

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
30 September 2019  
Russian  
Original: Spanish

**Семьдесят четвертая сессия**

Пункт 31 повестки дня

**Предотвращение вооруженных конфликтов****Письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 20 сентября 2019 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь обратить Ваше внимание на ряд опасных действий, которые угрожают миру и безопасности Венесуэлы и региона Латинской Америки и Карибского бассейна в целом и о которых я также сообщил Совету Безопасности в тот же день.

В предыдущем письме от 8 августа 2019 года ([A/73/983](#)) мы сообщили об угрозах президента Соединенных Штатов Америки Дональда Трампа совершить акт войны путем введения морской блокады против Венесуэлы. Мы с обеспокоенностью отмечаем новую попытку найти предлог для агрессии с помощью Межамериканского договора о взаимной помощи, участником которого наша страна не является.

11 сентября 2019 года 11 стран американского континента (Аргентина, Бразилия, Гаити, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Парагвай, Сальвадор, Соединенные Штаты и Чили) одобрили созыв совещания Консультативного органа Межамериканского договора о взаимной помощи на том основании, что, согласно резолюции CP/RES.1137 (2245/19) Организации американских государств<sup>1</sup>, нынешняя ситуация в Венесуэле оказывает «дестабилизирующее воздействие» и представляет «угрозу миру и безопасности в полушарии».

Межамериканский договор о взаимной помощи, подписанный в 1947 году и с момента принятия никогда не использовавшийся, — это документ, который связан с холодной войной, разделением мира на идеологические блоки и применением военной силы для сохранения гегемонии правительства Соединенных Штатов Америки в Латинской Америке и Карибском бассейне. Он является юридическим выражением предложенной в 1823 году колониалистской доктрины Монро, которая обрекает американский континент на подчинение первой державе на континенте.

<sup>1</sup> См. [S/2019/765](#), приложение.



Хотя Межамериканский договор о взаимной помощи призван охватить 35 стран американского континента, только 18 стран ратифицировали его, 12 стран к нему так и не присоединились, а 5 стран денонсировали его, прекратив для себя его действие. К их числу относится и Боливарианская Республика Венесуэла, которая 14 мая 2013 года применила статью 25 Договора для его денонсации.

Одобрение созыва совещания Консультативного органа Межамериканского договора о взаимной помощи означает, что остальные американские государства, не являющиеся участниками этого документа (17 государств), отстраняются от участия в делах региона и что против государства, не являющегося его участником, а именно Боливарианской Республики Венесуэла, планируется совершение военной агрессии.

Применение военной силы или угрозы ее применения без санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций является нарушением Устава Организации Объединенных Наций — международного договора, который был принят 193 странами для регулирования межгосударственных отношений и который все подписавшие его страны, включая участников Межамериканского договора о взаимной помощи, обязались соблюдать в интересах укрепления международного мира и безопасности. Для тех случаев, когда региональные договоры противоречат Уставу, четко оговорено, что преимущественную силу имеют обязательства перед Организацией Объединенных Наций, а не обязательства по любому другому международному соглашению:

«В том случае, когда обязательства Членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу (ст. 103)».

Использование Межамериканского договора о взаимной помощи таким образом, как это произошло 11 сентября 2019 года, идет вразрез с правом венесуэльского народа на мир и безопасность и с правами Боливарианской Республики Венесуэла как полноправного государства — члена Организации Объединенных Наций. Очевидно, что все государства — члены Организации Объединенных Наций должны разрешать свои споры, не нарушая принципов, полномочий и процедур, изложенных в Уставе и своде норм международного права, вытекающих из его применения. Как мы увидим ниже, сознательное пренебрежение ими имеет серьезные последствия.

В статье 8 Межамериканского договора о взаимной помощи говорится следующее:

«...меры, которые соглашается принять Консультативный орган, включают в себя одну или несколько из следующих мер: отзыв глав миссий, разрыв дипломатических отношений, разрыв консульских отношений, частичное или полное прекращение экономических отношений, железнодорожной, морской, воздушной, почтовой, телеграфной, телефонной, радиотелефонной или радиотелеграфной связи и применение вооруженной силы».

Не случайно президент Соединенных Штатов Америки Дональд Трамп 1 августа 2019 года заявил, что рассматривает возможность введения морской блокады против Боливарианской Республики Венесуэла. Об использовании Межамериканского договора о взаимной помощи в качестве инструмента для установления морской блокады было объявлено 17 сентября 2019 года, но теперь к этому прибавился уже истинный повод для акта войны — речь идет уже не о региональной угрозе, а о государственном перевороте с целью свержения правительства Венесуэлы. См. коммюнике Государственного департамента:

«Соединенные Штаты по-прежнему поддерживают временного президента Хуана Гуайдо, Национальную ассамблею и венесуэльский народ в их стремлении восстановить демократию у себя в стране. С этой целью Соединенные Штаты и наши партнеры ссылаются на Межамериканский договор о взаимной помощи/Рио-де-Жанейрский договор, который поможет предпринять дальнейшие коллективные действия по борьбе с угрозой, которую представляет бывший режим Николаса Мадуро для венесуэльского народа и для региона. Ожидаем встречи с региональными партнерами для обсуждения многосторонних экономических и политических альтернатив, которые имеются в нашем распоряжении для устранения угрозы безопасности региона, которую несет в себе режим Мадуро<sup>2</sup>».

В настоящее время правительство Соединенных Штатов ссылается на Межамериканский договор о взаимной помощи по причинам, связанным с внутренней политикой Венесуэлы и не имеющим ничего общего с поддержанием международного мира и безопасности. Напротив, речь идет об угрозе применения силы для свержения конституционного правительства Венесуэлы в нарушение принципов суверенитета и самоопределения народов, закрепленных в Уставе в статье 2.4:

«Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций».

Военный интервенционизм правительства Соединенных Штатов Америки находит поддержку у правительства Колумбии, которое планирует милитаризовать свои отношения с Венесуэлой, пытаясь втянуть нашу страну в свою давнюю внутреннюю войну, имеющую сугубо внутренние причины. Однако истинные мотивы для воинственных заявлений правительства президента Ивана Дуке можно найти в выступлении его министра иностранных дел г-на Карлоса Ольмеса Трухильо на заседании Постоянного совета Организации американских государств (ОАГ), на котором он обратился с просьбой о созыве совещания Консультативного органа Межамериканского договора о взаимной помощи:

«Мы намерены продолжать работу с помощью политико-дипломатических средств и, опираясь на нормы международного права, и далее делать такие заявления, апеллируя к действующим документам, чтобы способствовать созданию условий, которые в конечном счете позволят нашим венесуэльским братьям вновь жить в условиях демократии и свободы».

Военный интервенционизм вновь используется для того, чтобы добиться свержения демократического правительства Венесуэлы. На каком основании колумбийское правительство добивается создания условий, которые позволят сменить правительство Венесуэлы? Мы имеем дело с открытым признанием целей и действий, идущих вразрез с Уставом Организации Объединенных Наций. Эти мотивы не имеют ничего общего с международным миром и безопасностью; напротив, речь идет о попытке правительств Соединенных Штатов и Колумбии взять под контроль политическую систему Венесуэлы.

---

<sup>2</sup> Коммюнике Государственного департамента Соединенных Штатов:  
<https://www.state.gov/suspension-of-talks-between-venezuelas-interim-government-and-the-former-maduro-regime>.

Привлечение — по интервенционистским соображениям — Консультативного органа Межамериканского договора о взаимной помощи на основании статьи 8 этого договора подготавливает почву для агрессии против Венесуэлы в том ее значении, которое определено в статье 1 резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 14 декабря 1974 года:

«Агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций».

Уверенность в том, что обращение к положениям Межамериканского договора о взаимной помощи имеет целью оправдать применение военной силы против Венесуэлы, подкрепляется тем фактом, что предложенная делегацией Коста-Рики поправка об исключении применения военной силы из числа возможных вариантов разрешения «ситуации» в Венесуэле была отклонена странами, одобрявшими это решение.

11 государств, угрожающих применением вооруженной силы против Венесуэлы, манипулируют таким региональным соглашением, как Межамериканский договор о взаимной помощи, намеренно игнорируя полномочия Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В статье 53 Устава говорится, что действие региональных соглашений, предусматривающих применение принудительных мер, зависит от санкции единственного в мире органа, имеющего законное право применять силу:

*Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Но никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности (...).*

Нельзя использовать положения Межамериканского договора о взаимной помощи без прямой санкции Совета Безопасности. В случае с Венесуэлой такая санкция не выдавалась и не запрашивалась. Соединенные Штаты Америки и их союзники нарушают Устав, присваивая себе право, которое все государства предоставили исключительно Совету Безопасности, о чем говорится в статье 24.1:

«Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени».

Ссылаясь на применение положений Межамериканского договора о взаимной помощи, правительство Соединенных Штатов Америки и правительство Колумбии обвиняют Венесуэлу в том, что она представляет «угрозу миру и безопасности в полушарии». Это безрассудное обвинение не имеет под собой никаких оснований; более того, оно вступает в противоречие с международным правом, поскольку правительство Соединенных Штатов не правомочно определять, представляет ли Венесуэла угрозу, которая требует применения военной силы. Это право принадлежит исключительно Совету Безопасности в соответствии со статьей 39 Устава Организации Объединенных Наций, в которой указано следующее:

«Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

За 70 лет существования Межамериканского договора о взаимной помощи Соединенные Штаты Америки применяли военную силу в Латинской Америке и Карибском бассейне в следующих случаях: Доминиканская Республика (1965 год), Гренада (1983 год), Никарагуа (1984 год), Панама (1989 год) и Гаити (2004 год). Теперь они вынашивают планы военной агрессии против Венесуэлы. История показывает, что Межамериканский договор о взаимной помощи не служил интересам поддержания мира в регионе и не помог предотвратить военную агрессию со стороны Соединенных Штатов.

Как может исторически самая агрессивная во всем регионе страна пытаться выдать Венесуэлу за источник угрозы? Как может правительство Соединенных Штатов Америки проводить против Венесуэлы политику экономического терроризма, применяя незаконные односторонние принудительные меры, и утверждать, что это Венесуэла является источником угрозы? Как может президент Соединенных Штатов Америки, который прямо и неоднократно угрожал Венесуэле военной интервенцией и морской блокадой, утверждать, что это Венесуэла является источником угрозы?

Понимая, что юридических оснований для нападения на Венесуэлу нет, мы должны упомянуть об отсутствии фактических оснований, которые позволили бы оправдать столь серьезный акт, как применение военной силы. В Уставе Организации Объединенных Наций установлены два основания для применения военной силы против другого государства. В первом случае оно допускается с санкции Совета Безопасности (ст. 42). Во втором случае оно осуществляется со ссылкой на право на самооборону (ст. 51).

Право на самооборону — это неотъемлемое право, применение которого оправдано только в случае вооруженного нападения (ст. 51 Устава) или акта агрессии согласно определению, содержащемуся в резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи (14 декабря 1974 года). Это условие не выполняется ни в Венесуэле, ни в регионе. Неправомерно растягивать понятие самообороны до такой степени, чтобы смешать его с субъективным представлением о предполагаемых потенциальных или скрытых угрозах, которое не имеет под собой реальных оснований.

Применение вооруженной силы в отсутствие агрессии представляет собой незаконный акт войны, который наделяет могущественные государства правом произвольно использовать свои военные преимущества в угоду своим интересам и в ущерб международному миру и безопасности. В статье 51 Устава определены условия осуществления права на самооборону без ущерба для полномочий и ответственности Совета Безопасности в отношении «предприятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности». Поэтому настоятельно необходимо, чтобы государства, ссылающиеся на Межамериканский договор о взаимной помощи, доказали Совету Безопасности факт совершения вооруженного нападения или акта агрессии, которые позволили бы этому органу надлежащим образом осуществить свои полномочия, с тем чтобы не допустить действий, совершаемых в духе пагубной доктрины «превентивной войны», имевшей столь многочисленные катастрофические последствия в недавнем прошлом.

Боливарианская Республика Венесуэла не только не представляет региональной угрозы, но и с момента обретения независимости два столетия назад ни разу не участвовала в международном вооруженном конфликте и не предпринимала никаких действий, которые можно было бы расценить как агрессию против другой страны. В этом смысле недопустимо, чтобы право на самооборону использовалось под предлогом несуществующей угрозы для оправдания агрессии против Венесуэлы.

Боливарианская Республика Венесуэла всегда была сторонником и гарантом мира, и поэтому мы предостерегаем от агрессии, готовящейся в нарушение Устава Организации Объединенных Наций.

С уважением призываем Вас открыто выступить против милитаризации отношений между странами региона, злоупотреблений или манипулирования региональными договорами, применяемых в отношении стран, не являющихся их участниками, милитаристской пропаганды, которая служит оправданием для продвижения актов войны, и преднамеренного игнорирования решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций как единственного органа в мире, имеющего правовые полномочия определять угрозы миру и безопасности и принимать необходимые меры для их предотвращения.

Мы также призываем Вас оказывать добрые услуги в целях предотвращения катастрофы, ущерб от которой ощущался бы в регионе на протяжении многих поколений. Народы Америки имеют право на мир, и наш долг — защищать и гарантировать это право.

Наконец, пользуясь предоставленной возможностью, прошу Вас распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 31 повестки дня.

*(Подпись)* Самуэль Монкада

Посол и Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла  
при Организации Объединенных Наций

---