



Asamblea General

Distr. general
29 de agosto de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 23 b) del programa provisional*

**Actividades operacionales para el desarrollo:
cooperación Sur-Sur para el desarrollo**

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [73/249](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo cuarto período de sesiones le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. En el informe se resalta el seguimiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y se presta especial atención, entre otras cosas, a las medidas específicas que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha emprendido durante el período sobre el que se informa a fin de incrementar el apoyo que presta a la cooperación Sur-Sur y triangular en los planos mundial, regional y nacional. También se formulan recomendaciones sobre el camino a seguir.

* [A/74/150](#).



I. Introducción

1. Cuatro años después de que se aprobara la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, existen indicios de progreso en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y se han observado algunas tendencias positivas. A pesar de esas tendencias y la amplia gama de iniciativas inspiradas por la Agenda 2030, el cambio de las trayectorias del desarrollo necesario para generar la transformación que se requiere a fin de alcanzar los Objetivos para 2030 aún no avanza a la velocidad o la escala necesarias ([E/2019/68](#), párr. 7). Para lograr los ambiciosos Objetivos de la Agenda 2030 es imprescindible que múltiples partes interesadas participen y cooperen en mayor medida, en concreto aprovechando los conocimientos y la experiencia del Sur Global.
2. En ese contexto, el año 2019 marca el inicio de una era transformativa respecto de la cooperación Sur-Sur y triangular con los resultados de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, celebrada en Buenos Aires. Los importantes avances conseguidos por muchos países en desarrollo están contribuyendo a la transformación de los principios y normas de la cooperación internacional ([A/73/383](#), párr. 4). Con la aprobación del documento final de la Conferencia (resolución [73/291](#), anexo), la comunidad internacional, incluidas las entidades de las Naciones Unidas y otras partes interesadas, puso de relieve el enorme potencial de la cooperación Sur-Sur y triangular para contribuir a la consecución de la Agenda 2030.
3. Durante la Conferencia, los Estados Miembros convinieron en que los cambios que se estaban produciendo a nivel internacional estaban creando condiciones propicias para promover la cooperación Sur-Sur, perseguir un crecimiento económico sostenido y fomentar la autosuficiencia nacional y colectiva. El alcance de la cooperación Sur-Sur se sigue ampliando y diversificando a fin de, entre otras cosas, facilitar la integración regional y la conectividad interregional e intrarregional, aumentar la capacidad productiva y proporcionar enfoques innovadores para la acción colectiva. Entre otras medidas concretas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo figuran la convocatoria de foros mundiales y regionales, la promoción de la coherencia institucional y de las políticas, la creación de asociaciones de múltiples interesados y marcos de seguimiento y de rendición de cuentas, la ampliación de la escala y flexibilidad de las contribuciones y la potenciación de un enfoque centrado en los efectos a más largo plazo. En más de 80 marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible se ha hecho hincapié en la cooperación Sur-Sur para planificar y ejecutar las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas en los países.
4. A fin de ejercer influencia en todo el conjunto de la cooperación para el desarrollo con miras al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las entidades de las Naciones Unidas han utilizado la cooperación Sur-Sur como vehículo para colaborar con los órganos regionales y propiciar oportunidades de cooperación con los Estados Miembros y otras partes interesadas. Durante el período sobre el que se informa se ha producido un marcado aumento del número de asociaciones nuevas y de productos del conocimiento sobre la cooperación Sur-Sur.
5. El presente informe concluye con una serie de recomendaciones que se someten a la consideración del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y que son el resultado de varias consultas realizadas con agentes que han llevado a la práctica iniciativas de cooperación Sur-Sur y han compartido la experiencia que adquirieron.

II. La Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y la continuación del apoyo a los Estados Miembros a fin de implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Sinopsis de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur

6. Del 20 al 22 de marzo de 2019, representantes de 145 Estados Miembros y la Unión Europea se reunieron en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, organizada por el Gobierno de la Argentina. Entre los participantes de alto nivel se encontraban ocho Jefes de Estado, dos Viceprimeros Ministros y 61 ministros¹. Se inscribieron más de 3.800 participantes, incluidos representantes de 25 organizaciones intergubernamentales, 32 entidades de las Naciones Unidas y varias organizaciones no gubernamentales. También hubo una amplia participación de organizaciones regionales, centros de estudio e instituciones académicas. El evento generó un gran interés en todo el mundo².

7. El tema de la Conferencia fue “La función de la cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: retos y oportunidades”³. La Conferencia fue una ocasión para asegurar que la cooperación Sur-Sur siguiera respondiendo a la cambiante dinámica del desarrollo mundial y a las necesidades de los países en desarrollo, en constante evolución a medida que implementan la Agenda 2030. También permitió elaborar marcos de cooperación Sur-Sur y fortalecer los ya existentes, así como mejorar los sistemas y herramientas para presentar información y evaluar las repercusiones de la cooperación.

8. En las deliberaciones se destacó el papel que desempeñaba la cooperación Sur-Sur como elemento importante de la arquitectura de la cooperación mundial para el desarrollo sostenible. Durante la Conferencia, la comunidad internacional tuvo la oportunidad de examinar las tendencias y evaluar los progresos realizados. Los jefes de las delegaciones y otros funcionarios de alto nivel observaron que, si bien la cooperación Norte-Sur seguía siendo la modalidad principal de cooperación para el desarrollo, en los últimos decenios la cooperación Sur-Sur había ampliado su alcance, había facilitado la integración regional y había proporcionado enfoques innovadores para la adopción de medidas colectivas. Los participantes reconocieron que la cooperación Sur-Sur no debía considerarse asistencia oficial para el desarrollo y destacaron que no sustituía a la cooperación Norte-Sur, sino que la complementaba. Reconocieron también la necesidad de aumentar la eficacia de la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo, así como su carácter voluntario, participativo y determinado por la demanda. Se alentó a los países en desarrollo a que elaboraran sistemas propios para recopilar datos, valorar la calidad realizar seguimientos y evaluaciones y producir metodologías y estadísticas, teniendo presentes los principios de la cooperación Sur-Sur.

9. Los participantes reconocieron la necesidad de mejorar la creación de capacidad en los países en desarrollo mediante el aumento de los recursos y los conocimientos especializados. Observando con preocupación el aumento de los niveles de endeudamiento en el plano mundial, exhortaron a los prestatarios y acreedores a que afrontaran con carácter prioritario los problemas relacionados con la sostenibilidad de la deuda a fin de evitar todo efecto negativo en el desarrollo a largo plazo y la

¹ La participación de los países menos adelantados recibió el apoyo del Gobierno de Noruega.

² El sitio web de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur registró unas 70.000 páginas vistas, y más de 17,5 millones de personas recibieron información a través de los medios sociales.

³ Véase www.unsouthsouth.org/bapa40.

consecución de la Agenda 2030. También reconocieron que la escasez de recursos seguía obstaculizando la expansión de la cooperación Sur-Sur y triangular y subrayaron la necesidad de que se movilizaran más recursos provenientes de todas las fuentes, ya fueran públicas, privadas, nacionales o internacionales. Exhortaron a las instituciones financieras y de desarrollo multilaterales, regionales y bilaterales a que consideraran la posibilidad de aumentar los recursos financieros y la cooperación técnica. También exhortaron a los Estados Miembros a que estudiaran nuevos mecanismos innovadores de financiación y pidieron que se recurriera más a la cooperación triangular, que ofrecía un enfoque adaptable y flexible con respecto a la evolución de los problemas relacionados con el desarrollo.

10. En relación con la función que le corresponde al sistema de las Naciones Unidas, en el documento final de la Conferencia se reafirmó el papel fundamental que desempeñaban los fondos, programas, organismos especializados, organismos no residentes y comisiones regionales, incluidos los equipos de las Naciones Unidas en los países, en el apoyo y la promoción de la cooperación Sur-Sur y triangular, al tiempo que se reiteró que cada país es el principal responsable de su propio desarrollo (véase resolución 73/291, anexo). Los Estados Miembros instaron al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que aumentara la asistencia a los países en desarrollo y actuara como facilitador en la búsqueda de posibles asociados para la cooperación en varias esferas estratégicas, de conformidad con las prioridades nacionales de desarrollo, y a que mantuviera su apoyo a las organizaciones regionales y subregionales para fomentar prácticas de desarrollo sostenibles.

11. En el documento final también se reafirmó la importancia de la elaboración de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur, dirigido por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur por conducto del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, teniendo en cuenta al mismo tiempo el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

12. En las tres mesas redondas interactivas que se organizaron sobre los subtemas de la Conferencia⁴ se señaló que la cooperación Sur-Sur podía tener un efecto positivo en todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Según los participantes, se necesitaban tanto nuevos enfoques para lograr la participación del sector privado, por ejemplo, a través de la financiación combinada y las inversiones de impacto social, como indicadores del desempeño para el sector privado relativos a, entre otras cosas, la medición de la creación de empleo, la transferencia de tecnología, la sostenibilidad ambiental y el respeto de las normas locales. Los participantes también destacaron la importancia de elaborar una metodología que permitiera medir los efectos de la cooperación Sur-Sur.

13. Los Gobiernos, las entidades de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales, las instituciones financieras internacionales, las instituciones académicas y otros asociados para el desarrollo organizaron más de 140 actos paralelos en los que dieron a conocer sus innovadoras iniciativas, prácticas e investigaciones en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. Los actos brindaron la oportunidad de difundir esos contenidos a nivel global.

⁴ Los subtemas fueron “Ventajas comparativas y oportunidades de la cooperación Sur-Sur e intercambio de experiencias, mejores prácticas y casos exitosos”, “Desafíos y fortalecimiento del marco institucional de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular” y “Ampliación de los medios de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en apoyo de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular”.

Aspectos destacados de los compromisos contraídos y del seguimiento realizado por las entidades de las Naciones Unidas respecto de la cooperación Sur-Sur

14. El compromiso renovado y la orientación acumulada en el proceso de la Conferencia servirán de base para celebrar nuevas cumbres mundiales, diseñar estrategias institucionales, hacer el seguimiento de los diálogos sobre políticas y elaborar estrategias de divulgación y mecanismos financieros. Las entidades de las Naciones Unidas, en asociación con otras partes interesadas, manifestaron su determinación de habilitar a los asociados del Sur para que pudieran desarrollar actividades más eficientes de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en el marco de los 17 Objetivos. Las entidades de las Naciones Unidas mostraron un ferviente interés en satisfacer activamente las necesidades y expectativas del Sur. A continuación se destacan algunos ejemplos.

15. A fin de promover la cooperación Sur-Sur como elemento central de la cooperación mundial para el desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) preparará, conjuntamente con sus asociados, el segundo informe sobre la cooperación Sur-Sur en África y, mediante la elaboración de un plan de acción a nivel regional y nacional, hará que su amplia red de oficinas en los países se ocupe de respaldar a los Gobiernos a la hora de aplicar los resultados de la Conferencia⁵.

16. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPA), junto con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y otros asociados en la cooperación para el desarrollo, celebrará la tercera reunión del Foro de Directores Generales de Asia y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular a fin de traducir el documento final de la Conferencia y proporcionar más orientación sobre cómo establecer contacto con las organizaciones regionales y subregionales para fomentar la cooperación Sur-Sur y triangular en la región.

17. Con el fin de aplicar las recomendaciones de la Conferencia, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) hace un seguimiento de las conferencias internacionales, difunde productos del conocimiento, consolida su actual portal de soluciones, crea asociaciones con bancos multilaterales de desarrollo y examina las posibles oportunidades de cooperación con los Estados Miembros.

18. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en vista de que la migración entre los países en desarrollo es cada vez mayor, está resuelta a ampliar sus asociaciones con las partes interesadas en promover la cooperación Sur-Sur en aras de una buena gobernanza migratoria.

19. Ante el hecho de que en 2017 el 84 % de todas las muertes causadas por el terrorismo se produjeron en diez naciones pertenecientes al Sur Global⁶, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo reconoció la importancia de la cooperación Sur-Sur para hacer frente a los devastadores efectos del terrorismo y el extremismo violento en los países en desarrollo y puso en marcha un proyecto mundial en la Conferencia. Para realizar el proyecto será necesario determinar las mejores prácticas de los países y centros de excelencia de África, Asia, Oriente Medio, América Latina y el Caribe y crear una plataforma Sur-Sur de intercambio de conocimientos y un foro de expertos para aprovechar los valiosos conocimientos especializados en materia de lucha contra el terrorismo de que dispone el Sur Global.

20. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) organizará diálogos regionales, en concreto, en Panamá y el Senegal, para fomentar el apoyo intrarregional al

⁵ Véase www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/south-south-cooperation-in-sub-saharan-africa0.html.

⁶ Véase www.un.org/press/en/2019/dev3392.doc.htm.

fortalecimiento de las asociaciones con la Argentina y China. También establecerá un servicio mundial de asistencia sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular con el que prestará apoyo directo a los profesionales, y creará una plataforma acorde que facilite esa cooperación, que consistirá en una base de datos interna de proveedores y buenas prácticas a la que se podrá acceder desde la plataforma South-South Galaxy⁷ de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

21. En 2019 se elaboró la política de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) sobre la cooperación industrial Sur-Sur y triangular⁸ como respuesta a la solicitud de que se reforzara el apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular a nivel mundial y en todo el sistema de las Naciones Unidas.

22. El voluntariado Sur-Sur sigue siendo un cauce importante para desarrollar la capacidad a través del aprendizaje compartido y las alianzas equitativas. La recién creada Cátedra Sur-Sur, que la Universidad de Buenos Aires puso en marcha en la Conferencia, constituye una plataforma importante; por su parte, el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) está colaborando estrechamente con el PNUD y la Universidad para incorporar el voluntariado en distintas estrategias y actividades.

III. Apoyo de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

A. Integración de la cooperación Sur-Sur en los marcos normativos, la planificación y los dispositivos de seguimiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

23. El examen de las actividades de las que han informado los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas pone de manifiesto el papel fundamental que desempeñó el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la hora de fomentar y coordinar la cooperación Sur-Sur y triangular y ampliar su uso durante el período que abarcó el informe. Entre las actividades de cooperación Sur-Sur del sistema de las Naciones Unidas figuran la financiación, la creación de redes, el desarrollo de la capacidad, la transmisión de conocimientos, la creación de un entorno propicio y el establecimiento de asociaciones entre múltiples interesados para lograr la Agenda 2030.

24. Los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales acogen la cooperación Sur-Sur en cuanto forma eficaz de cooperación para el desarrollo orientada a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. De las entidades que presentaron información para el presente informe, 23 han incorporado elementos de la cooperación Sur-Sur en sus estrategias y marcos de seguimiento correspondientes al período 2018-2021. Cabe señalar, como elemento significativo, que la cooperación Sur-Sur se ha ampliado en esferas como la migración, el voluntariado, la propiedad intelectual, el desarrollo y utilización de la tecnología de la información y las comunicaciones y la lucha contra el terrorismo. Además, el alcance de la cooperación Sur-Sur se ha expandido mediante las asociaciones que el sistema de las Naciones Unidas ha formado con centros de

⁷ www.unsouthsouth-galaxy.org.

⁸ Véase www.unido.org/our-focus-cross-cutting-services-partnerships-prosperity/south-south-and-triangular-industrial-cooperation.

estudio, instituciones de capacitación, centros de excelencia y redes y plataformas en línea. A continuación se presentan algunos casos ilustrativos.

25. En las comisiones regionales, la cooperación Sur-Sur y triangular es parte integral de la cooperación técnica centrada en la aplicación de instrumentos jurídicos, normas y estándares y de las mejores prácticas sobre la cuestión. Por ejemplo, los países de Asia Central y Europa Oriental son los que más se beneficiaron de las actividades de cooperación técnica llevadas a cabo por la Comisión Económica para Europa (CEPE). En esos países se realizaron, respectivamente, el 26 % y el 19 % de las actividades de cooperación técnica de la CEPE, seguidos de los países de Europa Sudoriental (9 %) y el Cáucaso (8 %).

26. La CESPAP aprobó una hoja de ruta regional para la implementación de la Agenda 2030 en Asia y el Pacífico⁹ en la que se pide que se fortalezcan las asociaciones de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y se apliquen soluciones nuevas entre los países y en todas las subregiones. La CESPAP utiliza un enfoque basado en el aprendizaje entre pares y el intercambio de experiencias para prestar asistencia a los países en desarrollo en el seguimiento y examen de la consecución de los Objetivos y para preparar exámenes nacionales voluntarios.

27. En el Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021 (DP/2017/38) se destaca que la cooperación Sur-Sur y triangular es un instrumento esencial para apoyar la implementación de la Agenda 2030. Al contar con una amplia presencia en los países y con asociaciones locales de confianza en más de 170 países, así como con un enfoque sistemático y específico de la cooperación Sur-Sur y triangular, el PNUD dispone de una ventaja adicional para colaborar con los países asociados que se sustenta en su oferta de desarrollo, su modelo operativo y sus modalidades programáticas. Además, algunas oficinas seleccionadas del PNUD en los países sirven como impulsores, conectores, centros de conocimiento y centros de excelencia a nivel mundial. Asimismo, las seis soluciones emblemáticas que el PNUD ofrece a través de su Red Global de Políticas aportan conocimientos técnicos especializados para incrementar la capacidad institucional y en materia de políticas de los países. Esas soluciones ayudan a los países a asociarse y compartir conocimientos, ampliar las buenas prácticas y fomentar las asociaciones bilaterales y regionales orientadas a la cooperación Sur-Sur y triangular. Por último, una nueva red de más de 50 plataformas de apoyo a los países y 60 laboratorios de aceleración en los países¹⁰ actúa como vehículo para ayudar a desarrollar, reproducir y ampliar las soluciones provenientes del Sur, contribuyendo así a la consecución de los Objetivos.

28. Sobre la base de su plan estratégico para 2018-2021, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) celebró amplias consultas con sus oficinas en los países a fin de elaborar una estrategia de cooperación Sur-Sur en los países que se concretara en acuerdos maduros e institucionalizados para la prestación de asistencia técnica. También presentó un conjunto de herramientas y servicios de apoyo para la cooperación Sur-Sur.

29. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo prestó apoyo a la inauguración del Grupo Internacional de Estudios para los Países en Desarrollo Sin Litoral, con sede en Ulaanbaatar. El Grupo de Estudios tiene por objeto promover la colaboración entre los países en desarrollo sin litoral y los asociados del Sur para llevar a cabo investigaciones de calidad, prestar asesoramiento en materia de políticas y brindar asistencia para el desarrollo de la capacidad. También

⁹ CESPAP, documento ESCAP/RFSD/2019/INF/2. Se puede consultar en www.unescap.org/apfsd/6/document/APFSD6_INF2E.pdf.

¹⁰ Véase <https://acceleratorlabs.undp.org>.

proporciona una plataforma para que los países y asociados del Sur y del Norte difundan e intercambien información y mejores prácticas y ayuden a los países a aplicar el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024.

30. En el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales del FIDA se incorpora la cooperación Sur-Sur y triangular, con los indicadores de seguimiento pertinentes. La integración de la modalidad, llevada a cabo con el acuerdo de los Estados Miembros, aumentó del 50 % al 66 % entre la décima reposición de recursos del FIDA y la undécima reposición, correspondiente al período 2019-2021¹¹.

31. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) destacó en sus principios de cooperación para el desarrollo, aprobados en 2018, la importancia de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como medio estratégico para promover un aprendizaje y una cooperación que beneficien a todas las partes en apoyo de la Agenda 2030¹². En 2018, el Consejo de Administración de la Organización Internacional del Trabajo acordó las medidas que se deberían adoptar para integrar modalidades de cooperación Sur-Sur para prestar más asistencia a la cooperación entre países frágiles en el marco del acuerdo de la OIT con los países del Grupo g7+¹³. La OIT, en asociación con las comisiones regionales, ampliará su labor de integración regional tanto en África como en otros lugares; en particular, sus estrategias ayudarán a las microempresas y pequeñas y medianas empresas a aprovechar nuevas rutas comerciales y a hacer frente a las barreras de políticas, normativas y no arancelarias.

32. La cooperación Sur-Sur y triangular se ha integrado a escala global en el 13º Programa General de Trabajo de la Organización Mundial de la Salud (OMS), correspondiente a 2019-2023. La OMS ayudará a elaborar soluciones innovadoras y ampliar su alcance empleando diversos enfoques, entre ellos la cooperación Sur-Sur. También promoverá la cooperación Sur-Sur en materia de investigación e innovación, modalidad que ya ha incorporado en su presupuesto por programas para 2018-2019.

33. Desde 2008, el Mecanismo Sur-Sur¹⁴ ha sido auspiciado por el Grupo Banco Mundial, a cuya visión para 2030 se ajusta. Conforme a esa visión, el conocimiento se considera motor fundamental, y se subraya que el Mecanismo desempeña una función clave como dispositivo que brinda ayuda a los países para hacer frente a los problemas de desarrollo por medio del intercambio de conocimientos y el aprendizaje entre pares. Con las 16 donaciones activas de la cartera del Mecanismo para 2018 se financian 39 proyectos del Banco Mundial destinados al logro de 14 Objetivos de Desarrollo Sostenible, por un valor acumulado de 13.000 millones de dólares de los Estados Unidos¹⁵.

34. En la estrategia de mediano plazo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) para 2018-2021, se hace hincapié en la cooperación Sur-Sur y triangular como uno de los cinco principios operacionales para la consecución de la Agenda 2030. En su documento de orientación sobre política titulado “Integrating South-South cooperation in the UNEP programmes of work” (Integración de la cooperación Sur-Sur en los programas de trabajo del PNUMA), el Programa da prioridad al fortalecimiento del apoyo institucional, proporciona

¹¹ FIDA, documento IFAD11/5/INF.2.

¹² Véase https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_631779.pdf.

¹³ Véase www.southsouthpoint.net/2018/12/11/ilo-and-south-south-and-triangular-cooperation-in-2018.

¹⁴ Véase www.southsouthfacility.org.

¹⁵ Banco Mundial, *The South-South Experience Exchange Facility Implementation Progress Report 2018* (Washington D.C., Grupo Banco Mundial, 2019).

financiación sistemática y procura que se elaboren herramientas de comunicación y divulgación para la cooperación Sur-Sur.

35. Los VNU, para quienes el voluntariado es un componente integral de la cooperación Sur-Sur y triangular, han incorporado las modalidades en su marco estratégico para 2018-2021. En 2018, el 81 % de los VNU procedían del Sur Global. El programa tiene previsto colaborar con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en el seguimiento de los efectos de ese voluntariado.

36. En 2018, en el 94 % de los planes estratégicos del PMA para los países se integraba la cooperación Sur-Sur y triangular; el 73 % de las oficinas del PMA en los países desempeñaban un papel activo en la prestación de asistencia a otros países para crear y aplicar políticas y programas nacionales. Además, la naciente red de centros de excelencia del PMA facilita la cooperación Sur-Sur en materia de seguridad alimentaria y nutrición mediante la provisión de asistencia técnica para desarrollar la capacidad y promover las políticas. Como resultado de esas iniciativas, siete países se han hecho cargo de sus programas de alimentación escolar. También en 2018 se prestó apoyo a cuatro países de África para conectar a pequeños agricultores productores de alimentos y algodón con mercados institucionales.

B. Medidas adoptadas por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de prestar un apoyo efectivo a las iniciativas de los Estados Miembros para lograr el desarrollo sostenible mediante la cooperación Sur-Sur y triangular

El diálogo sobre políticas y el desarrollo

37. Se celebraron amplios diálogos sobre políticas y procesos consultivos con respecto a la cooperación Sur-Sur tanto en el período previo a la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur como durante la formulación de compromisos para el seguimiento de su documento final.

38. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales dio apoyo a los diálogos sobre políticas de múltiples interesados que tuvieron lugar como parte del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo. Los resultados del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de 2018 sirvieron de base tanto para el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible como para el foro del Consejo Económico y Social sobre el seguimiento de la financiación para el desarrollo, que ofreció espacios donde desarrollar el aprendizaje y el intercambio de conocimientos en materia de cooperación Sur-Sur en el contexto de la implementación de la Agenda 2030 y la Agenda de Acción de Addis Abeba.

39. El Foro sobre Cooperación para el Desarrollo ha preparado informes sobre políticas en los que han colaborado destacados académicos del Sur Global. En el informe sobre la financiación para el desarrollo sostenible (*Financing for Sustainable Development Report*) del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo se ofrecen los datos más recientes de la financiación para el desarrollo en términos generales, así como de la cooperación Sur-Sur en el contexto de la cooperación internacional para el desarrollo. A fin de impulsar las iniciativas nacionales, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales detallará su flujo de trabajo sobre la cooperación Sur-Sur, especialmente en el período previo al Foro sobre Cooperación para el Desarrollo que se celebrará en mayo de 2020.

40. En 2018, las oficinas del UNICEF sobre el terreno informaron de que habían entablado más de 100 diálogos en materia de políticas sobre la cooperación Sur-Sur a nivel regional y dos diálogos sobre políticas a nivel mundial. En los foros mundiales y regionales se aprovecharon oportunidades que hicieron avanzar aún más las

asociaciones entre China y los países de África. El UNICEF y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur convocaron, en colaboración con los Gobiernos de la Argentina, Tailandia y Uganda y el Banco Islámico de Desarrollo (BID), un debate sobre políticas acerca de la manera de aprovechar al máximo el potencial de la cooperación Sur-Sur para promover los Objetivos relativos a la infancia en las esferas de la salud, el agua y el saneamiento, la migración y la innovación.

41. En julio de 2018, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) ayudó a más de 100 delegados de ministerios gubernamentales y centros de estudio de China y varios países de África a examinar la posibilidad de emplear la cooperación Sur-Sur para lograr un dividendo demográfico¹⁶ en los países de África.

42. Las iniciativas regionales de cooperación Sur-Sur se están institucionalizando gradualmente y se incorporan cada vez más en la formulación de políticas. Por ejemplo, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) ha desempeñado un papel decisivo a la hora de desarrollar la capacidad a nivel regional. Entre otros ejemplos cabe mencionar la formulación de políticas sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana y la participación en las negociaciones correspondientes, y la promoción de la transparencia y la cooperación en materia de medidas no arancelarias para las regiones pertenecientes a la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo.

43. La UNCTAD sigue reuniendo y difundiendo información sobre la manera de abordar los problemas de desarrollo, a nivel nacional y regional, en los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Por ejemplo, en las recomendaciones de política que figuran en el informe sobre el desarrollo económico en África (*Economic Development in Africa Report*)¹⁷ y en el *Informe sobre los Países Menos Adelantados*¹⁸ siempre se hace hincapié en la cooperación Sur-Sur y triangular.

44. Los centros del PMA organizaron más de 40 diálogos de alto nivel en materia de políticas con el objetivo de fortalecer la cooperación Sur-Sur para erradicar el hambre, lo que condujo a la creación de nuevas asociaciones. Por ejemplo, en Túnez se celebró el Foro Mundial sobre Nutrición Infantil, que contó con la asistencia de 350 participantes de 50 países a los que se alentó a que asumieran la responsabilidad de sus programas de alimentación escolar. El PMA también elaboró directrices, herramientas y mecanismos programáticos amplios para que sus oficinas en los países pudieran prestar apoyo a los Gobiernos de los países receptores. En 2018, 4 millones de niños y niñas de 17 países se beneficiaron de esas iniciativas de fortalecimiento de las capacidades nacionales.

45. En 2018, más de 100 de las 130 oficinas del PNUD en los países colaboraron con los Gobiernos nacionales y otros asociados en actividades de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular; con ello respaldaron las asociaciones establecidas con más de 180 países mediante más de 900 iniciativas. El 53 % de las iniciativas del PNUD fomentaron el desarrollo de la capacidad para la cooperación Sur-Sur a nivel nacional y regional, el 36 % contribuyeron a la transmisión de conocimientos, y el 12 % restante se dedicaron a facilitar las asociaciones.

¹⁶ Se entiende por dividendo demográfico el incremento que se produce en la productividad económica cuando hay el número de personas de la fuerza laboral aumenta respecto del número de personas a cargo, como consecuencia de la disminución progresiva de las tasas de fecundidad.

¹⁷ Véase <https://unctad.org/en/Pages/Publications/EconomicDevelopmentinAfricaseries.aspx>.

¹⁸ Véase <https://unctad.org/en/Pages/Publications/TheLeastDevelopedCountriesReport.aspx>.

Prácticas innovadoras de apoyo a la cooperación Sur-Sur

46. La innovación en los ámbitos de la tecnología, las soluciones de política y digitales, la movilización de recursos y el desarrollo de la capacidad ha tenido un efecto multiplicador que ha tenido nuevas repercusiones. A continuación se exponen varios ejemplos de enfoques y programas innovadores que están aplicando los organismos de las Naciones Unidas para dar apoyo a la cooperación Sur-Sur.

47. El PNUD está desempeñando un papel integrador respecto de la Agenda 2030 fundamental para la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países. El Programa ofrece sus conocimientos especializados como servicio para el conjunto del sistema para el desarrollo, entre otros medios mediante la ampliación del apoyo a los marcos jurídicos e institucionales dirigidos a la cooperación Sur-Sur, el diálogo y el aprendizaje sobre políticas transfronterizas y el establecimiento de redes en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

48. La iniciativa del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales denominada “Asociaciones en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible” da seguimiento a más de 4.000 asociaciones inscritas para promover la atención a los resultados y el intercambio de conocimientos. Por ejemplo, la iniciativa “Parlamentarios que promueven la lucha contra la corrupción mediante la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción” fortalecerá la capacidad, la participación y los mecanismos centrados en las prioridades nacionales de desarrollo específicas de los países del Pacífico.

49. La innovadora creación por la ONUDI de una amplia gama de centros de excelencia y redes que promueven el intercambio de conocimientos, experiencias y mejores prácticas, como el Centro de la ONUDI para la Cooperación Industrial Sur-Sur, en China, el Centro Internacional para el Desarrollo Industrial Inclusivo y Sostenible, en la India, la Red de la ONUDI de Oficinas de Promoción de las Inversiones y la Tecnología y la Red de la ONUDI de Centros de Bolsas de Subcontratación y Cooperación. La Red de la ONUDI de Oficinas de Promoción de Tecnología de las Inversiones, con presencia en Alemania, Bahrein, China, la Federación de Rusia, Italia, el Japón, Nigeria y la República de Corea, ofrece plataformas para el intercambio de políticas de promoción de las inversiones y posibles carteras de inversiones. Estas iniciativas aumentan la capacidad de la ONUDI de prestar servicios para la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y de movilizar recursos complementarios adicionales.

50. El PNUMA ejecutó, por medio de la cooperación Sur-Sur y su subprograma sobre gobernanza ambiental, su proyecto de fortalecimiento de la capacidad institucional de los países de África y Asia para que pudieran hacer cumplir la legislación ambiental. El proyecto mejoró la capacidad institucional de los países para hacer cumplir la legislación ambiental mediante el intercambio de información y la creación de un conjunto de mejores prácticas.

51. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) presentó su herramienta de evaluación de la capacidad de adquisiciones públicas para la infraestructura¹⁹, concebida para ayudar a los Gobiernos a determinar las deficiencias que limitan su capacidad de proporcionar una infraestructura sostenible y resiliente. Tras ensayos e investigaciones eficaces llevados a cabo en colaboración con los Gobiernos del Brasil, Nepal y Serbia, la herramienta se utilizó en Granada y Kenya.

¹⁹ <https://cati.unops.org>.

Intercambio de conocimientos para desarrollar la capacidad

52. Con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, países de todo el mundo han realizado una labor considerable para desarrollar la capacidad institucional de intercambio de conocimientos, creando un entorno más propicio y actualizando los conocimientos técnicos conexos.

53. Como resultado de las consultas regionales facilitadas por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur que condujeron a la celebración de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur se estableció el Foro de Directores Generales de Asia y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular. El Foro proporciona una plataforma para que los jefes de los organismos de cooperación para el desarrollo de los países en desarrollo de la región intercambien conocimientos, experiencias, lecciones aprendidas y buenas prácticas.

54. La CESPAP puso en marcha una iniciativa quinquenal de desarrollo de la capacidad regional mediante una serie de foros regionales para catalizar el emprendimiento de las mujeres y crear un ecosistema empresarial con perspectiva de género, denominada “Catalysing women’s entrepreneurship: creating a gender-responsive entrepreneurial ecosystem”. Su objetivo es aumentar el acceso de las empresarias al capital mediante mecanismos de financiación innovadores y el uso de servicios de desarrollo empresarial y tecnologías financieras. La iniciativa se está llevando a cabo en Bangladesh, Camboya, Fiji, Nepal, Samoa y Viet Nam.

55. Algunas economías emergentes que están intensificando sus actividades para gestionar la cooperación para el desarrollo, como la Federación de Rusia, Indonesia, México y Turquía, se han asociado con el PNUD para fortalecer su capacidad institucional. En 2018 el PNUD facilitó, mediante el sistema SSMart para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible²⁰, la African Solutions Platform²¹ y la plataforma WIDE Roster²², un mejor acceso a las soluciones de desarrollo y a una base de datos nacional de expertos.

56. En junio de 2018, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el FIDA y el PMA inauguraron el portal de soluciones rurales del FIDA, una plataforma basada en la web dedicada exclusivamente a la agricultura a pequeña escala y la agricultura rural y que actualmente alberga más de 40 soluciones innovadoras. En el marco de su plan de descentralización, el FIDA estableció en 2018 tres centros de conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur y triangular, en Addis Abeba, Beijing y Brasilia. Los centros tienen por objeto fomentar el intercambio y movilización del saber, los conocimientos especializados y los recursos del Sur Global para acelerar la mitigación de la pobreza en el medio rural, aumentar la productividad del campo, impulsar la transformación rural y promover las inversiones entre los países en desarrollo. Las plataformas de la FAO para el intercambio de conocimientos brindan la oportunidad a los países del Sur de efectuar esos intercambios con respecto a las políticas, estrategias y programas relacionados con la pobreza. En América Latina, el PMA y los Gobiernos de El Salvador y el Perú adoptaron un plan para favorecer el aprendizaje entre pares sobre el aspecto de la protección social en las redes de protección social que responden a situaciones de crisis.

57. La OMS informó de que daba apoyo a 241 iniciativas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. La Organización Panamericana de la Salud (OPS) sigue respaldando el fortalecimiento institucional de los ministerios competentes a través de su comunidad de intercambio de prácticas, con el objetivo de mejorar la

²⁰ <http://global-ssmart.org>.

²¹ Véase www.southsouthworld.org.

²² <http://unossc1.undp.org/GSSDAcademy2017/WIDE/default.aspx>.

gobernanza nacional y la cooperación internacional en aras de la salud mundial, así como de promover la diplomacia y la cooperación en materia de salud entre los países. La OMS está reforzando su capacidad humana para comprender y fomentar las iniciativas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y utilizar las modalidades como medio de implementar la Agenda 2030 en los países.

58. La Red Latinoamericana y del Caribe para el Fortalecimiento de los Sistemas de Información en Salud²³ se creó para reforzar los sistemas de información sanitaria y la disponibilidad de estadísticas vitales. La OPS presta servicios de secretaría técnica. La Red es una plataforma abierta para el aprendizaje y ayuda a transferir tecnología a los países participantes.

Creación de asociaciones y movilización de recursos para promover la cooperación Sur-Sur

59. En la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, los Estados Miembros pidieron que se fortalecieran las asociaciones reflejando los elementos fundamentales de los principios rectores de la cooperación Sur-Sur.

60. Más de 20 entidades informaron de que desde 2018 venían incorporando elementos de la cooperación Sur-Sur y triangular en sus estrategias de desarrollo de la capacidad y movilización de recursos.

61. Las oficinas del UNICEF sobre el terreno informaron de que se habían oficializado mediante diversos acuerdos un total de 37 asociaciones de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. Por ejemplo, el Gobierno de Tailandia puso en marcha un programa de cooperación Sur-Sur con el UNICEF para fortalecer la capacidad del país como recurso mundial de conocimientos capaz de ofrecer asistencia a las iniciativas de otros países para lograr la eliminación de la transmisión materno-infantil del VIH y la sífilis.

62. La FAO ha adoptado un enfoque flexible con respecto a la movilización de recursos para la ejecución de iniciativas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular que comprende la financiación de los asociados tradicionales y los miembros de sus diversos fondos fiduciarios y las aportaciones financieras directas. El Japón y la República de Corea, dos de los principales asociados en la cooperación triangular, contribuyen al desarrollo de la capacidad de la FAO mediante la transferencia de tecnología y conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur en relación con la agricultura.

63. El PMA está creando proyectos piloto de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular sobre el terreno, aportando para ello financiación inicial. Por ejemplo, se está utilizando una contribución realizada por China por valor de 1 millón de dólares para fortalecer la capacidad de los países y generar resultados tangibles en materia de seguridad alimentaria y nutrición, en particular mediante transferencias de tecnología para aumentar la resiliencia y mejorar los medios de subsistencia de los pequeños agricultores.

64. En el informe de 2018 de la Asociación Internacional de Fomento del Grupo Banco Mundial se hace hincapié en que el aprendizaje sobre cooperación Sur-Sur es una herramienta que ayuda considerablemente a afrontar complejos problemas mundiales a todos los niveles.

65. El Centro y Red de Tecnología del Clima es el brazo operativo del mecanismo tecnológico de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; lo hospeda el PNUMA en colaboración con la ONUDI y con el apoyo de

²³ Véase <http://www.paho.org/relacsis/index.php/es>.

un consorcio de asociados que realizan actividades en más de 150 países. El Centro potencia la transferencia acelerada de tecnologías ecológicamente racionales en aras de un desarrollo con bajas emisiones de carbono y resiliente al clima sobre la base de la cooperación Sur-Sur y triangular.

66. El PNUMA ha creado varios fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur. También creó cuatro asociaciones²⁴, y está ejecutando 21 proyectos intrarregionales e interregionales. Esas actividades tienen por objeto fortalecer la cooperación en materia ambiental y la transferencia de tecnología para lograr contribuciones determinadas a nivel nacional.

67. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) tiene el cometido de mejorar los conocimientos especializados de los países participantes en materia de propiedad intelectual para generar beneficios sociales, económicos y culturales. La herramienta “WIPO Match”, que cuenta con el apoyo del Banco Islámico de Desarrollo (BID), está dirigida a fomentar la innovación y los proyectos relacionados con la propiedad intelectual en 57 de los países miembros del Banco, que representan un mercado de 1.700 millones de personas. La OMPI se ha asociado con algunos países en desarrollo, entre ellos China y la República de Corea, para establecer y administrar fondos en fideicomiso que aseguren la sostenibilidad de sus programas.

68. La UNOPS ejecutó con éxito varios proyectos de cooperación Sur-Sur financiados por el Brasil, la India y México, entre otros. Actualmente está trabajando bilateralmente con Estados Miembros para crear conciencia acerca de proyectos susceptibles de recibir financiación del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo²⁵ y el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica²⁶, potenciar los efectos de esos proyectos y respaldar su ejecución. También está tratando de promover la cooperación Sur-Sur y triangular a través de su iniciativa de inversiones de impacto social y a través de sus Centros Mundiales de Innovación.

69. La Alianza Mundial de Colaboración entre Empresas de Abastecimiento de Agua, puesta en marcha por el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), promueve y apoya los servicios de agua y saneamiento en todo el mundo. Su objetivo es contribuir al cumplimiento de los compromisos nacionales y mundiales en materia de agua y saneamiento, y para su financiación cuenta principalmente con mecanismos de cooperación Sur-Sur, en un régimen basado en la solidaridad. Desde su creación en 2009, más del 50 % de las asociaciones de empresas de abastecimiento de agua son asociaciones de cooperación Sur-Sur.

70. Como parte de la red para la implementación de la Agenda 2030 y para dar seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, en 2019 se está elaborando una estrategia de movilización de recursos a fin de establecer fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur en la que participarán la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Unión Europea, México, Uruguay y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, entre otros asociados.

71. El Centro de Comercio Internacional (CCI) integró en una red a casi 1.600 empresas chinas y africanas y dio apoyo a la participación de empresas africanas en importantes eventos empresariales y de inversión en China. Basándose en las aportaciones de más de 550 empresas de África Oriental, el CCI también publicó un

²⁴ La Coalición Internacional para el Desarrollo Verde de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, el Centro de Cooperación Ambiental China-África, la Iniciativa Internacional sobre las Turberas y la Alianza Solar Internacional.

²⁵ Véase www.unsouthsouth.org/partner-with-us/india-un-fund.

²⁶ Véase www.unsouthsouth.org/partner-with-us/ibsa.

informe titulado “The power of international value chains in the global South” (El poder de las cadenas de valor internacionales en el Sur Global), elaborado conjuntamente con el centro de estudio Sistema de Investigación e Información para los Países en Desarrollo, con sede en Nueva Delhi.

Seguimiento, evaluación y presentación de informes

72. Más de 20 entidades informaron de que habían incorporado elementos de la cooperación Sur-Sur en sus directrices de gestión de proyectos, seguimiento y presentación de informes. A continuación se describen algunos ejemplos.

73. En 2018, el PNUD utilizó sus informes anuales orientados a la obtención de resultados para examinar los resultados de la cooperación Sur-Sur en los más de 100 proyectos de colaboración que sus oficinas habían emprendido con los Gobiernos nacionales y otros asociados.

74. En la información anual sobre la ejecución del plan institucional y los programas por países del UNICEF figuran cuatro preguntas de seguimiento estratégico sobre la cooperación Sur-Sur con las que se facilita la evaluación. En el Brasil, la oficina del UNICEF en el país y la Agencia Brasileña de Cooperación están elaborando el marco del sistema de seguimiento, evaluación y aprendizaje de su programa trilateral de cooperación Sur-Sur. Una vez terminado, el sistema establecerá comunicación con los dispositivos globales de apoyo e intervención del UNICEF en la cooperación Sur-Sur y con el conjunto del sistema de seguimiento de la Agencia (que abarcará todo el espectro del programa de cooperación técnica para la cooperación Sur-Sur del Brasil), y les hará aportaciones.

75. El PMA reconoce el papel que la verificación técnica y la evaluación y gestión de riesgos desempeñan a la hora de diseñar proyectos y planificar su ejecución. Es necesario aumentar la conciencia de la importancia que revisten el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes con respecto a la cooperación Sur-Sur y triangular a todos los niveles.

76. El FIDA puso de relieve la necesidad de realizar análisis sobre las actividades de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, los recursos financieros que se les destinan y la contribución que aportan a los resultados en materia de desarrollo. A fin de facilitar la apertura de futuras oportunidades de colaboración innovadora, el FIDA está preparando una base de datos y un panel de información sobre la cooperación Sur-Sur y triangular que se integrarán en sus actuales sistemas institucionales de información para subsanar esa carencia.

C. Experiencias y enseñanzas extraídas de la mejora de la participación en la cooperación Sur-Sur

77. Las entidades de las Naciones Unidas reconocieron que la sostenibilidad de las intervenciones de cooperación Sur-Sur seguía siendo problemática. Según pusieron de relieve, la capacidad de los recursos humanos era limitada y el seguimiento de los proyectos que se estaban ejecutando presentaba deficiencias. También subrayaron que era necesario contar con equipos especializados en los ministerios que se dedicaran a coordinar y ejecutar los programas de cooperación Sur-Sur.

78. Las entidades de las Naciones Unidas también resaltaron la necesidad de proseguir las actividades de divulgación y promoción para lograr un entendimiento común y claridad conceptual respecto de los logros y dificultades asociados a la integración de la cooperación Sur-Sur en las Naciones Unidas y con los asociados. A continuación se destacan algunas de las enseñanzas extraídas.

79. Durante el período que abarca el informe, la FAO llevó a cabo un examen estratégico de más de 100 proyectos de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular ejecutados en los últimos 20 años. El examen dio como resultado una publicación²⁷, presentada en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, en la que se pusieron de relieve las principales enseñanzas extraídas, especialmente la importancia del liderazgo y la titularidad de los países en los intercambios relativos a la cooperación Sur-Sur, la flexibilidad de los enfoques sobre la cooperación Sur-Sur y triangular dentro de los países y entre ellos, y la importancia de las alianzas estratégicas y la participación de diversos grupos de agentes.

80. El PNUMA constató que había sido difícil elaborar herramientas eficaces y recopilar datos para seguir y evaluar los efectos de las iniciativas de cooperación Sur-Sur e informar sobre ellos. También señaló que el seguimiento y la presentación de informes habían sido más satisfactorios a nivel subnacional.

81. La OIM hizo notar que la nueva dinámica migratoria requería asociaciones estratégicas y ampliadas entre los países en desarrollo y reconoció que hacía falta invertir recursos en estudios comparativos y análisis cualitativos sobre la migración Sur-Sur.

IV. Coordinación y coherencia mejoradas del apoyo que presta el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la cooperación Sur-Sur

82. Durante el período sobre el que se informa, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur prestó apoyo a las consultas celebradas para sistematizar las aportaciones realizadas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el proceso relativo a la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur.

83. De conformidad con la resolución [72/237](#) de la Asamblea General, la Oficina estableció un mecanismo interinstitucional y coordinó la labor de la red de coordinadores encargados de la cooperación Sur-Sur en todo el sistema de las Naciones Unidas. También estableció el grupo interinstitucional sobre cooperación climática Sur-Sur y apoyó la aplicación del plan de acción para la cooperación Sur-Sur, que forma parte de la estrategia para hacer frente al cambio climático correspondiente a 2018-2021.

84. La Oficina prestó servicios de secretaría sustantiva del proceso preparatorio de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, de conformidad con las resoluciones pertinentes de la Asamblea General. En preparación de la Conferencia se facilitaron varios informes, documentos temáticos y documentos y diálogos sobre políticas; además, para servir de base al proceso preparatorio, la Oficina ayudó a preparar mi nota al respecto ([A/72/711](#)). A fin de orientar las deliberaciones y reuniones previas a la Conferencia y sustentar las negociaciones intergubernamentales sobre el documento final, la Oficina también ofreció asistencia en la redacción de mi informe amplio para la Conferencia ([A/73/383](#)), titulado “La función de la cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: retos y oportunidades”. La Oficina también ayudó a elaborar mi informe anual sobre el estado de la cooperación Sur-Sur ([A/73/321](#)), en estrecha colaboración con los coordinadores pertinentes de diversos organismos especializados, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas. El informe sirvió de base para los debates y las

²⁷ FAO, *Cooperación Sur-Sur y Triangular en FAO: Reforzar alianzas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible* (Roma, 2019).

negociaciones intergubernamentales en el seno de la Segunda Comisión sobre la resolución relativa a la cooperación Sur-Sur.

85. A fin de explorar opciones de política que permitieran a los países en desarrollo gestionar individual y colectivamente los problemas y aumentar los beneficios, la Oficina prestó apoyo a los Estados Miembros y sus grupos, a petición de estos, para entablar diálogos sobre políticas eficaces. El Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares de la Unión Africana organizó, en colaboración con la Oficina y con la ayuda del BID, una reunión sobre cooperación técnica Sur-Sur en el contexto de la Agenda 2063 y la Agenda 2030, que se celebró en Johannesburgo (Sudáfrica). En preparación de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, la Oficina también se asoció con la CESPAP y el Gobierno de Tailandia para convocar una consulta regional en la que participaron 33 países e instituciones. También se organizaron consultas en colaboración con la CEPAL, el Gobierno de Cuba y el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. Además, la Oficina colaboró con el Gobierno de Egipto en la organización de un taller de intercambio de ideas en El Cairo.

86. El programa de la Oficina sobre el clima y la sostenibilidad siguió prestando apoyo a los Estados Miembros e intensificando el impulso de la cooperación climática Sur-Sur a nivel mundial. El Foro de Alto Nivel sobre la Cooperación Climática Sur-Sur se organizó en el 24º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrado en Katowice (Polonia), con el fin de que los más altos dirigentes políticos del Sur Global tomaran parte activa en la cooperación Sur-Sur a fin de mantener y fortalecer el impulso de la aplicación del Acuerdo de París. También se organizaron, junto con el Commonwealth, dos consultas para examinar los problemas específicos en la esfera de la paz y el desarrollo y las solicitudes de capacitación de 31 países. La Oficina prosigue su diálogo con la secretaría y los países miembros del Grupo G7+ sobre la aplicación de una estrategia de aprendizaje sólida entre los países frágiles de todos los continentes.

87. A fin de mejorar la cooperación a nivel regional, el 30 de noviembre de 2018 la Oficina celebró, con el apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y el BID, el foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo²⁸. El foro fue una ocasión para que los profesionales entablaran diálogos en el proceso preparatorio de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur e intercambiaran opiniones e ideas sobre los temas de la Conferencia. El Foro de Directores Generales de Asia y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular se convocó dos veces en 2018. En colaboración con el Departamento de Asuntos de la ASEAN del Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia y la secretaría de la ASEAN, la Oficina difundió la publicación titulada *Mapping South-South Cooperation in ASEAN* (Registro de la Cooperación Sur-Sur en la ASEAN), en el que se compilaban las iniciativas desarrolladas en la región, y un documento sobre la contención de los flujos financieros ilícitos en Asia.

88. La Oficina organizó satisfactoriamente la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur de 2018, cuya asistencia sobrepasó los 1.000 participantes, que representaban a más de 120 países y más de 100 instituciones. En la Exposición se expusieron más de 250 retos para el desarrollo de la cooperación Sur-Sur y triangular y se propusieron 130 soluciones. También se presentó el segundo volumen de la publicación emblemática *Buenas Prácticas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular*

²⁸ La reunión se tituló “Hacia la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (BAPA+40): el papel de los profesionales en la ampliación de los efectos de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”.

para el Desarrollo Sostenible, en el que los Estados Miembros, los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo expusieron 107 buenas prácticas.

89. A fin de colmar las actuales lagunas de conocimientos y responder de manera más sistemática y eficaz a las solicitudes de los países en desarrollo de establecer contactos y colaborar con posibles asociados y aprender de ellos, la Oficina, tras celebrar consultas con más de 15 entidades de las Naciones Unidas, estableció en 2018 “South-South Galaxy”, una plataforma mundial de intercambio de conocimientos e intermediación para la creación de asociaciones diseñada con objeto de que los asociados del Sur puedan acceder con facilidad a una amplia gama de conocimientos, soluciones, investigaciones, iniciativas de desarrollo de la capacidad, expertos y asociados.

90. El proyecto conjunto de la Oficina y el PNUD titulado “South-South global thinkers: the global coalition on think tank networks for South-South cooperation” (Pensadores globales Sur-Sur: la coalición mundial sobre redes de centros de estudio para la cooperación Sur-Sur) creó una plataforma en línea que ofrece a las redes de centros de estudio oportunidades de entablar diálogos, establecer conexiones y acceder a recursos, herramientas, información sobre eventos, noticias y blogs. En 2018, los miembros de la red de centros de estudio intervinieron en dos debates en línea, uno sobre políticas de eficacia demostrada, prácticas jurídicas y desafíos en la esfera de la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante la cooperación Sur-Sur y triangular, y el otro sobre la función de la cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En el marco de la iniciativa, se encargaron ocho estudios de investigación para fortalecer los procesos de formulación de políticas sobre la cooperación Sur-Sur basadas en datos empíricos. En 2018 se organizaron dos talleres regionales en los que se señalaron retos y buenas prácticas en las esferas jurídica y de las políticas. Además, la Oficina firmó un memorando de entendimiento con la Universidad de Buenos Aires para crear en ella una cátedra de cooperación Sur-Sur, estructura que se reproducirá en otras universidades.

91. En respuesta a mi solicitud, la Oficina coordinó la elaboración de un informe titulado *Cooperation beyond Convention: Independent Report on South-South and Triangular Cooperation* (Cooperación no convencional: informe independiente sobre cooperación Sur-Sur y cooperación triangular). En el informe se exploran los diversos modelos cooperativos y sus efectos sobre los actuales desafíos mundiales. La Oficina también ha prestado apoyo a Estados Miembros, organizaciones intergubernamentales, la sociedad civil, asociados para el desarrollo y entidades de las Naciones Unidas en la preparación de 10 publicaciones de la serie *South-South in action* (La cooperación Sur-Sur en acción), en las que se exponen las políticas, iniciativas y actividades que les han permitido alcanzar sus objetivos de desarrollo.

92. Entre las iniciativas de desarrollo de la capacidad en materia de cooperación Sur-Sur figura “Youth4South”, un programa avanzado de liderazgo juvenil desarrollado en colaboración con diversos asociados institucionales, entre ellos el BID, el UNFPA, la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, los VNU, el Instituto de China para la Cooperación Sur-Sur en Agricultura y el Centro de Capacitación e Investigaciones Estadísticas, Económicas y Sociales para los Países Islámicos. Youth4South impartió tres cursos de capacitación en China y Turquía, centrados en la cooperación Sur-Sur y triangular en materia de agricultura, desarrollo rural y salud reproductiva y en los que participaron más de 70 jóvenes profesionales y funcionarios de casi 50 países en desarrollo de África, Asia, la región árabe, Europa y la Comunidad de Estados Independientes.

93. La presencia regional de la Oficina le permite prestar servicios de apoyo en materia de cooperación Sur-Sur adaptados a las necesidades y en función de la demanda de los equipos de las Naciones Unidas en los países y los coordinadores gubernamentales. La oficina regional a cargo de los Estados árabes, los Estados de Europa y la Comunidad de Estados Independientes preparó cuatro informes a nivel nacional en los que se hace balance de las tendencias y oportunidades con respecto a la cooperación Sur-Sur, dos informes pertenecientes a la serie *South-South in Action* y un foro de ámbito regional de establecimiento de redes. En el marco de la iniciativa de asociación sobre cooperación Sur-Sur y cooperación triangular para el desarrollo agrícola y la mejora de la seguridad alimentaria, la Oficina finalizó y consolidó una serie de productos, entre ellos “Harvest IT”, una aplicación de redes móviles dirigida a los agricultores. La Oficina posibilitó la apertura de un diálogo entre la Comisión de la Unión Africana y la secretaría de la ASEAN orientado a promover la cooperación interregional. Por medio de su presencia en Asia y el Pacífico, la Oficina ha ayudado también a la ASEAN a elaborar un registro de iniciativas y mecanismos de cooperación Sur-Sur, y ha contribuido a fomentar las buenas prácticas de cooperación Sur-Sur de los países y los asociados mediante la serie de publicaciones *South-South in Action*.

94. La Oficina siguió desempeñando las funciones de administradora del Fondo Fiduciario Pérez Guerrero para la Cooperación Sur-Sur, que prestó apoyo a los Estados Miembros y a los organismos de realización de las Naciones Unidas que forman parte del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para Aliviar la Pobreza y el Hambre, de conformidad con sus respectivas directrices.

95. En junio de 2019, la Oficina celebró su segundo año de exitosos proyectos de financiación regidos por el espíritu de la cooperación Sur-Sur en el marco del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo. En 2018 se estableció en el Fondo una ventanilla destinada al Commonwealth, para la que se destinarán 50 millones de dólares a lo largo de cinco años, de un total de 150 millones de dólares para la financiación de proyectos, que se aportarán a lo largo de un decenio. El Fondo financia 36 proyectos, para los que hasta la fecha se han realizado contribuciones por un valor total de 25 millones de dólares, aprobadas en asociación con los Gobiernos de 37 países y con nueve organismos de las Naciones Unidas. Los países que forman parte del Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para Aliviar la Pobreza y el Hambre renovaron su compromiso con la cooperación Sur-Sur en 2018, coincidiendo con la celebración del 15º aniversario del Centro. En 2018 se aportaron más de 37 millones de dólares, y se dio apoyo a 20 asociados y 32 proyectos únicos, 3 de los cuales eran proyectos nuevos. El Gobierno de Qatar concedió a la Oficina una donación de 564.000 dólares por conducto de su Fondo de Qatar para el Desarrollo a fin de subsanar brechas digitales y mejorar la capacidad de la Oficina en materia de comunicaciones y gestión de conferencias. Además de su contribución prometida anual al Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el Gobierno de China realizó una contribución financiera adicional en 2018 para fortalecer su apoyo a la cooperación Sur-Sur centrándose en la educación sobre la pobreza.

96. En 2018, la Oficina fortaleció los mecanismos de divulgación, promoción y comunicación estratégica para respaldar las asociaciones y las actividades generales de promoción de los interesados, asociados y profesionales del ámbito de la cooperación Sur-Sur y triangular, aumentando la conciencia, la visibilidad y el tráfico web. La Oficina establece contactos con las organizaciones de las Naciones Unidas y los Estados Miembros a través de su innovador portal web, que funciona como herramienta para vincular a los organismos y los Gobiernos, compartir conocimientos

y llevar a cabo actividades de divulgación y promoción sobre cuestiones de importancia crítica para el Sur. En el portal se expone la labor de un gran número de partes interesadas en la cooperación Sur-Sur y triangular, incluidos los por ahora 14 asociados del sistema de las Naciones Unidas. Además, el portal mejora los intercambios y favorece el enriquecimiento mutuo a través de los canales tradicionales y de los medios sociales para compartir información pertinente y mensajes estratégicos en las diversas áreas de interés de todos los asociados. A fin de que el portal sea accesible a todos los asociados, en 2018 se inauguraron las versiones en español y francés y se inició el proceso de incorporación de las versiones en árabe, chino y ruso. Se creó una página web específica para la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, y se utilizaron herramientas de los medios sociales para difundir noticias y enlaces relacionados con ella.

97. Sobre la base del mandato y las responsabilidades expuestos en el documento final de la Conferencia, la Oficina dirigirá la elaboración de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur, contribuirá a los diálogos sobre políticas, los programas y el desarrollo de la capacidad, ayudará a los Estados Miembros a establecer asociaciones de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y facilitará el intercambio de buenas prácticas y experiencias. En su calidad de secretaria del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y su Mesa, la Oficina ayudará a los Estados Miembros a cumplir el mandato establecido en el párrafo 24 l) del documento final de la Conferencia, cuyo objetivo es consolidar la función del Comité. La Oficina seguirá contribuyendo al fortalecimiento de las instituciones públicas de investigación, las instituciones académicas, los centros de estudio, las redes de conocimientos y los centros de excelencia regionales o temáticos pertinentes. También apoyará las gestiones encaminadas a movilizar recursos para que se haga un uso eficaz y eficiente de los recursos financieros y en especie para el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y para que los países en desarrollo que lo soliciten puedan acceder a los fondos de cooperación Sur-Sur. En consonancia con la importante función que se asigna a la cooperación triangular en el documento final, la Oficina, en cuanto centro de coordinación de las Naciones Unidas, desempeñará un papel importante en la promoción de esa cooperación.

V. Conclusiones y recomendaciones

98. La Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y su documento final marcaron un importante hito en la consolidación del papel que desempeñan la cooperación Sur-Sur y triangular para el logro de la Agenda 2030 y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. Los Estados Miembros y otras partes interesadas destacaron unánimemente que la cooperación Sur-Sur obedecía a la misma finalidad que los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Aliento a todos los interesados en la cooperación Sur-Sur y triangular a que se unan para aplicar las recomendaciones del documento final de manera que se avance en la consecución de los Objetivos para 2030.

99. Los países y las regiones del Sur están intensificando su cooperación mutua y han adoptado un enfoque de múltiples interesados para acelerar la realización de la Agenda 2030. En ese sentido, reconozco que es necesario establecer asociaciones estratégicas e inclusivas entre múltiples interesados con las que se puedan aprovechar las ventajas comparativas de los distintos interesados para respaldar la consecución de los Objetivos en los planos nacional, regional y mundial. También hago un llamamiento para que se exploren nuevos enfoques, en particular modelos de financiación innovadora, que se sumen a las fuentes de financiación convencionales.

100. El alcance y la importancia de los diálogos, programas y asociaciones sobre políticas para la cooperación Sur-Sur han ido en aumento. Acojo con agrado el empeño con que las entidades de las Naciones Unidas han tratado de potenciar su apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular incorporándola en los marcos estratégicos y operaciones pertinentes, así como en sus marcos de seguimiento y evaluación. Reitero mi llamamiento a las entidades de las Naciones Unidas para que sigan impulsando sus iniciativas en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en las sedes, los países y las regiones.

101. En el presente informe se resalta el notable aumento del desarrollo de productos del conocimiento cualitativos, y se hace hincapié en la cooperación Sur-Sur como uno de los vehículos para el logro de los 17 Objetivos. Exhorto a las entidades de las Naciones Unidas a que sigan mejorando las medidas de promoción y divulgación, tanto dentro de las organizaciones como entre ellas, para mantener y ampliar las iniciativas de cooperación Sur-Sur.

102. Los órganos de las Naciones Unidas y los diversos agentes deberían intensificar su seguimiento de los avances y la presentación de informes sobre ellos, así como su rendición de cuentas al respecto, sin perder de vista los principios específicos y las características peculiares de la cooperación Sur-Sur.

103. Acojo con satisfacción los esfuerzos realizados por algunos países en desarrollo, que desarrollaron metodologías para hacer un seguimiento de sus actividades de cooperación Sur-Sur y hacer un seguimiento de sus efectos. Aliento a los países del Sur a que celebren consultas sobre la base del mandato del documento final de la Conferencia con miras a establecer metodologías voluntarias no vinculantes para evaluar los efectos de la cooperación Sur-Sur.

104. Los diálogos regionales de política sobre cooperación Sur-Sur están avanzando en la búsqueda de formas de acelerar la implementación de los Objetivos. Aliento a las entidades de las Naciones Unidas a que equipen a sus oficinas regionales y en los países para que puedan perfeccionar los servicios de apoyo adaptados a las necesidades y en función de la demanda de las instituciones gubernamentales encargadas de coordinar la cooperación Sur-Sur.

105. La cooperación Sur-Sur ha aumentado en escala, alcance y dinamismo, por lo que se necesita que el sistema de las Naciones Unidas coordine y armonice mejor sus actividades. Recibo con agrado las aportaciones sustantivas de las entidades de las Naciones Unidas para la elaboración de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular por conducto del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, coordinado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

106. Encomio a los países que se han asociado con las entidades de las Naciones Unidas mediante mecanismos de financiación y fondos fiduciarios para promover la cooperación Sur-Sur y triangular a fin de hacer frente a los retos del desarrollo. Aliento a todos los países a que mantengan e intensifiquen sus esfuerzos en ese sentido.