



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 54 предварительной повестки дня*
**Всестороннее рассмотрение вопроса о
специальных политических миссиях**

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/101](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин, а также участия молодежи. Ассамблея также просила Генерального секретаря включить в доклад информацию о проведении в Организации Объединенных Наций реформ в отношении специальных политических миссий. Настоящий доклад, который является седьмым докладом Ассамблее по этому вопросу, охватывает период с августа 2018 года по июль 2019 года.

Информация о деятельности и достижениях специальных политических миссий, изложенная в настоящем докладе, свидетельствует о том, что они вносят чрезвычайно важный вклад в усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Реформа Организации Объединенных Наций направлена на укрепление потенциала, необходимого для оказания более действенной поддержки специальным политическим миссиям в выполнении их сложных мандатов в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 73/101 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин, а также участия молодежи. Ассамблея также просила Генерального секретаря включить в доклад информацию о проведении в Организации Объединенных Наций реформ в отношении специальных политических миссий.
2. Специальные политические миссии продолжают оставаться одним из наиболее эффективных имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов поддержания и укрепления международного мира и безопасности, позволяющих также обеспечивать поддержку национальных и региональных усилий в этой области. В настоящем докладе представлена информация о том, каким образом эти миссии своей деятельностью в течение отчетного периода способствовали превентивной дипломатии, предотвращению и урегулированию конфликтов и поддержанию мира.
3. Специальные политические миссии существенно отличаются друг от друга по своим мандатам, масштабам деятельности, структуре и подходам. Многие из них работают в сложных и нестабильных условиях в плане безопасности, которые характеризуются конфликтами на межобщинном, национальном и региональном уровнях, большим числом беженцев и перемещенных лиц, а также трансграничными угрозами, включая транснациональную организованную преступность и терроризм.
4. В условиях меняющейся обстановки в сферах мира и безопасности специальные политические миссии применяют подходы, которые позволяют им более эффективно выполнять свои мандаты, несмотря на трудности, с которыми они сталкиваются. Во-первых, они уделяют первоочередное внимание посредничеству, проведению политического диалога и поддержанию взаимодействия со всеми сторонами в целях укрепления доверия и поиска политических решений. В случаях затяжных конфликтов они принимают меры для более эффективного взаимодействия с процессами на местах в качестве средства оказания помощи в интересах урегулирования конфликтов на местном уровне и содействия созданию благоприятных условий для процессов национального масштаба. Во-вторых, специальные политические миссии теснее, чем когда-либо ранее, сотрудничают с региональными и другими организациями. Это свидетельствует о признании того факта, что единство международных партнеров имеет исключительное значение для последовательной успешной реализации политических усилий, особенно в контексте глобальной поляризации. В-третьих, для выполнения своих мандатов они в большей степени применяют всеохватные и комплексные подходы, сознавая, что мир может быть достигнут и сохранен лишь при участии всех слоев общества, включая женщин и молодежь. И наконец, в ряде случаев миссии четко корректировали свое присутствие с учетом рисков в плане безопасности, демонстрируя значительную способность к адаптации, стойкость и решимость продолжать работу и выполнять свои задачи в весьма опасных условиях.

5. Процесс реформирования Организации Объединенных Наций позволяет активнее заниматься решением вопросов предотвращения конфликтов и сохранения мира, что, разумеется, имеет последствия для работы специальных политических миссий. В рамках новых структур, созданных для обеспечения сотрудничества между различными компонентами, специальные политические миссии работают в более тесном взаимодействии с операциями по поддержанию мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций, применяя общие и более согласованные региональные подходы. То обстоятельство, что Управление по поддержке миростроительства вошло в состав недавно созданного Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата, способствует налаживанию более тесного взаимодействия между специальными политическими миссиями и Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства. Функции оказания основной поддержки специальным политическим миссиям в настоящее время сосредоточены в рамках единой региональной политической и оперативной структуры в Центральных учреждениях, а более активное делегирование полномочий, которое стало возможным благодаря созданию нового Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, а также выполнение консультативных функций и функций поддержки, возложенных на новый Департамент оперативной поддержки, способствовали более эффективному осуществлению мандата.

6. В настоящем докладе, моем седьмом докладе Генеральной Ассамблее об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий, охвачены события, произошедшие в период с августа 2018 года по июль 2019 года. Раздел II посвящен основным событиям в области оперативной деятельности. В разделе III приводится резюме интерактивного диалога с государствами-членами о специальных политических миссиях, состоявшегося в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 3 июля 2019 года. В разделе IV во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи рассматривается ряд директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий, а в разделе V изложены некоторые замечания, касающиеся работы специальных политических миссий и путей максимального повышения отдачи от их деятельности.

II. Оперативная обстановка

Африка

7. В Африке специальные политические миссии оказывали поддержку в реализации предпринимавшихся на региональном и национальном уровне усилий в целях предотвращения конфликтов и сохранения мира. В районе Великих озер Канцелярия моего Специального посланника активизировала оказание поддержки в интересах осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Ее первоочередными задачами были содействие региональному сотрудничеству и укреплению доверия, устранение угроз, создаваемых вооруженными группами, и повышение эффективности всеохватного диалога и политических процессов в регионе. Мой Специальный посланник способствовал укреплению Расширенного механизма совместного контроля и Объединенного механизма последующей деятельности в отношении Альянса демократических сил, которые по-прежнему остаются важными платформами для улучшения обмена информацией и регионального сотрудничества в целях нейтрализации деструктивных сил.

8. Мой Специальный представитель по Центральной Африке продолжал от моего имени оказывать в субрегионе добрые услуги в партнерстве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в тесном контакте с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) занимается решением трансрегиональных проблем, включая кризис в бассейне озера Чад, обеспечение безопасности на море в Гвинейском заливе и сезонный перегон скота.

9. В результате обмена письмами с Председателем Совета Безопасности 24 октября 2018 года (S/2018/955) и 31 октября 2018 года (S/2018/979) круг обязанностей моего Специального посланника по Судану и Южному Судану был расширен и теперь охватывает также регион Африканского Рога, в состав которого, как было определено, входят государства — члены Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД). В апреле 2019 года мой новый Специальный посланник по Африканскому Рогу отправился в регион и приступил к проведению консультаций с региональными лидерами, секретариатом ИГАД, Африканским союзом и Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза. В июле 2019 года мой Специальный посланник организовал в Найроби практический семинар с участием различных подразделений Организации Объединенных Наций, на котором обсуждался вопрос о путях эффективного осуществления всеобъемлющей региональной превентивной стратегии для Африканского Рога.

10. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) продолжала оказывать поддержку федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации в приоритетных областях, связанных с федеральным устройством, пересмотром конституции, подготовкой к проведению общих выборов в 2020/21 году, достижением примирения, экономической реформой и передачей функций обеспечения безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали сомалийским силам и структурам безопасности.

11. В целях поддержки ведущегося под руководством Восточноафриканского сообщества межбурундийского диалога и в соответствии со своими мандатами, предоставленными Советом Безопасности, мой Специальный посланник неоднократно взаимодействовал с различными партнерами и заинтересованными сторонами в регионе, в том числе провел консультации с координатором и посредником межбурундийского диалога. Мой Специальный посланник сообщил о готовности Организации Объединенных Наций поддержать диалог совместно с Африканским союзом.

12. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) сотрудничала с заинтересованными сторонами в контексте осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций в отношении Ливии. Когда в августе 2018 года в Триполи начались столкновения между вооруженными группами, МООНПЛ способствовала заключению соглашения о прекращении огня и поддержала последующие договоренности в отношении безопасности и экономические реформы, призванные прекратить финансирование вооруженных групп. Большинство международных сотрудников МООНПЛ в начале января 2019 года были переведены из Туниса в Триполи, что означало завершение периода присутствия на основе ротации. В марте 2019 года в Бенгази был открыт центр Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи. После того как в апреле 2019 года Ливийская национальная армия начала военное наступление на Триполи, основные усилия МООНПЛ были нацелены на то, чтобы ослабить напряженность, добиться прекращения огня,

обеспечить возобновление политических переговоров и содействовать оказанию гуманитарной помощи.

13. Мой Личный посланник по Западной Сахаре активизировал усилия в целях продвижения вперед политического процесса. 5 и 6 декабря 2018 года, а также 21 и 22 марта 2019 года он созвал в Швейцарии совещания «за круглым столом» с участием Марокко, Народного фронта освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО), Алжира и Мавритании. Эти совещания стали первыми с 2012 года личными встречами в контексте политического процесса. Они проходили в искренней, уважительной и конструктивной атмосфере, и это позволяет надеяться на то, что состоявшиеся встречи могут послужить началом нового этапа политического процесса. Личный посланник предложил делегациям стремиться к проявлению доброй воли и укреплять доверие. По итогам этих совещаний их участники опубликовали совместные коммюнике, в которых заявили о своей готовности вновь встретиться в том же формате.

14. ЮНОВАС предоставляло добрые услуги в поддержку принимаемых на национальном и региональном уровнях мер в целях предотвращения политической напряженности и поддержания мира. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю и глава ЮНОВАС взаимодействовал с национальными субъектами, а также с региональными и международными партнерами в целях содействия укреплению демократии в регионе в преддверии президентских выборов в Нигерии, Сенегале и Мавритании, состоявшихся 23 февраля, 24 февраля и 22 июня 2019 года соответственно. ЮНОВАС также поддержало усилия, предпринимаемые региональными лидерами в целях устранения угроз, создаваемых терроризмом, организованной преступностью, изменением климата и межобщинными столкновениями.

15. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) занималось оказанием добрых услуг в партнерстве с другими членами группы в составе пяти международных партнеров, представленных в Гвинее-Бисау, включая Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Европейский союз, а также Организацию Объединенных Наций. Эти усилия сыграли важную роль в урегулировании охвативших страну политических и институциональных кризисов, а также в том, что настоятельные призывы в адрес национальных властей обеспечить проведение дважды отложенных выборов в законодательные органы возымели действие и выборы состоялись 10 марта 2019 года. Благодаря посредническим усилиям ЭКОВАС, которому оказывали поддержку ЮНИОГБИС и ЮНОВАС, 22 июня и 3 июля 2019 года были приведены к присяге, соответственно, новый премьер-министр и правительство страны.

16. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжало играть координирующую роль в укреплении партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания международного мира и безопасности. Мой Специальный представитель при Африканском союзе поддерживал регулярные контакты с руководством Комиссии Африканского союза, Советом мира и безопасности Африканского союза и дипломатическим сообществом в целях развития сотрудничества, в том числе путем осуществления Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанного в апреле 2017 года.

Америка

17. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии оказала адресную поддержку в выполнении Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. Новое правительство во главе с президентом Иваном Дуке Маркесом было сформировано в августе 2018 года. Совет Безопасности в своей резолюции [2435 \(2018\)](#) продлил срок действия мандата Миссии еще на один год, до 25 сентября 2019 года. Миссия тесно взаимодействовала с новой администрацией, партией «Общая альтернативная революционная сила» (Fuerza Alternativa Revolucionaria FARC), гражданским обществом и населением в целях содействия прогрессу и укреплению доверия в отношении основных обязательств, которые предусмотрены соглашением, относящимся к мандату Миссии: реинтеграция бывших членов повстанческих группировок и осуществление гарантий безопасности для них и для общин, затронутых конфликтом. Были предприняты шаги в интересах укрепления механизмов, предназначенных для устранения угроз безопасности и предотвращения убийств видных общественных деятелей и бывших комбатантов. Наряду с этим Миссия проводила работу со сторонами в целях ускорения осуществления программ реинтеграции, в том числе содействуя улучшению координации между местными властями и бывшими комбатантами, поощряя инвестиционную деятельность частного сектора и способствуя экономической реинтеграции с учетом гендерных аспектов.

Азиатско-Тихоокеанский регион

18. Действуя в соответствии со своим мандатом, предусмотренным резолюциями [2405 \(2018\)](#) и [2460 \(2019\)](#) Совета Безопасности, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказывала поддержку правительству Афганистана в его усилиях, призванных содействовать миру и осуществлению программы реформ. Миссия проводила регулярные диалоги с различными сторонами в целях содействия мирному процессу, предоставляла информацию о положении в области прав человека, поддерживала региональные инициативы, направленные на расширение сотрудничества в экономической и политической сферах и в сфере безопасности, и пропагандировала необходимость осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. В ноябре 2018 года правительство страны и Организация Объединенных Наций провели Женевскую конференцию на уровне министров по Афганистану, на которой международные партнеры продемонстрировали свою неизменную поддержку Афганистана и намеченной правительством программы реформ. Кроме того, МООНСА способствовала осуществлению мирных инициатив на местах, объединив усилия должностных лиц, представителей племен и других членов общин — как мужчин, так и женщин — для выработки различных вариантов урегулирования споров. МООНСА и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов предоставили правительству и национальным избирательным органам техническую помощь при проведении парламентских выборов в 2018 году и продолжают оказывать содействие в связи с президентскими выборами, запланированными на сентябрь 2019 года.

19. Мой Специальный посланник по Мьянме проводит работу с целью добиться урегулирования кризиса, связанного с народностью рохинджа, который продолжает вызывать обеспокоенность международного сообщества. После своего назначения в апреле 2018 года она семь раз посетила Мьянму и пять раз — Бангладеш, а также совершила поездки в ряд других стран, в том числе в регионе. Она взаимодействует с широким кругом заинтересованных сторон, в

том числе с национальными властями, региональными и международными партнерами, затронутыми группами населения и организациями гражданского общества. В ходе своих контактов она призвала привлечь к ответственности виновных, прекратить насилие в штате Ракхайн, обеспечить беспрепятственный доступ к пострадавшему населению, устранить коренные причины кризиса и стимулировать всеобщее и справедливое развитие. В мае 2019 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ПРООН и правительство Мьянмы продлили срок действия трехстороннего меморандума о взаимопонимании еще на один год. Целью этого меморандума, представляющего собой рамочную основу для сотрудничества, является создание условий, способствующих добровольному, безопасному, достойному и окончательному возвращению беженцев в родные места или в места по их выбору.

Европа

20. Канцелярия моего Специального советника по Кипру продолжала взаимодействовать с лидерами киприотов-греков и киприотов-турок и другими субъектами на Кипре в период после того, как переговоры были приостановлены. На данный момент переговоры еще не возобновлены. Лидеры этих двух общин дважды, 26 октября 2018 года и 26 февраля 2019 года, собирались на совещания, организованные при содействии Организации Объединенных Наций, и пришли к согласию относительно важных мер укрепления доверия, включая открытие двух новых контрольно-пропускных пунктов и расчистку девяти предположительно опасных районов с каждой стороны острова с целью очистить Кипр от мин. Канцелярия предприняла активные усилия в поддержку мер в целях сближения этих двух общин, в частности обеспечила операционную совместимость мобильных телефонов и взаимосвязанность узлов энергосетей, и продолжает содействовать работе технических комитетов, в составе которых представлены специалисты обеих общин.

21. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях тесно взаимодействовала с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейским союзом по вопросу о положении в Грузии в рамках Женевских международных дискуссий — механизма, в работе которого участвуют эти три организации. В августе 2018 года по случаю десятой годовщины конфликта в Грузии я настоятельно призвал всех участников Женевских международных дискуссий начать применять конструктивный и перспективный подход, который позволил бы этому исключительно важному форуму выполнить свой мандат. С этой целью и в интересах вовлечения всех сторон в работу по поиску возможных вариантов политического урегулирования существующих разногласий Канцелярия тесно координировала деятельность по предотвращению и посредничеству с ОБСЕ и Европейским союзом.

Ближний Восток

22. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) принимала меры для продвижения вперед всеохватного политического диалога и содействия примирению на национальном и общинном уровнях, а также в целях укрепления отношений между Багдадом и Эрбилем. В преддверии парламентских выборов в мае 2018 года — первых выборов, состоявшихся после военного поражения «Исламского государства Ирак и Леванта», — МООНСИ совместно с представителями политических партий принимала меры с целью обеспечить транспарентный и заслуживающий доверия избирательный

процесс. Миссия также оказала техническую помощь Независимой высшей избирательной комиссии в процессе пересчета голосов, который был проведен по поручению Федерального верховного суда. В апреле 2019 года МООНСИ, согласуя свои действия с Управлением по координации гуманитарных вопросов, приступила к осуществлению плана гуманитарного реагирования на 2019 год, в котором предусматриваются меры в целях удовлетворения многообразных потребностей уязвимых групп населения в постконфликтный переходный период в Ираке.

23. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану взаимодействовала с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами в деле поддержания стабильности в Ливане, что было особенно важно в отсутствие правительства в период между парламентскими выборами, состоявшимися в мае 2018 года, и формированием нового правительства в январе 2019 года. Наряду с этим Канцелярия способствовала реализации последующих мер по итогам трех крупных международных конференций, состоявшихся в 2018 году, в том числе активизации экономики Ливана. В соответствии с резолюцией [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности Канцелярия сосредоточила внимание в первую очередь на том, чтобы активно содействовать укреплению и распространению власти ливанского государства. Это включало работу с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане и другими соответствующими субъектами в целях более широкого развертывания ливанских вооруженных сил на всей территории Ливана. Тем временем заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжал выполнять функции, связанные с представлением отчетности об осуществлении резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности.

24. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу сотрудничает с региональными и международными партнерами в целях предотвращения и ослабления напряженности, содействия улучшению положения на местах в интересах палестинского населения, а также в целях продвижения вперед политических переговоров, направленных на урегулирование израильско-палестинского конфликта на основе принципа сосуществования двух государств, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств, в рамках всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#) и в соответствии с «дорожной картой» «четверки», Арабской мирной инициативой, принципом «земля в обмен на мир» и нормами международного права. Специальный координатор сосредоточил свои усилия в первую очередь на ситуации в Газе, в том числе с целью заручиться поддержкой, необходимой для выполнения неотложных гуманитарных проектов, и поддержать посреднические усилия, осуществляемые под руководством Египта.

25. Мой Специальный посланник по Сирии стремился содействовать согласованию позиций сирийских сторон и международных заинтересованных субъектов в поддержку такого политического урегулирования сирийского конфликта, которое осуществлялось бы под руководством и при активном участии самих сирийцев при содействии Организации Объединенных Наций и которое удовлетворяло бы законным чаяниям сирийского народа, стремящегося жить достойно в условиях свободы и справедливости на основе принципов равенства и недискриминации в соответствии с положениями резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Заключительного коммюнике «Группы действий» по Сирии (см. резолюцию [2118 \(2013\)](#) Совета Безопасности, приложение II). Особые усилия при-

лагались с целью непосредственно вовлекать стороны в деятельность по укреплению доверия; содействовать принятию конкретных мер в отношении задержанных, похищенных и пропавших без вести лиц; привлекать к участию сирийцев из всех слоев общества; создать авторитетный, сбалансированный по составу и открытый для всех конституционный комитет и помочь международному сообществу объединить свои усилия для выполнения этих задач.

26. Мой Специальный посланник по Йемену предпринял активные шаги, чтобы наладить взаимодействие с различными заинтересованными сторонами в целях прекращения конфликта. В декабре 2018 года он созвал в Швеции межйеменские консультации, в ходе которых были согласованы соглашение по городу и провинции Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса; договоренность о механизме выполнения соглашения об обмене пленными и заявление о взаимопонимании по Таизу, в совокупности составляющие Стокгольмское соглашение (S/2018/1134, приложение). Впоследствии своей резолюцией 2452 (2019) Совет Безопасности постановил учредить специальную политическую миссию — Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде. Эта миссия, действуя в тесном сотрудничестве с моим Специальным посланником по Йемену и его Канцелярией, продолжает работать со сторонами в интересах обеспечения выполнения Соглашения по Ходейде.

Работа групп по наблюдению за санкциями

27. Пытаясь решить проблемы, связанные с неблагоприятными гуманитарными последствиями санкционных мер, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1718 (2006), создал механизм, позволяющий международным и неправительственным организациям получать изъятия в целях оказания гуманитарной помощи Корейской Народно-Демократической Республике в соответствии с пунктом 25 резолюции 2397 (2017) Совета Безопасности. Подробная информация об этом механизме изложена в уведомлении об оказании помощи в осуществлении № 7, которая была утверждена Комитетом 6 августа 2018 года.

28. В своей резолюции 2444 (2018) Совет Безопасности постановил отменить режим санкций в отношении Эритреи, введенный в его резолюциях 1907 (2009), 2023 (2011), 2060 (2012) и 2111 (2013). В той же резолюции Совет внес изменения в мандат соответствующего комитета по санкциям, поручив ему обеспечивать контроль за осуществлением мер, относящихся только к Сомали, и постановил, что этот комитет должен называться Комитетом Совета Безопасности, учрежденным во исполнение резолюции 751 (1992) по Сомали. Кроме того, Совет прекратил действие мандата Группы контроля по Сомали и Эритрее начиная с 16 декабря 2018 года и учредил группу экспертов по Сомали, поручив ей немедленно приступить к работе на период до 15 декабря 2019 года и постановив, что в ее состав будут входить шесть экспертов и она будет базироваться в Найроби. Мандат Группы экспертов включает выполнение задач Группы контроля, относящихся к Сомали.

29. Что касается санкционного режима в Центральноафриканской Республике, то Совет Безопасности в заявлении Председателя Совета Безопасности от 9 апреля 2019 года (S/PRST/2019/3) установил основные контрольные показатели в отношении реформы сектора безопасности, процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и управления запасами оружия и боеприпасов. Эти контрольные показатели должны служить Совету ориентиром при рассмотрении мер оружейного эмбарго в отношении правительства Центральноафриканской Республики, которое должно состояться до 30 сентября 2019 года. В

письме от 26 июля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/609) я представил результаты оценки прогресса в деле достижения ключевых показателей, подготовленные по итогам консультаций с властями Центральноафриканской Республики, подразделениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

30. На Группу экспертов по Ливии возложены функции оказания помощи Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1970 (2011) по Ливии. 10 мая 2019 года я представил Совету Безопасности доклад об осуществлении резолюции 2420 (2018), которой Совет продлил срок действия предусмотренных резолюциями 2292 (2016) и 2357 (2017) полномочий, касающихся досмотра в открытом море у побережья Ливии направляющихся в Ливию или из нее судов, с тем чтобы обеспечить строгое соблюдение оружейного эмбарго (S/2019/380).

31. 28 августа 2018 года я представил Совету Безопасности свой четвертый доклад о прогрессе, достигнутом Гвинеей-Бисау в деле обеспечения стабилизации и восстановления конституционного порядка в стране (S/2018/791). Я подтвердил содержащиеся в моем предыдущем докладе (S/2017/715) рекомендации относительно сохранения режима санкций и создания группы экспертов для содействия работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2048 (2012) по Гвинее-Бисау.

III. Интерактивный диалог с государствами-членами

32. В своей резолюции 73/101 Генеральная Ассамблея просила меня проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и просила Секретариат до проведения такого диалога установить контакты с государствами-членами для обеспечения широкого и конструктивного участия в нем.

33. По итогам консультаций, проведенных с координаторами по этому пункту и Бюро Четвертого комитета, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовал 3 июля 2019 года шестой ежегодный интерактивный диалог, посвященный специальным политическим миссиям, на тему «Адаптация специальных политических миссий к меняющимся условиям в сферах мира и безопасности».

34. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметила, что многим специальным политическим миссиям приходится действовать во все более сложных и опасных условиях. Она особо выделила то, что миссии уделяют приоритетное внимание политическому диалогу и посредничеству, а также поддержанию партнерских связей с региональными и другими организациями. Она акцентировала внимание на усилиях, которые миссии прилагают, чтобы придать более инклюзивный характер политическому и мирному процессам, в том числе за счет более значимого участия в них женщин и молодежи, и предметно остановилась на инициативах, направленных на решение возникающих проблем, связанных с изменением климата и цифровыми технологиями. Она особо отметила позитивные результаты, достигнутые в процессе реформирования Организации Объединенных Наций, в первую очередь в отношении обеспечения согласованности и интеграции в рамках всей системы, а также в плане поддержки работы специальных политических миссий.

35. Помощник Генерального секретаря по вспомогательным операциям провела брифинг по вопросу о расширении спектра услуг, предоставляемых специальным политическим миссиям недавно созданным Департаментом оперативной поддержки. Она сделала упор на позитивных результатах управленческой реформы в целом, особо отметив упрощение кадровых процедур и делегирование полномочий Генеральным секретарем непосредственно руководителям миссий. Отдел специальной деятельности в составе Департамента располагает более значительными возможностями для оказания миссиям поддержки на начальном этапе, в переходный период, на этапах резкого увеличения объема деятельности, сворачивания и ликвидации, а также в осуществлении мер быстрого реагирования. Другие позитивные нововведения включают объединение функций материально-технического снабжения, закупок, медицинского обслуживания, обеспечения техники безопасности и гигиены труда в рамках одного департамента.

36. В ходе последовавшего обмена мнениями государства-члены признали важнейшую роль специальных политических миссий в содействии обеспечению и в поддержании международного мира и безопасности. Они подчеркнули важность национальной ответственности и призвали уделять больше внимания укреплению потенциала в области предотвращения и посредничества на местах, а также расширению участия женщин и молодежи в мирных процессах. Большое внимание в качестве фактора, имеющего решающее значение для осуществления мандатов миссий, было также уделено активизации сотрудничества с региональными и другими организациями. Ряд государств-членов просили представить дополнительную информацию о сотрудничестве между компонентами и рекомендовали более тесно координировать деятельность специальных политических миссий и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более эффективной поддержки национальных усилий по укреплению мира и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

37. Некоторые ораторы подчеркнули, что специальным политическим миссиям необходимо анализировать такие мегатенденции, как изменение климата и цифровая революция, и их последствия для мира и безопасности с учетом условий, в которых они осуществляют свою деятельность. Несколько государств-членов отметили важность предоставления миссиям четко сформулированных, заслуживающих доверия и выполнимых мандатов и одновременно обеспечения их необходимыми ресурсами. В выступлениях ряда прозвучали призывы назначать больше женщин на старшие руководящие должности в миссиях. Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с вопросом о поддержке и финансировании специальных политических миссий и призвали обеспечить его решение.

IV. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Региональные партнерства и работа региональных подразделений

38. Сложность задач, стоящих сегодня на повестке дня, требует от Организации Объединенных Наций наладить прочные партнерские связи с региональными и другими организациями в целях достижения большего эффекта на местах. Как показано в разделе II выше, значительная часть работы специальных политических миссий осуществляется в тесном сотрудничестве с региональными партнерами и в поддержку их усилий. Деятельность региональных отделений Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, Центральной

Азии и Западной Африке и Сахеле направлена на формирование таких партнерств в рамках работы по другим сквозным вопросам, касающимся мира и безопасности.

39. ЮНОВАС сотрудничает с ЭКОВАС, Африканским союзом и другими заинтересованными сторонами в деле оказания поддержки ряду политических и избирательных процессов. Например, мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю и руководитель ЮНОВАС совершил вместе с Председателем Комиссии ЭКОВАС две совместные поездки — в Нигерию в октябре 2018 года и в Сенегал в январе 2019 года — в преддверии выборов в обеих странах, запланированных на февраль 2019 года. В результате этих поездок стало возможным проведение встреч с государственными должностными лицами, оппозиционными партиями, независимыми избирательными органами и организациями гражданского общества в поддержку национальных усилий, направленных на обеспечение мирных, заслуживающих доверия и транспарентных выборов.

40. Помимо этого, ЮНОВАС сотрудничает с партнерами в целях консолидации усилий в Сахеле. В отчетный период были организованы два семинара высокого уровня. 17 и 18 сентября 2018 года в Абудже мой Специальный представитель вместе с представителями ЭКОВАС и Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю председательствовал на совещании организаций, действующих в Сахеле, в котором участвовали, в частности, представители Западноафриканского экономического и валютного союза, Комиссии по бассейну озера Чад, Сахельской группы пяти и Управления по комплексному развитию района Липтако-Гурма и которое было организовано с целью обозначить общие приоритеты и скоординировать действия участников. 13 октября 2018 года Организация Объединенных Наций в партнерстве со Всемирным банком, Сахельской группой пяти и Сахельским альянсом организовала на острове Бали, Индонезия, в рамках ежегодного совещания Международного валютного фонда и Всемирного банка совещание по Сахелю, с тем чтобы содействовать осуществлению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, придерживаясь своего плана поддержки.

41. Тем временем представители ЮНОЦА и ЭСЦАГ стали активнее обмениваться сообщениями, проводить аналитические исследования и посещать страны региона. Одним из примеров является совместная поездка моего Специального представителя по Центральной Африке и Генерального секретаря ЭСЦАГ в Банги в апреле 2019 года, в ходе которой они заявили о своей единой поддержке политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. В апреле 2019 года ЮНОЦА и секретариат ЭСЦАГ провели совместное выездное совещание, на котором рассмотрели возможные формы сотрудничества и приняли совместный план действий на 2019 год. Эти две организации договорились уделять первостепенное внимание предотвращению конфликтов, сотрудничеству в сфере безопасности и в вопросах укрепления потенциала, а также контролю и оценке их совместной деятельности.

42. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе работает тесном контакте с Африканским союзом в интересах развития диалога и сотрудничества. 12 февраля 2019 года в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе Совместная целевая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности провела свое шестнадцатое консультативное совещание и обсудила прогресс, достигнутый в осуществлении совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности,

подписанного в апреле 2017 года. 6 мая 2019 года Председатель Комиссии Африканского союза и я созвали в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке третью ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которая послужила платформой для обзора сотрудничества и обсуждения серьезных актуальных проблем, стоящих на пути мира, безопасности и развития на континенте.

43. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии сотрудничает с пятью центральноазиатскими странами и все активнее — с Афганистаном, оказывая им поддержку в их усилиях, нацеленных на расширение регионального сотрудничества. 16 ноября 2018 года в Бишкеке Центр организовал восьмое ежегодное совещание заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии для обсуждения внутрирегиональных и трансграничных инициатив по борьбе с насильственным экстремизмом, терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также экономических и экологических проблем, в том числе касающихся управления трансграничными водными ресурсами. В декабре 2018 года и в июне 2019 года Региональный центр организовал региональное совещание экспертов для обсуждения путей укрепления сотрудничества в области водных ресурсов. В январе 2019 года, после проведенных региональных консультаций, Центр обнародовал новую стратегию активизации своей работы по развитию регионального сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами, которая будет осуществляться в тесном взаимодействии с Международным фондом спасения Арала.

44. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Контртеррористическое управление Секретариата в партнерстве с правительствами стран Центральной Азии и другими организациями содействуют осуществлению в регионе Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В октябре 2018 года Региональный центр в сотрудничестве с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций организовал в Ашхабаде региональные учебные курсы по теме «Применение передовой практики в вопросах пограничной безопасности и пограничного контроля в целях расширения национальных и региональных возможностей борьбы с терроризмом».

Поощрение участия женщин и расширение их прав и возможностей

45. Специальные политические миссии играют все более важную роль в контексте содействия обеспечению значимого участия женщин в политических процессах, а также в миротворчестве и миростроительстве в целом. Они активнее стремятся планомерно применять гендерный анализ в своей деятельности в целях предотвращения и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта, а также обеспечения учета гендерной проблематики и участия женщин в проектах.

46. В Ливии МООНПЛ помогла создать новую платформу для ливийских женщин, состоящих в политических партиях, с тем чтобы они могли сообщать информацию о проблемах и возможностях в плане расширения участия женщин в руководящих политических структурах и обмениваться ею. Миссия также способствует повышению роли женщин в процессе примирения на национальном и местном уровнях в рамках проекта национального примирения, поддержанного Фондом миростроительства и ПРООН. В декабре 2018 года состоялось первое совещание по вопросу о женщинах и посредничестве в Ливии, на котором были

сделаны первые шаги в деле создания сети женщин-посредников в целях поддержки и реализации мирных соглашений на местах и расширения участия женщин в политической жизни и информационно-пропагандистской деятельности.

47. В Сирийской Арабской Республике мой Специальный посланник по Сирии расширил состав Консультативного совета сирийских женщин и провел с его членами несколько совещаний, с тем чтобы обсудить вопросы, касающиеся повестки дня межсирийских переговоров. Кроме того, Канцелярия моего Специального посланника в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций разработала новую программу стипендий для прохождения членами консультативного совета углубленного курса подготовки по вопросам посредничества и ведения переговоров в целях совершенствования их навыков, необходимых для эффективного участия в сирийском процессе.

48. После того как МООНСИ провела в Ираке консультации с женщинами-лидерами и организациями по правам человека, в октябре 2018 года была создана консультативная группа иракских женщин. Группа выступает в качестве независимого источника экспертных знаний и посредничества для моего Специального представителя по Ираку и служит механизмом, позволяющим обеспечить максимальный учет мнений, опыта и проблем, волнующих иракских женщин, в политических процессах.

49. В Колумбии Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии в партнерстве с ПРООН и Структурой «ООН-женщины» продолжает поддерживать производственные инициативы бывших комбатантов-женщин, с тем чтобы содействовать их реинтеграции. Миссия утвердила директиву по гендерным вопросам и разработала практическое руководство по учету гендерных проблем. Практическое руководство предусматривает механизм анализа гарантий безопасности с учетом гендерных аспектов, а также меры социальной, экономической и политической реинтеграции бывших комбатантов-женщин.

50. Что касается Западной Африки, то ЮНОВАС в сотрудничестве с ЭКОВАС организовало в мае 2019 года в Аккре курс профессиональной подготовки инструкторов для более чем 30 женщин-миротворцев из 11 стран региона, призванный укрепить навыки анализа конфликтных ситуаций и содействовать диалогу и посредничеству.

51. В Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии организовал в сентябре 2018 года в Ташкенте региональный семинар о роли парламентов в обеспечении участия Афганистана в работе рамочных механизмов сотрудничества в Центральной Азии посредством превентивной дипломатии. Специально для женщин-парламентариев было проведено совещание с целью определить, каким образом женщины могут использовать парламентские механизмы сотрудничества для упрочения мира и безопасности в регионе.

Поощрение участия и расширение прав и возможностей молодежи

52. Сегодняшнее поколение молодежи — самое многочисленное в истории человечества, и молодежь часто составляет большинство населения в странах, в которых происходят мирные процессы. Действуя в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2250 \(2015\)](#) и [2419 \(2018\)](#) о молодежи и мире и безопасности и Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций, которая была выработана в сентябре 2018 года и направлена на активизацию деятельности для

удовлетворения потребностей и чаяний молодежи, специальные политические миссии все чаще вовлекают в свою работу молодежь, с тем чтобы задействовать их потенциал как проводников мирных перемен.

53. В Колумбии Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии приняла стратегию развития молодежи и содействия миру и безопасности, уделяя особое внимание роли молодежи в вопросе реинтеграции и гарантий безопасности. Миссия создала сеть молодежных координаторов, которые действуют в составе всех ее региональных и субрегиональных отделений для обеспечения учета интересов молодежи в ее деятельности по проверке и обеспечению взаимодействия. Миссия также содействовала инициативам по налаживанию диалога между молодыми лидерами, в том числе с представителями политических партий, в целях содействия осуществлению Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. Молодые женщины и мужчины, принимавшие участие в диалоге, в настоящее время работают над осуществлением совместных планов действий и согласованием межпартийных молодежных пактов.

54. В Ираке с апреля по июль 2019 года МООНСИ провела на территории всей страны серию из пяти семинаров на тему «Иракская молодежь: пионеры диалога и стабильности». Семинары позволили более чем 150 молодым лидерам обменяться мнениями о проблемах, с которыми они сталкиваются, и изучить возможности участия в деятельности по обеспечению мира и стабильности в Ираке.

55. В Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии запустил проект под условным названием «Академия предотвращения» для поддержки инициатив молодежи в области превентивной дипломатии в приграничных районах государств Центральной Азии и Афганистана.

56. В декабре 2018 года ЮНОВАС и ЭКОВАС в сотрудничестве с правительством Буркина-Фасо провели первый ежегодный молодежный форум по вопросу о мире и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Участники форума обсудили проблемы, ограничивающие участие молодежи в процессах принятия решений, и возможности расширения их участия в директивной деятельности.

57. В Сомали МООНСОМ оказала поддержку Объединенному молодежному комитету Галькайо в проведении в Галькайо с 21 по 23 сентября 2018 года празднования Международного дня мира. Более 300 молодых людей, включая молодежных представителей региональных и местных органов власти, участвовали в групповых дискуссиях, спортивных соревнованиях и других мероприятиях для общественности. В настоящее время МООНСОМ тесно сотрудничает с Комитетом, с тем чтобы официально оформить ее участие в мирном процессе в Галькайо.

Охрана и безопасность

58. Специальные политические миссии часто действуют в крайне нестабильной и сложной обстановке в плане безопасности, характеризующейся в некоторых случаях постоянными военными конфликтами высокой интенсивности, повстанческими действиями, социальными волнениями и террористической деятельностью.

59. Персонал Организации Объединенных Наций сталкивается со значительными рисками при выполнении своих обязанностей в районах действия миссий, в частности в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Сомали. О рисках, с которыми сталкивается персонал Организации

Объединенных Наций, работающих в специальных политических миссиях, свидетельствуют минометный обстрел в комплексе МООНСОМ в Могадишо в начале 2019 года и инциденты, когда в транспортные средства Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде, находившиеся в непосредственной близости от линии фронта в Ходейде, попали шальные пули. Стремясь обеспечить надлежащий баланс между значимостью мандата и подверженностью угрозам безопасности, Организация оказывает специальным политическим миссиям поддержку, чтобы они могли эффективно реагировать на возникающие проблемы. В этой связи Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и руководство специальными политическими миссиями постоянно взаимодействуют с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в целях пересмотра и корректировки стратегий управления рисками. Цель состоит в том, чтобы свести к минимуму для всех миссий любые возможные негативные последствия для безопасности персонала и выполнения мандата.

60. В плане обеспечения безопасности своего персонала Организация Объединенных Наций полагается в первую очередь на правительства принимающих стран, однако в некоторых случаях национальные органы власти имеют ограниченные возможности для предоставления этих услуг. Поэтому в рамках специальных политических миссий по-прежнему принимаются серьезные меры обеспечения безопасности, включая развертывание вооруженного гражданского персонала службы безопасности Организации Объединенных Наций и бронетехники, организацию взаимодействия Организации Объединенных Наций и полевых миссий со сторонами конфликта, расширение сотрудничества между региональными партнерами и миротворческим персоналом на местах, использование охранных подразделений, предоставляемых государствами-членами, и, в случае необходимости, наем частных охранных компаний, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

Географическое распределение и гендерная представленность

61. Содействие географическому разнообразию является не только обязанностью по Уставу Организации Объединенных Наций, но и важнейшим фактором обеспечения эффективности и легитимности Организации Объединенных Наций как универсальной организации. Я остаюсь приверженцем соблюдения принципа многообразия в отношении трудовых ресурсов. По состоянию на июнь 2019 года географическое распределение 1386 набранных на международной основе сотрудников в полевых специальных политических миссиях было следующим: 23,4 процента — из Группы государств Африки; 22,9 процента — из Группы государств Азии и Тихого океана; 12,5 процента — из Группы восточноевропейских государств; 6,6 процента — из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 33,8 процента — из Группы государств Западной Европы и других государств. Географическое распределение 1899 сотрудников, набранных на местах, было следующим: 15,6 процента — из Группы государств Африки; 74,2 процента — из Группы государств Азии и Тихого океана; 0,3 процента — из Группы государств Восточной Европы; 7,4 процента — из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 1,3 процента — из Группы государств Западной Европы и других государств.

62. Я в равной степени привержен курсу на расширение представленности женщин в рамках всей Организации, в том числе в полевых специальных политических миссиях. По состоянию на июнь 2019 года доля женщин среди набранных на международной основе сотрудников миссий составляла 33,5 процента,

что лишь на 1,7 процента превышает показатель за предыдущий год. Среди сотрудников, набранных на местах, женщины составляли 17,9 процента, то есть их доля увеличилась всего на 1,8 процента. Столь медленный прогресс свидетельствует о том, что многое еще предстоит сделать для обеспечения большей представленности женщин в Организации на всех уровнях в интересах достижения полного гендерного паритета к 2028 году.

Деятельность специальных политических миссий на переходном этапе

63. Обеспечение деятельности миссий на переходном этапе с расчетом на перспективу является для системы Организации Объединенных Наций одной из ключевых приоритетных задач в рамках оказания странам поддержки в деле сохранения мира и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Деятельность на переходном этапе имеет для миссий огромное значение в рамках гораздо более длительного процесса реформ, осуществляемых принимающими странами. Она позволяет получить представление о том, будут ли с трудом достигнутые за многие десятилетия успехи приумножены или окажутся под угрозой. Для обеспечения успешной работы миссий в переходный период требуется обеспечить комплексное планирование на ранних этапах, подлинную национальную ответственность и укрепление партнерских связей, в том числе с национальными правительствами, донорами, международными и региональными организациями, международными финансовыми учреждениями, гражданским обществом, местными структурами и общинами. В связи с этим, чтобы усовершенствовать процесс планирования на переходный период, я издал в феврале 2019 года внутреннюю директиву по вопросам планирования деятельности на переходном этапе. В течение отчетного периода мы были свидетелями двух переходных процессов, затрагивающих специальные политические миссии, — в Гаити и Гвинее-Бисау.

64. В декабре 2018 года я издал специальный доклад, содержащий рекомендации в отношении реконфигурации присутствия и изменения приоритетности задач ЮНИОГБИС ([S/2018/1086](#)) в соответствии с резолюцией Совета Безопасности [2404 \(2018\)](#). 28 февраля 2019 года Совет Безопасности в своей резолюции [2458 \(2019\)](#) возобновил мандат специальной политической миссии еще на один год и одобрил мои рекомендации, в том числе в отношении постепенного свертывания миссии в три этапа, с тем чтобы миссия полностью завершила свою работу к 31 декабря 2020 года. Структуры системы Организации Объединенных Наций работают в тесном сотрудничестве с ЮНИОГБИС в целях поддержки проводимого процесса преобразований.

65. В апреле 2019 года Объединенная целевая группа по Гвинее-Бисау создала рабочую подгруппу на переходный период под председательством Отдела Западной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций и ПРООН. Непосредственно на местах целевая группа по комплексному осуществлению деятельности в переходный период, председателем которой является заместитель моего Специального представителя и координатор-резидент, объединяет ключевых партнеров Организации Объединенных Наций в целях содействия совместному планированию переходного процесса, проведению консультаций и обмену информацией. 24 и 25 апреля 2019 года ПРООН, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций в рамках совместного проекта, связанного с реконфигурацией присутствия Организации Объединенных Наций, а также Отдел Западной Африки организовали в Гвинее-Бисау курс подготовки, призванный расширить возможности миссии и страновой группы в отношении планирования работы на переходный период. Совместный проект предусматривает наем специалиста по вопро-

сам переходного периода, который будет направлен в Гвинею-Бисау для оказания, в тесном сотрудничестве с миссией, помощи в вопросах общесистемного планирования мер на переходный период.

66. В марте 2019 года я представил Совету Безопасности доклад о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (S/2019/198), в котором рекомендовал преобразовать операцию по поддержанию мира в специальную политическую миссию. Эта рекомендация была вынесена по результатам процесса общесистемной всеобъемлющей и исчерпывающей стратегической оценки, проведенной в консультации с правительством Гаити и другими национальными заинтересованными сторонами. В письме от 13 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/387 и S/2019/387/Corr.1) я изложил соответствующие функции и предлагаемую структуру этой специальной политической миссии.

67. 25 июня 2019 года Совет Безопасности в своей резолюции 2476 (2019) просил создать Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), которое начнет действовать 16 октября 2019 года. ОПООНГ уполномочено консультировать правительство Гаити по вопросам поощрения и укрепления политической стабильности и благого управления, а также оказывать поддержку правительству в прилагаемых им усилиях с целью начать процесс межгаитянского национального диалога, бороться с нарушениями прав человека и обеспечить неуклонное соблюдение принципа верховенства права. Деятельность Организации Объединенных Наций в Гаити в рамках компонентов мира и развития позволила выработать общий подход к оказанию поддержки национальным усилиям, нацеленным на укрепление верховенства права и институтов управления.

68. На этапах после завершения деятельности отдельных миссий ключевую роль в оказании поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в деле сохранения накопленного потенциала в области миростроительства будут играть региональные специальные политические миссии. В Западной Африке, например, ЮНОВАС тесно сотрудничает с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне, чтобы после завершения миссиями своей работы обеспечивать постоянную поддержку местным структурам в их усилиях по обеспечению мира, развития и примирения. Наряду с этим ЮНОВАС оказывает Организации Объединенных Наций поддержку в контексте переходного процесса в Гвинею-Бисау. Как отметил Совет Безопасности в заявлении своего Председателя (S/PRST/2019/7), это свидетельствует о росте спроса на услуги ЮНОВАС. В этой связи я принял решение провести независимый стратегический обзор сферы действия мандата и деятельности ЮНОВАС и представить Совету Безопасности рекомендации в преддверии рассмотрения им вопроса о продлении мандата миссии, срок действия которого истекает 31 декабря 2019 года.

V. Реформа Организации Объединенных Наций

69. 1 января 2019 года произошел ряд важных изменений, вызванных широко-масштабными реформами, проведение которых было санкционировано Генеральной Ассамблеей в целях реорганизации архитектуры мира и безопасности, переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и изменения парадигмы управления. Эти реформы призваны сделать Организацию более эффективной, более подотчетной и более гибкой, чтобы она уделяла больше

внимания людям, которым она служит, и меньше внимания внутренним процессам.

70. Каждое из этих трех направлений реформы имеет существенное значение для работы специальных политических миссий. В рамках реструктуризации архитектуры мира и безопасности приоритетное внимание уделяется предотвращению конфликтов и сохранению мира, в том числе путем передачи осуществляемых Центральными учреждениями функций поддержки специальных политических миссий единой региональной политической и оперативной структуре. Это позволяет применять более последовательный подход в контексте всего спектра политической и оперативной работы в вопросах мира и безопасности. Руководство группами, обеспечивающими поддержку операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, которые действуют в тех же регионах, осуществляет один и тот же директор и помощник Генерального секретаря.

71. На местах специальные политические миссии все чаще взаимодействуют с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и страновыми группами, с тем чтобы оказать странам поддержку в их усилиях, направленных на предотвращение конфликтов, поддержание мира и достижение целей в области устойчивого развития. Так, в Центральной Африке, региональная специальная политическая миссия (ЮНОЦА) более тесно взаимодействует с миротворческой миссией Организации Объединенных Наций — Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике — и страновой группой Организации Объединенных Наций с целью оказать поддержку мирному процессу в Центральноафриканской Республике и обеспечить решение региональных проблем.

72. В связи с этим я просил единую региональную политическую и оперативную структуру уделять приоритетное внимание разработке скоординированных региональных подходов, чтобы и далее способствовать взаимодействию между специальными политическими миссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций. В странах Африканского Рога, например, мой Специальный посланник тесно сотрудничает с различными учреждениями Организации Объединенных Наций и страновыми группами в осуществлении всеобъемлющей региональной стратегии предупреждения для Африканского Рога. Применение такого совместного подхода облегчит осуществление в рамках всей системы мер в поддержку региональных усилий, содействующих обеспечению мира, безопасности и развития.

73. Включение обновленного Управления по поддержке миростроительства в состав недавно созданного Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства позволяет более целостно подходить к проблеме предотвращения и вопросу поддержания мира. Благодаря этому становится возможным выносить более скоординированные рекомендации в адрес специальных политических миссий относительно того, как мобилизовать поступление средств в Фонд миростроительства и как более тесно сотрудничать с Комиссией по миростроительству. Совместные мероприятия специальных политических миссий и структур, занимающихся вопросами миростроительства, становятся все более частыми. Например, в октябре 2018 года глава ЮНОВАС, председатель Комиссии по миростроительству и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства осуществили совместный визит высокого уровня в Буркина-Фасо, Гамбию и Кот-д'Ивуар, с тем чтобы проанализировать, каким образом Организация Объединенных Наций может оказывать более целенаправленную поддержку усилиям в целях достижения мира и примирения на национальном уровне.

74. В рамках новых структур межкомпонентного сотрудничества специальные политические миссии более тесно сотрудничают с усовершенствованной системой координаторов-резидентов, с тем чтобы способствовать национальным усилиям в вопросах поддержания мира и реализации Повестки дня на период до 2030 года. В интегрированных специальных политических миссиях, включая миссии в Афганистане, Гвинее-Бисау, Ираке, Ливане, Ливии и Сомали, выполняющие тройную функцию заместители специальных представителей Генерального секретаря, координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам играют важную роль в объединении усилий различных подразделений Организации Объединенных Наций для работы с национальными субъектами в целях решения национальных приоритетных задач, скомпонованных главным образом вокруг рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

75. С созданием Департамента оперативной поддержки появилось больше возможностей в плане оказания специальным политическим миссиям быстрой и расширенной поддержки, особенно на наиболее важных этапах, в том числе при развертывании миссий, резком увеличении масштабов их операций, сокращении численности персонала и ликвидации. Примером тому может служить Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде, содействие которой с момента ее создания оказывал Департамент оперативной поддержки, тесно сотрудничающий с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Глава Миссии и передовая группа были развернуты в течение суток после получения первоначального мандата Совета Безопасности. В течение еще 10 дней из стратегических запасов материальных средств последовало развертывание систем медицинского обеспечения, включая эвакуационные вертолеты и группы воздушной медицинской эвакуации, а также 18 бронированных транспортных средств и бронированную машину скорой помощи.

76. Новая управленческая парадигма Организации Объединенных Наций расширяет возможности как руководителей, так и рядовых сотрудников и позволяет упростить процессы, одновременно повышая прозрачность и обеспечивая более успешное выполнение поставленных задач. Я упорядочил процесс делегирования полномочий для более чем 200 руководителей подразделений Организации Объединенных Наций, в том числе специальных политических миссий, и в силу этого ответственность за выполнение мандата будет увязана с полномочиями распоряжаться ресурсами, а полномочия на принятие решений будут делегироваться исполнителям.

VI. Заключительные замечания

77. Информация о деятельности и достижениях специальных политических миссий, изложенная в настоящем докладе, свидетельствует об их важном вкладе в обеспечение прогресса в области предотвращения конфликтов и поддержания мира. Однако этих целей невозможно достичь в отрыве от деятельности в других направлениях. Решающее значение по-прежнему имеют сотрудничество между принимающими странами и другими заинтересованными сторонами, а также поддержка со стороны более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю все государства-члены продолжать оказывать поддержку специальным политическим миссиям в выполнении их соответствующих мандатов.

78. Специальные политические миссии, как и прежде, сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными меняющимся характером конфликтов, а также сложными и нестабильными условиями, в которых многие из них работают. Крайне важно обеспечить, чтобы миссии сохраняли способность гибко и быстро адаптировать свои операции в соответствии с меняющимися условиями на местах.

79. В процессе реформирования Организации Объединенных Наций делается больший акцент на предотвращение конфликтов и сохранение мира, а также обеспечение специальным политическим миссиям необходимых условий для более эффективного выполнения своих функций. Я привержен обеспечению более тесной координации и сотрудничества между специальными политическими миссиями, миссиями по поддержанию мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам. Настоятельно призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку в осуществлении предложенной мною программы реформ.

80. Огромное значение с точки зрения коллективных усилий в целях оказания поддержки странам в их деятельности по сохранению мира имеет укрепление партнерских отношений между специальными политическими миссиями и другими ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе региональными организациями. Я буду и впредь взаимодействовать с нашими стратегическими партнерами в поиске новых путей осуществления нашей общей стратегии предупреждения и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

81. Действуя в интересах предотвращения и прекращения конфликтов и поддержания мира и развития, специальные политические миссии все чаще применяют подходы, способствующие конструктивному участию женщин, что исключительно важно с точки зрения обеспечения эффективности и последовательности принимаемых мер. Отрадно отметить создание нескольких женских сетей, которые в настоящее время тесно сотрудничают со специальными политическими миссиями в деле продвижения вперед сложных политических и мирных процессов. Однако для усиления влияния и расширения участия женщин требуется приложить дополнительные усилия.

82. Настоятельно призываю активизировать работу с целью привлечь внимание к потребностям и чаяниям молодежи. Инвестирование средств в расширение прав и возможностей молодежи имеет существенное значение для поддержания мира и успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

83. Я уверен, что государства-члены будут и в дальнейшем ценить и поддерживать важную работу, выполняемую специальными политическими миссиями. В этой связи отмечаю, что вопрос о механизмах финансирования и поддержки специальных политических миссий все еще не решен.

84. Хотел бы выразить признательность моим специальным представителям и специальным посланникам, а также самоотверженным и мужественным работникам Организации Объединенных Наций и связанным с ней сотрудникам, работающим в специальных политических миссиях, которые, часто действуя в сложных условиях, претворяют в жизнь обещание, данное в Уставе Организации Объединенных Наций. Я высоко ценю их труд и преданность делу.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 5 августа 2019 года)

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

1. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру
2. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
4. Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности
5. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
6. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии
7. Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер
8. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену
9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде
10. Специальный посланник Генерального секретаря по Бурунди
11. Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме
12. Специальный посланник Генерального секретаря по Африканскому Рогу

Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы

13. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
14. Группа экспертов по Судану
15. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
16. Группа экспертов по Ливии
17. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
18. Группа экспертов по Йемену
19. Группа экспертов по Южному Судану
20. Группа экспертов по Мали
21. Группа экспертов по Сомали
22. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
23. Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности
24. Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1540 \(2004\)](#)

25. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета
26. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта»
27. Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1904 \(2009\)](#)

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

28. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
 29. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
 30. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
 31. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
 32. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
 33. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
 34. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
 35. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
 36. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
 37. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе
 38. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
 39. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
 40. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии
-