения гендерного неравенства (пункты 64 и 77).*

Просьба представить информацию об итогах обсуждения в рабочей группе и мерах, предусмотренных для разработки правовой основы для обеспечения систематического осуществления временных специальных мер во всех областях, где женщины недостаточно представлены как в государственном, так и в частном секторе, и для обеспечения надлежащего мониторинга и оценки принятых специальных мер.

Законопроект, предусматривающий внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам семейной и гендерной политики, предусматривает регламентацию определений «временных специальных мер» и «гендерных квот».

Внесение данного законопроекта на рассмотрение в Парламент планируется в текущем году.

5. Стереотипы и вредная практика

7. *Просьба указать меры, принятые для устранения стереотипов, ограничивающих роль женщин исключительно обеспечением ухода и воспитанием детей, что сказывается на расширении прав и возможностей женщин во всех областях, включая экономическую, социальную и политическую.*

В связи с этим просьба указать, какие меры были приняты для дальнейшего вовлечения мужчин в воспитание детей и выполнение домашних обязанностей, а также для реализации мер поддержки для включения женщин в состав рабочей силы.

Просьба ответить на сообщение, что религиозные лидеры способствуют сохранению дискриминационных гендерных стереотипов, в том числе путем использования государственных университетов в качестве платформы в этом

отношении. Просьба разъяснить меры, принятые государством-участником для устранения этой практики.

В целях реализации задач Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, где одним из основных направлений является признание неоплачиваемого труда по уходу и воспитанию детей, ведению домашнего хозяйства, проводится работа по равному вовлечению, как мужчин, так и женщин в воспитание детей и выполнение домашних обязанностей.

По данным Министерства национальной экономики Казахстана доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу и работе по дому, по итогам 2018 года в стране составила 12,3%, что близко к среднему значению стран ОЭСР (2016 год — 12,1%).

Согласно Трудовому кодексу по выбору родителей матери либо отцу ребенка предоставляется право выхода в отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет.

С целью вовлечения в трудовую деятельность женщин в стране проводится системная работа по развитию женского предпринимательства. Сформированы законодательная и институциональная основы, направленные на поддержку женского бизнеса.

По состоянию на 1 января 2019 года в Республике зарегистрировано 1 577 747 субъектов малого и среднего предпринимательства, из которых активно действуют 1 241 328 предпринимателей. В число активных предпринимателей входят 536,3 тыс. женщин-предпринимателей (43,2%).

В рамках программы «Дорожная карта бизнеса — 2020» субсидировано более 12 тыс. проектов, из которых более 30% составляют проекты женщин-предпринимателей. Холдингом «КазАгро» осуществляется поддержка сельских женщин-предпринимателей. За последние 3 года они получили 32% кредитов от общего количества. Совместно с Европейским банком реконструкции и развития реализуется программа «Женщины в бизнесе». Выдано более 20 тыс. займов на сумму 80,7 млн долларов США субъектам предпринимательства, где руководители-женщины.

Предлагаются меры содействия занятости в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы «Еңбек», такие как повышение профессиональной компетенции, развитие предпринимательских навыков. На 1 января 2019 года общий охват мерами государственной поддержки по этой программе составил 673 тыс. человек, в том числе женщин – 307 тыс. (50%). Порядка 13 тыс. женщин прошли обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау — Бизнес».

На основе проводимой политики государства сегодня Казахстан добился значительного продвижения в обеспечении равных прав и возможностей в экономике. По итогам 2018 года по оценке Всемирного экономического форума Казахстан занял 32-е место среди 149 стран по показателю «экономическое участие и возможности женщин».

Принимаются меры по укреплению семейных ценностей, повышению положительной роли отца в семье. Организована деятельность ресурсных центров и социальных служб поддержки семьи. С 2016 года в целях повышения роли отца в семейном воспитании ежегодно проводится Республиканский форум отцов. 13 сентября 2019 года планируется проведение 4-го Форума. Усилиями активных отцов было образовано общественное объединение «Союз отцов» и его представительства в регионах.

Реализуются меры по возрождению духовно-нравственных и семейных ценностей в рамках программы «Рухани Жаңғыру» и приоритетов «Семь граней Великой степи», принятых по поручению Первого Президента — Елбасы Н.А. Назарбаева.

Вопросы укрепления института семьи, культивирования высоких нравственных ценностей отражены в Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. Она синхронизирована с задачами, обозначенными в Стратегии «Казахстан 2050», Платформе нации, Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и учитывает Цели устойчивого развития ООН.

Сообщения о «практикуемых религиозными лидерами дискриминационных гендерных стереотипах с использованием государственных университетов» представляются бездоказательными. В высших учебных заведениях Казахстана занятия по религиозно-педагогическим дисциплинам проводятся в соответствии с учебными программами и учебным процессом. Типовая учебная программа по дисциплине «Религиоведение» одобрена на Республиканском учебно-методическом совете при Министерстве образования и науки и рекомендована вузам для внедрения в учебный процесс для всех специальностей бакалавриата. В рамках дисциплины «Религиоведение» студенты получают знания по следующим темам: «Религиоведение в системе научного знания», «Религия: исторические формы и современность», «Религия, государство, политика» и другие.

В содержание социально-гуманитарных дисциплин в рамках вузовского компонента включены темы по изучению гендерного и семейного права. В рамках повышения квалификации педагогов включен курс по изучению вопросов гендерного содержания.

8. *Просьба представить подробную информацию о мерах, предусмотренных для улучшения сбора данных о детских и принудительных браках, а также о разработке национальной стратегии по повышению осведомленности родителей, общественных лидеров и широкой общественности о вредных последствиях ранних и принудительных браков — практике, показатель которой, как сообщается, по-прежнему остается высоким, особенно в сельских районах и в некоторых этнических группах.*

Просьба представить детализированные данные о сфере распространения, частоте и географическом охвате случаев кражи невест.

Просьба разъяснить меры, принятые для ликвидации кражи невест, особенно в сельских районах, и обеспечить, чтобы ответственные были должным образом наказаны, в том числе в случаях, когда преступники добровольно освобождают украденных женщин или девочек.

В рамках Концепции семейной и гендерной политики проводятся мероприятия, направленные на повышение осведомленности родителей, общественных лидеров и широкой общественности о вредных последствиях ранних и принудительных браков. Общественные организации (советы отцов, матерей, аксакалов, общественные советы) вовлечены в разъяснительную работу среди представителей религиозных институтов о недопустимости насилия, а также ранних браков.

Министерством образования и науки на постоянной основе в организациях образования ведется работа по повышению осведомленности детей и родителей о вредных последствиях ранних и принудительных браков. Ежегодно с 4 по 13 октября во всех организациях образования проходит республиканская декада, посвященная Международному дню девочек «Қыз болашағы — ел болашағы»,

целью которого является реализация прав девочек на возможность получения образования, медицинского обслуживания, защиты от дискриминации, насилия, ранних и принудительных браков, а также преодоление стереотипов, создающих среду для нарушения прав девочек и женщин.

Совместно с ОО «Лига Женщин творческой инициативы» проведено социологическое исследование с проведением детального анализа и выявления причин ранних и принудительных браков, по итогам которого разработаны методические рекомендации «Профилактика ранних и принудительных браков» (направлены во все регионы страны).

Министерством информации и общественного развития совместно с неправительственным сектором за последние 3 года реализованы социальные проекты с проведением информационных кампаний о последствиях ранних браков, снижении риска угроз физическому и психическому здоровью девочек, просветительских программ для детей, родителей, учителей и религиозных лидеров, разработкой алгоритма действий по защите жертв ранних и принудительных браков.

В Казахстане похищение невест расценивается, как преступление и классифицируется как «похищение человека». В 2017 году в производстве находилось 6 дел о краже невест (*Департамент полиции Жамбылской — 3, Актюбинской, ВКО и ЮКО — по 1*), в 2018 году — 1 дело (*ДП Туркестанской области*), за 8 месяцев 2019 года — 4 дела (*ДП Кызылординской — 2, Карагандинской и Жамбылской областей — по 1*). Производство по всем делам завершено, и они направлены в суд.

В Уголовном кодексе также предусмотрена ответственность за половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (*ст. 122 УК, максимальное наказание — лишение свободы на срок от 5 до 15 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью*), похищение человека (*ст. 125 УК, лишение свободы на срок от 4 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой*) и незаконное лишение свободы, независимо от целей (*ст. 126 УК, лишение свободы на срок от 3 до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой*).

Кроме того, с вступлением в силу с 1 января 2015 года новой редакции Уголовного кодекса ужесточено наказание за сексуальную и экономическую эксплуатацию детей и за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Предусмотрена возможность назначения пожизненного лишения свободы за изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних детей (ч. 4 ст. 120 УК РК).

В новых редакциях статей 121 (*Насильственные действия сексуального характера*), 122 (*Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста*), 124 (*Развращение малолетних*), 128 (*Торговля людьми*), 132 (*Вовлечение несовершеннолетнего в совершение уголовных правонарушений*), 134 (*Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией*) Уголовного кодекса предусмотрено значительное увеличение сроков наказания, с установлением пожизненного лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

9 апреля 2016 года Главой государства подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка», которым ужесточена ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

1 апреля 2019 года подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам, связанным с деятельностью организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка», который предусматривает ужесточение ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних путем увеличения сроков лишения свободы, включение отчима и мачехи в качестве субъектов преступления за уголовные правонарушения.

Кроме того, в рамках послания Президента народу Казахстана от 2 сентября 2019 года даны поручения о необходимости ужесточения наказания за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления против личности, особенно против детей.

6. Насилие в отношении женщин по гендерному признаку

9. *Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в связи с ратификацией Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.*

Просьба представить информацию о мерах, принятых в связи с сообщениями о том, что определенные акты насилия в отношении женщин были декриминализованы и что неофициальные данные свидетельствуют о более высоком уровне насилия, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие, по сравнению с официальными данными, представленными в 2015–2016 годах.

В этой связи просьба указать шаги, предусмотренные для разработки всеобъемлющего законодательства, криминализирующего все формы насилия в отношении женщин.

Просьба указать статус пересмотра Закона о бытовом насилии и предоставить информацию о сроках принятия поправок.

Просьба указать, участвуют ли женские ассоциации, соответствующие министерства, организации гражданского общества, а также другие заинтересованные стороны, включая соответствующие органы ООН, в процессе рассмотрения Закона о бытовом насилии.

Просьба указать шаги, предпринятые при пересмотре Закона о бытовом насилии для обеспечения того, чтобы пересмотренный текст всесторонне охватывал все формы бытового насилия, и указать, предусмотрен ли механизм координации и мониторинга для его осуществления.

Согласно докладу, Статистический комитет планирует на регулярной основе проводить исследование по вопросу о бытовом насилии в отношении женщин (пункт 28). Просьба представить дополнительную информацию о результатах проведенного исследования и указать, были ли получены необходимые ресурсы для регулярного проведения исследования.

В настоящее время Казахстан не является страной — участницей Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и бытового насилия. По информации Генерального секретариата Совета Европы, в период 2014–2017 годов данная международная организация была настроена рассматривать все заявки Казахстана на присоединение к Европейским конвенциям после завершения имплементации Плана действий Республики Казахстан и Совета Европы «Приоритеты добрососедского сотрудничества на 2014–2017 годы: сотрудничество по Конвенциям Совета Европы в уголовной сфере».

В этой связи продвижение Казахстаном в Совете Европы заявки на присоединение к Конвенции №210 до завершения выполнения Плана действий представлялось преждевременным.

В настоящее время Министерством внутренних дел Казахстана совместно с Министерством иностранных дел проводится процедура оформления заявки Казахстана в Совет Европы на присоединение к Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбы с ним.

Относительно декриминализации и неофициальных данных, свидетельствующих о более высоком уровне насилия по сравнению с официальными данными, представленными в 2015–2016 годах

3 июля 2017 года главой государства подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы», которым декриминализованы два уголовных проступка — «умышленное причинение легкого вреда здоровью» (ст. 108 УК) и «побои» (ст. 109 УК), с их переводом в разряд административных правонарушений.

Соответственно, в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях введены два новых состава административных правонарушений — ст. 73-1 (умышленное причинение легкого вреда здоровью) и ст. 73-2 (побои).

Необходимо отметить, что в 2014 году указанные деяния, наиболее часто совершаемые в сфере семейного быта, были переведены из разряда административных правонарушений в уголовные «причинение легкого вреда здоровью» (ст.108 УК), «побои» (ст.109 УК).

С криминализацией данных деяний усложнился сам процесс производства и доказывания вины правонарушителя. Более того, по делам частного обвинения судебное разбирательство возбуждалось только после подачи пострадавшими официальной жалобы и оплаты госпошлины. Потерпевший был обязан самостоятельно собирать доказательства и обеспечивать явку в суд свидетелей. Санкции статей предусматривали большие размеры штрафов, которые правонарушитель оплачивал из общего семейного бюджета. В стране отсутствовали специальные помещения для уголовного ареста данных преступников. В итоге, жертвы бытового насилия реже стали обращаться в полицию за помощью, что только усугубило их положение. Декриминализация же бытовых правонарушений показала положительный эффект.

Принят Закон «О специальных социальных услугах», согласно которому бытовое насилие относится к форме жестокого обращения и является основанием для оказания специальных социальных услуг. В декабре 2016 года утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия (приказ №1079 Министерства здравоохранения и социального развития РК от 21 декабря 2016 года). Увеличен с 3 до 24 часов срок административного задержания правонарушителей, которые изолируются в специальных помещениях органов полиции от жертвы насилия до рассмотрения дела в суде.

В действующий с 1 января 2010 года Закон «О профилактике бытового насилия» (в период с 2010 по 2018 г.) внесены изменения и дополнения: увеличен срок действия защитного предписания, правом вынесения которого помимо начальников местной полиции наделены участковые инспектора полиции, инспектора по делам несовершеннолетних и по защите женщин от насилия, что позволило оперативнее принимать меры реагирования по фактам насилия в

быту; введена возможность временно (*до 30 суток*) выселять семейного дебошира из жилища (*при наличии у правонарушителя другого жилья*).

В целом, принятые законодательные меры способствовали ежегодному (*с 2010 года*) снижению уровня бытовой преступности в стране в среднем на 10%.

Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике в настоящее время ведется работа по разработке новой редакции Закона «О профилактике бытового насилия». Законопроектом предусматриваются детальная регламентация видов насилия — физического, психологического, сексуального, экономического, обеспечение комплексной профилактики и «нулевой терпимости» к насилию, введение статистического учета сведений о семейном насилии, включающего в себя гендерно-разделенные показатели и другие. К законопроектной работе привлечены НПО, заинтересованные государственные органы, ученые и практики. Внесение законопроекта на рассмотрение законодательного органа планируется осенью текущего года.

Кроме того, предусматривается создание региональных управлений по делам семьи, увеличение количества центров по поддержке семьи с охватом сельских регионов, формирование единой электронной базы данных по всем семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, разработка механизма межведомственного взаимодействия, усовершенствование системы сбора и анализа статистической информации по насилию в отношении женщин.

На сегодняшний день в стране функционируют 35 кризисных центров, 24 из них имеют приюты. В данных центрах для оказания помощи жертвам насилия за отчетный период привлечено около 350 специалистов (*психологов, юристов, социальных работников*). Помощь центров анонимна, конфиденциальна и бесплатна. Специалистами кризисных центров с начала текущего года оказана консультация 5068 пострадавшим женщинам.

На телефоны доверия кризисных центров в текущем году поступило свыше 4,7 тыс. звонков, в результате около 3 тыс. женщин впоследствии обратились за помощью в кризисные центры, из них свыше 500 помещены в приюты.

С 2015 года с целью выработки эффективных мер борьбы с бытовым насилием реализуется проект «Казахстан без насилия в семье», в рамках которого службами социально-психологического сопровождения оказана помощь 2,2 тыс. гражданам, проведено 965 встреч с населением, 32 круглых стола и семинара. Реализуется Дорожная карта.

Министерством информации и общественного развития в 2018 году реализован проект по профилактике бытового насилия в организациях образования всех типов, трудовых коллективах с проведением обучающих и информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике и предупреждению насилия в детской среде.

Относительно статистического учета и анализа следует отметить, что Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры ведется статистический учет правонарушений, в том числе совершаемых в отношении женщин и детей. Всего за 2018 год зарегистрировано 115 285 уголовных правонарушений (за 2017 год — 119 608), наблюдается снижение на 3,6%.

Комитет по статистике Министерства национальной экономики при непосредственной поддержке Структуры «ООН-Женщины», ЮНФПА и ВОЗ в 2015 году впервые провел выборочное обследование по вопросам насилия в отношении женщин, по результатам которого выявлено, что почти 17% женщин в

возрасте 18–75 лет в течение всей жизни хотя бы раз подвергались физическому и/или сексуальному насилию. Более подробная информация приведена в Итоговом докладе, который доступен на официальном интернет-ресурсе Комитета по следующей ссылке: <http://stat.gov.kz/official/industry/67/publication>. Данные по насилию в отношении женщин, включая административные данные, доступны также в разделе «Гендерная статистика» (<http://gender.stat.gov.kz/ru/category/4>). Проведение обследования было включено в План мероприятий по реализации Стратегии гендерного равенства РК на 2006–2016 годы. Правительством Республики Казахстан выделены необходимые финансовые ресурсы; со стороны страновых офисов Структуры «ООН-Женщины», ЮНФПА и ВОЗ также оказана экспертная и техническая поддержка.

10. *С учетом предыдущих рекомендаций Комитета просьба указать, предусматриваются ли шаги по пересмотру положений Уголовного кодекса (статья 120) для обеспечения того, чтобы определение преступления изнасилования соответствовало Конвенции и практике Комитета согласно Факультативному протоколу. (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4, пункт 19 d)). Просьба уточнить ссылку на «лесбиянство» в статьях 121, 122 и 123 Уголовного кодекса.*

Статьями 120 и 121 Уголовного кодекса установлена уголовная ответственность за совершение изнасилования и насильственных действий сексуального характера, статьей 123 предусмотрена ответственность за понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера.

Статьей 145 предусмотрена уголовная ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека, в том числе по признаку пола.

2 сентября 2019 года Президентом Республики Казахстан в рамках послания народу Казахстана даны поручения о необходимости ужесточения наказания за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления против личности, **особенно** против детей. Соответствующие меры по внесению изменений в законодательство поручено принять Правительству в течение двух месяцев.

7. Торговля людьми и эксплуатация проституции

11. *Просьба представить информацию о мерах, принятых для предотвращения торговли женщинами и девочками и борьбы с ней, а также предоставить данные о существующей политике, направленной на программы выхода женщин, которые хотят оставить проституцию.*

В Казахстане предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми, в том числе женщинами и девочками.

Привлечение к уголовной ответственности предусмотрено за совершение правонарушений по статьям 128 (*Торговля людьми*) и 116 (*Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека*), пункту 2 части 3 статьи 125 (*Похищение человека с целью эксплуатации*), пункту 2 части 3 статьи 126 (*Незаконное лишение свободы с целью эксплуатации*), 134 (*Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией*), 135 (*Торговля несовершеннолетними*), 308 (*Вовлечение в занятие проституцией*) и 309 (*Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество*) с максимальным сроком наказания до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

В целях возмещения вреда потерпевшим, в том числе от торговли людьми, принят Закон «О Фонде компенсации вреда потерпевшим», который предусматривает гарантированные виды, объемы и порядок выплат лицам, имеющим право на получение гарантированной государством компенсации.

Согласно Закону «О специальных социальных услугах» торговля людьми относится к форме жестокого обращения и является основанием для оказания специальных социальных услуг. В осуществление положений этого закона совместными приказами Министерства внутренних дел № 630 от 22 сентября 2014 года, Министерства образования и науки № 399 от 26 сентября 2014 года и Министерства здравоохранения и социального развития № 240 от 19 ноября 2014 года утверждены «Критерии оценки наличия жестокого обращения при торговле людьми» (*далее — Критерии оценки*) и приказом Министерства здравоохранения и социального развития № 138 от 24 февраля 2016 года — «Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми» (*далее — Стандарт*).

Критериями оценки регламентирован порядок идентификации жертв торговли людьми. Стандартом определен механизм перенаправления между правоохранительными органами, НПО, учреждениями здравоохранения и социальной защиты, оказания помощи и порядок предоставления услуг в организациях, предназначенных для дневного, временного или длительного проживания лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году Стандарт апробирован в Костанайской, Южно-Казахстанской областях, городах Алматы и Астана, а с 2017 года введен на территории всей страны.

Совместно с Международной организацией по миграции разработаны брошюры по вопросам профилактики, предупреждения и оказания помощи жертвам торговли людьми, которые направлены в региональные комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми для использования в работе и информирования населения.

При Правительстве действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, в ее состав вошли представители государственных органов, неправительственных и международных организаций (отделение ОБСЕ в Астане, Международная организация по миграции). Аналогичные региональные комиссии действуют при местных исполнительных органах.

Каждые три года принимаются правительственные планы мероприятий, за последние 15 лет реализовано пять таких планов. В октябре 2018 года утвержден План мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2018–2020 годы.

На постоянной основе проводится мониторинг СМИ на предмет размещения материалов, связанных с торговлей людьми и детской порнографией, результаты которого при наличии оснований передаются в органы уголовного преследования.

В целях профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, на системной основе проводится республиканское оперативно-профилактическое мероприятие «STOP трафик», в ходе которого осуществляются проверки деятельности модельных, туристических, брачных агентств, предлагающих услуги по выезду и трудоустройству за рубежом.

Для оказания помощи гражданам, находящимся за границей, в Министерстве иностранных дел действует специальная программа «Защита и обеспечение прав и интересов граждан РК за рубежом».

Совместно с международными организациями ежегодно проводится акция «Остановим торговлю людьми вместе!», в ходе которой сотрудники органов внутренних дел проводят разъяснительную работу, организуются флешмобы, спортивные и другие мероприятия.

С 2005 года функционирует учебный центр подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми на базе Карагандинской академии МВД, где ежегодно проходят курсы повышения квалификации свыше 200 сотрудников органов внутренних дел.

С целью разрешения проблемы с трудовой занятостью молодежи, в том числе молодых девушек, 30 января 2019 года постановлением Правительства №27 утверждена Дорожная карта по проведению Года молодежи, запланирован запуск проекта «Найди себя».

8. Участие в политической и общественной жизни

12. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета просьба представить информацию о мерах, принятых для пересмотра действующего избирательного законодательства, с тем чтобы обеспечить отражение временных специальных мер или квот в законодательной базе ([CEDAW/C/KAZ/CO-3-4](#), п. 23).

Просьба представить информацию о количестве женщин, назначенных министрами в новом правительстве, и объяснить, как государство-участник намерено добиться гендерного паритета и подлинного равенства на уровне принятия решений, в том числе в органах исполнительной власти, парламенте, судебной системе и частном секторе.

Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых политическими партиями для увеличения числа женщин на руководящих должностях, и указать, сколько женщин представлено на директивных и руководящих должностях в политических партиях.

Просьба представить информацию о мерах, принятых для устранения сохраняющихся дискриминационных гендерных стереотипов в отношении роли женщин в общественной и политической жизни.

В Казахстане законодательно закреплены нормы, обеспечивающие реальное равноправие граждан страны вне зависимости от их гендерной принадлежности (п. 2 ст. 33 Конституции и п. 1,2 ст.4 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан»).

Разработан действенный механизм общественно-политического продвижения женщин. Концепцией семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года утверждены следующие целевые показатели доли женщин на уровне принятия решений: к 2020 году — 22%, к 2023 году — 25%, к 2030 году — 30%.

По состоянию на 1 января 2019 года доля женщин среди государственных служащих по стране составила 55,4% , из них руководящие должности занимают 39,8%.

Спикером верхней палаты Парламента избрана женщина. Женщины возглавляют Министерство культуры и спорта, Агентство по делам

государственной службы. На внеочередных выборах Президента Республики Казахстан, проведенных 9 июня текущего года, впервые в избирательной кампании кандидатом в Президенты от политической партии «Ақ жол» была выдвинута женщина.

В Парламенте Республики представленность женщин составляет 22,4%, что соответствует среднему показателю для ОБСЕ. Доля женщин в местных представительных органах (маслихатах) — 22,2%.

Представленность женщин в 6 политических партиях составляет от 34% до 62,5%. В партии «Нұр Отан» — 62,5%, Коммунистической народной партии — 46%, «Ауыл» — 41%, «Бірлік» — 43,5%, ОСДП — 40,4%, «Ақ жол» — 34,7%.

На совместном заседании 30 марта 2018 года Центральная избирательная комиссия и Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике выработали специальные рекомендации политическим партиям по закреплению гендерных квот в их уставных документах и учету гендерного аспекта при включении кандидатов в партийный список и выдвижении на выборные должности.

Благодаря законодательным поправкам сегодня женщины-военнослужащие представляют интересы Вооруженных Сил Республики Казахстан в утвержденных Парламентом РК миссиях ООН в качестве военных наблюдателей и штабных офицеров.

9. Гражданство

13. *В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия регистрации в государстве-участнике значительного количества новорожденных (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4, п. 25). Просьба представить информацию о конкретных мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы женщины, в частности женщины, живущие в условиях нищеты, и сельские женщины владели информацией о требованиях, касающихся государственной регистрации рождения, и могли беспрепятственно получать доступ к услугам регистрации рождения, в том числе к свидетельствам о рождении, выдаваемым государством (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4, п. 25 b)). Просьба доложить о том, как законодательство Казахстана о необходимости отказа от своего гражданства с целью приобретения гражданства Казахстана влияет на большее число женщин, чем мужчин.*

Государственная регистрация рождения детей осуществляется в соответствии с главой 25 Кодекса «О браке (супружестве) и семье». Согласно статье 187 Кодекса основанием для регистрации рождения ребенка является медицинское свидетельство о рождении или копия решения суда об установлении факта рождения. Регистрация рождения осуществляется на безвозмездной основе.

Заявление о рождении ребенка подается родителями либо другими заинтересованными лицами в регистрирующие органы не позднее трех рабочих дней со дня его рождения.

Кроме того, зарегистрировать ребенка можно путем обращения в представительства Правительств для граждан, которые находятся при перинатальных центрах и роддомах; также можно осуществить самостоятельную регистрацию через личный кабинет портала eGov.kz.

В настоящее время также предоставляется бесплатная услуга регистрации через SMS. В течение суток после рождения ребенка информационная система, получив уведомление из медицинского учреждения, направляет абоненту необходимую справочную информацию. SMS также содержит ссылку на Telegram-бот (<https://t.me/EgovKzBot>), что подразумевает возможность получения услуги с помощью приложения Telegram. Сведения, необходимые для оказания услуги, формируются из информационных систем различных государственных органов, а недостающие будут запрошены у матери ребенка через SMS-запросы, включающие в себя краткие примеры заполнения.

При отсутствии документов, удостоверяющих личность родителей, в момент государственной регистрации сведения о родителях заполняются согласно свидетельству о заключении брака либо актовой записи о заключении брака в регистрирующем органе. В случае родов вне медицинской организации, в том числе и на дому, медицинское свидетельство о рождении оформляется в соответствии с документами, удостоверяющими личность матери, работником медицинской организации, куда она обратилась после родов, или физическим лицом, принявшим роды и занимающимся частной медицинской практикой.

Согласно Указу Президента № 898 от 25 августа 2014 года «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан», функции органов юстиции по регистрации актов гражданского состояния переданы в ведение местных исполнительных органов. К услугам по регистрации рождения предоставлен беспрепятственный доступ на безвозмездной основе.

Относительно необходимости отказа от гражданства иностранного государства при получении казахстанского гражданства следует отметить следующее.

В соответствии с пп. 1) ч. 1 ст. 16 Закона №1017-ХІІ от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан» (далее — Закон) лица, получившие разрешение на постоянное проживание на территории Республики Казахстан, по истечении пяти лет, а также лица, состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет, вправе ходатайствовать о приобретении гражданства Республики Казахстан.

Ходатайство о приеме в гражданство Республики Казахстан отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом, состоит в гражданстве другого государства (пп.7) ч. 1 ст. 17 Закона). Данное положение не распространяется на лиц, обратившихся в органы внутренних дел с нотариально удостоверенным письменным обращением об отказе от иностранного гражданства и подпадающих под действие международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, а также указанных в статье 16-1 (*оралманы, реабилитированные жертвы массовых политических репрессий, их потомки, лишенные или утратившие гражданство без их свободного волеизъявления, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях, независимо от срока проживания; этнические казахи, обучающиеся в высших учебных заведениях Республики Казахстан*) и ч. 2 пп. 1) ч. 1 ст. 16 Закона. Несовершеннолетние, недееспособные и лица, которые имеют особые заслуги перед Республикой Казахстан либо имеют профессии и отвечают требованиям по перечню, устанавливаемому Президентом Республики Казахстан, а также граждане

бывших союзных республик, прибывшие с целью постоянного проживания в Республику Казахстан, имеющие одного из близких родственников — граждан Республики Казахстан, вправе ходатайствовать о получении гражданства независимо от срока их проживания в Республике Казахстан.

В соответствии с Соглашением от 26 февраля 1999 года (ратифицировано Законом от 30 декабря 1999 года) граждане Российской Федерации, Республики Беларусь, Кыргызской Республики подпадают под упрощенный порядок приема в гражданство Республики Казахстан без оформления процедуры выхода.

Законом Республики Казахстан от 5 января 2000 года Казахстаном ратифицирована Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 года. В 2018 году в упрощенном порядке в гражданство Республики Казахстан принято 404 иностранки, подпадающие по действие данной Конвенции.

14. *С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4, п.25 а)) просьба объяснить, были ли разработаны программы, направленные на ускорение легализации статуса женщин и девочек без гражданства, и разъяснить меры, принятые для предоставления женщинам без гражданства и женщинам с неопределенным гражданством доступа к регистрации рождения, получению документов, удостоверяющих личность, и приобретению гражданства.*

Просьба указать, имеются ли официальные статистические данные о лицах без гражданства и лицах с неопределенным гражданством с разбивкой по возрасту и полу. Если да, просьба представить последние обновленные официальные статистические данные о количестве женщин без гражданства и женщин с неопределенным гражданством в государстве-участнике.

Согласно пункту 4 статьи 12 Конституции Республики Казахстан иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

В Казахстане принят Закон «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года, в соответствии с которым лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства.

Женщины без гражданства и с неопределенным гражданством имеют доступ к регистрации рождения, получению документов, удостоверяющих личность, и в установленном порядке могут приобрести гражданство Казахстана с получением соответствующих документов. Перечень необходимых документов, представляемых в органы внутренних дел при ходатайстве о выдаче разрешения на постоянное жительство, предусмотрен приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан № 315 от 7 апреля 2015 года «Об утверждении стандартов государственных услуг “Регистрация и выдача разрешения иностранцам и лицам без гражданства на постоянное жительство в Республике Казахстан”».

По состоянию на 31 августа 2019 года на территории Республики находилось 7570 лиц без гражданства и лиц с неопределенным гражданством (в 2018 году — 6724).

10. Образование

15. *Просьба объяснить, как государство-участник пропагандирует важность образования девочек на всех уровнях в качестве основы для осуществления их прав человека и расширения их прав и возможностей.*

Просьба указать меры, предусмотренные для введения всестороннего сексуального образования в школах.

Просьба представить информацию о мерах, принятых для борьбы с дискриминационными гендерными стереотипами в сфере образования и устранения структурных барьеров для выбора девочками нетрадиционных областей образования, таких как наука, технология, инженерное дело и математика, а также цифровой области.

Просьба уточнить, какие меры принимаются для предотвращения ухода девочек из школ по причине детских браков, и указать, предусмотрены ли конкретные меры для обеспечения того, чтобы малолетние невесты могли завершить свое образование.

В Казахстане на законодательном уровне обеспечен равный доступ мужчин и женщин к образованию, который в полной мере реализуется на практике. Законы, регулирующие систему образования, были приведены в соответствие со Стратегией «Казахстан — 2050», одной из задач которой является улучшение качества образования. Для выполнения данной задачи и расширения доступа к образованию в 2016 году была принята «Государственная программа развития образования и науки в Республике Казахстан на 2016–2019 годы».

В школьную учебную программу в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики Республики Казахстан до 2030 года интегрирована дисциплина «Самопознание» для наделения детей школьного возраста навыками, необходимыми для самореализации. При этом согласно принципу «начни с себя» в 2017 году 799 педагогов из различных регионов прошли курсы повышения квалификации, где были рассмотрены вопросы общечеловеческих ценностей, включая гендерное равенство.

В 2018 году из 3 105 334 учащихся школ 49,5% составляли девочки. В 776 учебных заведениях технического и профессионального образования обучаются 489 818 человек, из них 47% женщин.

В Казахстане функционируют 128 высших учебных заведений (с учетом филиалов): государственных — 45, частных — 83. Контингент обучающихся в 2018–2019 учебном году: бакалавриат — 542 458 человек, из них женщин — 53,9%, магистратура — 38 594 человека, из них женщин 59,1%, докторанты — 5 609 человек, из них женщин 64,6%.

По техническим специальностям обучается 120 272 человека, из них женщин — 31,3%. Доля обучающихся женщин по специальностям: образование — 73,1%, медицина/ фармацевтика — 76,8%, сельское хозяйство, ветеринария — 23,5%. Женщины составляют большинство студентов в сфере естественных наук, математики и статистики, изучают культуру и гуманитарные науки, что достойно внимания.

В рейтинге гендерного разрыва Всемирного экономического форума по итогам 2018 года по «уровню образования» Казахстан занял 30 место среди 149 стран мира.

11. Занятость

16. *Просьба представить более подробную информацию о результатах исследования, проведенного по вопросу о сексуальных домогательствах на рабочем месте в 2016 году, и подробно объяснить, какие меры предусмотрены для ускорения разработки закона, запрещающего сексуальные домогательства на рабочем месте, с учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/KAZ/CO/3-4, п. 29 d)), и с учетом сообщений от 13 июля 2015 года Комитета, принятых по сообщению № 45/2012.*

В целях имплементации положений Конвенции, выполнения Заключительных замечаний и решения по Сообщению КЛДЖ №45/2012 от 13 июля 2015 года специальной рабочей группой ведется работа по разработке проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам семейной и гендерной политики». Предусматриваются регламентация понятий «прямой и косвенной дискриминации», вопросов противодействия дискриминации по признаку пола, в том числе сексуальных домогательств на работе.

Дополнительная информация отражена в ответе ниже (вопрос 17).

Для справки. Сообщением 45/2012 по А. Белоусовой КЛДЖ рекомендовал Казахстану «i) принять всеобъемлющее законодательство, в частности в области трудовых отношений, в целях борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте в соответствии с общей рекомендацией № 19 Комитета, которое должно включать всеобъемлющее определение понятия "сексуальные домогательства на рабочем месте" ..., предусмотрев эффективные процедуры подачи и рассмотрения жалоб, средства правовой защиты и санкции; ii) обеспечить, чтобы при осуществлении положений статьи 351 УК от потерпевших не требовалось подписание какого-либо заявления, если такое заявление может фактически являться препятствием для реализации их права на доступ к правосудию».

17. *В докладе говорится, что Национальная комиссия рассматривает вопрос об усилении роли уполномоченного по этике в защите женщин, занятых в системе государственной службы, от сексуальных домогательств и неэтичного или неравного обращения со стороны руководителей государственных органов (пункт 68, статья 2 e)). Просьба представить более подробную информацию о мандате уполномоченного по этике, о том, какой бюджет выделяется на его работу, и указать, как она повлияла на защиту женщин от сексуальных домогательств на государственной службе, с подтверждающими данными.*

В центральных аппаратах государственных органах, а также аппаратах акимов областей, городов республиканского значения и столицы мониторинг и контроль соблюдения служебной этики осуществляют уполномоченные по этике. В остальных органах функции уполномоченного возлагаются на служащего, занимающего руководящую должность, а также снискавшего признание и уважение в коллективе. Их деятельность направлена на профилактику нарушений законодательства и защиту прав всех государственных служащих, в том числе женщин.

В 2018 году в стране осуществляли деятельность 764 уполномоченных по этике, 29 из которых (включая 7 женщин) имели самостоятельный статус. Функции уполномоченных были возложены на 735 служащих. В прошлом году к ним за консультацией обратилось 11 866 человек, что в три раза выше показателя 2017 года (3461).

Согласно социологическому опросу, за последний год уровень доверия к уполномоченным по этике повысился на 8% (с 71% в 2017 году до 79% в 2018 году). Восстановлены права 199 заявителей, 20 из которых — женщины.

18. *Информация, представленная Комитету, свидетельствует о том, что государство-участник приняло постановление министра труда и социальной защиты населения от 13 августа 2018 года, в котором сужается список профессий, запрещенных для женщин, с 287 до 219. Просьба представить информацию, в том числе график дальнейших мер для продолжения сужения списка запрещенных профессий в целях повышения доступности всех профессий для женщин.*

В докладе указывается, что в 2016 году соотношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составляло 68,6 процента (пункт 116), и в нем говорится, что в целях последовательного пересмотра уровней заработной платы в секторах, где сосредоточены женщины, в 2016 году была введена новая система оплаты труда, которая затронула более 1 миллиона работников, чья заработная плата увеличилась в среднем на 30 процентов (пункт 108). Просьба представить информацию о количестве женщин, которые воспользовались новой системой вознаграждения.

В пункте 116 доклада говорится, что занятые женщины сосредоточены в сферах образования, здравоохранения и социальных услуг. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4, п. 29 b)) просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых для устранения профессиональной сегрегации в сфере занятости между мужчинами и женщинами.

Согласно Конституции, защита детства, материнства и отцовства признаются одним из главных приоритетов государственной политики. В этой связи в интересах заботы о здоровье женщины как матери в Трудовом кодексе предусмотрен запрет на трудоустройство женщин на тяжелые работы, работы с вредными и (или) опасными условиями труда, список которых формируется на основании медицинских заключений научных исследовательских учреждений (ст. 26 ТК).

Учитывая, что многие профессии с внедрением современных производственных технологий и цифровизации становятся менее опасными для здоровья матерей, список периодически пересматривается. Если в 2015 году он включал 287 запрещенных профессий, то в 2018 году список сокращен на 96 профессий и теперь включает 191. Данная работа с учетом результатов аналитических исследований и позиций заинтересованных органов и организаций будет продолжена.

Согласно пункту 1 статьи 3 Трудового кодекса, каждый имеет равные возможности в реализации своих прав и свобод в сфере труда. Трудовое законодательство гарантирует равную оплату за равный труд, а также не допускает дискриминацию в оплате труда по признакам пола, возраста, других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

Заработная плата мужчин и женщин при одинаковых характеристиках с учетом квалификации и местонахождения одинаковая, то есть, если женщина занимает ту же должность, что и мужчина, при одинаковых условиях труда, со всеми одинаковыми квалификационными характеристиками, то ей выплачивается та же заработная плата, что и мужчине.

Согласно статистическим данным, представленным Комитетом по статистике Министерства национальной экономики, среднемесячная номинальная заработная плата одного работника за 2017 год составила 150 827 тенге (*за январь-декабрь 2018 года — 162 267 тенге*), в том числе у мужчин 179 575 тенге, у женщин 121 793 тенге, при этом соотношение заработной платы женщины и заработной платы мужчины составило 67,8%.

Разница в оплате образовалась в связи с тем, что женщины и мужчины в одной и той же отрасли занимают разные должности. Мужчины, как правило, работают в тяжелых, вредных и опасных условиях труда с высокой заработной платой, а женщины в этой же отрасли выполняют более легкие, ниже оплачиваемые работы. Такая же ситуация и в других отраслях экономики.

С 1 января 2016 года в рамках реализации поручения Главы государства, озвученного в послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», заработная плата всех гражданских служащих была повышена в среднем на 30%. Количество женщин, получивших данное повышение, составило 433 тыс. человек.

С 1 января 2019 года по поручению Главы государства минимальная заработная плата повышена в 1,5 раза или до 42,5 тысяч тенге (с 1 января 2018 года ее размер составлял 28 284 тенге, в сравнении с 2017 годом рост составил 15,6%). Соответственно, повысилась заработная плата отдельных категорий гражданских служащих.

Также с 1 июля 2019 года в соответствии с поручением Первого Президента Республики Казахстан — Елбасы, озвученном 27 февраля 2019 года на XVIII очередном съезде партии «Нұр Отан», повышена заработная плата отдельных работников бюджетной сферы до 30%. Повышение заработной платы произведено с 1 июня 2019 года и коснулось 824 тыс. женщин.

Казахстан поддерживает устойчивый уровень занятости женщин. Женщины составляют 49% от общей численности рабочей силы. В гендерном разрезе из занятого населения к мужскому полу в 2018 году относилось 4,5 млн человек, к женскому — 4,2 млн человек. В целом, за последние 5 лет уровень женской безработицы показывал небольшое снижение. За 2018 год уровень женской безработицы составил 5,4%.

Женщины преимущественно заняты в таких областях экономики, как здравоохранение и предоставление социальных услуг — 70,8%, образование — 71,7%, услуги по проживанию и питанию — 71,8%, торговля — 59,6%, финансовая и страховая деятельность — 61,5%, искусство, развлечение и отдых — 57,8%, операции с недвижимым имуществом — 58%, сельское хозяйство — 43,9% (от всех занятых в соответствующей сфере деятельности).

Мужчины традиционно заняты в транспорте и складировании — 75,6%, строительстве — 75,5%, промышленности — 67,4%.

12. Здравоохранение

19. *Просьба представить информацию о мерах, принятых для устранения препятствий на пути доступа женщин и девочек к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.*

Просьба указать меры, принятые для решения проблемы сохраняющейся неудовлетворенной потребности в планировании семьи, которая остается высокой среди сельских женщин, женщин и девочек-инвалидов и подростков.

Просьба представить информацию о мерах, принятых для ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин, живущих с ВИЧ, и женщин, употребляющих наркотики, в том числе в тюрьмах, и для обеспечения их доступа к надлежащим медицинским услугам, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, лечению от наркотической зависимости и лечению ВИЧ.

Просьба указать меры, предусмотренные для снижения возраста доступа к медицинским услугам без согласия родителей с 18 до 16 лет в Кодексе здравоохранения. В пунктах 105 и 119 доклада указывается, что в 87 центрах здоровья молодежи предоставляются комплексные медицинские и психосоциальные услуги для подростков и молодежи.

Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения финансовой устойчивости центров здоровья молодежи и обеспечения того, чтобы такие центры соответствовали необходимым стандартам качества, учитывали гендерные аспекты и интересы молодежи и были доступны во всех районах, в том числе в сельских районах.

Мероприятия по укреплению репродуктивного здоровья женщин ориентированы на повышение доступности услуг по планированию семьи, включая лечение бесплодия, ликвидацию небезопасных абортов, борьбу с инфекциями, передающимися преимущественно половым путем. В связи с этим как приоритетное направление осуществляется модернизация первичной медико-санитарной помощи, предусматривающее развитие универсальной, интегрированной, социально ориентированной, доступной и качественной медицинской помощи в первичном звене. Для улучшения охраны репродуктивного здоровья, раннего выявления заболеваний, диспансерного наблюдения и оздоровления разработаны и внедрены национальные скрининговые программы (раковые заболевания и др.), алгоритм обследования женщин фертильного возраста.

Между Министерством здравоохранения и местными исполнительными органами заключены меморандумы, в рамках которых проводятся мероприятия по улучшению состояния здоровья населения областей.

В целях обеспечения доступа женщин и девочек к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья на базе первичной медико-санитарной помощи (далее — ПМСП) и профилактики снижения материнской и младенческой заболеваемости функционируют 4 вида профильных школ здоровья для молодых матерей — Школа здоровья по планированию семьи (в 2018 году проведено 473 мероприятия, 69 852 посещения), Школа здоровья по подготовке к родам (454 мероприятия, 65 825 посещения), Школа здоровья молодой матери (461 мероприятие, 68 931 посещения) и Кабинет здорового ребенка (668 мероприятий, 139 835 посещения).

Всем лицам с диагнозом ВИЧ предоставляется бесплатное антиретровирусное лечение, включая беременных женщин с целью предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку. Доля лиц, получающих комбинированную антиретровирусную терапию (АРТ) на 31 марта 2019 года составила 74,2% (15040) из числа нуждающихся в АРТ (20265).

Для снижения уровня дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, в Казахстане принят Национальный план по борьбе со стигмой и дискриминацией лиц с диагнозом ВИЧ на 2018–2019 годы.

В целях недопущения передачи ВИЧ-инфекции внутриутробным путем от ВИЧ-инфицированной матери ребенку внедрена комплексная программа профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (далее — ППМР), которая

осуществляется бесплатно в пределах гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

От ВИЧ-инфицированных женщин родились 113 детей, все получили АРВ профилактику для снижения риска ранней (в первые 6 недель) передачи ВИЧ от матери ребенку т.е. 100%. Риск перинатальной трансмиссии снизился в сравнении с 2009 годом в 2,4 раза (2009 год — 3,4%, 2018 год — 1,4%).

В Казахстане развита сеть НПО, работающих в области профилактики ВИЧ/СПИД. В 2018 году работало 57 НПО, из них 20 получили государственный социальный заказ.

В целях повышения информированности подрастающего поколения в отношении передачи ВИЧ в школах для 8-х и 10-х классов предусмотрены обязательные учебные часы по биологии по теме: «Иммунитет. Виды иммунитета. СПИД. Профилактика».

В первом квартале 2019 года проведено 8904 мероприятия, направленных на повышение информированности населения по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, охват населения составил 291196 человек.

Количество женщин, находящихся под диспансерным и профилактическим наблюдением по поводу психо-поведенческих расстройств (далее — ППР), вызванных употреблением наркотических средств и психотропных веществ, в 2018 году в сравнении с 2017 годом уменьшилось с 1863 до 1741 человек (показатель на 100 тысяч женщин — с 20,4 до 18,4).

С целью обеспечения доступа к медицинским услугам женщин, употребляющих наркотики, проводится постоянное взаимодействие с НПО. На базе Республиканского научно-практического центра психического здоровья реализуется Программа медико-социальной реабилитации наркозависимых женщин с ежегодным охватом свыше 100 женщин.

В 2018 году проведено более 700 тыс. мероприятий по обеспечению здорового образа жизни с общим охватом более 12 миллионов человек, в средствах массовой информации организовано 3 050 776 мероприятий.

Министерством здравоохранения разработан комплекс мер, направленных на охрану здоровья молодежи в рамках увеличения расходов на ПМСП с 40 до 60%. Указанные мероприятия найдут свое отражение в новой государственной программе развития здравоохранения до 2025 года.

В проекте новой редакции Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» предусмотрена статья, в которой несовершеннолетние в возрасте шестнадцати лет и старше имеют право на информированное добровольное согласие или отказ на оказание профилактической, консультативно-диагностической, лечебной и реабилитационной помощи с применением медицинских вмешательств, за исключением искусственного прерывания беременности.

Во всех регионах Казахстана функционирует 118 молодежных центров здоровья. Данные центры с учетом гендерных аспектов и интересов молодежи предоставляют профилактические и консультационные услуги по охране репродуктивного здоровья. О доступности данных центров и эффективности их работы свидетельствует тот факт, что ежегодно число молодых людей, обращающихся за услугами в эти центры, растет: в прошлом году они обслужили более 393 тыс. молодых людей. Совместно со страновым отделением Фонда в области народонаселения ООН проводится работа по поэтапному приближению

практики молодежных центров здоровья к международным стандартам предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья молодежи.

Министерством информации и общественного развития с 2016 года реализуются проекты в рамках грантового финансирования НПО по направлению «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни». В текущем году реализуется проект «Ребенок и здоровье» с проведением информационных кампаний о последствиях ранних браков, просветительских программ для детей, родителей, учителей и религиозных лидеров.

В предусмотренном Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» порядке ВИЧ-инфицированным и больным СПИД государством оказывается медицинская помощь и лекарственное обеспечение в пределах гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, при этом не допускается какая-либо дискриминация.

В Республике функционирует 6 учреждений уголовно-исправительной системы для содержания осужденных женщин, где содержится 1672 человека. Лицам, содержащимся в пенитенциарной системе, оказывается гарантированный объем бесплатной медицинской помощи в тесном взаимодействии с территориальными управлениями здравоохранения, областными центрами по профилактике и борьбе со СПИД.

13. Сельские женщины

20. Просьба указать меры, принятые для дальнейшего расширения доступа сельских женщин к социальным услугам; учета гендерных аспектов в сельскохозяйственных программах государства-участника; дальнейшего внедрения инструментов гендерного бюджетирования в национальное планирование сельских программ; и устранения цифрового неравенства среди сельских женщин.

В рамках Государственной программы для развития предпринимательства среди многодетных семей на селе предусматривается предоставление мер поддержки в виде выдачи грантов и льготных микрокредитов. Государственные гранты предоставляются в размере до 100 минимальных расчетных показателей (МРП) (252 500 тенге). Планируется увеличение размера грантов до 200 МРП.

Из запланированных на 2019 год 14 тыс. микрокредитов 5 тыс. предлагается направить на развитие предпринимательства среди молодежи, малообеспеченных многодетных семей и трудоспособных лиц с инвалидностью на селе.

Микрокредиты выдаются максимально сроком до 7 лет под 6% годовых, их размер составляет от 2,5 тыс. (6,3 млн тенге) до 8 тыс. МРП (20,2 млн тенге).

Для многодетных матерей и матерей, воспитывающих детей с инвалидностью будут создаваться социальные рабочие места на дому, что позволит им совмещать уход за ребенком и трудовую деятельность.

Министерством информации и общественного развития в 2018 году реализовано 2 проекта по повышению потенциала сельских неправительственных организаций.

В рамках проекта «Организация и проведение конференции по вопросам развития сельских НПО» вручены 6 мини-грантов сельским НПО, в числе которых были и женские НПО. Сумма мини-грантов составила 100 тыс. тенге. По итогам конференции создана Коалиция сельских НПО.

В рамках проекта «Проведение мероприятий по повышению потенциала сельских НПО» проведены 3 презентационных семинара по опыту фонда

местных сообществ в трех регионах страны (Кызылординской, Жамбылской и Туркестанской областях), проведено мониторинговое исследование по опыту развития Фонда местных сообществ в Казахстане.

В рамках грантового финансирования министерства в 2019 году реализуются проекты, направленные на повышение потенциала сельских НПО в 14 регионах страны.

В соответствии с п. 88 Плана мероприятий по реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан № 827 от 12 декабря 2017 года, местными исполнительными органами проводится работа по проведению курсов обучения населения базовым цифровым навыкам и переподготовке профессиональных специалистов, в том числе женщин. В рамках программы предусмотрено повышение уровня цифровой грамотности населения до 83% к 2022 году.

По итогам 2018 года на базе объектов образования, библиотек и центров повышения квалификации во всех регионах страны обучено 686,1 тыс. человек в возрасте от 6 до 74 лет. Особое внимание уделяется социально уязвимым слоям населения, в том числе многодетным матерям, пенсионерам и женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком. Доля профессиональных работников, обученных цифровой грамотности, в 2018 году составила 498,8 тыс. человек. Таким образом, в 2018 году показатель уровня цифровой грамотности в селах составил 76%, а в городах — 82,2%.

Более 717 точек в 262 селах Казахстана подключены к широкополосному доступу в интернет. Планируется подключение еще 505 точек в 160 селах. Качественный интернет получили 280 школ, 220 больниц, свыше 140 объектов местной администрации и другие. К 2020 году планируется обеспечить высокоскоростным доступом к всемирной сети 1222 госучреждения, при этом будет охвачено порядка 1 млн сельских жителей.

14. Женщины и изменение климата

21. *Просьба представить информацию о том, как правительство планирует снизить дифференцированное и непропорциональное воздействие добычи и потребления ископаемого топлива, в частности угля и нефти, на женщин в Казахстане.*

Казахстан активно участвует в международных процессах в сфере изменения климата и в 1995 году ратифицировал Рамочную конвенцию ООН об изменении климата, затем в 2009 году Киотский протокол и в 2016 году Парижское соглашение. В рамках Парижского соглашения Казахстан взял на себя добровольное обязательство по снижению выбросов парниковых газов на 15% к 2030 году от уровня 1990 года.

Одним из способов достижения заданной цели является Система торговли квотами на выбросы парниковых газов, основные положения которой предусмотрены Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Указом Президента от 30 мая 2013 года утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». Казахстан одной из первых стран в мире на государственном уровне принял стратегический документ перехода к «зеленой» экономике и успешно реализует его в течение уже 6 лет.

В текущем году будет разработан и внесен в Парламент РК проект нового Экологического кодекса, в котором будет реализован международный экологический принцип «загрязнитель платит».

Основными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Казахстане являются крупные промышленные объекты, автотранспорт и источники отопления (углем) частных жилых домов в населенных пунктах. За период с 2015 по 2018 годы наблюдается снижение выбросов на 200 тысяч тонн (с 4,4 млн тонн до 4,2 млн тонн) или 7%. В 2018 году фактические эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу составили 2,5 млн тонн в год. За 2018 год на природоохранные мероприятия потрачено 110 млрд тенге, что выше уровня 2008 года на 21%.

Согласно экологическому мониторингу в городах, где теплоэлектростанции переведены с использования угля на газ, сокращается содержание взвешенных частиц в атмосфере. К примеру, в результате перевода на газовое топливо ТЭЦ-1 города Алматы с 2014 года объемы выбросов снизились на 50% (с 6 до 3 тыс. тонн в год).

Для улучшения экологии в столице в текущем году начато строительство магистрального газопровода «Сары-Арка». Помимо столицы, доступ к газу на первом этапе получит 171 населенный пункт, что позволит снизить уровень загрязнения воздуха в городах.

Действующим законодательством в сфере недропользования установлен запрет на сжигание попутного и природного газа в факелах на стадии промышленной разработки месторождений, кроме технологически неизбежного сжигания и возникновения аварийных ситуаций.

15. Беженки, женщины без гражданства и женщины, ищущие убежища

22. В соответствии с общей рекомендацией № 32 Комитета просьба указать меры, предусмотренные для обеспечения того, чтобы процедуры определения статуса беженца и рассмотрения заявлений лиц, ищущих убежища, учитывали половые, возрастные и культурные особенности, с тем чтобы обеспечить систематическое и раннее выявление женщин и девочек, которые стали жертвами или подвергаются риску насилия по признаку пола, и оказание им соответствующей помощи. Просьба указать меры, принятые для обеспечения женщин без гражданства, беженок и женщин, ищущих убежища, в частности беженок и женщин, ищущих убежища, временно проживающих в государстве-участнике, услугами медицинского страхования и базовыми медицинскими услугами, в том числе дородовым и послеродовым медицинским обслуживанием. Просьба указать, планирует ли государство-участник присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Процедура присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца в Республике Казахстан регламентируется Правилами регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца, утвержденными приказом МВД РК № 496 от 29 ноября 2010 года. В соответствии с этими правилами

ходатайство о присвоении статуса беженца принимается от каждого члена семьи лица, достигшего 18-летнего возраста.

Процедура определения статуса беженца включает проведение анкетирования лица, ищущего убежища, с уточнением анкетных данных, в том числе возраста, пола и других сведений, а также индивидуальное собеседование с оформлением опросного листа, выдачу свидетельства лица, ищущего убежища в Республике Казахстан. Собеседование проводится в изолированном помещении без допуска посторонних лиц. Собеседование с несовершеннолетними проводится в присутствии опекуна или попечителя. Собеседование с лицами, опасения которых стать жертвами преследований связаны с угрозой либо фактами сексуального насилия, пытками, гендерным фактором, другими мотивами, требующими создания атмосферы доверительного общения, проводится лицами того же пола. Заявитель информируется о том, что сведения, полученные в результате собеседования, разглашению не подлежат и не будут переданы властям государства гражданской принадлежности или прежнего местожительства заявителя, либо посторонним лицам без его согласия.

В 2018 году с ходатайством о присвоении статуса беженца обратились 137 человек, из них статус беженца получили 27 человек, 86 было отказано. Всего по состоянию на декабрь 2018 года на территории Казахстана было зарегистрировано 553 беженца (128 семей), из них 269 женщин и 284 мужчины.

В соответствии со статьей 88 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» беженцам, а также лицам, ищущим убежища, оказываются профилактические, диагностические и лечебные медицинские услуги, обладающие наибольшей доказанной эффективностью, в порядке и объеме, определяемых уполномоченным органом. Согласно приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан № 368 от 21 мая 2015 года «Об утверждении Правил и объема оказания беженцам, а также лицам, ищущим убежища, профилактических, диагностических и лечебных медицинских услуг, обладающих наибольшей доказанной эффективностью», медицинская помощь беженцам, а также лицам, ищущим убежища, включает в себя: скорую медицинскую и амбулаторно-поликлиническую помощь, включающую первичную медико-санитарную и консультативно-диагностическую помощь; стационарную медицинскую и стационарозамещающую медицинскую помощь; восстановительное лечение и медицинскую реабилитацию; паллиативную помощь и сестринский уход.

16. Брак и семейная жизнь

23. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях введения законодательного запрета религиозной регистрации браков с девочками в возрасте до восемнадцати лет для предотвращения детских браков, хотя такая религиозная регистрация не имеет юридической силы. Просьба указать инициативы, предпринятые для ликвидации полигамии, которая запрещена законом, но, как сообщается, остается широко распространенной практикой по всей стране, а также для сбора дезагрегированных данных и статистических данных о распространенности полигамии.

«Религиозные браки» не приравниваются государством к бракам, имеющим юридическую силу, зарегистрированным в установленном законном порядке.

В Республике Казахстан защита брака и семьи, материнства и отцовства гарантируются государством (*статья 27 Конституции*). Принят Кодекс

Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года, согласно которому для заключения брака (супружества) необходимы свободное и полное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак (супружество), и достижение ими брачного (супружеского) возраста (*статья 9*). Брачный возраст устанавливается для мужчин и женщин в 18 лет. Регистрирующие органы по месту государственной регистрации заключения брака могут снизить брачный возраст на срок не более 2 лет при беременности либо рождении общего ребенка и только с согласия лиц, вступающих в брак, и письменного согласия родителей либо попечителей лиц, не достигших брачного возраста (*статья 10*).

Брак (супружество) заключается в регистрирующих органах либо в специально предназначенных государственных дворцах бракосочетаний при личном присутствии лиц, вступающих в брак (супружество). В исключительных случаях (*тяжелая болезнь, инвалидность, связанная с затруднениями в передвижении, нахождение под стражей или в местах лишения свободы*) государственная регистрация производится на дому, в медицинской или иной организации в присутствии лиц, вступающих в брак (супружество), с обязательным согласованием с администрацией соответствующей организации (*статья 13*).

Согласно статье 23 Кодекса брак (супружество) признается недействительным судом при нарушении условий, установленных статьями 9–11 Кодекса, в т.ч. при заключении брака (супружества) по принуждению.

Вопрос о законодательной регламентации запрета «религиозных браков» будет рассмотрен в рамках проводимой законопроектной работы.

В связи с появлением широкой практики заключения браков по религиозным обрядам без официальной регистрации Комитет по делам общественного согласия Министерства информации и общественного развития ориентировал Духовное управление мусульман Казахстана, представляющее все мечети Республики, к заключению браков в мечетях только после предоставления брачующимися свидетельства о браке.