



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 23 b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
сотрудничество Юг — Юг в целях развития**

Положение дел в области сотрудничества Юг — Юг

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в порядке отклика на резолюцию [73/249](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад о положении дел в области сотрудничества Юг — Юг. В докладе освещается деятельность по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, и в частности рассматриваются конкретные меры, принятые за отчетный период ооновской системой развития для усиления своей поддержки юго-южного и трехстороннего сотрудничества на глобальном, региональном и национальном уровнях. В нем также содержатся рекомендации относительно дальнейших действий.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Спустя четыре года после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеются свидетельства прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и отмечены некоторые позитивные тенденции. Однако, несмотря на такие тенденции и на разнообразные инициативы, вдохновленные Повесткой дня на период до 2030 года, переход на траектории развития, позволяющие осуществить преобразования, которые требуются для достижения названных целей к 2030 году, пока не происходит в требуемых масштабах и с нужной скоростью (E/2019/68, п. 7). Для достижения смелых целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, насущно необходимы многостороннее участие и усиление сотрудничества, включая задействование знаний и наработок глобального Юга.

2. В этом контексте 2019 год стал знаковым: завершение второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, проходившей в Буэнос-Айресе, ознаменовало начало эпохи преобразований для юго-южного и трехстороннего сотрудничества. Существенные успехи, достигнутые многими развивающимися странами, содействуют преобразованию норм и принципов международного сотрудничества (A/73/383, п. 4). Одобрив итоговый документ Конференции (резолюция 73/291, приложение), мировое сообщество, включая структуры Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны, подчеркнуло заложенный в юго-южном и трехстороннем сотрудничестве громадный потенциал содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

3. На Конференции государства-члены согласились с тем, что эволюционирующий международный ландшафт создает благоприятные условия для содействия сотрудничеству Юг — Юг, достижения поступательного экономического роста и формирования национальной и коллективной самодостаточности. Юго-южное сотрудничество продолжает расширяться и диверсифицироваться по своему масштабу, благодаря чему, в частности, облегчаются региональная интеграция и меж- и внутрирегиональная соединенность, усиливаются производственные мощности и появляются новаторские подходы к коллективным действиям. Конкретные меры, принимаемые ооновской системой развития, включают созыв глобальных и региональных форумов, повышение нормативной и институциональной слаженности, создание многосторонних партнерств и рамочных механизмов контроля и отчетности, увеличение объема и гибкости взносов и усиление акцента на более долгосрочную отдачу. Сотрудничеству Юг — Юг отводится заметное место в более чем 80 рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, определяющих планирование и реализацию ооновских мероприятий по развитию на страновом уровне.

4. Используя сотрудничество Юг — Юг в качестве инструмента, призванного повлиять на более широкий ландшафт сотрудничества ради развития для достижения целей в области устойчивого развития, структуры Организации Объединенных Наций взаимодействовали с региональными органами и налаживали возможности для сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Отчетный период выделялся появлением новых партнерств и информационных продуктов, посвященных юго-южному сотрудничеству.

5. Настоящий доклад завершается набором рекомендаций, которые предлагается рассмотреть системе развития Организации Объединенных Наций. Эти рекомендации являются результатом нескольких консультаций между сторонами,

занимающимися реализацией инициатив по сотрудничеству Юг — Юг, и обмена ими своим опытом.

II. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг и продолжающееся содействие государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Обзор второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг

6. На второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, которая устраивалась 20–22 марта 2019 года правительством Аргентины, присутствовали представители 145 государств-членов и Европейского союза. Контингент высокопоставленных участников насчитывал 8 глав государств, 2 заместителей премьер-министра и 61 министра¹. Было зарегистрировано более 3800 участников, в том числе представители 25 межправительственных организаций, 32 ооновских структур и нескольких неправительственных организаций. Заметным было также участие региональных организаций, аналитических центров и научных учреждений. Мероприятие вызвало значительный интерес во всем мире².

7. Тема Конференции звучала так: «Роль сотрудничества Юг — Юг и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: проблемы и возможности»³. Конференция дала возможность позаботиться о том, чтобы юго-южное сотрудничество оставалось чутко настроенным на эволюционирующие реалии глобального развития и меняющиеся потребности развивающихся стран по мере осуществления ими Повестки дня на период до 2030 года. Она дала также возможность развить и укрепить рамочные параметры сотрудничества Юг — Юг и усовершенствовать системы и инструменты для отчетности и для оценки результативности.

8. В ходе обсуждений была подчеркнута роль сотрудничества Юг — Юг как важного элемента глобальной архитектуры сотрудничества в интересах устойчивого развития. Конференция послужила международному сообществу поводом проанализировать тенденции и оценить прогресс. Главы делегаций и другие высокопоставленные должностные лица отметили, что, хотя основной формой сотрудничества в целях развития является сотрудничество Север — Юг, за последние несколько десятилетий сотрудничество Юг — Юг расширило свой охват, содействовало региональной интеграции и обеспечило новаторские подходы к коллективным действиям. Участники признали, что сотрудничество Юг — Юг не следует рассматривать как официальную помощь в целях развития, и подчеркнули, что оно не подменяет, а скорее дополняет сотрудничество Север — Юг. Они признали необходимость повысить влияние юго-южного и трехстороннего сотрудничества на процесс развития, констатируя при этом его добровольный, основанный на широком участии и определяемый спросом характер. Развивающимся странам было рекомендовано создавать национальные

¹ Участие наименее развитых стран обеспечивалось при поддержке правительства Норвегии.

² На веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг было зарегистрировано порядка 70 000 просмотров страниц, а аудитория, охваченная через социальные сети, составила более 17,5 миллиона человек.

³ См. www.unsouthsouth.org/bapa40.

системы для сбора данных, оценки качества, контроля и оценки, а также методики и статистики в соответствии с принципами сотрудничества Юг — Юг.

9. Участники признали необходимость наращивать потенциал в развивающихся странах, направляя на это больше ресурсов и квалифицированных кадров. С обеспокоенностью отметив повышение уровня задолженности во всем мире, участники призвали заемщиков и кредиторов в первоочередном порядке решать связанные с задолженностью проблемы, чтобы не допустить негативных последствий для долгосрочного развития и для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Они также признали, что нехватка ресурсов по-прежнему препятствует расширению юго-южного и трехстороннего сотрудничества, и подчеркнули необходимость дальнейшей мобилизации ресурсов из всех источников, будь то государственные, частные, внутренние или международные. Они призвали многосторонние, региональные и двусторонние финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития, подумать над увеличением объемов финансовых ресурсов и технического сотрудничества. Они также призвали государства-члены искать новые механизмы инновационного финансирования и призвали более широко задействовать трехстороннее сотрудничество, которое представляет собой адаптируемый и гибкий подход к проблемам, возникающим в области развития.

10. Что касается роли системы Организации Объединенных Наций, то в своем итоговом документе Конференция подтвердила ключевую роль фондов, программ, специализированных учреждений, учреждений-нерезидентов и региональных комиссий, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, в деле поддержки и поощрения юго-южного и трехстороннего сотрудничества, подчеркнув, однако, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие (см. резолюцию [73/291](#), приложение). Государства-члены настоятельно призвали систему развития Организации Объединенных Наций усиливать помощь развивающимся странам и способствовать поиску или привлечению потенциальных партнеров по сотрудничеству в нескольких стратегических областях с учетом национальных приоритетов развития, а также продолжать оказывать региональным и субрегиональным организациям поддержку в целях продвижения практики устойчивого развития.

11. В итоговом документе Конференция также подтвердила важность разработки общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по юго-южному сотрудничеству, которая ведется под руководством Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг через Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, с учетом продолжающейся работы по переориентации ооновской системы развития.

12. В ходе трех интерактивных дискуссионных форумов, организованных по подтемам Конференции⁴, было отмечено, что сотрудничество Юг — Юг способно оказать позитивное воздействие на все цели в области устойчивого развития. Участники заявили о необходимости новых подходов к привлечению частного сектора, в том числе в форме смешанного финансирования и социально значимого инвестирования, и о необходимости показателей эффективности для частного сектора, позволяющих измерить динамику в таких областях, как

⁴ Эти подтемы были сформулированы следующим образом: «Сравнительные преимущества и возможности сотрудничества Юг — Юг и обмен опытом, передовой практикой и удачными наработками», «Проблемы и укрепление институциональных рамок сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества» и «Наращивание средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в поддержку сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества».

создание рабочих мест, передача технологий, обеспечение экологической устойчивости и соблюдение местных законов. Участники также подчеркнули важность разработки методологии количественной оценки воздействия сотрудничества Юг — Юг.

13. Правительствами, ооновскими структурами, неправительственными организациями, международными финансовыми учреждениями, научными учреждениями и другими партнерами по процессу развития было устроено «на полях» Конференции свыше 140 мероприятий, демонстрирующих их новаторские юго-южные и трехсторонние инициативы, приемы и исследования. Эти мероприятия позволили выйти на глобальную аудиторию.

Отдельные примеры обязательств, взятых и уже выполняемых структурами Организации Объединенных Наций в отношении сотрудничества Юг — Юг

14. Обновленные обязательства и ориентиры, вырисовавшиеся в процессе Конференции, будут учтены при проведении будущих глобальных саммитов, разработке организационных стратегий, реализации выводов установочных диалогов, осуществлении разъяснительной работы и использовании финансовых механизмов. Выступая в партнерстве с другими заинтересованными сторонами, структуры Организации Объединенных Наций обязались формировать у партнеров с Юга способность к повышению эффективности мероприятий по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству, ориентированному на 17 целей в области устойчивого развития. Ооновские структуры проявили огромную заинтересованность в активном реагировании на потребности и ожидания Юга. Ниже приводятся некоторые примеры.

15. Стремясь содействовать сотрудничеству Юг — Юг как одному из центральных элементов глобального сотрудничества в интересах развития, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подготовит вместе с партнерами второй доклад о сотрудничестве Юг — Юг в Африке и, разработав план действий регионального и странового уровня, задействует свою широкую сеть страновых отделений для оказания правительствам поддержки в реализации итогов Конференции⁵.

16. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), действуя совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и другими партнерами по сотрудничеству в сфере развития, проведет третье совещание Азиатско-тихоокеанского форума генеральных директоров по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, посвященное претворению в жизнь итогов Конференции и закладке дальнейших ориентиров в отношении того, как подключать региональные и субрегиональные организации к поощрению юго-южного и трехстороннего сотрудничества в регионе.

17. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) стремится выполнять рекомендации Конференции, реализуя итоги международных конференций, распространяя информационные продукты, укрепляя имеющийся у него портал “Rural Solutions”, налаживая партнерства с многосторонними банками развития и изучая возможности сотрудничества с государствами-членами.

18. В условиях роста миграции между развивающимися странами Международная организация по миграции (МОМ) настроена расширять свои партнерства

⁵ См. www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/south-south-cooperation-in-sub-saharan-africa0.html.

со сторонами, заинтересованными в том, чтобы содействовать сотрудничеству Юг — Юг в интересах правильного управления миграцией.

19. Учитывая, что в 2017 году 84 процента всех случаев гибели от терроризма приходилось на 10 стран глобального Юга⁶, Контртеррористическое управление признало важность сотрудничества Юг — Юг в преодолении разрушительного воздействия терроризма и насильственного экстремизма на развивающиеся страны и объявило на Конференции о начале соответствующего глобального проекта. Этот проект будет включать фиксирование значимых передовых наработок, накопленных странами и авторитетными учреждениями в Африке, Азии, на Ближнем Востоке, в Латинской Америке и Карибском бассейне, и создание юго-южной платформы для обмена знаниями, а также форума экспертов для использования ценного антитеррористического опыта, имеющегося у глобального Юга.

20. Всемирная продовольственная программа (ВПП) собирается организовать, в том числе в Панаме и Сенегале, региональные диалоги, призванные заручиться внутрирегиональной поддержкой в деле упрочения партнерств с Аргентиной и Китаем. Кроме того, она создаст глобальный хелпдеск по вопросам юго-южного и трехстороннего сотрудничества, оказывающий прямую поддержку практическим работникам, и выстроит соответствующую платформу для такого сотрудничества, представляющую собой внутреннюю базу данных о контрагентах и передовых наработках (она будет доступна с платформы “South-South Galaxy”, поддерживаемой Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг⁷).

21. В 2019 году, откликаясь на призыв усиливать поддержку юго-южного и трехстороннего сотрудничества во всем мире и в рамках всей ооновской системы, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) выработала политику в отношении промышленной составляющей такого сотрудничества⁸.

22. Важным каналом для наращивания потенциала посредством совместного получения знаний и равноправных партнерств остается юго-южное добровольчество. Одной из важных платформ становится недавно созданная кафедра юго-южного сотрудничества, о появлении которой объявил на Конференции Буэнос-Айресский университет. Со своей стороны, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) плотно работает с ПРООН и Университетом над интеграцией добровольчества в реализуемые стратегии и проводимые мероприятия.

⁶ См. www.un.org/press/en/2019/dev3392.doc.htm.

⁷ www.unsouthsouth-galaxy.org.

⁸ См. www.unido.org/our-focus-cross-cutting-services-partnerships-prosperity/south-south-and-triangular-industrial-cooperation.

III. Поддержка юго-южного и трехстороннего сотрудничества со стороны организаций ооновской системы развития в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Всесторонний учет сотрудничества Юг — Юг в нормативных рамках, процедурах планирования и инструментах контроля, используемых системой развития Организации Объединенных Наций

23. Знакомство с мероприятиями, о которых сообщили фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, позволяет говорить о центральной роли ооновской системы развития в поощрении, координации и актуализации юго-южного и трехстороннего сотрудничества за отчетный период. Деятельность системы Организации Объединенных Наций, посвященная сотрудничеству Юг — Юг, включает выделение финансирования, формирование сетей, наращивание потенциала, посредничество в обмене знаниями, создание благоприятных условий и развитие многосторонних партнерств для реализации Повестки дня на период до 2030 года.

24. Ооновские учреждения и международные организации воспринимают сотрудничество Юг — Юг как эффективную форму сотрудничества в интересах развития, позволяющую достичь целей в области устойчивого развития. В общей сложности 23 структуры из тех, кто предоставил материалы к настоящему докладу, включили те или иные элементы юго-южного сотрудничества в свои стратегии и мониторинговые рамки на период 2018–2021 годов. Важно отметить произошедшее расширение сотрудничества Юг — Юг в таких областях, как миграция, добровольчество, интеллектуальная собственность, развитие и использование информационно-коммуникационных технологий, а также борьба с терроризмом. Кроме того, благодаря партнерствам между системой Организации Объединенных Наций и аналитическими центрами, учебными заведениями, авторитетными учреждениями, онлайн-сетями и платформами возросла охваченность юго-южным сотрудничеством. Ниже приводятся некоторые показательные примеры.

25. В региональных комиссиях юго-южное и трехстороннее сотрудничество считается неотъемлемой частью технического сотрудничества, посвященного осуществлению правовых документов, норм и стандартов и соответствующих передовых наработок. Так, у Европейской экономической комиссии бенефициарами мероприятий по техническому сотрудничеству оказались в первую очередь страны Центральной Азии (26 процентов таких мероприятий) и Восточной Европы (19 процентов). За ними следуют страны Юго-Восточной Европы (9 процентов) и Кавказа (8 процентов).

26. ЭСКАТО приняла региональную «дорожную карту» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁹. «Дорожная карта» содержит призывы укреплять партнерства по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству и внедрять новые решения, применимые сразу к нескольким странам и субрегионам. Чтобы помогать развивающимся странам в реализации целей в области устойчивого развития, анализе продвижения к ним

⁹ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, document ESCAP/RFSD/2019/INF/2 (URL: www.unescap.org/apfsd/6/document/APFSD6_INF2E.pdf).

и проведении добровольных национальных обзоров, ЭСКАТО применяет подход, основанный на их взаимном обучении и обмене опытом.

27. В стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2017/38) юго-южное и трехстороннее сотрудничество рассматривается как существенный фактор, содействующий осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Широкое присутствие на страновом уровне и наличие доверительных местных партнерств в более чем 170 странах, сопровождаемые систематической и сознательной юго-южной и трехсторонней сфокусированностью, дают ПРООН дополнительное преимущество в совместной работе со странами-партнерами, пропуская то, что она предлагает в части развития, какую бизнес-модель она использует и как выглядит осуществление ее программ. ПРООН поручает выборочным страновым отделениям выступать в качестве глобальных драйверов, связующих звеньев, узлов получения знаний и центров передового опыта. Через Глобальную сеть по вопросам политики предлагается шестерка «фирменных» решений ПРООН, предусматривающих квалифицированное техническое содействие в укреплении у стран их институционального и директивного потенциала. Эти решения помогают странам налаживать партнерства, обмениваться знаниями, массово внедрять передовой опыт и развивать двусторонние и региональные партнерства для юго-южного и трехстороннего сотрудничества. Формируется сеть из более чем 50 страновых платформ поддержки и 60 страновых лабораторий-ускорителей¹⁰, которая выступает в качестве средства, помогающего разрабатывать, перенимать и массово внедрять решения с Юга, способствуя тем самым достижению целей в области устойчивого развития.

28. Руководствуясь своим стратегическим планом на 2018–2021 годы, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провел со своими страновыми отделениями обстоятельные консультации, направленные на разработку стратегии сотрудничества Юг — Юг в странах со зрелыми, сложившимися механизмами оказания технической помощи. Он также внедрил пакет инструментов для юго-южного сотрудничества и вспомогательных услуг.

29. Управление Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам способствовало открытию в Улан-Баторе Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Аналитический центр стремится содействовать сотрудничеству между такими странами и партнерами Юга в проведении качественных исследований, вынесении принципиальных рекомендаций и оказании помощи с наращиванием потенциала. Он также служит этим странам и их партнерам на Юге и Севере платформой для распространения информации и передового опыта, обмена ими и оказания странам поддержки в осуществлении Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов.

30. Предлагаемая МФСР страновая программа стратегических возможностей охватывает юго-южное и трехстороннее сотрудничество, предусматривая соответствующие контрольные показатели. По соглашению с государствами-членами интегрированность этой модальности выросла с 50 процентов при десятом пополнении ресурсов МФСР до 66 процентов при его одиннадцатом пополнении, рассчитанном на 2019–2021 годы¹¹.

31. Международная организация труда (МОТ) приняла в 2018 году принципы сотрудничества в целях развития, в которых подчеркнута важность юго-южного

¹⁰ См. <https://acceleratorlabs.undp.org>.

¹¹ IFAD, document IFAD11/5/INF.2.

и трехстороннего сотрудничества как стратегического канала, способствующего взаимовыгодному обучению и сотрудничеству в поддержку Повестки дня на период до 2030 года¹². В 2018 году Административный совет Международного бюро труда согласовал будущие шаги по задействованию юго-южных модальностей для усиления поддержки сотрудничества между уязвимыми государствами в рамках соглашения МОТ со странами из Группы «Семь плюс»¹³. Действуя в партнерстве с региональными комиссиями, МОТ расширит свою работу над региональной интеграцией в Африке и за ее пределами. В частности, ее стратегии будут нацеливаться на поддержку микро-, малых и средних предприятий в освоении новых торговых маршрутов и на помощь в преодолении установочных, регуляторных и нетарифных барьеров.

32. Юго-южное и трехстороннее сотрудничество интегрировано на глобальном уровне в тринадцатую Общую программу работы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на 2019–2023 годы. ВОЗ будет помогать разработке и массовому внедрению инновационных решений с использованием различных подходов, включая сотрудничество Юг — Юг. Она будет также поощрять юго-южное сотрудничество в области исследований и инноваций, включив эту модальность в свой программный бюджет на 2018–2019 годы.

33. С 2008 года Группа Всемирного банка выступает в качестве принимающей стороны Фонда Юг — Юг¹⁴, чья деятельность увязана с концепцией Банка на период до 2030 года. Среди стержневых движущих факторов в этой концепции названы знания, причем подчеркивается ключевая роль Фонда Юг — Юг как механизма, который помогает странам преодолевать сложности с развитием посредством обмена знаниями и взаимного обучения. В портфеле Фонда на 2018 год фигурирует 16 действующих грантов на поддержку 39 проектов Всемирного банка, которые посвящены достижению 14 целей в области устойчивого развития и чья совокупная стоимость составляет 13 миллиардов долларов¹⁵.

34. В среднесрочной стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на 2018–2021 годы юго-южное и трехстороннее сотрудничество подчеркивается как один из пяти функциональных принципов реализации Повестки дня на период до 2030 года. В своей директивной инструкции под названием «Интеграция сотрудничества Юг — Юг в программы работы ЮНЕП» Программа отводит приоритетное место усилению институциональной поддержки, предусматривает систематическое финансирование и берет установку на развитие средств коммуникационной и разъяснительной работы в интересах сотрудничества Юг — Юг.

35. Позиционируя добровольчество как неотъемлемый компонент юго-южного и трехстороннего сотрудничества, ООН включила эти модальности в свои стратегические рамки на 2018–2021 годы. В 2018 году выходцы с глобального Юга составляли 81 процент среди добровольцев ООН. Программа планирует работать с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг над отслеживанием отдачи от такого добровольчества.

36. Что касается ВПП, то в 2018 году в 94 процентах ее страновых стратегических планов предусматривалось юго-южное и трехстороннее сотрудничество, а 73 процента ее страновых отделений активно занималось оказанием другим

¹² См. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_631777.pdf.

¹³ См. www.southsouthpoint.net/2018/12/11/ilo-and-south-south-and-triangular-cooperation-in-2018.

¹⁴ См. www.southsouthfacility.org.

¹⁵ World Bank, *The South-South Experience Exchange Facility Implementation Progress Report 2018* (Washington, D.C., World Bank Group, 2019).

странам помощи в разработке и осуществлении национальной политики и программ. Кроме того, формирующаяся сеть центров передового опыта ВПП способствует сотрудничеству Юг — Юг в области продовольственной безопасности и питания, предоставляя техническую помощь в целях наращивания потенциала и разъяснения необходимой политики. Благодаря такого рода усилиям семь стран смогло взять на себя реализацию программ по организации школьного питания. Также в 2018 году четырем африканским странам была оказана поддержка в подключении мелких сельских хозяйств, производящих продукты питания и хлопок, к институциональным рынкам.

В. Действия, предпринимаемые организациями ооновской системы развития для эффективной поддержки усилий государств-членов по достижению устойчивого развития благодаря юго-южному и трехстороннему сотрудничеству

Принципиальный диалог и развитие

37. Как в преддверии второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, так и в ходе проработки обязательств по выполнению ее итогового документа были проведены обширные принципиальные диалоги и консультативные процессы по линии Юг — Юг.

38. Департамент по экономическим и социальным вопросам помог устроить многосторонние принципиальные диалоги в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития. Итоги Форума по сотрудничеству в целях развития 2018 года оказались полезными как для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, так и для форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, которые позволили странам Юга взаимно обмениваться опытом и знаниями в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий.

39. По линии Форума по сотрудничеству в целях развития подготовлены аналитические записки, составленные в сотрудничестве с известными исследователями с глобального Юга. В докладе «Финансирование устойчивого развития», автором которого является Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, представлены последние сведения о финансировании развития в более широком смысле, равно как и о сотрудничестве Юг — Юг в контексте международного сотрудничества в целях развития. Стремясь стимулировать национальные усилия, Департамент по экономическим и социальным вопросам сделает более содержательным участок своей работы, посвященный юго-южному сотрудничеству, в том числе в преддверии Форума по сотрудничеству в целях развития, который состоится в мае 2020 года.

40. В 2018 году местные отделения ЮНИСЕФ сообщили о проведении более 100 принципиальных диалогов по юго-южному сотрудничеству на региональном уровне и 2 таких диалогов на глобальном уровне. Благодаря глобальным и региональным форумам удалось дополнительно продвинуть партнерства между Китаем и странами Африки. Действуя в сотрудничестве с правительствами Аргентины, Таиланда и Уганды и Исламским банком развития (ИБР), ЮНИСЕФ и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг провели принципиальную дискуссию о том, как максимально использовать потенциал, заложенный в юго-южном сотрудничестве, для учета интересов детей при достижении тех целей в области устойчивого развития, которые касаются здравоохранения, водоснабжения и санитарии, миграции и инноваций.

41. В июле 2018 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) помог более чем 100 делегатам из правительственных министерств и аналитических центров Китая и ряда африканских стран изучить вопрос об использовании сотрудничества Юг — Юг для обеспечения демографического дивиденда¹⁶ в африканских странах.

42. Постепенно усиливаются институционализация инициатив в сфере сотрудничества Юг — Юг на региональном уровне и их включение в процесс выработки политики. При этом полезную роль в наращивании потенциала на региональном уровне играла Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Среди примеров — формулирование политики в отношении Африканской континентальной зоны свободной торговли и причастность к переговорам о ее создании, а также содействие регионам, охватываемым Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, в обеспечении прозрачности нетарифных мер и сотрудничества в отношении них.

43. ЮНКТАД продолжает фиксировать и распространять информацию о преодолении национальных и региональных проблем развития в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. Так, юго-южное и трехстороннее сотрудничество регулярно затрагивается в принципиальных рекомендациях, приводимых в докладах «Экономическое развитие в Африке»¹⁷ и «Наименее развитые страны»¹⁸.

44. Центрами ВПП было организовано более 40 принципиальных высокоуровневых диалогов, посвященных усилению сотрудничества Юг — Юг ради ликвидации голода, что привело к налаживанию новых партнерств. Так, в Тунисе был проведен Глобальный форум по вопросам питания детей, в котором приняло участие 350 представителей 50 стран, которым было предложено взять на себя заботу об их программах школьного питания. Кроме того, ВПП разработала всеобъемлющие программные ориентиры, инструменты и механизмы, позволяющие ее страновым отделениям оказывать поддержку правительствам принимающих стран. В 2018 году благодаря таким усилиям по укреплению национального потенциала удалось помочь 4 миллионам детей в 17 странах.

45. В 2018 году более 100 из 130 страновых отделений ПРООН взаимодействовало с национальными правительствами и другими партнерами в рамках мероприятий по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству, оказывая тем самым поддержку партнерствам с более чем 180 другими странами по линии более чем 900 инициатив. Наращиванию потенциала для сотрудничества Юг — Юг на страновом и региональном уровнях было посвящено 53 процента всех инициатив. При этом в 36 процентах инициатив ПРООН также способствовала посредничеству в распространении знаний, а еще в 12 процентах — содействовала налаживанию партнерств.

Инновационные способы содействия сотрудничеству Юг — Юг

46. Инновации в таких областях, как технологии, принципиальные и цифровые решения, мобилизация ресурсов и развитие потенциала, дают эффект нарастания, приводя к дополнительной отдаче. Ниже приводится несколько примеров

¹⁶ Демографический дивиденд — это подъем экономической производительности, происходящий благодаря тому, что в результате снижения рождаемости численность рабочей силы растет быстрее численности иждивенцев.

¹⁷ См. <https://unctad.org/en/Pages/Publications/EconomicDevelopmentinAfricaseries.aspx>.

¹⁸ См. <https://unctad.org/en/Pages/Publications/TheLeastDevelopedCountriesReport.aspx>.

инновационных подходов и программ, осуществляемых учреждениями Организации Объединенных Наций для поддержки сотрудничества Юг — Юг.

47. В основу нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций заложена играемая ПРООН роль интегратора в том, что касается Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН предлагает более широкой системе развития экспертные услуги, предусматривающие, в частности, расширение поддержки правовых и институциональных рамок для юго-южного сотрудничества, налаживание трансграничного принципиального диалога и обучения, а также формирование сетей в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

48. Департаментом по экономическим и социальным вопросам осуществляется инициатива под названием «Партнерства во имя целей в области устойчивого развития», которая посвящена отслеживанию более чем 4000 зарегистрированных партнерств, занимающихся тем, чтобы заострять внимание на достижении результатов и обмене знаниями. Так, партнерство «Парламентарии за борьбу с коррупцией с помощью Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» будет укреплять потенциал, взаимодействие и механизмы, акцентируя при этом специфические приоритеты национального развития тихоокеанских стран.

49. ЮНИДО новаторски проявляла себя в формировании широкого круга центров передового опыта и сетей, способствующих обмену знаниями, опытом и передовыми наработками, включая Центр ЮНИДО по вопросам промышленного сотрудничества Юг — Юг (в Китае), Международный центр инклюзивного и устойчивого промышленного развития (в Индии), Сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий и Сеть центров ЮНИДО по субподрядам и партнерским обменам. Сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий в Бахрейне, Германии, Италии, Китае, Нигерии, Республике Корея, Российской Федерации и Японии предлагает платформы для обмена наработками по стимулированию инвестиций и потенциальными инвестиционными портфелями. Такие инициативы повышают у ЮНИДО способность оказывать услуги в сфере юго-южного и трехстороннего сотрудничества и привлекать дополнительные, вспомогательные ресурсы.

50. ЮНЕП осуществила свой проект по укреплению у африканских и азиатских стран институционального потенциала для исполнения природоохранного законодательства с помощью сотрудничества Юг — Юг и ее подпрограммы «Экологическое руководство». Этот проект позволил усилить у стран их институциональную способность добиваться соблюдения природоохранного законодательства благодаря обмену информацией и формированию набора передовых наработок.

51. У Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) стал действовать инструмент, который позволяет оценивать потенциал государственных закупок на нужды инфраструктуры¹⁹ и призван помогать правительствам в выявлении пробелов, сдерживающих их способность создавать надежную и устойчивую инфраструктуру. После того как этот инструмент был успешно изучен и опробован в партнерстве с правительствами Бразилии, Непала и Сербии, он использовался в Гренаде и Кении.

¹⁹ <https://cati.unops.org>.

Обмен знаниями для развития потенциала

52. Опираясь на поддержку со стороны ооновской системы развития, страны во всем мире предприняли значительные усилия по наращиванию институционального потенциала для обмена знаниями путем как улучшения благоприятной среды, так и совершенствования соответствующих технических навыков.

53. По итогам региональных консультаций, проведенных при содействии Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в преддверии второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, был учрежден Азиатско-тихоокеанский форум генеральных директоров по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Форум служит платформой, с помощью которой руководители агентств по сотрудничеству в сфере развития из развивающихся стран региона обмениваются знаниями, опытом, усвоенными уроками и передовыми наработками.

54. У ЭСКАТО стартовала пятилетняя региональная инициатива по наращиванию потенциала, которая предусматривает серию региональных форумов и называется «Стимулирование женского предпринимательства: создание гендерно чуткой предпринимательской экосистемы». Эта инициатива направлена на то, чтобы расширить доступ предпринимательниц к капиталу с помощью инновационных механизмов финансирования и использования услуг по развитию бизнеса и финансовых технологий. Эта инициатива действует в Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже, Непале, на Самоа и Фиджи.

55. Активизируя свои усилия по регулированию сотрудничества в сфере развития, некоторые страны с формирующейся экономикой, в том числе Индонезия, Мексика, Российская Федерация и Турция, сотрудничают с ПРООН в целях укрепления своего институционального потенциала. В 2018 году благодаря системе “SSMart for Sustainable Development Goals”²⁰, платформе “African Solutions”²¹ и платформе “WIDE Roster”²² ПРООН улучшила доступ к решениям в области развития и национальной базе данных об экспертах.

56. В июне 2018 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МФСР и ВПП запустили портал “IFAD Rural Solutions” — веб-платформу, которая посвящена исключительно мелкому и сельскому растениеводству и животноводству и предлагает в настоящее время более 40 инновационных решений. Руководствуясь своим планом децентрализации, МФСР учредил в 2018 году три центра знаний по вопросам юго-южного и трехстороннего сотрудничества: в Аддис-Абебе, Бразилиа и Пекине. Эти центры призваны содействовать обмену знаниями, опытом и ресурсами и их мобилизации по всему глобальному Югу, чтобы ускорять борьбу с сельской нищетой, повышать сельскую производительность, ускорять преобразования в сельских районах и поощрять инвестиции одних развивающихся стран в другие. С помощью своих соответствующих платформ ФАО способствует обмену знаниями о политике, стратегиях и программах, связанных с бедностью, между странами Юга. В Латинской Америке ВПП и правительства Перу и Сальвадора приняли план по содействию взаимному обучению в вопросах социальной защищенности с использованием шокоустойчивых сетей социальной защиты.

57. ВОЗ сообщила, что поддерживает 241 инициативу по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству. Действуя через свое практикующее сообщество, Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) продолжает помогать

²⁰ <http://global-ssmart.org>.

²¹ См. www.southsouthworld.com.

²² <http://unossc1.undp.org/GSSDAcademy2017/WIDE/default.aspx>.

институциональному укреплению профильных министерств, чтобы улучшить национальное управление и международное сотрудничество в деле охраны здоровья людей во всем мире, а также поощрять здравоохранительную дипломатию и сотрудничество между странами. ВОЗ укрепляет свой кадровый потенциал для понимания и продвижения инициатив по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству и для применения этих модальностей в качестве средства реализации Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне.

58. Создана Латиноамериканско-карибская сеть по укреплению систем здравоохранительной информации²³, задача которой — укреплять такие системы и повышать доступность статистики естественного движения населения. ПАОЗ выступает в качестве технического секретариата Сети. Она является открытой платформой для обучения и помогает передавать технологии странам-участникам.

Укрепление партнерства и мобилизация ресурсов для продвижения сотрудничества Юг — Юг

59. На второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг государства-члены призвали усиливать партнерство, отражающее суть руководящих принципов такого сотрудничества.

60. Более 20 структур сообщило о включении элементов юго-южного и трехстороннего сотрудничества в свои стратегии развития потенциала и мобилизации ресурсов на 2018 год и далее.

61. Местные отделения ЮНИСЕФ сообщили, что путем разного рода соглашений оформлено в общей сложности 37 юго-южных и трехсторонних партнерств. Например, правительство Таиланда развернуло совместно с ЮНИСЕФ юго-южную программу, направленную на укрепление потенциала страны как источника глобальных знаний, который способен помочь другим странам в их работе над ликвидацией передачи ВИЧ и сифилиса от матери к ребенку.

62. ФАО взяла на вооружение гибкий подход к мобилизации ресурсов для реализации юго-южных и трехсторонних инициатив, охватывающий финансирование со стороны традиционных партнеров, перечисления от членов нескольких ее целевых фондов и прямые финансовые взносы. Среди ключевых партнеров по трехстороннему сотрудничеству можно выделить таких двух, как Республика Корея и Япония, которые помогают ФАО заниматься развитием потенциала в виде передачи знаний и технологий сельскохозяйственного профиля по каналу Юг — Юг.

63. Выделяя стартовое финансирование, ВПП формирует экспериментальные юго-южные и трехсторонние проекты на местах. Так, полученный от Китая взнос в размере 1 миллиона долларов используется для укрепления имеющихся у стран возможностей и достижения осязаемых результатов в сфере продовольственной безопасности и питания, включая передачу технологий, позволяющих повысить устойчивость и надежность жизненного уклада мелких сельских хозяйств.

64. В докладе Международной ассоциации развития (она входит в Группу Всемирного банка) за 2018 год обретение знаний в формате Юг — Юг подчеркивается как важный инструмент, помогающий миру преодолевать непростые проблемы на всех уровнях.

²³ См. www.paho.org/relacsis/index.php/en.

65. Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата,— это оперативное подразделение технологического механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Принимающей стороной этого подразделения является ЮНЕП, которая опирается в этом деле на сотрудничество с ЮНИДО и на поддержку консорциума партнеров, занимающихся деятельностью в более чем 150 странах. Оно содействует ускоренной передаче экологических технологий для низкоуглеродного и климатоустойчивого развития по юго-южному и трехстороннему каналам.

66. ЮНЕП создала несколько целевых фондов для сотрудничества Юг — Юг. Она также сформировала 4 партнерства²⁴ и осуществляет 21 внутри- и межрегиональный проект. Эти мероприятия призваны укреплять природоохранное сотрудничество и передачу технологий, добиваясь при этом национально продуманных решений.

67. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) стремится расширять экспертный потенциал участвующих стран в сфере интеллектуальной собственности, чтобы способствовать получению социальных, экономических и культурных выгод. При поддержке ИБР действует инструмент под названием “WIPO Match”, призванный налаживать в 57 странах — членах Банка (чей рынок насчитывает 1,7 миллиарда человек) проекты, имеющие отношение к инновациям и интеллектуальной собственности. ВОИС вступила в партнерство с некоторыми развивающимися странами, включая Китай и Республику Корея, для создания и ведения целевых фондов, позволяющих обеспечивать надежность ее программ.

68. ЮНОПС успешно реализовало несколько проектов Юг — Юг, финансируемых, в частности, Бразилией, Индией и Мексикой. В настоящее время оно работает с государствами-членами на двусторонней основе, стараясь усилить известность, повышать востребованность и помогать осуществлению проектов, которые отвечают критериям финансирования из Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в области развития²⁵ и Фонда Индии/Бразилии/Южной Африки²⁶. Оно также стремится развивать юго-южное и трехстороннее сотрудничество по линии своей инициативы социально значимого инвестирования и через свои глобальные инновационные центры.

69. Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения, появившийся благодаря Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), занимается продвижением и поддержкой систем водоснабжения и санитарии во всем мире. Он стремится содействовать выполнению национальных и глобальных обязательств в области водоснабжения и санитарии, опираясь главным образом на механизмы сотрудничества Юг — Юг в порядке солидарности. За период после 2009 года, когда он был создан, доля тех партнерств предприятий водоснабжения, которые действуют в юго-южном формате, стала составлять более 50 процентов.

70. В 2019 году в рамках сети по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и в порядке работы над достижением целей в области устойчивого развития в Латинской Америке и Карибском бассейне разрабатывается стратегия мобилизации ресурсов для создания целевых фондов на нужды сотрудничества Юг — Юг при участии Экономической комиссии для Латинской Америки

²⁴ Международная коалиция за «зеленое» развитие (в рамках инициативы «Один пояс, один путь»), Китайско-африканский центр экологического сотрудничества, Международная инициатива по торфяникам и Международный солнечный альянс.

²⁵ См. www.unsouthsouth.org/partner-with-us/india-un-fund.

²⁶ См. www.unsouthsouth.org/partner-with-us/ibsa.

и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Европейского союза, Мексики, Уругвая, Германского агентства по международному сотрудничеству, а также других партнеров.

71. Международный торговый центр (МТЦ) выстроил сеть из почти 1600 китайских и африканских компаний и оказал помощь участию африканских компаний в крупных предпринимательских и инвестиционных мероприятиях в Китае. Опираясь на отклики более чем 550 восточноафриканских компаний, МТЦ также выпустил публикацию под названием «Сила международных цепочек приращения стоимости на глобальном Юге», разработанную совместно с Исследовательско-информационной системой для развивающихся стран (аналитический центр, базирующийся в Нью-Дели).

Контроль, оценка и отчетность

72. Более 20 структур сообщило об инкорпорировании юго-южных элементов в свои наставления по вопросам управления проектами, контроля за их осуществлением и ведения отчетности по ним. Ниже приводятся некоторые примеры.

73. В 2018 году ПРООН привела в своей годовой результатно-ориентированной отчетности обзор результатов сотрудничества Юг — Юг, достигнутых в рамках более 100 эпизодов сотрудничества ее страновых отделений с национальными правительствами и другими партнерами.

74. Годовая отчетность об осуществлении общеорганизационного плана и страновых программ ЮНИСЕФ включает четыре вопроса, которые посвящены стратегическому отслеживанию сотрудничества Юг — Юг и призваны облегчать оценку. В Бразилии страновое отделение ЮНИСЕФ и Бразильское агентство сотрудничества разрабатывают сейчас рамочные параметры системы мониторинга, оценки и учета уроков для их трехсторонней программы юго-южного сотрудничества. После того как эта система будет полностью оформлена, ее состыкуют с глобальной деятельностью ЮНИСЕФ в сфере юго-южной поддержки и взаимодействия, равно как и с более обширной мониторинговой системой Агентства, что позволит охватить весь спектр бразильской повестки дня, касающейся технического сотрудничества Юг — Юг.

75. ВПП признаёт роль технической проверки, оценки рисков и риск-менеджмента в разработке проектов и планировании их осуществления. Существует необходимость привлечь больше внимания к важности мониторинга юго-южного и трехстороннего сотрудничества, его оценки и отчетности о нем на всех уровнях.

76. МФСР подчеркнул необходимость проведения анализа, посвященного мероприятиям в сфере юго-южного и трехстороннего сотрудничества, их обеспеченности финансовыми ресурсами и их вкладу в результаты развития. Чтобы восполнить соответствующий пробел и облегчить появление в будущем возможностей для инновационного сотрудничества, МФСР готовит базу данных и систему индикаторов, которые посвящены юго-южному и трехстороннему сотрудничеству и будут интегрированы в имеющиеся у него общеорганизационные информационные системы.

С. Опыт и уроки, полученные благодаря оптимизации подключения к сотрудничеству Юг — Юг

77. Структуры Организации Объединенных Наций признали сохраняющиеся сложности с обеспечением надежности мероприятий по сотрудничеству Юг —

Юг. Они указали на ограниченность кадрового потенциала и на пробелы в отслеживании реализуемых проектов. Кроме того, они подчеркнули необходимость создавать в министерствах специальные команды, занимающиеся координацией и осуществлением юго-южных программ.

78. Ооновские структуры подчеркнули также необходимость продолжать разъяснительную и популяризаторскую работу, добиваясь общего понимания и концептуальной ясности в отношении как успехов, так и сложностей в деле актуализации сотрудничества Юг — Юг в рамках Организации Объединенных Наций и в отношениях с партнерами. Ниже излагаются некоторые из вынесенных уроков.

79. За отчетный период ФАО провела стратегический обзор более 100 юго-южных и трехсторонних проектов, осуществленных за последние 20 лет. Итогом этого обзора стала публикация²⁷, презентация которой состоялась на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг и в которой изложены ключевые полученные уроки, включая важность инициативности и реального участия самих стран в юго-южных обменах, необходимость гибкости индивидуальных и коллективных подходов стран к юго-южному и трехстороннему сотрудничеству и значимость стратегических альянсов и взаимодействия с различными группами действующих лиц.

80. ЮНЕП назвала непростой задачей разработку эффективных инструментов и компилирование данных для мониторинга отдачи от юго-южных инициатив, составления отчетности по ним и их оценки. Она отметила, что мониторинг и отчетность удавалось лучше обеспечивать на субнациональном уровне.

81. Отметив, что новая миграционная динамика требует стратегических и расширенных партнерств между развивающимися странами, МОМ признала необходимость инвестировать ресурсы в сравнительные исследования юго-южной миграции, равно как и в ее качественный анализ.

IV. Усиление координации и слаженности поддержки, которую система развития Организации Объединенных Наций оказывает сотрудничеству Юг — Юг

82. В отчетный период Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг помогло провести консультации, призванные добиться систематического вклада ооновской системы развития в процесс, связанный со второй Конференцией Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг.

83. Руководствуясь резолюцией 72/237 Генеральной Ассамблеи, Управление создало межучрежденческий механизм и координировало работу сети координаторов, отвечающих за вопросы сотрудничества Юг — Юг на разных участках системы Организации Объединенных Наций. Оно создало также межучрежденческую группу по климатическому сотрудничеству Юг — Юг и поддержало осуществление плана действий по сотрудничеству Юг — Юг, который является частью стратегии взаимодействия по вопросам изменения климата на 2018–2021 годы.

²⁷ Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO), *South-South and Triangular Cooperation in FAO: Strengthening Partnerships to Achieve the Sustainable Development Goals* (Rome, 2019).

84. Следуя соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, Управление действовало в качестве секретариата, обеспечивавшего основное сопровождение процесса по подготовке ко второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. В рамках этой подготовки была оказана помощь с составлением нескольких докладов, тематических документов и установочных записок и с проведением диалогов. Так, Управление помогло составить мою справочную записку, посвященную этому подготовительному процессу (A/72/711). Управление помогло также составить мой всеобъемлющий доклад к Конференции (A/73/383), который получил название «Роль сотрудничества Юг — Юг и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: проблемы и возможности» и был задуман как ориентир для обсуждений и совещаний, предварявших Конференцию, и как подспорье для межправительственных переговоров по ее итоговому документу. Наконец, Управление помогло составить мой годовой доклад о положении дел в области сотрудничества Юг — Юг (A/73/321), опираясь при этом на тесное взаимодействие с соответствующими координаторами из различных специализированных учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций. Этот доклад стал подспорьем для обсуждений, состоявшихся во Втором комитете, и для проведенных им межправительственных переговоров по резолюции о сотрудничестве Юг — Юг.

85. Чтобы изучить имеющиеся у развивающихся стран принципиальные варианты для индивидуального и коллективного преодоления вызовов и усиления выгод, Управление оказывало государствам-членам и их группировкам запрашиваемую ими помощь в проведении эффективных установочных диалогов. Действуя в сотрудничестве с Управлением и при поддержке ИБР, Африканский механизм коллегиального обзора Африканского союза устроил в Йоханнесбурге (Южная Африка) совещание по техническому сотрудничеству Юг — Юг в контексте Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, готовясь ко второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, Управление в партнерстве с ЭСКАТО и правительством Таиланда устроило региональное консультативное совещание, в котором приняло участие 33 страны и учреждения. Консультативные совещания были также устроены в сотрудничестве с ЭКЛАК и правительством Кубы, равно как и с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Наконец, в сотрудничестве с правительством Египта Управление организовало в Каире семинар по отысканию творческих идей.

86. По линии осуществляемой Управлением программы, посвященной климату и устойчивости, продолжались оказание поддержки государствам-членам и усиление глобальной динамики юго-южного сотрудничества в климатической сфере. На проходившей в Катовице (Польша) двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата устраивался Форум высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг в области изменения климата, задача которого состояла в том, чтобы подключить высшее политическое руководство с глобального Юга к продвижению юго-южного сотрудничества в деле поддержания и усиления активности в реализации Парижского соглашения. Совместно с Содружеством было организовано два консультативных совещания для обсуждения конкретных вызовов в сфере мира и развития, с которыми сталкивается 31 страна, и потребностей этих стран в части приобретения знаний. Управление продолжает свой диалог с секретариатом и странами — членами Группы «Семь плюс» в деле внедрения на всех континентах энергичной стратегии, помогающей уязвимым странам делиться опытом между собой.

87. Стремясь укреплять сотрудничество на региональном уровне, Управление провело 30 ноября 2018 года при поддержке Японского агентства международного сотрудничества и ИБР высокоуровневый форум генеральных директоров по сотрудничеству в целях развития²⁸. Он дал практическим работникам возможность включиться в процесс подготовки ко второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг и обменяться мнениями и идеями по тематике Конференции. В 2018 году дважды собирался Азиатско-тихоокеанский форум генеральных директоров по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Действуя в партнерстве с Департаментом по делам АСЕАН Министерства иностранных дел Таиланда и секретариатом АСЕАН, Управление выпустило публикацию под названием «Картина сотрудничества Юг — Юг в АСЕАН», в которой скомпилирована информация об осуществляемых в регионе инициативах, и документ по вопросам пресечения незаконных финансовых потоков в Азии.

88. В 2018 году Управление успешно провело Всемирную выставку «Развитие на основе сотрудничества Юг — Юг», в которой участвовало более 1000 человек, представлявших свыше 120 стран и 100 учреждений. На выставке демонстрировалось более 250 примеров тех проблем развития, с которыми приходится сталкиваться в процессе юго-южного и трехстороннего сотрудничества, и 130 решений таким проблемам. Во время выставки состоялась презентация второго тома флагманской публикации под названием «Передовые наработки сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития», в котором изложено 107 примеров таких наработок, представленных государствами-членами, ооновскими учреждениями и другими партнерами по развитию.

89. Чтобы устранять существующие пробелы в знаниях и более систематически и эффективно откликаться на запросы развивающихся стран в том, что касается установления связей и сотрудничества с потенциальными партнерами и перенимания у них знаний, в 2018 году Управление, проконсультировавшись с более чем 15 структурами Организации Объединенных Наций, инициировало глобальную платформу для обмена знаниями и посредничества в налаживании партнерств под названием “South-South Galaxy”. Она призвана облегчать доступ партнеров с Юга к широкому кругу знаний, решений, исследований, инициатив по развитию потенциала, экспертов и партнеров.

90. По линии совместного проекта Управления и ПРООН, который называется «Глобальные мыслители юго-южного сообщества: глобальная коалиция сетей аналитических центров для сотрудничества Юг — Юг», была создана онлайн-платформа, которая предлагает таким сетям возможность в реальном времени общаться и контактировать друг с другом, доступ к ресурсам и инструментам, информацию о событиях, новости и блоги. В 2018 году члены таких сетей приняли участие в двух онлайн-дискуссиях: «Инвестирование в цели устойчивого развития посредством юго-южного и трехстороннего сотрудничества: проверенные методы, юридические приемы и имеющиеся вызовы» и «Роль сотрудничества Юг — Юг и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В рамках инициативы, призванной укрепить процессы доказательного формирования юго-южной политики, было заказано восемь научных исследований. В 2018 году было организовано два региональных

²⁸ Эта встреча проходила под девизом «Навстречу второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг: роль практических работников в повышении отдаче от юго-южного и трехстороннего сотрудничества для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

семинара, посвященных выяснению проблем и передовых наработок в нормативно-правовой сфере. Кроме того, Управление подписало с Буэнос-Айресским университетом меморандум о взаимопонимании относительно учреждения в этом вузе кафедры юго-южного сотрудничества — структуры, которую планируется копировать и в других университетах.

91. По моей просьбе Управление координировало разработку документа под названием «Нешаблонное сотрудничество: независимый доклад о сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве». В этом докладе рассматриваются разнообразные модели сотрудничества и их влияние на текущие глобальные вызовы. Управление также помогло государствам-членам, межправительственным организациям, гражданскому обществу, партнерам по развитию и ооновским структурам подготовить 10 публикаций на тему «Юг — Юг в действии», в которых показаны успешные стратегии, инициативы и мероприятия, позволившие достичь поставленных ими целей развития.

92. Среди инициатив по развитию потенциала в области юго-южного сотрудничества можно назвать продвинутую программу по воспитанию инициативности у молодежи под названием “Youth4South”, которая реализуется в сотрудничестве с различными институциональными партнерами, включая ИБР, ЮНФПА, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, ДООН, Китайский институт по вопросам сельскохозяйственного сотрудничества Юг — Юг и Научно-исследовательский и учебный центр исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам. По линии “Youth4South” в Китае и Турции было проведено три учебных курса, посвященных юго-южному и трехстороннему сотрудничеству в таких сферах, как сельское хозяйство, развитие сельских районов и охрана репродуктивного здоровья. В учебных занятиях приняло участие более 70 молодых специалистов и должностных лиц из почти 50 развивающихся стран Африки, Азии, Арабского региона, Европы и Содружества Независимых Государств.

93. Благодаря своему региональному присутствию Управление предоставляет специализированные, диктуемые спросом услуги по оказанию поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и правительственным инстанциям, курирующим вопросы сотрудничества Юг — Юг. Региональное отделение, отвечающее за арабские и европейские государства и Содружество Независимых Государств, подготовило четыре доклада национального уровня, в которых анализируются тенденции и возможности юго-южного сотрудничества, и два доклада из серии «Юг — Юг в действии» и организовало региональный форум по налаживанию сетей. В рамках партнерской инициативы, посвященной юго-южному и трехстороннему сотрудничеству в целях развития сельского хозяйства и повышения продовольственной безопасности, Управление оформило и консолидировало различные продукты, включая мобильное сетевое приложение “Harvest IT” для сельских хозяев. При содействии Управления был открыт диалог между Комиссией Африканского союза и секретариатом АСЕАН относительно поощрения межрегионального сотрудничества. Благодаря своему присутствию в Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление также помогло АСЕАН произвести учет инициатив и механизмов юго-южного сотрудничества и помогло странам и партнерам пропагандировать передовые наработки такого сотрудничества в публикациях из серии «Юг — Юг в действии».

94. Управление продолжало выполнять функции управляющего Целевым фондом им. Переса-Герреро для сотрудничества Юг — Юг. Оно оказывало поддержку государствам-членам и учреждениям — исполнителям Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг, Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в области развития

партнерства и Фонда Индии/Бразилии/Южной Африки для борьбы с нищетой и голодом, учитывая при этом круг ведения каждого из них.

95. В июне 2019 года Управление отметило двухлетие успешного финансирования им проектов, отвечающих духу юго-южного сотрудничества, по линии Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в области развития. В 2018 году в Фонде было создано «окно» Содружества, предусматривающее выделение в течение пяти лет 50 миллионов долларов (притом что в совокупности на финансирование проектов намечено выделить в течение десяти лет 150 миллионов долларов). Фонд поддерживает реализацию в 37 странах 36 проектов, утвержденных в партнерстве с правительствами и девятью ооновскими учреждениями, взяв на сегодняшний день обязательства по их финансированию на общую сумму 25 миллионов долларов. Страны — участницы Фонда Индии/Бразилии/Южной Африки для борьбы с нищетой и голодом подтвердили в 2018 году свою приверженность сотрудничеству Юг — Юг, отпраздновав пятнадцатилетие Фонда. В 2018 году было внесено более 37 миллионов долларов и насчитывалось 20 партнеров и 32 уникальных проекта, в том числе 3 проекта, начавших финансироваться в 2018 году. Правительство Катара выделило Управлению через Катарский фонд развития грант в размере 564 000 долларов на нужды преодоления цифрового разрыва и на повышение у Управления коммуникационной оснащенности и возможностей организовывать конференции. Правительство Китая внесло в 2018 году дополнительный (наряду со своим ежегодным взносом) финансовый вклад в Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг, чтобы укрепить свою поддержку юго-южного сотрудничества, прежде всего в деле просвещения по проблеме нищеты.

96. В 2018 году Управление укрепило механизмы для разъяснительной работы, популяризаторской деятельности и стратегической коммуникации, помогающие обеспечивать партнерства в сфере юго-южного и трехстороннего сотрудничества и вообще осуществлять пропагандистскую поддержку участников такого сотрудничества, их партнеров и практических деятелей этой сферы, повышая информированность, наглядность и веб-трафик. Управление контактирует с ооновскими организациями и государствами-членами через свой инновационный веб-портал, который функционирует как инструмент, позволяющий связывать друг с другом учреждения и правительства, обмениваться знаниями и вести разъяснительно-популяризаторскую работу по критически значимым для Юга вопросам. Портал служит витриной, демонстрирующей работу многочисленных участников юго-южного и трехстороннего сотрудничества, включая на сегодняшний день 14 партнеров из системы Организации Объединенных Наций. Он помогает активнее задействовать традиционные каналы и социальные сети для установления контактов и перенимания идей посредством обмена соответствующей информацией и стратегическими соображениями в различных сферах, являющихся профильными для разных партнеров. Чтобы сделать портал доступным для всех партнеров, в 2018 году были запущены его испано- и франкоязычная версии и начат процесс добавления версий на арабском, китайском и русском языках. Была создана специальная веб-страница для распространения новостей и ссылок, посвященных второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, и для этой же цели привлекались инструменты социальных сетей.

97. Исходя из мандата и обязанностей, очерченных в итоговом документе Конференции, Управление будет руководить разработкой общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, содействовать принципиальным диалогам, программам и наращиванию потенциала, оказывать государствам-членам поддержку в налаживании партнерств по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству и создавать возможности для обмена

передовым опытом и удачными наработками. Будучи секретариатом Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг и его бюро, Управление станет помогать государствам-членам в выполнении мандата, изложенного в пункте 24 I) итогового документа Конференции и настраивающего на усиление роли Комитета. Управление продолжит оказывать поддержку в укреплении соответствующих государственных научно-исследовательских учреждений, академических заведений, аналитических центров, сетей знаний и соответствующих региональных или тематических центров передового опыта. Оно будет поддерживать усилия по мобилизации средств, помогая Фонду Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг действенно и эффективно использовать финансовые и иные ресурсы, и содействовать удовлетворению заявок развивающихся стран на доступ к фондам для юго-южного сотрудничества. Учитывая важную роль, которая признаётся в итоговом документе за трехсторонним сотрудничеством, и являясь в Организации Объединенных Наций координатором по данному вопросу, Управление будет играть важную роль в развитии трехстороннего сотрудничества.

V. Выводы и рекомендации

98. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг и ее итоговый документ ознаменовали собой важную веху в консолидации роли, которую юго-южное и трехстороннее сотрудничество играет в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении других целей в области развития, согласованных на международном уровне. Государства-члены и другие заинтересованные стороны единодушно подчеркнули, что направленность сотрудничества Юг — Юг совпадает с направленностью 17 целей в области устойчивого развития. Я призываю всех участников юго-южного и трехстороннего сотрудничества объединиться для выполнения рекомендаций итогового документа таким образом, чтобы это способствовало достижению названных целей к 2030 году.

99. Страны и регионы Юга активизируют сотрудничество друг с другом и усвоили многосторонний подход для ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи я признаю необходимость стратегических и инклюзивных многосторонних партнерств, которые позволят задействовать сравнительные преимущества разных сторон для поддержки реализации целей на национальном, региональном и глобальном уровнях. Я также призываю изучать новаторские подходы, в том числе использование инновационных моделей финансирования (в дополнение к традиционным его источникам).

100. Постепенно возрастает как масштаб, так и значимость принципиальных диалогов, программ и партнерств в сфере сотрудничества Юг — Юг. Я приветствую сознательные усилия, прилагаемые структурами Организации Объединенных Наций для наращивания своей поддержки юго-южному и трехстороннему сотрудничеству путем его включения в соответствующие стратегические рамки и операции, а также в их системы контроля и оценки. Я вновь обращаюсь к ооновским структурам с призывом и далее активизировать свои усилия в области юго-южного и трехстороннего сотрудничества на уровне штаб-квартир, стран и регионов.

101. В настоящем докладе отмечается заметный подъем в разработке качественных информационных продуктов, в которых сотрудничество Юг — Юг акцентируется как одно из средств достижения 17 целей в области устойчивого развития. Я призываю структуры Организации Объединенных Наций дополнительно активизировать разъяснительную и популяризаторскую работу, которая

ведется ими как самостоятельно, так и коллективно, для поддержания и расширения инициатив юго-южного сотрудничества.

102. Органам Организации Объединенных Наций и различным субъектам следует усилить отслеживание и освещение достигаемых успехов и соответствующую подотчетность, учитывая при этом специфические принципы и уникальные особенности сотрудничества Юг — Юг.

103. Я приветствую усилия некоторых развивающихся стран, которые разработали методики для отслеживания и мониторинга отдачи от их мероприятий по сотрудничеству Юг — Юг. Я призываю к тому, чтобы, опираясь на мандат, сформулированный в итоговом документе Конференции, страны Юга вступали в консультации на предмет выработки факультативных добровольных методик для оценки отдачи от юго-южного сотрудничества.

104. По линии принципиальных юго-южных диалогов на региональном уровне удастся продвинуться в поиске способов ускорить достижение целей в области устойчивого развития. Я призываю структуры Организации Объединенных Наций наделить свои региональные и страновые отделения способностью оптимизировать услуги по оказанию правительственным учреждениям, курирующим сотрудничество Юг — Юг, такой поддержки, которая подогнана под их нужды и ориентирована на их запросы.

105. Сотрудничество Юг — Юг возросло по своему масштабу, размаху и динамизму, что требует повышать координацию и гармонизацию усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций. Я приветствую существенный вклад, вносимый ооновскими структурами в разработку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по юго-южному и трехстороннему сотрудничеству через Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, деятельность которого координируется Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

106. Я воздаю должное странам, которые, действуя через механизмы финансирования и целевые фонды, вступили с ооновскими структурами в партнерство, призванное продвигать юго-южное и трехстороннее сотрудничество для преодоления вызовов в сфере развития. Я призываю все страны продолжать и наращивать свои усилия в этом направлении.
