



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的
国家报告*

萨尔瓦多

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 背景及报告编制方法.....	3
二. 普遍定期审议的后续行动.....	3
A. 批准条约.....	3
B. 宪法、法律及政治框架.....	3
C. 与国内人权机构的合作.....	4
D. 公民权利、平等及不歧视.....	4
E. 公共安全和司法.....	6
F. 经济、社会和文化权利.....	7
G. 妇女权利.....	10
H. 儿童和青少年权利.....	13
I. 被剥夺自由者.....	14
J. 移民和难民.....	15
K. 人权维护者.....	15
L. 残疾人.....	15
M. 土著人民.....	16
N. 赔偿武装冲突受害者.....	16
O. 审议的后续机制.....	17
P. 与联合国特别机制及程序的合作.....	17

一. 背景及报告编制方法

1. 2019年6月1日,萨尔瓦多新一届政府在国家现代化、效率、实效、透明度、民主和包容原则的指导下开始执政。本报告介绍萨尔瓦多根据2014年第二轮普遍定期审议中提出的建议以及对民众作出的自愿承诺自2014年7月至今的人权进展情况。在第二次普遍定期审议中,萨尔瓦多收到了159份建议,其最终立场反映在普遍定期审议工作组报告增编(A/HRC/28/5/Add.1)所载条款中。

2. 本报告是机构间合作的结果,由外交部协调,有以下机构参与:国防部、司法和公共安全部、经济部、公共工程和交通运输部、住房部、劳动和社会保障部、卫生部、财政部、教育、科学和技术部、文化部、环境和自然资源部、移民和移民事务总局、刑罚中心管理总局、统计和普查总局、国家民事警察、国家公共安全学院、住房社会基金、国家廉租房基金、萨尔瓦多妇女发展协会、萨尔瓦多儿童和青少年全面发展协会、国家青年协会、萨尔瓦多综合康复协会、国家自然人登记处、国家全面关爱残疾人委员会、国家儿童和青少年委员会、国家移民和移民家庭保护与发展委员会、共和国总统办公室(通过各秘书处参与)、立法大会、最高法院、司法部门技术执行股、国家总检察院、总检察长办公室、国家维护人权检察官办公室、国家司法委员会、国家寻找国内武装冲突期间失踪儿童委员会、国家寻找在萨尔瓦多国内武装冲突中失踪成年人委员会、国内武装冲突中严重侵犯人权行为受害者统一登记指导委员会、莫索特(El Mozote)和附近地区大屠杀中严重侵犯人权行为受害者和受害者家属统一登记指导委员会。

3. 政府还与民间社会进行了磋商,并邀请有关男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者、儿童、土著人民、残疾人、老年人、妇女和武装冲突背景下严重侵犯人权行为受害者的组织参与其中。政府收到了堕胎非罪化公民组织的意见和评论。

二. 普遍定期审议的建议的后续行动

A. 批准条约(建议 103.1-3; 105.1-23)

4. 萨尔瓦多批准了《国际刑事法院罗马规约》(2015年),并撤销了对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2016年)的保留意见。立法大会正在研究批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《取缔教育歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。

B. 宪法、法律及政治框架(建议 105.24-25)

5. 在本届政府执政期间(2014-2019年),萨尔瓦多制定了《2014-2019年五年发展计划》,指导行政机构制定公共政策、计划和方案,并评估其影响。

6. 为使国内法律框架符合国际人权标准,现已通过以下法律:《获取公共信息法》(2011年)、《打击贩运人口特别法》(2014年)、《精神损害赔偿法》(2015年)、《文化法》(2016年)、《收养特别法》(2016年)、《行政管辖权法》(2017年)、《精神卫生法》(2017年)、《行政诉讼法》(2018年)、《职工子女保育室

设置和管理特别法》(2018年)、《监管改善法》(2018年)、《消除官僚主义壁垒法》(2019年)、《移民和外国人特别法》(2019年)和《国家综合卫生系统法》(2019年)。此外,《刑法》、《刑事诉讼法》、《家庭法》、《劳动法》、《打击家庭暴力法》、《教育总法》、《教育职业法》、《促进妇女享有无暴力生活特别综合法》及《萨尔瓦多移民和移民家庭的保护和发展特别法》已予修订。

7. 立法得到了以下公共政策、行动计划、方案和战略的补充:2013-2023年国家全面保护儿童和青少年政策、国家为妇女争取无暴力生活政策、萨尔瓦多土著人民公共政策、国家萨尔瓦多土著人民卫生政策、2014-2019年文化公共政策、国家体面就业政策、《2015-2019年国家卫生政策》、教育、科学和技术部性别平等和公平政策及其2016-2020年实施计划、卫生领域性别平等和公平政策、国家住房和人居政策、国家水资源综合管理政策、国家移民及移民家庭的保护和发展政策、行政机构公民参与政策、国家全面保护儿童和青少年政策2014-2019年国家行动计划、2017-2022年执行第1325号决议“妇女、和平与安全”国家行动计划、2016-2020年国家平等计划、国家为妇女争取无暴力生活政策行动计划、2016-2019年国家母乳喂养战略计划、国家发展、保护和社会融合计划(社会计划)、国家水资源综合管理计划、萨尔瓦多土著人民国家行动计划、萨尔瓦多保险计划、国家饮用水和卫生计划、国家扫盲计划、灵活教育模式计划、“我改变”监狱管理计划、“青年拥有一切”就业和就业能力计划、预防女童和少女怀孕的跨部门国家战略、防止杀害妇女和对妇女的性暴力战略,以及2018-2028年儿童早期整体发展国家战略。

C. 与国内人权机构的合作(建议 103.4-7、33 和 51; 105.30)

8. 国家人权检察官办公室具有宪法授权,在全国范围行使职能,不得受外部干涉,这是其宪法地位所决定的,而且其负责人由立法大会选任。人权检察官办公室2014年的预算为910万美元,逐步增加到2019年的1,020万美元。

9. 2018年,根据行政法令设立了总统办公室人权事务专员一职,以统一行政机构的行动,与立法大会、司法机构、总检察院、自治机构和市政府协调,并与民间社会行为体和各阶层保持长期对话,以促进人权的进步,对话于2019年5月31日结束。

D. 公民权利、平等及不歧视(建议 104.1、15-16; 105.32-36)

10. 2016年,萨尔瓦多撤销了对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的保留意见。酷刑罪在国家法律中被认定为“危害人类罪”,因此确定了其刑罚的不受时效限制。这一国家和国际酷刑框架已列入国家公共安全学院制定的警察学员培训方案。

11. 2010年,批准了第56号行政法令“关于避免因性别认同和/或性取向而在公共行政管理中出现任何形式歧视的规定”,此外,作为补充,通过了《公共安全人员性别多样性自修手册》,设立了男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者机构包容性指数,用以评估法令执行情况,创建“支持男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者生产倡议”计划,以及2018年司法和公共安全部推出男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者关爱政策。

12. 2015 年，“憎恨性别认同和表达或性取向”的动机被列入“杀人罪和威胁杀人罪”的“从重处罚情节”，并且在因政治、意识形态、种族、宗教和性取向而受迫害的案件中确定了刑罚不受时效限制。这项改革转化为以下行动：在受害者为男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的情况下，在总检察长办公室设立一个委员会，负责在受害人是男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的案件中监测和发布人权方法的指导方针和建议；在全国范围内指定专门检察官；通过培训提高工作人员的认识并加强他们对仇恨犯罪的了解；建立与民间社会组织和男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体组织的对话空间；培训法医协会的医生和法医专家，加强仇恨犯罪调查的专业化。

13. 关于身份和身份识别权，国家自然人登记处推动一项公民参与政策，并实施关照男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体的具体指导方针，以防止在其提供的服务中歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者及弱势群体。

14. 教育、科学和技术部推动了一项关于性暴力和性取向的国家研究，以建立一个改善制度响应的机制。此外，它还培训了 17,494 名幼儿教师和技术助理，课程涉及多个领域，以人权贯穿始终。作为全纳教育政策的一部分，逐步扩大教育覆盖范围，重点是处于不利和脆弱状况的儿童和青少年。

15. 国家公共安全学院在“警察科学技术人员”教学计划中纳入人权课程和警察职能与弱势群体的课题。武装部队教育系统在纪律指挥和军事教育学校开设的课程中设立了“人权与国际人道法”课程。

16. 2016 年以来，开展了一项“男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者人群综合保健技术方针”的长期宣传方案，并在初级卫生保健机构实施了“防止歧视性别多样性”方案。同年，劳动和社会保障部启动了艾滋病毒携带者劳工权利核查计划；实施了农业部门的薪资差距核查计划；并设立了优先群体卫生预防保健处，并由其执行了核实残疾人、艾滋病毒携带者和家政工的劳动权利核查计划。此外，还核实了行使母乳喂养权、男女工资差距、妇女的劳动权利、未成年人的雇用条件和工作许可证，以及童工状况等情况。劳动和社会保障部还为女家庭佣工和女家政工人工会授予了法人资格，并与男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体和组织建立了劳动权利委员会。在遵守《残疾人机会均等法》方面，实现了公共机构雇用残疾人的情况有所增加。

17. 萨尔瓦多制定了《包容性城市方案》，以促进公共工程的无障碍设施，并遵照《发展和社会保障法》，设有全民社会保障子系统，它包括非分摊型社会保障计划。

18. 从 2014 年起，国家青年协会实施了促进和加强地区青年组织的行动，设置了 14 个“省级协调机构”，将国家各省的青年组织聚集在一起，构成《青年总法》规定的领导机构和国家青年委员会的地域基础。

19. 萨尔瓦多政府加强了民间社会参与全国性问题的领导机构的委员会和领导委员会，有组织的民间社会代表成为了它们的成员，与政府代表地位类似，如国家儿童和青少年委员会、国家全面关爱残疾人委员会、国家全面关爱老年人委员会、国家食品和营养安全委员会、国家环境可持续性和脆弱性委员会、国家移民和移民家庭保护与发展委员会、国内武装冲突中严重侵犯人权行为受害者统一登记指导委员会、莫索特和附近地区大屠杀中严重侵犯人权行为受害者和受害者家属统一登记指导委员会、国家青年委员会、国家防治艾滋病委员会、萨尔瓦多儿

童和青少年全面发展协会、萨尔瓦多综合康复协会、萨尔瓦多妇女发展协会和国家青年协会等。

E. 公共安全和司法(建议 104.2-6、10 和 17；105.28-29、31、37-40、42-48)

20. 萨尔瓦多实施了一项尊重人权的安全政策，其战略突破了单纯惩治犯罪和追究罪责的观念。2014 年成立了国家公民安全与和平共处委员会，由行政机构、司法机构、总检察院、妇女、儿童、少年和青年事务国家领导机构、地方政府、私人企业、教会、媒体、政党、民间社会代表和国际社会组成，负责制定《萨尔瓦多安全计划》。

21. 《萨尔瓦多安全计划》的成果包括：不学习和不工作的青年人数减少、辍学人数降低和凶杀案数量下降；通过了总检察长办公室刑事追责政策；提交国家暴力预防体制法草案；设立 19 个受害者援助地方办事处，在公立医院设置受害者特别援助股；加强受害者和证人计划；在国家总检察院设立 15 个暴力侵害女性受害者特别援助股；起草关爱和保护暴力受害者的法律和总体政策草案；在《萨尔瓦多安全计划》优先实施城市中开展司法保护和防止暴力宣讲会；在优先领域创业。

22. 始终在《萨尔瓦多安全计划》的框架内，国家青年协会实施了一个青年参与社会预防暴力示范模式，重点是组建社区组织，为此组建了 191 个青年社区委员会，并在国内 56 个城市开展了暴力预防活动。此外，通过在伊萨尔科市(Izalco)女子监狱建立儿童发展中心，改进了监狱基础设施；扩大和加强了《“我改变”监狱管理方案》，通过私人部门参与改造和重返社会进程；在四所监狱设立了在线大学。

23. 国家民事警察局执行了安全学校计划和社区警察的理念，以降低针对学生和普通民众的罪案发生率。2016 年，成立了职业责任处，它聚集了所有警纪监察单位，核实警务工作是否尊重人权。国家民事警察局的人权股致力于设计“国家民事警察局人权政策”，在从制度上将人权纳入主流。此外，国家民事警察局还有一个儿童和青少年专门援助处。

24. 从 2019 年 6 月起，萨尔瓦多政府执行“领土管制计划”，高暴力率市镇被优先纳入计划，目标是收复由犯罪集团控制的领土，打击他们的资金来源，在监狱采取专门干预措施。该计划还侧重于社会和社区结构的重建，包括防止青少年进入犯罪组织的行动，例如各领域的技术培训计划，大学奖学金和创造就业项目；此外，进行公共工程建设和在社区引入基本服务，因此需要在内政和领土发展部的国家社会结构重建局的协调下，行政部门各部委的参与。萨尔瓦多强化了国家民事警察局的领导原则，它们是《和平协议》的组成部分，因此，根据宪法规定和行政法令，萨尔瓦多武装部队履行支持国家民事警察的特殊任务。2018 年 7 月 25 日，正式启动“国家民事警察局与萨尔瓦多武装部队严格遵守法律和尊重人权，预防打击犯罪和反腐败联合行动议定书”。

25. 在 2016 年至 2018 年期间，由外交部、司法和公共安全部、国防部和内政部组成加强安全机构内部控制的协调机制，国家维护人权检察官办公室、教会代表，以及联合国和欧盟的代表作为常驻受邀者参与其中。联合国和欧洲联盟组织。2019 年 4 月，在联合国难民事务高级专员公署的支持下，政府机构和民间

社会组织向立法大会提交了一项法案，以保护和照顾被迫流离失所的受害者，以执行宪法法庭的一项保护令裁决。

26. 萨尔瓦多设有由高等法院协调的恢复性司法跨部门委员会，促进加强联盟合作，巩固恢复性司法做法，培训关键行为人和恢复性司法良好做法的社会化。2016 年，委员会制定了一项暴力预防计划，重点是针对危险处境下的儿童和青少年的行动。

27. 根据《获取公共信息法》，公共机构设计并推行了透明度门户网站，创建了获取公共信息股，并执行年度和长期问责政策。

28. 2017 年，高等法院、司法和公共安全部、总检察长办公室、国家总检察院和国家司法委员会签署了《通过视频会议开展司法听证和举证的机构间协议》，并开设了 38 个法庭。此外，高等法院拥有电子通知系统，并已将 2014 年建立的国家司法调解人服务扩展到 8 个省和 61 个城市，通过这项服务对社区领导人进行法律、司法程序和行政诉讼程序的培训，使他们成为民众与司法工作者之间的纽带。

29. 为了缩短审前程序的期限，普通刑事立法允许在国家总检察院裁决某几种轻微罪行，并在司法部公设辩护人范围内提供调解小组，有助于减少刑事诉讼程序。

30. 2016 年宣布 1993 年的《巩固和平大赦法》违宪。总检察长办公室发布了“武装冲突下的战争罪和危害人类罪追究罪责政策”，并设立了“武装冲突中的犯罪行为调查检察官小组”。此外，宪法法院在武装冲突下强迫失踪的法理标准方面取得了进展，承认人身保护程序是这些案件中的理想机制。

31. 法医协会有一个多学科小组，负责照料强迫失踪直接受害者的家庭成员，还有失踪人员和身份不明遗骸信息处理软件。2019 年 7 月，总检察长办公室设立了“失踪人员案件专家股”，负责调查当前发生的失踪事件；此外，立法大会正在考虑一项《刑法》修正案提案，提高“强迫人员失踪罪”的刑罚。

32. 在过渡期司法方面，萨尔瓦多成立了莫索特和附近地区大屠杀中严重侵犯人权行为受害者和受害者家属统一登记指导委员会(2017 年)、国家寻找在萨尔瓦多武装冲突中失踪成年人委员会(2017 年)。

F. 经济、社会和文化权利(建议 103.36-40、44、52-55；104.31-35；105.26-27)

卫生

33. 根据关于受强制监测的疾病的报告，在 2014 年 7 月至 2019 年 5 月期间，萨尔瓦多实现了疾病负担的持续减少，这要得益于获取卫生服务的机会有所改善，卫生保健覆盖面增加，以及通过初级卫生保健战略加强了公共医疗系统。该战略包括组建社区家庭卫生队，建立孕妇待产所，开放参与空间，跨部门合作，社区组织的发展以及社会对健康的关注。

34. 卫生部的预算从 2014 年的 5.863 亿美元逐步增加到 2019 年的 6.682 亿美元。通过这种资源分配，在各个级别的卫生医疗保健服务综合网络中开展工作，由 819 个卫生机构组成：789 家一级机构、27 家二级机构和 3 家三级机构(1 家妇

女专科医院，1 家儿童专科医院和 1 家青年和成年男性和女性专科医院)。医院配备齐全，增加了人力资源，并创建了持续改进质量的流程。

35. 卫生部为急性、慢性非传染性和流行病提供直接医疗服务；开展流行病学监测，直接关注孕产妇、新生儿、儿童和青少年的发病率和死亡率；为严重侵犯人权行为的受害者、退伍军人、被剥夺自由者、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者、结核病—艾滋病毒携带者和移民人口提供专门照料。2017 年，启动了城市健康示范模式，以减少社会排斥，保护和恢复环境，促进人的发展。国家自然人登记处、萨尔瓦多社会保险协会和卫生部签署协议，以便身份证成为识别卫生保健服务用户身份的唯一证件。

教育

36. 教育预算从 2014 年的 8.849 亿美元增加到 2019 年的 9.972 亿美元。此外，萨尔瓦多大大降低了文盲率，以灵活、包容、公平和优质方法确保了教育的连续性。在本报告所述期间，教育、科学和技术部制定了以下计划：改善学校基础设施；部分公立学校学生的学校供餐计划；针对国内 3,246 所学校的“一杯牛奶”计划；学校一揽子计划，为全国 5,127 个公立教育机构从幼儿园到中学的 1,175,275 名学生提供学习用品和校服。

文化

37. 2016 年通过了《文化法》，以建立发展、保护和促进文化的法律制度；以及国家政策确定的原则、决定、制度性和法律框架。2018 年，总统办公室文化处改组为文化部，促进文化作为一种权利和促进凝聚、认同和变革的一个因素。通过全国 159 个文化之家，推动文化和艺术项目，以及文化产业的投资。还负责拯救萨尔瓦多历史记忆的行动。

公共工程、住房和城市发展

38. 萨尔瓦多逐步改善获得住房，可开发土地和人居环境的机会。2015 年，国家住房和人居政策正式确定，其目标是最脆弱阶层为重点落实住房权，减少住房短缺，增加电力和饮用水供应的覆盖面。在该政策的后续行动中，实施了以下计划：“为高风险地区 and ‘艾达’ 飓风灾区的家庭提供住房”、“住房和城市贫民区综合改善计划 II 期”、“全面改善城市贫民区计划”、“全面改善城市贫民区国家社区互助计划”、“降低圣萨尔瓦多都市区城市贫民区脆弱性计划”。2019 年 6 月，住房和城市发展部、国家廉租房基金合并组建为住房部。

39. 2014 年 6 月至 2018 年 5 月间，为解决住房问题，住房社会基金提供了 25,301 笔贷款，使 25,301 户家庭受益，总额为 4.5586 亿美元，为此还有针对妇女、18 至 25 岁青年和没有足够支付能力者的专门方案，帮助他们获得正规贷款。

40. 公共工程和交通运输部开展了公路、农村道路、保护工程、广场和自行车道的建设、扩建和/或现代化改造项目，这些项目有助于提高人民的生活水平和为当地创造就业计划。通过交通运输部开展了公共交通系统现代化和改善人口出行的行动。

健康平衡的环境

41. 萨尔瓦多有环境法、环境政策和国家气候变化计划。为了改进风险管理，通过开展研究、地图测绘和开发专门产品，加强了气候服务，自然威胁综合监测中心已通过认证，使国家民防系统能够获得用于预警和降低风险的信息。

42. 在环境卫生方面，2018 年扩大了垃圾填埋场的数量，增加了 3 个，覆盖了全国 26 个城市，每天可以填埋 340 吨垃圾。萨尔瓦多有一份受农药或有毒物质污染的地点清单，以及被确定为遗弃或填埋农药废物的地点地图。迄今为止，全国 86.1% 的污染废物已被清理；此外，根据《蒙特利尔议定书》，截至 2018 年 5 月，与 2014 年相比，消耗臭氧层物质的生产和消费量减少了 45%。

43. 通过以下文书加强了水资源综合管理：国家水资源综合管理计划、国家水资源综合管理政策及行动计划、水资源信息系统、河川生态径流计算、关于萨尔瓦多共和国城市污水净化处理选择的建议。此外，还有一份国内水文站点的水质报告，并扩大了地表和地下水监测网络。萨尔瓦多拥有水质实验室，已通过质量认证，有 8 个拉姆萨尔湿地保护站。

44. 2017 年、2018 年和 2019 年，在全国范围内推动了国家造林运动。萨尔瓦多还通过环境和自然资源部和农业和畜牧业部的协调行动，对针叶林的疫情作出响应，并实施了国家生态系统和景观恢复计划。2018 年底，在市镇政府、地方协会、非政府组织和政府机构的参与下，恢复中的区域已累计登记达 12.6 万多公顷。

劳动与社会保障

45. 劳动和社会保障部促进将技术规章纳入企业的内部劳动条例之中，以避免歧视并保证平等聘用和就业机会，并制定了以下文书：与劳动监察有关的残疾人照顾指南；男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者人群的实用援助手册；工作场所性骚扰和拉帮结对现象投诉人照料援助议定书；男女工资差异个案监察行动议定书；关于家政工劳工权利核实程序行动指南。

46. 2017 年，提高了最低工资，根据国家最低工资委员会的数据，意味着约有 237,000 人的购买力增加，其中 42% 是妇女。

获得饮用水

47. 国家输水管道和下水管道管理局是萨尔瓦多饮用水和卫生设施的主要运营商，为全国 95.6% 的城市人口提供服务。通过该机构，萨尔瓦多加入中美洲和多米尼加共和国饮用水和卫生设施论坛，它是中美洲一体化体系的区域组织，还参与制定了《享有安全饮用水和卫生设施的人权的区域法律框架》，旨在整合成员国在“享有安全饮用水和卫生设施的人权”方面的立法框架。萨尔瓦多制定了国家饮用水和卫生设施计划，该计划是在 2015 年开展的非国家输水管道和下水管道管理局供水系统的国家地籍和评估基础上制定的。

打击贫困和社会排斥

48. 在该届政府执政期间(2014-2019 年)，萨尔瓦多在全民社会保障子系统框架内开始实施“消除贫困战略”，在城市和农村地区采取干预行动。2014 年、

2018 年和 2019 年多用途住户调查的结果反映了全国贫困家庭的减少，从 2014 年的 31.8% 减少到 2018 年的 29.2% 和 2019 年的 26.3%。

G. 妇女权利(建议 103.8-17、35、41-42、46；104.11-14、18-24；105.49-62)

全面处理针对妇女的暴力行为

49. 2016 年，设立了促进妇女享有无暴力生活和消除对妇女的歧视专门法院，负责审理《促进妇女享有无暴力生活特别综合法》中规定的罪行，根据《家庭暴力法》提出的控告，跟进《促进妇女享有无暴力生活特别综合法》和《公平、平等和消除对妇女暴力法》中规定的预防和保护措施，审理劳动歧视罪及侵犯平等权的犯罪行为。2015 年 4 月，《刑事诉讼法典》增加了第 16-A 条，规定其司法解释与《促进妇女享有无暴力生活特别综合法》和《公平、平等和消除对妇女暴力法》的规定一致。

50. 司法机关设有家庭暴力、性虐待和虐待儿童受害者援助股和性虐待危机援助股。在刑事诉讼中所有这些专门单位都利用格塞尔谈话室进行陈述或讯问。

51. 萨尔瓦多妇女发展协会制定了《萨尔瓦多促进妇女享有无暴力生活国家政策》以及以下促进和保护妇女享有无暴力生活权利的准则和机制：《促进萨尔瓦多妇女平等和享有无暴力生活的城市准则》；《识别针对妇女的暴力侵害妇女行为类型和模式的准则手册》；以社会心理学方法解读《促进妇女享有无暴力生活特别综合法》指南；《妇女援助专门机构单位的认证、监测和评估准则》；《庇护所的认证和运作指南》；《暴力侵害受害妇女专门援助议定书》；萨尔瓦多教育社区防止妇女遭受暴力侵害妇女、横向落实平等和不歧视原则的准则；教育、科学和技术部的《萨尔瓦多教育社区处理性暴力行为行动议定书》。通过萨尔瓦多妇女发展协会促进实质平等培训学院，谋求使一项职业培训政策的制度化，以加强各机构履行实质平等规范框架的能力。此外，萨尔瓦多妇女发展协会还开办了广播节目“妇女之声”，这是一个传播妇女权利的空间。

52. “城市妇女”计划通过关注性别暴力模块，为暴力侵害受害妇女提供全面和专门的服务，卫生部在初级卫生保健机构实施了预防各种形式暴力和综合援助计划。在全国各地的医院为暴力侵害受害者设立了专门的援助股，国家总检察院也向暴力侵害受害妇女提供法律和社会心理支助。国家民事警察局制定了《因性别原因对妇女的暴力侵害和歧视行为处理议定书》，公共工程和交通运输部制定了“歧视妇女和暴力侵害妇女案件中的行动议定书”。

53. 2016 年，萨尔瓦多妇女发展协会开始实施国家援助系统，该系统由全国 88 个受暴力侵害妇女专门援助股组成。此外，司法和公共安全部在全国范围内建立了 19 个受害者援助地方办事处，并通过国家受害者援助委员会，制定了犯罪行为受害者总议定书和全面援助内部流动受害者路线图。国家民事警察局制定了《援助暴力侵害受害妇女议定书》，在全国各地的不同警察机构设立了 35 个妇女事务股，并通过《无针对妇女的暴力生活综合特别法》和《公平、平等和消除对妇女暴力法》培训，开展预防工作，防止妇女受到暴力侵害。

54. 2017 年，宪法法庭裁决《劳动法典》有关至少工作 6 个月才能在怀孕期间享有稳定就业和社会保障的规定不符合《宪法》，现在该项权利的行使不受这一时间条件限制。

55. 萨尔瓦多政府在 2014-2019 年计划框架内纳入了旨在降低凶杀和杀害妇女案发率的行动和目标，并实施了“防止杀害妇女和性暴力战略”。2018 年，萨尔瓦多妇女发展协会、司法部门协调委员会和司法部门技术执行股签署了一份意向书，以实施“萨尔瓦多针对女性暴力现象的定性和定量分析信息系统的制度化”规划。

56. 立法大会正在审议关于犯罪行为 and 暴力侵害受害者全面援助、保护和赔偿的特别法草案。

促进男女平等

57. 在政治参与方面，在 2018-2021 年期间，萨尔瓦多有 26 名女议员和 27 名女市长。在 2014-2019 年期间，有 8 名妇女在政府内阁中担任职务，她们是 3 名部长和 5 名副部长。本届政府(2019-2024 年)将推动组成有妇女广泛参与的性别比例平衡的内阁。目前，共和国总检察院和国家维护人权检察官办公室负责人均由女性担任，还有多名妇女出任公共政策领导机构的领导，如萨尔瓦多妇女发展协会、国家儿童和青少年委员会、萨尔瓦多儿童和青少年全面发展协会和国家青年协会等。

58. 2017 年，劳动和社会保障部、经济部和萨尔瓦多妇女发展协会启动了“性别平等管理”计划(又称公平、平等和消除对妇女歧视企业和机构组织认证计划)，以促进在私人企业和公共机构落实良好做法。此外，签署了一份谅解书，构建“工作场所性别平等联盟”。

59. 劳动和社会保障部、萨尔瓦多职业培训学院和萨尔瓦多妇女发展协会在国际劳工组织的支持下开展了群众宣传活动，旨在促进为妇女创造公平机会和平等工作条件，包括：“平等工作，同工同酬”、“妇女不受暴力侵害的体面就业”、“劳动、学习、培训和职业没有性别属性，你决定你的成长。”2017 年，劳动和社会保障部举办了多场妇女专门招聘会，统计和普查总局在 2017 年进行了时间使用调查，该调查用于计算家庭内部无偿劳动卫星账户。

60. 2013 年，根据《劳动法典》和《公务员休假、假期和请假法》的修正案，批准其因子女出生或领养儿童享有 3 天带薪陪产假，2015 年将产假延长至 4 个月。

消除对妇女歧视的措施

61. 萨尔瓦多建立了国家促进实质平等体制，并制定了《国家平等计划》(2016 年)，这是有关妇女权利的国家政策。此外，成立了第 1325 号决议(“妇女、和平与安全”)国家执行委员会，该委员会于 2016 年制定了执行决议的《2017-2022 年国家行动计划》。

62. 国家总检察院发起了“你并不孤单，投诉”运动，以推动检举不同类型的歧视行为。此外，还创建了“歧视行为处理程序”，在全国 15 个妇女专门援助股得以执行。

63. “城市妇女”计划通过自食其力模块投入 300 多万美元向妇女发放贷款；为赤贫和遭受金融排斥的弱势妇女设立了“妇女基金”；对超过 65,000 名妇女进行了技术和职业培训；将妇女安置在商业、工业和服务领域就业；并建立了国家和国际战略合作联盟，以加强自食其力项目。

64. 在 2016 年和 2017 年间，劳动和社会保障部实行了工作场所妇女权利执行情况核实计划，涉及有妇女一般权利的行使、享有休假权、产假权、夜间工作，以及男女工资差异和第 13 月工资的支付。

65. 2015 年，建立了“女公务员促进平等网络”，目的是推动促进两性平等的公共政策和方案，履行平等立法的任务，在机构中使性别方法主流化。不同的公共机构制定了性别平等和公平的机构政策，包括国家民事警察局、国家公共安全学院、文化部、教育、科学和技术部、外交部、国家总检察院、最高法院、司法和公共安全部和公共工程和交通运输部。武装部队、国家公共安全学院、最高法院、国家总检察院、国家促进实质平等体制和劳动和社会保障部制定了员工培训和教育程序，内容包括妇女权利、平等和不歧视、性别方法、弱势群体权利和性别包容性语言。

获取性健康和生殖健康服务

66. 自 2012 年以来，萨尔瓦多制定了国家性健康和生殖健康政策；卫生部设有性与生殖健康综合保健股；以及减少孕产妇围产期死亡率和新生儿死亡率国家战略计划。结果是孕产妇围产期死亡率和新生儿死亡率显著下降。

67. 2016 年，卫生部向立法大会提交了《性健康和生殖健康法》草案，目前正在审议中。为确保获得避孕用具，已在一级和二级医疗机构免费发放；扩大农村地区的覆盖范围；开展咨询；制定提供避孕服务的技术准则；在正规避孕服务清单中增加皮下植入依托孕烯植入剂作为一种长期避孕方法；紧急避孕方法的应用。

68. 2017 年通过了《2017-2027 年预防女童和少女怀孕的国家跨部门战略》，确定了三个核心干预领域：预防、特别保护、司法救助和恢复权利，以及知识管理。

69. “城市妇女”计划的性健康和生殖健康模块拥有一个多学科专业团队，为妇女提供专业服务。2016 年开展了高生殖风险咨询，以消除威胁怀孕妇女和新生儿生命的风险因素。此外，妇女城市社区次级方案与卫生部合作，为农村地区的妇女提供性健康和生殖健康卫生保健服务。通过城市妇女青年计划，制定了预防少女怀孕战略，举办了有关性健康和生殖健康的教育活动日。

促进妇女和女童扫盲

70. 萨尔瓦多通过国家扫盲计划实现了文盲率的降低，为全国教育系统内外的 36,000 名已辍学的青年和成年人提供服务。此外，灵活教育模式计划确保了教育的连续性：如半面授、速成教学和中学课程虚拟教学。

堕胎非刑罪化

71. 2016 年，向立法大会提交了关于自愿堕胎的《刑法典》修正案提案，目的是使遭受性侵犯的妇女、女童和少女不因堕胎受到刑事处罚；挽救孕妇的生命，保护她的健康；当胎儿畸形使宫外生活变得不可行时，堕胎也不受刑事处罚。

72. 2018 年，最高法院对 2 名因产科应急处置被判有罪的妇女给予赦免。自 2016 年至今，五位因产科应急处置而被控犯有谋杀罪并被判处刑罚的妇女都获

得了司法和公共安全部的改判，并制定了一项《因产科应急处置原因被判处谋杀罪的妇女康复和重新融入社会计划》。

H. 儿童和青少年权利(建议 103.19-31、43、45、47-50、58-61；104.7-9、25-26；105.41)

73. 国家全面保护儿童和青少年政策指导国家全面保护体制的行动，该政策正在通过《2014-2019 年国家行动计划》得以实施。2017 年对行动计划指标的监测反映了以下进展：扩大了患有慢性病的儿童和青少年专门医疗服务的覆盖面；在医院、卫生保健机构和商业诊所网络中建立哺乳室；卫生预防和社区卫生服务覆盖；建立孕产妇待产所，以及卓越的儿童免疫覆盖。还强调萨尔瓦多社会保险协会所拓展了男女童服务和应急处置。

74. 国家儿童和青少年委员会针对国家保护系统运营者、国家和地方行为人、家庭和社区实施了一项传播和促进儿童和青少年权利的战略，其中包括关于保护意识和保护准则和机制培训。此外，还发布了国家保护体制协调运作的指导方针，并建立了有效引导威胁或侵害儿童和青少年权利案件的处置路线。虐待儿童在《刑法典》中被视为一种犯罪行为，因此，通过“标记我的生活”运动和“保护从家里开始”运动，国家儿童和青少年委员会推进了儿童保护社区战略。从 2016 年至今，有广播节目“请你跟我说”，鼓励基于积极纪律原则改变育儿方法。2017 年，对《全面保护儿童和青少年法》进行了修改，禁止在公立和私立教育中心内对儿童实施任何形式的暴力行为。萨尔瓦多儿童和青少年全面发展协会通过“幼儿保育”计划，加强无暴力育儿和教育实践；通过“我也是人”方法，培训母亲、父亲、照料者和机构代表进行情感对话、理解儿童和青少年的行为以及掌握与儿童和青少年进行适宜互动的工具。

75. 2016 年，萨尔瓦多被认为是消除暴力侵害儿童和青少年全球联盟的开拓国。该全球联盟于 2018 年公开投入运作，在这一框架下，国家儿童和青少年委员会和为儿童权利工作的组织的代表签署了关于制订消除对儿童和青少年的各种暴力侵害行为路线图的谅解书。

76. 2016 年成立了由儿童和青少年组成的儿童和青少年协商委员会，它代表全国 14 个省的儿童和青少年，并促进行使参与权。萨尔瓦多儿童和青少年全面发展协会设有儿童和青少年权利培训学校，为公务员和普通民众提供《全面保护儿童和青少年法》的基础课程。此外，还实施了《“改变你的生活”计划》，旨在促进性暴力受害儿童和青少年的发展；《“志愿者奋进”计划》，以加强青少年的参与领导能力；《“团体参与”计划》，通过加强生活技能促进青少年公民权利的行使；以及《“儿童和青少年之城”计划》，它促进了儿童对其权利的了解和行使。还制定了《儿童和青少年保护社区计划》，包括各领域的综合行动，以及对受暴力侵害的儿童和青少年的特殊保护。

77. 国家总检察院通过其儿童和青少年的专门机构，针对学生推行“了解你的权利”计划；社会心理预防股针对学生进行《全面保护儿童和青少年法》、预防少女怀孕、骚扰和性虐待、贩运人口、家庭暴力、自尊问题的讲座；并举办流落街头的儿童和青少年权利宣讲会。

78. 2017 年，萨尔瓦多修改了《家庭法》，彻底废除了童婚；此外，还提出了 2017-2027 年《预防女童和少女怀孕的国家跨部门战略》，并于 2018 年通过了《2018-2028 年幼儿综合发展国家战略》，以保证 9 岁以下儿童的全面发展机会。

79. 鉴于全面处理所有暴力形式的技术准则和《萨尔瓦多安全计划》的实施，卫生部向儿童和青少年提供了全面医疗保健服务，还实施了“学业失败时的儿童和青少年心理健康干预”计划。全日制包容性学校一直是教育、科学和技术部用来防止辍学的教育策略。

80. 《共和国宪法》、《劳动法典》和《全面保护儿童和青少年法》规定保障对未满 18 岁未成年人的就业保护，例如限制就业年龄和工作时间；并禁止从事不健康或危险的工作。此外，全国消除童工问题委员会提议制定关于“不可雇佣儿童和青少年从事的危险活动和工作清单”（2011 年）的部长协议，并制定了《消除及预防儿童和青少年成为童工的机构间协议》。

81. 《打击人口贩运特别法》将“对人的剥削”定为贩运人口罪的一种形式，当受害者是儿童和青少年、老年人或残疾人时，可判处 16 至 20 年徒刑。奴役、性剥削、强迫劳动和强迫乞讨等都是对人的剥削的形式。2015 年，制定了《2015-2017 年工作方案》，作为“使萨尔瓦多成为无童工及消除其最恶劣形式的国家的路线图”的管理工具。

82. 萨尔瓦多有 5,184 所公立教育机构，在 196 个城市提供教育，并确保怀孕少女和孕妇能够接受教育。此外，还有 166 个速成教育机构，服务于已辍学超龄学生和有辍学危险的学生，并将可获得性因素纳入教育机构的改善或建设中。从一年级到六年级的儿童入学率增加了 30%，并推动提升第一和第二阶段学生升学，使他们可以以任何方式返回教育系统接受。

83. 实施了《“青年拥有一切”计划》，以改善易受社会暴力侵害青年就业条件，使他们能够进入生产劳动市场。从 2016 年 4 月至 2018 年 5 月，教育、科学和技术部将 1,412 名年龄在 15 至 29 岁之间的年轻人纳入灵活模式系统，他们都来自“青年拥有一切”计划。

I. 被剥夺自由者(建议 103.18)

84. 萨尔瓦多推动监狱系统的再造，将被剥夺自由者的有效改造和重新融入社会作为优先事项，因此实施了“我改变”监狱管理模式，鼓励被羁押人参与劳动、文化活动、体育活动、医疗保健服务、安全事务、传授知识以及家庭和社区干预活动。此外，还设立了监狱农场来处理监狱过度拥挤问题，并在几所监狱设立了“厨艺学校”，为监内人员准备食物。有一个监狱信息系统，对被剥夺自由者进行登记和记录特征，包括他们的法律地位、刑期和适用方案以及根据他们的危险性进行分类，以便对其进行个性化安置和改造。

85. 司法和公共安全部协调了监狱技术委员会，其目标是分析被羁押人的状况并逐步改善其监禁条件。2018 年，慢性退行性疾病患者综合卫生保健中心落成，刑罚中心管理总局与国家自然人登记处和市政当局签署了协议，为父母为被剥夺自由者的儿童和青少年的识别和出生登记提供便利。

86. 在负有刑事责任的少年人群的社会融入中心，实施了“全面关爱负有刑事责任的少年框架计划”，司法和公共安全部针对已被少年刑事法庭判处刑罚的少年实施了“新道路”计划，并在公开媒体中颁布了针对他们的一项措施。2017年，立法大会修订了《少年刑法》，允许为已满十八岁并且需要专门手段帮助他们改造并重新融入家庭和社会的青年刑事罪犯建立缓冲和缓刑中心。

J. 移民和难民(建议 103.32、56-57；104.27-29)

87. 2011年，萨尔瓦多通过了《萨尔瓦多移民和移民家庭的保护和发展特别法》，并于2017年正式确定了“移民和移民家庭的保护和发展国家政策”。

“移民儿童和青少年关注协调委员会”发布了“因非正常移民而由陆路和空运遣返回国的儿童和青少年的接待、照料和保护技术准则”(2014年)和《萨尔瓦多移民儿童和青少年保护和照料议定书》(2017年)，阐明了接收、照顾和保护移民儿童所应采取的行动。此外，还制定了照料被遣返儿童和青少年及其脆弱性鉴别路线图。通过儿童、少年和家庭照料中心实施的一项计划涉及健康、食品、教育、住房、培训、艺术和文化、娱乐和体育、环境、法律咨询和就业等内容。此外，萨尔瓦多儿童和青少年全面发展协会还有家庭环境中被遣返儿童和青少年的全面援助照料计划。在被遣返的成年移民和儿童移民的身份认定和身份识别方面，国家自然人登记处提供咨询，辨别查找个人数据记录，并为成年人提供临时使用的证明，直到获得他们的唯一身份证明文件。

88. 2019年，新的《移民和外国人特别法》获得通过，该法规定了外国人的移民类别，并规定了出于人道主义原因要求提供避难、庇护和临时居留的权利，等等。移民和外国人管理总局负责向被庇护的外国人提供综合服务，重点是弱势群体的健康。

89. 2014年通过的《打击人口贩运特别法》设立了全国打击人口贩运委员会，该委员会制定了一项援助贩运人口受害者的议定书，开展了预防犯罪和受害者援助的运动和实施了相关方案；更新了《打击人口贩运国家政策及其行动计划》；培训了公共和私营机构的工作人员；开展了传播《特别法》的活动以及预防和打击这一罪行的运动。

K. 人权维护者(建议 103.34 和 104.30)

90. 萨尔瓦多促进人权教育，以创造一种承认人权维护者所起作用的文化，并促进与不同人权组织对话提供空间，以便制定基于人权和包容模式的社会政策。

91. 《刑法典》规定受害者因其促进和保护人权的“人道主义工作”受到犯罪行为侵害符合刑事责任的加重从重处罚条件。在审议承认和全面保护人权维护者和保障捍卫人权权利法草案。

L. 残疾人(建议 103.25、49、52-53)

92. 4,371名残疾学生在特殊教育学校和提供教育支持服务的普通学校就读。898名残疾学生在高等教育注册。为了改善对他们的照料，教育、科学和技术部为教师提供教学技术援助，并将可及性纳入教育基础设施要素。2019年5月，国家

青年协会通过了促进残疾青年有效参与的包容性和公平政策，在艺术领域，国家舞蹈学院、文化之家网络和国家艺术中心针对残疾儿童和残疾青少年制定了多种方案。

93. 包容性和社会性基础设施已被纳入公共工程项目，例如医院区域的通用设计改建；在桥梁、人行道和公共汽车站建坡道；为有视力障碍的人铺设盲道；为行动不便人士在公共交通站点安装行人交通信号灯、交通指示牌和电梯；建设包容性文化休闲区域。

94. 高等法院和国家总检察院等机构已经对工作人员进行了萨尔瓦多手语培训，服务于有听力障碍的用户。目前，立法大会正在讨论《残疾人社会融入法》草案，以符合《残疾人权利公约》的标准。

M. 土著人民(建议 104.36)

95. 2014 年，通过修改《宪法》，正式承认萨尔瓦多土著人民的存在，并规定了国家有义务采取政策推动土著人民种族身份、文化、世界观、价值观和精神世界的发展。下一次人口和住房普查将考虑领土和土著人民的特征。《文化法》(2016 年)规定土著人民有权充分享有《共和国宪法》承认的基本人权和自由权利。2017 年，文化部制定了保护萨尔瓦多纳瓦特人文化财产的措施，因此，教育、科学和技术部有纳瓦特语和跨文化培训材料，至少有 125 名不同专业的教师接受了纳瓦特语言文化和跨文化的培训。

96. 2018 年，正式确定了《萨尔瓦多土著人民公共政策》、《萨尔瓦多土著人民国家行动计划》和《国家土著人民健康政策》。有六项与土著社群权利有关的市政条例和一个土著人民多部门委员会，由政府机构和土著人民的社会组织组成。

N. 赔偿武装冲突受害者(建议 103.33 和 105.48)

97. 4,997 名正式登记的受害者由国内武装中严重侵犯人权行为受害者赔偿方案负责处理，作为挽救历史记忆的措施，提交了萨尔瓦多真相委员会的报告。通过“活的记忆”节目将这一主题纳入学习计划和国家广播电视节目中；制作纪录片《萤火虫的记忆》和同名书籍，记录莫索特大屠杀受害者的回忆，在博物馆举办展览和进行巡展；宣布屠杀执行地点为文化财产；并推动对武装部队持续进行人权、人道主义法和适当使用武力的培训。

98. 承认国家对国内武装冲突中发生的大屠杀负有责任，并推动对诸如莫索特大屠杀的案件采取赔偿措施，有大屠杀地区的发展计划，包括改善饮用水系统和卫生设施、改善道路交通设施、建设教育和卫生基础设施。

99. 2017 年成立了国家寻找在萨尔瓦多国内武装冲突中失踪成年人委员会，以便寻找在国内武装冲突中失踪的成年人。在 2019 年 6 月，共和国总统以武装部队总司令的身份下令将从萨尔瓦多真相委员会报告中删除一处军事设施和一位上校的名字，真相报告指出该名上校是莫索特大屠杀的责任人之一。

O. 审议的后续机制

100. 本报告所涉行动是由本报告所述体制结构协调推动形成的，但在新政府任期内，改革并建立了一个与萨尔瓦多国家承诺的落实相关的新的体制框架。

101. 妇女平等法律框架的后续机制，如专门技术委员会和国家实质平等体制，是跟进普遍定期审议建议的宝贵工具。此外，通过 2018 年 12 月的第 62 号行政法令，设立了关注、执行和跟进国家在人权方面做出的国际承诺的机构间机制。

P. 与联合国特别机制及程序的合作

102. 在本报告所述期间，接待了下列特别报告员：当代形式奴隶制问题特别报告员(2016 年)、享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员(2016 年)、境内流离失所者人权问题特别报告员(2017 年)、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员(2018 年)、寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员(2019 年)。

103. 在同一期间，萨尔瓦多提交了下列定期报告：关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第八次和第九次定期报告(2015 年)、关于《公民权利和政治权利国际公约》的第七次报告(2016 年)、关于《儿童权利公约》的第五次和第六次合并报告(2018 年)、关于消除一切形式种族歧视的第十八次和第十九次合并报告(2018 年)、关于《残疾人权利公约》执行情况的第二次和第三次合并报告(2018 年)、关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》规定的义务执行情况的第三和第四次合并报告(2019 年)。