



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 September 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важность неизбирательности, беспристрастности и объективности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится общий обзор существующих нормативных и политических механизмов и новых и потенциальных мер и направлений работы в области прав человека, призванных способствовать укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в этой области посредством поощрения международного сотрудничества на основе принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности. В данном докладе Генеральный секретарь освещает деятельность системы Организации Объединенных Наций, в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и на основе материалов, представленных государствами-членами, во исполнение резолюции 72/171 Генеральной Ассамблеи предлагает ряд сообщений и практических предложений.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [72/171](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам-членам и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, и представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад по этому вопросу.

2. В настоящем докладе содержится общий обзор существующих нормативных и политических механизмов и новых и потенциальных мер и направлений работы, призванных способствовать укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Хотя в рамках международного сотрудничества деятельностью, связанной с поощрением уважения прав человека, занимаются все структуры системы Организации Объединенных Наций, данный доклад посвящен работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и обзору материалов, полученных от государств-членов в ответ на содержащийся в резолюции [72/171](#) Генеральной Ассамблеи призыв к государствам-членам, неправительственным организациям представить практические предложения и соображения.

II. Международное сотрудничество и нормативная база в области прав человека

3. Международное сотрудничество может способствовать осуществлению прав человека. Согласно пункту 3 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, одна из основополагающих целей Организации — это осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. В статьях 55 и 56 Устава предусматривается, что все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в Уставе, включая обеспечение всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии. О том же говорится и во Всеобщей декларации прав человека, в статье 22 которой указано, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение и на осуществление прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство международного сотрудничества.

4. Наиважнейшая роль международного сотрудничества в деле осуществления прав человека также признается в ряде договоров по правам человека. В статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривается, что в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, государства обязаны принимать меры к тому, чтобы обеспечить осуществление экономических, социальных и культурных прав. Толкование положений этой статьи содержится в замечании общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств — участников Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, согласно которому государства связаны обязательством в отношении международ-

ного сотрудничества в целях развития, а тем самым и в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав. В статье 11 Пакта указывается, что участвующие в Пакте государства признают важность международного сотрудничества, основанного на принципе свободного согласия, для обеспечения осуществления права людей на достаточный жизненный уровень и на свободу от голода. В пункте 4 статьи 15 Пакта говорится, что участвующие в Пакте государства также признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях. Признание государствами-участниками важности международного сотрудничества для осуществления прав человека также отражается в таких конвенциях по правам человека, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о правах инвалидов.

5. В статье 3 Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея провозглашает, что государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятствующих осуществлению права на развитие (пункт 1), и что в этой связи требуется обеспечить полное уважение принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами (пункт 2). Кроме того, государства обязаны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранения препятствий на его пути и должны осуществлять свои права и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами, а также поощрять соблюдение и осуществление прав человека (пункт 3).

6. Венская декларация и Программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, нацелена на достижение существенного прогресса в деятельности в области прав человека на основе более активных и последовательных усилий в рамках международного сотрудничества и солидарности. В части I этого документа участники Конференции объявили, что укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет существенно важное значение для полного осуществления целей Организации Объединенных Наций (статья 1). Они далее подтвердили, что государствам следует сотрудничать друг с другом в деле обеспечения развития и устранения препятствий на пути развития и что для обеспечения стабильного прогресса в деле осуществления права на развитие необходимы эффективные программы развития на национальном уровне, а также справедливые экономические отношения и благоприятные экономические условия на международном уровне (часть I, статья 10). Более того, они признали, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны и что международное сообщество должно относиться ко всем правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием (часть I, статья 5). Мандат Совета по правам человека основан на этих же принципах (см. резолюцию [60/251](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [5/1](#) Совета).

III. Политические механизмы и новые и потенциальные направления работы

7. Международное сотрудничество — это залог обеспечения мира, осуществления прав человека и достижения целей устойчивого развития. В результате стремительных и существенных перемен в таких областях, как транспорт, информационно-коммуникационные технологии, обмен информацией и идеями,

торговля товарами и услугами и массовая миграция, а также роста неравенства в деле обеспечения осуществления прав человека возникают как новые возможности, так и новые трудности. Глобальные экономические и экологические кризисы, серьезные угрозы, связанные с изменением климата, глубокие изменения в глобальной демографической ситуации и подъем национализма и популизма подрывают демократические ценности и идеалы в области прав человека, и это требует принятия коллективных и целостных глобальных мер реагирования.

8. При том, что основные обязанности по поощрению устойчивого развития возлагаются на государства, организация, осуществление и результаты их деятельности в области развития во взаимозависимом мире в условиях глобализации в значительной мере определяются международными стратегиями и событиями за пределами национальных границ. В соответствии с Декларацией о праве на развитие на государства возлагается обязанность сотрудничать в целях содействия развитию, а также обязанность укреплять права человека и основные свободы. Государства также должны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку международных стратегий в области развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие (пункт 1 статьи 4). Государства, в частности, должны принимать постоянные меры для обеспечения более стремительного развития развивающихся стран и эффективного международного сотрудничества в предоставлении им соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития (пункт 2 статьи 4).

9. В документе «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» Генеральная Ассамблея призывает к созданию обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития (резолюция 70/1 Ассамблеи, пункт 40) и подчеркивает решающее значение международного сотрудничества для реализации Повестки дня на период до 2030 года, в том числе для достижения целей в области устойчивого развития. В Повестку дня на период до 2030 года включены универсальные цели и задачи, которые охватывают весь мир: как развитые, так и развивающиеся страны (там же, пункт 5). Соответственно, Повестка должна осуществляться на основе принципа неизбирательности и таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву (там же, пункты 18 и 19).

10. Государства-члены также обязались добиться, чтобы никто не был забыт, и в первую очередь заботиться об улучшении положения самых обездоленных. Это обязательство согласуется с целью 17 в области устойчивого развития, предусматривающей укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Как отмечается в последнем докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Генерального секретаря о деятельности УВКПЧ (A/HRC/42/29), эффективное осуществление цели 17 будет способствовать реализации прав человека, включая право на развитие. Усилия по достижению цели 17 будут и далее способствовать уменьшению неравенства как внутри стран, так и между ними (A/HRC/39/18); однако решение всех задач по достижению этой цели будет возможно лишь на основе укрепления политической воли, использования новых, инновационных стратегий мобилизации ресурсов и твердой приверженности делу международного сотрудничества (A/HRC/41/21, пункт 84).

11. Повестка дня на период до 2030 года основывается на Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой подчеркивается особая важность глобального партнерства в целях развития. Приняв Аддис-Абебскую программу действий, государства-

члены обязались уважать все права человека, включая право на развитие (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 1). В Аддис-Абесской программе действий также содержатся ссылки на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и на другие соответствующие стандарты и признается, что государства должны обеспечивать эффективное применение таких стандартов (там же, пункт 37).

12. Повестка дня на период до 2030 года была разработана, в частности, с учетом неравномерности прогресса, что особенно справедливо в отношении стран Африки, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и, соответственно, государства-члены подтвердили свою приверженность международному сотрудничеству в интересах развивающихся стран, в первую очередь стран, относящихся к упомянутым выше группам. Государства подтвердили свою приверженность осуществлению соответствующих стратегий и программ действий, включая Стамбульскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») и Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, и вновь подтвердили важность поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и программы Нового партнерства в интересах развития Африки, (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 42 и 64).

13. В Буэнос-Айресском итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг члены Генеральной Ассамблеи обязались прилагать усилия, направленные на обеспечение благого управления, верховенства права, прав человека и основных свобод и равного доступа к справедливому правосудию, а также на принятие мер по борьбе с коррупцией и пресечению незаконных финансовых потоков (резолюция 73/291 Ассамблеи, приложение, пункт 14). В нем содержится призыв к укреплению сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в ряде областей в целях ликвидации нищеты, сокращения неравенства и производства более дорогостоящих товаров и услуг в странах Юга и к усилению поддержки этих форм сотрудничества со стороны системы развития Организации Объединенных Наций (там же, пункты 27 и 31).

IV. Управление Верховного комиссара по правам человека: поощрение прав человека благодаря международному сотрудничеству

14. Все структуры системы Организации Объединенных Наций вносят свой уникальный вклад в укрепление деятельности в области прав человека путем поощрения международного сотрудничества на основе принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности. В этом контексте роль УВКПЧ как структуры системы Организации Объединенных Наций, отвечающей за поощрение и защиту прав человека, отличается масштабностью и многогранностью. Соответствующая деятельность Управления способствует повышению эффективности мер по поощрению и защите прав человека, принимаемых в рамках международного сотрудничества и многостороннего и двустороннего технического сотрудничества, а также в рамках национальных усилий. Управление занимается широким спектром вопросов — от оказания поддержки местным властям в контексте своего странового присутствия до содействия подразделениям системы Организации Объединенных Наций в работе с государствами-членами

в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций. УВКПЧ также оказывает секретариатскую поддержку механизмам Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и договорных органов. К ним относятся мандатарии комиссий по расследованию, миссии по установлению фактов и программы в области правосудия переходного периода. Кроме того, УВКПЧ сотрудничает со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций и вносит свой вклад в общесистемную работу, в том числе в качестве органа, самостоятельно или по совместительству возглавляющего работу нескольких координационных структур Организации Объединенных Наций. Управление также тесно сотрудничает с Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в деле осуществления стратегий в области прав человека в контексте миротворческих операций.

A. Страновое присутствие

15. Пожалуй, наиболее динамичная работа УВКПЧ осуществляется в контексте его присутствия в той или иной стране. По состоянию на 30 июня 2019 года Управление имело во всем мире 77 представительств: 16 страновых отделений, 12 отделений, работающих в сотрудничестве с миссиями по поддержанию мира и миростроительству, 12 региональных отделений, 33 представительства в составе советников по вопросам прав человека, оказывающих помощь страновым группам Организации Объединенных Наций, и 4 других полевых представительства. Работа УВКПЧ в странах наполняет смыслом утверждение о том, что поощрение международного сотрудничества и осуществление права на развитие оказывают осязаемое воздействие на жизнь людей. Оперативная деятельность УВКПЧ далеко не ограничивается проведением семинаров. Управление налаживает партнерские отношения с местными, ведомственными и национальными властями и субъектами гражданского общества и сотрудничает с ними в режиме реального времени в целях оказания странам, по их просьбе, содействия в обеспечении более полного соблюдения ими международных обязательств в области прав человека. Зачастую страновые представительства используют собственные финансовые и людские ресурсы для содействия государствам-членам в решении проблем в области прав человека и часто служат инструментом поощрения усилий по мобилизации и использованию дополнительных ресурсов основными игроками (например, национальными правозащитными учреждениями и органами судебной власти).

B. Помощь в осуществлении национальных планов и стратегий в области прав человека, поддержка правозащитных учреждений и содействие проведению выборов

1. Разработка национальных планов действий в области прав человека

16. Национальные планы действий в области прав человека служат основой для усилий, направленных на обеспечение осуществления прав человека в контексте государственной политики, и предусматривают принятие мер по выявлению и устранению недостатков в национальных правозащитных системах. В рамках консультаций со всеми заинтересованными сторонами, которые проводятся с учетом исходных условий, и на основе сотрудничества между государственными министерствами, политическими партиями и организациями гражданского общества проводится анализ национальных законов, стратегий и раз-

нообразных институциональных механизмов и по его результатам подготавливаются соответствующие предложения. Национальные планы охватывают гражданские и политические права и экономические, социальные и культурные права и во многих случаях предусматривают конкретные меры по обеспечению равных возможностей для осуществления прав человека наиболее уязвимыми группами.

17. Что касается планов выполнения рекомендаций, то в них рекомендации всех международных правозащитных механизмов группируются по тематике и в порядке приоритетности, ответственность за их осуществление распределяется между министерствами и государственными структурами и приводится информация о сроках осуществления, выделяемых ресурсах и целевых показателях.

18. В соответствии со своим всеобъемлющим руководством по этим вопросам УВКПЧ оказывает государствам-членам техническую помощь в составлении их национальных планов действий в области прав человека. Благодаря помощи УВКПЧ, в том числе технической помощи в разработке или пересмотре таких планов, укрепляется соответствующий национальный потенциал. В течение отчетного периода такой помощью воспользовались, в частности, Ангола, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Джибути, Намибия, Науру, Республика Молдова, Самоа, Уганда, Уругвай и Черногория.

2. Интеграция проблематики прав человека в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития

19. УВКПЧ оказывает техническую помощь государствам-членам и структурам системы Организации Объединенных Наций в деле актуализации и интеграции прав человека в работу, связанную с реализацией целей в области устойчивого развития и отслеживанием и проведением обзора хода осуществления. Например, Управление оказало техническую помощь в решении вопросов, касающихся обеспечения увязки деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с проблематикой прав человека, в том числе с обязательством никого не забыть, координаторам-резидентам, страновым группам Организации Объединенных Наций, государствам-членам и субъектам гражданского общества в таких странах, как Ангола, Аргентина, Беларусь, Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Зимбабве, Ливан, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Тимор-Лешти, Тунис, Узбекистан, Украина и Филиппины. Техническую помощь УВКПЧ в подготовке к проведению добровольных национальных обзоров получили Лесото, Маврикий, Эсватини и Южная Африка.

20. УВКПЧ и правозащитные механизмы постоянно взаимодействуют с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию на глобальном уровне, а также участвуют в подготовительных совещаниях групп экспертов (в частности по тематике целей 10, 13 и 16) и в региональных подготовительных форумах по устойчивому развитию, таких как региональный подготовительный семинар-практикум Экономической комиссии для Африки по вопросам добровольных национальных обзоров в Африке, в рамках которых основное внимание уделяется деятельности национальных правозащитных учреждений и вопросам основанной на данных политики, направленной на расширение возможностей наиболее маргинализированных групп и содействие учету проблематики прав человека в работе по достижению ЦУР.

21. В соответствии с резолюцией 37/24 Совета по правам человека УВКПЧ содействовало организации однодневного межсессионного совещания по диалогу и сотрудничеству в области прав человека в контексте Повестки дня на период до 2030 года, которое было проведено 16 января 2019 года, с тем чтобы довести

информацию о накопленном опыте до сведения участников политического форума высокого уровня 2019 года. Управление обеспечит организацию второго такого совещания также и в преддверии политического форума высокого уровня 2020 года. УВКПЧ также сотрудничало с государствами, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом в организации совещаний экспертов и параллельных мероприятий по таким темам, как воплощение в жизнь принципа «никто не должен быть забыт», климатическая справедливость, гражданское пространство и экономическое неравенство.

22. УВКПЧ участвовало в различных процессах в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе работало над интеграцией проблематики прав человека в руководящие принципы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и при этом содействовало укреплению нормативной роли Организации в разработке, осуществлении и популяризации общесистемного стратегического руководящего документа и вносило вклад в проведение регионального обзора системы развития. УВКПЧ участвовало в разработке проекта нового оперативного руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по практической реализации принципа «никто не должен быть забыт», которое в настоящее время апробируется под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию при поддержке межучрежденческой целевой группы по вопросам прав человека, нормативной деятельности и реализации принципа «никто не должен быть забыт», сопредседателем которой является УВКПЧ.

23. УВКПЧ разработало несколько инструментов, предназначенных для поддержки усилий государств-членов по укреплению осуществления международных рекомендаций в области прав человека и их интеграции в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития. В число таких инструментов входят показатели и системы управления информацией для отслеживания хода реализации рекомендаций в области прав человека. Универсальный указатель по правам человека представляет собой основанную на интернет-технологиях базу данных, разработанную с целью упрощения доступа к рекомендациям в области прав человека, выносимым договорными органами и мандатариями специальных процедур в соответствии с механизмом универсального периодического обзора, который зарекомендовал себя как особо полезный инструмент для обзора рекомендаций в разбивке по конкретным странам, затрагиваемым группам населения и темам в области прав человека и для увязки этих рекомендаций с ЦУР и целевыми показателями их достижения. Управление приняло участие в разработке и внедрении интерактивного онлайн-модуля по практической реализации права на развитие в контексте достижения целей в области устойчивого развития.

24. Кроме того, УВКПЧ апробирует в ряде стран, по их запросам, программное обеспечение для национальных баз данных, которые предназначены для отслеживания выполнения рекомендаций и представляют собой специальный инструмент, призванный облегчить отслеживание хода выполнения рекомендаций на страновом уровне и подготовку соответствующей отчетности. Эти базы данных, разработанные с учетом индивидуальных потребностей государств-членов, позволяют им импортировать рекомендации, подготовленные для них правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, непосредственно из Универсального указателя по правам человека; группировать эти рекомендации по тематическим направлениям и определять их приоритетность; разрабатывать планы выполнения рекомендаций с четкими бюджетами, контрольными показателями и сроками осуществления, включающие критерии оценки и перечень от-

ветственных учреждений; и подготавливать отчеты о выполнении рекомендаций. Например, при поддержке УВКПЧ была разработана онлайн-база данных для Парагвая, и в 2017 году ее функциональные возможности были расширены: теперь она позволяет увязывать выполнение рекомендаций в области прав человека с работой над достижением целей и решением задач в области устойчивого развития. Кроме того, эта база данных включает новую функцию, позволяющую организациям гражданского общества вести мониторинг последующей деятельности по каждой рекомендации и представлять свои замечания, благодаря которой заинтересованные стороны, участвующие в выполнении рекомендаций и отслеживании соответствующей деятельности и в работе над достижением целей в области устойчивого развития, впервые получили платформу для диалога (A/HRC/38/28, пункт 18). В 2018 и 2019 годах УВКПЧ поспособствовало Парагваю в обмене его опытом с Аргентиной и Коста-Рикой.

25. С учетом растущих потребностей в показателях для оценки деятельности в области прав человека УВКПЧ разработало концептуально-методологическую систему показателей, в которой содержатся рекомендации по определению соответствующих тому или иному контексту и практически достижимых показателей на основе международных норм в области прав человека. Кроме того, УВКПЧ разработало инструментарий для управления использованием показателей в области прав человека и работой по дезагрегации данных в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года и оказывает государствам-членам помощь в его применении. Например, в 2017 году Национальное бюро статистики и Национальная комиссия по правам человека Кении подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам институционального сотрудничества в деле разработки показателей и сбора данных, относящихся к правам человека и достижению целей в области устойчивого развития (там же, пункт 27).

3. Укрепление роли законодательных органов

26. Согласно докладу УВКПЧ о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор, для воплощения в жизнь примерно 50 процентов рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, требуются соответствующие действия парламентов (A/HRC/38/25, пункт 11). С учетом этого обстоятельства УВКПЧ рекомендовало парламентам рассмотреть возможность создания специальных парламентских комитетов по правам человека и укреплять взаимодействие с международными правозащитными механизмами, в частности с механизмом универсального периодического обзора (там же, пункт 63). В приложении к вышеуказанному докладу содержится проект принципов, касающихся деятельности парламентов в области прав человека, на которые предлагается опираться парламентам, намеревающимся создать такие комитеты.

27. В ноябре 2018 года Управление организовало вторую сессию Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права на тему «Парламенты как поборники прав человека, демократии и верховенства права». С 24 по 26 июня 2019 года в Женеве для членов парламентских комитетов по правам человека был проведен совместный семинар Межпарламентского союза (МПС) и УВКПЧ на тему «Деятельность парламентов в области прав человека: выявление передовой практики и новых путей для поощрения прав человека», в котором приняли участие более 90 членов парламентов из 36 стран. Участники привели примеры работы парламентов в области прав человека и сотрудничества парламентов с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая механизм универсального периодического обзора, и подчеркнули важность того, чтобы МПС и УВКПЧ направляли и поддерживали деятельность парламентов в этой области.

4. Обеспечение эффективности и независимости судебных органов

28. УВКПЧ вносит вклад в общие усилия Организации Объединенных Наций в области развития систем отправления правосудия, в том числе путем содействия проведению конституционных и других законодательных реформ, направленных на то, чтобы обеспечить соблюдение стандартов в области прав человека, защиту прав человека лиц, лишенных свободы, и укрепление знаний в области прав человека сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также поддержку процессов и механизмов правосудия переходного периода.

29. По просьбе государств-членов УВКПЧ оказывает помощь судьям и юристам во всем мире, в том числе в решении вопросов, относящихся к выполнению рекомендаций в области прав человека. Например, в 2018 году УВКПЧ оказало поддержку Ямайке в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, которые касались повышения осведомленности судей, адвокатов и прокуроров о международных нормах в области прав человека, с тем чтобы обеспечить учет этих норм в ходе разбирательств в национальных судах. В этой связи был разработан онлайн-учебный курс по международному праву прав человека для работников судебной системы.

30. УВКПЧ участвует в работе Глобального координационного центра по вопросам верховенства права, который курируется Департаментом миротворческих операций и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В рамках деятельности Глобального координационного центра проводятся совместные оценки, разрабатываются страновые планы с учетом условий конкретных стран, предоставляются экспертные услуги и уделяется особое внимание решению приоритетных вопросов в области обеспечения верховенства права в странах, наиболее нуждающихся в помощи, что имеет большое значение для предотвращения конфликтов и поддержания мира.

5. Укрепление национальных правозащитных учреждений

31. Хотя основная ответственность за принятие последующих мер в связи с рекомендациями международных механизмов в области прав человека возлагается на государства, большая роль в деле расширения осведомленности об этих рекомендациях и обеспечения их выполнения отводится и другим заинтересованным сторонам. Национальные правозащитные учреждения играют важную роль в увязке работы национальных систем защиты прав человека с усилиями государств по выполнению ими своих международных обязательств, выступая в качестве связующего звена между министерствами, парламентами и другими государственными органами и гражданским обществом, и тем самым способствуют расширению участия в разработке политики.

32. В ходе нынешнего третьего цикла универсального периодического обзора более 90 процентов национальных учреждений, действующих строго в соответствии с принципами, определяющими статус национальных учреждений, уполномоченных заниматься поощрением и защитой прав человека, представили заинтересованным сторонам письменные материалы для подготовки докладов. В период с сентября 2018 года по август 2019 года 59 из таких учреждений представили информацию, а 38 провели брифинги для договорных органов. Многие из них взяли на себя важные обязательства, связанные с достижением целей в области устойчивого развития. В марте 2019 года была проведена межсессионная консультация продолжительностью в половину рабочего дня, в ходе которой национальные правозащитные учреждения имели возможность обменяться опытом и передовой практикой в деле содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года (A/HRC/41/30).

33. УВКПЧ является координационным центром системы Организации Объединенных Наций по вопросам оказания технической помощи государствам-членам в деле создания и укрепления национальных правозащитных учреждений. Эта техническая помощь, в частности, включает предоставление юридических консультаций по вопросам создания законодательной базы, проведения мероприятий по наращиванию потенциала и обмена передовым опытом. Управление также поощряет взаимодействие национальных правозащитных учреждений с международными правозащитными механизмами и поддерживает их усилия по включению вопросов прав человека в национальные стратегии развития. УВКПЧ также сотрудничает с ПРООН и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений рамках заключенного в 2011 году трехстороннего соглашения о стратегическом партнерстве, которое было создано в целях оказания поддержки национальным правозащитным учреждениям на глобальном, региональном и национальном уровнях.

34. УВКПЧ проконсультировало ряд государств по вопросам законодательства и поспособствовало укреплению потенциала их национальных правозащитных учреждений. В число этих государств входят Бангладеш, Буркина-Фасо, Гвинея, Камерун, Конго, Ливан, Мадагаскар, Монголия и Тунис. В Шри-Ланке УВКПЧ оказало поддержку национальному правозащитному учреждению, наделенному полномочиями внутреннего механизма отбора на основе критериев из области прав человека военнослужащих, выдвигаемых в качестве кандидатов для прикомандирования к контингентам миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Управление провело ряд региональных мероприятий по наращиванию потенциала национальных правозащитных учреждений, например в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Экономическим сообществом западноафриканских государств и сетью национальных правозащитных учреждений стран Западной Африки.

6. Создание и укрепление национальных механизмов подготовки докладов и последующей деятельности в связи с рекомендациями международных механизмов по правам человека

35. УВКПЧ консультирует государства-члены по вопросам, касающимся национальных механизмов подготовки докладов и последующей деятельности, и предоставляет им соответствующую помощь, в том числе через свою программу по наращиванию потенциала договорных органов, учрежденную во исполнение резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального периодического обзора и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека. УВКПЧ играет ведущую роль в оказании существенной помощи десяти договорным органам в выполнении ими своих мандатов как депозитариев правовых норм, установленных договорами по правам человека. В соответствии со своим мандатом и в целях обеспечения согласованности действий Управление принимает меры, способствующие совершенствованию методов работы договорных органов и улучшению координации как между ними самими, так и между ними и другими механизмами.

36. В течение отчетного периода УВКПЧ оказало поддержку более чем 60 странам из всех регионов в создании национальных механизмов подготовки докладов и последующей деятельности в связи с рекомендациями правозащитных механизмов и/или в укреплении потенциала уже существующих механизмов. На региональном уровне УВКПЧ организовало три коллегиальных учеб-

ных мероприятия по обмену передовым опытом в Сербии, Уругвае и Швейцарии. Кроме того, в апреле 2019 года УВКПЧ обеспечило обслуживание прошедшего на Фиджи регионального диалога на высоком уровне с участием всех тихоокеанских стран, входящих в Группу азиатско-тихоокеанских государств, по проблематике национальных механизмов осуществления, подготовки докладов и последующей деятельности. В целях сбора информации о потребностях стран южной части Африканского региона в технической помощи, предоставляемой Управлением, УВКПЧ заказало проведение оценки состояния их национальных механизмов подготовки докладов и последующей деятельности.

37. Число государств-членов, которые создают национальные механизмы подготовки докладов и последующей деятельности, растет. Такие механизмы способствуют укреплению национальной ответственности и обеспечению слаженности действий, упорядочению отношений с законодательными и судебными органами, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом, а также повышению эффективности управления, основанного на принципах широкого участия, подотчетности и уважения прав человека. Многие государства-члены добровольно обязались создать национальные механизмы подготовки докладов и последующей деятельности или одобрили полученные рекомендации о создании таких механизмов, в частности в контексте универсального периодического обзора.

38. Эти механизмы лучше других структур способны руководить процессом объединения рекомендаций в тематические группы и определения их приоритетности, разработкой всеобъемлющих национальных планов действий в области прав человека или отдельных планов осуществления рекомендаций, а также усилиями по обеспечению учета рекомендаций в национальных стратегиях достижения целей в области устойчивого развития. Их эффективность определяется четырьмя основными факторами: а) потенциал взаимодействия; б) координационный потенциал; в) способность проводить широкие консультации с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом; и г) потенциал для управления информацией.

7. Создание условий для участия общественности, реализации концепции гражданского пространства и обеспечения безопасности гражданского общества

39. Свободное, активное, полноценное и эффективное участие отдельных лиц и местных общин в разработке и осуществлении стратегий, планов, проектов и решений, которые их затрагивают, основанное на открытом доступе к информации и наличии механизмов удовлетворения обоснованных жалоб, является ключом к устойчивому развитию, предотвращению конфликтов и обеспечению прочного мира. Реализация на практике одобренных Советом по правам человека руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел будет способствовать обеспечению эффективного участия общественности на всех уровнях (A/HRC/39/28).

40. Наличие в странах гражданского общества, способного сохранять безопасные и благоприятные условия для собственной жизнедеятельности, — это залог эффективного международного сотрудничества. Это подчеркивается в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, которые неизменно уделяют большое внимание вопросам обеспечения благоприятных условий для правозащитников и устранения угроз в их адрес и/или недопущения преследования правозащитников за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. В последние годы был выпущен ряд докладов и практических руководств, призванных способствовать расширению взаимодействия субъектов

гражданского общества с Организацией Объединенных Наций (см. также доклад Генерального секретаря по случаю двадцатой годовщины принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (A/73/230)).

41. УВКПЧ продолжает выступать за вовлечение гражданского общества во все процессы, связанные с основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. В 2018 году Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека были определены ключевые меры, которые необходимо принять для эффективного вовлечения гражданского общества, а именно: обеспечение свободы доступа к информации и прозрачности правил участия, обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций взаимодействовала с самым широким кругом международных и региональных организаций, и обеспечение защиты и безопасности субъектов гражданского общества (A/HRC/38/18). В целях совершенствования методов взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с гражданским пространством была составлена карта-схема мер, принимаемых структурами Организации Объединенных Наций в поддержку гражданского общества и развития концепции гражданского пространства. УВКПЧ также прилагало усилия для вовлечения субъектов гражданского пространства в другие процессы в рамках системы Организации Объединенных Наций, такие как разработка общесистемных руководящих принципов участия общин в деятельности по поддержанию мира и в реформировании системы развития.

42. УВКПЧ и независимые механизмы по правам человека Организации Объединенных Наций принимают меры против запугивания и преследования тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека, в том числе при содействии со стороны помощника Генерального секретаря по правам человека. Как старшее должностное лицо, уполномоченное руководить соответствующей работой в рамках системы Организации Объединенных Наций, помощник Генерального секретаря продолжал взаимодействовать с государствами, в том числе собирать информацию об эффективных способах решения проблемы репрессий.

43. УВКПЧ также способствует развитию концепции гражданского пространства посредством механизмов технического сотрудничества. Например, УВКПЧ подготовило замечания в отношении нормативных актов и политики, которые либо расширяют, либо ограничивают гражданское пространство, а также в отношении реакции государств на протесты, в частности в Гватемале, Никарагуа и Судане. В Афганистане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Камеруне, Либерии, Ливане, Мавритании, Мексике, Тиморе-Лешти, Уганде и Эфиопии УВКПЧ укрепило потенциал парламентариев и/или деятелей гражданского общества, включая правозащитников и журналистов, в области мониторинга и документирования нарушений прав человека и отслеживания и освещения хода осуществления целей в области устойчивого развития.

С. Добровольные взносы и техническое сотрудничество

44. Программы, осуществляемые УВКПЧ при помощи Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, разрабатываются и осуществляются с учетом рекомендаций Совета попечителей Фонда. Председатель Совета попечителей, одновременно являющегося Советом попечителей Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального

периодического обзора, представляет доклады Совету по правам человека, и последний его доклад ([A/HRC/40/78](#)) был представлен 21 марта 2019 года.

45. Предназначение Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека — предоставлять финансовую помощь для целей технического сотрудничества, направленного на укрепление национальных и региональных учреждений, а также нормативно-правовой базы и инфраструктуры, которые в долгосрочной перспективе будут способствовать обеспечению соблюдения международных стандартов в области защиты прав человека. В 2018 году соответствующие программы осуществлялись в 40 регионах, странах и территориях в тесном сотрудничестве с государствами-членами и другими партнерами, и финансирование по линии Фонда дополняло другие финансовые инструменты, имеющиеся в распоряжении УВКПЧ (там же, пункт 63).

46. В своем последнем докладе Председатель подчеркнул особую важность учета проблематики прав человека в работе всех программ Организации Объединенных Наций в интересах повышения эффективности поддержки национальных усилий в области прав человека (там же, пункт 50). Это особенно актуально в связи с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, направленной на оказание поддержки государствам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

47. Нынешняя реформа системы развития Организации Объединенных Наций обеспечит, чтобы в качестве руководства и информационной основы для преобразований в системе Организации Объединенных Наций, в частности в области прав человека, использовались соответствующие нормативные рамки. Координаторы-резиденты с расширенными полномочиями и обновленные страновые группы должны прилагать все усилия для улучшения политической согласованности действий системы Организации Объединенных Наций при оказании поддержки, с тем чтобы эти действия одновременно способствовали как достижению целей в области устойчивого развития, так и осуществлению прав человека. УВКПЧ имеет все возможности для того, чтобы продолжать оказывать поддержку системе в этом отношении и способствовать укреплению основных нормативных функций Организации и интеграции прав человека в ее программы и стратегии (там же, пункты 49–57).

48. Целевой фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, предназначенный для содействия участию в универсальном периодическом обзоре развивающихся стран, в частности наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального периодического обзора также помогают этим странам участвовать в универсальном периодическом обзоре или выполнять рекомендации, вынесенные по итогам обзора (см. [A/HRC/38/26](#) и [A/HRC/38/27](#)).

49. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека¹ предназначен для укрепления институционального потенциала этих стран для обеспечения эффективности и конструктивности участия делегаций из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета. С момента своего создания в 2014 году этот целевой фонд оказал поддержку 132 делегатам и стипендиатам (из них 82 женщины и 50 мужчин) из 71 из 72 наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств (из 35 стран Африки, 22 стран Азиатско-Тихоокеанского региона и 14 стран Латинской Америки и Карибского бассейна).

¹ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/TrustFund/Pages/SIDS-LDCs.aspx.

По поручению Совета в ноябре 2018 года секретариат целевого фонда организовал первый региональный семинар. В этом семинаре, который был проведен в Джорджтауне, приняли участие все бывшие делегаты-бенефициары целевого фонда из стран Карибского региона, ранее участвовавшие в работе очередных сессий Совета, и некоторые бывшие бенефициары из стран Азиатско-Тихоокеанского региона и стран Африки. В этом семинаре, по итогам которого участники приняли документ, озаглавленный «Джорджтаунская декларация: рубеж — 2022 год» и содержащий комплекс мер по расширению участия малых островных развивающихся государств в работе Совета, принял участие Председатель Совета. Декларация включает ряд целей и рекомендаций, в том числе в отношении согласования усилий по улучшению функционирования целевого фонда и обеспечению обсуждения тем, представляющих особый интерес для малых островных развивающихся государств Карибского бассейна. Следующий семинар для стран Тихоокеанского региона состоится на Фиджи в ноябре 2019 года.

50. В проекте доклада Консультативного комитета Совета по правам человека об итогах его исследования, посвященного вопросам технической помощи и создания потенциала в целях укрепления взаимовыгодного сотрудничества в деле поощрения и защиты прав человека (A/HRC/AC/23/CRP.3), рассмотрены основные критерии и практика оказания технической помощи. В заключительном докладе Комитет, в частности, проанализирует передовую практику, достигнутые успехи и существующие проблемы. Для активизации взаимодействия государств с Советом и его программой технического сотрудничества в целях содействия осуществлению прав человека и достижению целей в области устойчивого развития, в том числе в области гендерного равенства, используются еще далеко не все возможности.

V. Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Универсальный периодический обзор

51. Доклады механизма универсального периодического обзора включают рекомендации в отношении межгосударственного сотрудничества и помощи в целях развития. В контексте универсального периодического обзора несколько государств рекомендовали укреплять сотрудничество в области прав человека с международным сообществом, в том числе с другими государствами, международными и региональными правозащитными механизмами и другими международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (см., например, A/HRC/39/6, пункты 120.89 и 120.91; A/HRC/40/7, пункт 148.239; и A/HRC/40/12, пункты 121.9 и 121.10). Эти рекомендации касаются как двусторонних вопросов, таких как активизация усилий по защите и обеспечению гарантий соблюдения прав человека гражданского населения в приграничных районах в рамках международного сотрудничества (см. A/HRC/39/6, пункт 120.182), так и глобальных вопросов, таких как дальнейшее укрепление международного сотрудничества в решении проблем, связанных с изменением климата и его последствиями, в интересах поощрения и защиты прав человека (A/HRC/39/9, пункт 155.116).

52. Также в контексте универсального периодического обзора несколько государств вынесли конкретные рекомендации о том, что государствам, в отношении которых проводится обзор, следует более активно участвовать в международном сотрудничестве в области обеспечения гарантий соблюдения прав ребенка. К

ним относятся, например, рекомендации об укреплении политики и международного сотрудничества в борьбе с торговлей детьми (A/HRC/39/9, пункт 155.162), о принятии более эффективных мер по поощрению прав детей, действуя в тесном сотрудничестве с международным сообществом (A/HRC/38/15, пункт 118.119), и об осуществлении мер для разработки плана действий по борьбе с эксплуатацией детского труда в сотрудничестве с Международной организацией труда (A/HRC/36/5, пункт 125.175).

В. Договорные органы

53. Комитеты нескольких договорных органов вынесли рекомендации о том, что государствам необходимо активизировать усилия по международному сотрудничеству в конкретных областях, имеющих отношение к таким явлениям, как насильственные исчезновения, торговля людьми и трудовая миграция. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Эквадору более активно участвовать в международном, региональном и двустороннем сотрудничестве в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней (CMW/C/ECU/CO/3, пункт 47 g)). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вынес общие рекомендации о том, что Барбадосу следует обратиться за технической помощью и продолжать сотрудничать со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций (CEDAW/C/BRB/CO/5-8, пункт 54).

54. Комитет по правам ребенка рекомендовал Вануату укреплять сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также изучить возможность расширения сотрудничества с ЮНИСЕФ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/VUT/CO/1, пункт 18).

С. Мандатарии специальных процедур

55. В нескольких докладах мандатарии специальных процедур Совета по правам человека рассматривают роль международного сотрудничества в укреплении деятельности в области прав человека. Механизм специальных процедур играет важную глобальную роль в деле поощрения и защиты прав человека. Мандатарии специальных процедур предоставляют техническую помощь и участвуют в сотрудничестве посредством организации страновых миссий и миссий по установлению фактов, рассылки сообщений правительствам, подготовки материалов для тематических исследований и взаимодействия со средствами массовой информации. В своих докладах ряд мандатариев подчеркивают важность международного сотрудничества для осуществления прав человека.

56. В своем докладе о сотрудничестве Юг — Юг Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие отмечает, что в соответствии с Декларацией о праве на развитие это право не может быть реализовано в отсутствие подлинного сотрудничества между государствами, что не все государства способны выполнять свои обязательства без поддержки международного сообщества² и что в Декларации подчеркивается важность сотрудничества между отдельными лицами,

² См. также доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/41/54, пункт 30).

государствами и международным сообществом в создании благоприятных условий для устойчивого, справедливого, равноправного и всеобщего развития (A/73/271, пункт 19). В своем докладе он отмечает, что развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой стали одними из ключевых игроков и важным источником передовой практики в деле содействия устойчивому развитию на национальном, региональном и глобальном уровнях. Он также предлагает новый взгляд на возникающие глобальные тенденции и проблемы, которые препятствуют осуществлению права на развитие, такие как глобальные экономические и финансовые кризисы, изменение климата и стихийные бедствия, коррупция и незаконные финансовые потоки.

57. В своем докладе Специальный докладчик также отмечает, что инициативы в рамках сотрудничества Юг — Юг в области уменьшения опасности бедствий, при условии их эффективного осуществления, могут быть подспорьем для развивающихся стран в решении проблем, связанных с изменением климата и рисками бедствий. Специальный докладчик рекомендует заинтересованным сторонам, участвующим в сотрудничестве Юг — Юг, учитывать принципы прав человека, закрепленные в праве на развитие, при разработке, финансировании, осуществлении, мониторинге и оценке процессов, протекающих в рамках сотрудничества по линии Юг — Юг. Он также рекомендует государствам изыскивать возможности для расширения сотрудничества с негосударственными субъектами, включая сети гражданского общества, содействующие устойчивому развитию, и налаживать прозрачные и основанные на широком участии процессы контроля и оценки в целях поощрения культуры подотчетности (там же, пункты 69, 75 и 81).

58. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности отмечает, что само понятие международной солидарности подразумевает, что государства обязаны сотрудничать, если они желают добиться всестороннего и полного осуществления права народов и отдельных людей на международную солидарность. В докладе Совету по правам человека за 2018 год он признает взаимосвязь между своим мандатом и другими тематическими вопросами, такими как изменение климата и экологические кризисы, технологии и инновации и налогообложение, для решения которых требуется подлинное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами (A/HRC/38/40).

59. Специальный докладчик по вопросу о правах человека, связанных с правом жить в условиях безопасной, незагрязненной, здоровой и устойчивой окружающей среды, отмечает важность сотрудничества для решения проблем, связанных с последствиями изменения климата. В своем докладе, касающемся права дышать чистым воздухом, он указывает, что Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии являет собой блестящий пример регионального сотрудничества, в рамках которого стороны (всего 51 сторона) договорились установить целевые показатели сокращения выбросов в атмосферу, наращивать соответствующий потенциал и отслеживать достижение этих показателей и тем самым внесли значимый вклад в поощрение международного сотрудничества (A/HRC/40/55, пункт 106). Поскольку изменение климата имеет серьезные последствия для детей и их прав, в своем докладе о взаимосвязи между правами детей и окружающей средой Специальный докладчик рекомендует государствам развивать сотрудничество в целях устранения последствий глобального и трансграничного экологического ущерба для прав детей. Государства также должны сотрудничать с деловыми предприятиями для обеспечения того, чтобы они соблюдали все применимые законы об охране окружающей среды (A/HRC/37/58, пункты 74 и 75).

60. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подчеркивает, что сотрудничество между государствами имеет решающее значение для обеспечения возвращения в страны происхождения мигрантов, не соответствующих требованиям международных или национальных правовых норм, позволяющих оставаться в принимающей стране. Он рекомендует государствам содействовать добровольному возвращению мигрантов, осуществляемому полностью осознанно и без принуждения, на основе сотрудничества по вопросам консульской помощи (A/HRC/38/41, пункты 87 и 88).

61. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости указывает, что для экстрактивистской экономики свойственно глобальное структурное расовое неравенство, и рекомендует государствам либо содействовать борьбе с этим явлением, либо принимать прямое участие в ней. Она рекомендует государственным и негосударственным субъектам серьезно воспринимать сопротивление по отношению к экстрактивизму со стороны общин и настоятельно призывает их сотрудничать с затрагиваемыми общинами в целях разработки устойчивых и справедливых альтернатив существующему положению дел (A/HRC/41/54, пункты 65 и 66).

VI. Ответы государств

A. Италия

62. Италия считает, что деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека, направленная на поощрение международного сотрудничества, способствует обмену передовым опытом, предотвращению массовых нарушений прав человека и укреплению международного мира и безопасности. Успех усилий государств по достижению соответствующих целей в значительной мере зависит от наличия технической поддержки и помощи в наращивании потенциала.

63. Принятие Повестки дня на период до 2030 года и начало процесса реформы Организации Объединенных Наций и третьего цикла универсального периодического обзора придают новый импульс конструктивному участию в деятельности, направленной на обеспечение всестороннего учета прав человека в работе в рамках глобальных, региональных и национальных усилий, в основе которых лежит принцип неделимости и взаимозависимости прав человека.

64. Италия активно участвовала в переговорах по Повестке дня на период до 2030 года и приняла меры по ее осуществлению на национальном уровне. Италия также содействовала проведению мероприятий, увязывающих соответствующие процессы с работой правозащитных механизмов и с деятельностью своих национальных правозащитных учреждений.

65. Италия принимает активное участие в деятельности в ряде областей, связанных с правами человека, в том числе в таких областях, как права человека в контексте предпринимательства, поощрение прав женщин и детей как в мирное время, так и в конфликтных ситуациях, обеспечение верховенства права, предупреждение преступности и пропаганда введения моратория на смертную казнь.

B. Мексика

66. Мексика активно содействует международному сотрудничеству в области прав человека на глобальном, региональном, субрегиональном и двустороннем

уровнях. Она участвует в сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве в таких областях, как обеспечение гендерного равенства и защита прав детей и экономических, социальных и культурных прав, включая право на здоровье. Мексика является одновременно донором и получателем помощи.

67. Мексика способствовала тому, чтобы гендерная проблематика учитывалась как в ходе переговоров по Повестке дня на период до 2030 года, так и в процессе осуществления Повестки. Мексика является принимающей страной для Глобального центра по обмену передовым опытом в области гендерной статистики, действующего при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и использует полученный от Канады инструмент «Гендерный анализ плюс», который предназначен для выявления примеров передовой практики.

68. Мексика сотрудничала с УВКПЧ и подписала соглашения о подготовке членов и оказании поддержки Комиссии по установлению истины и обеспечению доступа к правосудию в деле об исчезновении учащихся из Айоцинапы и о подготовке членов Национальной гвардии по вопросам международных стандартов в области прав человека.

69. Мексика выступила с рядом рекомендаций, в которых подчеркнула важность оценки потребностей в области здравоохранения на всех уровнях для повышения эффективности и результативности проектов международного сотрудничества; важность более активного участия в сотрудничестве международных правозащитных механизмов и выполнения их рекомендаций; и желательность того, чтобы Совет по правам человека принял инструментарий для раннего предупреждения.

С. Португалия

70. Португалия считает, что при выполнении своих мандатов все механизмы Организации Объединенных Наций должны рассматривать обеспечение соблюдения принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности как одну из своих основных задач.

71. Ссылаясь на резолюцию [68/268](#) Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, Португалия рекомендует обеспечить более высокую степень прозрачности процедур выдвижения кандидатов на посты членов механизмов по правам человека. Члены таких механизмов должны вести диалоги более конструктивно и динамично, опираясь на конкретные примеры передовой практики, и при подготовке своих рекомендаций они должны ссылаться на замечания общего порядка договорных органов и доклады специальных докладчиков и независимых экспертов. Примеры передовой практики должны приводиться и в докладах об универсальном периодическом обзоре, представляемых тройками.

72. В свою очередь Португалия предлагает примеры передового опыта, извлеченного, например, из ее сотрудничества с членами Сообщества португалоязычных стран в деле расширения доступа к правосудию и поощрения открытости учреждений, а также из работы своей Верховной комиссии по миграции в области поощрения и защиты прав человека. В целях содействия социальной интеграции мигрантов и беженцев Португалия рекомендует организовывать для них программы профессиональной подготовки, повышения осведомленности, наставничества и поддержки предпринимательства.

73. Португалия также рекомендует организовать программы подготовки для военных и других государственных служащих по вопросам международного

права прав человека и гуманитарного права и активизировать диалог между Советом по правам человека, Комиссией международного права и Советом Безопасности.

D. Сирийская Арабская Республика

74. Сирийская Арабская Республика считает, что залог укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека — это приверженность соблюдению основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций и основанная на этом поддержка усилий государств-членов по развитию международного сотрудничества. К числу этих принципов относятся универсальность, прозрачность, беспристрастность, неизбирательность и объективность, а также принцип обеспечения подлинного географического, профессионального, правового и культурного разнообразия участников любой деятельности в области прав человека. УВКПЧ и мандатарии специальных процедур могут способствовать установлению и развитию конструктивных и продуктивных партнерских отношений между правозащитной системой и государствами-членами.

75. Программы международного сотрудничества в области прав человека должны быть средством укрепления потенциала государств для выполнения ими своих международных обязательств в соответствии с их национальными приоритетами и при полном уважении их суверенитета и политической независимости. Такие программы не должны включать никаких политических или экономических требований и превращаться в инструменты слежки и расследований, подразумевающих вмешательство в вопросы исключительно национальной юрисдикции, и не должны использоваться для критики властей конкретных государств под предлогом заботы о правах человека. Сирийская Арабская Республика убеждена, что механизм универсального периодического обзора остается наилучшим из согласованных механизмов, что он способствует развитию международного сотрудничества в области прав человека и заслуживает поддержки как сейчас, так и в будущем.

VII. Выводы и рекомендации

76. **Международное сотрудничество** — это фактор, определяющий возможность реализации концепции мироустройства, при котором все имеют доступ к всеохватному и справедливому качественному образованию, всеобщему охвату медицинской помощью и качественному медицинскому обслуживанию, продовольственной безопасности и улучшению питания, безопасной питьевой воде и санитарии, недорогому, надежному и устойчивому энергоснабжению, а также качественной и стойкой инфраструктуре. Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека будет и впредь способствовать осуществлению всех прав человека, включая право на развитие.

77. **В мире, в котором люди сталкиваются с повсеместным неравенством, ростом уязвимости и постоянными лишениями, в соответствии с обязательствами международного сообщества никого не забыть и в первую очередь заботиться об улучшении положения самых обездоленных особое внимание должно уделяться мало защищенным и маргинализированным группам, таким как женщины, дети, молодежь и пожилые люди, меньшинства, мигранты и беженцы, инвалиды и общины коренных народов.**

78. Во взаимозависимом мире, переживающем процессы глобализации, в котором для решения наиболее острых проблем требуется принятие коллективных мер реагирования, все более важно иметь комплексные стратегии укрепления мира, обеспечения уважения прав человека и достижения целей развития. Активизация деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека на основе поощрения международного сотрудничества способствует разработке и осуществлению комплексных стратегий по обеспечению уважения прав человека, осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и поддержанию мира.

79. Права человека могут быть реализованы только тогда, когда обеспечены защита экосистемы и реальная перестройка структур потребления и производства.

80. Укрепление международного сотрудничества имеет жизненно важное значение для ликвидации финансового разрыва внутри стран и между ними, что необходимо для достижения целей в области устойчивого развития и создания благоприятных условий для устойчивого развития и для того, чтобы соответствующие действия согласовывались с нормами международного права прав человека. Для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года решающее значение будут иметь прочные партнерские отношения между правительствами на всех уровнях и со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, такими как субъекты гражданского общества и частного сектора, представители научных кругов и молодежные организации.

81. Государства-члены должны совместными усилиями восстановить консенсус в отношении положений Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с которыми все государства, независимо от их форм правления и экономических систем, обязаны уважать экономические, социальные и культурные права всех людей, а также их гражданские и политические права. Кроме того, в Декларации содержится призыв к созданию такого социального и международного порядка, при котором права человека и основные свободы каждого человека могут быть полностью осуществлены. Повестка дня на период до 2030 года, реформа системы развития Организации Объединенных Наций и третий цикл универсального периодического обзора открывают перед государствами-членами новые возможности для реализации в общемировом масштабе и в качестве основы устойчивого развития и мирного сосуществования идеалов и чаяний международного сообщества, относящихся к уважению всех прав человека всех людей, о которых говорится в Декларации.