



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 August 2019  
Russian  
Original: Spanish

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать четвертая сессия  
4–15 ноября 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета  
по правам человека\***

**Сальвадор**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-14078 (R) 160919 180919



\* 1 9 1 4 0 7 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Вводная информация и методология подготовки доклада .....	3
II. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора .....	4
A. Ратификация конвенций .....	4
B. Конституционные, правовые и политические рамки .....	4
C. Сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями .....	5
D. Гражданские права, равенство и недискриминация .....	5
E. Общественная безопасность и отправление правосудия .....	7
F. Экономические, социальные и культурные права .....	9
G. Права женщин .....	12
H. Права детей и подростков .....	16
I. Лица, лишённые свободы .....	18
J. Мигранты и беженцы .....	19
K. Правозащитники .....	20
L. Лица с инвалидностью .....	20
M. Коренные народы .....	20
N. Возмещение ущерба жертвам вооруженного конфликта .....	21
O. Механизм последующей деятельности по итогам рассмотрения .....	21
P. Сотрудничество с механизмами и специальными процедурами Организации Объединённых Наций .....	22

## I. Вводная информация и методология подготовки доклада

1. С 1 июня 2019 года в Сальвадоре начало действовать новое правительство, руководствующееся принципами модернизации государства, эффективности, действенности, прозрачности, демократии и инклюзивности. В настоящем докладе рассматривается прогресс в области прав человека за период с июля 2014 года по настоящее время, исходя из рекомендаций второго цикла универсального периодического обзора (УПО), представленного в 2014 году, и с учетом обязательств, добровольно взятых на себя государством по отношению к населению. В ходе второго УПО Сальвадору было вынесено 159 рекомендаций, и окончательная позиция Сальвадора отражена в добавлении к докладу Рабочей группы по УПО (A/HRC/28/5/Add.1).

2. Подготовка настоящего доклада проходила при координирующей роли Министерства иностранных дел (МИД), и в ней участвовали следующие министерства и ведомства: Министерство национальной обороны (МНО); Министерство юстиции и общественной безопасности (МЮОБ); Министерство экономики (МЭ); Министерство общественных работ и транспорта (МОРТ), Министерство жилищного строительства (МЖС); Министерство труда и социальной защиты (МТСЗ); Министерство здравоохранения (МЗ); Министерство финансов (МФ); Министерство образования, науки и техники (МОНТ); Министерство культуры (МК); Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР); Главное управление по вопросам миграции и делам иностранцев (ГУМИ), Главное управление пенитенциарных центров (ГУПЦ), Главное управление статистики и переписи населения (ГУСП); Национальная гражданская полиция (НГП); Национальная академия общественной безопасности (НАОБ); Социальный фонд жилищного строительства (СФЖС), Национальный фонд социального жилья (НФСЖ); Сальвадорский институт по улучшению положения женщин (СИУПЖ); Сальвадорский институт комплексного развития детей и подростков (СИРДП); Национальный институт по вопросам молодежи (НИМ); Сальвадорский институт комплексной реабилитации (СИКР); Национальный реестр физических лиц (НРФЛ); Национальный совет по оказанию комплексной помощи лицам с инвалидностью (НСКПИ); Национальный совет по делам детей и подростков (НАСОДП); Национальный совет по защите и улучшению положения мигрантов и членов их семей (НСПМ); Аппарат Президента Республики – через свои секретариаты; Законодательное собрание (ЗС); Верховный суд (ВС); Отдел административного обеспечения судебной власти (ТПИСВ); Управление генерального инспектора (УГИ); Генеральная прокуратура Республики (ГПР); Управление по защите прав человека (УЗПЧ); Национальный совет судей (НСС); Национальная комиссия по розыску детей, пропавших без вести во время внутреннего вооруженного конфликта (НКРД); Национальная комиссия по розыску взрослых лиц, пропавших в условиях вооруженного конфликта в Сальвадоре (НКРВ); Руководящий совет Реестра жертв грубых нарушений прав человека, имевших место в условиях внутреннего вооруженного конфликта (РСРЖПЧ); Руководящий совет Единого реестра жертв грубых нарушений прав человека и родственников жертв в условиях массовых убийств в Эль-Мосоте и прилегающих районах (РСЕРЖПЧ).

3. Государство организовало консультации с гражданским обществом и предложило принять в них участие тем организациям, которые занимаются, среди прочего, лицами из числа ЛГБТИ, детьми, коренными народами, инвалидами, пожилыми людьми, женщинами и жертвами грубых нарушений прав человека в условиях вооруженного конфликта. Свои замечания и комментарии также представило Гражданское движение за декриминализацию абортов.

## **II. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора**

### **A. Ратификация конвенций (рекомендации 103.1–3; 105.1–23)**

4. Сальвадор ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда (2015 года) и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2016 год). В настоящее время Законодательное собрание рассматривает на предмет возможной ратификации Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

### **B. Конституционные, правовые и политические рамки (рекомендации 105.24–25)**

5. В 2014–2019 годах правительство Сальвадора руководствовалось пятилетним планом развития на период 2014–2019 годов, который предусматривал разработку органами исполнительной власти мер государственной политики, планов и программ, а также оценку их воздействия.

6. В целях приведения национальной нормативно-правовой базы в соответствие с международными стандартами в области прав человека были приняты такие законы, как Закон о доступе к публичной информации (2011 года); Специальный закон о борьбе с торговлей людьми (2014 года); Закон о возмещении морального вреда (2015 года); Закон о культуре (2016 года); Специальный закон об усыновлении (2016 год); Закон об административной юстиции (2017 год); Закон о психическом здоровье (2017 года); Закон о производстве по административным делам (2018 года); Специальный закон о выделении и оборудовании на рабочих местах помещений для кормления грудных детей трудящимися женщинами (2018 года); Закон о совершенствовании нормативно-правовой базы (2018 года); Закон об устранении бюрократических барьеров (2019 года); Специальный закон о миграции и иностранцах (2019 года); а также Закон о комплексной национальной системе здравоохранения (2019 года). Кроме того, были внесены поправки в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Семейный кодекс, Трудовой кодекс, Закон о борьбе с насилием в семье; Общий закон об образовании; Закон о педагогической и преподавательской деятельности; а также в Специальный всеобъемлющий закон о свободной от насилия жизни для женщин (СВЗЖ) и Специальный закон о защите и развитии сальвадорских мигрантов и членов их семей.

7. Законодательство дополняется такими мерами государственной политики, планами действий, программами и стратегиями, как Национальная политика всесторонней защиты детей и подростков (НПВЗДП) на период 2013–2023 годов; Национальная политика в целях доступа женщин к жизни, свободной от насилия; Государственная политика в интересах коренных народов Сальвадора; Национальная политика в области здравоохранения коренных народов Сальвадора; Государственная политика в области культуры на период 2014–2019 годов; Национальная политика по обеспечению достойной занятости; Национальная политика в области здравоохранения на период 2015–2019 годов; Политика гендерного равенства и равноправия (ПГРР) и План ее осуществления на период 2016–2020 годов; Политика обеспечения гендерного равенства и равноправия в области здравоохранения; Национальная политика в области жилья и среды обитания; Национальная политика в области комплексного управления водными ресурсами; Национальная политика по защите и улучшению положения мигрантов и членов их семей; Политика гражданского участия органов исполнительной власти; Национальный план действий

по осуществлению НПВЗДП на период 2014–2019 годов; Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 «Женщины и мир и безопасность» на период 2017–2022 годов; Национальный план обеспечения равенства на период 2016–2020 годов; План действий по осуществлению Национальной политики в целях доступа женщин к жизни, свободной от насилия; Национальный стратегический план в области грудного вскармливания на период 2016–2019 годов; Национальный план в области развития, защиты и социальной интеграции (Социальный план); Национальный план в области комплексного управления водными ресурсами; Национальный план действий в интересах коренных народов Сальвадора; План «Безопасный Сальвадор» (ПБС); Национальный план в области водоснабжения и санитарии; Национальная программа по ликвидации неграмотности (НПЛН); Программа «Гибкие формы обучения»; Программа управления пенитенциарными учреждениями «Я меняюсь»; Программа занятости и трудоустройства «Молодежь во всем»; Национальная межведомственная стратегия по предупреждению беременности у девочек и подростков; Стратегия по предотвращению фемицида и сексуального насилия в отношении женщин; Национальная стратегия комплексного развития детей младшего возраста на период 2018–2028 годов.

### **C. Сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями (рекомендации 103.4–7, 33 и 51; 105.30)**

8. Управление по защите прав человека (УЗПЧ) Сальвадора обладает конституционным мандатом, осуществляет свои функции на национальном уровне и пользуется независимостью. Это вытекает из конституционного статуса УЗПЧ и того факта, что руководитель УЗПЧ избирается Законодательным собранием. В 2014 году бюджет УЗПЧ равнялся 9,1 млн долл. США, затем он постепенно увеличивался и в 2019 году составил 10,2 млн долл. США.

9. В 2018 году постановлением правительства была учреждена должность уполномоченного по правам человека при президенте Республики, с тем чтобы объединить усилия, предпринимаемые органами исполнительной власти; осуществлять координацию с Законодательным собранием, органами судебной власти, прокуратурой, самостоятельными учреждениями и муниципальными органами власти; и поддерживать постоянный диалог с субъектами и секторами гражданского общества в целях поощрения прогресса в области прав человека, этап которого завершился 31 мая 2019 года.

### **D. Гражданские права, равенство и недискриминация (рекомендации 104.1, 15–16; 105.32–36)**

10. В 2016 году Сальвадор ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Национальное законодательство определяет преступление пытки как «преступление против человечности» и поэтому устанавливает неприменимость срока давности к наказанию за него. Данные национальные и международные рамки борьбы с пытками включены в проводимые Национальной академией общественной безопасности учебные программы для будущих сотрудников полиции.

11. В 2010 году было принято постановление правительства № 56 «Положения о предупреждении в органах государственного управления любых форм дискриминации по признаку гендерной идентичности и/или сексуальной ориентации», а в дополнение были приняты следующие меры: утверждено Пособие по вопросам сексуального многообразия, предназначенное для самостоятельной подготовки сотрудников органов общественной безопасности; разработан индекс институциональной инклюзивности лиц из числа ЛГБТИ для оценки хода осуществления вышеупомянутого постановления; создана программа «Поддержка производительных инициатив лиц из числа ЛГБТИ»; и в 2018 году началась реализация мер, предусмотренных политикой МЮОБ по оказанию помощи лицам из числа ЛГБТИ.

12. В 2015 году в отношении преступлений, связанных с убийством и угрозой убийства, в качестве отягчающего обстоятельства была включена такая мотивация, как «ненависть к гендерной идентичности и гендерному выражению или проявлению сексуальной ориентации»; была также установлена неприменимость срока давности к случаям преследования по политическим, идеологическим, расовым или религиозным мотивам и по признаку сексуальной ориентации. В результате проведенной реформы были приняты такие меры, как создание в Генеральной прокуратуре круглого стола для принятия последующих действий; издание руководящих принципов и рекомендаций, ориентированных на права человека, для тех случаев, когда жертвами становятся лица из числа ЛГБТИ; назначение специальных прокуроров на национальном уровне; подготовка в целях повышения осведомленности персонала и углубления знаний о преступлениях на почве ненависти; создание пространства для диалога с организациями гражданского общества и лицами из числа ЛГБТИ; и подготовка врачей и судебно-медицинских экспертов Института судебной медицины (ИСМ) в рамках специализации по расследованию преступлений на почве ненависти.

13. Что касается права на идентичность и идентификацию, то Национальный реестр физических лиц (НРФЛ) проводит политику гражданского участия и на практике применяет конкретные руководящие принципы, касающиеся помощи лицам из числа ЛГБТИ, предотвращения дискриминации в отношении них и уязвимых групп населения в рамках предоставляемых данной структурой услуг.

14. Министерство образования, науки и техники (МОНТ) выступило инициатором проведения национального исследования по вопросам гендерного насилия и насилия по признаку сексуальной ориентации в целях разработки механизма, позволяющего совершенствовать институциональные меры реагирования. Кроме того, действуя в рамках политики инклюзивного образования, МОНТ провело подготовку 17 494 преподавателей и технических помощников воспитателей детей младшего возраста в различных областях учебной программы с особым упором на тематике прав человека. Такая подготовка позволила постепенно расширить охват образованием детей и подростков, находящихся в неблагоприятном и уязвимом положении.

15. Национальная академия общественной безопасности (НАОБ) включила в учебную программу курса «Специалист в области полицейских наук» предмет «Права человека» и тему, касающуюся действий полиции в отношении групп, находящихся в уязвимом положении. В системе образования вооруженных сил есть предмет «Права человека и международное гуманитарное право», который изучают курсанты учебных центров, находящихся в ведении Управления по вопросам военной доктрины и военного образования.

16. С 2016 года осуществляется непрерывная программа по распространению технического руководства по комплексному медицинскому обслуживанию лиц из числа ЛГБТИ, а в медицинских учреждениях начального звена реализуется программа «Предотвращение дискриминации на основании сексуального многообразия». В том же году Министерство труда и социального обеспечения (МТСЗ) приступило к выполнению плана проверки соблюдения трудовых прав ВИЧ-инфицированных; осуществило план проверки диспропорций в размере заработной платы в сельскохозяйственном секторе; и учредило Центр по оказанию профилактической помощи приоритетным группам, который реализует планы по проверке соблюдения трудовых прав лиц с инвалидностью, ВИЧ-инфицированных и домашних работников; кроме того, МТСЗ провело проверки таких аспектов, как осуществление права на грудное вскармливание, разрыв в размере заработной платы между мужчинами и женщинами; трудовые права женщин; условия трудового договора и разрешение на работу для несовершеннолетних; и положение в области использования детского труда. МТСЗ также предоставило статус юридического лица профсоюзу домашних работников и профсоюзу надомных работников и учредило бюро по вопросу «Трудовые права лиц из числа ЛГБТИ и их организаций». В соответствии с Законом о равных возможностях для лиц с инвалидностью МТСЗ проверило рост числа лиц с инвалидностью, нанимаемых на работу в государственные учреждения.

17. Сальвадор разработал программу «Инклюзивные города» в целях содействия всеобщей доступности в области общественных работ, а в рамках выполнения Закона

о развитии и социальной защите в стране действует подсистема всеобщей социальной защиты, которая включает программные элементы безвзносной социальной защиты.

18. С 2014 года Национальный институт по вопросам молодежи (НИМ) проводит мероприятия по развитию и укреплению молодежных организаций на территориальном уровне и уже создал 14 ведомственных координационных центров, которые объединяют молодежные организации в каждом департаменте страны и составляют территориальную основу как руководящего органа, учреждаемого в соответствии с Общим законом о молодежи, так и Национального совета молодежи (НСМ).

19. Сальвадор активизировал участие гражданского общества в работе советов и директивных органов по вопросам национального значения, в состав которых также входят представители организаций гражданского общества, причем на тех же условиях, что и представители государственных структур, в том числе НАСОДП, НСПЛИ, НСППЛ, КОНАСАН, КОНАСАВ, НСПМ, РСРЖПЧ, РСЕРЖПЧ, НСМ, КОНАВИХ, СИРДП, СИКР, СИУПЖ, НИМ и ряд других.

## **Е. Общественная безопасность и отправление правосудия (рекомендации 104.2–6, 10 и 17; 105.28–29, 31, 37–40, 42–48)**

20. Проводимая Сальвадором политика в области безопасности основана на уважении прав человека и стратегии, которая выходит за рамки концепции репрессий и судебного преследования за совершение преступления. В 2014 году был создан Национальный совет по вопросам безопасности и сосуществования граждан, в состав которого вошли органы исполнительной власти, судебный орган, прокуратура, национальные руководящие органы по вопросам женщин, детей, подростков и молодежи, местные органы власти, частные предприниматели, духовенство, средства массовой информации, политические партии, представители гражданского общества и международного сообщества. Совету была поручена разработка плана «Безопасный Сальвадор» (ПБС).

21. Осуществление ПБС принесло, среди прочего, следующие результаты: сократилось число молодых людей, которые не учатся и не работают, снизился отсев из школ и уменьшилось число убийств; утверждена политика Генеральной прокуратуры в области уголовного преследования; представлен законопроект «О национальной системе предупреждения насилия»; оборудованы 19 местных отделений по оказанию помощи жертвам (МОПЖ), а в сети государственных больниц созданы специализированные отделения по уходу за потерпевшими; укреплена программа защиты потерпевших и свидетелей; в структуре Генеральной прокуратуры созданы 15 специализированных подразделений по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия; разработаны законопроект и проект комплексной политики по оказанию помощи жертвам насилия и их защите; в муниципалитетах, обозначенных в ПБС как приоритетные, организованы выставки-презентации по вопросам доступа к правосудию и предупреждению насилия; и были созданы предприятия в приоритетных секторах.

22. Всегда действуя в рамках ПБС и делая упор на общинную организацию, НИМ реализовал модель под названием «Участие молодежи в социальной профилактике насилия», итогами которой стали создание 191 молодежного комитета в общинах и проведение мероприятий по предупреждению насилия в 56 муниципалитетах страны. Кроме того, благодаря строительству Центра детского развития при женском исправительном центре в Исалько была улучшена пенитенциарная инфраструктура; благодаря участию частного сектора в процессах реабилитации и реинтеграции была расширена и укреплена Программа управления пенитенциарными учреждениями «Я меняюсь»; и в 4 пенитенциарных центрах был создан онлайн-университет.

23. НГП осуществляет план «Безопасные школы» и проводит политику создания структур общинной полиции для снижения уровня преступности среди учащихся и населения в целом. В 2016 году был создан Секретариат по вопросам профессиональной ответственности, в состав которого входят все подразделения

инспекционных органов полиции, следящих за тем, чтобы сотрудники полиции при исполнении своих обязанностей соблюдали права человека. Подразделение НГП по правам человека занимается разработкой документа под названием «Политика Национальной гражданской полиции в области прав человека», с тем чтобы при осуществлении основной деятельности учитывались права человека. Кроме того, в структуре НГП имеется специализированный отдел по работе с детьми и подростками.

24. С июня 2019 года правительство Сальвадора осуществляет план территориального контроля. Цели данного плана, охватывающего приоритетные муниципалитеты, где отмечается высокий уровень насилия, состоят в восстановлении порядка на территориях, где доминируют преступные группы, борьбе с источниками финансирования таких групп и принятии особых мер по контролю в пенитенциарных учреждениях. План также направлен на восстановление социальной и общинной структуры, предусматривая меры, не допускающие попадания подростков и молодежи в преступные структуры, в том числе осуществление программ технической подготовки в различных областях, университетские стипендии и проекты по созданию рабочих мест. Кроме того, план предусматривает выполнение общественных работ и предоставление основных услуг в общинах, что предполагает участие ряда проектов, подготовленных исполнительной властью, и руководство со стороны Национального управления по восстановлению социальной структуры, подведомственного Министерству по вопросам государственного управления и развития территорий. Сальвадор укрепляет принципы деятельности Национальной гражданской полиции, обозначенные как часть мирных соглашений, поэтому в соответствии с конституционным мандатом и постановлением правительства вооруженные силы Сальвадора лишь в порядке исключения выполняют задачи по поддержке НГП. 25 июля 2018 года официально вступил в силу Протокол о совместных действиях НГП и вооруженных сил Сальвадора по предупреждению преступности и борьбе с ней и борьбе с коррупцией при строгом соблюдении закона и уважении прав человека.

25. В период 2016–2018 годов функционировал Координационный механизм по усилению внутреннего контроля над органами безопасности, в состав которого входили представители МИД, МЮОБ, МНО и МВД и в работе которого в качестве постоянных наблюдателей принимали участие представители УЗПЧ, духовенства, Организации Объединенных Наций и Европейского союза. В апреле 2019 года во исполнение решения Конституционной палаты по процедуре ампаро государственные учреждения и организации гражданского общества при поддержке УВКБ ООН представили в Законодательное собрание законопроект о защите и поддержке жертв насильственного перемещения.

26. В Сальвадоре функционирует Межведомственный круглый стол по вопросам реституционного правосудия, координируемый Верховным судом. Он содействует объединению усилий по таким направлениям, как укрепление правосудия и реституционной практики, подготовка ключевых субъектов и социализация передовой практики в области реституционного правосудия. В 2016 году за круглым столом была разработана программа действий по предотвращению насилия с упором на меры в интересах детей и подростков, входящих в группы риска.

27. В рамках исполнения LAIP государственные учреждения разработали и внедрили порталы транспарентности, создали подразделения по обеспечению доступа к общественной информации и проводят политику ежегодной и постоянной подотчетности.

28. В 2017 году ВС, МЮОБ, ГПР, УГИ и НСС подписали Межведомственный протокол по слушанию дел и ведению судопроизводства посредством видеоконференций, и с этой целью были задействованы 38 залов судебных заседаний. Кроме того, Верховный суд использует электронную систему уведомления, в то же время в 8 департаментах и 61 муниципалитете действует созданная в 2014 году национальная служба судебных посредников, с помощью которой лидеры общин проходят подготовку, изучая законодательство и судебные и административные процедуры, с тем чтобы служить связующим звеном между населением и сотрудниками судебных органов.



29. Для того чтобы сократить сроки досудебного разбирательства, общее уголовное законодательство допускает рассмотрение некоторых мелких преступлений в прокуратуре, притом что в Генеральной прокуратуре имеются посреднические группы, которые оказывают юридическую помощь, что способствует сокращению количества дел, находящихся в уголовном судопроизводстве.

30. В 2016 году закон 1993 года «О всеобщей амнистии во имя укрепления мира» был объявлен неконституционным. ГПР опубликовала документ под названием «Политика уголовного преследования за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в условиях вооруженного конфликта» и учредила группу прокуроров для расследования преступлений, совершенных во время вооруженного конфликта. Кроме того, Конституционная палата добилась прогресса в совершенствовании судебных критериев, касающихся насильственных исчезновений в условиях вооруженного конфликта, признав, что процедура хабеас корпус является подходящим механизмом для таких случаев.

31. Институт судебной медицины (ИСМ) опирается в своей работе на многопрофильную группу по оказанию помощи родственникам непосредственных жертв насильственных исчезновений и использует программное обеспечение для обработки информации о пропавших без вести лицах и неопознанных останках. В июле 2019 года ГПР создала Специализированную группу по делам пропавших без вести лиц, которой поручено расследование случаев исчезновения, имевших место к настоящему времени; кроме того, Законодательное собрание рассматривает предложение о внесении поправок в Уголовный кодекс в целях ужесточения наказания в виде тюремного заключения за такое преступление, как насильственное исчезновение людей.

32. В качестве правосудия переходного периода Сальвадор учредил Руководящий совет Единого реестра жертв и родственников жертв грубых нарушений прав человека в условиях массовых убийств в Эль-Мозоте и прилегающих районах (2017 год) и Национальную комиссию по розыску взрослых лиц, пропавших в условиях внутреннего вооруженного конфликта (2017 год).

## **Г. Экономические, социальные и культурные права (рекомендации 103.36–40, 44, 52–55; 104.31–35; 105.26–27)**

### **Здравоохранение**

33. Согласно отчетам о заболеваниях, подлежащих обязательному наблюдению, за период с июля 2014 года по май 2019 года Сальвадор добился устойчивого снижения бремени болезней, что обусловлено улучшением доступа к здравоохранению, расширением охвата и укреплением государственной системы в рамках Стратегии первичной медико-санитарной помощи, предусматривающей создание общинных групп по охране здоровья семьи, домов ожидания для будущих матерей, новые возможности для участия, межведомственное взаимодействие, развитие общинных организаций и подход к определению социального статуса здравоохранения.

34. Бюджет министерства здравоохранения (МЗ) постоянно увеличивался – с 586,3 млн долл. США в 2014 году до 668,2 млн долл. США в 2019 году. Благодаря увеличению ресурсов министерство развивало деятельность комплексных и интегрированных сетей здравоохранения для каждого уровня обслуживания. Так в настоящее время в общей сложности насчитывается 819 медицинских учреждений: 789 медицинских учреждений первого уровня, 27 медицинских учреждений второго уровня и 3 медицинских учреждения третьего уровня (1 специализированная больница для женщин, 1 специализированная больница для детей и 1 специализированная больница для молодых и взрослых женщин и мужчин). Кроме того, были оборудованы больницы, увеличены людские ресурсы и запущены процессы непрерывного повышения качества предоставляемых услуг.

35. Министерство здравоохранения обеспечивает предоставление услуг по непосредственному лечению и уходу в случае острых, хронических неинфекционных

и распространенных эпидемиологических заболеваний; осуществляет эпидемиологический надзор, внимательно следит за уровнем заболеваемости и смертности среди матерей, новорожденных, младенцев и подростков; а также уделяет особое внимание жертвам грубых нарушений прав человека, ветеранам войны, лицам, находящимся в заключении, лицам с инвалидностью, лицам из числа ЛГБТИ, лицам, живущим с ТБ–ВИЧ, и мигрантам. В 2017 году началась реализация проекта «Модель городского здравоохранения», призванного сократить масштабы социальной изоляции, охранять и восстанавливать окружающую среду и содействовать развитию человеческого потенциала. Национальный реестр физических лиц (НРФЛ), Сальвадорский институт социального обеспечения (СИСО) и Министерство здравоохранения (МЗ) подписали совместное соглашение о том, что единственным требованием для идентификации пользователей медицинских услуг является наличие национального удостоверения личности (НУЛ).

### **Образование**

36. Бюджет на цели образования увеличился с 884,9 млн долл. США в 2014 году до 997,2 млн долл. США в 2019 году. Кроме того, в Сальвадоре значительно снизился уровень неграмотности, при этом обеспечивается непрерывность образования благодаря гибкому, инклюзивному и справедливому подходу. За отчетный период Министерство образования, науки и техники (МОНТ) разработало и осуществило следующие программы: совершенствование школьной инфраструктуры; программу школьного питания для учащихся отдельных государственных учебных заведений; программу «Стакан молока», рассчитанную на охват 3 246 образовательных центров в стране; и программу «Школьный пакет», в рамках которой 5 127 государственных учебных заведений по всей стране получили школьные принадлежности и форму для 1 175 275 учащихся начиная с центров дошкольного воспитания и заканчивая средней школой.

### **Культура**

37. В 2016 году был принят Закон о культуре, устанавливающий правовой режим развития, охраны и поощрения культуры, а также принципы, определения, институциональность и правовую основу, на которой базируется государственная политика. В 2018 году Секретариат по вопросам культуры при президенте Республики был преобразован в Министерство культуры, которое занимается поощрением культуры как права и фактора сплоченности, самобытности и преобразований. По всей стране функционируют 159 домов культуры, которые дают стимул для реализации культурных и художественных проектов и содействуют начинаниям в сфере культуры. Министерство также несет ответственность за мероприятия по сохранению исторической памяти в Сальвадоре.

### **Окружающая среда, жилье и урбанизация**

38. В Сальвадоре постепенно улучшается доступ к жилью, земле под застройку и среде обитания. В 2015 году была официально утверждена Национальная политика в области жилья и среды обитания, имеющая своей целью обеспечить эффективное осуществление права на жилище при особом внимании к наиболее уязвимым группам населения; сократить дефицит жилья и расширить доступ к электричеству и питьевой воде. В рамках последующей деятельности по осуществлению принятой политики были реализованы ряд программ, в том числе предоставление жилья семьям в районах повышенного риска, пострадавших от урагана «Ида»; программа по жилищно-коммунальному хозяйству и комплексному благоустройству незаконно занятых городских микрорайонов, этап II; комплексное благоустройство неблагополучных городских микрорайонов; комплексное благоустройство незаконно занятых городских микрорайонов на национальном уровне (программа PACSES); и уменьшение уязвимости в неблагополучных городских микрорайонах в столичном регионе Сан-Сальвадора. В июне 2019 года в результате слияния Кабинета заместителя министра по жилищному строительству и городскому развитию (КЗМЖСГР) и Национального фонда социального жилья (НФСЖ) было создано Министерство жилищного строительства.

39. За период с июня 2014 года по май 2018 года Социальный фонд жилищного строительства (СФЖС) предоставил 25 301 кредит на решение жилищных проблем для равного числа семей на сумму 455,86 млн долл. США, при этом СФЖС осуществил специальные программы для женщин; для молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет; и для лиц, которые не достигли достаточной платежеспособности для получения регулярного финансирования.

40. Министерство общественных работ и транспорта (МОРТ) осуществляет проекты по строительству, расширению и/или модернизации шоссежных дорог, ремонту сельских дорог, возведению защитных сооружений, благоустройству площадей и прокладке велосипедных дорожек, что способствует повышению уровня жизни населения и созданию занятости на местах. В рамках взаимодействия с Кабинетом заместителя министра транспорта МОРТ также принимает меры по модернизации системы общественного транспорта и повышению мобильности населения.

### **Здоровая и сбалансированная окружающая среда**

41. В Сальвадоре действует Закон об окружающей среде, проводится политика охраны окружающей среды и осуществляется Национальный план борьбы с изменением климата. В целях улучшения управления рисками принимаются меры по укреплению служб, занимающихся вопросами климата и его изменением, для чего проводятся исследования, составляются карты и разрабатываются конкретные продукты. Центр всеобъемлющего мониторинга стихийных бедствий обладает репутацией компетентного учреждения, что позволяет Национальной системе гражданской обороны располагать информацией для целей раннего предупреждения и уменьшения опасности бедствий.

42. В отношении санитарии следует отметить, что в 2018 году количество свалок с санитарной обработкой увеличилось на три единицы, и теперь такие свалки охватывают 26 муниципалитетов страны при рабочей мощности 340 тонн отходов в день. В Сальвадоре составлен перечень участков, загрязненных пестицидами или токсичными веществами, и подготовлена карта с указанием площадок, идентифицированных как заброшенные, или мест захоронения пестицидов. К настоящему времени в стране ликвидировано 86,1% всех загрязняющих окружающую среду отходов; кроме того, во исполнение положений Монреальского протокола к маю 2018 года производство и потребление озоноразрушающих веществ сократилось на 45% по сравнению с 2014 годом.

43. Комплексное управление водными ресурсами было укреплено посредством следующих инструментов: Национальный план по комплексному управлению водными ресурсами; Национальная политика в области комплексного управления водными ресурсами; Система информации о водных ресурсах; Расчет экологического изобилия; и Рекомендации по выбору способов очистки городских сточных вод в Республике Сальвадор. Кроме того, подготовлен доклад о качестве воды по гидрографическим объектам страны и расширены сети мониторинга поверхностных и подземных вод. В Сальвадоре функционирует лаборатория качества воды, получившая сертификат аккредитации, и имеется восемь Рамсарских угодий на переувлажненных землях.

44. В 2017, 2018 и 2019 годах в масштабах всей страны проходили кампании по посадке деревьев в конкретной местности. В рамках реагирования на нашествие вредителей в хвойных лесах Сальвадор также предпринял скоординированные действия, согласованные между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР) и Министерством сельского хозяйства (МСХ), и в настоящее время в стране осуществляется национальная программа восстановления экосистем и ландшафтов. По состоянию на конец 2018 года при участии муниципалитетов, местных ассоциаций, неправительственных организаций и государственных учреждений в процессе восстановления находились свыше 126 000 гектаров.

### **Труд и социальное обеспечение**

45. Министерство труда и социальной защиты (МТСЗ) содействует включению технических регламентов во внутренние трудовые правила компаний, с тем чтобы не допускать дискриминации и гарантировать равенство при найме и доступ к занятости. В этих целях МТСЗ разработало следующие инструменты: Руководство по оказанию помощи лицам с инвалидностью, которые связаны с инспекцией по труду; Практическое пособие по оказанию помощи людям из числа ЛГБТИ; Протокол о внимательном отношении к работникам, которые сообщают о сексуальных домогательствах и преследовании на рабочем месте; Протокол действий по проверке случаев различий в заработной плате между мужчинами и женщинами; и Руководство в отношении действий при принятии законных мер по проверке соблюдения трудовых прав женщин – надомных работников.

46. В 2017 году вступило в силу постановление правительства о повышении размера минимальной заработной платы, что согласно балансу Национального совета по минимальной заработной плате означало увеличение покупательной способности у приблизительно 237 000 человек, из которых 42% составляют женщины.

### **Доступ к безопасной питьевой воде**

47. Национальное управление по сетям водопроводов и системам сточных труб (АНДА) является основным оператором в области водоснабжения и санитарии в Сальвадоре и обслуживает 95,6% городского населения по всей стране. АНДА представляет Сальвадор на Форуме стран Центральной Америки и Доминиканской Республики по водоснабжению и санитарии – региональной организации Системы центральноамериканской интеграции (СЦАИ). Сальвадор принимал участие в разработке Регионального рамочного закона о праве человека на питьевую воду и санитарии, имеющего своей целью интегрировать «право человека на питьевую воду и санитарии» в законодательные системы стран-членов. В Сальвадоре осуществляется Национальный план по водоснабжению и санитарии, разработанный на основе данных составленного в 2015 году Национального кадастра и проведенной в том же году диагностики систем водоснабжения, не подведомственных АНДА.

### **Борьба с нищетой и социальной изоляцией**

48. В период 2014–2019 годов правительство Сальвадора приступило к осуществлению Стратегии по искоренению нищеты в рамках всеобщей системы социальной защиты и при проведении соответствующих мероприятий в городских и сельских районах. Результаты многоцелевого обследования домашних хозяйств (МОДХ), проведенного в 2014, 2018 и 2019 годах, свидетельствуют о сокращении в стране числа домашних хозяйств, живущих в условиях нищеты, на 31,8% в 2014 году, на 29,2% в 2018 году и на 26,3% в 2019 году.

## **G. Права женщин (рекомендации 103.8–17, 35, 41–42, 46; 104.11–14, 18–24; 105.49–62)**

### **Всеобъемлющий подход к искоренению насилия в отношении женщин**

49. В 2016 году было создано специализированное судебное ведомство по обеспечению жизни, свободной от насилия и дискриминации в отношении женщин, которое рассматривает правонарушения, подпадающие под действие Закона о ликвидации дискриминации в отношении женщин; заявления, сделанные на основании Закона о насилии в семье; мониторинг превентивных мер и мер по защите, предусмотренных в Специальном всеобъемлющем законе о свободной от насилия жизни для женщин (СВЗЖ), и Законе о равенстве, равноправии и ликвидации дискриминации в отношении женщин (ЗРР); а также правонарушения, связанные с дискриминацией в сфере труда, и правонарушения, касающиеся права на равенство. В апреле 2015 года в Уголовно-процессуальный кодекс была добавлена статья 16-А, которая предусматривает толкование УПК в соответствии с положениями СВЗЖ и ЗРР.

50. Данный судебный орган имеет в своей структуре Отдел по делам жертв насилия в семье, Отдел сексуальных надругательств и Отдел жестокого обращения с детьми, а также отделы по оказанию помощи в критических случаях сексуального насилия; причем все эти специализированные подразделения используют помещения с зеркалами Гезелла для получения показаний или проведения допросов в ходе судебного разбирательства.

51. Сальвадорский институт по улучшению положения женщин (СИУПЖ) разработал Национальную политику по обеспечению жизни, свободной от насилия, в отношении женщин, а также следующие руководящие принципы и механизмы поощрения и защиты права женщин на жизнь, свободную от насилия: Муниципальные руководящие принципы по обеспечению для сальвадорских женщин равенства и жизни, свободной от насилия; Справочник по руководящим принципам для выявления видов и форм насилия в отношении женщин; Инструкция по использованию психосоциального подхода при обсуждении Специального всеобъемлющего закона о свободной от насилия жизни для женщин; Руководящие принципы для аккредитации, контроля и оценки работы институциональных учреждений, оказывающих специализированную помощь женщинам; Руководящие принципы для аккредитации и функционирования приютов; Протокол о специализированной помощи для женщин, сталкивающихся с насилием; Руководство по предупреждению насилия в отношении женщин и актуализации принципа равенства и недискриминации в образовательных сообществах Сальвадора; и Протокол действий по борьбе с сексуальным насилием в образовательных сообществах, входящих в систему Министерства образования, науки и техники. Входящий в структуру Сальвадорского института по улучшению положения женщин (СИУПЖ) Учебный центр подготовки по вопросам фактического равенства (УЦФР) стремится институционализировать политику профессиональной подготовки в целях укрепления потенциала учебных заведений по соблюдению нормативно-правовых основ обеспечения фактического равенства. Кроме того, СИУПЖ готовит материалы для радиопрограммы «Голос женщины», которая ставит своей целью распространять информацию о правах женщин.

52. В рамках программы «Город женщин» действует модуль «Внимание к гендерному насилию», с помощью которого предоставляются комплексные и специализированные услуги женщинам, ставшим жертвами насилия, при этом Министерство здравоохранения осуществляет План по предупреждению любых форм насилия и оказанию потерпевшим всесторонней помощи в медицинских учреждениях в рамках первичной медицинской помощи. В государственных больницах были оборудованы отделения для госпитализации и специализированного лечения жертв насилия; в свою очередь Управление генерального инспектора (УГИ) обеспечивает юридическое сопровождение и оказывает психосоциальную поддержку женщинам, ставшим жертвами насилия. Национальная гражданская полиция (НГП) разработала протокол о борьбе с гендерным насилием и дискриминацией в отношении женщин, а МОРТ подготовило проект протокола о действиях в случаях дискриминации и насилия в отношении женщин.

53. В 2016 году Сальвадорский институт по улучшению положения женщин (СИУПЖ) ввел в действие Национальную систему оказания помощи, которая насчитывает по всей стране 88 специализированных учреждений по уходу за женщинами, сталкивающимися с насилием. Кроме того, МЮОБ создало по всей стране 19 местных отделений по оказанию помощи жертвам и, действуя через Национальный совет по оказанию помощи жертвам, разработало Общий протокол по оказанию помощи жертвам преступлений и дорожную карту по оказанию всесторонней помощи жертвам перемещения внутри страны. Национальная гражданская полиция разработала Протокол об оказании помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, установила 35 стендов UNI-MUJERES в различных полицейских учреждениях по всей стране и провела работу по предупреждению насилия в отношении женщин, организовав занятия по изучению положений Специального всеобъемлющего закона о свободной от насилия жизни для женщин (СВЗЖ) и Закона о равенстве, равноправии и ликвидации дискриминации в отношении женщин (ЗРР).

54. В 2017 году Конституционная палата объявила неконституционной норму Трудового кодекса, согласно которой стабильность занятости и социальное обеспечение в период беременности обусловлены минимальным шестимесячным стажем работы, при том что в настоящее время вышеупомянутые права осуществляются без такого условия.

55. Правительство Сальвадора включило в свою рамочную программу на 2014–2019 годы меры и задачи по сокращению числа убийств и случаев феминицида и приступило к реализации Стратегии по предупреждению феминицида и сексуального насилия. В 2018 году Сальвадорский институт по улучшению положения женщин, Координационная комиссия сектора правосудия и Техническое подразделение – исполнитель судебной власти подписали протокол о намерениях по осуществлению проекта «Институционализация информационной системы в целях качественного и количественного анализа явления насилия в отношении женщин в Сальвадоре».

56. Законодательное собрание изучает предварительный проект специального закона об оказании помощи, защите и всеобъемлющей компенсации жертвам преступлений и насилия.

### **Поощрение равенства между мужчинами и женщинами**

57. В отношении участия женщин в политической жизни следует отметить, что на легислатуру 2018–2021 годов в Сальвадоре избрано 26 женщин-депутатов и 27 женщин-мэров. В легислатуру 2014–2019 годов – 8 женщин занимают должности в Кабинете министров: 3 женщины были назначены министрами и 5 женщин – заместителями министров. В период 2019–2024 годов правительство намерено содействовать формированию паритетного кабинета при широком участии женщин. В настоящее время должность Генерального прокурора Республики и по совместительству Прокурора по защите прав человека занимает женщина, кроме того, женщины возглавляют такие органы государственной политики, как СИУПЖ, НАСОДП, СИРДП и НИМ.

58. В 2017 году МТСЗ, МЭ и СИУПЖ приступили к осуществлению программы «Управление гендерным равенством» (Sello IGUAL-ES), с тем чтобы содействовать распространению передовой практики в частных компаниях и государственных учреждениях. Кроме того, данные учреждения подписали протокол о намерениях создать «Альянс за гендерное равенство на рабочем месте».

59. МТСЗ, Сальвадорский институт профессиональной подготовки (СИПП) и СИУПЖ при поддержке МОТ провели массовые информационно-пропагандистские кампании, направленные на содействие обеспечению равных возможностей и условий труда для женщин, в том числе на такие темы, как «Равная оплата за равный труд»; «Женщинам – достойную занятость, свободную от насилия»; и «Работа, учеба, обучение, подготовка и специальность не имеют пола, если ты решил развиваться». В 2017 году МТСЗ организовало ярмарки вакансий исключительно для женщин, в то время как Главное управление статистики и переписи населения (ГУСП) провело обследование использования времени в 2017 году и затем использовало результаты обследования для вычисления размера вспомогательного счета неоплачиваемой работы в домашних хозяйствах.

60. В 2013 году в результате внесения изменений в Трудовой кодекс и Закон «О нерабочих праздничных и выходных днях, отпусках и каникулах государственных служащих» было принято решение о предоставлении отпуска отцу при рождении или усыновлении ребенка с сохранением содержания сроком на три дня, а в 2015 году отпуск по беременности и родам был продлен до четырех месяцев.

### **Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин**

61. Сальвадор сформировал Национальную систему реального равенства (НСРР) и разработал Национальный план обеспечения равенства (2016 год), который является национальной политикой в области прав женщин. Кроме того, был учрежден Национальный комитет по применению резолюции 1325 «Женщины и мир и

безопасность», который в 2016 году завершил разработку Национального плана действий на период 2017–2022 годов по осуществлению данной резолюции.

62. Управление генерального инспектора инициировало кампанию «Ты не одинока, СООБЩИ», направленную на поощрение подачи сообщений о различных проявлениях дискриминации. Кроме того, в целях оказания специализированной помощи женщинам на общенациональном уровне УГИ разработало метод привлечения внимания к фактам дискриминации, который применяется в его 15 отделах.

63. В соответствии с программой «Город женщин» (в рамках ее модуля экономической самостоятельности) было выделено более 3 млн долл. США на предоставление кредитов женщинам; был создан Женский фонд для уязвимых женщин, живущих в условиях крайней нищеты и финансовой изоляции; свыше 65 000 женщин получили техническую и профессиональную подготовку; была организована производственная практика женщин в сфере торговли, промышленности и услуг; и созданы национальные и международные стратегические альянсы сотрудничества в целях поддержки проектов, касающихся экономической самостоятельности.

64. В 2016 и 2017 годах МТСЗ осуществляло планы по проверке соблюдения прав женщин на рабочем месте, уделяя внимание таким аспектам, как осуществление прав женщин в целом, использование нерабочих дней, осуществление права на послеродовой отпуск, работа в ночное время, разрыв в размере оплаты труда у женщин и мужчин и выплата премий по итогам работы за год.

65. В 2015 году была создана сеть «Женщины-служащие за равенство», призванная содействовать осуществлению мер государственной политики и реализации программ по обеспечению гендерного равенства и выполнению положений законодательства, касающихся обеспечения равенства и предусматривающих учет гендерных аспектов в деятельности учреждений. Различные государственные учреждения проводят Институциональную политику по обеспечению гендерного равенства и равноправия, в их числе НГП, НАОБ, МК, МОНТ, МИД, УГИ, ВС, МЮОБ и МОРТ. Фонд аналитических обзоров и социальных исследований (ФАОСИ), НАОБ, ВС, УГИ, Управление по вопросам социальной инклюзии (УСИ) и МОРТ разработали процедуры подготовки и повышения осведомленности своих сотрудников в вопросах прав женщин, равенства и недискриминации, применения гендерного подхода, прав уязвимых групп и инклюзивного стиля общения.

#### **Доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья**

66. С 2012 года Сальвадор реализует Национальную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья. В структуре Министерства здравоохранения функционирует Отдел комплексной и всесторонней помощи в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья; осуществляется Национальный стратегический план по сокращению уровней материнской, перинатальной и неонатальной смертности. В результате принимаемых мер перинатальная и неонатальная материнская смертность существенно снизилась.

67. В 2016 году Министерство здравоохранения представило на рассмотрение Законодательного собрания предварительный проект закона о сексуальном и репродуктивном здоровье, который в настоящее время находится на стадии обсуждения. В целях обеспечения доступа к противозачаточным средствам в медицинских учреждениях первичного и вторичного уровней бесплатно предоставляются соответствующие услуги; увеличился охват такими услугами в сельских районах; функционируют консультационные пункты; разработано техническое руководство по оказанию контрацептивных услуг; увеличено производство внутриматочных спиралей (ВМС) как метода длительной контрацепции; этоноргестреловый имплантат включен в официальный список противозачаточных средств в качестве долгосрочного метода контрацепции; и применяются методы экстренной контрацепции.

68. В 2017 году была принята Национальная межведомственная стратегия по предупреждению детской и подростковой беременности на период 2017–2027 годов; предоставляется специальная защита, обеспечивается доступ к правосудию и восстановлению прав; и осуществляется соответствующее просвещение.

69. В рамках программы «Город женщин» (посредством модуля «Сексуальное и репродуктивное здоровье») функционирует многопрофильная группа специалистов по предоставлению женщинам квалифицированных услуг, и в 2016 году был учрежден Совет по вопросам высокого риска для репродуктивного здоровья, с тем чтобы устранить факторы риска для жизни беременной женщины или для еще не родившегося ребенка. Кроме того, в рамках подпрограммы «Город женщин из общин» в координации с Министерством здравоохранения обеспечивается охрана сексуального и репродуктивного здоровья женщин в сельских районах. С помощью программы «Город молодых женщин» реализуется стратегия предупреждения подростковой беременности и проводятся дни просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

#### **Распространение грамотности среди женщин и девочек**

70. Сальвадор добился снижения уровня неграмотности в рамках Национальной программы ликвидации неграмотности, которой было охвачено более 36 тысяч молодых людей и взрослых среднестатистического возраста как в рамках Национальной системы образования, так и вне ее; кроме того, непрерывность образования обеспечивается благодаря программе «Гибкие формы обучения» – смешанное обучение, ускоренное обучение и виртуальный бакалавриат.

#### **Декриминализация абортов**

71. В 2016 году в Законодательное собрание было внесено предложение о внесении в Уголовный кодекс изменений, касающихся абортов по обоюдному согласию и надлежащим образом проводимых абортов, с тем чтобы обеспечить неприменение наказания за аборт в случае сексуального насилия в отношении женщин, девушек и девочек; за аборт, необходимый для спасения жизни беременной женщины и сохранения ее здоровья; а также в тех случаях, когда выявляются патологии в развитии плода, несовместимые с жизнью.

72. В 2018 году Верховный суд помиловал двух женщин, осужденных за действия с чрезвычайными акушерскими ситуациями, и за период с 2016 года по настоящее время МЮОБ пересмотрело пять приговоров в отношении женщин, осужденных за убийство в связи с чрезвычайными акушерскими ситуациями, и разработало план реинтеграции и реституции для женщин, осужденных за преступление, совершенное при отягчающих обстоятельствах акушерского характера.

### **Н. Права детей и подростков (рекомендации 103.19–31, 43, 45, 47–50, 58–61; 104.7–9, 25–26; 105.41)**

73. Национальная политика всесторонней защиты детей и подростков, определяющая деятельность Национальной комплексной системы защиты, реализуется в рамках Национального плана действий на период 2014–2019 годов. Проведенный в 2017 году мониторинг выполнения показателей Плана отражает достигнутый прогресс: расширен охват специализированной помощью детей с хроническими заболеваниями; созданы отделения грудного вскармливания в сети больниц, медицинских пунктов и частных клиник; расширен профилактический и общинный охват медицинским обслуживанием; созданы дома ожидания для будущих матерей и максимально расширен охват вакцинацией девочек и мальчиков. Следует также отметить расширения услуг, предоставляемых детям Сальвадорским институтом социального обеспечения (СИСО) как на регулярной основе, так и в чрезвычайных ситуациях.

74. Национальный совет по делам детей и подростков (НАСОДП) осуществляет среди сотрудников Национальной системы защиты, государственных и местных



субъектов, семей и общин стратегию по распространению и поощрению прав детей и подростков, включая повышение осведомленности и подготовку по руководящим принципам и механизмам защиты. Кроме того, НАСОДП подготовил руководящие принципы скоординированного функционирования Национальной системы защиты и определил методику эффективного выявления случаев наличия угрозы для прав детей и подростков или нарушения этих прав. В Уголовном кодексе жестокое обращение с детьми квалифицируется как преступление, и НАСОДП активно пропагандирует коммуникационную стратегию по предупреждению этого преступления в рамках кампаний «Цени мою жизнь» и «Защита начинается в родном доме». С 2016 года по настоящее время транслируется радиопередача «Поговори со мной», пропагандирующая изменения в методах воспитания на основе позитивной дисциплинированности. В 2017 году в Закон о всеобъемлющей защите детей и подростков (ЗВЗДП) были внесены поправки, запрещающие любые формы проявления насилия в отношении девочек, мальчиков и подростков в государственных и частных учебных заведениях. Сальвадорский институт комплексного развития детей и подростков (СИРДП) в рамках программы «Воспитание детей младшего возраста» пропагандирует ненасильственные методы воспитания и обучения. Кроме того, посредством методологии «Я тоже человек» СИРДП обучает матерей, отцов, опекунов и представителей разных учреждений основам эмоционального диалога, учит их понимать поведение девочек, мальчиков и подростков и знакомит их с методами правильного взаимодействия с детьми.

75. В 2016 году Сальвадор стал одной из первых стран – участниц Глобального альянса за прекращение насилия в отношении детей и подростков, который был официально создан в 2018 году и в рамках которого НАСОДП и представители организаций, занимающихся правами детей, подписали Меморандум о взаимопонимании в отношении подготовки дорожной карты для прекращения любых форм насилия в отношении детей и подростков.

76. В 2016 году был создан Консультативный совет по вопросам детей и подростков, в котором представлены дети и подростки из 14 департаментов страны и который призван содействовать осуществлению права на участие. В Сальвадорском институте комплексного развития детей и подростков имеется учебный центр по правам детей и подростков, где для государственных служащих и населения в целом организуются базовые курсы по ознакомлению с положениями Закона о всеобъемлющей защите детей и подростков. Кроме того, СИРДП осуществляет ряд программ, в том числе: «Измени свою жизнь», имеющую целью содействие развитию девочек, мальчиков и подростков, ставших жертвами сексуального насилия; «Добровольцы – партнеры по ускорению», направленную на укрепление лидерского потенциала подростков на основе широкого участия; «Коллективы участия», ставящую своей целью поощрение подростков к проявлению гражданственности путем развития жизненных навыков; и «Город детства и юношества», призванную способствовать наращиванию потенциала детей и подростков относительно знания своих прав. Кроме того, СИРДП разработал план по содействию защите детей и подростков на общинном уровне, что предусматривает предоставление всесторонней помощи в различных областях и особую защиту девочек, мальчиков и подростков, сталкивающихся с насилием.

77. Управление генерального инспектора (УГИ) осуществляет свои специализированные мероприятия в отношении детей и подростков, в частности ориентированную на учащихся программу «Знай свои права»; а также с помощью группы психосоциальной профилактики проводит с учащимися беседы по следующим темам: положения Закона о всеобъемлющей защите детей и подростков (ЗВЗДП), предупреждение подростковой беременности, сексуальные домогательства и надругательства, торговля людьми, насилие в семье, самоуважение. Кроме того, УГИ проводит посвященные правовым знаниям ярмарки-презентации для детей улицы.

78. В 2017 году Сальвадор внес поправки в Семейный кодекс, запрещающие детские браки; кроме того, была подготовлена Национальная межведомственная стратегия по предупреждению детской и подростковой беременности на период 2017–2027 годов, а в 2018 году была утверждена Национальная стратегия

комплексного развития детей младшего возраста на период 2018–2028 годов, призванная гарантировать возможности для всестороннего развития девочек и мальчиков с момента беременности матери и до девяти лет.

79. Министерство здравоохранения предоставляет детям и подросткам комплексное медицинское обслуживание с учетом технического руководства по всеобъемлющему подходу к любым формам насилия и положений плана «Безопасный Сальвадор». Министерство также осуществляет программу под названием «Меры по охране психического здоровья в детском и подростковом возрасте в случае неуспеваемости в школе». Инклюзивные школы полного дня представляют собой педагогическую стратегию, применяемую Министерством образования, науки и техники (МОНТ) в целях предотвращения отсева из школ.

80. Конституция Республики, Трудовой кодекс и Закон о всеобъемлющей защите детей и подростков (ЗВЗДП) содержат гарантии, касающиеся защиты несовершеннолетних в возрасте до 18 лет при трудоустройстве, в частности ограничивают возраст приема на работу и продолжительность рабочего дня, а также запрещают выполнение вредных для здоровья или опасных видов работ. Кроме того, Национальный комитет по искоренению детского труда предложил разработать министерское соглашение, касающееся Перечня опасных видов деятельности и работ, которые нельзя выполнять детям и подросткам (2011 год), и подготовил Межведомственный протокол о прекращении и предупреждении использования детского труда.

81. Специальный закон о борьбе с торговлей людьми определяет эксплуатацию человека как одну из форм преступления торговли людьми, наказуемую лишением свободы на срок от 16 до 20 лет, если жертвой является ребенок, пожилой человек или лицо с инвалидностью. В соответствии с данным законом к формам эксплуатации человека относятся, среди прочего, рабство, сексуальная эксплуатация, принудительный труд и принудительное попрошайничество. В 2015 году была разработана Оперативная программа на период 2015–2017 годов в качестве управленческого инструментария для осуществления дорожной карты по преобразованию Сальвадора в страну, свободную от детского труда и его наихудших форм.

82. В Сальвадоре насчитывается 5 184 государственных образовательных учреждения, которые предоставляют образовательные услуги в 196 муниципалитетах и гарантируют доступ к образованию для подростков и беременных женщин. Кроме того, в стране функционируют 166 секций ускоренного образования, в которых занимаются лица пожилого возраста и лица, подверженные риску ухода из школы. Образовательный процесс также включает элемент доступности в отношении деятельности по совершенствованию имеющихся учебных заведений или строительству новых. На 30% увеличилось число мальчиков и девочек, поступающих в школу с первого по шестой классы, а также число учащихся первого и второго циклов, что позволяет вернуться в систему образования в любой ее форме.

83. Была реализована программа «Молодежь во всем», призванная улучшить условия для трудоустройства и продуктивной интеграции молодых людей, находящихся в уязвимом положении вследствие социального насилия. За период с апреля 2016 года по май 2018 года Министерство образования, науки и техники охватило системой гибких форм обучения 1 412 молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет, которые прошли подготовку в рамках программы «Молодежь во всем».

## **I. Лица, лишённые свободы (рекомендация 103.18)**

84. Сальвадор осуществляет реорганизацию пенитенциарной системы, в рамках которой первоочередное внимание уделяется эффективной реабилитации и реинтеграции лиц, лишённых свободы. С этой целью государство внедряет модель управления тюрьмами под названием «Я меняюсь», предусматривающую участие заключённых в труде, культуре, спорте, здравоохранении, обеспечении безопасности, передаче знаний, а также в семейных и общинных мероприятиях. Кроме того, для

решения проблемы переполненности при некоторых пенитенциарных учреждениях были созданы фермерские хозяйства, в то время как в других были организованы кухни-школы, где готовят пищу для заключенных. В стране функционирует Пенитенциарная информационная система (ПИС), в которой регистрируются и содержатся характеристики лиц, лишенных свободы, включая данные об их правовом статусе, учитываются наказания и разрабатываются специальные программы, а также проводится классификация контингента заключенных в зависимости от степени их опасности, с тем чтобы определить место отбывания наказания и индивидуальный пенитенциарный режим.

85. МЮОБ координирует работу технического пенитенциарного бюро, задачей которого является анализ состояния заключенных и постепенное улучшение условий их содержания. В 2018 году был открыт Центр комплексного медицинского обслуживания лиц с хроническими дегенеративными заболеваниями, в то же время ГУСП подписало соглашение с Национальным реестром физических лиц (НРФЛ) и муниципалитетами, с тем чтобы облегчить процедуру признания и регистрации рождения детей, родители которых лишены свободы.

86. В центрах социальной интеграции (ЦСИ) для подростков, несущих уголовную ответственность, осуществляется Рамочная программа по комплексной помощи подросткам, привлеченным к уголовной ответственности в рамках ювенального правосудия, в то время как МЮОБ реализует программу «Новые пути», ориентированную на подростков, которые привлечены к уголовной ответственности в рамках ювенального правосудия и в отношении которых вынесена мера наказания, не связанная с лишением свободы. В 2017 году Законодательное собрание внесло поправки в Закон о ювенальной юстиции в целях создания промежуточных центров или центров по пробации для привлеченных к уголовной ответственности молодых людей, достигших 18-летнего возраста и нуждающихся в специальной помощи в целях реабилитации и реинтеграции в семью и в общество.

## **J. Мигранты и беженцы (рекомендации 103.32, 56–57; 104.27–29)**

87. В 2011 году Сальвадор принял Специальный закон о защите и улучшении положения сальвадорских мигрантов и членов их семей, и в 2017 году была официально утверждена Национальная политика по защите и улучшению положения мигрантов и членов их семей. Координационное бюро по вопросам детей и подростков из числа мигрантов издало Техническое руководство по приему, оказанию помощи и защите детей и подростков, возвращающихся в страну по суше и по воздуху в связи с незаконной миграцией (2014 год); а также Протокол о защите и оказании помощи детям и подросткам из числа сальвадорских мигрантов (2017 год), в котором изложены меры по приему, оказанию помощи и предоставлению защиты детям-мигрантам. Кроме того, была разработана дорожная карта для оказания помощи возвращающимся детям и подросткам и выявления факторов их уязвимости. Через центры по уходу за детьми, подростками и членами семей (ЦДПС) осуществляется программа, охватывающая такие компоненты, как здравоохранение, питание, образование, жилье, профессиональная подготовка, искусство и культура, отдых и спорт, окружающая среда, юридические консультации и трудоустройство. Кроме того, в СИРДП действует комплексный план по уходу за детьми и подростками, возвращающимися в свою семью. Что касается установления личности и идентификации возвращающихся взрослых, детей и подростков, то НРФЛ предоставляет консультации, ведет учет личных данных и выдает взрослым временные свидетельства до получения национального удостоверения личности.

88. В 2019 году был принят новый Специальный закон о миграции и иностранцах, который регулирует миграционные категории иностранцев и устанавливает права на убежище, защиту и временное проживание, в том числе по гуманитарным соображениям, при этом Главное управление по вопросам миграции и делам иностранцев (ГУМИ) несет ответственность за оказание всесторонней помощи иностранцам, получившим убежище, уделяя особое внимание здоровью уязвимых групп.

89. В соответствии со Специальным законом о борьбе с торговлей людьми, принятым в 2014 году, был создан Национальный совет по борьбе с торговлей людьми, который подготовил Протокол о помощи жертвам торговли людьми; проводит кампании и реализует проекты по предупреждению преступности и оказанию помощи потерпевшим; вносит дополнения и изменения в Национальную политику по борьбе с торговлей людьми и в План действий по ее осуществлению; организует подготовку сотрудников государственных и частных учреждений; разрабатывает и осуществляет мероприятия по распространению информации о данном Специальном законе и проводит кампании по предупреждению преступления торговли людьми и борьбе с ним.

#### **К. Правозащитники (рекомендации 103.34 и 104.30)**

90. Сальвадор поощряет образование в области прав человека в целях формирования культуры признания роли правозащитников и предоставляет возможности для диалога с различными правозащитными организациями для выработки мер социальной политики на основе правозащитного и инклюзивного подхода.

91. Уголовный кодекс квалифицирует как отягчающее обстоятельство уголовной ответственности тот факт, что преступное деяние совершено в отношении потерпевшего в силу его «гуманитарной деятельности» по поощрению и защите прав человека, и в настоящее время рассматривается предварительный проект закона «О признании и всеобъемлющей защите правозащитников и гарантиях права на защиту прав человека».

#### **Л. Лица с инвалидностью (рекомендации 103.25, 49, 52–53)**

92. В специальных образовательных учреждениях и обычных учебных центрах, предоставляющих услуги в области образования, зарегистрировано 4 371 лицо с инвалидностью, а в высших учебных заведениях – 898 лиц с инвалидностью. В целях совершенствования своих услуг Министерство образования, науки и техники (МОНТ) оказывает техническую и методическую помощь учителям и преподавателям и включает элемент доступности в свою образовательную инфраструктуру. В мае 2019 года Национальный институт по вопросам молодежи (НИМ) утвердил инклюзивную и равноправную политику по содействию эффективному участию молодых людей с инвалидностью, в то же время в области искусства функционируют Национальная школа танца, сеть домов культуры и Национальный центр искусств, которые осуществляют различные программы для детей и подростков с ограниченными возможностями.

93. Компоненты инклюзивной и социальной инфраструктуры включены в проекты общественных работ, например оформление больничных помещений по единому дизайну; обустройство пандусов на мостах, тротуарах и автобусных остановках; покрытие полов рифленой плиткой для лиц с нарушениями зрения; установка светофоров для пешеходов, специальных знаков и сооружение лифтов на вокзалах и остановках общественного транспорта для людей с ограниченной мобильностью; а также организация инклюзивных культурно-развлекательных маршрутов.

94. Такие учреждения как Верховный суд и Управление генерального инспектора проводят обучение своих сотрудников сальвадорскому языку жестов (LESSA) в целях оказания помощи лицам с нарушениями слуха. В настоящее время Законодательное собрание обсуждает законопроект «Об интеграции лиц с инвалидностью», адаптированный к стандартам Конвенции о правах инвалидов.

#### **М. Коренные народы (рекомендация 104.36)**

95. В 2014 году существование коренных народов в Сальвадоре было официально признано в рамках конституционной реформы, и теперь в Конституции закреплена

обязанность государства принимать меры по развитию этнической самобытности, культуры, мировоззрения, ценностей и духовности коренных народов. В ходе следующей переписи населения и жилого фонда будет учтены характерные особенности территорий и жизни коренного населения. Закон о культуре (2016 год) закрепляет право коренных народов на полное осуществление прав человека и основных свобод, признанных в Конституции Республики. В 2017 году Министерство культуры определило меры по сохранению культурно-исторической ценности Сальвадора – языка науатль, поэтому Министерство образования располагает учебными материалами по языку науатль и межкультурным отношениям, и по меньшей мере 125 преподавателей различных специальностей прошли подготовку по языку и культуре науатль и связи культур.

96. В 2018 году были официально приняты такие документы, как Государственная политика в интересах коренных народов Сальвадора; Национальный план действий в интересах коренных народов Сальвадора; и Государственная политика в области здравоохранения для коренных народов. В стране действуют шесть муниципальных постановлений, касающихся прав общин коренных народов, и функционирует межведомственный круглый стол по вопросам коренных народов, в состав которого входят государственные учреждения и общественные организации коренных народов.

## **N. Возмещение ущерба жертвам вооруженного конфликта (рекомендации 103.33 и 105.48)**

97. В рамках Программы возмещения ущерба жертвам грубых нарушений прав человека, совершенных в условиях внутреннего вооруженного конфликта, 4 997 официально зарегистрированным потерпевшим была оказана помощь, а также в качестве одной из мер по сохранению исторической памяти был представлен доклад государственной Комиссии по установлению истины; данная тематика включена в учебные программы и освещается на национальном радио и телевидении в рамках программы «Живая память»; ведется работа по сохранению памяти о женщинах, ставших жертвами массовых убийств, издана книга и снят документальный фильм «Память светлячков», публикуются воспоминания о жертвах резни в Эль-Мозоте, проходят выставки в музеях и передвижные выставки; места совершения массовых убийств объявлены объектами культурно-исторической ценности; и ведется непрерывная подготовка военнослужащих вооруженных сил по вопросам прав человека, гуманитарного права и надлежащего применения силы.

98. Государство официально признало свою ответственность за массовые убийства, совершенные в условиях внутреннего вооруженного конфликта, и поощряет меры по возмещению ущерба в таких случаях, как кровавая расправа в Эль-Мозоте. Данные меры включают программу развития в местах массовых убийств, улучшение систем водоснабжения и санитарии, совершенствование маршрутов коммуникации и создание инфраструктуры для целей образования и здравоохранения.

99. В 2017 году была учреждена Национальная комиссия по розыску взрослых лиц, пропавших в условиях вооруженного конфликта в Сальвадоре (НКРВ), и в июне 2019 года президент Республики, будучи Главнокомандующим вооруженными силами, приказал исключить из названия одного военного объекта имя полковника, упоминаемого в докладе Комиссии по установлению истины, как одного из ответственных за массовую бойню в Эль-Мозоте.

## **O. Механизм последующей деятельности по итогам рассмотрения**

100. Вышеизложенные действия координировались посредством институциональной структуры, описанной в настоящем докладе; однако в рамках нового состава правительства была проведена реформа и учреждена новая институциональная структура, на которую возлагается выполнение Сальвадором своих обязательств.

101. Механизмы последующей деятельности в области правовых рамок для обеспечения равенства женщин, такие как Специализированная техническая комиссия и Национальная система обеспечения фактического равенства, являются ценными инструментами для последующей деятельности по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора. Кроме того, в соответствии с постановлением правительства № 62 от декабря 2018 года был создан Межведомственный механизм по наблюдению, осуществлению и последующей деятельности в связи с международными обязательствами государства в области прав человека.

## **Р. Сотрудничество с механизмами и специальными процедурами Организации Объединенных Наций**

102. В течение отчетного периода Сальвадор посетили следующие специальные докладчики: Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства (2016 год); Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (2016 год); Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (2017 год); Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (2018 год); и Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (2019 год).

103. За тот же период Сальвадор представил следующие периодические доклады: восьмой и девятый периодические доклады по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2015 год); седьмой доклад по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах (2016 год); пятый и шестой объединенные доклады по осуществлению Конвенции о правах ребенка (2018 год); восемнадцатый и девятнадцатый доклады по осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2018 год); второй и третий объединенные доклады по выполнению Конвенции о правах инвалидов (2018 год); а также третий и четвертый объединенные доклады о выполнении обязательств в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2019 год).

---