

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
19 September 2019  
Russian  
Original: English

---

**Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, включая работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений заявления Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)), в котором Совет Безопасности просил меня представлять ему ежегодные доклады о путях укрепления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС). В докладе представлена обновленная информация об осуществлении Совместной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по усилению партнерства в области мира и безопасности, нынешнем статусе партнерства и усилиях по укреплению партнерского взаимодействия между двумя организациями. В нем также описываются мероприятия, осуществлявшиеся ООНАС с момента опубликования моего предыдущего доклада ([S/2018/678](#)) в июле 2018 года, в том числе по вопросам, отраженным в резолюциях [2378 \(2017\)](#) и [2457 \(2019\)](#), и в соответствии с целями в области устойчивого развития.

**II. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза**

2. Прочные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом крайне важны для эффективного поиска решений все более сложных проблем мира и безопасности в Африке. Две организации используют свои соответствующие сравнительные преимущества для достижения общих целей укрепления мира и безопасности, поощряют права человека и благое управление и осуществляют Повестку дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



### **Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза**

3. Более широкие консультации в процессе принятия решений Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза по-прежнему имеют решающее значение для достижения стратегического сближения и согласованности при решении проблем мира и безопасности в Африке. 19 июля 2018 года члены этих двух органов провели в Нью-Йорке свое двенадцатое ежегодное совместное консультативное совещание, на котором они рассмотрели вопросы мира и безопасности, в частности ситуацию в Демократической Республике Конго и Южном Судане и прогресс в реализации важнейшей инициативы Африканского союза «Заставить пушки замолчать» к 2020 году. Эти два органа заявили о своей приверженности укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в том числе посредством совместных миссий в районы конфликтов в Африке.

4. В течение отчетного периода мои специальные представители и посланники продолжали информировать Совет мира и безопасности и Совет Безопасности, а также их коллег из Африканского союза, что позволило советам учитывать мнения обеих организаций в своих решениях. Совет мира и безопасности также организовал полевые миссии в Центральноафриканскую Республику, Сомали и Южный Судан, чтобы лично ознакомиться с положением дел на местах. Организация Объединенных Наций оказала поддержку полевым миссиям и они позволили Совету мира и безопасности поддерживать контакты с моими специальными представителями и другими официальными представителями в этих трех странах.

5. Три африканских государства, непостоянные члены Совета Безопасности, по-прежнему являются важным каналом связи между двумя советами, поскольку они все более активно выражают точку зрения и общую позицию африканских стран по вопросам, представляющим интерес для континента. В Нью-Йорке они пригласили Постоянную миссию наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Канцелярию помощника Генерального секретаря по Африке и Канцелярию Специального советника по Африке проводить ежемесячные брифинги по программе работы Совета Безопасности. В Аддис-Абебе Комиссия Африканского союза и ООНАС содействовали проведению ежемесячных координационных совещаний представителей нового Председателя Совета Безопасности и Председателя Совета мира и безопасности для обмена информацией и, при возможности, усиления координации и согласования повесток дня двух советов.

### **Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза**

6. Стратегическое партнерство между Секретариатом и Комиссией Африканского союза продолжало углубляться. Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат и я продолжали уделять приоритетное внимание развитию систематического, предсказуемого и стратегического партнерства. Со времени подписания в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области обеспечения мира и безопасности и в январе 2018 года Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года партнерское взаимодействие характеризуется более частыми и конструктивными обменами, а также более

систематической координацией. В своем выступлении на тридцать второй очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, проведенной в Аддис-Абебе в феврале 2019 года, я отметил, что в стратегическом сотрудничестве произошел качественный сдвиг и что сейчас у нас больше возможностей для решения наших общих задач.

7. 6 мая 2019 года мы с Председателем Комиссии созвали в Нью-Йорке третью ежегодную конференцию Африканского союза-Организации Объединенных Наций, на которой участники приветствовали прогресс в осуществлении двух упомянутых выше рамочных документов. Участники Конференции также постановили активизировать совместные усилия по реализации инициативы Африканского союза «Заставить пушки в Африке замолчать» к 2020 году в соответствии с заявлением для прессы 829-го заседания Совета мира и безопасности и резолюцией 2457 (2019) Совета Безопасности. Участники совещания также приветствовали укрепление сотрудничества в целях обеспечения гендерного равенства и руководящей роли женщин, в том числе в вопросах мира и посредничества, а также содействия устойчивому развитию и экономическому росту. Председатель и я также подчеркнули важность принятия решительных мер по борьбе с изменением климата и подчеркнул актуальность этой проблемы и необходимость значительного усиления политической воли. Участники совещания особо отметили проявленные африканскими странами удивительную солидарность и руководящую роль в продвижении нормативной основы защиты и помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным внутри страны лицам. Участники Конференции также рассмотрели текущие вызовы миру, безопасности и развитию на континенте, в том числе в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливии, Южном Судане и Судане и в Сахеле и регионе Африканского Рога.

8. 6 декабря 2018 года Председатель и я подписали в Нью-Йорке совместное заявление о подтверждении нашей неизменной приверженности поддержанию мира и безопасности, в том числе посредством сотрудничества в ходе операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза и содействию благому управлению, устойчивому развитию и правам человека на Африканском континенте. В заявлении мы признали достигнутый к настоящему моменту прогресс в деле расширения этих операций, особенно в области прав человека и поведения и соблюдения дисциплины, совместного планирования и отчетности и финансового управления. Мы приветствовали принятие государствами — членами Организации Объединенных Наций и различными межправительственными организациями в сентябре 2018 года Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и вновь заявляется, что операции по поддержанию мира Африканского союза являются жизненно важным инструментом в архитектуре международного мира и безопасности, в том числе в вопросах принуждения к миру и борьбы с терроризмом. Мы дали обязательство продолжать сотрудничество в целях обеспечения постоянного прогресса в этой области.

9. В июле 2018 года первый заместитель Генерального секретаря совместно со Специальным посланником Председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности, Директором-исполнителем Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Директором-исполнителем Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, моим Специальным советником по Африке, моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и моим Специальным советником по Сахелю провел в Чаде, Нигере и Южном Судане совместную миссию солидарности высокого уровня под эгидой Сети

женщин-лидеров. К ним также присоединился министр иностранных дел Швеции. Участники миссии особо подчеркнули участие женщин и их руководящую роль в вопросах мира и безопасности, развития и в гуманитарных вопросах в трех странах, заострив при этом внимание на абсолютной нетерпимости к гендерному насилию и проблемах климатической безопасности в Сахеле. Члены делегации совершили поездки на места в Бол в Чаде, Маради в Нигере и Вау и Малакале в Южном Судане, где они общались с женщинами, молодежью и представителями широкой общественности, затронутыми конфликтом. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций по поддержанию мира и их партнеры в Комиссии Африканского союза также провели совместные поездки на места высокого уровня в Центральноафриканскую Республику, Ливию, Южный Судан и Судан.

10. Пятнадцатое и шестнадцатое совещания совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности Организации Объединенных Наций — Африканского союза состоялись 22 сентября 2018 года в Нью-Йорке и 12 февраля 2019 года в Аддис-Абебе, соответственно. Соответствующие комиссары Африканского союза и заместители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций обсудили прогресс в деле осуществления рамочного документа Организации Объединенных Наций-Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. На этих совещаниях старшие должностные лица провели обсуждения по наиболее острым проблемам мира и безопасности в Африке, включая ситуацию в Центральноафриканской Республике, Ливии и Южном Судане, а также в районе Великих озер, в регионе Африканского Рога, с уделением особого внимания Сомали, в бассейне озера Чад и в Сахеле, особенно Мали. На этих совещаниях была подчеркнута важность укрепления сотрудничества, в том числе в том, что касается вопросов женщин и мира и безопасности, инициативы «Заставить пушки замолчать к 2020 году» и устойчивости и предсказуемости финансирования операций по поддержанию мира Африканского союза.

11. Секретариат и Комиссия Африканского союза провели в августе 2018 года на техническом уровне совместный обзор по вопросу об осуществлении в течение последних двух лет двух экспериментальных программ обмена знаниями в области оперативной поддержки, а именно программы обмена сотрудниками и участия сотрудников Комиссии в программе Секретариата для старшего персонала миссий по вопросам административного управления и распоряжения ресурсами. Экспертная группа пришла к выводу, что программы оказались весьма полезными для обеих организаций, и рекомендовала продолжать их с незначительными изменениями. Впоследствии заместитель Председателя Комиссии Африканского союза и заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке согласились продолжить институционализацию программ.

12. 11 и 12 марта 2019 года в Аддис-Абебе состоялось двенадцатое ежегодное консультативное совещание Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам предупреждения, ослабления и урегулирования конфликтов с участием технических специалистов Африканского союза, Организации Объединенных Наций и региональных экономических сообществ. Участники совещания обсудили региональную динамику на континенте; способы предотвращения конфликтов, поддержания мира, поддержки посреднических процессов и осуществления мирных соглашений; и поддержку избирательных процессов. Кроме того, с 20 по 22 марта 2019 года Комиссия Африканского союза и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовали многосторонний диалог для обсуждения вопросов сотрудничества в области анализа конфликтов и механизмов раннего предупреждения на страновом и региональном уровнях.

13. Важно подчеркнуть, что перестройка архитектуры поддержания мира и безопасности была также направлена на повышение способности Секретариата Организации Объединенных Наций быть эффективным партнером Африканского союза. Создание Канцелярии помощника Генерального секретаря по Африке в рамках новой общей региональной структуры Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций позволяет объединить соответствующих экспертов, ранее работавших в прежнем Департаменте по политическим вопросам и Департаменте операций по поддержанию мира. В результате в настоящее время в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций имеется координатор по вопросам, касающимся партнерства с Африканским союзом в области мира и безопасности, и одно подразделение, отвечающее за оказание общей стратегической, политической и оперативной поддержки ООНАС.

### **III. Оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза**

#### **Проблемы и возможности для мира и безопасности в Африке**

14. Проблемы мира и безопасности, которые возникают в некоторых частях континента, становятся все более сложными и изменчивыми. Несмотря на достигнутый прогресс в урегулировании конфликтов в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, эти ситуации остаются неустойчивыми и требуют постоянного участия и поддержки со стороны международного сообщества. Ситуация в Демократической Республике Конго также оставалась нестабильной, особенно на востоке страны, и осложнялась вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола. Ситуация в Сомали практически не изменилась со времени представления моего предыдущего последнего доклада, в то время как обстановка в плане безопасности в Ливии и Сахеле значительно ухудшилась.

15. Как указывалось в моем докладе 2018 года, глубинными причинами структурных проблем, препятствующих достижению прочного мира и безопасности в Африке, по-прежнему являются исключение из политической и экономической жизни и дискриминация; неэффективность системы управления, в том числе проблемы, связанные с обеспечением верховенства права, соблюдением прав человека, оказанием основных услуг и справедливым управлением природными ресурсами; и последствия изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности. Эти недостатки усугубляются вмешательством извне и опосредованными конфликтами, насильственным экстремизмом и терроризмом, организованной преступностью, коррупцией и отсутствием эффективной государственной власти в некоторых частях континента. Воздействие изменения климата на мир и безопасность в Африке продолжает усиливать бремя и без того уязвимых общин в районе Африканского Рога, бассейна озера Чад и Сахеле. Для решения этих проблем необходим всеобъемлющий и скоординированный подход международных, региональных и национальных заинтересованных сторон.

16. В Ливии эскалация насилия и заявляемые возрастающие поставки новейших видов оружия и боеприпасов создают постоянную угрозу миру и безопасности в стране и во всем Сахельском регионе. Замедление политического процесса и нынешнее положение в области безопасности еще более подорвали перспективы проведения выборов. 4 апреля Ливийская национальная армия под командованием генерала Халифы Хафтара начала наступательные военные действия для захвата Триполи, в результате чего между Армией и признаваемым Организацией Объединенных Наций правительством национального согласия возникла неразрешимая ситуация.

17. В Мали и Сахеле и во всем районе бассейна озера Чад возрастающие угрозы актов терроризма и насильственного экстремизма, совершаемых террористическими группами, связанными с «Аль-Каидой», «Исламским государством в Большой Сахаре» и «Боко харам», а также рост числа военизированных формирований по-прежнему создают серьезные проблемы для коллективных усилий по достижению прочного мира и устойчивого развития. Очевидны также воздействие изменения климата на скудные природные ресурсы, особенно в районе озера Чад, и связь с обострением конфликтов на уровне общин, в которые вовлечены скотоводы народности фулани и общины туарегов, кочующих с северных до центральных районов Мали.

18. В регионе Африканского Рога политические изменения продолжали создавать проблемы для и без того нестабильных стран, а политическая нестабильность еще более усугублялась внешним вмешательством. Улучшение отношений между Эфиопией и Эритреей способствовало возникновению новой динамики в регионе. Кроме того, политический прорыв в Судане позволил начать переход к гражданскому правлению. Вместе с тем сохраняются проблемы, включая медленное осуществление обновленного мирного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, напряженные отношения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации страны, напряженность в отношениях между Кенией и Сомали и напряженную обстановку в некоторых частях Эфиопии.

19. В регионе Центральной Африки общая политическая ситуация и ситуация в плане поддержания мира и безопасности оставалась нестабильной. В нескольких странах продолжались затяжные вооруженные конфликты, включая деятельность негосударственных вооруженных групп, а также серьезные гуманитарные кризисы, характеризующиеся зачастую значительными трансграничными масштабами и сопровождающиеся террористической деятельностью. В то же время подписание 6 февраля в Центральноафриканской Республике под эгидой Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) мирного соглашения четырнадцатью вооруженными группами стало важной вехой на пути к долгосрочному политическому урегулированию в стране. Серьезной проблемой в деле осуществления соглашения стала мобилизация ресурсов.

20. В субрегионе юга Африки ситуация в целом оставалась стабильной. В то же время для политической стабильности существовали очевидные риски, связанные с общественным недовольством по поводу отсутствия подотчетности за предполагаемые коррупционные действия, злоупотребление властью и политизацию ключевых институтов демократии. Недавняя волна стихийных бедствий (тропические циклоны «Идай» и «Кеннет») наряду с острыми экономическими и финансовыми кризисами и возникающей угрозой насильственного экстремизма могут усугубить положение уязвимых общин и свести на нет достигнутые в последнее время успехи в результате демократических преобразований.

21. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействие с регионами и правительствами затронутых стран в решении этих проблем, направляя усилия на предотвращение конфликтов, посредничество, поддержание мира и миростроительство. Взаимосвязь ситуаций в плане поддержания мира и безопасности и взаимоотношения между государствами и внутри них свидетельствуют о важности поиска общих региональных подходов. Председатель Комиссии Африканского союза и я также изучаем пути укрепления существующих механизмов координации комплексного решения проблем, связанных с вопросами мира и безопасности, развития и изменения климата в районе Африканского Рога и Сахеле.

## **Партнерское взаимодействие в области предотвращения конфликтов и поддержания мира**

22. Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, стремящимися предотвращать конфликты посредством политического диалога и посреднических усилий.

23. Африканский союз активизировал усилия по ускорению осуществления своей инициативы «Заставить пушки замолчать к 2020 году», а Организация Объединенных Наций оказывала консультативную помощь и прямую поддержку в реализации инициативы, включая техническую помощь Департаменту мира и безопасности Африканского союза в поддержку его инициатив, касающихся предотвращения конфликтов и посредничества. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства оказал поддержку в создании Группы поддержки посредничества Африканского союза, в том числе посредством разработки проекта учебного пособия по вопросам посредничества. Он также оказал помощь в проведении 11 и 12 октября 2018 года в Аддис-Абебе под руководством Высокого представителя Африканского союза по инициативе «Заставить пушки в Африке замолчать» семинара по политическому диалогу, в котором приняли участие ведущие миротворцы Африки, которые согласились разработать план действий по ускорению ее осуществления. В рамках серии диалогов по вопросам Африки 2019 года Канцелярия Специального советника по Африке в тесном сотрудничестве с Комиссией Африканского союза провела 21 мая 2019 года заседание по вопросу вклада молодежи в поддержание мира и устойчивое развитие и обсудила их роль в реализации инициативы «Заставить пушки замолчать».

24. После принятия Советом Безопасности ее резолюции [2457 \(2019\)](#) в поддержку инициативы «Заставить пушки замолчать к 2020 году» я просил помощника Генерального секретаря по Африке из создать межучрежденческую целевую группу для координации и расширения поддержки этой инициативы со стороны Организации Объединенных Наций. 10 апреля 2019 года Организация Объединенных Наций объявила о начале работы Целевой группы в поддержку инициативы Африканского союза «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году», которой было поручено определить приоритетные области усиления поддержки в реализации инициативы. Эти усилия предпринимались в тесной консультации с Комиссией Африканского союза и в соответствии с приоритетными задачами Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году. Позднее, в мае 2019 года Комиссия Африканского союза представила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций свою стратегию «ускоренного осуществления мер» и провела консультации с Секретариатом и государствами-членами в целях обеспечения дополнительной поддержки. 7 июля Ассамблея Африканского союза одобрила тему Африканского союза на 2020 год «Заставить пушки замолчать: создание благоприятных условий для развития Африки».

25. 10 и 11 июля Контртеррористическое управление и правительство Кении в сотрудничестве с Африканским союзом провели первую Африканскую региональную конференцию высокого уровня по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, которая помогла мобилизовать поддержку усилий Африки в этих областях. В ходе Конференции Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовал совместно с Комиссией Африканского союза, правительством Кении и страновой группой Организации Объединенных Наций в Кении параллельное мероприятие по вопросу о роли африканской молодежи в

реализации инициативы «Заставить пушки замолчать», в котором приняли участие более 50 представителей молодежи для обсуждения передовой практики и предлагаемых действий в поддержку инициативы.

26. Секретариат и Комиссия Африканского союза продолжали проводить регулярные заседания по предотвращению конфликтов и совместные обзорные заседания. Они также провели совместные технические поездки в штаб-квартиру региональных экономических сообществ для обмена информацией, совместного анализа и укрепления рабочих отношений. Продолжалось оказание поддержки в расширении участия женщин в посреднической деятельности и предотвращении конфликтов, в частности через Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), путем оказания помощи в разработке программных документов и информационно-пропагандистских стратегий и организации профессиональной подготовки, наращивании потенциала и откомандировании специалистов на места.

27. Основные результаты согласования осуществляемых мер на международном, континентальном и субрегиональном уровне были продемонстрированы на Мадагаскаре, где сотрудничество между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и другими партнерами позволило предотвратить обострение политического кризиса и способствовало проведению 7 ноября и 19 декабря 2018 года мирных, свободных, честных и заслуживающих доверия выборов. На Коморских Островах, несмотря на усилия, предпринятые Африканским союзом после скандального референдума в июле 2018 года, по-прежнему сохранялись проблемы и был достигнут ограниченный прогресс в деле выхода из политического тупика.

28. В Западной Африке Организация Объединенных Наций осуществляла свою деятельность в Гвинее-Бисау в тесном сотрудничестве с другими членами группы пяти международных партнеров в стране, а именно Африканским союзом, Сообществом португалоязычных стран, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Европейским союзом в целях оказания добрых услуг в поддержку усилий в рамках Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» ЭКОВАС по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау. Результатом этих усилий стало успешное проведение 10 марта 2019 года выборов в законодательные органы, назначение премьер-министра и формирование правительства, а также принятие решения о проведении президентских выборов 24 ноября 2019 года. В Либерии в мае и в июне 2019 года Африканский союз, ЭКОВАС и Организация Объединенных Наций наладили диалог между правительством Либерии и оппозиционной группой, Советом патриотов, в целях создания условий для мирного протеста этой группы, что гарантирует уважение права граждан на мирные демонстрации при обеспечении поддержания правопорядка.

29. Кроме того, Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала со странами Сахельской группы пяти в деле укрепления потенциала государственных учреждений в приграничных общинах в целях обеспечения безопасности и социального единства в районе Липтако-Гурма (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) в рамках проекта ПРООН. Помогая решать структурные проблемы в Сахеле, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства способствовали налаживанию более тесных связей с региональными органами, особенно постоянным секретариатом Сахельской группой пяти, не только в целях обеспечения согласования Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и стратегии Сахельской группой пяти и ее программы приоритетного инвестирования, но и усиления согласования,

взаимодействия и координации в рамках стратегий партнеров в регионе. В связи с этим Департамент оказал финансовую и техническую поддержку в создании в Буркина-Фасо Сахельского центра по анализу угроз и раннему предупреждению, продолжая оказывать поддержку Сахельской платформе по координации на уровне министров. Платформа объединяет страны региона и международных партнеров для содействия согласованию 17 существующих стратегий по Сахелю и усилению взаимодействия в ходе их осуществления. Был создан совместно возглавляемый ЮНОВАС и Африканским союзом технический секретариат для поддержки регулярной деятельности Платформы по четырем тематическим группам, касающимся безопасности, управления, развития и устойчивости.

30. Что касается Ливии, то председатель Комиссии Африканского союза и я призвали к немедленному прекращению огня и возвращению к мирному процессу и продолжали выступать за единую «дорожную карту», признавая взаимодополняющую роль обеих организаций. В апреле 2019 года я и Председатель посетили страну. Эта поездка состоялась после совместного визита Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства в марте в поддержку возглавляемых Организацией Объединенных Наций усилий по достижению политического урегулирования в целях прекращения конфликта в этой стране. Мой Специальный представитель по Ливии продолжает еженедельно представлять обновленную информацию о событиях в стране всем членам «четверки по Ливии», включая Африканский союз, и с удовлетворением отмечает все предложения кратко информировать межправительственные механизмы Африканского союза по Ливии, включая Специальный комитет высокого уровня по Ливии. Такие усилия необходимо продолжать.

31. Через моего Специального советника по Судану Организация Объединенных Наций осуществляла координацию с Африканским союзом и Эфиопией и поддерживала их усилия, направленные на содействие переходному процессу в Судане на основе консенсуса и под гражданским руководством. Я приветствовал подписание 17 августа 2019 года Политического соглашения и Конституционной декларации, которое заложило основу для перехода к гражданскому правлению. Я также призвал все заинтересованные стороны продолжать своевременное, всеобъемлющее и транспарентное выполнение Соглашения и решить любые остающиеся вопросы посредством диалога. В Дарфуре Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжали планировать переход от поддержания мира к миростроительству с целью предотвращения возобновления конфликта после сокращения численности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), которая должна быть завершена к концу 2020 года. На основе совместного стратегического обзора ЮНАМИД, проведенного в апреле 2019 года, Совет Безопасности и Совет мира и безопасности рекомендовали разработать совместную политическую стратегию взаимодействия после свертывания ЮНАМИД для оказания суданским сторонам помощи в устранении любых сохраняющихся причин конфликта.

32. В районе Великих озер мой Специальный посланник по Бурунди тесно сотрудничал с Африканским союзом и продолжал подключать политическое руководство Восточноафриканского сообщества в поддержку усилий, направленных на обеспечение политической инклюзивности и уважения основных свобод в преддверии запланированных на 2020 год выборов в Бурунди. В рамках предпринимавшихся усилий следует отметить техническую и материально-техническую поддержку, оказанную в ходе пятой сессии поддерживаемого Восточноафриканским сообществом междубурундийского диалога, проведенной в октябре 2018 года.

33. Организация Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза выразили поддержку усилиям по урегулированию кризиса в северо-западных и юго-западных районах Камеруна на основе диалога. В марте 2019 года президент Поль Бийя дал согласие на участие Швейцарии в процессе диалога. В апреле лауреат Нобелевской премии мира 2011 года из Либерии и член моего Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и Африканской сети женщин-лидеров г-жа Лейма Гбоуи возглавила делегацию в ходе поездки в страну при совместной поддержке Структуры «ООН-женщины» и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и в партнерство с Африканским союзом и ЭСЦАГ с целью расширения участия и руководящей роли камерунских женщин в текущих инициативах в области мира и примирения и освещении усиливающегося гуманитарного кризиса. 2 июля участники Африканского форума также заявили, что бывшие главы африканских государств проведут симпозиум по Камеруну.

34. Организация Объединенных Наций также сотрудничала с Африканским союзом в области прав человека. 9 февраля 2019 года Африканский суд по правам человека и народов и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подписали меморандум о взаимопонимании в целях расширения сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека и верховенства права. УВКПЧ также оказало поддержку в проведении региональных консультаций в рамках недавно разработанной программы Африканского союза «Молодежь Африки за мир» и в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов 26 апреля провело региональные консультации по вопросам борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в Африке.

35. Сотрудничество также включало кампанию «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами», которая была начата совместно с Африканским союзом и Европейским союзом в апреле 2019 года. В июне по случаю Дня африканского ребенка Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Департамент по вопросам мира и безопасности Африканского союза заявили об усилении своей приверженности делу предотвращения и пресечения серьезных нарушений в отношении детей.

#### **Партнерство в миротворческих операциях и операциях в поддержку мира**

36. Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в контексте миротворческих операций. Помимо оперативных вопросов на местах основное внимание в рамках совместных усилий уделялось вопросам примата политики.

37. В Центральноафриканской Республике конечным результатом процесса посредничества под руководством Африканского союза и при основной поддержке Организации Объединенных Наций и участия ЭСЦАГ и соседних стран стали возглавляемые Африканским союзом мирные переговоры в Хартуме, по итогам которых 6 февраля 2019 года в Банги было подписано политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Африканский союз, Организация Объединенных Наций и ЭСЦАГ продолжали оказывать поддержку в осуществлении Соглашения, в том числе в рамках последующей встречи в Аддис-Абебе 18–20 марта, по результатам которой было сформировано представительное правительство. Заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности посетили страну 8–10 января и 15–17 апреля. Председатель

Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству, которого сопровождали помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства и помощник Генерального секретаря по Африке, также посетил Банги 13–15 февраля. Впоследствии Фонд миростроительства разработал новый портфель проектов в поддержку осуществления Соглашения.

38. В Южном Судане Африканский союз, Организация Объединенных Наций и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) вели совместную работу по закреплению позитивных результатов мирного процесса. С 7 по 10 октября 2018 года заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, один из сопредседателей Сети «Фемвайз-Африка» и Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» совершили совместную поездку в страну в целях содействия полному осуществлению обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, подписанного в сентябре 2018 года, и разъяснения и поддержки роли женщин-лидеров и организаций Южного Судана в соответствии с 35-процентной минимальной квотой женщин в национальных учреждениях, установленной по Соглашению. Поездка также способствовал созданию благоприятных условий для женщин в Южном Судане. В условиях растущей неопределенности в рамках мирного процесса 10–11 мая 2019 года заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Специальный посланник МОВР в Южном Судане провели еще одну совместную миссию в страну в подтверждение коллективной поддержки тремя организациями полного осуществления обновленного Соглашения после одобренного МОВР решения сторон отложить формирование пересмотренного переходного правительства национального единства на шесть месяцев с первоначально согласованного срока 12 мая 2019 года. В июне и июле Африканский союз и МОВР продолжали уделять особое внимание ситуации в Южном Судане, созвав совещания для рассмотрения хода выполнения задач, нерешенных до переходного этапа.

39. В Сомали в августе 2018 года Африканский союз и Организация Объединенных Наций провели совместную оценку оперативной готовности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), с уделением особого внимания основным областям взаимодействия, указанным в резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности. Эта оценка послужила основой для пересмотренной Концепции операций на 2018–2021 годы, в которой содержатся руководящие указания в отношении осуществления мандата в поддержку плана переходного процесса в Сомали и реформирования АМИСОМ в целях постепенной передачи ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам безопасности. В обзоре АМИСОМ, проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в марте 2019 года, отмечалось, что в процессе перехода достигнут ограниченный прогресс и что необходимо усилить динамику посредством комплексного планирования сторонами, отвечающими за обеспечение безопасности. Впоследствии АМИСОМ оказывала поддержку операциям под руководством федерального правительства Сомали, результатом которых стало обеспечение защиты от «Аш-Шабааб» в населенных пунктах области Нижняя Шабелле близ Могадишо; при этом соответствующие мероприятия по стабилизации в освобожденных районах координировались Организацией Объединенных Наций. Выводы и рекомендации группы по обзору послужили основанием для продления Советом Безопасности мандата Миссии до мая 2020 года.

40. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительствами Демократической Республики Конго и соседними странами, в том числе в ходе моей последней поездки в страну, в целях устранения угрозы со стороны иностранных вооруженных групп в восточной части страны путем

усиления совместных операций Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Вооруженных сил Демократической Республики Конго. С августа 2018 года Организация Объединенных Наций, включая МООНСДРК и Всемирную организацию здравоохранения, оказывает активную поддержку правительству Демократической Республики Конго, Африканскому союзу и региональным организациям в реагировании на вспышку лихорадки Эбола. Это взаимодействие еще более усилилось после назначения в мае 2019 года Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола. МООНСДРК оказала значительную поддержку в области безопасности и материально-технического обеспечения в рамках всех мер реагирования, в том числе миссии Африканского союза по технической оценке в районах, затронутых вирусом Эбола, в северо-восточных районах страны.

41. В бассейне озера Чад Организация Объединенных Наций, включая ОООНАС, сотрудничала с Африканским союзом и предоставляла Комиссии по бассейну озера Чад технические рекомендации в отношении операций Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы против «Боко харам».

42. В Сахеле Комиссия Африканского союза совместно с ОООНАС в феврале 2019 года посетила штаб Объединенных сил Сахельской группы пяти в Бамако, Мали, для обзора достигнутых результатов, проблем и возможностей завершения развертывания Объединенных сил. Поездка позволила Африканскому союзу выявить представляющие интерес области и возможности более активного взаимодействия и содействовать приведению в полную боевую готовность Объединенных сил, действия которых по-прежнему затруднены из-за недостаточного оснащения и подготовки. Такая поддержка позволяет Объединенным силам содействовать более широким усилиям по стабилизации в Сахеле, в том числе в поддержку осуществления программы приоритетного инвестирования Сахельской группы пяти. В Мали Африканский союз и Организация Объединенных Наций через свои соответствующие миротворческие миссии и в рамках постоянных международных посреднических усилий продолжали тесно сотрудничать в использовании добрых услуг и взаимодействии с подписавшими мирное соглашение сторонами в целях его осуществления; при этом особо отмечался прогресс в деле ускорения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

#### **Партнерство в области миростроительства и верховенства права**

43. Совет Безопасности неоднократно призывал усилить международную поддержку региональных усилий по стабилизации и обеспечению устойчивости в регионе бассейна озера Чад, подчеркивая необходимость устранения основных причин нестабильности и предотвращения насильственного экстремизма. В связи с этим мои специальные представители по Центральной Африке и Западной Африке и Сахелю совершили совместную поездку в затронутые страны региона бассейна озера Чад для мобилизации политической воли добиться всеобъемлющего урегулирования кризиса. В то же время продолжались усилия по стабилизации в регионе, в том числе в поддержку национальных усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в разработке и осуществлении региональной стратегии Комиссии Африканского союза/Комиссии по бассейну озера Чад по восстановлению и повышению устойчивости районов региона бассейна озера Чад, затронутых действиями «Боко харам», является хорошим примером сотрудничества. Такая поддержка включала сотрудничество с государствами-членами Комиссии по бассейну озера Чад в целях разработки специальных и комплексных подходов к лицам, связанным с «Боко харам». ПРООН также оказала поддержку в

организации ежегодного Форума губернаторов из стран бассейна озера Чад, который состоялся 17 и 18 июля 2019 года, и открыла Региональный многомиллионный фонд для стабилизации в странах бассейна озера Чад в целях финансирования и расширения масштабов деятельности по стабилизации в регионе.

44. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности признали важность механизмов отправления правосудия на переходном этапе для прекращения безнаказанности, поощрения подотчетности, примирения и залечивания ран. На их 12-м ежегодном совместном консультативном совещании два совета выразили свою убежденность в том, что предстоящее создание Смешанного суда для Южного Судана будет способствовать решению проблемы безнаказанности и обеспечению отправления правосудия и примирения. Взаимозависимость между целью 11 Повестки дня на период до 2063 года Африканского союза и целью 16 в области устойчивого развития Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, которые направлены на расширение доступа к системе правосудия и на усиление верховенства права, дает возможность развивать существующее сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области отправления правосудия и исполнения наказаний и в более широкой сфере верховенства права в Африке. Результатом укрепления потенциала ООНАС в области отправления правосудия и верховенства права может стать более активное и устойчивое взаимодействие двух организаций в этих областях деятельности.

45. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать осуществлению Рамочной политики Африканского союза в отношении реформирования сектора безопасности. В этой связи была оказана поддержка в проведении состоявшегося в октябре 2018 года второго Африканского форума по реформированию сектора безопасности на тему «Содействие повестке дня континента в области безопасности, правосудия и развития», участники которого выделили реформирование сектора безопасности в качестве основного инструмента предотвращения конфликтов и миростроительства, включая механизм раннего предупреждения.

46. Взаимодействуя с полицейским компонентом операций Африканского союза в поддержку мира, Организация Объединенных Наций через ООНАС продолжала оказывать поддержку группам полиции и группам военно-стратегической поддержки Африканского союза. Эти мероприятия включали разработку политики, учебные методические разработки и представление группе планирования резервных сил континента и региона руководства по вопросам, касающимся военных и полицейских аспектов операций Африканского союза в поддержку мира и Африканских резервных сил. Организация Объединенных Наций поддержала участие полиции АМИСОМ в двух выездных семинарах полицейских компонентов миссий Организации Объединенных Наций, развернутых в Центральной и Восточной Африке. ООНАС также оказывало поддержку Африканскому союзу в проведении совместных оценок деятельности сформированных полицейских подразделений и отдельных сотрудников полиции, подлежащих развертыванию в АМИСОМ. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала Африканскому союзу техническую помощь в подготовке общего учебного пособия по подготовке сотрудников полиции до развертывания и оказала Африканскому союзу поддержку на уровне полиции в ходе оценки реформирования сектора безопасности в Гамбии.

47. Всемирный банк, ООНАС и Департамент операций по поддержанию мира оказали Африканскому союзу поддержку по программе создания потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, в осуществлении которой начался третий этап в целях: а) рационализации разоружения,

демобилизации и реинтеграции в общем политическом процессе и процессе урегулирования конфликтов на всем континенте; б) усиления оперативного реагирования посредством оказания государствам-членам и операциям в поддержку мира срочной технической поддержки и поддержки в наращивании потенциала; и с) содействия созданию институционального потенциала, управлению знаниями и межучрежденческому обучению в соответствии с национальными и региональными политическими рамками. В 2018 году Африканский союз стал постоянным наблюдателем в Межучрежденческой рабочей группе по разоружению, демобилизации и реинтеграции, состоящей из 25 членов, и в этом качестве поддержал постоянный пересмотр комплексных стандартов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

48. Кроме того, Организация Объединенных Наций, полагаясь на ведущую роль Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала сотрудничать с Африканским союзом в области разминирования. Такое сотрудничество включало обзор и обновление стратегических рамок Африканского союза для деятельности, связанной с разминированием; техническое консультирование по разработке всеафриканской стратегии предупреждения угроз, порождаемых самодельными взрывными устройствами, и противодействия им; и разработку политики Африканского союза по утилизации оружия, изымаемого в ходе проведения операций в поддержку мира. ООНАС предоставило техническую информацию о взрывоопасных предметах в пограничных районах Абэя и оказало Африканскому союзу поддержку и техническую помощь в поддержании взаимодействия с 11 государствами-участниками, которые еще не выполнили свои обязательства в соответствии со статьей 5 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Кроме того, для Восточноафриканских резервных сил и государств — членов Африканского союза была организована подготовка и оказана техническая поддержка до развертывания для обеспечения развертывания подготовленного персонала и соответствующего оборудования в целях устранения угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами.

#### **IV. Содействие операциям Африканского союза в поддержку мира**

49. После подписания 6 декабря 2018 года Совместной декларации о сотрудничестве в рамках возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира была усилена работа по разработке и внедрению механизмов совместного планирования и принятия решений; соблюдения прав человека и по вопросам поведения и дисциплины; и финансового управления и подотчетности в операциях Африканского союза в поддержку мира в соответствии с резолюциями [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

##### **Обновленная информация об обеспечении функционирования Фонда мира**

50. Со времени представления моего предыдущего доклада Африканский союз добился значительного прогресса в деле обеспечения функционирования его Фонда мира, средства которого по состоянию на июль 2019 года составили 124 млн долл. США, что является самым высоким показателем начисленных взносов со времени создания Фонда в 1993 году. Председатель Комиссии Африканского союза назначил Совет попечителей, который провел свое первое заседание в ноябре 2018 года. Совет провел еще два заседания в феврале и мае 2019 года для рассмотрения своих правил процедуры, избрания Председателя и заместителя Председателя и рассмотрения круга полномочий управляющего

Фонда. Мой Специальный представитель при Африканском союзе участвовал в двух последних заседаниях Совета попечителей в качестве наблюдателя.

51. 2 мая 2018 года Совет мира и безопасности обратился к Председателю Комиссии с просьбой разработать правила и положения Фонда мира по вопросам финансов и закупочной деятельности, разработать стандартные оперативные процедуры и руководства, создать Исполнительный комитет по вопросам управления и начать набор персонала для секретариата Фонда мира. Была создана совместная рабочая группа, которая разработала план работы по согласованию финансовых правил и положений Организации Объединенных Наций и Африканского союза для обеспечения оперативной совместимости и плавного перехода к операции Африканского союза в поддержку мира в случае выдачи соответствующего мандата. В мае 2019 года рабочая группа приняла участие в рассмотрении правил и положений Фонда мира Африканского союза с участием широкого круга других заинтересованных сторон. Когда правила и положения будут доработаны и согласованы Ассамблеей, совместная рабочая группа сможет утвердить процедуры финансовой отчетности и представления соответствующих докладов Организации Объединенных Наций и Африканского союза своим соответствующим советам; рассмотреть порядок представления докладов и подотчетности для пяти моделей финансирования, предложенных в докладе Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454); и разработать совместные процедуры, касающиеся предположений, положенных в основу планирования финансовой деятельности, составления бюджета, мониторинга, надзора и ревизии.

#### **Обновленная информация о совместном планировании и определении мандата**

52. Секретариат и ОООНАС продолжали предоставлять технические экспертные услуги и консультации по обзору и разработке соответствующих стратегий операций в поддержку мира, включая доктрины, руководящие принципы и стандартные оперативные процедуры для АМИСОМ, региональных специальных инициатив Африканского союза по вопросам безопасности, таких как Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа и Объединенные силы Сахельской группы пяти, а также Африканских резервных сил. Совместный обзор АМИСОМ и совместная стратегическая оценка ЮНАМИД являются примерами для других совместных мероприятий по достижению результатов двумя организациями.

53. Для установления потребностей в материально-технической поддержке и принятия мер по согласованию процедур Отдел операций в поддержку мира Африканского союза и ОООНАС провели совместные поездки на континентальную базу материально-технического обеспечения Африканских резервных сил, расположенную в Дуале, Камерун; в Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций, расположенный в Бриндизи, Италия; в региональный центр материально-технического снабжения резервных сил Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, расположенный в Расесе, Ботсвана; и службу планирования Восточноафриканских резервных сил, расположенную в Найроби. В июне 2019 года группа официальных представителей Африканского союза, наделенных управленческими функциями в области людских ресурсов, финансов и бюджета, политики и материально-технического снабжения, приняла участие в организованном Департаментом оперативной поддержки семинаре по планированию поддержки для обмена идеями и передовой практикой и расширения взаимодействия между двумя организациями.

54. Предстоит дополнительно обсудить вопрос о возможной поддержке Африканского союза со стороны Организации Объединенных Наций в процессе создания миссии и на последующих этапах планирования и развертывания, в том числе посредством предполагаемой нормативно-правовой базы Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В этом отношении важное значение будет иметь создание совместных структур планирования и координации на основе взаимодополняющих функций, обязанностей и подотчетности Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

#### **Обновленная информация о разработке системы соблюдения требований**

55. Одной из приоритетных задач в области налаживания партнерских связей и одним из важнейших аспектов деятельности по укреплению подотчетности, транспарентности и защиты прав человека по-прежнему является развитие системы международного гуманитарного права и прав человека и разработка системы соблюдения требований в отношении поведения и дисциплины в рамках операций Африканского союза в поддержку мира. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с Африканским союзом в целях разработки ключевых компонентов системы соблюдения требований. Результатом этих усилий стала разработка политики по вопросам поведения и дисциплины и предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств и принятия соответствующих мер реагирования, которая была принята Советом мира и безопасности Африканского союза в ноябре 2018 года и одобрена Ассамблеей глав государств и правительств в феврале 2019 года. При поддержке УВКПЧ и ООНАС Африканский союз провел семинары для разработки программы подготовки по механизму соблюдения установленных норм и обеспечения подотчетности Африканского союза и утверждению согласованных стандартов подготовки по вопросам соблюдения требований. В Аддис-Абебе был проведен совместный семинар для определения ключевых элементов политики и стандартных оперативных процедур отбора и проверки персонала для операций Африканского союза в поддержку мира. На совместном семинаре с Организацией Объединенных Наций в мае 2019 года Комиссия Африканского союза сообщила о предпринимаемых усилиях по совершенствованию своей системы соблюдения требований, включая разработку системы соблюдения требований и соответствующих кадровых потребностей.

#### **Обновленная информация о разработке системы отчетности**

56. Организация Объединенных Наций и Африканский союз ввели практику совместной отчетности для представления совместных докладов о деятельности АМИСОМ и ЮНАМИД, касающихся выполнения мандатов и рекомендаций. В настоящее время ведутся обсуждения о разработке совместной системы отчетности, которая закрепит четкие, последовательные и предсказуемые каналы отчетности между Секретариатом, Комиссией Африканского союза и двумя советами. Эта система также будет включать стандартные требования к отчетности в зависимости от типа отчетности, в том числе для общих обновлений, результатов совместной оценки, фидуциарной отчетности и отчетности о системе выполнения требований.

57. Фидуциарная отчетность для Африканского союза станет более ясной, когда финансовые правила и положения Фонда мира будут согласованы Ассамблеей Африканского союза. После этого рабочая группа Африканского союза-Организации Объединенных Наций рассмотрит вопрос о том, каким образом правила финансирования Организации Объединенных Наций, Африканского союза и, возможно, Европейского союза будут применяться к пяти моделям,

упомянутым в пункте 51 выше, и разработает варианты совместной системы финансовой отчетности.

## **V. Партнерские связи с другими региональными организациями и механизмами**

58. Признавая роль региональных экономических сообществ и региональных механизмов в деле содействия достижению целей партнерства Африканского союза-Организации Объединенных Наций, и в соответствии с проводимой институциональной реформой Африканского союза Организация Объединенных Наций уделяет приоритетное внимание техническим совещаниям Африканского союза-Организации Объединенных Наций с участием представителей региональных экономических сообществ в их соответствующих штаб-квартирах для выявления возможностей взаимодействия и областей сотрудничества. Кроме того, помимо регулярного взаимодействия с Советом мира и безопасности и проведения брифинга в Комитете постоянных представителей Африканского союза мой Специальный представитель при Африканском союзе также продолжал встречаться с постоянными представителями при Африканском союзе в их соответствующих местах расположения региональных экономических сообществ для изучения вариантов укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

59. 8 июля 2019 года Африканский союз и региональные экономические сообщества провели в Ниамее, Нигер, свое первое среднегодовое координационное совещание, на котором Комиссии Африканского союза, региональным экономическим сообществам и государствам — членам Африканского союза было предложено подготовить более подробные предложения о разделении труда для рассмотрения Ассамблеей Африканского союза на ее предстоящей очередной сессии, которая намечена на февраль 2020 года.

60. Я также придавал особое значение трехстороннему сотрудничеству Африканского союза-Европейского союза-Организации Объединенных Наций в поддержку эффективной многосторонней системы. 23 сентября 2018 года в ходе Генеральной Ассамблеи я обсудил с Председателем Комиссии Африканского союза и Председателем Европейской комиссии важность эффективной многосторонней системы, расширения прав и возможностей молодежи и руководящей роли женщин, а также положение в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали и Сахеле и Сомали. Мы отметили прогресс, достигнутый после создания в ноябре 2017 года совместной Целевой группы Африканского союза-Европейского союза-Организации Объединенных Наций для решения проблемы мигрантов в Ливии, включая добровольное возвращение более 40 000 мигрантов и их реинтеграцию, и отметили необходимость дальнейших усилий по ликвидации сетей торговли людьми и преступных сетей. Европейский союз также является важным партнером в Сахельском регионе посредством финансирования Объединенных сил Сахельской группы пяти; в Сомали в поддержку АМИСОМ; и в Центральноафриканской Республике в осуществлении мирного соглашения.

## VI. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

61. ОООНАС регулярно взаимодействовало с Советом мира и безопасности, Комитетом постоянных представителей, Комиссией Африканского союза, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами и представителями партнеров, базирующихся в Аддис-Абебе. В рамках такого взаимодействия Отделение стремилось обеспечить политическую и оперативную совместимость и координацию между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. С августа 2018 года по июль 2019 года ОООНАС провело для Совета мира и безопасности 54 брифинга. Отделение также провело встречи с представителями членов Совета Безопасности, аккредитованных при Африканском союзе, и поддержало идею создания Группы друзей Партнерства Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе. В тесной консультации с Африканским союзом будет проведена оценка сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза и структуры и потенциала ОООНАС, как это предложено в резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в целях более полного удовлетворения потребностей в рамках партнерства.

62. Совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства ОООНАС продолжало разрабатывать стратегию и содействовать прогрессу в работе Коллегии мудрецов («Фемвайз-Африка»), Панафриканской сети мудрецов и Группы поддержки посредничества Африканского союза. В ноябре 2018 года ОООНАС поддержало включение 50 африканских женщин-посредников в реестр «Фемвайз-Африка», в результате чего число зарегистрированных африканских женщин-посредников увеличилось до 102. ОООНАС также содействовало откомандированию африканских женщин-посредников, включая направление на переговоры «первого направления» в Центральноафриканской Республике в марте 2019 года.

63. Кроме того, ОООНАС и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки продолжали взаимодействовать с Африканским союзом в целях выполнения решения Совета мира и безопасности на его 795-м заседании, состоявшемся 20 сентября 2018 года, об Инициативе по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога», в которой рассматриваются условия создания альтернативной системы безопасности под руководством ЭСЦАГ в рамках Африканских резервных сил.

64. ОООНАС и система Организации Объединенных Наций в целом продолжали оказывать поддержку Африканскому союзу в его усилиях по повышению оперативной готовности Африканских резервных сил в целях повышения их способности реагировать на конфликты. Такая поддержка включала содействие согласованию и обновлению структур Резервных сил в рамках Комиссии Африканского союза.

65. ОООНАС совместно с Департаментом оперативной поддержки оказало Африканскому союзу помощь в разработке политики; проведении совместных поездок в Центральные учреждения и другие объекты Организации Объединенных Наций; планировании и поддержке мероприятий по материально-техническому обеспечению совместно с Африканским союзом и его регионами; введении в эксплуатацию континентальной базы материально-технического снабжения; и содействии разработке нормативно-правовой базы, в рамках которой Африканский союз может в определенных случаях получить поддержку со стороны Организации Объединенных Наций. Отделение предоставляло консультации по процедурам планирования финансовой деятельности и отчетности

Африканского союза, правилам и положениям Фонда мира и модели калькуляции издержек Африканского союза для обеспечения точного прогнозирования и составления бюджета операций Африканского союза в поддержку мира и для модели стратегических запасов материальных средств для развертывания Африканского союза по результатам поездки в Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций и последующего семинара с участием Африканского союза и Департамента оперативной поддержки. Содействие дальнейшему развитию реестра африканских резервных сил, в том числе посредством подготовки специалистов по набору персонала и поддержки партнеров по разработке базы данных по реестрам, также получило положительную оценку.

66. Отделение также оказывало Африканскому союзу поддержку в области подготовки кадров и реализации других инициатив по развитию потенциала. Такая поддержка включала разработку руководств по планированию региональных мероприятий и учебного пособия для старших руководителей миссий. ОООНАС оказало помощь в разработке проекта политики подготовки и развития персонала Комиссии Африканского союза, учебных модулей по вопросам соблюдения требований и подотчетности Африканского союза для Многонациональной объединенной целевой группы для борьбы с «Боко харам» и курса по правам человека и гендерным вопросам для АМИСОМ. Была начата работа по пересмотру и разработке учебных программ по учету гендерной проблематики в вопросах мира и безопасности в Африканском союзе и государствах-членах, а также по выявлению и укреплению потенциала женщин-полицейских для назначения на старшие руководящие должности.

67. Осознавая проблемы, с которыми сталкиваются гражданские сотрудники в миссиях Африканского союза и его отделениях по всему континенту, с точки зрения охраны и безопасности, ОООНАС стало инициатором обсуждений и обмена передовым опытом Организации Объединенных Наций в отношении путей повышения безопасности гражданского персонала. ОООНАС содействовало поездке сотрудников Отдела служб охраны и безопасности Африканского союза в Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с целью выявления передовой практики и изучения областей, представляющих общий интерес. Хотя ОООНАС и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) являются основными организаторами и координаторами отделений Организации Объединенных Наций, работающих с Африканским союзом по вопросам мира и безопасности и, соответственно, по вопросам развития, они также проводят между собой регулярные встречи для обеспечения междисциплинарной координации.

## **VII. Замечания и рекомендации**

68. Организация Объединенных Наций и Африканский союз добились значительного прогресса в развитии систематического, предсказуемого и стратегического партнерства для решения сложных проблем мира и безопасности в Африке. Результатом стратегического партнерства стали совместные подходы и более скоординированные, последовательные и эффективные инициативы по предотвращению, урегулированию и ослаблению конфликтов на континенте. В этой связи я особо подчеркиваю результаты в Центральноафриканской Республике, достигнутые благодаря тесному сотрудничеству Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза. Я намерен предпринять аналогичные совместные инициативы, в частности, превентивные меры на раннем этапе, основанные на совместном анализе и данных о раннем предупреждении. Я также намерен и впредь укреплять наше сотрудничество для содействия проводимым под руководством Африканского союза операциям в поддержку мира,

особенно в том, что касается прав человека, поведения и соблюдения дисциплины, а также совместного планирования, отчетности и управления финансовой деятельностью, как это было согласовано в нашем совместном заявлении от 6 декабря 2018 года.

69. Необходимо, чтобы сотрудничество в области предотвращения, урегулирования и ослабления конфликтов включало региональные экономические сообщества и региональные механизмы в качестве важных партнеров глобальной системы обеспечения мира и безопасности. В этой связи я приветствую консультации между органами по вопросам мира и безопасности Африканского союза и региональных экономических сообществ, включая последние консультации в Ниамее в июле 2019 года. Я также приветствую проводимые в настоящее время в Африканском союзе обсуждения для уточнения вопросов разделения труда на основе сравнительных преимуществ, в том числе в области мира и безопасности.

70. Я надеюсь на выполнение обязательств, взятых Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза на их двенадцатом совместном ежегодном консультативном совещании, состоявшемся в Нью-Йорке 19 июля 2018 года, особенно их намерения согласовать условия проведения совместных поездок в Африке. Секретариат готов оказать любую необходимую поддержку.

71. 7 июля 2019 года Ассамблея Африканского союза одобрила тему «Заставить пушки замолчать: создание благоприятных условий для развития Африки» в качестве темы Африканского союза на 2020 год. В этой связи я даю высокую оценку Совету Безопасности за принятие его резолюции [2457 \(2019\)](#) в поддержку инициативы Африканского союза «Заставить пушки замолчать к 2020 году» и рассчитываю на активную поддержку всех членов Совета и Генеральной Ассамблеи в достижении целей инициативы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года. Поскольку следующие 15 месяцев будут иметь решающее значение для продвижения инициативы, я призываю международное сообщество, гражданское общество и частный сектор поддержать усилия, направленные на то, чтобы заставить пушки в Африке замолчать. Со своей стороны, я буду продолжать координировать и расширять поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению этой центральной инициативы.

72. В 2020 году как минимум 14 стран в Африке должны провести выборы. Помимо областей деятельности, указанных в настоящем докладе, ООНАС в тесной координации с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства намерено изучить пути усиления поддержки Африканскому союзу в области проведения выборов. Сотрудничество в области развития, а также борьба с изменением климата и такими эпидемиями, как вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, также будут важны в качестве средства укрепления мира и безопасности на континенте.

73. Я приветствую усиление взаимодействия ООНАС с Комиссией Африканского союза и ее государствами-членами. Я также признаю настоятельную необходимость усиления согласованности и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в процессе взаимодействия с Африканским союзом. В этой связи я вновь подтверждаю роль ООНАС и ЭКА в качестве основных организаторов и координаторов стратегического партнерства с Африканским союзом в вопросах мира и безопасности и развития соответственно. Выполняя эти важные обязанности, я учитываю необходимость оценки деятельности

ООНАС для более эффективного удовлетворения возрастающих потребностей в результате укрепления партнерства в области обеспечения мира и безопасности. Поэтому в предстоящие месяцы я проведу оценку сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза и структуры и потенциала ООНАС и сообщу Совету Безопасности о выводах, как это предлагается в его резолюции [2320 \(2016\)](#).

74. Я воздаю должное Председателю Комиссии Африканского союза Мусе Факи Махамату за его постоянное руководство и неизменную приверженность партнерству с Организацией Объединенных Наций. Я выражаю также свою признательность Африканскому союзу, его государствам-членам и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их непрерывное сотрудничество в целях решения проблем в области мира и безопасности в Африке. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе Ханне Серваа Тетте, а также сотрудникам ООНАС и всех структур Организации Объединенных Наций и Африканского союза, вносящим вклад в продвижение общих усилий в интересах мира, безопасности и развития в Африке.

---