



## 第七十四届会议

临时议程\* 项目 23(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

## 南南合作情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是根据大会第 [73/249](#) 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会第七十四届会议提交关于南南合作情况的全面报告。本报告着重介绍了第二次联合国南南合作高级别会议的后续行动，并除其他外重点介绍了联合国发展系统在本报告所述期间为加强对全球、区域和国家各级南南和三方合作的支持而采取的具体措施。它还对今后的前进方向提出了建议。

\* [A/74/150](#)。



## 一. 引言

1. 在通过《2030年可持续发展议程》四年后，有证据表明在落实可持续发展目标方面取得了进展，也出现了一些积极趋势。尽管出现了积极趋势，而《2030年议程》也激发了广泛的举措，但在按要求转变发展路径以便到2030年实现各项目标方面尚未以应有的速度或规模取得进展(E/2019/68，第7段)。多利益攸关方的参与和进一步合作对实现《2030年议程》所载各项宏伟目标，包括利用全球南方的知识和专长至关重要。

2. 在此背景下，2019年在布宜诺斯艾利斯举行了第二次联合国南南合作高级别会议，标志着南南和三方合作转型时代的开始。许多发展中国家取得了重大成果，正在促进国际合作准则和原则的变革(A/73/383，第4段)。包括联合国实体和其他利益攸关方在内的国际社会通过了会议成果文件(第73/291号决议，附件)，以此特别强调南南和三方合作助力实现《2030年议程》的巨大潜力。

3. 会议期间，会员国一致认为，国际格局不断变化，正在为促进南南合作、追求持续经济增长、建设国家和集体自力更生创造有利条件。南南合作继续扩大并多样化，除其他外推动区域一体化以及区域间和区域内的连通性，提高生产能力，并为集体行动提供创新办法。联合国发展系统采取的具体措施包括举办全球和区域论坛，确立政策和体制一致性，建立多利益攸关方伙伴关系及监测和问责框架，扩大捐款规模和灵活性，并推动聚焦长期影响。80多个联合国可持续发展合作框架强调必须开展南南合作，以规划和执行联合国在国家一级的发展活动。

4. 为了从更大格局上影响发展合作，推动实现可持续发展目标，联合国各实体以南南合作为手段，与区域机构协作，并开拓与会员国和其他利益攸关方合作的机会。在本报告所述期间，新的伙伴关系和南南合作知识产品的开发激增。

5. 本报告最后提出了一系列建议供联合国发展系统审议。这些建议是执行南南合作倡议的各行行为体几次协商和分享经验教训的结果。

## 二. 第二次联合国南南合作高级别会议和对会员国执行《2030年可持续发展议程》的继续支持

### 第二次联合国南南合作高级别会议概述

6. 2019年3月20日至22日，145个会员国和欧洲联盟的代表参加了由阿根廷政府主办的第二次联合国南南合作高级别会议。高级别与会者包括8位国家元首、2位副总理和61位部长。<sup>1</sup> 登记的与会者超过3800人，包括25个政府间组织、

<sup>1</sup> 最不发达国家的参会由挪威政府提供支持。

32 个联合国实体和若干非政府组织的代表。各区域组织、智库和学术机构也广泛派员参会。会议在全球引起了极大的兴趣。<sup>2</sup>

7. 会议的总主题是“南南合作的作用与执行《2030 年可持续发展议程》：挑战与机遇”。<sup>3</sup> 会议提供了一个机会，可借以确保南南合作能继续顺应全球发展不断变化的现实，回应发展中国家在执行《2030 年议程》过程中不断变化的需求；也可借以制定和加强南南合作框架，改进报告和评估影响的制度和工具。

8. 会议在审议中突出强调了南南合作作为全球可持续发展合作架构重要组成部分的作用，并为国际社会提供了审查趋势和评估进展的机会。各代表团团长和其他高级官员指出，虽然南北合作仍是发展合作的主要方式，但近几十年来，南南合作扩大了范围，推动了区域一体化，并为集体行动提供了创新办法。与会者确认，南南合作不应被视为官方发展援助，并强调指出，南南合作不是南北合作的替代品，而是对南北合作的补充。他们承认需要提高南南和三方合作的发展成效，同时承认其自愿性、参与性和需求驱动性。会议鼓励发展中国家按照南南合作的原则，开发由国家主导的数据收集、质量评估、监测和评价系统以及方法和统计数据。

9. 与会者认识到需要通过增加资源和专门知识来加强发展中国家的能力建设。他们关切地注意到全球债务水平上升，促请贷款人和债权人优先处理与债务可持续性有关的挑战，以防止对长期发展和落实《2030 年议程》产生负面影响。他们也认识到，资源短缺继续阻碍南南和三方合作的扩大，并强调需要进一步调动所有来源，无论是公共、私人、国内还是国际来源的资源。他们促请多边、区域和双边金融和发展机构考虑增加财政资源和技术合作，也促请会员国探索新的创新融资机制，并呼吁各方更多地利用三方合作这种适应性强的灵活办法，以应对不断变化的发展挑战。

10. 关于联合国系统的作用，会议在其成果文件中重申了联合国各基金、方案、专门机构、非驻地机构和区域委员会(包括联合国国家工作队)在支持和促进南南和三方合作方面的关键作用，同时再次申明各个国家对自身发展负有主要责任(见第 73/291 号决议，附件)。会员国敦促联合国发展系统根据各国国家发展优先事项，加强对发展中国家的援助，在若干战略领域寻找或便利潜在合作伙伴，并继续支持区域和次区域组织推广可持续发展做法。

11. 在成果文件中，会议也重申了制定联合国全系统南南合作战略的重要性，该战略由联合国南南合作办公室通过联合国南南和三方合作机构间机制牵头，同时考虑到目前对联合国发展系统的重新定位。

<sup>2</sup> 联合国南南合作办公室网站记录的页面浏览量约为 70 000 次，通过社交媒体触及的受众人数超过 1 750 万。

<sup>3</sup> 见 [www.unsouthsouth.org/bapa40](http://www.unsouthsouth.org/bapa40)。

12. 会议就次主题组织了三次专题小组互动讨论，<sup>4</sup> 与会者在讨论中指出，南南合作可对所有可持续发展目标产生积极影响。与会者表示，需要采取混合融资和社会影响力投资等新办法吸引私营部门参与，并采用私营部门业绩指标，例如关于创造就业、技术转让、环境可持续性和尊重当地规范的衡量指标。与会者也强调了制定方法衡量南南合作影响的重要性。

13. 各国政府、联合国实体、非政府组织、国际金融机构、学术机构和其他发展伙伴组织了 140 多次会外活动，展示各自的创新南南和三方举措、做法和研究。这些活动提供了一个接触全球受众的机会。

#### 联合国各实体关于南南合作的承诺和后续行动要点

14. 通过会议进程汇集的新承诺、新指导将为今后的全球峰会、组织战略设计、政策对话后续行动、外联战略和财务机制提供信息。联合国各实体与其他利益攸关方建立伙伴关系，致力于使南方合作伙伴能够在 17 项目标的框架内更高效地开展南南和三方合作活动。联合国各实体对积极响应南方的需要和期望表现出巨大的兴趣。下文重点介绍了一些例子。

15. 为了促进作为全球发展合作核心内容的南南合作，联合国开发计划署(开发署)将与合作伙伴一道编写关于非洲南南合作的第二份报告，并通过制定区域和国家两级的行动计划，推动开发署广泛的国家办事处网络参与支持各国政府落实会议成果。<sup>5</sup>

16. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)将与联合国南南合作办公室和其他发展合作伙伴一道，举办亚太南南和三方合作总干事论坛第三次会议，以转化会议成果，并就如何与区域和次区域组织合作促进本区域南南和三方合作提供进一步指导。

17. 国际农业发展基金(农发基金)寻求通过开展国际会议后续行动、传播知识产品、加强自身现有解决方案门户网站、与多边开发银行建立伙伴关系、探索与成员国的合作机会等方式来落实会议建议。

18. 鉴于发展中国家之间的移民活动日益增多，国际移民组织(移民组织)承诺拓展与感兴趣利益攸关方的伙伴关系，以促进南南合作，实现良好的移民治理。

19. 鉴于全球南方 10 个国家占了 2017 年因恐怖主义而死亡的总人数的 84%，<sup>6</sup> 反恐怖主义办公室确认南南合作在应对恐怖主义和暴力极端主义对发展中国家的破坏性影响方面的重要性，并在会议上启动了一个全球项目。该项目将包括对非洲、亚洲、中东、拉丁美洲和加勒比各国和各卓越中心的相关最佳做法进行摸

<sup>4</sup> 次主题分别是“南南合作的比较优势和机遇以及分享经验、最佳做法和成功案例”、“挑战与加强南南和三方合作的体制框架”以及“为支持南南和三方合作扩大《2030 年可持续发展议程》的执行手段”。

<sup>5</sup> 见 [www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/south-south-cooperation-in-sub-saharan-africa0.html](http://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/south-south-cooperation-in-sub-saharan-africa0.html)。

<sup>6</sup> 见 [www.un.org/press/en/2019/dev3392.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2019/dev3392.doc.htm)。

底，并创建一个南南知识共享平台和一个专家论坛，以便利用全球南方现有的宝贵反恐专门知识。

20. 世界粮食计划署(粮食署)将在巴拿马和塞内加尔等国组织区域对话，以促进在区域内支持加强与阿根廷和中国的伙伴关系。它还将设立南南和三方合作全球服务台，向从业人员提供直接支持，并将为此类合作建立一个匹配平台，即一个关于提供者和良好做法的内部数据库，通过联合国南南合作办公室南南银河平台<sup>7</sup>提供服务。

21. 2019年，联合国工业发展组织(工发组织)制定了关于南南和三方工业合作的政策，<sup>8</sup>以回应关于在全球和联合国全系统加强支持南南和三方合作的呼吁。

22. 南南志愿服务仍然是通过共同学习和平等伙伴关系进行能力建设的重要渠道。由布宜诺斯艾利斯大学在会议上发起并新设的南南合作主席一职是一个重要平台，联合国志愿人员方案(志愿人员方案)正在与开发署和布宜诺斯艾利斯大学密切合作，将志愿服务纳入各项战略和活动。

### 三. 联合国发展系统各组织在《2030年可持续发展议程》背景下向南南和三方合作提供的支持

#### A. 将南南合作纳入联合国发展系统政策框架、规划和监测工具的主流

23. 对联合国各基金、方案和专门机构所报告活动的审查表明，在整个报告所述期间，联合国发展系统在推动、协调南南和三方合作并使之主流化方面发挥了核心作用。联合国系统的南南合作活动包括筹资、网络建设、能力建设和知识中介，还包括创造有利环境和发展多利益攸关方伙伴关系，以落实《2030年议程》。

24. 联合国各机构和国际组织将南南合作视为实现可持续发展目标的一种有效的发展合作形式。在为本报告作出贡献的实体中，有23个将南南合作要素纳入了自己2018-2021年期间的战略和监测框架。重要的是，南南合作在移民、志愿服务、知识产权、信息和通信技术开发和使用以及反恐等领域得到了扩大。此外，联合国系统通过与各智库、培训机构、卓越中心、在线网络和平台建立伙伴关系，扩大了南南合作的影响范围。下文举出了一些例子。

25. 在各区域委员会，南南和三方合作是技术合作的组成部分，其工作重心是落实法律文书、规范和标准以及相关最佳做法。例如，中亚和东欧国家从欧洲经济委员会(欧洲经委会)的技术合作活动中受益最多。它们分别占了欧洲经委会技术合作活动的26%和19%，其后依次是东南欧国家(9%)和高加索国家(8%)。

<sup>7</sup> [www.unsouthsouth-galaxy.org](http://www.unsouthsouth-galaxy.org)。

<sup>8</sup> 见 [www.unido.org/our-focus-cross-cutting-services-partnerships-prosperity/south-south-and-triangular-industrial-cooperation](http://www.unido.org/our-focus-cross-cutting-services-partnerships-prosperity/south-south-and-triangular-industrial-cooperation)。

26. 亚太经社会通过了在亚洲及太平洋落实《2030 年议程》的区域路线图。<sup>9</sup> 该路线图呼吁加强南南和三方合作伙伴关系，并在各国和各次区域实施新的解决方案。亚太经社会采用同行学习和经验分享的办法，协助发展中国家对目标落实情况采取后续行动和进行审查，并进行自愿国别评估。

27. 在开发署 2018-2021 年战略计划(DP/2017/38)中，南南和三方合作被视为支持落实《2030 年议程》的重要推手。开发署在 170 多个国家拥有广泛的存在和深受信任的地方伙伴关系，并有系统地将南南和三方合作定为工作重心，这为开发署立足于自身发展贡献及业务和方案模式，与伙伴国家开展协作提供了额外优势。开发署借助选定的国家办事处，充当全球推动者、联系者、知识中枢和卓越中心。通过全球政策网络，开发署的六个特色解决方案提供技术专门知识，以加强各国的机构和政策能力。这些解决方案帮助各国结成伙伴并分享知识、推广良好做法、促进双边和区域伙伴关系，以推动南南和三方合作。由 50 多个国家支持平台和 60 个国家加速器实验室组成的新兴网络<sup>10</sup> 充作工具，帮助开发、复制和推广来自南方的解决方案，从而为实现各项目标作出贡献。

28. 联合国儿童基金会(儿基会)在其 2018-2021 年战略计划的基础上，与自己的国家办事处进行了广泛协商，以制定一项南南合作战略，指导在已有成熟、制度化安排的国家提供技术援助。它还推出了一揽子南南合作工具和支助服务。

29. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室支持在乌兰巴托成立内陆发展中国家国际智库。该智库寻求促进内陆发展中国家和南方伙伴之间的合作，以便开展高质量研究，提供政策咨询，并协助能力建设。它还还为这些国家以及南方和北方的合作伙伴提供了一个平台，以传播和分享信息和最佳做法，并支持各国执行《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》。

30. 农发基金国家战略机遇方案包含南南和三方合作，并附有相关监测指标。经与会员国商定，该方案的整合率从农发基金第十次补充资源时的 50%提高到 2019-2021 年第十一次补充资源时的 66%。<sup>11</sup>

31. 国际劳工组织(劳工组织)于 2018 年通过了自己的发展合作原则，并在其中强调了南南和三方合作作为促进互利学习与合作、支持《2030 年议程》的战略手段的重要性。<sup>12</sup> 2018 年，国际劳工组织理事会商定，未来将采取步骤，在劳工组织与 7 国+集团国家的协定框架内加强对脆弱者相互合作的支持，并在其中纳入南南模式。<sup>13</sup> 劳工组织将与各区域委员会合作，扩展自己在非洲和其他地区区域一

<sup>9</sup> 亚太经社会，ESCAP/RFS/2019/INF/2 号文件。可查阅：  
[www.unescap.org/apfsd/6/document/APFSD6\\_INF2E.pdf](http://www.unescap.org/apfsd/6/document/APFSD6_INF2E.pdf)。

<sup>10</sup> 见 <https://acceleratorlabs.undp.org>。

<sup>11</sup> 农发基金，IFAD11/5/INF.2 号文件。

<sup>12</sup> 见 [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_631777.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_631777.pdf)。

<sup>13</sup> 见 [www.southsouthpoint.net/2018/12/11/ilo-and-south-south-and-triangular-cooperation-in-2018](http://www.southsouthpoint.net/2018/12/11/ilo-and-south-south-and-triangular-cooperation-in-2018)。

体化方面的工作。具体而言，其战略将支持中小微型企业利用新的贸易路线，并帮助消除政策、监管和非关税壁垒。

32. 南南和三方合作已在全球范围内纳入世界卫生组织(世卫组织)2019-2023 年第十三个总工作方案。世卫组织将使用南南合作等各种方法，帮助开发和推广创新解决方案。它还将促进研究和创新方面的南南合作，并已将这一模式纳入了其 2018-2019 年方案预算。

33. 南南融资机制<sup>14</sup> 自 2008 年以来一直由世界银行集团主办，并与世界银行的 2030 年愿景保持一致。该愿景将知识确定为驱动因素，并强调南南融资机制可发挥关键作用，通过知识交流和同行学习帮助各国应对发展挑战。该机制 2018 年资金组合中有 16 笔活跃赠款用于支持 39 个世界银行项目，累计价值 130 亿美元，用以实现 14 项可持续发展目标。<sup>15</sup>

34. 在联合国环境规划署 2018-2021 年中期战略中，南南和三方合作被着重认定为落实《2030 年议程》的五项业务原则之一。在其题为“将南南合作纳入环境署工作方案”的政策指导文件中，环境署优先考虑加强体制支持，提供系统化资金，并寻求开发南南合作的沟通和外联工具。

35. 志愿人员方案将志愿服务定位为南南和三方合作的一个组成部分，并将这些模式纳入了其 2018-2021 年战略框架。2018 年，志愿人员方案下的志愿人员有 81%来自全球南方。该方案计划与联合国南南合作办公室合作，监测志愿服务的影响。

36. 2018 年，粮食署有 94%的国家战略计划纳入了南南和三方合作，73%的国家办事处在协助其他国家制定和执行国家政策和方案方面发挥了积极作用。此外，粮食署的新兴卓越中心网络通过提供技术援助促进能力建设和政策宣传，推动了粮食安全和营养方面的南南合作。这些努力使得 7 个国家掌握了本国学校供餐方案的自主权。同样在 2018 年，粮食署向 4 个非洲国家提供了支持，帮助生产粮食和棉花的小农与机构市场建立联系。

## **B. 联合国发展系统各组织为有效支持会员国通过南南和三方合作努力实现可持续发展而采取的行动**

### **政策对话与发展**

37. 在第二次联合国南南合作高级别会议之前和在为后续落实其成果文件作出承诺的过程中，都举行了广泛的南南政策对话和协商。

38. 经济和社会事务部支持开展多利益攸关方政策对话，并将其视为发展合作论坛的一部分。2018 年发展合作论坛的成果为可持续发展高级别政治论坛和经济及

<sup>14</sup> 见 [www.southsouthfacility.org](http://www.southsouthfacility.org)。

<sup>15</sup> 世界银行，《2018 年南南经验交流机制实施进展报告》(华盛顿特区，世界银行集团，2019 年)。

社会理事会发展筹资后续行动论坛提供了信息，后两个论坛为在落实《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》背景下开展南南学习和知识交流提供了场所。

39. 发展合作论坛与全球南方多位著名学者合作编写了政策简报。发展筹资问题机构间工作队的《可持续发展筹资报告》介绍了更广泛发展筹资以及国际发展合作背景下南南合作的最新情况。为了推动国家努力，经济和社会事务部将详细阐述其南南合作工作流，包括将于 2020 年 5 月举行的发展合作论坛的筹备工作。

40. 2018 年，儿基会外地办事处报称，区域一级举行了 100 多次南南合作政策对话、全球一级举行了 2 次。全球和区域论坛都抓住机遇，进一步推进了中国与非洲国家的伙伴关系。儿基会和联合国南南合作办公室与阿根廷、泰国和乌干达政府以及伊斯兰开发银行合作，就如何最大限度地发挥南南合作的潜力，推动实现健康、水卫、移民和创新领域关于儿童的各项目标举行了一次政策讨论。

41. 2018 年 7 月，联合国人口基金(人口基金)支持来自中国和几个非洲国家政府部委和智库的 100 多名代表汇聚一堂，探讨如何利用南南合作在非洲国家实现人口红利。<sup>16</sup>

42. 区域一级南南合作举措逐步在越来越多地被制度化和纳入决策过程。例如，联合国贸易和发展会议(贸发会议)对区域一级的能力建设发挥了促进作用。这样的例子包括制定政策并参与非洲大陆自由贸易区谈判、促进东南亚国家联盟(东盟)和南部非洲发展共同体各地区在非关税措施方面合作并提高其透明度。

43. 贸发会议继续收集和传播关于在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家应对国家和区域发展挑战的信息。例如，《非洲经济发展报告》<sup>17</sup> 和《最不发达国家报告》<sup>18</sup> 所载政策建议经常着重强调南南和三方合作。

44. 粮食署各中心组织了 40 多次高级别政策对话，旨在加强南南合作以消除饥饿，并因此建立了新的伙伴关系。例如，全球儿童营养论坛在突尼斯举行讨论，鼓励来自 50 个国家的 350 名与会者掌握本国学校供餐方案的自主权。粮食署还制定了全面的方案导则、工具和机制，使自己的国家办事处能够为东道国政府提供支持。2018 年，17 个国家的 400 万儿童从加强国家能力的此类努力中受益。

45. 2018 年，开发署 130 个国家办事处中的 100 多个办事处与各国政府和其他伙伴合作开展南南和三方合作活动，并通过 900 多项举措支持与其他 180 多个国家的伙伴关系。国家和区域两级的南南合作能力建设举措占了所有举措的 53%，同时开发署还为 36%的举措提供了知识中介服务，并为另外 12%提供了伙伴关系便利。

<sup>16</sup> 人口红利是指生育率下降带来的经济生产力提高，当劳动力人数相对于受抚养人数增多时就会出现这种情况。

<sup>17</sup> 见 <https://unctad.org/en/Pages/Publications/EconomicDevelopmentinAfricaseries.aspx>。

<sup>18</sup> 见 <https://unctad.org/en/Pages/Publications/TheLeastDevelopedCountriesReport.aspx>。

### 支持南南合作的创新做法

46. 技术、政策和数字解决方案、资源调动和能力发展领域的创新产生了雪球效应，进而产生了更大的影响。下文通过几个例子概述了联合国各机构目前为支持南南合作而实施的创新办法和方案。

47. 开发署对《2030 年议程》负有集成职能，它在这方面发挥的作用是新一代联合国国家工作队的核心所在。开发署提供专门知识，为更广泛的发展系统服务，包括为此加大力度支持南南法律和体制框架、跨境政策对话和学习，并与联合国南南协调办事处合作开展联谊活动。

48. 经济和社会事务部题为“可持续发展目标伙伴关系”的倡议就 4 000 多个登记的伙伴关系采取后续行动，以倡导注重成果、促进知识交流。例如，题为“议员通过《联合国反腐败公约》推动反腐”的倡议将聚焦太平洋各国的具体国家发展优先事项，增加参与并加强能力和机制建设。

49. 工发组织一直努力采取创新做法，广泛建立了一系列促进知识、经验和最佳做法交流的卓越中心和网络，包括在中国的工发组织南南工业合作中心、在印度的包容和可持续工业发展国际中心、工发组织投资和技术促进办事处网络以及工发组织分包和合伙业务交流中心网络。在巴林、中国、德国、意大利、日本、尼日利亚、大韩民国和俄罗斯联邦的工发组织投资和技术促进办事处网络为交流投资促进政策和潜在投资组合提供了平台。此类举措加强了工发组织提供南南和三方服务、利用额外补充性资源的能力。

50. 环境署实施了关于通过南南合作加强非洲和亚洲国家执行环境立法的机构能力的项目以及环境治理次级方案。该项目通过交流信息和生成一套最佳做法，提高了各国执行环境法的机构能力。

51. 联合国项目事务署(项目署)启动了其基础设施公共采购能力评估工具，<sup>19</sup> 力图帮助各国政府找出限制自身提供可持续、有韧性基础设施的能力的差距。经与巴西、尼泊尔和塞尔维亚政府合作进行成功试点和研究，该工具在格林纳达和肯尼亚投入使用。

### 共享知识促进能力发展

52. 在联合国发展系统的支持下，全球各国通过加强有利环境、提高相关技术技能，为建设知识共享机构能力作出了重大努力。

53. 在第二次联合国南南合作高级别会议召开之前，联合国南南合作办公室推动开展了区域协商，这促成了亚太南南和三方合作总干事论坛的设立。该论坛为本区域发展中国家的发展合作机构负责人提供了一个交流知识、经验教训和良好做法的平台。

<sup>19</sup> <https://cati.unops.org>。

54. 亚太经社会通过一系列区域论坛启动了一项为期五年的区域能力建设举措，以创建促进性别平等的创业生态系统。该系统名为“催化妇女创业：创建促进性别平等的创业生态系统”，旨在通过创新融资机制、利用商业发展服务和金融技术，增加女企业家获得资金的机会。目前，孟加拉国、柬埔寨、斐济、尼泊尔、萨摩亚和越南正在实施该举措。

55. 印度尼西亚、墨西哥、土耳其和俄罗斯联邦等新兴经济体正在加紧努力以管理发展合作，因此与开发计划署建立了伙伴关系，以加强自身机构能力。2018年，开发署通过“可持续发展目标 SSMart”系统、<sup>20</sup> 非洲解决方案平台<sup>21</sup> 和发展信息网名册平台，<sup>22</sup> 确保提高了发展解决方案和国家专家数据库的可用性。

56. 2018年6月，联合国粮食及农业组织(粮农组织)、农发基金和粮食署启动了农发基金农村解决方案门户网站。这是一个专门针对小农农业和农村农业的网络平台，目前有40多个创新解决方案。农发基金在其权力下放计划框架内，于2018年在亚的斯亚贝巴、北京和巴西利亚建立了3个南南和三方合作知识中心。这些中心旨在促进来自全球南方的知识、专长和资源的交流和调动，从而加速农村减贫，提高农村生产力，推进农村转型，促进发展中国家之间的投资。粮农组织通过其知识交流平台，促进南方国家之间关于贫困相关政策、战略和方案的知识交流。在拉丁美洲，粮食署会同萨尔瓦多及秘鲁政府实行了一项计划，促进关于应对冲击安全网社会保护议题的同行学习。

57. 世卫组织报称支持了241项南南和三方合作举措。泛美卫生组织继续通过其同业交流群支持职能部委的机构强化，目标是改善全球保健的国家治理和国际合作，并促进国家间卫生外交与合作。世卫组织正在加强人力资源能力，以了解和促进南南和三方合作举措，并利用这些模式在国家一级落实《2030年议程》。

58. 拉丁美洲和加勒比加强卫生信息系统网络<sup>23</sup> 的成立是为了加强卫生信息系统和生命统计的可用性。该网络由泛美卫生组织充任技术秘书处，是一个开放的学习平台，帮助向参与国转让技术。

#### **建立伙伴关系并调动资源，以推进南南合作**

59. 在第二次联合国南南合作高级别会议上，会员国呼吁加强伙伴关系，抓住南南合作指导原则的精髓。

60. 有20多个实体报称，已将南南和三方合作要素纳入各自2018年及其后能力发展和资源调动战略。

61. 儿基会外地办事处报称，它们通过各种协议正式建立了37个南南和三方伙伴关系。例如，泰国政府与儿基会共同启动了一项南南方案，加强泰国作为全球

<sup>20</sup> <http://global-ssmart.org>。

<sup>21</sup> 见 [www.southsouthworld.org](http://www.southsouthworld.org)。

<sup>22</sup> <http://unosscl.undp.org/GSSDAcademy2017/WIDE/default.aspx>。

<sup>23</sup> 见 [www.paho.org/relacsis/index.php/en](http://www.paho.org/relacsis/index.php/en)。

知识资源的能力，支持其他国家各自为消除艾滋病毒和梅毒的母婴传播而进行的工作。

62. 粮农组织采取灵活的资源调动办法实施南南和三方举措，包括调动来自传统伙伴和粮农组织几个信托基金的成员的资金以及直接财政捐助。日本和大韩民国是通过南南农业知识和技术转让支持粮农组织能力发展的两个主要三方合作伙伴。

63. 粮食署正在通过种子资金在实地创建南南和三方合作试点项目。例如，把中国捐助的 100 万美元用于加强国家能力，推动在粮食安全和营养方面取得切实成果，包括通过技术转让增强小户农民的韧性并改善他们的生计。

64. 世界银行集团国际开发协会 2018 年报告强调指出，南南学习是帮助全球各级解决复杂问题的重要工具。

65. 气候技术中心和网络是《联合国气候变化框架公约》技术机制的执行机构。环境署和工发组织同为该中心和网络的托管机构，并得到了在 150 多个国家开展活动的合作伙伴联盟的支持。该中心和网络促进在南南和三方基础上加速无害环境技术转让，促进低碳和具有气候抵御力的发展。

66. 环境署设立了若干南南合作信托基金，还建立了 4 个伙伴关系，<sup>24</sup> 并正在实施 21 个区域内和区域间项目。这些活动的目的是加强环境合作和技术转让，实现国家自主贡献。

67. 世界知识产权组织(知识产权组织)寻求加强参与国的知识产权专门知识，促进社会、经济和文化惠益。由伊斯兰开发银行支持的“WIPO Match”工具旨在促进该银行 57 个成员国的创新和知识产权相关项目，这些国家代表着一个拥有 17 亿人口的市场。知识产权组织一直与包括中国和大韩民国在内的一些发展中国家合作建立和管理信托基金，促进该组织方案的可持续性。

68. 项目署成功实施了几个由巴西、印度和墨西哥等国资助的南南项目。它目前正与会员国开展双边合作，以提高认识，提高利用率并支持实施有资格获得印度-联合国发展伙伴关系基金<sup>25</sup> 和印度-巴西-南非基金<sup>26</sup> 资助的项目。项目署还寻求通过其社会影响力投资倡议和全球创新中心推进南南和三方合作。

69. 由联合国人类住区规划署(人居署)发起的全球水运营商伙伴关系联盟促进和支持世界各地的供水和环卫公用事业。该联盟力求在团结的基础上为履行国家和全球供水和环卫承诺作出贡献，主要依靠南南合作机制运作。自该联盟 2009 年成立以来，50% 以上的水运营商伙伴关系是南南伙伴关系。

70. 2019 年，为建立南南合作信托基金，正在制定资源调动战略。该战略是《2030 年议程》执行网络的一部分，旨在后续落实拉丁美洲和加勒比可持续发展目标。

---

<sup>24</sup> “一带一路”倡议国际绿色发展联盟、中非环境合作中心、国际泥炭地倡议、国际太阳能联盟。

<sup>25</sup> 见 [www.unsouthsouth.org/partner-with-us/india-un-fund](http://www.unsouthsouth.org/partner-with-us/india-un-fund)。

<sup>26</sup> 见 [www.unsouthsouth.org/partner-with-us/ibsa](http://www.unsouthsouth.org/partner-with-us/ibsa)。

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、欧洲联盟、墨西哥、乌拉圭和德国国际合作局等伙伴参与了这项工作。

71. 国际贸易中心(国贸中心)建立了由近 1 600 家中国和非洲公司组成的网络,并支持非洲公司参加在中国的主要商业和投资活动。国贸中心还借鉴 550 多家东非公司的投入,推出了与设在新德里的智库——发展中国家研究和信息系统联合编写而成、题为《国际价值链在全球南方的力量》的出版物。

### 监测、评价和报告

72. 有 20 多个实体报称已将南南要素纳入其项目管理、监测和报告准则。下文列举了其中一些例子。

73. 2018 年,开发署利用其成果导向年度报告,审查了 100 多项开发署国家办事处与各国政府和其他伙伴合作活动的南南合作成果。

74. 关于儿基会整体计划和国家方案执行情况的年度报告包括 4 个南南合作战略监测问题。提出这些问题有助于进行评价。在巴西,儿基会国家办事处和巴西合作署目前正在为其三边南南合作方案开发监测、评价和学习系统框架。该系统全面开发后,将与儿基会的全球南南支持和参与以及巴西合作署更大规模、涵盖巴西南南技术合作议程所有方面的监测系统进行沟通并为其提供信息。

75. 粮食署确认技术审查、风险评估和管理在项目设计和实施计划中的作用。有必要提高对监测、评价和报告各级南南和三方合作重要性的认识。

76. 农发基金强调指出,需要对南南和三方合作活动、财政资源及其对发展成果的贡献进行分析。为了推动开拓今后创新合作的机会,农发基金正在筹建南南和三方合作数据库和看板,并将把数据库和看板纳入现有的整体信息系统,以弥合其中的差距。

### C. 优化参与南南合作的经验教训

77. 联合国各实体认识到,南南合作干预工作的可持续性仍然是一项挑战。他们着重指出,正在实施的项目面临人力资源能力有限和监测不足的问题。他们还强调指出,各部委需要有专门小组来协调和执行南南方案。

78. 联合国各实体还强调需要继续开展外联和宣传工作,确保在联合国内部及与合作伙伴之间,就将南南合作纳入主流方面所取得的成功和面临的挑战形成共同的理解和明确的概念。下文重点介绍了一些经验教训。

79. 在本报告所述期间,粮农组织对过去 20 年实施的 100 多个南南和三方合作项目进行了战略审查。审查结果以出版物<sup>27</sup>的形式在第二次联合国南南合作高级别会议上推出,其中强调了主要的经验教训,包括国家在南南交流中发挥领导作用和拥有自主权的重要性、国家内部和国家间南南和三方合作办法的灵活性以及战略联盟和与不同行为体群体接触的重要性。

<sup>27</sup> 粮农组织,《粮农组织的南南和三方合作:加强伙伴关系,实现可持续发展目标》(罗马,2019 年)。

80. 环境署的结论认为，开发有效工具和汇编数据来监测、报告和评估南南倡议的影响一直具有挑战性。它注意到，事实证明，监测和报告在国家以下一级更为成功。

81. 移民组织指出，新的移民动态要求发展中国家之间扩大战略伙伴关系，并确认有必要在对南南移民进行定性分析的同时，为比较研究投入资源。

#### 四. 加强联合国发展系统对南南合作所提供支持的协调和一致性

82. 在本报告所述期间，联合国南南合作办公室支持开展协商，确保联合国发展系统在与第二次联合国南南合作高级别会议有关的进程中提供系统化投入。

83. 根据大会第 72/237 号决议，南南合作办公室建立了机构间机制，并对整个联合国系统南南合作协调中心网络的工作进行了协调。它还设立了南南气候合作机构间小组，并支持执行作为 2018-2021 年气候变化参与战略一部分的南南合作行动计划。

84. 南南合作办公室根据大会相关决议，担任第二次联合国南南合作高级别会议筹备进程的实务秘书处。为了筹备会议，它协助编写了几份报告、议题文件和政策简报，并推动了对话。为了向筹备进程提供信息，它协助编写了我关于该进程的说明(A/72/711)。为了指导会前审议和会前会议，并为关于成果文件的政府间谈判提供信息，它也帮助起草了我提交会议的综合报告(A/73/383)，题为“南南合作的作用与执行《2030 年可持续发展议程》：挑战与机遇”。它还与联合国系统各专门机构、基金和方案的相关协调人密切合作，支持起草我关于南南合作情况的年度报告(A/73/321)。该报告为第二委员会关于南南合作决议的讨论和政府间谈判提供了信息。

85. 为了探索发展中国家单独和集体管理挑战和提高效益的政策选择，南南合作办公室应会员国及其分组的请求，为有效的政策对话提供了支持。非洲联盟非洲同行审议机制与该办公室合作，并在伊斯兰开发银行的支持下，在南非约翰内斯堡组织了《2063 年议程》和《2030 年议程》背景下南南技术合作会议。为了筹备第二次联合国南南合作高级别会议，该办公室也与亚太经社会和泰国政府合作举行了区域协商会，吸引了 33 个国家和机构参会。它还与拉加经委会和古巴政府以及经济合作与发展组织发展援助委员会合作组织了协商会，并与埃及政府合作，在开罗组织了一次集思广益研讨会。

86. 南南合作办公室的气候和可持续性方案继续向会员国提供支持，并加强南南气候合作的全球势头。在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议上，组织了气候变化南南合作高级别论坛，旨在让全球南方的最高政治领导人参与促进南南合作，以保持和加强执行《巴黎协定》的势头。与英联邦一起组织的 2 次协商会讨论了 31 个国家的和平与发展具体挑战和学习需求。该办公室继续与 7 国+集团秘书处和成员国进行对话，推动在各大洲实施强有力的脆弱者互相学习战略。

87. 为了加强区域一级的合作，南南合作办公室在日本国际协力机构和伊斯兰开发银行的支持下，于 2018 年 11 月 30 日举行了发展合作总干事高级别论坛会议。<sup>28</sup> 从业者利用这次论坛的机会，参与了第二次联合国南南合作高级别会议的筹备进程，并就会议主题交换了意见和想法。亚太南南和三方合作总干事论坛于 2018 年召开了两次会议。南南合作办公室与泰国外交部东盟事务司和东盟秘书处合作，发布了名为《绘制东盟的南南合作地图》的出版物，将该区域各种举措汇编成册，并发布了一份关于遏制亚洲非法资金流动的文件。

88. 南南合作办公室成功举办了 2018 年全球南南发展博览会，代表 120 多个国家和 100 多个机构的 1 000 多名与会者参加了博览会。博览会展示了 250 多项南南和三方合作发展挑战及 130 个解决方案。博览会期间，推出了旗舰出版物《南南和三方合作促进可持续发展的良好做法》第二卷，介绍了会员国、联合国机构和其他发展伙伴提出的 107 项良好做法。

89. 为了弥补现有知识差距，更系统、更有效地回应、支持发展中国家与潜在伙伴联系、合作并向其学习的要求，南南合作办公室经与超过 15 个联合国实体协商，于 2018 年启动了全球知识共享和伙伴关系中介平台——南南银河平台。该平台的目的是帮助南方的合作伙伴更方便地接触到广泛的知识、解决方案、研究、能力发展倡议、专家和合作伙伴。

90. 南南合作办公室和开发署通过题为“南南全球思想者：促进南南合作全球智库网络联盟”的联合项目建立了一个在线平台，为智库网络提供实时对话和联谊、获取资源和工具、事件信息、新闻和浏览博客的机会。2018 年，智库网络成员参与了 2 次在线讨论，分别题为“通过南南和三方合作投资于可持续发展目标：行之有效的政策、法律惯例和挑战”及“南南合作的作用与落实《2030 年可持续发展议程》”。通过该举措委托进行了 8 项研究，以加强循证南南决策进程。2018 年组织了 2 次区域讲习班，以确定政策和法律领域的挑战和良好做法。此外，南南合作办公室还与布宜诺斯艾利斯大学签署了谅解备忘录，以在该大学设立一个南南合作主席职位，并在其他大学推广这一架构。

91. 南南合作办公室应我的请求，协调编写了《公约之外的合作：南南和三方合作独立报告》。该报告探讨了多样化合作模式及其对当前全球挑战的影响。南南合作办公室还支持会员国、政府间组织、民间社会、发展伙伴和联合国各实体编写了 10 份以“南南在行动”为主题的出版物，展示了帮助实现各自发展目标的成功政策、举措和活动。

92. 南南合作能力建设倡议包含“**Youth4South**”高级青年领导力方案。该方案是与各种机构伙伴合作实施的，其中包括伊斯兰开发银行、人口基金、联合国系统职员学院、志愿人员方案、中国南南农业合作研究所以及伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心。**Youth4South** 在中国和土耳其举办了三期培训班，重点是农业、农村发展和生殖健康领域的南南和三方合作。来自非洲、亚洲、阿拉伯

<sup>28</sup> 会议题为“走向第二次联合国南南合作高级别会议(BAPA+40)：从业者在扩大南南和三方合作的影响以推动实施《2030 年可持续发展议程》中的作用”。

地区、欧洲和独立国家联合体近 50 个发展中国家的 70 多名年轻专业人员和官员参加了培训。

93. 南南合作办公室通过它在区域驻地的活动，为联合国国家工作队和政府南南合作协调中心提供量身定制化和需求驱动的支助服务。覆盖阿拉伯国家、欧洲国家和独立国家联合体的区域办事处编写了 4 份关于南南合作趋势和机会的国家级评价报告和 2 份属于“南南在行动”系列出版物的报告，并组织了 1 次区域网络论坛。在南南和三方合作促进农业发展和加强粮食安全的伙伴关系倡议内，南南合作办公室最终确定并整合了各种产品，包括面向农民的移动网络应用程序“Harvest IT”。该办公室为非洲联盟委员会和东盟秘书处之间开展对话提供了便利，以促进区域间合作。它还通过在亚太地区开展活动，支持东盟制定了南南合作倡议和机制，并支持各国和各合作伙伴通过“南南在行动”系列出版物宣传自己的南南合作良好做法。

94. 南南合作办公室继续担任佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金的基金管理人，根据会员国和联合国南南合作基金、印度-联合国发展伙伴关系基金以及印巴南减缓贫困和饥饿机制的联合国执行机构各自的准则，向它们提供支助。

95. 2019 年 6 月，南南合作办公室庆祝自己连续第二年本着南南合作的精神成功资助了印度-联合国发展伙伴关系基金下的项目。2018 年，该基金下设了一个英联邦窗口，从总额 1.5 亿美元的十年间项目融资中拿出 5 000 万美元，在 5 年内分批提供。该基金目前在 37 个国家与各国政府和 9 个联合国机构合作，支持 36 个获批项目，到目前为止承诺资助金额共计 2 500 万美元。印巴南减缓贫困和饥饿机制国家在 2018 年庆祝其基金成立 15 周年，其间重申了对南南合作的承诺。2018 年捐款超过 3 700 万美元，支持了 20 个合作伙伴和 32 个独特项目，包括 2018 年新增的 3 个项目。卡塔尔政府通过卡塔尔发展基金向南南合作办公室提供了 564 000 美元赠款，用于弥合数字鸿沟和加强该办公室的通信和会议管理能力。2018 年，中国政府除对联合国南南合作基金作出年度认捐之外，还提供了额外的财政捐助，以加大对南南合作，尤其是贫困教育的支持力度。

96. 2018 年，南南合作办公室加强了外联、宣传和战略沟通机制，支持南南和三方合作成员、合作伙伴及从业者的伙伴关系和一般性宣传，提高了认识、知名度和网络流量。该办公室通过其创新门户网站与联合国各组织和会员国接触。该门户网站的作用是作为工具连接机构和政府，分享知识，并就对南方至关重要的问题开展外联和宣传。它展示了南南和三方合作中众多利益攸关方，包括到目前为止 14 个联合国系统伙伴的工作，并通过传统和社交媒体渠道推动了更强的参与和交叉传播，以便在所有合作伙伴的各个重点领域共享相关资料和战略信息。为了让所有合作伙伴都能访问，该网站在 2018 年推出了西班牙文和法文版，并启动了添加阿拉伯文、中文和俄文版的进程；还创建了一个专门网页，并使用社交媒体工具，传播与第二次联合国南南合作高级别会议有关的新闻和链接。

97. 根据会议成果文件概述的任务和责任，南南合作办公室将牵头制定联合国全系统南南合作战略，支持政策对话、方案和能力建设，支持会员国建立南南和三方合作伙伴关系，并促成良好做法和经验交流。作为南南合作高级别委员会及其

主席团的秘书处，南南合作办公室将支持会员国履行会议成果文件第 24(1)段规定的任务，加强委员会的作用。该办公室将继续支持加强相关公共研究机构、学术机构、智库、知识网络和相关区域或专题卓越中心。它将支持调动资源的努力，促进切实有效地利用联合国南南合作基金的财政和实物资源，并应请求协助发展中国家获得南南合作基金资助。根据成果文件赋予三方合作的重要作用，该办公室作为联合国的协调中心，将在促进三方合作方面扮演重要角色。

## 五. 结论和建议

98. 第二次联合国南南合作高级别会议及其成果文件是重要的里程碑，标志着南南和三方合作在实现《2030 年议程》所载发展目标和其他国际商定发展目标方面发挥的作用得到了巩固。会员国和其他利益攸关方一致强调指出，南南合作与 17 项可持续发展目标载有同样的愿景。我鼓励所有南南和三方合作利益攸关方共同执行成果文件的各项建议，推动到 2030 年实现这些目标。

99. 南方国家和地区正在加强彼此之间的合作，并采取了多利益攸关方办法，加快实现《2030 年议程》。在这方面，我确认有必要建立战略性、包容性多方利益攸关方伙伴关系，利用不同利益攸关方的比较优势，支持在国家、区域和全球各级落实各项可持续发展目标。我也鼓励各方探索创新办法，包括除常规资金来源之外的创新融资模式。

100. 南南合作政策对话、方案和伙伴关系的范围和意义业已逐步扩大。我欢迎联合国各实体认真作出努力，将南南和三方合作纳入相关战略框架和业务及其监测和评价框架，由此深化对南南和三方合作的支持。我再次呼吁联合国各实体继续在总部、国家和区域各级加强南南和三方合作。

101. 本报告着重介绍了定性知识产品开发的显著增长，同时强调南南合作是实现 17 项目标的手段之一。我呼吁联合国各实体进一步加强组织内部和组织之间的宣传和外联措施，持续实施和扩大南南合作举措。

102. 联合国各机关和各行为体应加强对进展情况的监测和报告并加强问责，同时铭记南南合作的具体原则和独特特征。

103. 我欢迎一些发展中国家设计出方法，用以跟踪和监测其南南合作活动的影响。我鼓励南方国家根据会议成果文件的任务规定进行协商，以期制定非约束性自愿方法来评估南南合作的影响。

104. 区域一级的南南政策对话正在通过何种途径加快实现可持续发展目标方面取得进展。我鼓励联合国各实体加强其区域和国家办事处的能力，从而优化为政府协调机构提供的量身定制和需求驱动南南合作支助服务。

105. 南南合作的规模和范围日益扩大、活力日益增强，要求联合国系统内部进一步协调、统一各项努力。我欢迎联合国各实体通过联合国南南合作办公室负责协调的联合国南南和三方合作机构间机制，为制定联合国全系统南南和三方合作战略提供实质性投入。

---

106. 我赞扬一些国家通过融资机制和信托基金与联合国各实体结成伙伴关系，推进南南和三方合作以应对发展挑战。我鼓励所有国家保持并加大这方面的努力力度。

---