



Distr.: General
19 August 2019
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Russian/Spanish

第七十四届会议

临时议程* 项目 40

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、
商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 73/8 号决议中，请秘书长在与联合国系统适当机关和机构的协商下，根据《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，并提交大会第七十四届会议。

本报告载录了各国政府及联合国系统各机关和机构应秘书长就此事提供信息的请求作出的答复。

* A/74/150。



目录

一. 导言	9
二. 从各国政府收到的答复	9
阿富汗	9
阿尔巴尼亚	9
阿尔及利亚	9
安道尔	10
安哥拉	10
安提瓜和巴布达	11
阿根廷	11
亚美尼亚	12
澳大利亚	12
阿塞拜疆	12
巴哈马	13
巴林	13
孟加拉国	13
巴巴多斯	13
白俄罗斯	14
伯利兹	14
贝宁	14
不丹	15
多民族玻利维亚国	15
波斯尼亚和黑塞哥维那	18
博茨瓦纳	18
文莱达鲁萨兰国	18
布基纳法索	18
布隆迪	19
佛得角	19

柬埔寨	19
喀麦隆	19
加拿大	20
中非共和国	20
乍得	20
智利	21
哥伦比亚	21
科摩罗	21
刚果	21
哥斯达黎加	22
科特迪瓦	23
古巴	23
朝鲜民主主义人民共和国	56
刚果民主共和国	57
多米尼克	58
多米尼加共和国	58
吉布提	58
厄瓜多尔	59
埃及	59
萨尔瓦多	60
赤道几内亚	61
厄立特里亚	61
斯威士兰	61
埃塞俄比亚	62
欧洲联盟	62
斐济	63
加蓬	63
冈比亚	63
格鲁吉亚	64

加纳	64
格林纳达	64
危地马拉	65
几内亚	65
几内亚比绍	65
圭亚那	66
海地	66
洪都拉斯	67
冰岛	67
印度	67
印度尼西亚	67
伊朗伊斯兰共和国	68
伊拉克	69
牙买加	69
日本	71
约旦	71
哈萨克斯坦	71
肯尼亚	71
基里巴斯	72
科威特	72
吉尔吉斯斯坦	72
老挝人民民主共和国	73
黎巴嫩	73
莱索托	73
利比里亚	73
利比亚	74
列支敦士登	74
马达加斯加	74
马来西亚	74

马拉维	75
马尔代夫	75
马里	75
毛里塔尼亚	76
毛里求斯	76
墨西哥	76
摩纳哥	77
蒙古	77
黑山	78
莫桑比克	78
缅甸	78
纳米比亚	78
瑙鲁	80
尼泊尔	81
新西兰	81
尼加拉瓜	81
尼日尔	82
尼日利亚	82
挪威	82
阿曼	83
巴基斯坦	83
巴拿马	83
巴拉圭	84
巴布亚新几内亚	84
秘鲁	84
菲律宾	85
卡塔尔	85
大韩民国	85
北马其顿共和国	86

俄罗斯	86
卢旺达	87
圣基茨和尼维斯	87
圣卢西亚	87
圣文森特和格林纳丁斯	88
圣马力诺	88
萨摩亚	89
圣多美和普林西比	89
沙特阿拉伯	89
塞内加尔	90
塞尔维亚	90
塞舌尔	90
塞拉利昂	91
新加坡	91
所罗门群岛	91
索马里	91
南非	92
南苏丹	93
斯里兰卡	93
苏丹	93
苏里南	94
瑞士	94
阿拉伯叙利亚共和国	95
塔吉克斯坦	96
泰国	97
东帝汶	97
汤加	99
多哥	99
特立尼达和多巴哥	99

突尼斯	100
土耳其	100
土库曼斯坦	100
图瓦卢	101
乌干达	101
阿拉伯联合酋长国	101
坦桑尼亚联合共和国	102
乌拉圭	102
乌兹别克斯坦	103
瓦努阿图	103
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	103
越南	105
也门	105
赞比亚	106
津巴布韦	106
罗马教廷	107
巴勒斯坦国	107
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复	108
全面禁止核试验条约组织	108
拉丁美洲和加勒比经济委员会	108
联合国粮食及农业组织	111
国际原子能机构	116
国际民用航空组织	117
国际民防组织	117
国际农业发展基金	118
国际劳工组织	118
国际海事组织	119
国际移民组织	119
国际电信联盟	120

各国议会联盟	120
外层空间事务厅	121
联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室	122
联合国人权事务高级专员办事处	126
联合国难民事务高级专员公署	127
联合国儿童基金会	128
联合国贸易和发展会议	129
联合国开发计划署	133
联合国教育、科学及文化组织	137
联合国环境规划署	139
联合国人类住区规划署	141
联合国工业发展组织	141
联合国减少灾害风险办公室	142
联合国毒品和犯罪问题办公室	142
联合国人口基金	143
万国邮政联盟	144
世界粮食计划署	145
世界卫生组织/泛美卫生组织	146
世界知识产权组织	148
世界气象组织	149
世界旅游组织	149
世界贸易组织	150
四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复	151
南方中心	151

一. 引言

1. 大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 73/8 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于本决议执行情况的报告，提交大会第七十四届会议。
2. 根据这一要求，秘书长在 2019 年 3 月 1 日的普通照会中邀请各国政府以及联合国系统各机关和机构提供关于该决议执行情况的资料。2019 年 5 月 1 日发出了一份旨在提醒的普通照会。
3. 本报告转载截至 2019 年 6 月 13 日收到的各国政府以及联合国各机关和机构的答复。在该日期之后收到的答复将载于本报告增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿富汗

[原件：英文]
[2019 年 4 月 24 日]

阿富汗政府遵循《联合国宪章》和除其他外重申航行自由的国际法规定的义务，没有颁布或实施大会第 73/8 号决议序言部分提及的那类法律或措施。

在这方面，阿富汗政府投票支持上述决议以及关于此事项的其他决议，并重申恪守《宪章》所载的原则。

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2019 年 4 月 29 日]

阿尔巴尼亚共和国在《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法的指导下，全面执行大会第 73/8 号决议，没有制定或实施该决议序言部分所述的那类法律或措施。

阿尔及利亚

[原件：阿拉伯文]
[2019 年 4 月 26 日]

大会关于解除对古巴的经济、商业和金融封锁的第 73/8 号决议几乎获得一致通过，在该决议中，大会连续第 27 年重申该事业的正义性以及国际社会的支持。

阿尔及利亚重申声援在半个多世纪里一直抵制美利坚合众国的经济、商业和金融封锁的古巴及其人民，并认为对古巴及其人民的封锁违反国际法和《联合国宪章》的原则，特别是国家主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

阿尔及利亚重申坚决反对强行实施单方面治外法律和决定以及有碍实现人权和阻碍人民实现繁荣的一切单方面胁迫性措施。阿尔及利亚还借此机会重申，迫切需要无条件全面解除美国自 1961 年起对古巴实施的封锁，因为封锁不仅给古巴人民造成了重大伤害和苦难，还严重阻碍古巴人民实现经济和社会发展目标。

阿尔及利亚赞赏并鼓励实现古巴与美国关系正常化的任何善意努力，包括重新恢复两国外交关系、2016 年奥巴马总统对哈瓦那的正式访问以及美国在 2016 年 10 月 26 日大会第 71/5 号决议的表决中投弃权票，所有这些都是全面解除对古巴封锁道路上迈出的积极和勇敢的步伐。然而，唐纳德·特朗普总统的政府最近宣布的措施，包括维持封锁的政策，令上述两国关系严重受挫，并将对古巴人民的经济和社会状况以及国际法产生严重后果。

考虑到区域和国际局势不断恶化，鉴于封锁古巴对该区域安全与稳定的影响，要求终止这一封锁尤显迫切。在这方面，阿尔及利亚谨提请注意 2014 年 5 月在阿尔及尔举行的不结盟国家运动第十七届成员国部长级会议通过的原则性立场，即呼吁终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。阿尔及利亚还提请注意 2016 年 9 月在委内瑞拉举行的第十七届不结盟运动首脑会议和 2018 年 4 月在巴库举行的不结盟运动外交部长会议通过的立场，其中呼吁无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

安道尔

[原件：法文]

[2019 年 3 月 7 日]

安道尔公国政府没有颁布或实施第 73/8 号决议序言部分所述的任何法律或措施。在这方面，安道尔公国政府一贯投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并重申其对《联合国宪章》所载原则的承诺。

安哥拉

[原件：英文]

2019 年 4 月 26 日

大会已连续 27 年以压倒性多数通过决议，呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

令人遗憾的是，多年来这些决议未得到切实执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未解除。

这不仅违背《联合国宪章》宗旨和原则及大会有关决议，还阻碍了古巴人民促进经济和社会发展的努力并且阻扰了古巴与其他国家的正常经济、商业和金融关系。

我们谨表达我们的关切，尽管大会已多次讨论这一问题，对古巴的经济、商业和金融封锁仍然存在。

此外,安哥拉共和国关切这些措施对古巴人民的不利影响:(a) 热烈欢迎 2018 年 11 月 1 日通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 73/8 号决议;(b) 再次承诺尊重、维护和促进《宪章》原则和国际法规定,因为这些不仅构成多边主义的精髓,也体现了维护国际和平与安全、促进经济增长以及尊重人权和基本自由的集体努力。

安哥拉共和国认为对古巴的封锁违反国际法和《宪章》,特别是违反以下原则:(a) 各国主权平等;(b) 不干预和不干涉各国内政;(c) 许多国际法律文书所载的国际贸易自由。

由于这些原因,安哥拉共和国再次坚决拒绝施加阻碍充分享有包括发展权在内的普遍人权的治外法律及一切形式的单方面胁迫性措施。

因此,安哥拉共和国重申无条件支持必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁,并借此机会强烈呼吁国际社会加倍努力促进建设性对话,以彻底解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

安提瓜和巴布达

[原件:英文]

[2019 年 3 月 25 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则,特别是各国主权平等、不干涉和不干涉内政以及国际贸易和航行自由的原则。

尽管会员国压倒性地支持大会第 73/8 号决议以及先前反对封锁的各项决议和其他相关国际条约,但古巴仍继续受到经济、商业和金融封锁,安提瓜和巴布达政府对此表示关切。

此外,根据大会第 73/8 号决议第 2 段,安提瓜和巴布达政府继续按照《联合国宪章》和尤其重申贸易和航行自由的国际法规定的义务,不颁布和实施上述决议序言部分所述的那类法律和措施。

阿根廷

[原件:西班牙文]

[2019 年 4 月 5 日]

阿根廷共和国政府已全面执行大会第 73/8 号决议的规定和大会以往关于对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议中的规定。

1997 年 9 月 5 日颁布的第 24871 号法,建立了管辖外国法律在阿根廷适用范围的法律框架。该法第 1 条规定,外国法律如果意图通过实施经济封锁或限制在某一国家的投资,以取得域外法律效力,从而导致一国政府的更迭或影响其自决权,则这种法律绝对不适用,也不具有任何法律效力。美国对古巴的封锁遵循联邦法律,特别是 1992 年 10 月《托里切利法》(《古巴民主法》)和 1996 年 3 月《赫尔姆斯-伯顿法》(《古巴自由和民主团结法》)。

此外，阿根廷全面承诺遵守《联合国宪章》、国际法和多边主义。在该框架内，自 1995 年以来，阿根廷一直支持大会关于美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的各项决议。阿根廷还在区域论坛和其他国际组织中利用一切机会反对这一封锁。

阿根廷政府重申，它充满信心地欢迎古巴和美国重新建立外交关系，并敦促两国政府加强对话，从而使所有悬而未决的问题，包括解除封锁问题，得到解决。

根据这一立场，阿根廷支持 2018 年 9 月 27 日在纽约举行的 77 国集团成员国外交部长第四十二届年会通过的《部长宣言》。该宣言在第 205 段中再次呼吁美国政府终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

此外，在 2018 年 11 月 15 日和 16 日于危地马拉安提瓜举行的第二十六届伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议上，阿根廷支持通过一项关于必须终止美利坚合众国政府对古巴的经济、商业和金融封锁——包括执行《赫尔姆斯-伯顿法》的特别公报。在该特别公报中，伊比利亚-美洲国家再次要求美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁，并再次指出封锁对古巴人民和居住在其他国家的古巴国民的不利人道主义影响。

亚美尼亚

[原件：英文]
[2019 年 4 月 4 日]

亚美尼亚没有颁布或实施大会第 73/8 号决议所述的可能对古巴经济和社会发展产生破坏性影响的任何法律或条例。

亚美尼亚共和国政府已多次表示反对经济封锁和关闭边界的政策，特别是鉴于土耳其和阿塞拜疆继续对亚美尼亚实施封锁。

澳大利亚

[原件：英文]
[2019 年 4 月 10 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 73/8 号决议的立场。自 1996 年以来，澳大利亚政府一贯支持大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有对古巴实施任何限制贸易或投资的制裁或措施。

阿塞拜疆

[原件：英文]
[2019 年 5 月 22 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚决支持国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有对古巴颁布或实施可能限制阿塞拜疆与古巴发展经济、贸易或金融关系的法

律或措施。阿塞拜疆共和国将继续采取适当措施，加强与古巴的合作并发展与古巴的友好关系。

巴哈马

[原件：英文]
[2019 年 5 月 16 日]

巴哈马国与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

巴哈马没有针对古巴颁布或实施可能禁止巴哈马国与古巴共和国发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾并申明加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家集团、不结盟国家运动等区域机构和区域间机构的立场。

巴哈马仍对实现美利坚合众国政府与古巴共和国政府间正常双边关系的进程充满希望。

巴林

[原件：阿拉伯文]
[2019 年 3 月 27 日]

巴林王国根据《联合国宪章》规定的各项原则和宗旨，一贯支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并重申支持大会 2018 年 11 月 1 日通过的第 73/8 号决议。

孟加拉国

[原件：英文]
[2019 年 4 月 30 日]

孟加拉国政府没有颁布或实施大会第 73/8 号决议提及的那类法律或措施。孟加拉国一贯支持大会之前关于此项目的各项决议，而且也对上述决议投了赞成票。

巴巴多斯

[原件：英文]
[2019 年 4 月 5 日]

自 1991 年大会第四十六届会议首次提出关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议以来，巴巴多斯一直对该决议投赞成票。

巴巴多斯重申，支持关于这一问题的最新决议，即大会 2018 年 11 月 1 日通过的第 73/8 号决议，并重申在国家一级全面执行这项决议，因为巴巴多斯不存在以任何方式限制与古巴贸易和航行自由的法律。

巴巴多斯欢迎古巴政府和美利坚合众国政府重新建立外交关系，并鼓励双方继续就解除封锁进行对话。

白俄罗斯

[原件：俄文]
[2019年4月16日]

白俄罗斯认为，对联合国主权会员国实施任何单方面胁迫性措施都是不可接受的，并且是适得其反。

美利坚合众国对古巴实行的长达几十年的商业、经济和金融封锁就是这种单方面行动的一个明显例子。这一封锁阻碍社会和经济转型，破坏了古巴的经济，削弱了古巴扩大贸易和银行间合作以及巩固私营部门的能力。总的来说，它阻碍哈瓦那全面参与国际金融和经济活动。

白俄罗斯关于彻底取消对古巴的封锁的立场没有改变。我们坚决支持每个国家决定自己发展道路的不可剥夺的权利。某些国家利用军事、政治、经济或其他形式的压力，单方面企图改变其他国家的国内政治制度，这是绝对不能接受的。我们感到遗憾的是，在处理这一局势方面缺乏任何明显的进展。

白俄罗斯重申支持第 73/8 号决议和大会以往关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议。

伯利兹

[原件：英文]
[2019年4月9日]

伯利兹重申其对《联合国宪章》所载宗旨和原则的绝对承诺，特别是各国主权平等、不干预和不干涉各自内政以及国际贸易和航行自由，这些也是国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持各项谴责封锁古巴的决议。伯利兹反对法律和措施的域外适用。无视每年通过的、得到联合国会员国压倒性支持的决议，继续企图孤立古巴，这是对多边主义和国际社会政治意愿的公然侮辱。

伯利兹和古巴保持着建设性和互惠的伙伴关系，这给两国人民带来了实实在在的利益。通过加勒比共同体(加共体)和古巴之间的区域合作，伯利兹的接触政策得到进一步加强。

贝宁

[原件：法文]
[2019年5月6日]

2018年11月1日，贝宁积极参与了通过大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 73/8 号决议。

通过这一做法，贝宁坚持了它所恪守的《联合国宪章》所载原则和价值观以及国际法的基本原则。贝宁完全相信国际团结和联合行动可以确保各国人民的幸福。

贝宁一贯支持大会关于解除对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并再次投票赞成上述决议，因为贝宁人民相信，对话是国家之间解决争端和恢复信任的迄今最佳方式。

贝宁政府没有颁布或实施第 73/8 号决议提及的那类法律或条例，并始终呼吁立即解除对古巴实施的单方面措施，以便该国实现社会经济发展并全面参与国际贸易。

贝宁对古巴政府与美利坚合众国政府之间关系的最近动态感到失望，上述动态可能使国际社会近年来非常满意地见证的美国和古巴关系回暖成果付之东流。这一事态转变使解决封锁问题的努力严重受挫。

因此，贝宁呼吁继续努力实现外交关系正常化，以便在不久的将来可以全面和明确解除国际社会坚决反对的对古巴的封锁。

贝宁将继续促进建设性对话，以便古巴和美利坚共和国可以实现两国关系永久正常化，并促进古巴和美国人民的幸福和繁荣。

不丹

[原件：英文]
[2019 年 4 月 30 日]

不丹王国政府没有颁布或实施大会第 73/8 号决议提及的那类法律或措施，一贯支持大会上述决议并投了赞成票。

多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]
[2019 年 4 月 29 日]

第 73/8 号决议的背景

2018 年 11 月 1 日，联合国大会通过了关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 73/8 号决议，因为在第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5 和 72/4 号决议通过后，对古巴的经济、商业和金融封锁仍在实施。

关于大会第 73/8 号决议第 2 和 3 段

多民族玻利维亚国政府没有也不会通过违反国际法和第 73/8 号决议精神的、侵犯贸易和航行自由的法律或措施，并对其他国家从事这种非法、种族灭绝和不人道的做法感到遗憾。

对古巴共和国的封锁与多民族玻利维亚国的立场

玻利维亚国坚持遵循《联合国宪章》的宗旨与原则和国际法，坚持多边主义。

在这一框架内，玻利维亚一贯奉行拒绝美国对古巴共和国实施经济、商业和金融封锁以及任何单方面措施的政策。在这方面，玻利维亚重申，必须根据第 73/8 号决议，立即停止种族灭绝、不人道和不公正的封锁。

玻利维亚坚决谴责世界上有人继续实施这种背离国际法的单边措施的做法，认为，当今世界本应强调多边主义、诚信，并充分尊重各国主权。

半个多世纪以来，美国政府一直对古巴共和国实施完全违反国际法的经济、商业和金融封锁，目的是在古巴人民中挑起物质匮乏、疾病和动乱，其唯一目的是通过经济孤立和窒息推翻古巴政府。

从 1962 年 2 月 3 日第 3447 号总统行政命令确立对古巴的全面贸易封锁，到《赫尔姆斯-伯顿法》(1996 年)和《托里切利法案》(1992 年)，经济、商业和金融封锁是在美国过去几十年积累起来的一系列规范中形成的。

对古巴共和国的封锁不仅是人类历史上最长的封锁，也是一项缺乏合法性和正当性的国际政策的残忍和不人道的表现，这表明完全无视联合国决议和多边主义。

尽管在过去几年里，我们目睹了古巴政府和奥巴马政府之间的和解，但今天，这种和解已被特朗普政府冻结。

特朗普政府根本没有结束经济、商业和金融封锁；相反，它维持了支撑这一制度的法律、规定和做法。政治、行政和镇压机制继续得到加强，以使它们更加有效和审慎。

半个多世纪以来，事实证明，美国政府丝毫无意改变对古巴共和国的政策，更不用说打算遵守大会一再要求美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议了。

这一封锁公然、有组织和大规模地侵犯了古巴人民的人权。这是一种犯罪行为，相当于 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》第二条(c)款明确规定的灭绝种族行为，也属于 1909 年伦敦海军会议通过的《海战法规宣言》规定的经济战行为。

同样，封锁的域外性质仍然令人十分关切，因为对古巴的单方面制裁影响到各国决定如何和以何种方式与其他国家建立关系的主权权利。

在域外实施的封锁具有以下要素：

- 禁止美国企业在第三国的子公司与古巴企业进行任何形式的交易。
- 禁止第三国企业向美国出口产自古巴或在生产过程中使用任何来自古巴的原料的商品。
- 禁止第三国企业向古巴出售含有 10%以上美国技术成分的商品或服务，即便商品或服务所含技术的持有人是第三国民。
- 禁止来往古巴的货船进入美国港口，不论船旗国是哪个国家。
- 禁止第三国银行为古巴自然人或法人开设美元账户，或与古巴实体或个人以美元进行金融交易。
- 对在古巴进行投资或与古巴开展业务的第三国企业家进行惩罚，拒绝向这些企业家及其家属发放美国签证。如果这些商人与古巴的业务涉及与

美国公民的索赔有关的财产，或者这些人出生在古巴，后来获得了美国公民身份，他们甚至可以在美国法院受到法律诉讼。

玻利维亚认为实施影响古巴政府和人民福祉的单方面胁迫性措施是不可接受的。为此，玻利维亚重申最强烈地反对适用违反国际法的法律和措施，并敦促美利坚合众国政府遵守大会通过的各项决议的规定，终止对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

玻利维亚和古巴之间的双边关系

近年来，玻利维亚和古巴通过在不同领域，主要是卫生、教育和体育领域的团结合作，加深和加强了双边关系。

在卫生领域，2006年至2019年3月，提供了70 911 588项医疗服务。

在古巴的支持下，进行了58 995次分娩，其中885次是在2019年1月至3月期间进行的。同样，进行了超过257 251次外科手术，其中，6 425次是在2019年1月至3月间。

重症监护病房共收治48 699人，其中684人是在2019年1月至3月期间救治的。此外，还进行了10 399 301次补充诊断测试，其中，144 204次是在2019年1月至3月期间进行的。

2012年至2018年，在玻利维亚卫生部和古巴卫生部签署合作协议后，古巴医疗合作单位从140个增加到750个。目前，古巴医疗队驻扎在玻利维亚的九个省。在古巴13年的医疗合作中，8 271名合作人员向玻利维亚提供了服务。古巴提供合作的大多数成员是全科医生，但也有32个其他医学专业的专家。

在教育领域，在古巴的支持下，玻利维亚发起了“是的，我能”扫盲运动，惠及824 101人。这种合作使玻利维亚被宣布为无文盲国家，是拉丁美洲和加勒比地区第三个达到这一地位的国家。同样，2009年至2015年，古巴支持扫盲后方案，该方案惠及54 790名玻利维亚人。

同样，在体育领域，古巴向玻利维亚学生颁发奖学金，攻读体育教育和体育学士学位。

多民族玻利维亚国特别承认并赞赏古巴在上文提到的领域所做的努力与合作。

关于第73/8号决议第4段

多民族玻利维亚国政府请秘书长根据第73/8号决议第4段，继续向联合国所有会员国报告本决议的执行情况，该决议建议不对任何国家实施经济、商业和金融封锁的法律和措施，特别是对古巴共和国实施具有种族灭绝性的封锁，这不仅侵犯了该国的主权，也侵犯了国际社会其他国家的主权。

最后，多民族玻利维亚国拒绝适用任何违背《联合国宪章》精神和基本国际准则的法律或单方面措施；现在是美国遵守联合国决议，结束对古巴共和国的经济、商业和金融封锁的时候了。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]
[2019年6月7日]

波斯尼亚和黑塞哥维那在《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法的指导下，支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 73/8 号决议。

波斯尼亚和黑塞哥维那从未颁布或实施第 73/8 号决议提及的那类法律或措施，并愿意与古巴开展双边和多边合作。

博茨瓦纳

[原件：英文]
[2019年3月26日]

博茨瓦纳共和国从来没有颁布、实施或执行大会第 73/8 号决议所述的那类法律或措施，也不打算这样做。博茨瓦纳对该决议的投票表明，它反对继续采取和实施这种域外措施，并在这方面支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]
[2019年4月3日]

文莱达鲁萨兰国重申，支持大会要求立即终止对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议。

文莱达鲁萨兰国通常反对使用单方面制裁，因为制裁对会员国的经济和社会发展产生不利影响。而且，这种制裁违反国际法和《联合国宪章》的基本原则。因此，文莱达鲁萨兰国没有颁布或实施大会第 73/8 号决议序言部分所述的那种法律或措施。

布基纳法索

[原件：法文]
[2019年4月4日]

布基纳法索政府与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，布基纳法索没有颁布或实施 2018 年 11 月 1 日通过的第 73/8 号决议第 2、3 和 4 段所述的那种法律或措施。

布基纳法索一贯投票赞成关于这一问题的决议，并再次完全反对强加一切形式的胁迫性单方面措施，因为这种措施对所涉及的人民享有人权及福祉和繁荣具有消极影响。布基纳法索借此机会重申，迫切需要全面解除美国对古巴的封锁，这种封锁是实现经济和社会发展目标和促进和平合作价值观的一个主要障碍。

布基纳法索相信对话和谈判的好处，敦促双方继续努力，根据《联合国宪章》第三十三条和平解决争端。

布隆迪

[原件：法文]
[2019年3月25日]

布隆迪政府的一贯立场是反对这一封锁，认为封锁违反了国际法、《联合国宪章》以及指导国家之间和平关系的准则和原则。布隆迪从未实施这种封锁，今后也不打算实施。

佛得角

[原件：英文]
[2019年3月6日]

佛得角共和国按照《国家宪法》的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族之间的团结、合作与友好关系，从未颁布或实施大会于2018年11月1日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第73/8号决议序言部分提到的那类法律或措施。

柬埔寨

[原件：英文]
[2019年4月3日]

关于大会第73/8号决议，柬埔寨王国政府愿与绝大多数会员国一道，重申其强烈立场，敦促美利坚合众国停止实施单方面经济措施，因为这些措施对古巴人民的生活条件和权利产生了不利影响，阻碍了古巴政府实现《2030年可持续发展议程》的努力。这种单方面行动严重违反了《联合国宪章》和多边贸易体系的原则。

因此，柬埔寨王国政府强调，迫切需要终止这种措施，并呼吁全面尊重和执行大会决议的规定。

喀麦隆

[原件：法文]
[2019年5月16日]

喀麦隆坚决遵守众多国际法律文书中所载的国家主权平等、不干涉别国内政和商业自由的原则。

根据题为《必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁》的第73/8号决议的规定以及以往关于这一问题的决议，喀麦隆从未采取任何立法或其他措施来加强或扩大对古巴的封锁。

喀麦隆一贯投票赞成取消封锁，并与古巴保持极好的友谊与合作关系。

加拿大

[原件：英文]

[2019年4月26日]

加拿大政府重申支持大会第 73/8 号决议。加拿大法律规定，对于加拿大与古巴之间的任何贸易或商业，加拿大企业一律不得遵守该决议提及的那类治外措施。

加拿大认为，治外适用涉及古巴的单方面措施违反国际法。加拿大深感失望的是，美国决定不暂停适用《古巴自由和民主团结法》(俗称《赫尔姆斯-伯顿法》)第三编。封锁对古巴人民的生活条件以及对在古巴进行合法贸易和投资的加拿大人产生了负面影响。

中非共和国

[原件：英文]

[2019年4月15日]

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁在各个活动领域对古巴政府和人民造成了巨大伤害。这种封锁长期以来遭到谴责，大会通过了若干项决议反对封锁，其中最近一项决议是 2018 年 11 月 1 日通过的。

虽然所有人都预期，2014 年 12 月 17 日宣布两国实现外交关系正常化进程之后会全面解除封锁，但应指出，封锁仍在实行。

中非共和国铭记对国际社会的承诺，并依据《联合国宪章》认为，封锁总体上违反国际法、尤其违反国际人道主义法。此外，中非共和国政府将继续支持古巴政府直至封锁彻底解除，并呼吁美国政府严格遵守《联合国宪章》关于国际合作、团结和睦邻的宗旨和原则。

乍得

[原件：法文]

[2019年4月17日]

乍得共和国政府关切地注意到，美国和古巴两国政府之间的关系正常化发生逆转，并鼓励双方恢复讨论，以期重新启动几年前开始的正常化进程。

乍得欢迎大会通过关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 73/8 号决议，这种封锁显然仍然存在，严重损害了古巴人民，破坏了古巴的经济发展。

乍得政府重申会员国和包括非洲联盟在内的国际组织关于全面解除封锁的呼吁，同时还提及关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议第 30 段，敦促各国不要颁布和实施不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施，这种措施阻碍全面实现经济和社会发展，特别是发展中国家的经济和社会发展。

乍得共和国政府敦促美利坚合众国政府和古巴政府继续进行讨论，以期重新启动几年前开始的进程，以促进两国人民和整个世界的互利发展。

智利

[原件：西班牙文]
[2019年4月30日]

智利谨报告其没有批准任何旨在限制智利与古巴之间正常贸易和经济关系的措施。

智利支持充分、自由行使在国际领域开展贸易和建立商业关系的权利，除对根据智利法律被列为非法的活动实施的限制和国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不施加其他限制。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]
[2019年5月13日]

哥伦比亚共和国政府根据《联合国宪章》所载原则重申，没有对古巴颁布或实施任何单方面法律或措施，这符合哥伦比亚尊重国际法的政策以及对政治独立、人民自决、不干涉他国内政等原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立制订本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

科摩罗

[原件：法文]
[2019年3月25日]

科摩罗联盟政府再次承诺履行《联合国宪章》规定的义务，并尊重国际法。因此，科摩罗没有颁布或实施任何影响他国主权、具有域外效力的法律或条例。

科摩罗联盟政府感到遗憾的是，正常化进程已经停止，甚至被逆转，这反映出美国行政当局不再努力解决当前的紧张局势，从而使本已脆弱的关系更加恶化。

因此，科摩罗联盟政府希望，两国之间的对话能够恢复，并支持立即解除单方面对古巴施行的经济、商业和金融封锁。这一措施有利于受影响国家及其人民的利益，并有助于促进两国之间的和平。

刚果

[原件：法文]
[2019年4月11日]

刚果共和国政府铭记国际法和致力于《联合国宪章》所载宗旨和原则、包括各国主权平等及和平解决争端，并根据大会2018年11月1日关于必须结束美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第73/8号决议谴责封锁，同时敦促两

国进行建设性对话，从而为在人民平等权利原则的基础上建立友好双边关系开辟道路。这将减轻古巴的经济压力，促进该国发展，为古巴人民带来救助和繁荣并激励两国人民在多个层面进行互动。

刚果共和国政府认为，必须在美利坚合众国与古巴共和国之间促进相互理解和平静的氛围，这无疑将有助于巩固国际和平与安全。

哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2019年4月29日]

关于大会第 73/8 号决议，哥斯达黎加重申其立场，即严格尊重和遵守国际法原则和《联合国宪章》所载的所有规范。

哥斯达黎加在区域和国际层面采取了一贯的言辞和行动，即必须解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，因为哥斯达黎加认为，几十年来受影响最深重的是古巴人民。

哥斯达黎加当局再次确认，没有颁布或实施有可能影响其他国家主权或贸易和航行自由的治外效力的国家法律、政策或措施。

本着上述精神，哥斯达黎加再次重申，坚决反对当前通过切实有碍国际贸易的《赫尔姆斯-伯顿法》对古巴实施的单方面政策。同样，哥斯达黎加政府对美国总统唐纳德·特朗普政府的决定感到遗憾，该决定将从 2019 年 5 月 2 日起在历史上首次全面实施该法第三编，允许美国公民在本国法院就使用 1959 年古巴革命后没收的财产提起诉讼。

哥斯达黎加坚信，只有通过对话、多边机制和国际法，才能解决国家之间的分歧。为此，哥斯达黎加重申坚决反对任何国家通过强行实施本国法律和法律制度对另一国施加单方面治外措施。

哥斯达黎加还在大会第七十三届会议一般性辩论中指出：“……我们再次与国际社会一道呼吁解除对古巴的封锁，这种封锁已持续太多年，影响了古巴人民实现发展和繁荣的能力。”

同样，哥斯达黎加重申，对国家实施的任何类型的政治、经济或军事制裁，都必须以安全理事会或大会所作决定或所提建议为依归。

就其本身而言，哥斯达黎加与古巴自 2009 年 3 月 18 日恢复外交关系以来，一直努力增进友谊并加强合作。必须注意，古巴共和国外交部长布鲁诺·罗德里格斯·帕里拉 2019 年 4 月 29 日和 30 日对哥斯达黎加进行了正式访问，这是古巴外交部长在恢复外交关系后进行的首次双边访问。

这次正式访问提供了一个机会，可加强哥斯达黎加与古巴在政治对话、合作以及经济和文化交流等不同领域的联系。

特别是，为发展两国合作订立了《合作框架协议》，还在外贸、文化、体育、教育、科技交流、卫生保健和环境等共同关心的具体领域签署了双边协议。

科特迪瓦

[原件：法文]
[2019年4月26日]

科特迪瓦共和国重申恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括各国主权平等、贸易和航行自由，这些构成了国际法的基本原则。

科特迪瓦共和国没有颁布或实施大会第 73/8 号决议提及的那类法律或措施，亦无任何这样做的意图。

科特迪瓦共和国在国家间关系中秉承和平与对话理想，重申愿意与整个国际社会合作，寻求这一问题的适当解决方案，并鼓励有关各方更加重视谈判和对话，以期圆满解决该争端，尤其是鉴于美国在古巴开设了大使馆。

古巴

[原件：西班牙文]
[2019年7月16日]

导言

在本报告所述期间，即 2018 年 4 月至 2019 年 3 月，加强封锁仍然是美利坚合众国政府对古巴的核心政策，封锁的域外适用产生越来越重大的影响。美国的战略重点是通过古巴使用不实言辞和攻击性的经济措施来加剧对抗和加深敌意。

在处于敌对氛围的双边关系中，美国政府对古巴越来越多地使用咄咄逼人的言辞是一个重要特点。在这一升级的过程中，美国 2018 年 11 月 1 日在大会上试图对古巴提出的反封锁决议草案提出八项修正案。这一举动的目的是改变案文性质，并通过诉诸虚假的人权指控，为继续推行和加强美国的灭绝种族政策编造借口。

尽管美国施加了巨大压力，但国际社会仍拒绝了该国的提案，并再次对谴责封锁的决议草案表示压倒性支持。

本报告表明，对古巴实施的经济、商业和金融封锁继续阻碍古巴经济潜力的充分发展，阻碍古巴国家经济和社会发展计划与《2030 年可持续发展议程》的执行。

2018 年 4 月至 2019 年 3 月期间，封锁给古巴造成了约 4 343 600 000 美元的损失。

本报告没有考虑到美国最近为加强对古巴的封锁而采取的措施所产生的重大负面影响，因为这些措施在报告所述期结束后继续实施。这些信息将列入明年的报告。

按目前价格计算,美国政策实施近 60 年来累积造成的损失达 138 843 400 000 美元。考虑到国际市场上美元对黄金价格的贬值,封锁造成的可计量损失超过 922 630 000 000 美元,由于黄金价格下降了 1.6%,这一数字比上一次报告中的数字低 1.2%。

消除封锁所造成的成本将提高古巴的支付能力,并提供大量和持续的额外资金来源,为与 2030 年国家经济和社会发展计划的战略部门有关的投资方案注入活力。这将创造必要条件,逐步实现年度国内生产总值的持续增长。

在本报告所述期间,加强对古巴制裁制度的域外适用表现为古巴公司、银行和使馆持续遭受的损失,这些公司、银行和使馆在许多国家的商业和金融活动面临巨大障碍。

美国国务院三次扩展了与《古巴有联系的受限制实体和次级实体名单》:除封锁条例所施加的制裁外,该名单上的实体还受到其他制裁。这一措施通过恐吓国际商界,对古巴经济造成重大损害。此外,美国财政部外国资产管制办公室和美国商务部工业安全局下令从 2019 年 6 月 5 日起取消人对人团体教育旅行的一般许可,并拒绝向临时逗留的非商业飞机和客运及娱乐船只(包括游轮)发放许可,严重影响了前往古巴的游客人数。采取所有这些措施的目的都是公然、蓄意造成经济损失,剥夺古巴的财政资源。

美国政府收紧反古巴政策的一个史无前例的证明是,决定根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的规定,允许美国法院采取法律行动,处理美国公民或实体对与 1960 年代古巴国有化财产有商业关系的古巴或第三国企业或个人提出的申诉。这一决定结束了自 1996 年以来,美国历届民主党和共和党政府以及唐纳德·特朗普总统本人在执政头两年中每六个月暂停适用该法第三编的做法。

《赫尔姆斯-伯顿法》是一项具有政治胁迫性质的法律文书,为施加侵犯古巴和第三国主权的经济压力做出了规定,目的是扼杀古巴经济,加剧人民面临的短缺。其目的是使古巴和美国之间的敌对氛围延续下去,并剥夺古巴国家的自决权。该法的规定违反了国际法,违反了《联合国宪章》的原则和世界贸易组织制定的规则,遭到国际社会许多成员和国际组织代表的强烈反对。

封锁是对所有古巴人人权的大规模、系统性公然侵犯。由于其明确的目的及其所依据的政治、法律和行政框架,这些制裁根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》构成灭绝种族行为,根据伦敦海军会议达成的结论构成经济战行为。

美国政府必须听从呼吁,遵守国际社会在大会通过的 27 项决议,无条件终止对古巴的封锁政策,这在现在比以往任何时候都更加迫切。

一. 封锁政策的连续性和收紧

1.1 封锁法律继续有效

封锁政策所依据的法律法规继续有效,并由美国政府机构严加执行,包括财政部(特别是外国资产管制处)和商务部。

确立封锁政策的主要行政条款和国会通过的法律如下：

- 1917年《敌国贸易法》第5(b)条规定总统在战时或任何其他国家紧急状态期间可实施经济制裁，并禁止在敌对行动期间同敌国或敌国盟友开展贸易。1977年，《国际紧急状态经济权力法》限制总统以国家紧急状态为由实施新制裁措施的权力。然而，尽管白宫从未宣布与古巴有关的国家紧急状态，《敌国贸易法》却继续对古巴有效。自那时起，历任美国总统都延续对古巴适用《敌国贸易法》的做法。根据这项同类法律中历史最悠久的法案，美国在1963年通过了《古巴资产管制条例》。条例规定了多项限制措施，包括禁止美国国民或受美国管辖的个人与古巴进行金融交易、冻结古巴资产、禁止美国进口来自古巴的货物。古巴是该法所适用的唯一一个国家。2018年9月10日，特朗普总统根据该法的条款，将对古巴的制裁又延长了一年。
- 1961年《对外援助法》授权美国总统对美古贸易实施并维持全面封锁，同时禁止向古巴政府提供任何援助。该法还规定，美国政府向国际机构提供、指定用于国际援助的资金不得用于涉及古巴的项目。该法禁止向古巴提供该法中提及的任何援助或其他法律提及的任何惠益，除非美国总统确认古巴已采取行动，向美国公民和企业偿还古巴革命胜利后被古巴政府国有化的资产价值的至少50%，或向其作出公平补偿。
- 第3447号总统令于1962年2月3日由约翰·F.肯尼迪总统签发，下令根据《对外援助法》第620(a)条的规定，对美国和古巴之间的贸易实行全面封锁。
- 1963年财政部《古巴资产管制条例》的规定包括冻结美国境内的一切古巴资产；除经许可授权，禁止一切金融和商业交易；禁止古巴对美国进行出口；禁止美国或第三国的任何自然人或法人使用美元同古巴进行交易。
- 1979年《出口管理法》第2401(b)(1)条“国家安全管制”项下“对特定国家政策”部分确定了一份“贸易管制清单”，其中列出了美国总统出于国家安全原因可对其实行特殊出口管制的若干国家。古巴也在这份名单上。
- 1979年《出口管理条例》根据美国政府实施的制裁，确立了对须受出口管制的物品和活动实行一般管制的依据；该条例确定了禁止向古巴出口和再出口的一般政策。
- 1992年《古巴民主法》(《托里切利法》)禁止美国公司在第三国的子公司与古巴或古巴国民进行货物交易。该法规定，凡在古巴港口停靠的第三国船只，自停靠之日起180天内禁止进入美国领土，除经财政部长许可。

- 1996 年《古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)将封锁规定编撰成文,且扩大了封锁的域外适用范围,规定对开展涉及古巴境内被国有化美国财产的交易的外国公司负责人施加惩罚,且有可能在美国法院提起诉讼。该法还限制了美国总统暂停封锁的权力,尽管规定了总统保留通过发放许可授权与古巴进行交易的权力。
- 1999 财政年度《紧急补充拨款法》第 211 条规定,禁止美国法院承认古巴企业对与被古巴国有化财产相关的商标的权利。
- 2000 年《贸易制裁改革和加强出口法》授权向古巴出口农产品,但前提条件是提前进行现金支付,而且不能得到美国的筹资支持。该法禁止美国人为旅游活动前往古巴,并将旅游活动界定为与《联邦行政法规汇编》第 31 章第 515.560 条未明确授权的往返于古巴或在古巴境内旅行有关的任何活动。换言之,该法将旅行限制在颁布时授权的 12 个类别。

1.2 2018 年 6 月以来采取的主要封锁措施

去年,古巴和美国之间的关系以美国政府对古巴政府的敌对政策为标志。美国维持了在两个大使馆进行的人权裁减,美国公民与移民局哈瓦那外地办事处被关闭,办事处的一些服务转移到墨西哥。

与此同时,在第三国司法管辖区对古巴金融交易的起诉仍在继续,在经济方面产生了重大威慑。外国资产管制处和其他美国机构对违反不同制裁方案的各种第三国公司处以了罚款,包括违反《古巴资产管制条例》的情况。这些制裁给银行和金融部门造成了最为重大的损失。2018 年 6 月至 2019 年 4 月期间,美国政府对来自第三国和美国的公司或银行实施了 9 项处罚。罚款总额为 3 751 449 017 美元。

封锁对古巴和第三方实体持续造成损害,这一违反国际法的专横政策仍然充分有效。相关实例包括:

- 2018 年 7 月 19 日,特斯拉电池制造商松下暂停了与加拿大供应商 Sherritt 国际公司的关系,因为 Sherritt 使用的是来自古巴的钴。这一决定是在松下请外国资产管制处就美国禁止进口古巴原产产品的范围提供指导后做出的。
- 2018 年 8 月 9 日,厄瓜多尔银行 Banco Pichincha 拒绝向购买古巴药品的一位客户提供付款服务。该银行声称,外国资产管制处认定古巴是一个其政府与恐怖主义分子、毒贩或国际犯罪分子有联系的国家。
- 2018 年 8 月 15 日,德国商业银行和意大利联合信贷银行阻止巴斯克地区-古巴友谊协会向阿根廷转账 7 500 欧元,以支持古巴在该国的一个视觉健康项目。
- 2018 年 10 月 18 日,美国银行 Banco Lafise 的尼加拉瓜分行拒绝从尼加拉瓜陆地货运公司 Múltiples Servicios profesionales(Mulseprosa)进行各

类转账，以支付该公司在 2018 年哈瓦那国际交易会上的展位费用以及该公司代表计划在古巴下榻的 Parque Central 酒店的房间预定费用。这导致 Mulseprosa 没有参加交易会。这些交易在按照美国指示行事的银行主席的命令下被拒绝。

- 2018 年 11 月 14 日，美国国务院在与《古巴有联系的受限实体和次级实体名单》中增加了 26 家美国公民无法与之进行直接金融交易的公司和次级实体。新增的实体大多是旅游部门的酒店和公司。
- 2018 年 11 月 21 日，通过印刷产品在联合王国推广公司和业务的英国 Adler 制造公司通知古巴驻该国大使馆旅游办公室，2018 年 9 月 25 日的订单被取消。Adler 解释说，由于其新的运输公司是价值数十亿美元的美国公司联合包裹服务公司，Adler 无法与古巴保持联系。
- 2019 年 2 月 14 日，外国资产管制处对总部设在德国达姆施塔特的 AppliChem 处以 5 512 564 美元的罚款，原因是 304 项明显违反《古巴资产管制条例》的情形。AppliChem 生产工业用实验室物质和化学产品，是美国伊利诺伊工具厂的子公司，据外国资产管制处称，该公司在 2012 年 5 月至 2016 年 2 月期间违反了封锁法律，向古巴出售了产品。
- 2019 年 2 月 25 日，由信息技术和先进远程信息服务公司 Empresa de Tecnologías de la Información y Servicios Telemáticos Avanzados、信息科学大学、国家软件公司 Empresa Nacional de Software、移动通信公司 Empresa de Telecomunicaciones Móviles、古巴电信公司 Sociedad Cubana para las Telecomunicaciones 和作为协调员的商会的代表组成的古巴代表团被排斥于在西班牙巴塞罗那举行的 2019 年移动世界大会之外。该大会被视为移动电话领域最重要的世界活动之一，由移动协会全球系统组织，该系统由美国控制或代表美国的利益，古巴通过其通信部担任该协会的成员。在尝试对古巴代表团进行在线认证时，出现了一条信息，称根据美国政府的规定，古巴、叙利亚和伊朗被禁止参加大会。
- 2019 年 3 月 11 日，美国国务院宣布自 2019 年 3 月 12 日起，在《与古巴有联系的实体和次级实体名单》中增加四个新的分实体(古巴 Gaviota 酒店、Habaguanex 酒店、Playa Gaviota 酒店、古巴 Gaviota 港)和属于 Gaviota 的一个实体(Blau Marina Varadero 度假村仅限成人嘉年华俱乐部)。
- 2019 年 4 月 5 日，外国资产管制处将委内瑞拉石油公司 Petróleos de Venezuela 以及另外两家外国公司(总部设在利比里亚的 Ballito Bay Shipping 和总部设在希腊的 ProPer In Management)拥有的 34 艘船只列入《被特别指认国民和被阻禁者名单》，外国资产管制处称这些公司从委内瑞拉向古巴运输原油。据财政部称，制裁包括冻结这些实体在美国管辖下的金融资产，并禁止与列入名单的实体和船只进行金融交易。
- 2019 年 4 月 11 日，外国资产管制处因违反《古巴资产管制条例》，对 Acteon Group 及其子公司 2H Offshore 处以罚款，这两家公司的总部都

设在英国。这两家公司应支付的款额为 227 500 美元。Acteon Group 还须为违反古巴封锁法律的其他行为另支付 213 866 美元。

- 2019 年 4 月 17 日，美国国务卿迈克·庞皮欧宣布，自 2019 年 5 月 2 日起，根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，美国法院将受理对自然人或法人“贩卖”在革命之初被古巴政府国有化的财产的投诉。同日，国家安全顾问约翰·博尔顿宣布对古巴采取更多措施，以限制来自美国的汇款，进一步限制因非家庭原因前往古巴，并停止使用允许古巴人进行国际转账的“掉头”金融交易。为了向第三国公司施加压力，恐吓这些公司并迫使其离开古巴，博尔顿警告说，从即日起，《赫尔姆斯-伯顿法》第四编将得到更严格的适用，该部分禁止“贩卖”国有化财产实体的高管和所有者及其家庭成员进入美国。
- 2019 年 4 月 23 日，美国国务院宣布再次更新《与古巴有联系的受限实体和次级实体名单》，其中包括其他五个实体(Aerogaviota、Santa Isabel 酒店、潜水中心-Marina Gaviota、Meliá Marina Varadero 公寓和 El Caney Varadero 酒店)，自 2019 年 4 月 24 日起生效；这是自 2017 年 11 月建立这份专断名单以来的第三次更新。
- 2019 年 5 月，国际航空运输协会根据封锁条例，取消了旅行社 Havanatur 和 Cubana de Aviación 航空公司墨西哥、法国和意大利办事处使用机票支付和预订机制的权利。这一决定对古巴实体产生了重大的财务和业务影响。
- 2019 年 6 月 4 日，外国资产管制处宣布，自 2019 年 6 月 5 日起，取消团体人对人教育旅行的一般许可，并拒绝发放临时逗留的非商业飞机及客运和娱乐船只(包括邮轮)的许可。外国资产管制处还规定，因奥巴马政府授权的 12 个类别中任何一个类别的原因前往古巴的美国国民不得与《与古巴有联系的受限制实体和次级实体名单》上的公司进行直接金融交易。这些措施进一步加强对古巴的封锁，对古巴的经济发展特别是旅游领域造成了极大损害。
- 2019 年 7 月 3 日，外国资产管制处将古巴 Cubametales 公司列入《被特别指认国民和被阻禁者名单》，理由是该企业参与了从委内瑞拉进口石油。

1.3 《赫尔姆斯-伯顿法》的适用

1996 年生效的《赫尔姆斯-伯顿法》将对古巴的封锁编制成法，并加强了在域外的适用范围。除了寻求在古巴实现直接服从于美国当局利益的政府外，该法还通过旨在中断第三国与古巴的贸易和投资关系的强制性措施，使封锁国际化。

2019 年 1 月，美国国务院宣布其决定，将美国法院对“贩卖”古巴革命政府在 1960 年代国有化财产的实体采取法律行动的可能性仅暂停 45 天。2019 年 3 月

4日和4月3日，通过含有歪曲事实的借口和信息、极具威胁性的国务院媒体说明，宣布了类似的暂停。

自1996年以来，美国所有民主党和共和党政府，包括唐纳德·特朗普总统执政头两年的政府的一贯做法是每六个月暂停将所谓“贩卖”的受益者告上法庭的可能性。一个反古巴小团体在本届政府中占据关键职位，对美国和其他国家对封锁提出的普遍反对无动于衷，在该团体施加的压力下，这一暂停被终止。

该法对贩卖的定义极其宽泛，包括转让、分配、供应、购买、接收、投资和租赁国有化财产。因此，自2019年5月以来根据第三编授权的申诉加强了封锁的适用和域外影响。

为扼杀古巴经济和加剧人民面临的短缺，设计了《赫尔姆斯-伯顿法》这一机制，以使美国政府不仅对古巴，而且对第三国及其政府和公司施加残酷和非法压力。该法的目的是非法的，违反国际法，包括多边贸易体系的规则和《联合国宪章》的原则和宗旨。

《赫尔姆斯-伯顿法》第三编表面上似乎是允许就古巴国有化的“美国”财产提出赔偿要求或授权提出申诉，实际上则是为了打击外国投资和古巴岛的经济的发展。

美国国务院于2019年4月17日决定允许根据第三编采取法律行动，无视包括共和党人在内的国会议员以及支持与古巴建立互利经贸关系的商界人士、各类组织和美国舆论的立场。美国现任政府的行为是对国际社会的侮辱，连续二十七年以来，国际社会都几乎一致地谴责美国对古巴的封锁，包括《赫尔姆斯-伯顿法》。该决定无视连续通过的大会决议和欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比首脑会议、非洲联盟、拉丁美洲和加勒比国家共同体、77国集团和中国、不结盟国家运动和其他要求结束对古巴封锁的组织的声明。

国务院的决定允许根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编采取法律行动，不仅允许财产被国有化时是美国公民的人这样做，而且允许现在是美国公民的任何人这样做，包括1959年之前统治古巴的巴蒂斯塔独裁政权的代表或代理人，即使他们是为该政权服务的杀人凶手和刑讯逼供者，即使他们窃取和挪用古巴人民的公款和其他资源。

自作出决定以来，古巴的经济活动，特别是与外贸业务和外国投资有关的活动受到了严重影响。该决定的威慑和威胁作用，以及其他封锁条例和法律引起的恐惧，阻碍了古巴与世界其他地区之间商业联系的发展。没有任何古巴公民或古巴经济部门能够逃脱这种单方面政策的影响，这种政策阻碍了任何国家都有主权追求的发展。

以下是该法第三编影响的具体例证：

- 2019年5月2日，哈瓦那码头公司在美国佛罗里达州南区迈阿密法院对邮轮公司嘉年华提出申诉，指控涉及哈瓦那邮轮港口码头的“贩卖”。

- 同日，Javier García-Bengochea 在同一法院对嘉年华提出申诉。在起诉书中，García-Bengochea 称嘉年华“贩卖”他宣称在古巴圣地亚哥港口拥有的财产。
- 也是在 2019 年 5 月 2 日，美国埃克森美孚公司在美国哥伦比亚特区法院对古巴实体 Unión Cuba-Petróleo 和 Corporación Cimex 提出申诉。埃克森美孚在其简报中表示，该公司没有授权古巴公司利用其财产提炼原油，进行生产、运输、出售，或从事涉及使用该财产生产的任何石油产品的任何商业活动。
- 2019 年 5 月 21 日，Marisela Mata 和 Bibiana Hernández 根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编向美国佛罗里达州南区法院提起诉讼，指控四个古巴实体在 Cienfuegos 的 San Carlos 酒店开展贩卖活动。被告是 Grupo Hotelero Gran Caribe、Corporación de Turismo y Comercio Internacional Cubanacán、Grupo de Turismo Gaviota 和 Corporación Cimex。
- 2019 年 6 月 18 日，Marisela Mata 和 Bibiana Hernández 在美国佛罗里达州南区法院对德国酒店集团 Trivago 提起集体诉讼。原告辩称，Trivago 为 Cienfuegos 的 Meliá San Carlos 酒店提供了在线服务，这一行为构成了《赫尔姆斯-伯顿法》第三编下的贩卖。
- 2019 年 6 月 24 日，根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编向美国佛罗里达州南区法院提出了四起申诉。这些申诉针对古巴实体 Gran Caribe、Cubanacán 和 Grupo de Turismo Gaviota，德国实体 Trivago 和荷兰实体 Booking.com。原告声称自己是 Cayo Coco 和 Varadero 的原始所有者。

根据 1996 年 12 月全国人民政权代表大会批准的关于重申古巴尊严和主权的第 80 号法，美国法律不适用，在古巴领土上没有法律价值或效力。该法重申古巴政府愿意为从当时持有美国公民身份或国籍的自然人和法人那里征用的财产寻求充分和公平的赔偿。该法还向在古巴的外国投资者提供充分保证，其中第 5 条规定，政府可以采取必要的额外规定、措施和办法，为古巴现有和潜在的外国投资提供全面保护，并保护与这些投资有关的合法利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》所引起行为的影响。

此外，《共和国宪法》规定，国家将在保护和合理利用人力和自然资源以及尊重国家主权和独立的基础上，促进和保障外国投资，将这作为国家经济发展的一个重要方面。

由于《赫尔姆斯-伯顿法》的严重域外适用性质，特别是其第三编，以及该法在违反国际法方面设下的不可接受的先例，多个国家和国家集团通过了法律或其他规定，以保护其公民和实体。

二. 封锁侵犯了古巴人民的权利

2.1 社会影响

自对古巴实行封锁以来，卫生和粮食部门一直是美国政府攻击的优先目标。在对古巴发动的卑鄙战争中，美国通过各项计划和方案，不断以各种计谋设法制造饥荒和疾病，进而破坏人民对革命的支持。

尽管美国政府采取了破坏性战略，但古巴革命的人文主义政策取得了可与发达国家成果相比的社会成果。例如，自革命以来，卫生部门一直得到高度重视。1976年《宪法》和现行《宪法》均规定，保障人民的福祉是一项基本职责。现行《宪法》第72条规定，公共卫生是一项普遍权利，国家有责任保障人民获得免费优质护理、保护和康复服务的机会。

然而，针对古巴的制裁对卫生领域造成的损害是毋庸置疑的。这一敌对政策阻碍了用于治疗包括癌症在内的严重疾病的技术、原材料、试剂、诊断工具、设备、备件和药物的获取。鉴于必须从较远市场获得这些物品，通常还要通过中间商，因此物品价格增加。

治疗疾病的适当药物或技术缺乏，有时造成生命损失。患者 JCHC(病历号 68100309926)于 2018 年 6 月 15 日因海绵状心肌病变和终末期心衰在 Hermanos Ameijeiras 临床外科医院去世，他的家人永远无法原谅这样一个事实：如果他的血液循环得到美国阿比奥梅德公司制造的名为 Impella 设备的支持，JCHC 是可能存活的。由于对古巴封锁造成的限制，阿比奥梅德公司没有批准购买这种专门设备的一再请求，该设备用于帮助心源性休克和终末期心衰患者的血液循环。

2018 年 4 月至 2019 年 3 月，古巴卫生部门因封锁损失 104 148 178 美元，比上一年增加了 6 123 498 美元。

在本报告所述期间，古巴医疗物资进出口公司 MediCuba 就采购古巴卫生系统所需物品事宜向 57 家美国公司发出申请。在这些公司中，有 50 家没有答复，3 家表示，因封锁规定它们无权向古巴销售任何药品或设备。MediCuba 发出的申请具体如下：

- 与生产酶以及其他生物技术和分子生物学产品的美国普洛麦格公司联系，以购买用于诊断遗传疾病的试剂和物品。2019 年 1 月 16 日，该公司表示，根据美国财政部的贸易制裁，设在美国的公司不得向古巴销售产品或提供技术或服务。
- 为购买用于在实验室对物质和微生物进行定量的分光光度计联系了美国布鲁克公司。在回应这一要求时，该公司说它不能与古巴做生意。
- 与美国史赛克公司就购买可充涨假体进行了联系，这些假体用于外科手术以保留或挽救上肢和下肢，而且国家肿瘤和放射生物学研究所对此有需要。然而，该公司尚未做出回应。由于研究所无法获得这些功能质量更好的假体，因此不得不对实际需要可充涨假体的患者采用固定假体。

- 就购买新的癌症治疗方法与多家美国公司进行了联系，但迄今未收到任何回应。现仅列举部分实例如下：
 - 要求辉瑞公司提供治疗肺癌的克里唑蒂尼(Crizotinib)、治疗激素敏感转移性乳腺癌的帕博西尼(palbociclib)以及唯一有效治疗晚期或转移性肾癌的药物舒尼替尼(sunitinib)。在 Hermanos Ameijeiras 医院，平均每年诊断出 20 例晚期肾癌，这些患者无法获得最有效的治疗方案。
 - 向百时美施贵宝公司提出获得一种用于治疗转移性黑素瘤、肺癌、霍奇金淋巴瘤和其他癌症的抗 PD-1 抗体的要求。
 - 向 Genomic Health 公司提出有关 Oncotype DX 乳腺癌检测(用于识别早期乳腺癌患者的复发风险)以及 Oncotype DX 结肠癌检测(用于识别二或三期结肠癌患者复发风险)的要求。
- 向美国波士顿科学公司提出有关经皮人工主动脉瓣的要求，这是一种微创植入物，每年将使大约 60 名 70 岁以上的退行性主动脉瓣病患者受益。获得这些主动脉瓣将减少古巴的死亡人数；在古巴，心血管疾病是造成死亡的主要原因。然而，波士顿科学公司这家世界领先的瓣膜生产商，没有回应我们的要求。
- 就购买髋关节、膝盖和牙科假体事宜联系了美国捷迈邦美公司。然而，该公司回应说，因封锁而未获得与古巴做生意的授权。

在本报告所述期间，封锁政策给古巴卫生部门造成损失的其他实例包括：

- 2018 年 11 月 20 日，德国 Eckert and Ziegler 公司拒绝向 MediCuba 提供癌症诊断中控制放射性核素质量所需的放射源，虽然就此已初步签订合同。该公司表示，由于美国对古巴的限制，将不会与古巴做生意。
- 2019 年 2 月 26 日，多家供应商通知 MediCuba，它们无法交付已签订合同的肺通气机，因为 Imtmedical 和 Acutronic 这两家制造商已被总部设在美国伊利诺伊州的 Vyair Medical 公司收购。肺通气机对古巴的卫生系统非常重要，在患者自主呼吸不足以维持生命时，被用于以机械方式提供帮助。
- 动物福利大学联合会是联合王国的一个组织，它拒绝了佩德罗·库里热带医药研究所的项目资金要求。联合会指出，由于美国对古巴实施的制裁，它不能与古巴实体开展金融交易。
- 在本报告所述期间，古巴卫生专业人员无法参加在美国举行的会议、科学活动和学术交流，原因是他们的签证申请被拒或在活动结束后才签发。

古巴《宪法》第 77 条规定，每个人都有权获得健康和适足的营养，国家为改善全体人民的粮食安全创造有利条件。

根据《2018 年全球粮食政策报告》，古巴是多年来最持续地降低饥饿和营养不良水平的 14 个国家之一。此外，古巴是在平等基础上在粮食政策方面取得最大进展的国家之一，更接近于实现《2030 年议程》目标 2 的具体目标。

国家在粮食和农业方面投入了大量资源和努力，但是该部门并未躲过封锁造成的影响，遭受了大约 412 230 614 美元的损失。

古巴的粮食公司从其他市场进口大约 70% 的原材料，其中包括阿根廷、巴西、加拿大、多米尼加共和国、印度、意大利、墨西哥和西班牙。迄今为止，封锁导致古巴无法在美国市场采购，而该市场的近便性和价格都很有吸引力；此外美国还有多种原材料、商品和设备供应，均为古巴生产线现代化所必需的。

封锁对粮食部门造成的影响还源于古巴产品无法在美国市场上交易。“哈瓦那俱乐部”朗姆酒生产商是全球最负盛名的酒类生产商之一，因封锁而损失了 4 136 万美元。

教育、体育和文化也是高度敏感部门，受到封锁的严重影响。

《古巴共和国宪法》第 73 条规定，古巴人享有不可剥夺的受教育权。为保障这一权利，国家将 23.7% 的预算投资于教育部门。

古巴革命取得的教育成就以及由此给世界各地其他人民带来的惠益是国际公认的。初步分析表明，古巴实现了《2030 年议程》目标 4 的所有具体目标。然而，尽管国家已作出努力，但是美国政府根据经济、商业和金融封锁实施的各项规定对古巴教育服务的质量产生了不利影响。

据报，以下方面造成教育部门的主要损失：从较远市场购买产品造成运费增加；获得制作多媒体教学产品所需的科学信息和计算机工具的机会有限；收取在国外提供的专业服务的款项遇到障碍。

在本报告所述期间，教育部门遭受损失的实例如下：

- 圣斯皮里图斯大学无法购买对学习特殊教育教学的本科生和研究生进行培训所需的 20 台 Parkins SMART Braille 设备和助听装置。这两种技术都是美国生产的。古巴政府优先照顾有特殊需求的人，但由于封锁施加的限制，残疾人在获得许多器具方面受到更多限制，而这些器具有助于改善残疾人的生活质量，使其更有力地融入和参与社会。
- 在本报告所述期间，举行了两次促进拉丁美洲高等教育国际化的伊拉斯谟+区域网络国际会议(网播研讨会)，以培训致力于完善高等教育国际化的专家。但是，由于因封锁而实施的规定，古巴公务员无法参加在线活动，原因是无法访问以下网页：
riesal.adobeconnect.com/defaulteventtemplate。
- 2019 年 1 月 23 日，巴黎的兴业银行阻止了给古巴的 7 474 欧元银行汇款，该款项是用于支付古巴教授在赤道几内亚提供的专业服务的费用。

- 恩里克·何塞·瓦罗纳教育科学大学和美国三所大学(明尼苏达大学、纽约城市大学和芝加哥的社会运动自治大学)计划于 2019 年初实施的三项教育方案被取消。教育科学大学因此损失了 11 000 美元的收入。

古巴革命的主要成就之一是体育的发展。《宪法》第 74 条规定，人民有参与体育、运动和娱乐的权利，这是保障其生活质量的基本要素。古巴国家和政府为促进体育活动作出了努力，但该部门并未免遭美国封锁政策带来的损害。

以下是本报告所述期间的突出事例：

- 在古巴，采购各类国际体育联合会官方指定使用的运动器材一直受到限制，因为这些器材是由 Louisville Sporting Goods、Wilson、X Bats、Rawlings 和 Easton 等美国公司生产的。因此，不得不在第三国以高得多的价格进行采购。如果古巴可以直接进入美国市场，这些产品的采购价格可以便宜大约 30%。
- 古巴的第二十二届泰瑞·福克斯跑步活动今年无法举行，因为泰瑞·福克斯基金会的董事会写信，表示基金会不能协助组织此次活动并继续支持古巴的癌症研究。因此，该基金会没有向国家肿瘤和放射生物学研究所提供专门用于项目开发的资金；该项目应于今年完成，内容是对实验性癌症模型中的联合化疗和免疫治疗进行抗肿瘤评估。
- 加勒比职业棒球联合会未能与美国政府就建立向古巴支付奖金的合法渠道达成协议。参加 2019 年 2 月 4 日至 10 日在巴拿马举行的加勒比棒球系列赛的古巴队未能拿到在锦标赛中获得第二名的 72 000 美元奖金。同样的事情发生在几名古巴棒球运动员身上，他们无法获得每人 5 000 美元的奖金。
- 美国政府对第三国境内的银行实体实施金融迫害，因此 Cubadeportes 无法收到在国外提供技术援助的款项和在古巴境内活动商业化的款项。

发展各种表现形式的文化是古巴的国家优先事项。共和国现行《宪法》第 79 条规定，每个人都有权参与国家的文化和艺术生活。然而，文化依然是受到美国对古巴封锁政策最严重影响的领域之一。

在本报告所述期间，文化部门所受损害包括以下方面：

- 本来有 37 个艺术团体能在美国推广其作品，但只有 24 个获准进入美国，比上一年减少了 13 个项目。但值得强调的是，在华盛顿特区约翰·肯尼迪表演艺术中心举办的古巴艺术节有 104 名音乐家参加，发挥了积极的宣传推广作用。
- 一些美国公司表示有兴趣与古巴唱片公司 Bis Music 谈判，但由于担心封锁的限制而拒绝发送签订相应合同的法律文件。由此造成的损失超过 100 000 美元。

- 哥伦比亚、秘鲁和法国的一些唱片公司拒绝与古巴国家唱片公司古巴音乐唱片出版公司(EGREM)开展协调一致的商业活动,原因是担心无法向古巴转移服务款项。因此,大约损失了 200 000 美元的收入。
- 2018 年,由于封锁收紧,通常在美国和其他国家推广古巴音乐唱片出版公司目录所列团体的企业家拒绝继续开展这项工作。
- 由于封锁收紧,古巴和美国的出版商、发行商和文学代理商第三次会议无法在 2019 年哈瓦那国际书展期间如期举行。古巴人也不可能参加在美国举行的展览、出版和文学活动及书展。
- 封锁对购买乐器以及视觉艺术、芭蕾舞和舞蹈用品等必需品进行限制,严重影响了艺术方面的专业培训(小学、中学和高等教育)。无论如何,国家不会拒绝给予任何具有相关才能和素质的儿童免费接受这种教育的机会。这就需要国家作出极大努力,因为应该铭记,无论是何种艺术类型,每名学生一个学年的基础教育费用均为 15 000 美元至 16 000 美元。例如,为保证每名学习芭蕾的学生都可穿紧身衣上课,国家平均支付 17 610 美元。如果能够获得进入美国市场采购这些服装的机会,所节省费用将超过古巴在其他市场上购买紧身衣费用的一半以上。

2.2 对经济发展的影响

封锁仍然是执行到 2030 年的国家经济和社会发展计划和《可持续发展目标》的主要障碍。在本报告所述期间,封锁对制造业和服务业造成的损失估计为 7 900 万美元,比上一期间增加了 28%。

消除封锁带来的代价将提高古巴的支付能力,并在中期内提供大量、持续的官方融资来源,进而将振兴涉及国家经济和社会发展计划战略部门的投资方案,从而使为 2030 年设定的目标更易实现。在不到五年内,古巴的基础设施将得到显著改善,例如实现国家电网转型,其中超过 24% 的电力将来自可再生能源。

此类资金的提供在质量和数量上都将对古巴在海外的金融风险敞口产生积极影响,因为它将增强外部投资者和债权人的信心,并大幅提高古巴进入金融和资本市场的能力。

生物制药业是古巴经济的一个重要战略部门,封锁导致在生物制药产品研究、开发、生产和销售方面每年损失数百万美元。美国针对古巴采取的措施不仅限制了学术和科学交流,而且剥夺了美国人民从古巴开发的新型生物技术产品和医药产品中获益的权利,这些产品在改善人类健康方面有很大潜力。

关于封锁给该部门造成的影响,列举以下实例为证:

- 基因工程和生物技术中心报告说, heberprot-P 是世界上唯一一类用于治疗糖尿病足溃疡的药物,因不能向美国出口而导致收入损失。如果 5% 的美国晚期糖尿病足溃疡患者使用这种药物,2018 年对美国的出口价值将达到大约 1.03 亿美元。

- 进出口公司古巴医药集团报告说，封锁导致制药原材料的获取遇到困难。2018年4月1日至2019年3月31日，Farmacéutica 8 de Marzo 制药公司的生产周期性停顿，原因是有时不能获得所需原材料。生产缺口约为2 000个单位的口服混悬剂和61 184粒胶囊。
- 某亚洲国家的一家制药厂报告，该亚洲国家的银行因担心美国的制裁而拒绝处理与古巴有关的任何交易，所以这家制药厂无法向古巴运送苯妥英250mg/5ml注射剂。因此，古巴不得不找到拉丁美洲另一个条件较差的供应商。

古巴生物制药集团子公司东方制药实验室报告了以下损失：

- 为获得用于生产复合维生素 Nutriforté 的维生素 A 而遭受损失：供应商的银行拒绝接受源自古巴的相应付款，古巴因此被迫通过第三方支付更多款项。78 694 200 片维生素的生产因此受到影响。
- 缺乏包装材料导致大规模生产注射用血清受到影响：与哥伦比亚供应商 Proenfar 公司签订了交付包装材料的合同，然而，该公司有一个美国股东，因此交易无法完成，对 1 995 300 袋血清的生产造成影响。
- 2019年3月对烟酰胺用印刷铝箔交付的影响以及2019年9月和10月对安乃近和阿普唑仑的潜在影响：供应商 Devexport 被一家新的制造商收购，该制造商因封锁规定而拒绝向古巴销售印刷铝箔。

美国总统唐纳德·特朗普自2017年以来宣布针对古巴采取措施，这些措施继续得到严格执行，并对我国经济和社会发展的战略部门旅游业产生了重大影响。不过，2018年8月，美国国务院将其对古巴的旅行警报级别从3级(重新考虑旅行)降至2级(提高警惕)。

2018年4月至2019年3月，古巴旅游业因美国封锁而在旅游、服务和后勤业务及支持相关关键领域损失了约13.83亿美元。如果没有封锁，估计在每年前往古巴的游客总人数中，有35%可能来自美国，这将使美国成为前往古巴游客的主要市场。

现仅列举若干实例如下：

- 美国政府决定取消民间团体教育旅游的通用许可证，进一步限制了美国游客前往古巴。此前有关民间个人旅游的禁令使美国游客不得不在美国组织担保下访问古巴，此举已经对来自美国的旅游造成阻碍。新措施则完全取消了此类旅游。
- 在本报告所述期间，乘游轮抵达的游客增加，但乘飞机抵达的美国游客人数下降28.6%，这意味着游客人数比2017年减少103 161人，对收入产生了不利影响。美国政府自2019年6月5日起采取政策，拒绝向非商营飞机以及包括游轮在内的非商营娱乐和客运船只发放在古巴暂时

停留的许可证，从而进一步阻碍了美国游客前往古巴旅游，并导致古巴的旅游收入减少。

- **Cubatur** 旅行社损失了 497 800 美元，原因是银行手续费、汇率变动以及支付网关等替代汇款办法的使用。
- **Havanatur** 面临以下方面带来的损失：代理行拒绝处理给客户的付款、第三国银行账户关闭、资金扣留和信用卡处理服务取消。

封锁还对包括电信在内的信息和通信技术部门造成不利影响。封锁政策是信息流动和古巴人民更广泛地使用互联网和信息技术的主要障碍，因为该政策阻碍了连通性并使其更加昂贵，限制了对平台和技术的访问，并利用网络空间破坏古巴的政治和司法制度。

2018 年 4 月至 2019 年 3 月，通信系统遭受的经济损失估计超过 5 500 万美元。古巴电信公司仍然受到最严重的影响，其损失约占总损失的 98%。

在本报告所述期间，以下方面最清楚地说明了这一点：

- 通信部门专业人员的培训受到影响，原因是无法为智利 **Algoritmo** 公司提供的课程支付费用。因此，为建立并发展更优质的服务而计划在 2018 年开办的五门课程被推迟。
- 封锁政策影响古巴境内对互联网内容的自由访问，侵犯了使用通用公共许可证著作权人接受和发布软件的自由权利。系统一旦确认链接的因特网地址映射到古巴域“cu”，即拒绝访问服务或禁止下载信息。
- 古巴无法从尖端技术网站获取官方信息，从而给自学和远程培训带来困难。就 **Cisco**、**VMware**、**Google Code**、**Google Web Designer** 和 **Google PageSpeed Insights** 而言，均是如此。
- 广播电视公司 **Radiocuba** 的专家未能出席卫星服务提供商 **Marlink** 召开的年度会议，这一会议已在新奥尔良举办两次。
- 封锁规定的限制阻止了国际汇票的发送。因此，没有与指定的美国运营商签订交付汇票的协议。
- 2017 年 12 月，古巴电信公司从全球移动通信系统协会总法律顾问的信中获悉，该公司在协会的成员资格被暂停，而此前它一直是全球移动通信系统的成员。总法律顾问指出，协会有义务遵守对向古巴公司提供服务的实体实施贸易制裁的美国相关法律。因此，该公司将只能参加在美国境外举办的公共活动。
- 封锁阻碍了获取由美国公司经销或拥有专利的高品质领军品牌的信息通信产品设备，包括固定电话、移动电话、天线和计算机系统的机会。

运输部门也尤其受到封锁规定的影响。本报告所述期间，运输部门的总损失超过 1.7 亿美元，比上一期间增加了 6 900 万美元以上。

在本报告所述期间，以下方面最清楚地说明了这一点：

- 荷兰达门公司是圣地亚哥·德·古巴 Damex 造船厂卡特彼勒公司和康明斯公司零部件的主要供应商，卡特彼勒公司的荷兰供应商禁止该公司向古巴销售维修和维护古巴引航公司 Empresa Prácticos de Cuba 船只所需的物资。
- 古巴航空公司无法使用航空运价发布公司的服务，该公司发布 500 多家航空公司的票价，主要设施位于华盛顿特区的华盛顿杜勒斯国际机场。由于封锁限制，古巴被迫每月额外支付 1 300 美元，以便将票价上载至分销系统。
- 西班牙航空公司欧罗巴航空拒绝签署代码共享协议，拒绝履行对古巴航空公司的合同承诺，因为它运营的波音飞机是美国制造的。

在本报告所述期间，封锁给古巴工业造成的损失超过 4 900 万美元。如果未遭受损失，就可用这笔资金购买古巴工业所需原材料，包括用于生产乙炔的碳化钙、用于制造轮胎的混合物以及用于生产多层袋的半延展纸。以下方面最清楚地说明了这一点：

- 化工业务公司 Grupo Empresarial de la Industria Química 无法购买 Burton Corblin 公司和 Garo 公司制造的空气压缩机、Lefi 泵及设备的备件和更换装置，原因是这两家公司有美国股东。因此，古巴的氯生产受到严重破坏。同样，不可能为在美国生产的医用氧气租赁多式联运集装箱，原因是供应商担心受到外国资产管制处的处罚。
- Grupo de la Electrónica 公司生产电气和电子产品、电信设备和部件并提供信息技术解决方案和相关服务。封锁的威慑性意味着这家公司无法与一系列供应商达成协议。因此，与进口公司打交道既艰巨又代价高，并且获得生产所需关键技术和材料的渠道被切断。所以古巴不得不在其他地方寻找这些物项，较高运费导致国内生产成本增加了近 200 万美元。

更高效和轻便的建筑消耗的基本材料和能源都较低，但是封锁导致建筑部门在获取此方面技术时继续面临严重困难。在本报告所述期间，古巴不可能通过设在某亚洲国家的阿特拉斯·科普柯公司获得建筑材料行业所需的 D55 镗床。由于封锁，母公司禁止向古巴销售这些产品。

封锁规定也使建筑部门的出口活动受挫。例如，无法与 ABS 贸易和商业公司签订出口 300 000 吨 Algaba 石材的合同，因为该公司无法找到愿意将货物从古巴运至目的地国的船只。

至于能源和矿业，该领域的公司损失了 78 336 424 美元，比上一年增加了 1 800 万美元以上。

在本报告所述期间，以下情况最清楚地说明了这一点：

- Moa 镍合资企业在生产 40 吨出口镍和钴硫化物方面蒙受损失，因为生产过程中所需关键零件的主要制造商因封锁关系而退出了。这又推高了维护成本，并导致该企业花费时间寻找替代供应商、交货出现延误以及进口成本增高。机械硬件经销商 MS Sales 公司在被一家美国公司兼并后关闭了古巴业务，而电极的主要供应商 Voestalpine 公司也因为封锁带来国家风险而关闭了古巴业务，从而违反了在此过程中已签署的合同。
- 古巴联合电力公司(Unión Eléctrica de Cuba)获得其 Bazón 发动机零部件的渠道极其有限；Bazón 发动机由西班牙 Navantia 公司制造，该公司担心封锁的影响，拒绝与古巴进行商业交易。因此，这些零件只能以两倍的向唯一一家供应商购买。
- 在被美国一家集团兼并后，英国 CompAir 公司切断了与古巴境内将其技术用于中央压缩空气站的项目的所有联系。因此，最初安装的设备就无法获得备件，从而不得不使用其他技术对设备进行改造，其成本超出计划。
- 2018 年 9 月和 11 月，与通用电气国际公司签署了两份合同，分别为 Antonio Guiteras 热电厂的涡轮机提供额外供应，以及对 Pico Santa Martha 电厂进行现代化改造。然而，2019 年 2 月 5 日，美国百年银行(Centennial Bank)发出通知，由于《赫尔姆斯-伯顿法》第三编已经启动，这两项合同的融资将不予批准。

三. 对古巴经济对外部门的影响

3.1 对外贸的影响

2018 年 4 月至 2019 年 3 月期间，美国对古巴的对外贸易封锁造成的总损失达 2 896 581 555 美元，随之而来的负面连锁效应阻碍和扭曲了对外贸易。

除了可量化的损失之外，封锁政策对美国 and 第三国商业部门的威慑和恐吓作用是显而易见的。这项政策对银行和金融机构影响更大；此类机构拒绝与古巴实体合作以及在古巴投资。

在对外贸易方面，损失最大的是不出口货物和服务造成的收入流失，总额为 2 343 135 842 美元。这一数字的很大一部分原因是，在本报告所述期间，来自美国的旅行者人数下降，这一趋势自 2017 年以来一直持续，因为媒体造势反对到我国旅行，并一面倒地宣传涉及美国驻古巴外交官的所谓健康事件。

贸易地域转移造成的损失估计为 10.202 亿美元，比上一报告期增加 18%。

美国市场零准入造成的损失估计为 163 108 659 美元。受影响最严重的部门是卫生、能源和采矿、电信和计算机技术、农业、建筑和工业，这些部门合计占此类损失的 74.4%(121 423 969 美元)。

封锁限制使古巴无法向美国出口在美国市场注册的品牌。其中包括琥爵咖啡、卡尼牌和巴拉德罗牌朗姆酒以及木炭。同样，这些品牌的朗姆酒在欧洲市场上的

销售受到严重限制：销售这些品牌的连锁店不允许它们与美国品牌一起销售。这导致在欧洲进口和分销这些品牌的客户需求下降。

由于无法进入美国市场，其他古巴商品(如糖和蜂蜜)在美国的销售也受阻。美国糖类配额制不包括古巴糖，这一项就造成超过 2 900 万美元的损失。

另一方面，尽管美国农业部门努力促进与古巴的贸易关系，但可以从美国进口食品这一点，并不意味着歧视性商业、金融和物流做法的终结，而此类做法减少了食品进口的收入。这种贸易的不规则性排除了任何形式的融资，这意味着我国的食品贸易公司，即古巴粮食进口公司，必须依赖可获得信贷的市场，但这些市场距离较远，运费较高。由于封锁导致国家风险评级提高，贷款人适用的利率比平均水平高出约 5%。此外，由于不能用美元向国外第三方支付，因此需要购买还款货币，从而带来了汇率损失。

例如，古巴商业公司 AT Comercial 报告说，由于无法在美国市场上获得某些食品，因此不得不通过距离更远的国家的中间商以高价购买，从而蒙受损失。

在本报告所述期间，禁止使用美元造成的成本为 85 139 436 美元，而国家风险评级提高导致的额外信贷费用为 47 290 204 美元。影响这些指标的，还有无法获得银行贷款或软贷款。古巴公司被迫使用供应商自己提供的、金融条件不好的商业信贷。

使用商业中介造成的损失和由此而来的商品成本增加达 173 210 916 美元，比上一报告期增加 189%。

另一个仍然严重影响我国经济的变量是，由于贸易向更远地区的地理转移，必须支付额外的运费和保险费。这方面的损失估计为 72 160 602 美元。

下表显示 2018 年 4 月至 2019 年 3 月封锁对古巴外贸造成的影响：

以下原因造成的损失：	美元
无法进入美国市场	163 108 659.16
中介的使用/商品成本的增加	173 210 916.43
运费和保险费的增加	72 160 602.95
非出口收入	2 343 135 842.95
国家风险/融资成本增加	47 290 204.71
禁止使用美元	85 139 436.80
其他损失 ^a	12 535 892.72
共计	2 896 581 555.72

^a 与通过第三国银行的业务、银行费用、付款方式、留存付款、违约和争端等有关的额外费用。

3.2 对金融的影响

美国对古巴实施封锁造成的损失继续增加，其蓄意性质在银行和金融部门尤为明显。这带来了相当大的挑战，阻碍了这些部门正常和适当的运作，并增加了

与银行和商业业务相关的成本。在本报告所述期间，出现了外国金融和银行机构拒绝与古巴银行开展业务的趋势，环球银行间金融电信协会(SWIFT)为交换金融信息而设的账户被关闭，所设密钥被注销。

2018年4月至2019年3月期间，共收到涉及140家外国银行的事件报告，这些事件给古巴银行系统造成了损害。在此期间，又有12家外国银行机构以美国对古巴进行封锁为由，加入了拒绝服务者的行列。古巴银行机构的正常运作和业务受到削弱，被迫在持续紧张、不确定的逆境中工作，以确保其资金流动安全。

在本报告所述期间，货币和金融损失估计为7.258亿美元，比上一报告期增加35%。

在本报告所述期间，古巴银行机构面临的主要困难如下：

与信息技术服务有关的封锁措施收紧

- 由于提供相关软件和技术的大多数公司来自美国，因此在获取新的SWIFT技术方面仍然存在困难。
- 几家外国银行要求古巴银行通过环球银行间金融电信协会(SWIFT)取消“关系管理应用程序”密钥。密钥是与代理行就过滤和限制接收的电文和发送的电文类型而交换的授权。

限制在对外商业和金融交易中使用美元

- 古巴实体在对外商业和金融交易中使用美元仍受限制，美元与收、付款所用第三国货币之间的汇率差异使古巴实体蒙受巨大损失。

拒绝提供银行服务

- 八家外国银行要求关闭账户，其中七家来自欧洲，一家来自亚洲。
- 有十五个实体(亚洲九个、欧洲三个、拉丁美洲二个、大洋洲一个)拒绝办理对古巴的汇入或汇出业务，并拒绝提供其他银行服务。例如：
 - 一家拉丁美洲银行通过环球银行间金融电信协会(SWIFT)电文通知古巴对口机构，截至2019年1月，该银行将无法参与涉及美国国务院与古巴有关联的受限实体和子实体清单所列实体的信用证交易和国际转账。
- 拒绝处理银行单据意味着需要找到愿意与古巴做生意的替代银行，以便向供应商付款，并以外币收款。对古巴来说，这意味着在需要履行义务和购买基本产品时，没有必要的资源，同时造成资金去向的不确定性。
- 两家欧洲银行保留了属于古巴机构的资金。
- 24家外国银行取消了用于与代理行交换授权的SWIFT通讯密钥，其中15家是欧洲银行，3家是拉丁美洲银行，2家是亚洲银行，2家来自大洋洲银行，1家是北美银行，1家是非洲银行。例如：

- 一家拉丁美洲银行表示，它无法交换电文，尽管它以前曾要求通过环球银行间金融电信协会(SWIFT)交换密钥。
- 共有 16 家机构(亚洲 15 家、欧洲 1 家)拒绝受理出具信用证和(或)办理信用证相关通知业务。在大多数情况下，这会造成不必要的延误，因为古巴企业必须要与其供应商联系，协商更换另一家银行来受理这些单据。
- 银行交易遭到 63 家银行退单。其中，欧洲有 37 家、亚洲 13 家、拉丁美洲 8 家、北美洲 3 家、非洲 1 家、大洋洲 1 家。例如：
 - 由于执行受益人银行合规政策的缘故，欧洲一间银行机构退回了古巴一家银行的一笔转账，尽管古巴银行已按要求提供了补充信息。
- 八家银行(亚洲三家、欧洲三家、拉丁美洲两家)取消了银行业务和代理行协议。例如：
 - 一家拉丁美洲银行通知古巴银行，它将取消与古巴的交易，理由是古巴受到外国资产管制处的制裁，雇用制裁名单上的人，或向其提供财政援助的人或机构，可能被视为贩毒者、国际罪犯或恐怖分子。
 - 一家欧洲银行机构要求取消与古巴的业务，原因是美国实施了各种国际封锁和制裁，古巴银行因而被迫在欧洲寻找替代银行。
 - 两家拉丁美洲银行表示，它们不会与古巴进行新的交易。这种情况限制了向供应商付款和收取从古巴出口所获资源，并影响到包括古巴航空(Cubana de Aviación)、古巴医药集团(FarmaCuba)、古巴体育机构(Cubadeportes)和古巴进口商在内的客户。
- 共有四家银行机构(其中两家亚洲银行、一家欧洲银行、一家北美银行)要求古巴银行提供额外文件或满足不同要求，才能开展银行业务。例如：
 - 一家欧洲银行与另一家银行合并，为了使一家古巴银行的账户在其簿记中正式化，便通过环球银行间金融电信协会(SWIFT)力图提出一些不寻常和前所未有的要求，例如要古巴银行确保支付的款项不涉及与军队——无论是军队还是警察——有关联的客户，也不涉及与来自美国的货物有关联的客户。
 - 一家欧洲银行机构要求一家古巴银行提供额外和不寻常的信息，如确认货物不会用于军事目的，以便开展转账业务，并声称它是根据本机构规定才索要此种信息的。
- 古巴实体在获得外部融资方面面临极其苛刻的条件。
- 古巴的银行和商业实体必须支付比其他国家类似业务的市场利率高的利率。这是适用于古巴的国家风险分类所产生的附加费的结果，这是确定金融业务可行性和成本的主要因素，这些成本因当前封锁而增加。

通过快递机构收发银行单据方面遭遇困难

- DHL 快递公司古巴分公司向一家古巴银行发来一份名单，上列因外国资产管理处实施限制而制约快递包裹服务的国家，以及一份通知，称客户在收到邮政代理机构通知后将对发货负责。如果这些客户坚持要发货，DHL 公司将不对发货所遭遇的事情负责，因为客户收到通知后，就失去了这一权利。对古巴开展全球包裹快递或文件快递业务的任何国家也要按照客户的酌情决定，签署赔偿保证书。
- 另一家快递公司，联合王国的 The People Network，对古巴一家银行称，它不能再向该行提供服务。这一拒绝与美国国务院公布《与古巴有联系的受限实体和次级实体名单》有关。快递件包括与拖欠古巴一家出口公司款项有关的文件。
- 一家北美银行通知一家古巴银行，它不同意签署 DHL 快递要求的文件；该文件规定，如果对处理运往古巴的文件处以罚款，该北美银行必须支付罚款。

由于这些挑战，包括提单在内的文件都是通过电子邮件发送副本的，而事实上，应通过 DHL 快递直接送达原件。这种情况给古巴进口商造成困难，他们被迫寻找接收文件的其他方法。此外，这种传输不能提供与通过银行渠道发送文件时相同的保证和安全性。

四. 封锁违反了国际法。域外适用

封锁的域外性质仍然是美国政府对古巴侵略政策的标志。这种制裁制度严重损害了古巴，但也影响了第三国的利益和主权权利，违反了国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及自由贸易规则。

在本报告所述期间，封锁的实施更加严格。这包括美国政府决定，根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，允许在美国法院对“贩卖”1960年代在古巴被收归国有的财产的实体采取法律行动。这项规定攻击贸易自由，加强了对古巴制裁的域外性质，同时损害了古巴岛与国际社会的经济和商业关系。

《赫尔姆斯-伯顿法》违反了人民自决、贸易自由、主权平等和不干涉国家内政等原则，绝对不适用于古巴。根据国民议会1996年12月批准的关于重申古巴尊严和主权的第80号法案，《赫尔姆斯-伯顿法》是非法的，在古巴没有法律价值或效力。

《赫尔姆斯-伯顿法》的颁布，导致由墨西哥、加拿大和欧洲联盟等第三方设计的“解药法”获得批准，以免自己因执行这项政策而可能蒙受损失。

欧洲联盟通过了一项“封锁法令”，禁止美国法院在其领土上执行与《赫尔姆斯-伯顿法》第三编有关的判决。加拿大政府修正了《外国治外措施法》，规定“根据美国1996年题为《古巴自由和民主团结法》的法律作出的任何判决，在

加拿大不得以任何方式予以承认或强制执行”。墨西哥有一项保护贸易和投资不受违反国际法的外国法律影响的法案。

4.1 对古巴实体的影响

在本报告所述期间，由于银行账户关闭、无法进行服务付款或收款交易以及商业合同取消，封锁对古巴公司和第三国之间商业关系的影响继续加剧。现举例如下：

- 2018年6月1日，荷兰国际银行(ING)卢森堡分行因美国对古巴实施封锁，拒绝执行卢森堡电子时代公司(e-Time Corp)和古巴的古巴食品出口公司(Cubaexport)的交易。
- 2018年6月12日，澳大利亚和新西兰银行集团新西兰子公司致函新西兰旅行社协会，通知该协会，与受美国制裁的国家(包括古巴)进行(直接或间接)相关的交易和往来，已在禁止之列。
- 2018年8月2日，由于外国资产管制处对古巴实施制裁，美国联邦快递公司的巴西子公司根据其在美国的母公司的指示，取消了向古巴驻巴西大使馆和领事馆提供的服务。
- 2018年8月15日，阿根廷桑坦德里奥银行(Banco Santander Río)没有应哈瓦那旅行社(Havanatur)的要求，向古巴国际金融银行(Banco Financiero Internacional)转账250 000美元(以欧元同等金额下的单)。
- 2018年8月16日，多米尼加的银行，Banreservas和Banco BHD-León，关闭了属于古巴航空(Cubana de Aviación)驻多米尼加共和国办事处的账户，因为古巴受到美国制裁。
- 2018年8月21日，巴拿马的Multibank银行关闭了古巴航空在巴拿马城的美元经常账户。
- 2018年8月28日，由于封锁规定，美国联邦快递公司圣卢西亚分公司关闭了古巴驻圣卢西亚大使馆的账户。
- 2018年9月30日，美国联邦快递公司巴哈马分公司奉位于美国的该公法律部门指示，关闭了古巴驻巴哈马大使馆的账户。
- 2018年10月1日，荷兰银行“苏里南银行”(De Surinaamsche Bank)的苏里南分行以封锁条例为由，拒绝继续与古巴驻该国大使馆进行美元交易。
- 2018年10月2日，日本福冈海鹰希尔顿酒店根据其美国总部的指示，取消了古巴驻日大使馆的预订，声称由于美国对古巴实施制裁，它无法提供服务。
- 2018年10月16日，由于美国对古巴实施制裁，美国联邦快递公司牙买加分公司冻结了从古巴驻华盛顿大使馆向古巴驻金斯敦外交使团运送的两批护照。

- 2018年10月30日，巴拿马的Multibank银行向古巴驻巴拿马大使馆发出书面证词，寻求与古巴解除关系。此证词提及封锁条例，需要由古巴驻巴拿马大使以古巴法律代表的身份签署。
- 2018年11月29日，与哈萨克斯坦银行Kazkommertsbank合并的私人股本银行Halyk银行，在古巴驻哈萨克斯坦大使馆账户被暂时冻结、未宣布就变更号码和收取高额银行手续费后，致函古巴驻该国大使馆。信中指出，这一决定是根据封锁条例作出的。
- 2018年12月17日，美国联邦快递公司在圣基茨和尼维斯的子公司通知古巴驻圣基茨和尼维斯大使馆，它将暂停以前提供的包裹服务。
- 还是在2018年12月17日，马来西亚的马来亚银行(Maybank)通知古巴公民米格尔·莫拉莱斯：根据封锁条例，银行接到指示后，将关闭他的账户。
- 2019年1月4日，加拿大国家银行通知总部设在多伦多的加拿大公司Intercopec：DHL公司针对受制裁国家(包括古巴)作出了新的规定，不允许向古巴递送文件。鉴于DHL公司不再提供服务，加拿大国家银行向所有古巴银行通报了这一情况。
- 2019年1月16日，供应商Devexport公司通知古巴进口商Cexni公司，它将无法根据第80063号合同进行交付；合同内容涉及购买143吨氰化钠压块，用于生产粗金锭。该公司解释说，生产国当局已于2019年禁止向古巴发货，以避免美国财政部对其与古巴进行贸易的公司实施制裁。
- 2019年2月，古巴医疗公司(MediCuba)收到与其签署合同的供应商的几份通知，称：Multibank银行宣布关闭古巴账户。这给收款和开展商业活动带来了挑战，意味着该国必须寻找替代办法，并取代已经签署的合同。
- 2019年4月，日本石油天然气和金属国有公司的董事通知古巴驻日本大使馆，它旗下的三家公司决定取消原有安排，不再参与与古巴石油公司Unión Cuba-Petróleo协办的联合项目；该项目是就涉及一处或多处浅水和陆上租让地区的高风险潜在项目，开展地球化学研究。这些公司声称，它们是因为在美国开展业务，才作出这一决定的。

4.2 对银行和金融部门的影响

- 2018年10月5日，外国资产管制处对摩根大通银行处以5 263 171美元罚款，原因是该银行在2008年至2012年期间与上了“被特别指认国民和被阻禁者名单”的客户进行交易并向其提供未经授权的服务。
- 2018年11月19日，总部设在巴黎的银行和金融实体，法国兴业银行，因违反《古巴资产管制条例》、伊朗交易和制裁条例以及苏丹制裁条例，同意向外国资产管制处、纽约南区联邦检察官办公室、纽约县检察官办公室、美国联邦储备系统和纽约州金融服务局支付总额1 340 231 916美

元。据外国资产管制处称，2007年7月11日至2010年10月26日期间，兴业银行处理了涉及古巴的796笔交易，总额超过55亿美元。这是金融机构因与古巴进行交易而被处以的第二高罚款。

- 2019年4月1日，Multibank 银行关闭了与古巴进行贸易或保持关系的巴拿马和外国公司的数目不详的银行账户，包括拉美社巴拿马通讯员办事处的账户。
- 2019年4月9日，外国资产管制处对总部设在联合王国的银行和金融机构，渣打银行，实施处罚，理由是该银行明显违反《古巴资产管制条例》以及适用于伊朗、阿拉伯叙利亚共和国、苏丹和缅甸的制裁方案。为避免诉讼，这家英国公司同意向外国资产管制处支付639 023 750美元，向其他美国政府和州机构支付2 715 100 479美元。
- 2019年4月15日，外国资产管制处以违反《古巴资产管制条例》和适用于缅甸、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、伊朗和利比亚的其他制裁方案为由，对裕信银行集团(UniCredit)在德国、奥地利和意大利的欧洲子公司实施处罚。因此，为了避免民事诉讼，裕信银行、裕信银行奥地利分行和裕信银行集团同意分别向外国资产管制处和其他的美国政府机构和各州机构支付553 380 759美元、20 326 340美元和37 316 322美元。

五. 普遍反对封锁

5.1 美国内部的反对

尽管美国现政府与古巴的关系明显恶化，但美国社会的许多部门都表示反对封锁古巴。

农业、文化、学术和商业部门的代表不仅拒绝了违反国际法的政策，而且还积极试图在政治上影响州和联邦一级的行政和立法部门。“接触古巴”等组织通过在美国建立新的州议会，扩大了它们的影响范围并实现了多样化。

某些协议和商业交易的建立表明，这些部门有意促进健康和互利的双边关系。许多美国人愿意为改善关系和解除对古巴的封锁作出贡献，这一点已经得到证实。

以下是美国国内反对封锁的一些例子：

- 2018年4月5日，阿肯色州共和党参议员，参议院农业、营养和林业委员会商品、风险管理和贸易小组委员会主席，约翰·博斯曼，在公共关系公司 Story Partners 的“华盛顿特区 100 人”网站上发表了题为“现在到了扩大美国对古巴农业出口的时候了”的文章。博斯曼批评禁止私人资助美国对古巴的农业出口，并积极提及他和时任北达科他州民主党参议员的海蒂·海特坎普在参议院提出的扩大农业出口法案。
- 2018年4月19日，佛罗里达州民主党众议员凯西·卡斯特(女)在推特上写道，她对古巴和美国未来的希望是，两国政府会听取希望变革、承

诺和更大自由的人民的意见。这位立法者补充说，在一个复杂和现代的世界中，双方的接触和对话至关重要；她强调：“我们毕竟是邻居”。

- 2018年4月19日，古巴教育旅行组织主席科林·拉韦蒂发表声明，质疑唐纳德·特朗普总统维持对古巴封锁、疏远美古关系并敌视古巴的政策。他说，特朗普正在排挤美国人民和他们的机构；在缺乏明智的美国政策的情况下，两国人民务必要继续加强联系。拉韦蒂说，古巴教育旅行组织将继续不懈努力，促进两国间的团结，同时希望双边关系得到改善。
- 2018年4月23日，共和党国会议员罗杰·马歇尔(堪萨斯州)、瑞克·克劳福德(阿肯色州)和汤姆·埃米(明尼苏达州)在农业数字出版物《饲料》上发表文章，题为“一个简单的解决方案可以为美国农民打开20亿美元的市场”。文章呼吁唐纳德·特朗普政府为美国农民带来最大收益，并表明，这些国会议员利用其的权力，让美国进一步向古巴农业企业敞开大门，他们这样做，是致力于支持古巴的私营部门。他们认为，如果美国能够向古巴出售商品，阿肯色州销往古巴岛的农产品额将达5200万美元；堪萨斯州的农产品销售额则可能超过5500万美元，小麦销量会增加25%；明尼苏达州的销售额可能会增至5000万美元。
- 2018年6月4日，时任亚利桑那州共和党参议员的杰夫·弗雷克在哈瓦那举行的新闻发布会上说，他从未支持封锁，并呼吁古巴和美国关系正常化。他补充说，他很高兴看到2014-2016年期间前往古巴的美国公民人数有所增加；尽管遇到挫折，但他访问的目的是确保美国人知道前往古巴是安全的。
- 2018年6月7日，举行了一次关于与古巴贸易关系的国会圆桌会议，游说团体“接触古巴”的美国议员和行政人员参加了会议。阿肯色州参议员约翰·博斯曼指出，美国农业生产者的处境是：几乎所有商品价格都很低；因此，与古巴开展双边贸易对所有人都有利。明尼苏达州众议员汤姆·埃米也提到了促进双边农业和经济联系的可能性以及开放更多出口市场的必要性。他补充说，封锁是一项失败的政策，因此他将继续敦促解除封锁。阿肯色州众议员瑞克·克劳福德说，与古巴开放贸易将改善两国关系。
- 2018年6月7日，游说团体“接触古巴”在推特发文，称现在到了抛开政治、通过建立起国会对古美贸易的支持来正确办事的时候了。
- 2018年6月10日，“接触古巴”组织的第十八个州理事会在宾夕法尼亚成立，该理事会由国家官员和商界及农业领袖组成的两党小组参加。在成立仪式上，“接触古巴”组织主席詹姆斯·威廉姆斯敦促国会取消对古巴的限制，因为这对宾夕法尼亚人和古巴人都是不利的。

- 2018年6月11日，宾夕法尼亚州议会代表和“接触古巴”执行委员会成员敦促美国国会取消对古巴的限制，这些限制对该州居民和古巴人都是不利的。
- 2018年6月13日，全国州农业厅联合会(NASDA)要求唐纳德·特朗普政府解除封锁并实现双边贸易关系正常化。
- 2018年6月13日，参议院农业、营养和林业委员会批准了2018年农业法案的修正案。这项有利于古巴的修正案是由北达科他州参议员海蒂·海特坎普和阿肯色州参议员约翰·布兹曼提出的，旨在促进筹资，增加美国农产品进入古巴市场的机会。
- 2018年6月13日，时任北达科他州民主党参议员的海蒂·海特坎普在一份新闻稿中说：“在北达科他州，我们知道贸易对农民和牧场主是多么重要。放松对古巴的封锁是在该岛创造对美国农产品进口需求的重要一步，但我们可以做更多事情来支持与古巴的有益的农业贸易”。她补充说，北达科他州的农民将古巴当作他们本土产品包括豆类、豌豆和小扁豆的自然市场。她同时指出，两党的修正案让美国农业部有能力在北达科他州的生产商和古巴买家之间建立可靠的贸易伙伴关系，而不会给纳税人带来额外的成本。
- 2018年6月14日，全国州农业厅联合会致函美国总统唐纳德·特朗普和参众两院，要求结束对古巴的封锁。
- 2018年6月20日，美利坚大学政府系主管学术事务的副教务长威廉·列奥格兰德在美国众议院听证会上作证。他承认，几十年来对古巴实施的制裁一直没有取得成功，而且没有理由不与古巴接触。他同意美国农民应该能够获得融资向古巴销售农产品，对前往古巴的旅行限制应该取消。他补充说，美国的公司应该能够与古巴进行贸易并在古巴投资。
- 2018年6月28日，时任密苏里州民主党参议员的克莱尔·麦卡斯基尔在接受Brownfield Ag News for America 新闻广播网的采访时表示，她支持增加与古巴的贸易。
- 2018年6月28日，美国参议院批准了2018年农业法案，其中包括一项条款，即授权使用美国贸易促进基金增加进入古巴的机会。该条款由当时的北达科他州参议员海蒂·海特坎普提出，经参议院农业、营养和林业委员会口头表决通过。
- 2018年7月2日，宾夕法尼亚州众议院议员格雷格·罗斯曼在PennLive网站上发表的一篇题为“宾夕法尼亚农民需要在古巴得到公平机会”的文章中，强调了古巴与该州之间贸易特别是牛奶出口的可能性，因为该州与古巴有着共同的历史。他还敦促州议员们主张解除对古巴的封锁。

- 2018年7月24日，宾夕法尼亚州匹兹堡市议会批准了一项支持美国与古巴关系的公告，并呼吁结束对古巴的封锁。
- 2018年9月5日，由来自17个州的60多个农业协会、企业和官员组成的两党小组敦促参众两院农业委员会的领导层在2018年农业法案中加入一个条款，扩大与古巴的农业贸易，并取消对美国食品出口私人融资的限制。
- 2018年9月27日，全国州农业厅联合会主席杰夫·维特表示，该协会完全支持改善与古巴的农业贸易和合作，并应该解除封锁。
- 2018年10月9日，《西南农业报》发表了一篇在线文章，时任美国古巴农业联盟共同主席的保罗·约翰逊在文中指出，古巴对美国农民来说是一个价值20亿美元的潜在市场，这方面的农业贸易和科学合作对两国都有好处。
- 2018年10月31日，在处理古巴决议草案的大会会议之后，美国民间社会和古巴声援团体的代表支持国际社会关于结束美国封锁的呼吁。在纽约的古巴常驻联合国代表团门前举行了一次聚会，参加聚会的有社区组织宗教间基金会执行主任盖尔·沃克，该基金会组织了牧师促进和平项目；纽约古巴声援运动协调员艾克·纳赫姆；还有美国社会主义工人党的领导人马丁·科佩尔。
- 2018年12月21日，阿肯色州共和党参议员约翰·布兹曼强调，带有与古巴相关的修正案的2018年农业法案的通过，代表着一直致力于扩大古巴市场准入的美国人的一次重大胜利。
- 2019年1月23日，圣保罗市议会一致通过一项决议，呼吁联邦政府解除对古巴的封锁。
- 2019年1月23日，明尼苏达州古巴委员会成员卡拉·里赫尔表示，任何其他国家，包括拥有令人震惊的人权记录的国家，都没有像古巴这样受到美国如此严厉的惩罚。
- 2019年2月4日，阿肯色州共和党众议员里克·克劳福德表示，他在众议院提出的古巴贸易法案获得通过的机会大大增加，该法案得到了广泛支持。除了佛罗里达州以外，美国各州对解除封锁的支持“可能超过70%”，并补充说，“我认为我们只需继续施压”。
- 2019年2月7日，马萨诸塞州民主党众议员吉姆·麦戈文告诉众议院，允许《赫尔姆斯-伯顿法》第三编生效，将会惩罚在世界各地运营的美国公司，拉开贸易战的新战线，诉讼将堵塞法院，使得就美国在古巴的索赔进行谈判变得不可能，并最终伤害那些寻求赔偿财产损失美国人。
- 2019年2月8日，明尼苏达州民主党参议员艾米·克罗布查提出立法，随后提交美国参议院银行、住房和城市事务委员会，呼吁解除对古巴的

封锁。该法案由佛蒙特州参议员帕特里克·莱希和怀俄明州参议员迈克尔·恩齐共同发起。

- 2019年2月22日，美国古巴农业联盟致函农业部长索尼·珀杜。这封由100多个农业商品组织签署的信函明确表示，希望保持与古巴的贸易开放，并有兴趣扩大对古巴的出口。
- 2019年3月4日，“接触古巴”组织主席詹姆斯·威廉姆斯发表声明，回应美国国务院决定暂停实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三编仅仅30天。他说：“这是同样的封锁政策的延续，这项政策已经失败了近60年。继续这种失败的政策会损害美国的利益，并帮助我们的对手”。
- 2019年3月4日，古巴研究小组执行主任里卡多·埃雷罗发表声明，回应国务院宣布将部分执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编。埃雷罗指出，“如果60年来失败的封锁政策教会了我们什么，那就是古巴的变化不会是华盛顿和迈阿密的单边经济侵略的结果。令人遗憾的是，总统的顾问们坚持忽视这一教训。我们呼吁特朗普总统遵循他在2016年竞选初期表现出的本能，积极奉行与古巴进行建设性接触的政策，将美国和古巴人民的利益放在首位”。
- 2019年3月4日，华盛顿拉丁美洲问题办事处发布了一份新闻稿，批评特朗普政府决定在有限的时间内暂停第三编的适用。“特朗普的外交政策似乎旨在惩罚古巴，而让这种关系正常化符合我们的最大利益”。声明表示，“当古巴正在经历一个重要的逐步内部改革过程的时候，美国政府不应该增加敌对行动”。
- 2019年3月5日，“古巴裔美国人促进接触”组织的成员发布了一份新闻稿，他们反对美国政府启动部分暂停《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的决定。他们认为这是一种干涉姿态，损害了与古巴建立贸易关系的国家的主权。

5.2 国际社会的反对

国际社会各成员对美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁的反对日益明显，以下例子就证明了这一点：

- 2018年9月13日，人权理事会第三十九届常会对美国对古巴的封锁造成的不利影响予以谴责，并呼吁彻底解除封锁。会上，23个发展中国家与单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员进行了互动对话。
- 77国集团和中国的成员国外交部长在2018年9月27日发表的《部长宣言》中再次表示反对对古巴实施封锁和对发展中国家实施单方面胁迫性措施。宣言案文在大会第七十三届会议期间于纽约举行的该集团第四十二届年度部长级会议上获得通过。

- 在 2018 年 9 月 25 日至 10 月 1 日举行的大会第七十三届会议一般性辩论期间，来自 33 个国家的政要包括 16 个国家元首和政府首脑谴责美国非法继续对古巴实施封锁，并呼吁立即解除封锁。
- 2018 年 9 月 17 日至 20 日在南非举行的第十三届南非工会大会根据全国教育、卫生和联合工会的提议，通过了一项决议，反对封锁，并要求将美国在关塔那摩湾海军基地非法占领的领土归还古巴。
- 2018 年 10 月 4 日，法国参议院法国-加勒比议会间友好小组致函美国副总统迈克尔·彭斯，要求结束对古巴的封锁。
- 2018 年 10 月 15 日，尼加拉瓜国民议会和中美洲议会的桑地诺议员发表声明，反对美国对古巴的封锁。
- 2018 年 10 月 15 日，塞舌尔国民议会的让-弗朗索瓦·法拉利签署的一份文件，谴责对古巴的封锁是不公正、不必要的，违背了《联合国宪章》的精神。
- 2018 年 10 月 24 日，时任巴西国会参议员的巴西共产党领袖的瓦内萨·格拉济奥廷发表声明，谴责对古巴的封锁。根据该声明，封锁仍然是古巴经济发展的主要障碍，对执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标构成了严重挑战。
- 2018 年 11 月 1 日，大会连续第二十七次通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，表决结果是 189 票赞成。与此同时，国际社会以绝大多数票否决了美国代表团提出的 8 项修正案。这些修正案试图通过插入将为反古巴的犯罪性政策继续下去提供借口的内容来扭曲决议。
- 在关于该决议的辩论和通过该决议期间，46 位发言者表示，美国必须解除对古巴的封锁。这些发言者包括来自下列区域和次区域协调小组和组织的 7 名代表：77 国集团和中国、非洲国家集团、不结盟国家运动、拉丁美洲和加勒比国家共同体、东南亚国家联盟、加勒比共同体和伊斯兰合作组织。
- 2018 年 11 月 8 日，由议长巴利卡·姆贝特领导的南非国民议会通过了一项动议，反对对古巴的封锁。
- 2018 年 11 月 28 日，拉丁美洲和加勒比经济体系拉丁美洲理事会在加拉加斯举行的部长级会议上，强烈要求结束封锁。
- 2018 年 11 月 28 日，根据欧洲联合左翼/北欧绿色左翼联盟小组的倡议，在欧洲议会举行了一次活动，宣布声援古巴并谴责非法封锁。在这次活动中，两个小组讨论了美国对古巴的非法制裁在新的拉丁美洲政治格局中的社会和经济后果，以及针对美国制裁在欧洲国家的非法治外法权影响采取的行动。国际法研究员和国际民主法律工作者协会主席团成员法

比奥·马赛利证实了禁运应被称为封锁的理由，并呼吁真正执行欧洲联盟理事会 1996 年 11 月通过的(EC)第 2271/96 号条例，以保护其自然人和法人不受封锁的域外适用的影响。

- 2019 年 2 月 11 日，在非洲联盟大会第三十二届会议期间，通过了一项题为“解除美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁”的决议，谴责不人道和非法的政策。
- 2019 年 3 月 15 日，在东加勒比国家组织管理局的一次会议上，谴责了通过威胁激活《赫尔姆斯-伯顿法》第三编而加紧封锁的行为。同样，有人指出，美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁破坏了加勒比区域的稳定、和平与安全。
- 2019 年 3 月 29 日，在尼加拉瓜举行的加勒比国家联盟国家和领土元首和政府首脑第八次首脑会议通过了《马那瓜宣言》。《宣言》重申反对使用单方面胁迫性措施，并再次呼吁美国政府结束对古巴的经济、商业和金融封锁，废除《赫尔姆斯-伯顿法》并停止其域外适用。
- 在 2019 年 4 月举行的第五届雅尔塔国际经济论坛上，俄罗斯外交部女发言人玛丽亚·扎哈罗娃重申了俄罗斯对美国对古巴使用单方面制裁的明确谴责。她谴责现届美国政府重启并充分适用门罗主义，意在摧毁其他国家的主权和独立。
- 2019 年 4 月 26 日，牙买加议会议员、影子劳工和社会保障部部长、人民民族党副主席兼国际关系委员会主席贺拉斯·达利申明，该党无条件支持古巴人民争取解除封锁的斗争。《赫尔姆斯-伯顿法》第三编危险地加强了封锁的治外法权部分，构成了对国际法及古巴和其他国家主权的攻击。
- 在巴西，各种政治力量谴责封锁，并要求结束这一阻碍古巴发展的非法和不人道的政策。这些实体包括工人党、里约热内卢立法议会阵线和巴西共产党。此外，巴西工人工会、无地运动、巴西和平委员会、巴西妇女联盟、世界和平理事会、知识分子和艺术家捍卫人类网络、声援古巴保利斯塔运动、古巴之友记者和传播专业人员集体、南里奥格兰德州何塞·马蒂文化协会、圣保罗州贝萨达·桑蒂斯塔都会区何塞·马蒂文化协会、圣保罗州大 ABC 地区何塞·马蒂文化协会、里约热内卢州卡里奥卡声援古巴委员会和圣埃斯皮里多州何塞·马蒂文化协会等社会运动和工会也发表了类似的声明。
- 白俄罗斯外交部新闻秘书兼信息和数字外交司司长阿纳托利·格拉兹发表强烈声明，谴责加紧对古巴的封锁。他还回顾说，联合国大多数会员国一贯反对那些支持经济、商业和金融封锁的措施，特别谴责对古巴采取新的单方面胁迫性措施。

- 日本-古巴议会友好协会主席古屋圭司在与古巴驻日本大使举行的工作会议上重申，该组织支持古巴提出的结束封锁的要求，并重申该组织对封锁的治外法权的本质表示严重关切，因为它违反了包括日本在内的第三国的法律。

唐纳德·特朗普政府宣布启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，这是一个史无前例的步骤，加紧了对古巴的经济、商业和金融封锁。此后，许多国际行为体表示了他们的反对：

- 欧洲联盟外交事务高级代表费德里卡·莫盖里尼在一份声明中宣布，她的区域集团对美国通过启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编以加紧对古巴的封锁表示遗憾，认为这违反了国际法。欧洲联盟认为，域外适用单方面限制性措施是非法的，并将考虑可利用一切备用办法以解决其后果，包括涉及其作为世界贸易组织成员的权利以及通过适用欧洲联盟理事会(EC)第 2271/96 号条例。
- 中国外交部发言人陆慷宣布，中国反对美国为加强封锁而采取的单方面措施，这些措施构成了古巴社会经济发展和福祉的主要障碍。
- 大会第七十三届会议主席玛丽亚·费尔南达·埃斯皮诺萨在 2019 年 4 月访问古巴期间申明，单方面制裁违反了国际法原则，国际社会几乎一致反对这一政策，即是对古巴反对封锁斗争的支持和需要尊重该国发展权的明证。
- 联合王国政府表示，美国决定允许其公民起诉在古巴经营的外国公司“贩卖”国有化财产是治外法权和非法的。英国政府在 2019 年 4 月 18 日发表的声明中表示，英国将继续与欧盟同行合作，保护其公司的利益。
- 2019 年 5 月 6 日，单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员伊德里斯·贾泽里谴责美国对古巴的封锁。出于政治目的动用经济制裁的做法侵犯了人权和国际行为准则，而单方面制裁的域外适用显然违反了国际法。
- 在古巴接受培训的阿根廷毕业生小组发表了一项公开声明，反对美国适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编并加紧试图扼杀和阻碍古巴发展的经济、商业和金融封锁的用心。美国应该遵守呼吁立即解除封锁的大会决议。
- 玻利维亚多民族立法议会众议院发表了一项声明，强烈反对美国实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，认为该法加紧了对古巴的经济、商业和金融封锁，侵犯了古巴人民应得的权利与和谐发展。
- 比利时古巴之友协会在第五十届大会上谴责美国政府对古巴的侵略政策，并加入了世界各地的抗议行列，谴责启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，认为这可能影响到在这个加勒比国家经营业务的欧洲或其他国家的公司，并再次显示了封锁的治外法权范围。该组织还呼吁比利时政府和

欧洲联盟执行所有现有机制以支持其公民和公司并反对美国启动的所有法律程序。

- 厄瓜多尔和平、主权、一体化和不干涉协调委员会汇集了捍卫人类的知识分子和艺术家网络、公民革命运动、拉丁美洲转型经济妇女网络、厄瓜多尔印第安人联合会和男女同性恋、双性恋和跨性别者-厄瓜多尔南南对话等社会组织。该委员会认为适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编具有严重后果，并反对白宫为实现孤立古巴的目标而加紧对与古巴保持商业、经济和金融联系的实体和国家的制裁。欧洲联盟、77 国集团和中国以及不结盟国家运动等集团一再谴责这些干预主义做法。
- 厄瓜多尔协调委员会还加入了国际社会反对美国政府决定对古巴执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的行动。该法在法律上令人憎恶，旨在阻碍古巴与世界其他地区之间日益增长的经济和商业关系，因此违反了国际法和有关贸易和投资的规则。
- 伊朗-古巴友好协会主席哈迪·汉萨里在致古巴驻伊朗大使的新闻稿中，谴责了美国对这个加勒比海岛国的威胁和压力，并称封锁是当代历史上最严厉和最残酷的系列制裁。
- 美利坚合众国基督教会全国委员会主席吉姆·温克勒牧师发表了一项原则宣言，其中他呼吁结束封锁和古巴与美国间关系正常化。他反对唐纳德·特朗普政府对古巴和美国之间的旅行施加新的限制，以及启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，指这是一项旨在降低古巴人民生活质量的措施。
- 阿根廷声援古巴运动反对美国政府决定启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，加紧了古巴实施近 60 年的经济、商业和金融封锁。该团体在一份声明中表示，第三编的生效不仅会影响古巴，还会影响到在旅游、采矿和能源等行业有重大投资的第三国公司。这些新的侵略行为表明，面对以古巴为例的美洲大陆对其重新殖民化计划的抵制，该帝国正变得不顾一切。
- 值此特朗普政府正在加紧努力扼杀古巴经济之时，越南外交部女发言人黎氏秋姮重申了越南对古巴的历史性支持，并反对美国的封锁。
- 加勒比共同体各国外交部长于 2019 年 5 月 13 日和 14 日在格林纳达举行的外交与共同体关系理事会第二十二次会议上发表声明，重申加勒比共同体坚定不移地支持停止对古巴的封锁。
- 格林纳达驻古巴大使兼加勒比驻古巴外交使团团团长特蕾莎·克莱尔·克拉丽斯·查尔斯表示，美国对古巴的封锁是一种无情、残酷和邪恶的强加措施，目的是粉碎一个反抗殖民主义、新殖民主义和帝国主义的民族的抵抗。尽管封锁造成了困难，但古巴毫不犹豫地为贫穷脆弱的第三世界国家的发展做出了贡献。

- 哈萨克斯坦议会下院外交、国防和安全委员会主席穆赫塔尔·耶尔曼向古巴驻该欧亚国家大使重申，哈萨克斯坦将继续支持古巴面对美国政府日益加紧的封锁和不断升级的侵略。哈萨克斯坦赞成国际关系中的和平、互相尊重的对话、国家主权平等和安全，以及不干涉国家内政和尊重各国人民的主权和自决。
- 圣文森特和格林纳丁斯-古巴友好协会发表了一项措辞强硬的声明，谴责美国最近对古巴实施的制裁。
- 墨西哥政府在外交部发布的一份新闻稿中，反对特朗普政府将《赫尔姆斯-伯顿法》全部适用于古巴的决定。虽然这项措施可能会影响在古巴和与古巴做生意的外国公司，但墨西哥政府将保护与古巴有商业利益的墨西哥公司。
- 2019年5月，俄罗斯杜马通过了一项决议，谴责启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，称这是一项反古巴的法律，不仅是对古巴主权的公然侵犯，也是对与古巴积极合作的国家主权的公然侵犯。
- 2019年5月22日，非洲、加勒比和太平洋国家集团部长理事会第109届会议通过了一项宣言，谴责对古巴的经济、商业和金融封锁，强调封锁构成了古巴执行《2030年议程》的主要障碍，并要求立即无条件解除封锁。该理事会还谴责启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编及其治外法权的影响。
- 2019年6月14日，加勒比共同体与古巴外交部长第六次会议通过了一项声明，反对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，并谴责为加强封锁而采取的新措施，包括启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编。

结论

美国政府对古巴长达近 60 年的经济、商业和金融封锁是该国对他国实施的最不公正、最为严苛且持续时间最长的单方面制裁制度。无论从其本质还是目的而言，封锁都是单方面的侵略行为，对我国的稳定构成持续威胁。2018 年 4 月至 2019 年 3 月，该政策持续升级，域外适用得到加强。

在这一时期，封锁给古巴造成的损失达约 4 343 600 000 美元。本报告没有考虑到美国最近为加强对古巴的封锁所采取措施的重大负面影响，因为这些措施在本报所述时期之后继续实施。这些信息将包含在明年的报告中。

按目前价格计算，该项美国政策在近 60 年累积的损失为 138 843 400 000 美元。考虑到国际市场上美元对黄金价格的贬值，封锁造成了超过 922 630 000 000 亿美元的可计量损失。这一数字比上一次报告所列数字低 1.2%，因为黄金价格下降了 1.6%。

美国实施的这项政策依然是阻碍古巴经济发展、妨碍古巴人民充分享受所有人权的最大绊脚石，并给实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标构成严重挑

战。这些制裁造成的人的损失是无法估量的。没有任何一个古巴家庭或部门可幸免其影响。超过 77% 的古巴人口是在华盛顿强加的经济围困下出生和长大的。

在本报告所述期间，各国司法管辖区的金融迫害继续加剧。140 家外国银行对古巴银行系统施加了限制。此外，外国资产管制处和美国的其他国家机构包括《古巴资产管制条例》，对违反制裁方案的不同的第三国公司处以罚款。

美国财政部和商务部于 2019 年 6 月宣布对前往古巴的旅行限制，反映出美国现政府打算继续执行其收紧封锁的政策。这些监管措施的变化不仅与大多数支持与古巴建立贸易关系的美国人的观点背道而驰，而且还直接打击了古巴新兴的私营部门。其目的仍然是窒息古巴经济并对其发展设置更多障碍。

美国政府继续适用《赫尔姆斯-伯顿法》是该国政府对古巴侵略升级的无可争辩的迹象。该法的目的是破坏我国经济，并在此过程中推翻古巴革命。同样的愿望可以追溯 12 届不同的美国政府，它们诉诸各种工具和机制，试图将自己喜欢的政府强加给古巴，恢复其对该岛的霸权，并将其纳入其地缘政治战略。

《赫尔姆斯-伯顿法》违反了诸如人民自决、主权平等和不干涉各国内政等国际法准则和原则。此外，它违反了国家之间和平共处的原则。

封锁仍然是一项荒谬、过时、非法和道德上不可持续的政策，从没成功过，也将不会成功地达到粉碎古巴人民维护其主权和独立的爱国决心的目的。古巴将继续其主权和不懈的努力，追求正义、公平和团结的目标。这些目标是古巴模式的根源。

美国傲慢和蔑视，不仅无视大会谴责封锁的 27 项决议，而且无视该国内外呼吁结束这一不公正政策的众多不同声音。

在这些特别复杂的情况下，古巴及其人民相信，他们可以继续依靠国际社会支持其合法要求，结束美国政府实施的经济、商业和金融封锁。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2019 年 3 月 12 日]

朝鲜民主主义人民共和国政府根据不结盟运动和 77 国集团的反对任何形式单方面制裁的一贯原则立场，坚决承诺并全力支持题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 73/8 号决议。

朝鲜民主主义人民共和国政府谴责美国对古巴的封锁，认为这是对主权的侵犯，是危害人类罪和对人权的侵犯，违反了《联合国宪章》。

联合国会员国一致要求终止美国对古巴的不合时宜和不公正的封锁，这种封锁阻碍古巴的经济和社会发展及其在和平环境中实现可持续发展目标。

大会连续 27 次以压倒多数通过决议，呼吁美国尽早解除对古巴的封锁，这表明了国际社会对古巴人民的坚定信念和持续支持，古巴人民正在为正义和世界和平而奋斗。

美国违反国际法和《联合国宪章》，对古巴实行险恶的单方面封锁，从各个方面损害了古巴的经济及其国家和非国家部门。据估计，到目前为止，美国封锁给古巴造成的经济损失已达数万亿美元。

尽管古巴和美国在 2015 年重新建立了外交关系，但 57 年来对古巴实行不公正封锁的政策仍然完全有效。

2017 年 11 月 8 日，美国国务院、财政部和商务部通过了执行唐纳德·特朗普总统政府宣布的措施的新规定和条例，包括题为《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》的指令，从而加强了这项政策。

此外，美国国务院于 2019 年 3 月 4 日宣布一项决定，即根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，自 2019 年 3 月 19 日起，允许在美国法院只对列入美国政府拟订的“受限制的古巴实体名单”的古巴公司采取法律行动。

《赫尔姆斯-伯顿域外法》进一步扩大了对与古巴有经济和商业关系的其他国家的制裁影响，也妨碍了该区域谋求和平与可持续发展的国家的共同努力。

上述所有事实清楚地表明，美国试图通过顽固的经济封锁以迫使古巴人民让步、从而带来“政权更迭”的计划从未改变。

大会几十年来以压倒性多数通过决议，要求终止美国对古巴的经济封锁，这反映了国际社会的共识，显示了国际社会对古巴的正义斗争的支持和声援。

朝鲜民主主义人民共和国政府再次表示坚决支持和声援古巴政府和人民，他们正在努力捍卫国家尊严和主权，争取在该区域实现团结与合作，反对美国对古巴的单方面制裁。

刚果民主共和国

[原件：法文]

[2019 年 5 月 22 日]

大会多项决议呼吁美利坚合众国解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁，但封锁仍在实施，刚果民主共和国政府欢迎秘书长继续重视这个问题。

刚果民主共和国高度赞赏美国为取消某些制裁而采取的措施，包括对家庭旅行和汇款的限制，以及授权发展两国之间的通信服务和分别在华盛顿和哈瓦那重开古巴和美国大使馆，认为这是朝着全面解决这一问题迈出的一步。

此外，刚果民主共和国政府重申国际社会多次表达的意愿，包括通过 189 个会员国于 2018 年 11 月 1 日通过大会第 73/8 号决议，并支持旨在让古巴和美国参与旨在全面解除封锁的建设性和富有成效对话的任何倡议。

多米尼克

[原件：英文]
[2019年4月29日]

多米尼克国没有颁布或实施以任何方式阻碍古巴共和国贸易和航行自由的法律或措施。

多米尼克国政府和古巴共和国同为联合国会员国、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)成员国、《我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定》成员国和加勒比姐妹国家，多米尼克国政府一直并将继续支持古巴共和国。在过去 37 年里，两国政府和人民有着强大的文化和政治联系，并在一些领域团结合作，特别是在教育、卫生和体育领域。

多米尼克国政府毫无保留地反对无视和损害其他国家主权、未经联合国授权就治外执行国内立法。此类单方面行动违反《联合国宪章》、国际法以及不干涉他国内政的惯例和原则。

多米尼加国政府对全面适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的决定及其造成的消极后果表示严重关切，并再次呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，这种封锁在过去 60 年里给古巴人民造成了严重损害。这是呼吁恢复依赖对话和外交的既定做法，将其作为解决国际社会成员之间未决问题的核心战略。

多米尼克国政府敦促适当考虑加勒比共同体成员国和国际社会绝大多数成员的呼吁，终止封锁并将对话与妥协置于本半球两个邻国间关系的核心位置。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]
[2019年4月10日]

多米尼加共和国政府在各种国际和区域论坛上重申，其国际关系遵循《联合国宪章》和国际公法所载的人民自决和国家主权的规范与原则。因此，多米尼加共和国不会通过、倡导或适用任何有干涉他国内政的条款。

吉布提

[原件：英文]
[2019年3月15日]

吉布提共和国谨重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。

此外，吉布提共和国对大会第 73/8 号决议投了赞成票，因而没有颁布或实施任何该决议序言部分所述的那种法律，所以不存在撤销或废除任何此类法律或措施的需要。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]
[2019年4月12日]

厄瓜多尔没有颁布或实施大会第 73/8 号决议序言部分所述的那种法律或措施。此外，它履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中除其他外重申了贸易和航行自由。

厄瓜多尔长期以来一贯支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并参加辩论，主张终止严重影响古巴人民经济和社会发展并与《联合国宪章》第七章相冲突的不公正的封锁。

厄瓜多尔与古巴保持着密切的关系，近年来，厄瓜多尔与古巴的贸易有所增长，2017年至2018年期间增长了2%。

2001年3月7日，《第46号局部范围经济互补协定》生效。该协定是厄瓜多尔共和国和古巴共和国在拉丁美洲一体化协会框架内缔结的，目的是通过给予关税和非关税优惠来加强互惠贸易。

埃及

[原件：英文]
[2019年3月25日]

阿拉伯埃及共和国对大会第 73/8 号决议投了赞成票，这符合埃及的一贯立场，即在联合国框架之外实施的单方面制裁不是埃及所能接受的行动方针。

美国对古巴的封锁显然违反了多边主义原则，违反了《联合国宪章》和国际法的各项原则，违反了尊重主权和领土完整以及相互信任原则。

这一不公正、不合理的封锁给古巴人民造成了不应有的经济和社会困难。也对古巴经济的要害部门产生了影响。这种封锁是不合时宜的过去时代的做法，必须予以解除。封锁的影响波及第三方国家的公司和公民。这些域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及对封锁的域外性质的扩大深感关切，这是支持迅速取消封锁的又一个理由。

埃及欢迎古巴和美国在 2016 年重新建立外交关系以及大会第 71/5 号决议的表决情况——没有会员国投票反对该决议，并看到，就美国所颁布的条例而言，取得了一些进展。埃及希望，这些步骤将为两国双边关系各个方面正常化铺平道路。

然而，虽然这种进步是朝着正确方向迈出的一步，但仍然不够，因为实施封锁的做法依然没有改变，其依据的法律法规仍然有效，并且继续极其严厉地得到实施。

埃及认为，美国仍需采取许多措施并作出勇敢的决定，以立即解除对古巴的封锁，推动两国关系完全正常化。

埃及认为，封锁仍然是一种适得其反和道义上无法予以支持的政策，而这一政策并没有达到摧毁古巴人民掌握自己未来的决心的目的。虽然封锁产生了种种有害和不利影响，但古巴政府为满足其人民的需要作出了巨大努力。

57年来对古巴的封锁证明，在这个全球化的世界上，古巴人民依然能够生存，因为他们百折不挠且心怀希望。

埃及希望，两国在相互尊重以及遵守国际法原则和《宪章》原则基础上进行的对话将带来封锁的立即解除和实现两国双边关系各个方面的正常化。

在这种新局面下，埃及再次敦促美国立即全面遵守国际社会以绝大多数通过的所有27项大会决议，停止这一原本不应存在并且必须永远终止的无理封锁。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2019年3月15日]

萨尔瓦多共和国承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，充分意识到必须取消一国单方面对另一国实施影响该国人民发展的胁迫性经济、商业和金融措施，重申坚定地支持关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。

众所周知，这一封锁影响到古巴经济及其国家和非国家部门，以及对古巴社会制度至关重要的部门，如卫生、教育、食品、体育和文化部门。因此，萨尔瓦多认为，这一封锁是一种应受到强烈谴责的行为，它严重影响古巴的进步和发展，并且无视该国的尊严和主权。

同样众所周知的是，实施和加紧对古巴封锁的机制严重违反了指导经济、商业、货币和金融关系的原则以及联合国的许多决议。

古巴共和国继续被禁止向美国自由进出口货物和服务，并且不能与美国建立直接的银行关系，也不能够接受美国在其他经济部门的投资。封锁的加剧进一步反映在对与古巴保持联系的银行和金融机构处以数百万美元的罚金，还反映在对涉及古巴的国际金融交易的歧视。

应当指出的是，尽管遭受种种单方面措施，但古巴以毅力和决心克服了所面对的障碍和逆境。在这方面，萨尔瓦多欢迎该国为开放和加强其经济并改进其生产工艺所作的努力。

萨尔瓦多认为，为了使国际社会坚定地走向发展，必须终止单方面措施，包括对古巴的封锁，这不仅是遵循国际法，而且也是因为封锁对古巴人民造成了无法估量的伤害。

最后，萨尔瓦多认识到国际社会要求解除封锁的呼声越来越大，并再次加入这一呼吁，重申迫切需要结束封锁。

赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2019年4月10日]

赤道几内亚共和国发表了各类关于必须终止对古巴的封锁的声明，始终表明并一再重点指出亟需终止古巴多年来遭受的经济封锁和孤立。

当前非常明显的是，随着加剧美利坚合众国政府的封锁和经济孤立行为的政策加强，出现了显著和令人担忧的挫折。美国政府的态度与时任总统巴拉克·奥巴马为恢复美利坚合众国与古巴之间外交关系以及其后重开两国各自外交机构而采取的积极举措形成鲜明对比。

赤道几内亚共和国呼吁恢复令国际社会十分乐观的上述积极趋势，并呼吁美国政府采取行动和措施并作出决定，支持和巩固此前的倡议，该倡议将促成彻底和不可逆转地解除在经济、商业和金融等所有方面对古巴的封锁。

我们深信，此类措施将使古巴能够在《2030年可持续发展议程》框架内充分发挥发展潜力。

厄立特里亚

[原件：英文]

[2019年4月24日]

厄立特里亚政府没有颁布或实施大会第73/8号决议提及的那类法律或措施。

厄立特里亚仍强烈反对美利坚合众国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，这种做法违背国际法原则，损害古巴及其人民为实现包括可持续发展目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。

厄立特里亚与其他国家一道，呼吁美国立即撤销或废除所有继续对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民的生计造成不利影响的法律或措施。

斯威士兰

[原件：英文]

[2019年5月7日]

斯威士兰王国政府持续称赞美利坚合众国政府于2016年根据《联合国宪章》的原则采取了重大的步骤，为实现美国与古巴两国关系的正常化而力图锁定政策上的转向。

斯威士兰王国完全支持美国和古巴这方面的一切努力和接触。斯威士兰王国祈望美国考虑到国际社会的呼吁，终止经济、商业和金融封锁，从而确保古巴不受阻碍地享有所有主权国家应享有的一切自由、权利和特权。

埃塞俄比亚

[原件：英文]
[2019年5月10日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为继续对古巴实行经济、商业和金融封锁违反了多边主义原则，并违背了《联合国宪章》的各项原则。

美国对古巴实行的单方面措施造成了古巴的社会和经济问题，有损于古巴人民的生活条件。因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国希望看到封锁措施得到解除，让古巴人民和政府得以根据《联合国宪章》所载的原则和价值观得以行使自己的权利。

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，建设性的对话很有必要，有助于促进世界各国之间的相互信任和理解。

欧洲联盟

[原件：英文]
[2019年4月30日]

欧洲联盟及其成员国认为美国对古巴实行的单方面措施应当终止。美国实施的经济、商业和金融封锁加剧了古巴的经济问题，为古巴人民的生活水平带来了负面影响，并引起人道主义领域的后果。此外，制裁古巴的措施对欧洲联盟的利益也产生不利影响，并违反了公认的国际贸易规则。美国政府对从美国的个人自主旅行实行了新的限制和禁令，特别是不仅限制了与古巴人民接触的可能，而且也正在对古巴新生的私营部门产生不利影响。

欧洲联盟及其成员国已经清楚地表示反对美国封锁措施的域外实施，例如1992年《古巴民主法》和1996年《赫尔姆斯-伯顿法》所载的封锁措施。

1996年11月，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例和一项联合行动，对于属于欧洲联盟的自然人或法人的利益规定了保护措施，使之不接受《赫尔姆斯-伯顿法》域外实施，从而禁止遵守这项法律并允许对于由此造成的损失获得赔偿。此外，1998年5月18日，在伦敦举行的欧洲联盟-美国首脑会议上，双方商定了一套办法，涉及放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编和第四编；美国政府承诺今后不适用这类域外法律；就加强投资保护的各项规定达成谅解。

在此背景下，欧洲联盟对美国最近决定重启第三编感到遗憾。第三编的重启违反了欧洲联盟-美国1998年的协议。欧洲联盟回顾，欧盟履行了、并正继续履行其根据协议所作的承诺，并呼吁美国也这样做，并重新作出完全放弃第三编的规定。欧洲联盟及其成员国将审议其掌握的所有文书和备选办法，以保护欧洲联盟投资和在本国开展业务的欧盟国民和公司的经济活动。

欧洲联盟相信，在包括民间社会的各个层面密切与古巴进行交往是促进该国现代化和积极变革的正确方式。欧洲联盟通过《欧洲联盟-古巴政治对话和合作协

定》，为古巴提供了持续而可靠的伙伴关系，以支持古巴推行经济和社会改革、可持续发展的发展和对全球挑战的共同解决办法，同时继续促进民主和尊重人权。

斐济

[原件：英文]
[2019年5月20日]

关于大会第 73/8 号决议提出的终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁，斐济政府重申支持该决议。

斐济政府重申其立场，即所有国家都应履行《联合国宪章》规定的义务，不实施该决议提及的这种性质的经济制裁。

斐济政府谨重申，斐济没有采取任何可能损害古巴与斐济之间经济、商业或金融关系的措施。相反，斐济有意发展同所有国家的合作关系，在这方面，斐济完全支持解除对古巴封锁的呼吁。

加蓬

[原件：法文]
[2019年4月24日]

加蓬政府重申其对和平并以和平方式解决争端的承诺。加蓬根据《联合国宪章》规定的义务以及基于国家间合作和不干涉国家内部事务原则的《宪章》宗旨和原则，投票赞成大会第 73/8 号决议及以往各项决议。

加蓬仍然关切对古巴维持实行的经济、商业和金融封锁及其给古巴人民、包括住在其他国家的古巴国民所造成的不利影响。

加蓬强烈希望，体现人们要求解除美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁这一集体愿望的联合国各项决议得到尊重和实施，从而让古巴参与并受益于国际贸易。

加蓬还呼吁国际社会继续努力，确保实现两国关系正常化。

冈比亚

[原件：英文]
[2019年4月23日]

冈比亚政府从未颁布或实施任何大会第 73/8 号决议提及的那类法律或措施。据此，冈比亚也反对继续针对古巴颁布或实施这类阻碍国际贸易自由流通和航行的法律、法案和措施。对古巴的封锁违背了国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》的基本原则，违背国家间和平关系的准则和原则，违反各国主权平等及不采取行动干预和不干涉其他会员国内政的原则。封锁继续损害了古巴人民经济解放和发展的基本权利，也毫无法律或道德依据；因此必须立即终止。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚与其他会员国一道，要求立即撤销或废除阻碍国际贸易自由流通和航行的法律、措施或政策，因为这些法律、措施或政策违背《宪章》和国际法的宗旨和原则。

联合国相关决议反映了对于美利坚合众国以经济、商业和金融封锁制裁古巴存在共同的关切，我国殷切希望这些决议能得到尊重和执行。

格鲁吉亚

[原件：英文]
[2019年5月6日]

格鲁吉亚重申支持大会第 73/8 号决议。格鲁吉亚从未针对古巴颁布或实施可能禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业和金融关系的法律或采取此类措施。

加纳

[原件：英文]
[2019年4月30日]

为了秉持对《联合国宪章》和国家主权平等和不干涉内政的既定原则的承诺，加纳共和国政府与绝大多数会员国一道，对美利坚合众国对古巴实施持续的经济、商业和金融封锁表示关切。

对古巴持续实施封锁的行为侵犯了古巴人民的发展权，损害了他们执行《2030年可持续发展议程》的本国和共同努力。因此，加纳一贯赞同和支持呼吁无条件解除封锁的大会决议。

此外，加纳政府根据其对《宪章》所规定的义务，坚持不颁布或执行大会第 73/8 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

据此，加纳声援古巴政府和人民，再次大声地呼吁遵守大会所有相关决议，全面、立即结束封锁。

格林纳达

[原件：英文]
[2019年4月17日]

格林纳达作为一个主权独立国家，坚信各国主权平等，继续承认、维护并坚持联合国的原则，包括各国主权平等。

因此，格林纳达重申既不颁布、适用也不宽恕侵犯或破坏任何国家主权的法律和措施，或限制和阻碍任何国家的国际贸易和(或)航行的法律，并发出另一个号角，要求解除美利坚合众国对古巴政府和人民的经济、商业和金融封锁。

格林纳达继续认为，上述封锁产生的无节制的不良影响阻碍了人类发展目标的实现。封锁不仅破坏基本的人道原则，而且一直适得其反，违反了不干涉各国内政的原则；在这件事上，干涉了古巴的内政。

本着这种理解和信念，格林纳达毫无保留地支持大会第 73/8 号决议，该决议要求遵守以《联合国宪章》的宗旨和原则为前提的义务，并谈到必须终止上述封锁。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2019 年 4 月 29 日]

根据大会第 73/8 号决议，危地马拉共和国谨声明我国从未颁布或实施任何违背《联合国宪章》所载原则和宗旨、或违背国际贸易和航行自由的法律或措施。

危地马拉反对任何违背自由贸易和国际法原则的单方面措施，并敦促那些在国内法律中仍然保留此类规定的国家采取必要步骤，予以撤销或废止。

因此，危地马拉与古巴之间的自由过境或贸易不存在任何法律或规章的障碍。

几内亚

[原件：法文]
[2019 年 4 月 24 日]

几内亚共和国政府对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁深表关切。

随着时间的推移，人们已经认识到，这一封锁是古巴社会经济发展的真正障碍，对古巴人民造成严重的人道主义后果，并造成巨大的财政损失。

几内亚政府敦促古巴政府和美国政府在相互理解和相互尊重主权的基础上继续对话，以期根据联合国大会许多相关决议立即解除封锁，第 73/8 号决议提及的最后一项决议于 2018 年 11 月 1 日获得通过。

最后，几内亚政府呼吁所有国家根据其国际义务，努力执行自 1992 年以来要求终止对古巴人民封锁的大会年度决议。

几内亚比绍

[原件：法文]
[2019 年 4 月 18 日]

几内亚比绍重申，歧视性的贸易惯例和域外实施国家法律的行为有悖于鼓励对话和维护《联合国宪章》所载原则和目标的需要。

几内亚比绍政府从不赞成任何针对古巴的决议，而且也没有采取任何执行这类决议的内部机制，因为它们单方面性质的，与国际法规范，特别是贸易和航行自由方面的国际规范背道而驰。

因此，几内亚比绍对超过 58 年之久的封锁感到遗憾，封锁至今仍在继续对古巴人民造成严重损害，其影响遍及古巴的公共卫生、营养和农业以及银行、贸易、投资和旅游业等所有重要经济部门。

此外，这一持续数十年之久的封锁阻碍了进步和社会经济发展，而且只要它持续下去，就将继续阻碍古巴实现可持续发展的努力。

因此几内亚比绍共和国认识到秘书长对这一问题的重视，呼吁切实执行第 73/8 号决议。

几内亚比绍共和国还呼吁国际社会继续努力，通过建设性对话协助古巴和美国达成协议，改善两国关系。

圭亚那

[原件：英文]
[2019 年 4 月 4 日]

圭亚那合作共和国政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 73/8 号决议表述的宗旨和原则。

为此，圭亚那合作共和国没有颁布域外效力影响其他国家主权的任何立法，也没有采取任何此类政策或做法。此外，圭亚那合作共和国政府完全遵守并继续充分支持大会第 73/8 号决议。

圭亚那合作共和国作为一项原则，坚持坚决反对美利坚合众国对古巴的经济、金融和商业封锁的一贯立场，并再次呼吁终止这一不利于古巴发展努力和违背《宪章》精神的政策。

圭亚那合作共和国鼓励美利坚合众国和古巴之间的建设性对话，以此作为建立信任并最终实现两国关系完全正常化的手段。

圭亚那合作共和国政府回顾美利坚合众国政府和古巴政府早些时候为消除阻碍两国友好关系的障碍而采取的步骤，并指出，只要双方开展建设性对话，就有可能取得进展。圭亚那政府深感遗憾地指出，这些关系正常化的努力没有持续下去，因此恳请美利坚合众国政府与古巴政府接触，以期为古巴人民的福祉找到一条可持续的前进道路。圭亚那合作共和国政府仍然希望两国政府将努力永久解决这一长期存在的问题。

海地

[原件：法文]
[2019 年 4 月 15 日]

海地共和国政府从未颁布过大会 2018 年 11 月 1 日通过的第 73/8 号决议所述的那种法律、法律规定或措施。

海地重申其承诺和遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，包括尊重各国主权平等和不干涉各国内政的原则，以及各国及其国民自由享受航行和贸易利益的权利。各国必须根据这些国际法原则采取行动，放弃可能影响其他国家社会、经济和金融结构的单方面措施。

在这些原则的基础上，海地政府一贯支持其姐妹的古巴共和国在联合国内以及在拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑各次首脑会议上就迫切需要终止经济、商业和金融封锁所作的努力，这种封锁多年来一直影响该国。

因此，海地共和国政府欢迎美国和古巴在双边关系方面取得的进展，并希望这种进展可能导致美国新政府解除对古巴的经济和金融封锁。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]

[2019年4月30日]

洪都拉斯遵守其根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，从未针对其他国家颁布或实施影响国际贸易自由流动的单方面经济或商业法律或措施。

冰岛

[原件：英文]

[2019年3月27日]

冰岛政府重申其赞成大会第 73/8 号决议的立场。冰岛既没有颁布也没有实施第 73/8 号决议提到的任何法律或措施。冰岛没有针对古巴实施限制或阻止与古巴进行贸易或在古巴进行投资的贸易或经济法律。冰岛反对将单方面措施的域外适用范围扩大到第三国。

印度

[原件：英文]

[2019年3月25日]

印度没有颁布或实施大会第 73/8 号决议序言部分提及的那类法律，因此不存在撤销或废除任何此类法律或措施的问题。

印度一贯反对各国采取任何侵犯他国主权的单方面措施。这包括针对其他主权国家域外实施国内法的任何企图。

印度回顾 2016 年 9 月 17 日至 18 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国玛格丽塔岛举行的第十七届不结盟运动国家元首和政府首脑会议就此问题通过的《最后文件》、77 国集团国家元首和政府首脑会议的《圣克鲁斯宣言》以及不结盟运动的其他高级别决定，并敦促国际社会采取一切必要措施，保护所有国家的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]

[2019年4月26日]

印度尼西亚共和国政府重申最坚决地反对针对其他主权国家实施具有域外效力的单方面要挟性措施，并重申受主权国家管辖的实体或个人有着合法的利益、

重申贸易和航行自由。据此，印度尼西亚将继续拒绝采取试图更加强对古巴单方面封锁的进一步措施。

印度尼西亚共和国政府重申，美国继续对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁违反了载于包括《联合国宪章》在内的多项国际法律文书中关于国家主权平等及不干预和不干涉他国内政原则，违反了指导国家间和平关系的准则和原则。

对古巴的单边经济、商业和金融封锁持续了近 60 年，继续成为古巴实施 2030 年可持续发展议程和实现可持续发展目标的主要障碍之一。这种封锁不符合《2030 年议程》的精神，因为该《议程》敦促各国不颁布和实施任何违背国际法和《联合国宪章》、阻碍充分实现经济和社会发展的任何单方面的经济、金融或贸易措施。

印度尼西亚政府表示严重关切这一封锁对古巴人民，特别是妇女、儿童和老年人的经济和社会利益带来重大和破坏性的后果。封锁政策还侵犯了古巴人民获得包括食品、医疗保健和教育在内的基本需求的权利。

印度尼西亚共和国政府着重指出加强对话重要性，以此终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁，并努力实现关系正常化。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2019 年 4 月 29 日]

伊朗伊斯兰共和国政府重申坚决反对制裁古巴的经济、商业和金融封锁，反对在域外实施美国国内法和采取歧视性的贸易惯例。因此，伊朗伊斯兰共和国根据《联合国宪章》和特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，从未实施或颁布大会第 73/8 号决议序言部分提及的那类法律或措施。

此外，尽管大会每年通过决议呼吁解除和终止美利坚合众国政府对古巴的封锁，美国却继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，伊朗伊斯兰共和国政府对此深感遗憾。

伊朗伊斯兰共和国重申，伊朗坚信对古巴的经济、商业和金融封锁是与指导国家间关系的国际法原则背道而驰的，也违背了呼吁推进各国间团结、合作和友好关系的《宪章》的文字和精神。

对古巴的经济、商业和金融封锁已持续数十年，继续对古巴人民的生活条件和人权造成有害影响，并将阻碍古巴政府实现可持续发展的努力。此类措施除了对古巴人民、特别是对妇女和儿童带来巨大的困难和痛苦之外，毫无意义。封锁严重损害了古巴和其他国家的正当权利和利益，以及贸易和航行自由，因此必须依照大会所有相关决议的要求立即解除封锁。

大会多年来通过的决议获得了如此广泛的支持，这清楚表明，国际社会强烈反对所有单方面的胁迫性经济措施，尤其是强烈反对针对古巴的经济、商业和金

融封锁。这也表明，古巴政府和人民终止这一非法和不人道封锁的愿望获得各方的同情。

国际社会正面临重大挑战，例如食品不安全和营养不良、环境退化、贫困和失业加剧，因此，实施封锁似乎比任何其他时候都更无理由依据，应当受到国际上更加强烈的反对。

伊朗伊斯兰共和国敦促联合国会员国采取一切必要措施，终止对古巴人民和政府的这一不人道封锁，保护所有其他国家扩大与古巴贸易和经济关系的主权权利。

伊朗伊斯兰共和国依然反对美国对其他国家实施阻碍人员、贸易和金融流动的单方面经济和贸易措施，并反对在域外对其他主权国家适用此类国家法律，反对此类国家法律产生的域外效力。此类单方面胁迫性措施违反国际法原则，违反各国主权平等、不干涉他国内政和国家间和平共处等原则。

伊朗伊斯兰共和国一直遭受胁迫性经济措施的影响，对古巴政府和人民的关切感同身受，因此伊朗伊斯兰共和国强调亟需终止此类措施并全面执行大会第73/8号决议。

伊拉克

[原件：阿拉伯文]

[2019年4月8日]

本着对《联合国宪章》原则和宗旨以及大会决议的承诺，以及出于对各国主权平等、不干涉别国内政、所有国家贸易和航行自由诸项原则的遵守，伊拉克支持大会所通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议。

伊拉克宣布声援古巴，并全力支持古巴人民的自决权及古巴不受任何经济限制地使用本国土地和水域并从中获益的主权权利。

伊拉克反对不利于古巴弱势群体特别是儿童、妇女、老年人和病人而且阻碍古巴发展并为古巴消除贫困的努力设障的非法经济措施。

伊拉克欢迎采取一切可能的外交调解努力，鼓励美国和古巴进行谈判和对话，以期终止对古巴的经济、商业和金融封锁，我国并欢迎实现两国关系正常化的一切努力，使古巴人民得以依循联合国无一例外地为所有人民实现可持续发展而作出的努力，再度自由地参与贸易和经济活动。

牙买加

[原件：英文]

[2019年4月24日]

牙买加政府坚决支持古巴共和国政府及其人民反对美利坚合众国实施的经济、商业和金融封锁的态度。

我国这一立场是基于牙买加长期坚持国际法和《联合国宪章》所载的国家主权平等、不插手干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

2018年，牙买加加入到189个联合国会员国的行列，支持大会第73/8号决议，由此彰显了国际社会绝大多数成员都反对未经国际法和安全理事会授权非法适用单方面的胁迫性措施和域外法律。

尽人皆知，事实显示这种措施对公民的人权和基本自由产生了负面影响，尽管它们通常是以侵犯人权为因由意在针对国家的。

牙买加坚信，经济、商业和金融封锁是古巴经济发展的主要障碍，封锁并阻碍了该国经济和社会发展国家计划以及对《2030年议程》和可持续发展目标的落实。

封锁对古巴与美国公司及其在第三方国的子公司和与其他国家的贸易造成了障碍。不按照国际法和《宪章》而实施的单方面胁迫性措施损害了各国维持活跃的贸易和商业关系的能力，从而也损害了为充分实现社会 and 经济发展获得相关资源和技术的机会。

因此，封锁规定的限制措施剥夺了古巴获得食品、药品、新的科学和医疗技术以及信息和通信技术领域的的能力，和获得其他基本资源的机会。这类措施还对人民的福祉产生负面影响，特别是影响到妇女、儿童、老年人和残疾人等弱势群体的福祉。

牙买加感到关切的是，尽管近年来在美利坚合众国和古巴之间实现和解方面取得了进展，但我们现在看到，两国进行有意义对话和维护区域和平与安全的前景正在逆转。

牙买加强烈主张古巴重新完全融入本半球，因为牙买加认为封锁不仅是针对古巴的一项惩罚措施，也是我们实现区域共同发展目标的阻碍。

牙买加依循这一立场在国家一级采取行动。2018年10月，牙买加议会再次核准一项全面支持终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

在区域论坛中，牙买加与加勒比国家联盟其他成员最近在2019年3月联盟第八次首脑会议通过的马那瓜宣言中重申对美利坚合众国政府的呼吁，要求结束对古巴的经济、贸易和金融封锁，并废除《赫尔姆斯-伯顿法》、停止该法的域外执行。

在多边层面上，牙买加一贯支持大会每年有关呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，包括第73/8号决议，并敦促所有会员国通过停止实施此类有害的措施，维护《宪章》以及关于人权和多方面要挟性措施的第73/167号决议。

牙买加将继续关注这一问题，希望在不久的将来，使用这种方法胁迫和干涉其他国家内政的国家能采取步骤废除或终止结束这些法律的效力，承认这些法律并非有效工具，不能促进各国、特别是各国人民进步的积极变革。

日本

[原件：英文]
[2019年4月4日]

日本政府没有颁布或实施大会第 73/8 号决议第 2 段提到的那类法律或措施。

日本政府认为，应将美国对古巴的经济政策主要视为双边问题。然而，日本对 1996 年《古巴自由和民主团结法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果适用此类法律对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律可能违反了关于域外适用国内法问题的国际法。

日本政府一直密切关注上述法律的状况和相关情况，日本政府的关切依然未变。日本极其认真地考虑了这一问题后，对第 73/8 号决议投了赞成票。

约旦

[原件：英文]
[2019年3月11日]

约旦哈希姆王国没有实施大会第 73/8 号决议所述的任何法律或措施。

约旦哈希姆王国政府一贯对关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议投赞成票，并重申恪守《联合国宪章》所载的原则。

哈萨克斯坦

[原件：英文]
[2019年4月24日]

哈萨克斯坦在外交政策中遵循国际法原则，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦强烈谴责任何影响另一国家主权的单方面行为。

哈萨克斯坦从未通过任何侵犯、阻碍或延迟他国发展，包括经济、商业和金融领域发展的国家条例。

在这方面，哈萨克斯坦与国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁，停止一切违反国际法和《联合国宪章》原则的行为。

肯尼亚

[原件：英文]
[2019年4月26日]

肯尼亚共和国政府再次重申，肯尼亚反对不符合《联合国宪章》和国际法的单方面胁迫性措施。肯尼亚从未单方面颁布或实施任何具有影响他国主权的域外效力的法律或措施。联合国大多数会员国和其他国际组织成员国都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚坚信并拥护保持国家间友好关系、包括商业

关系，以促进和平与安全的各项原则，我国认为这是所有人民实现社会和经济进步不可或缺的因素。

肯尼亚将继续反对针对古巴并已对古巴公民造成负面影响的封锁，并依照非洲联盟的立场，呼吁立即解除对古巴实施的长期和无理的经济和贸易封锁，以使古巴能够享有所有正当的持续发展前景。肯尼亚共和国政府一贯投票赞成含有解除美利坚合众国对古巴实施封锁呼吁的各项大会决议。

古巴国务委员会副主席伊奈斯·玛丽亚·查普曼 2019 年 4 月访问了肯尼亚，并会见了包括肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔在内的政府高级官员，由此重申了肯尼亚对古巴的声援和支持。两国重申十分希望促进商业关系，通过人员奖学金深化卫生部门和其他领域的交流方案，并分享最佳做法以支持肯尼亚“四大”议程，包括全民健康覆盖，而古巴政府在这方面站在支持和建立伙伴关系的前列。

基里巴斯

[原件：英文]

[2019 年 6 月 3 日]

基里巴斯共和国政府重申支持执行大会第 73/8 号决议，而且严格遵守《联合国宪章》规定的义务，未采取任何可能损害基里巴斯与古巴或任何其他有关国家之间经济、商业或金融关系的措施。

该决议虑及道德和人道主义因素，其执行将有助于改善古巴人民的整体福祉和福利。

科威特

[原件：英文]

[2019 年 3 月 22 日]

科威特国支持执行大会第 73/8 号决议，强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，各国主权平等和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向对呼吁解除美国对古巴的封锁的大会各项决议投赞成票。

吉尔吉斯斯坦

[原件：英文]

[2019 年 4 月 25 日]

吉尔吉斯共和国在外交政策中一贯严格遵守国际法的基本规范和原则，包括《联合国宪章》的各项规定，并主张尊重国家主权平等、不干涉别国内政、国际贸易和航行自由的原则。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2019年4月24日]

老挝人民民主共和国重申其立场，即具有域外影响的封锁不仅阻碍一国的社会经济发展，而且也违背了《联合国宪章》和国际法所载的原则和宗旨，以及各国主权平等及国际贸易和航行自由。据此，老挝人民民主共和国从未颁布或实施大会第 73/8 号决议提及的那类法律或措施。

美利坚合众国对古巴共和国实施经济、商业和金融封锁不仅违反国际法，而且对古巴的社会经济发展构成严重限制和障碍。在此背景下，老挝人民民主共和国呼吁尽早解除对古巴的封锁。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2019年5月1日]

黎巴嫩政府依照联合国各项原则和国际法，完全遵守大会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 73/8 号决议。

莱索托

[原件：英文]
[2019年4月24日]

莱索托王国重申恪守《联合国宪章》和国际法的规定和原则，尤其是各国的主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成了有害影响，莱索托王国对此深感关切。为此，莱索托呼吁美国解除对古巴实施的封锁。

利比里亚

[原件：英文]
[2019年6月13日]

利比里亚政府仍然支持结束美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的呼吁——主要是出于人道主义理由，特别是因为封锁对古巴人民带来了严峻的挑战。

我们也确认，历年来，大会就这一事项通过的各项决议，都获得了压倒性的支持。

利比里亚仍然认为这一呼吁是谨慎的，并进一步设想美国和古巴之间的关系实现正常化并得到加强。

利比里亚将继续与联合国其他会员国合作，以实现这一目标。

利比亚

[原件：阿拉伯文]

[2019年3月8日]

利比亚重申坚决反对出于政治目的对各国采取单方面措施，并强调这种行为无助于解决国家间的分歧，反而使分歧复杂化和加深。

利比亚一贯表示致力于《联合国宪章》和国际法原则，没有颁布或实施大会第 73/8 号决议第 2 和 3 段提到的那种法律。

利比亚不支持实施胁迫性单方面域外经济措施，因为这种措施显然违反国际法原则。

利比亚投票赞成第 73/8 号决议，因为它反对对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

利比亚呼吁各国以和平手段解决分歧，避免采取单方面胁迫性措施，因为这种措施违反《联合国宪章》的原则和人权，阻碍实现发展的努力，而发展是联合国的崇高目标之一。

列支敦士登

[原件：英文]

[2019年3月6日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施任何题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 73/8 号决议序言中提到的法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，需通过具有域外效力的措施或条例执行的法律不符合公认的国际法原则。

马达加斯加

[原件：英文]

[2019年4月26日]

马达加斯加共和国按照《联合国宪章》和特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，从未颁布或实施大会第 73/8 号决议序言部分提及的那类法律或措施。

在这方面，马达加斯加共和国重申支持一切为了终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁而颁布的措施。

马来西亚

[原件：英文]

2019年4月12日

马来西亚重申支持执行 2018 年 11 月 1 日通过的大会第 73/8 号决议。马来西亚仍然反对一切形式的单方面经济、金融和商业封锁，因为这种封锁违反国际法准则和《联合国宪章》的宗旨。马来西亚敦促美利坚合众国结束对古巴的单方

面封锁，因为这种封锁阻碍了古巴的发展，给古巴人民造成了巨大痛苦；并呼吁各方通过对话和谈判友好解决争端。

马拉维

[原件：英文]

[2019年6月3日]

马拉维共和国和古巴共和国享有友好的双边关系。在签署《经济、科学和技术合作协定》之后，两国于1999年设立了联合常设合作委员会。然而，古巴共和国被持续孤立，阻碍了该协定的执行进展。马拉维投票赞成会员国2018年11月1日通过的题为《必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁》的大会第73/8号决议。

随后，马拉维一贯支持上述决议。马拉维拒绝并谴责一个会员国单方面对其他任何国家实施经济制裁，因为这是在实现可持续发展目标路上开倒车。

此外，根据《联合国宪章》、国际法、国际人道主义法、国际贸易法和《世界人权宣言》，马拉维没有颁布或实施第73/8号决议提到的那种法律或措施。

马拉维坚信通过和平对话友好解决双边分歧。因此，马拉维鼓励古巴和美国根据《宪章》第三十三条和平解决这一问题。因此，马拉维反对继续采取和实施这种域外措施，所以支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

马尔代夫

[原件：英文]

[2019年3月19日]

马尔代夫共和国若未获得安全理事会明确授权，不会对任何国家实施任何形式的制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反其投票赞成的大会第73/8号决议规定的任何法律或条例。

马里

[原件：法文]

[2019年3月6日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

马里共和国政府完全支持大会2018年11月1日通过的第73/8号决议，没有颁布该决议所述的任何法律，也没有实施该决议所述的任何措施。

与过去一样，马里坚持其立场，应该解除对古巴的封锁。

毛里塔尼亚

[原件：法文]
[2019年5月8日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不仅不赞同而且反对美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的所有方面。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国依然恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括各国主权平等、不干涉和不干预内政以及贸易和航行自由原则。

毛里求斯

[原件：英文]
[2019年4月29日]

毛里求斯重申恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括各国主权平等、不干涉和不干预内政的原则。根据上述原则并依照国际法，毛里求斯没有颁布任何旨在对古巴实施单方面经济、商业或金融封锁的法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持着良好的双边关系，并仍然愿意与古巴共和国发展贸易关系。

墨西哥

[原件：西班牙文]
[2019年4月12日]

墨西哥重申坚决反对旨在域外适用的国家法律。

在这方面，根据国际法规则，墨西哥认为，一国为在另一国实现政治、经济或社会变革而采取的任何单方面措施都违背了《联合国宪章》的原则，特别是国家平等和人民自决的权利。

墨西哥承认古巴努力使其政府的方案和法律基础与新时代保持一致，以造福古巴人民。其《宪法》的改革须经过全民协商进程，民众通过这一进程提出了 650 000 项提案，使得国民议会对案文作了 760 处修改，该国公民在 2 月 24 日的全民投票中通过了这些案文。

面对拉丁美洲和全世界正在发生的变化，墨西哥深信，为了各国人民的利益，邻国之间的关系将在相互尊重和理解的基础上得到改善。因此，必须保持对话与合作的开放渠道，以解决共同问题，如古巴与美国之间的双边委员会举行了七次会议，通过这些会议，各邻国处理了人口贩运、民航安全、执法合作、农业合作、海上安全与搜救合作、环境挑战和公共卫生等问题。

对墨西哥来说，古巴是一个战略盟友。近年来，我们通过坦诚和建立在尊重和信任基础上的密集定期对话，努力使这一关系具有更多的意义和内容。这加深了在符合当前挑战的广泛议程上的经济联系与合作。

在这方面，我们通过墨西哥-古巴常设信息和协商机制、墨西哥-古巴工作组、卫生小组、渔业当局会议以及移民和领事事务工作组开展工作。这些努力使我们的日常关系充满活力和效力。

近年来，我们就空运和海运、移徙、卫生、环境、旅游和海洋划界等问题签署了 29 项协定。在古巴有 34 家墨西哥公司和 39 个墨西哥投资项目，以及采矿、地质、能源、农业、渔业和环境领域的 15 个科技合作项目。我们在学术界建立了密切的联系，其中包括 61 项教育-文化合作活动。

墨西哥政府通过由古巴国家银行签发并由墨西哥国家外贸银行向有关墨西哥公司担保的信用证支持对古巴的出口。

此外，促进投资和贸易的措施帮助墨西哥在 2018 年成为古巴的第二个拉丁美洲贸易伙伴。此外，古巴是墨西哥的第六十一个投资国，也是拉丁美洲和加勒比国家的第二十个投资国。

为了支持古巴的经济、政治和社会转型进程，墨西哥通过研讨会分享其公共行政方面的技术专门知识。2015 年至 2018 年，共举办了四次研讨会。最近一次研讨会于 2018 年 5 月 24 日至 26 日在哈瓦那举行，主题是外部经济管理支持。

墨西哥还支持古巴参加中美洲经济一体化银行等区域经济机构，促进了古巴在区域经济中的一体化，并为古巴加入国际金融体系提供了便利。

在本届政府期间，作为深化墨西哥和古巴之间贸易关系的一部分，将采取措施促进商业机会和投资，并加强发展合作和经验交流。

摩纳哥

[原件：法文]
[2019 年 3 月 12 日]

依据《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法的一般原则，摩纳哥公国没有颁布或实施大会 2018 年 11 月 1 日通过的第 73/8 号决议中提到的那类法律或措施。

蒙古

[原件：英文]
[2019 年 5 月 24 日]

蒙古政府一贯支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并对大会第 73/8 号决议投了赞成票。

按照大会第 73/8 号决议第 2 和 3 段，蒙古政府没有颁布或实施上述决议序言部分提及的那类法律或措施。

蒙古重申恪守《联合国宪章》和国际法所载的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

蒙古政府一贯反对继续实施仍然构成古巴经济和社会发展主要障碍的单方面措施，并重申无条件支持解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

黑山

[原件：英文]
[2019年4月23日]

黑山没有颁布或实施大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第73/8号决议中提到的法律或措施。

莫桑比克

[原件：英文]
[2019年4月12日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施大会第73/8号决议提到的那类法律或条例。这正是莫桑比克共和国对上述决议投了赞成票的原因。

莫桑比克共和国重申其无条件支持大会第73/8号决议的规定，并呼吁联合国确保所有会员国考虑这一决议。

缅甸

[原件：英文]
[2019年3月18日]

在大会第七十三届会议上，缅甸再次与国际社会一起，对大会第73/8号决议投了赞成票，呼吁终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

缅甸坚信《联合国宪章》所载的宗旨和原则、国际法准则和睦邻友好原则。各国应遵循这些准则所载的原则，和平共存、尊重分歧、促进繁荣和确保安全。缅甸强调必须实现美国和古巴之间的关系正常化。我们希望这将促进最终解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。全面解除封锁将缓解古巴人民的经济和社会困境，从而推动他们努力实现《2030年议程》，不让任何人掉队。

2018年11月，189个会员国对大会第73/8号决议投了赞成票。结束对古巴的经济、商业和金融封锁不仅将有助于古巴和美国的经济发展，而且将有助于整个区域以及整个国际社会的和平、稳定与发展。

纳米比亚

[原件：英文]
[2019年4月9日]

作为一项原则，纳米比亚共和国坚持认为，美国对古巴实行的封锁对古巴人民充分发挥经济潜力和实现福祉以及发展古巴与美国和世界其他地区的经济、商业和金融关系构成巨大障碍。

纳米比亚共和国坚持认为，无条件取消这些非法和不必要的措施仍然是实现两个姐妹国家之间关系正常化的唯一可行选择。此外，同样重要的是要指出，美国行政当局目前采取的措施无助于在局势中取得明显的进展。

自大会于 2018 年 11 月 1 日通过第 73/8 号决议以来，纳米比亚共和国已在各种多边平台上发言，以促进上述决议的成功执行：

- 2018 年 11 月 2 日，在《世界人权宣言》70 周年纪念活动期间，纳米比亚共和国常驻纽约联合国代表内维尔·格策先生代表非洲集团发言，他声明：“令人遗憾的是，在全世界通过执行《2030 年议程》承诺以确保不让任何人掉队的时候，这些修正案和继续封锁实际上会把古巴抛在后面。
- 在(非洲联盟)常驻代表委员会 2019 年 1 月 15 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行的第三十七届常会上，纳米比亚共和国常驻代表呼吁委员会支持古巴政府提出的决议草案，要求解除美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。委员会审议了该决议草案，并同意将其提交非洲联盟大会审议和通过。继委员会作出这一决定后，在 2019 年 2 月 10 日至 11 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会第三十二届常会上，大会注意到关于“解除美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁”的决议，并表示继续支持和声援古巴人民。

此外，与古巴的各种双边接触证明纳米比亚共和国与古巴共和国之间继续存在根深蒂固的牢固友谊和团结纽带，最终形成了多年来巩固的坚定关系。

纳米比亚与古巴在过去四年中进行了以下高级别访问：

- 2015 年 9 月，哈格·根哥布总统对古巴进行国事访问。
- 2016 年 1 月，彼特·卡塔维维先生访问古巴，参加了联合国教育、科学及文化组织关于何塞·马蒂的想法的第二次国际会议，“与所有人一起，为所有人谋福利”。卡塔维维先生还会见了全国人民政权代表大会主席埃斯特班·拉索·埃尔南德斯先生。
- 纳米比亚消除贫穷和社会福利部长 Zephania Kameeta 及其代表团于 2017 年 4 月访问了古巴。该部长访问了学校，会见技术人员和农业专家并参观了处理社会方案和人道主义事务的各种设施。
- 纳米比亚国防部长彭达·亚·恩达科洛先生应古巴革命武装部队部长 Leopoldo Cintra Frías 将军邀请，于 2017 年 6 月访问了古巴。这次访问的目的是加强纳米比亚与古巴之间的防务合作。
- 2017 年 10 月/12 月，城市和农村发展部、工程部和交通部的一个代表团访问了古巴。这次访问的目的是代表团与古巴专业工程师/建筑师进行个人访谈，他们将取代合同期限将于 2017 年 12 月底到期的工程师/建筑师。

- 体育、青年和国家服务部的一个代表团于 2018 年 1 月 19 日至 2 月 1 日访问了古巴。这次访问的目的是代表团与古巴体育教练进行面谈，他们将协助纳米比亚。

纳米比亚共和国与古巴共和国签署了下列双边协定、谅解备忘录和意向书，这些协定、谅解备忘录和意向书仍然有效，并正在定期审查：

- 古巴革命武装部队和纳米比亚国防军于 2012 年 6 月签署的议定书协定。
- 2012 年 6 月在纳米比亚签署的促进野生动物从纳米比亚转移到古巴的《科学和技术合作协定》。
- 2012 年 10 月 9 日，古巴公共卫生部与纳米比亚卫生和社会服务部在古巴签署了《古巴医疗服务具体协定》(由纳米比亚政府承担费用，以商业方式向纳米比亚提供古巴保健专业人员和技术人员)。
- 2012 年 10 月与教育部签署了学术和专业活动技术援助合作“我能的”扫盲方案，该方案采用视听战略。
- 体育、青年和国民服务部与古巴体育部关于向纳米比亚提供 11 名体育教练的《体育协定》，2012 年 10 月签署。
- 纳米比亚卫生和社会服务部与古巴公共卫生部于 2013 年 2 月 28 日签署了《关于医学学术服务的具体协定》(由纳米比亚政府承担费用，在 2013 至 2020 学年在古巴医学院培训 250 名纳米比亚医科学生，即 125 名医生、50 名牙医和 75 名医疗工程师/技术人员)。
- 加勒比建筑公司联盟与道路承包公司于 2013 年 8 月 23 日签署的《关于借调 11 名古巴技术专家和专业人员至道路承包公司工作的协定》。
- 加勒比建筑公司联盟与国家住房公司之间于 2012 年 4 月签署了《关于雇用或借调建筑专业人员至国家住房公司的协定》。该协定涉及电气工程、土木工程、工料测量和建筑领域的 4 名专业人员。
- 纳米比亚大学和哈瓦那大学之间的意向书，2014 年 2 月签署。

纳米比亚共和国重申坚决支持执行题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。

瑙鲁

[原件：英文]
[2019 年 3 月 20 日]

瑙鲁共和国根据《国家宪法》所载的原则和《联合国宪章》的精神，促进各国和各民族之间的团结、合作和友好关系，从未颁布或实施过大会第 73/8 号决议所述的那类法律或措施。

瑙鲁共和国还重申完全支持大会关于终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 73/8 号决议。

尼泊尔

[原件：英文]
[2019 年 6 月 3 日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 73/8 号决议的规定，没有颁布或实施任何违反该决议的法律或措施。

新西兰

[原件：英文]
[2019 年 4 月 15 日]

新西兰政府重申其支持大会第 73/8 号决议的立场。新西兰政府一贯支持要求终止对古巴贸易封锁的大会决议。我们重申这些呼吁。新西兰没有限制或阻碍与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律或措施，并欢迎一切推动实现正常化的步骤，包括解除封锁。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]
[2019 年 3 月 13 日]

尼加拉瓜重申，根据《联合国宪章》和国际法，正如各种国际文书规定的，我们坚定不移地尊重各国主权平等和不干涉他国内政和国际贸易与航行自由的原则，以及对共存与和平至关重要的其他原则。尼加拉瓜还重申，每个国家都有权选择自己的政治、经济和社会制度，不受外来干涉、胁迫性经济措施、制裁或封锁。

我们感到遗憾的是，对古巴的封锁仍然是古巴经济发展和古巴人民充分享有所有人权的主要障碍。这对执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标构成严重挑战，并对古巴的国际金融和信贷关系产生显著影响。

我们紧急呼吁终止对古巴的封锁，这种封锁给兄弟的古巴人民造成了如此多的痛苦和伤害。秘书长关于这一问题的所有报告都反映了这一点。

应无条件解除封锁，以改变古巴的政治、经济、社会、法律和宪法秩序。国际社会一贯表示坚决反对封锁，2018 年 11 月 1 日对大会关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议进行表决，193 个会员国中的 189 个对此投了赞成票，就表明了这一点。

国际社会必须拒绝接受新的规定和条例以执行美国现政府宣布的措施。这些措施意味着它与古巴的双边关系受到严重挫折，封锁及其域外影响加剧。

尼加拉瓜政府呼吁尊重和遵守联合国各项决议，停止对古巴的这种不合时宜的政策，并为相互尊重的对话奠定基础，以便在平等、对等和尊重古巴主权和独立的基础上解决古巴和美国之间悬而未决的双边问题。

尼日尔

[原件：法文]
[2019年4月26日]

尼日尔政府坚决承诺尊重《联合国宪章》和国际法确立的各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则，没有采取任何违反大会第 73/8 号决议规定的措施。

相反，尼日尔共和国和古巴共和国自 1994 年签署两国合作总协定以来一直维持着良好合作关系。从那以后，这一合作的范围和合作涵盖的活动得到发展扩大。两国定期举行双边磋商，反映了两国领导人加强合作和团结、造福两国人民的政治意愿。此外，尼日尔共和国总统穆罕默杜·优素福于 2014 年 9 月对古巴进行了正式访问，以巩固这一合作关系。

然而，经济、商业和金融封锁仍然存在，继续给古巴人民造成可怕的痛苦，并阻碍他们的经济发展。

因此，尼日尔呼吁解除封锁，这是美利坚合众国和古巴关系逐步正常化的一个关键先决条件，也开启两国在 2015 年 7 月恢复外交关系。

尼日尔共和国因而继续声援古巴共和国，向古巴共和国提供稳定的支持，并再次相信，古巴能够依靠国际社会的支持，确保解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

尼日利亚

[原件：英文]
[2019年3月28日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成采取单方面措施解决政治争端。因此，尼日利亚重申支持终止对古巴的封锁。尼日利亚乐观地认为，在巴拉克·奥巴马总统执政期间古巴和美国关系正常化是朝着结束封锁的正确方向迈出的一步。

挪威

[原件：英文]
[2019年4月29日]

挪威政府重申其支持大会第 73/8 号决议的立场。挪威没有颁布或实施该决议提及的那类法律或措施。挪威没有实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律。挪威反对针对第三国域外实施单方面措施。挪威感到遗憾的

是，美国决定违背其长期承诺，放弃《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，并鼓励美国和古巴努力实现双边关系正常化，以期结束对古巴的封锁。

阿曼

[原件：英文]
[2019年3月7日]

阿曼政府遵守并执行大会第 73/8 号决议，没有实施该决议序言部分提及的那类法律或措施。

巴基斯坦

[原件：英文]
[2019年5月24日]

在国际一级遵守法治是全世界和平、稳定和繁荣的必要先决条件。《联合国宪章》为在某些情况下在经济或外交领域对国家的限制提供了框架和基础。忠实遵守《宪章》和国际法的原则和宗旨符合所有国家的利益。

巴基斯坦反对实施不符合《宪章》或国际法的单方面措施。本着这一精神，我们认为单方面经济制裁损害了对话和解与合作所需的友好气氛，从而破坏了和平解决会员国之间分歧和争端的前景。

因此，巴基斯坦未曾颁布或实施大会第 73/8 号决议序言提及的那类法律或措施。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2019年4月25日]

巴拿马共和国政府继续执行有关促进与古巴共和国的双边经济、商业关系与合作的协定，以便有助于减少对该国实施限制性措施的影响。因此，巴拿马重申支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 73/8 号决议。

此外，巴拿马政府对宣布可能加剧对古巴共和国经济封锁的后果的新措施感到关切。

作为联合国创始会员国和一个倡导和平的国家，巴拿马包容和尊重公正原则和国际法的各项原则，尊重各国人民的自决权，尊重主权和不干涉本质上属他国内管辖权范围的事务，并在此基础上，与所有国家保持友好和合作的关系。

巴拿马共和国推动对话和争端的和平解决，以及国际商业中的自由贸易和透明度，历来对支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议草案投赞成票，这一承诺再次得以延续，目的是实现终止对该国的封锁。巴拿马共和国重申支持解除封锁，但有一项谅解，即这将有助于古巴共和国在经济上全面融入该区域，也有助于其人民的社会经济发展，因此，支持编写一份关于第 73/8 号决议执行情况的全局报告。

巴拉圭

[原件：西班牙文]

[2019年5月29日]

根据大会的决定，巴拉圭共和国完全遵守题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 73/8 号决议，不实施其中提到的那类法律和措施。

巴拉圭共和国的法律不认可侵犯他国主权的国内法在域外适用。这种做法违反国际法的原则。

在外交政策方面，巴拉圭作为联合国创始会员国，捍卫和维护管辖其国际关系的宪法原则：民族独立；人民自决；国家间法律平等；团结与国际合作；国际人权保护；国际河流的自由航行；不干预和谴责一切形式的独裁统治、殖民主义和帝国主义。¹

此外，巴拉圭维护《联合国宪章》第一和二条中关于在尊重各国人民平等权利和自决原则及国际法一般原则的基础上发展国家间友好关系的宗旨和原则，并考虑到域外适用国内法会侵犯他国主权、影响国与国之间的法律平等和不干预原则，也会对国际自由贸易和航行造成影响。

在联合国内，巴拉圭一贯支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并一再呼吁立即终止封锁。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]

[2019年5月21日]

巴布亚新几内亚还重申继续支持大会第 73/8 号决议，其中强调必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

巴布亚新几内亚反对域外适用侵犯其他会员国主权的法律和条例。

巴布亚新几内亚没有针对古巴的限制性立法、政策或其他措施。相反，巴布亚新几内亚鼓励古巴和美国发展符合《联合国宪章》文字和精神以及相关国际法的建设性友好关系。

秘鲁

[原件：西班牙文]

[2019年4月30日]

秘鲁重申其对《联合国宪章》及国际法的宗旨和原则的承诺，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政，国际贸易和航行自由以及充分尊重人权和基本自由的原则。

¹ 《巴拉圭共和国宪法》第 143 条。

秘鲁认为，对古巴实施经济、商业和金融封锁是在域外适用国内法的表现，这种单边行为违背了《联合国宪章》、国际法和多边贸易体系的基本原则。

1992年，秘鲁对古巴提交大会通过的第47/19号决议投了赞成票。此后，秘鲁政府连续对有关这一事项的所有决议投赞成票。

秘鲁认为，胁迫性措施影响古巴的经济增长，也限制古巴的社会发展和人的发展。在这方面，这些措施使古巴无法获得私人信贷、食品、药物、技术及发展所需的其他用品，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，在食品供应、医疗卫生和其他基本社会服务领域尤为如此，秘鲁政府对此表示关切。

秘鲁将继续推进与古巴的经贸交流，一贯反对针对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁不符合区域政治动态。古巴最近参与了美洲对话与合作论坛，从而加强了这一区域政治动态。

在秘鲁共和国总统于2016年2月18日访问古巴期间，双方商定采取步骤扩大两国间的《经济互补协定》。

菲律宾

[原件：英文]
[2019年4月30日]

菲律宾完全支持大会第73/8号决议并重申其致力于遵守该决议。

菲律宾从未实施也不打算实施与第73/8号决议相悖的任何法律、条例或措施。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]
[2019年3月22日]

卡塔尔国对该决议的立场没有改变，完全支持该决议。同样，卡塔尔国在其外交政策中坚决支持并适用国际法的规则和原则，并充分遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。卡塔尔一贯敦促反对实施任何单方面胁迫性措施。

因此，卡塔尔国没有提出或实施任何不符合该决议的法律或措施。

大韩民国

[原件：英文]
[2019年4月30日]

大韩民国政府自1999年以来，一贯支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。因此，大韩民国没有实施大会第73/8号决议提及的那类法律或行政措施。

北马其顿共和国

[原件：英文]
[2019年3月8日]

北马其顿共和国既未实施也未颁布任何单方面制裁或封锁，并且重申全面执行大会第 73/8 号决议。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]
[2019年4月26日]

俄罗斯联邦对该决议保持一贯的原则立场，并谴责美国对古巴的封锁。在这方面，我们同国际社会绝大多数成员的意见保持一致。我们呼吁美国彻底、立即和无条件地解除对古巴的封锁。

我们认为，目前实行的非法制裁制度直接违反了国际法和《联合国宪章》的原则。这是实施单方面胁迫性措施的极其明显的例证。这些措施正在阻止古巴人民行使其不可剥夺的体面生活权利和实现可持续发展目标。

我们深感关切的是，白宫最近采取了一些反古巴措施，通过撤销暂停《赫尔姆斯-伯顿法》第三条关于域外适用美国法律的规定，并对古巴公民施加更多的移民和金融限制，收紧对该岛的封锁。

我们要再次强调，这些决定和措施根据国际法是不合法的，危害极大，利用这些决定和措施影响一个主权国家的内政和外交政策是不可接受的。这些行动通过为贸易创造歧视性经济环境和故意限制竞争，粗暴地践踏市场机制。

美国实施的单方面胁迫性措施对全球发展产生了普遍不利影响，加剧了社会紧张局势，抑制了全球商业和投资活动，扰乱了既定的供应链，减缓了附加值的创造。国际金融和经济体系的架构旨在为世界经济的稳定发展创造和维持最有利的条件，但现在正受到威胁。

我们深信，任何国家均无权通过经济限制向其他国家发号施令。那些如此顽固地坚持采用单边限制措施的人实际上是在藐视既定的世界秩序，即只有联合国安全理事会才有权为了国际和平与安全而施加这种压力。在这种情况下，大会关于以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的第 72/201 号决议正成为联合国内日益重要的反制裁工具。

华盛顿威胁要对古巴国有化财产的外国经营者或共同所有人实施制裁，这无异于对古巴这一岛国主权的赤裸裸攻击，而古巴一再表示愿意通过建设性对话解决双边分歧；而且也是对其他国家主权的攻击，因为这些国家正与哈瓦那一道坚定不移地努力使该国的社会经济模式现代化。

长期以来，对古巴的封锁历史表明，非法的单方面制裁作为将一国的意志强加于另一国的手段是无效和适得其反的，只会导致发起制裁的国家陷入自我孤立。

大会就反对封锁的决议进行的年度投票就突显了这一点，表明各国几乎一致地支持古巴人民捍卫其追求自己发展道路的合法权利。

卢旺达

[原件：英文]
[2019年3月29日]

卢旺达与联合国大多数会员国一样，对大会2018年11月1日通过的、题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第73/8号决议投了赞成票。

卢旺达共和国政府遵循《联合国宪章》的宗旨和原则与国际法，全面执行大会第73/8号决议，重申支持该决议，既未颁布，也未实施过，该决议序言部分提及的那类法律或措施。卢旺达政府强调，就卢旺达和古巴之间的自由过境和自由贸易而言，不存在任何法律或法规障碍。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]
[2019年4月30日]

圣基茨和尼维斯政府欢迎每年通过大会旨在结束50多年前美国单方面对古巴人民实施的经济、商业和金融封锁的决议。我们坚信，封锁基本上是违背国际法和《联合国宪章》，后者的目标是维护世界和平、发展国家间关系和促进国家间合作，以解决经济、社会、文化、人道主义和国际问题。

因此，圣基茨和尼维斯认为极其不幸的是，在28年来各国几乎一致表示支持该决议之后，美国在时任总统巴拉克·奥巴马的领导下努力改善与古巴的关系，现在却试图加强对古巴的经济侵略。

因此，圣基茨和尼维斯谨重申，我们明确反对继续这种不公正的封锁，因为这种封锁继续给古巴人民造成广泛的经济困难。封锁构成古巴努力实现可持续发展目标的主要障碍。

因此，圣基茨和尼维斯呼吁哈瓦那与华盛顿之间加强对话和谈判，因为只有通过这种机制，才能有效地解决分歧，造福各方。

正是在这种背景下，圣基茨和尼维斯政府声援古巴人民，并与许多国家一道，继续对关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第73/8号决议投赞成票，并重申其立场，即终止这一长期不公正封锁的时机已经到来。

圣卢西亚

[原件：英文]
[2019年4月23日]

圣卢西亚政府申明恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及各国和平共处的原则。作为小岛屿发展中国家，圣

卢西亚严格遵守会员国为其合法利益行使主权的国际法律原则，以及从事商业活动、贸易或经济合作的自由。

圣卢西亚政府正是遵守《宪章》所载的这些国际义务，没有颁布任何法律、立法或措施，也没有采取任何其他行动，以免侵犯一国主权或其合法的国家利益，或限制商业活动、贸易和经济合作的自由。

因此，圣卢西亚政府重申支持要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的大会各项决议。

圣卢西亚赞赏地肯定与古巴继续开展经济、教育和技术合作，以促进符合南南合作的社会经济发展和可持续性。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]

[2019年4月30日]

自1992年以来，联合国大会每年都通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，谴责封锁的持续影响，并宣布它违反《联合国宪章》和国际法。

现在人们普遍反对这项政策。美国各地的公民也在与国际社会一道，越来越多地表达他们的不满，呼吁解除单方面制裁。共有189个会员国投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第73/8号决议，以色列和美国投了反对票。但就在最近，即2019年3月4日，特朗普政府威胁要对古巴的军事和情报机构实施新的金融限制措施。

有必要再次强调，这一经济、商业和金融封锁一直并继续违反国际法。我们还必须记住的是，这违反了《联合国宪章》的原则和宗旨。圣文森特和格林纳丁斯再次强调，它深信持续的封锁是对古巴人民权利系统性公然侵犯。此外，对古巴的封锁不仅是古巴与美国之间的双边问题，而且由于其具有域外性质，封锁也侵犯了许多其他国家的主权。

圣文森特和格林纳丁斯坚决反对继续采取干预主义做法侵犯我们古巴共和国的邻国的主权。对古巴进行的不合时代的经济封锁既是非法的，也是徒然的。早就应该彻底取消这种封锁了。我们深感遗憾的是，美国和古巴之间刚刚开始的和解陷于停顿，我们呼吁我们的两个友国——古巴和美国——恢复相互尊重的对话。

圣马力诺

[原件：英文]

[2019年3月4日]

圣马力诺共和国总体上历来反对实施任何封锁，因此，反对他国对古巴实施单方面封锁并把它作为施压手段，因为这种封锁会对民众造成严重影响。

萨摩亚

[原件：英文]
[2019年5月31日]

萨摩亚独立国重申全面恪守《联合国宪章》宗旨和原则和国际法基本原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

萨摩亚重申没有颁布或实施大会第 73/8 号决议提及的任何法律或措施。

萨摩亚一贯支持大会呼吁终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的相关决议，并将继续这样做，希望美国的这一单方面封锁能够迅速结束。

圣多美和普林西比

[原件：英文]
[2019年3月26日]

圣多美和普林西比民主共和国政府再次完全赞同 2018 年 11 月 1 日通过的、关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 73/8 号决议的内容。

圣多美和普林西比奉行充分尊重国际法的政策，坚持《联合国宪章》的原则和宗旨，特别是各国主权平等和不干涉他国内政。

圣多美和普林西比政府继续反对实施具有治外影响的法律和条例及所有其他形式的经济胁迫措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为它们影响到其他国家的主权、其他国家所辖实体的合法利益以及贸易自由和航行自由。

因此，圣多美和普林西比敦促有关方面迅速取消当前对古巴共和国实行的封锁，我们认为，这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

圣多美和普林西比政府将一如既往地支持每年关于本项目的决议，并一直在大会对该决议投赞成票。

沙特阿拉伯

[原件：英文]
[2019年3月5日]

沙特阿拉伯与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

沙特阿拉伯没有颁布或实施针对古巴的、禁止沙特阿拉伯与古巴共和国发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

在这方面，沙特阿拉伯坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并申明支持大会第 73/8 号决议。

塞内加尔

[原件：法文]
[2019年4月24日]

塞内加尔继续奉行《联合国宪章》的宗旨和原则并恪守国际法原则。

与往年一样，2018年11月1日，塞内加尔对大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第73/8号决议投了赞成票。

塞内加尔没有颁布或实施该决议序言部分提到的任何法律或措施，并重申对古巴人民的声援。

塞尔维亚

[原件：英文]
[2019年3月15日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，重申坚持国际法的规则 and 原则，全面执行大会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第73/8号决议，并且从未颁布或实施过该决议序言部分提及的那类法律、措施，也未采取过那类行为。

塞尔维亚共和国在大会一贯支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这也是联合国绝大多数会员国的愿望。

塞舌尔

[原件：英文]
[2019年3月15日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同2018年11月1日通过的、关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第73/8号决议的内容。

塞舌尔奉行充分尊重国际法的政策，坚持《联合国宪章》的原则和宗旨，特别是各国主权平等和不干涉他国内政。

塞舌尔政府继续反对实施具有治外影响的法律和条例及所有其他形式的经济胁迫措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为它们影响到其他国家的主权、其他国家所辖实体的合法利益以及贸易自由和航行自由。

因此，塞舌尔政府欢迎并鼓励美国和古巴为实现两国关系正常化所开展的努力。塞舌尔一向认为，美国和古巴关系紧张不利于美国人民和古巴人民的可持续发展。

因此，在这方面，塞舌尔敦促迅速取消当前对古巴共和国实行的封锁，我们认为这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

塞舌尔政府将一如既往地支持每年关于本项目的决议，并继续在大会对该决议投赞成票。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2019年4月5日]

塞拉利昂重申坚决恪守《联合国宪章》的原则和宗旨以及国际法的基本原则。

塞拉利昂共和国重申，它坚定不移地支持大会第 73/8 号决议，并遵照《宪章》规定的义务，呼吁解除对古巴实施的封锁。

在这方面，塞拉利昂政府呼吁坚持各国和平共处的原则，尊重各国主权，并大力支持国家间发展公平开放的贸易关系。

塞拉利昂政府在此问题上的立场仍然保持不变，并将继续与其他国家一道，呼吁无条件解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

新加坡

[原件：英文]
[2019年3月21日]

新加坡政府重申支持大会第 73/8 号决议。自 1995 年以来，新加坡一贯支持呼吁美国终止对古巴贸易封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2019年4月30日]

所罗门群岛支持大会第 73/8 号决议，要求根据《联合国宪章》的原则和宗旨，无条件解除美国政府 1962 年对古巴实施的经济和金融封锁。

尽管古巴政府和人民处境艰难，但他们仍为在古巴学习的多国儿童提供教育、住房和衣物，所罗门群岛十分赞赏这种精神、坚韧和慷慨。

索马里

[原件：英文]
[2019年4月16日]

索马里按照《联合国宪章》以及特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，没有颁布或实施第 73/8 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

南非

[原件：英文]
[2019年4月16日]

南非政府支持大会2018年11月1日通过的、题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，并拒绝接受美国对该决议提出的修正案，这表明美国努力加强封锁，通过对古巴侵犯人权行为的指控使人权政治化，并使人们对古巴对《2030年可持续发展议程》(包括关于性别平等的可持续发展目标)的承诺产生怀疑。

南非注意到，自国际社会几乎一致通过大会第73/8号决议以来，美国对古巴和该区域的侵略升级。

美国加剧对该区域侵略的信号，例如从美国上届政府与古巴积极接触的政策上倒退，以及在上述决议通过的同一天宣布美国对古巴实施更多的制裁——都遭到南非的强烈反对。

南非还谴责2019年4月17日的另一项声明，即美国将启动1996年“赫尔姆斯-伯顿法”第三条，该条允许各方通过美国法院采取法律行动，在1959年古巴财产国有化之后，要求获得赔偿。

尽管美国现政府因古巴支持委内瑞拉政府和人民而对哈瓦那施加更大压力，但南非仍然声援古巴及其人民。

南非和古巴之间的关系继续成为南南合作的成功典范，南非再次承诺在卫生合作、人类住区技术交流、公共工程技术援助、合作管理水资源和供水、基础教育领域的专业服务以及信息和通信技术合作等领域，与古巴开展双边合作方案。

古巴一直是许多发展中国家希望的灯塔：最近，古巴在“伊代”号飓风肆虐莫桑比克、津巴布韦和马拉维期间派出一支医疗队并提供设备，再次证明了这一点。

然而，对于古巴而言，封锁仍然是它努力实现《2030年可持续发展议程》等发展目标过程中的最大障碍。严重的经济和金融限制有增加的危险，进一步加重了古巴人民的困难和痛苦。

所以，南非借此机会，请第三方国家支持古巴及其人民，按照大会第73/8号决议，废除仍在妨碍古巴及其人民发展的国内法或条例。

南非再次呼吁国际社会加倍努力，促进古巴和美国进行建设性和透明的对话，以期实现大会就此问题已经通过的所有决议的各项目标，并确保古巴人民进一步实现可持续的进展。

南苏丹

[原件：英文]
[2019年4月16日]

南苏丹共和国对美国继续对古巴实行经济、商业和金融封锁再次深表关切。按照大多数联合国会员国和非洲联盟各项决议，即 Assembly/AU/Res.1(XVII)、Assembly/AU/Res.1(XIX)和 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议，南苏丹共和国呼吁解除对古巴人民长达半个多世纪的封锁。南苏丹共和国认为，对古巴实施的经济、商业和金融封锁是一种单边行为，违反《联合国宪章》所载国际法原则和多边贸易体系基本原则。南苏丹共和国认为，这些胁迫性措施影响古巴的经济增长，阻碍古巴的社会与人类发展。在这方面，南苏丹共和国敦促执行 2018 年 11 月 1 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 73/8 号决议。

斯里兰卡

[原件：英文]
[2019年3月13日]

斯里兰卡不赞成对任何国家实施不符合《联合国宪章》原则和国际法的单方面经济措施。斯里兰卡认为，实施这种措施妨碍法治、国际贸易透明度以及贸易自由和航行自由。

斯里兰卡没有颁布大会第 73/8 号决议序言部分提及的任何法律和措施。

斯里兰卡一贯支持大会就本项目通过的各项决议，认为必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

苏丹

[原件：英文]
[2019年3月29日]

大会第 73/8 号决议非常重要，苏丹完全支持，并在大会投票赞成该决议。该决议呼吁终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

1969 年，苏丹共和国与古巴建立外交关系。2016 年是两国双边关系建立四十七周年。2014 年 3 月，苏丹共和国驻委内瑞拉大使被委任为驻古巴大使，使两国间的双边关系又向前迈进了一步。此外，两国高级官员的互访也促进了双边关系。

苏丹共和国政府奉行充分尊重国际法、《联合国宪章》原则、国家主权平等和不干涉他国内政的政策。基于这一原则立场，苏丹反对制裁发展中国家，因为制裁会对这些国家的可持续发展努力造成破坏性影响，而且也违背《宪章》。在这方面，苏丹每年都参加大会关于本议程项目的辩论，并与绝大多数会员国一道，投票赞成大会关于禁止实施这种单方面措施和制裁的决议。苏丹共和国政府重申，

苏丹既不颁布，也不实施，任何一旦在境外实施、就会影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除规定这种措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实施经济和商业封锁；这种封锁给古巴人民造成了重大损害和痛苦，侵犯了古巴的合法权益，公然违反国际法和《宪章》，也是对国际法和《宪章》庄严、崇高原则的蔑视。

苏丹自身也在继续等待美国全面实施 2017 年 10 月作出的解除对苏丹单方面经济、金融和商业制裁的决定，特别是在便利银行和金融交易以及外国直接投资流动方面。

自大会通过第 73/8 号决议以来，苏丹共和国政府已将该问题提交有关多边机构，为取消对发展中国家一切形式的单方面经济胁迫措施争取支持。苏丹共和国也赞扬古巴提出的社会和经济模式现代化倡议。

苏里南

[原件：英文]

[2019 年 4 月 26 日]

苏里南共和国继续坚定奉行《联合国宪章》的宗旨和原则并恪守国际法原则。苏里南经过深思熟虑，认为任何时候都应尊重主权平等、不干涉他国内政以及各国按照自己既定道路发展的权利。

苏里南注意到美利坚合众国对古巴实施的商业、经济和金融封锁违反上述原则和准则，并且在贸易关系中产生反效果。

虽然 2015 年古巴与美利坚合众国之间的和解被视为令人鼓舞，且有利于两国实现更好的了解和改善关系，但美利坚合众国政府最近宣布启动《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，允许美国法院对古巴实体采取法律行动，这促使这一进程出现逆转，因为它收紧了经济封锁，扩大了域外影响，并加剧了两国之间的分歧。

正如许多国际论坛上反复强调的那样，贸易是可持续经济增长的引擎，对于在国家和全球两级消除贫困至关重要。因此，苏里南呼吁解除美利坚合众国对古巴实施的商业、经济和金融封锁，因为封锁对古巴经济的所有部门都造成了重大损害，从而损害了古巴的发展道路。

苏里南再次表示声援古巴政府和人民，并声明苏里南共和国政府从未颁布或实施大会第 73/8 号决议中提及的影响古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律或措施。

瑞士

[原件：法文]

[2019 年 4 月 3 日]

与往年一样，瑞士表示支持大会在 2018 年通过的第 73/8 号决议。瑞士认为，针对古巴共和国的经济、金融和商业措施对古巴人民的生活条件会造成负面影响，

并增加他们的经济困难。因此，应当解除这些封锁。如有需要，瑞士将继续开展斡旋工作。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2019年4月2日]

阿拉伯叙利亚共和国重申，充分支持大会呼吁立即终止美利坚合众国对古巴实施的不公正经济、商业和金融封锁的各项决议，其中最近一项决议是2018年11月1日大会第73/8号决议。

阿拉伯叙利亚共和国是联合国的创始会员国，它坚定地致力于实施大会第73/8号决议第2和第3段的规定。叙利亚罔顾自1962年以来历届美国行政当局对古巴人民施加的任何非法单方面胁迫措施，也不认为自己受这些措施的约束。

美利坚合众国对古巴实施的这种不公正的封锁公然违反了多项决议，在这些决议中，大会反对某些国家政府对其他国家实施的单方面胁迫性经济措施，并将这些措施定性为对发展中国家实施政治和经济胁迫的一种手段。

阿拉伯叙利亚共和国谴责并原则上拒绝某些国家或区域及次区域集团对其他国家采取任何单方面措施，无论是经济、商业还是金融方面的措施。当今世界的经验表明，这些措施的唯一目的是在政治、经济和社会上胁迫发展中国家，并迫使它们服从具有政治、经济和军事影响力的政府和实体的政策和利益。

众所周知，现任美国行政当局恢复或加强了美利坚合众国自1962年以来对古巴实施的许多压迫性经济封锁措施。这届美国行政当局执行了所谓的《赫尔姆斯-伯顿法》第三条规定，该法案基于数十年来的极端主义和不道德的政治信念，即美利坚合众国所行使的军事力量和经济影响力使其有权通过使用单方面的强制性经济措施，对世界各国人民和发展中国家的人民进行肆意的控制。

毋庸置疑，美利坚合众国、其他国家政府以及区域和地域团体采取的实行经济禁运的政策违背了人权原则和国际人道主义法，也违背了《2030年可持续发展议程》的目标和具体目标。该政策阻碍不受歧视或限制地履行不让任何人掉队的承诺，并阻碍履行发展和福祉是世界各国人民的基本权利的原则。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁所有国际各方和联合国相关实体遵守决议中关于实施单方面胁迫性经济措施的非非法性规定的义务。尤其是，阿拉伯叙利亚共和国注意到，大会在第72/201号决议中敦促国际社会采取紧急和有效措施，终止对发展中国家使用未经联合国相关机关授权的或违反《联合国宪章》所阐述的国际法原则和违反多边贸易体系基本原则的单方面胁迫性经济措施。

坦率地说，我国政府认为，秘书处现在需要认真考虑阿拉伯叙利亚共和国的建议，即秘书长关于美利坚合众国对古巴实施封锁的报告应包括切实和现实的建议，以确保相关决议得到执行。

为此，叙利亚政府提请注意大会第 72/201 号决议第 4 段的规定，其中大会请秘书长监测强行以单方面经济措施为手段进行政治和经济胁迫的情况，研究此种措施对受影响国家的影响，包括对贸易和发展的影响。

阿拉伯叙利亚共和国忆及，叙利亚人民仍是美国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和其他一些国家实施单方面胁迫性经济措施的目标。这些咄咄逼人的强制措施有许多是 40 年前实施的，它们给叙利亚经济造成了巨大损失。现在的情况更糟：在恐怖主义给叙利亚造成了八年的痛苦之后，对叙利亚实施经济禁运的各国政府现在通过阻止叙利亚难民和流离失所者返回家园，以及通过阻止重建与和解进程，加深了这种痛苦。

这些非法的胁迫性措施使叙利亚人无法获得基本的必需品和服务，如营养品、药物、教育、医疗用品、燃料、农业和工业用品、民用航空和通信设备零部件。此类措施还禁止叙利亚政府和私营部门与第三方进行合作，这些措施阻碍了任何私人企业或外国实体与叙利亚政府缔结合同，因为它们担心受到实施单方面措施国家的金融和银行处罚以及被列入黑名单。这些不公正的措施妨碍了叙利亚人最基本必需品的输入，并且阻止叙利亚缔结维护和修复合同。今后，这些措施还将妨碍开展重建和基础设施恢复项目，以及实现与经济和社会发展有关的可持续发展目标与具体目标的能力。

由于没有挑战单方面强制性经济措施的机制或法律手段，大会每年通过的相关决议和秘书长的相关报告虽然重要，但并没有真正发挥作用。因此，将无法真正实现 2030 年可持续发展目标及具体目标。

现在应该终止这种针对古巴、阿拉伯叙利亚共和国和其他国家的不道德和相互矛盾的做法。在多极世界中，某些国家政府不应该采取借助其经济和财政实力压迫各国人民以及利用这些国家人民的经济、人道主义和社会状况的政策，也不应该为征服或摧毁他国而干涉他国内政。

塔吉克斯坦

[原件：英文]

[2019 年 4 月 26 日]

塔吉克斯坦共和国政府重申其支持大会 2018 年 11 月 1 日第 73/8 号决议的立场。

塔吉克斯坦作为国际社会一员，主张遵守国际法原则，认为决定自己发展道路的自由是每个国家的基本权利。因此，干涉主权国家内政是不可接受的。

塔吉克斯坦认为，经济、商业和金融限制总是损害一国经济，从而影响人民福利。

此外，鉴于国际社会正面临恐怖主义和经济衰退等挑战，各国需要共同努力应对全球挑战。

这种限制违背了联合国各项原则，为实现可持续发展目标制造了障碍。

泰国

[原件：英文]
[2019年3月18日]

自1994年以来，泰国政府一贯支持呼吁终止对古巴贸易和经济封锁的大会决议。

泰国反对一国将其国内法律强加于另一国，这实际上是逼迫第三方遵守。此类行为有违国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施单方面封锁削弱了古巴的社会经济发展，给古巴人民带来了苦难。

泰国从未有过此种性质的法律规定或国内措施，并将继续阻止制定此类法规或措施。

东帝汶

[原件：英文]
[2019年4月29日]

背景

在1961年和1962年事件之后，经济和外交孤立成为美国对古巴政策的主要内容，甚至在苏联解体后仍在继续。对贸易禁运进行了一些调整，允许出口一些美国商品进入古巴；然而，有人指出，60多年的严格贸易限制对古巴人民产生了不利影响。

2014年12月17日，源于冷战的美国 and 古巴之间动荡的关系开始了新的篇章。美国政府决定进行会谈。多年来，古巴政府一直表示愿意在相互尊重、遵守国际法和《联合国宪章》的基础上进行对话。

在这新背景下，必须尊重国际社会绝大多数成员通过的27项决议，其在大会议要求终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

最新发展

总的来说，美利坚合众国对古巴的封锁政策没有改变，尽管当时的巴拉克·奥巴马总统宣布放松对古巴的封锁。这种封锁实行了几十年，令古巴人困苦不堪。

2015年1月，美国颁布了新的旅行和贸易条例，允许美国旅行者因特定目的访问古巴，而无需事先获得政府许可。

新规则还削弱了经济制裁，除其他外，允许：

- 旅行者使用美国信用卡和借记卡
- 美国保险公司为居住在或访问古巴的个人投保健康、人寿和旅行保险
- 银行方便授权交易
- 美国公司投资一些小工商

- 向古巴私营公司运送建筑材料

美国在 2016 年 1 月第二次放松了贸易和旅行限制，在奥巴马总统访问之前于 2016 年 3 月再次放松了限制。然而，美国国会维持对经济制裁的控制；因此，这些变化适得其反。

除释放囚犯外，美国同意进一步放宽对汇款、旅行和银行业务的限制。古巴还同意释放美国视为持不同政见者的 53 名囚犯。美国官员在 2015 年 1 月确认，所有 53 人已经获释。美国和古巴于 2015 年 7 月 20 日在对方首都重开大使馆，有效恢复了全面外交关系。然而，白宫尚未任命驻古巴大使。

包括外国领导人和人权活动家在内的许多观察家认为，美国应该更进一步，解除经济封锁。因美国国会强烈反对，在不久的将来不太可能解除。尽管实施封锁，到 2007 年，美国已成为古巴的第五大贸易伙伴，部分原因是前总统乔治·布什 2003 年决定重新授权向古巴出口美国农产品。美国农业和电信业将从与古巴扩大的贸易中获益最大。

特朗普总统最重要的变化出现在 2017 年 6 月的一份备忘录，其中包括禁止与古巴军事和安全部门拥有的企业进行商业往来，禁止个人前往古巴，召回驻哈瓦那大使馆工作人员，继续批评古巴政府不良人权记录和一党制。

国际社会连续 27 年在大会大力支持古巴，呼吁结束美国实施的经济封锁造成的困难。以色列和美国这两个国家投票反对“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。

东帝汶真诚认可美国总统采取的积极步骤，对总统决定说服美国国会放松或消除对古巴的全面封锁更加感到鼓舞。东帝汶注意到美国和古巴重新建立外交关系所取得的积极进展，强调时任总统奥巴马在执政期间访问古巴的重要性。奥巴马总统在古巴与菲德尔·卡斯特罗总统举行的记者招待会上重申，应该终止对古巴的封锁。

东帝汶的立场

东帝汶完全遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干涉和不干涉内政以及国际航行自由的原则。在这方面，东帝汶重申其支持大会第 73/8 号决议的立场，重申其没有颁布或实施其中提到的任何法律或措施。

东帝汶政府强烈反对继续采取和实施这种治外措施，支持立即无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

封锁造成的不便，影响了从任何国家到古巴的银行转账的正常运作，东帝汶向其驻哈瓦那外交使团转账的经验也是如此，在为转账进行货币兑换时遭受损失。

汤加

[原件：英文]
[2019年3月13日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载的、获得国际法认可的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易自由和航行自由原则。

因此，汤加王国未曾颁布或实施大会第 73/8 号决议序言提及的那类法律或措施。汤加王国与古巴保持友好外交关系。

多哥

[原件：法文]
[2019年6月13日]

多哥遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，一贯主张尊重各国主权平等和领土完整以及不干预和不干涉他国内政。同样，多哥毫无保留地支持各项国际法律文书确立的贸易和航行自由原则。

因此，多哥全面反对任何用单方面措施对别国施压的做法。

出于这一原因，多哥从未颁布或实施损害他国主权或他国所辖实体或个人合法权益的任何法律或法规。

多哥政府一向支持古巴政府为解除美利坚合众国对其封锁而采取的举措。必须终止封锁，因为终止封锁可以促进加快恢复两国之间经济和贸易关系的进程，这也是多哥共和国全力支持的一个目标。多哥衷心希望两国于 2015 年恢复外交关系所带来的局势缓解能够持续下去。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]
[2019年5月22日]

特立尼达和多巴哥共和国政府始终坚定地致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是遵守各国主权平等、不干预和不干涉别国内政、国际贸易和航行自由三项原则。

特立尼达和多巴哥政府始终坚定不移地认为，歧视性贸易做法和域外适用国内法不符合《联合国宪章》的宗旨和原则与国际法。因此，根据《联合国宪章》和国际法规定的应尽义务，特立尼达和多巴哥不会以单方面经济措施为手段，对其他国家进行政治和经济胁迫。

特立尼达和多巴哥共和国政府一直与古巴共和国保持着多层面的关系，其中一个重要层面就是自 1972 年两国建交以来持续至今的经济关系。特立尼达和多巴哥一贯支持开展次区域、区域和国际努力以促进建设性对话，从而尽早结束对

古巴的经济、商业和金融封锁，因为这一封锁对古巴可持续发展的实现构成重大挑战。

因此，特立尼达和多巴哥对 2015 年古巴与某个具有影响力且备受尊重的国际社会成员重启直接而坦诚的对话表示热烈欢迎。然而，随着对前往古巴旅游和与古巴开展贸易的限制进一步收紧，这种乐观情绪转瞬即逝。特立尼达和多巴哥重申支持恢复此种进程，并吁请这位备受尊重且负责任的国际社会成员同古巴一道努力，在相互尊重和主权平等的基础上建立成熟开放的双边关系。特立尼达和多巴哥重申其立场，即如果不终止封锁，此种双边关系的全面实现将继续遥遥无期。这个目标的实现至关重要，两国政府和人民必须将之作为优先事项来抓。

因此，特立尼达和多巴哥热切地重申其长久以来的呼吁，即让古巴重新完全融入国际体系，并终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

突尼斯

[原件：法文]
[2019 年 4 月 16 日]

突尼斯重申坚持《联合国宪章》和国际法的原则。

在这方面，突尼斯支持第 73/8 号决议以及大会要求解除对古巴封锁的以往所有决议。

应当着重指出，突尼斯不实施具有治外效力的法律或单方面措施。因此，突尼斯既没有通过，也没有执行，任何针对古巴并禁止突古两国间发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

土耳其

[原件：英文]
[2019 年 4 月 12 日]

土耳其共和国没有制定大会第 73/8 号决议序言所述的那类法律或措施。土耳其对此类措施表示关切，指出，它们对人民生活水平造成了不利影响，重申土耳其依照《联合国宪章》和国际法行事，遵守贸易自由和航行自由原则。土耳其政府坚持其立场，认为国家间的分歧和问题应当通过对话和谈判加以解决。

土库曼斯坦

[原件：英文]
[2019 年 5 月 31 日]

土库曼斯坦政府再次重申其支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 73/8 号决议的立场。

土库曼斯坦重申国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由的原则，这些原则也载于许多国际法律文书。

土库曼斯坦认为，利用经济措施作为施加政治和经济压力的一种手段，违反了国际法基本原则以及《联合国宪章》和其他基本国际法律文书的原则和宗旨。

对古巴共和国实施单方面封锁阻碍了古巴经济的发展，并对执行《2030 年可持续发展议程》造成巨大障碍。

联合国有关机构应当采取适当措施，防止一国对另一独立国家、包括对古巴实施经济制裁和单方面胁迫性措施。

图瓦卢

[原件：英文]

[2019 年 5 月 21 日]

图瓦卢政府支持和促进《联合国宪章》的原则和宗旨，《宪章》呼吁所有国家团结合作、保持友好关系和采取公平贸易做法。目前对古巴的封锁限制了古巴政府及其人民为追求和实现发展和社会目标与愿望及人权所作的努力。尽管受到封锁，古巴通过在其著名大学内培训医务人员，继续援助图瓦卢和其他许多发展中国家。尽管受到封锁，古巴仍可为加强其全球外联活动作出更多努力。

图瓦卢政府全力支持按照联合国大多数会员国的明确和持续要求，解除对古巴的经济、商业、移民和金融封锁。美利坚合众国和古巴共和国之间修补关系的积极进展是朝着正确方面迈出的光荣一步，图瓦卢对此深表赞赏。

乌干达

[原件：英文]

[2019 年 3 月 27 日]

根据《联合国宪章》的宗旨和原则，乌干达与古巴人民和政府保持友好的双边关系和密切合作。

大家都应该感到关切的是，对古巴几十年的封锁，除了给古巴人民造成巨大的经济困难之外，并没有取得显著成果，而封锁却仍在实施中。

因此，乌干达全力支持按照联合国明显占多数的会员国的要求，解除对古巴的经济、商业、移民和金融封锁。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]

[2019 年 3 月 28 日]

大会第 73/8 号决议以 189 票赞成获得通过；阿拉伯联合酋长国也投了赞成票。

阿拉伯联合酋长国努力履行《联合国宪章》原则和宗旨以及国际法所规定的义务，强调所有国家根据国际法均应享有在所有国际海上通道进行贸易和航行的

充分自由，因此，阿拉伯联合酋长国不对古巴实施任何经济、商业或金融封锁。此外，阿拉伯联合酋长国不允许在国际合法性范畴之外实施此类措施。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]
[2019年4月29日]

坦桑尼亚联合共和国十分关切对古巴的单方面经济、商业和金融封锁。封锁的破坏性经济和社会影响剥夺了古巴人民行使基本人权的能力，对他们来说这是无法忍受的。

封锁伤害的是古巴人民，而非政府。古巴人被剥夺了获得技术、药品、负担得起的食物和其他商品的机会，如果美国解除封锁，他们就可以获得这些东西。

解除贸易封锁将打开巨大出口市场的大门，为两国创造就业机会，促进两国经济。

乌拉圭

[原件：西班牙文]
[2019年3月27日]

关于大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第73/8号决议，特别是该决议第4段，应当指出，乌拉圭历来高度尊重和严格遵守国际法原则和《联合国宪章》的所有条款。

甚至在联合国成立之前，1909年伦敦海军会议宣言即已规定，封锁属于战争行为；因此，乌拉圭理解：冷战结束好几十年了，在目前的情况下，没有理由维持经济和商业封锁或禁运等措施。

在此框架内，乌拉圭尊重不干涉其他国家内政的原则，没有通过或执行影响主权平等或其他国家之决定的规则。

乌拉圭强烈谴责任何支持域外适用国内法或为之辩护的理论，除非国内法（基本是指涉及保护管辖权和普遍管辖权的国内法）属于国际法范畴。

乌拉圭反对一国借助任何直接或间接手段，采取单方面行动，在政治、经济、商业、社会、文化或其他领域对他国所作的主权决定进行制裁。

因此，乌拉圭认为，对古巴实施的制裁和通过的治外法律不仅违反了国际法，而且对这个加勒比国家的经济发展产生了有害后果，这是在剥夺古巴人民发展权，也对古巴尊严和主权造成了无法量化的无形损害。

古巴和美国之间的和解进程，以及为改善双边气氛而采取的相互缓和措施，导致2014年12月恢复外交关系，这是有利于整个美洲大陆和平与对话的历史性步骤和前所未有的进展。尽管如此，乌拉圭仍对目前古巴与美国关系冷却感到遗憾；乌拉圭反对继续实施封锁，并鼓励美国政府最大限度地减少封锁的实施，直至予以彻底解除。

乌兹别克斯坦

[原件：俄文]
[2019年4月4日]

乌兹别克斯坦共和国支持大会题为“必须终止美国对古巴的经济，商业和金融封锁”的第 73/8 号决议，并重申支持《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法。

乌兹别克斯坦严格遵守该决议的规定，从未通过或实施决议序言部分所述的那类法律和措施。

瓦努阿图

[原件：英文]
[2019年4月29日]

瓦努阿图重申其支持大会第 73/8 号决议的立场。瓦努阿图重申致力于《联合国宪章》所载的宗旨和原则，包括国家主权平等以及国际贸易和航行自由，这些也是国际法的基本原则。因此，瓦努阿图没有对古巴或任何其他国家实施限制贸易或投资的制裁或措施。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]
[2019年4月29日]

实施具有域外效力的单方面措施，侵犯了其他国家的主权和政治独立以及人权。委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚持《宪法》表达的原则和价值观，捍卫这一立场；这些包括人道主义、合作、各国人民之间的团结，以及在无条件尊重国际法准则和原则的指导下坚定的和平主义。

因此，委内瑞拉政府谴责美利坚合众国对古巴共和国实施这种措施，认为这是违反《联合国宪章》和其他国际法律文书的时代错误，因为这种措施违反了贸易和航行自由以及国际贸易体系的准则。委内瑞拉还再次谴责实施《托里切利法》和《赫尔姆斯-伯顿法》的域外条款，这两项法律二十多年来对古巴共和国的经济造成了严重的额外损害，包括古巴与第三国的经济关系，也包括与美国公司子公司的经济关系。

委内瑞拉一贯支持大会自 1991 年以来以压倒多数和非同寻常多数通过的关于这一主题的决议。同样，委内瑞拉在其他国际论坛上发表并支持谴责此类行动的声明，这些行动顾名思义是敌对的，因此破坏了国家间的和平共处和国际合法性。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府感到遗憾的是，唐纳德·特朗普总统的政府多次倒退，表示打算重申干涉主义和干涉古巴共和国内政，以此作为其对兄弟的加勒比国家政策的一部分。委内瑞拉认为，基于完全没有价值的片面指控制定和执行国家政策是有害的。

美利坚合众国几十年来倡导和实施对抗政策，影响了拉丁美洲和加勒比姐妹国家的福祉，其人权因实施这些非法措施而受到侵犯。在这方面，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美利坚合众国立即遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/4 和 73/8 号决议，这些决议在联合国历来是多数票数通过的。

根据这些强烈的劝告，委内瑞拉断然拒绝美国国务院宣布的措施，即允许在不久的将来，根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，在美国法院仅针对美国政府自 2017 年以来制定的所谓“古巴限制名单”中的古巴公司提起诉讼。这项措施显然旨在加强封锁并扩大其域外效力。

同样，阻止古巴公民旅行是对人权的侵犯，也是古巴共和国和美利坚合众国关系正常化进程中的明显挫折，这本身应被视为对拉丁美洲和加勒比区域的一个警钟，因为美利坚合众国现政府提出了消极类型的关系。

事实上，委内瑞拉政府在再次谴责这一不合时宜的国际非法措施的同时，也强调，这种行动绝不会促进主权独立国家间国际关系中必须普遍存在的对话与合作气氛，这一气氛符合《联合国宪章》的精神和宗旨，以及大会 1970 年 10 月 24 日通过的关于《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》的第 2625(XXV)号决议。

世界粮食计划署 2017 年的报告提到了持续不变地实施封锁的有害影响的一个例子，其中指出，“2017 全年，封锁继续对古巴经济以及世界粮食计划署的运作条件产生不良影响。进口农业设备或投入的高成本是限制古巴农业生产率的一个因素，影响到该国生产所有所需粮食的能力。因此，政府需要进口很大一部分粮食商品，满足其基于粮食的国家社会安全网方案的要求。这对古巴来说是一个巨大的预算负担，威胁到那些最依赖社会安全网的人，并对古巴的粮食安全构成挑战”。

此外，根据世界卫生组织和泛美卫生组织 2018 年报告表示，在购买和采购方面的技术合作资金方面，“应当记住，这些资金中很大一部分用于购买战略领域的用品和设备。当需要转向亚洲、欧洲和拉丁美洲市场而不是直接转向美国市场时，价格和运输成本会更高[……]。在紧急情况下(如伊尔玛飓风之后)，对紧急救援的需求意味着供应品要从欧洲空运过来，其成本可能高达在美国购买的五倍……”。

委内瑞拉谴责美国对古巴的犯罪措施，继续遵守大会第 73/8 号决议。鉴于委内瑞拉对严格遵守国际法的道义和物质承诺，委内瑞拉再次呼吁美利坚合众国无条件解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁，这一封锁因其域外法权而影响到与该国有经济、金融和贸易关系的所有国家。美国政府改变政策，将表明该国对国际法的承诺及其对《联合国宪章》宗旨和原则的尊重。

国际社会必须继续要求停止实施单方面胁迫性措施的做法，这种做法试图限制各国根据各自国家和人民的情况和特点，根据自决权决定其政治和社会模式的主权利。在任何情况下都不应剥夺人民自己的生存和发展手段。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申其对无条件尊重国际法准则和原则的坚定承诺，因此再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 27 项决议，终止其对古巴非法维持了近 60 年的无情和罪恶的经济、商业和金融封锁。

越南

[原件：英文]

[2019 年 4 月 25 日]

大会连续多年以压倒多数通过决议，要求美国终止对古巴的经济、贸易和金融封锁以及封锁政策和法律，最近一次是 2018 年 11 月 1 日以 189 票赞成通过的第 73/8 号决议。

美国对古巴的封锁政策违反了包括《联合国宪章》在内的国际法基本原则，违背了无论政治制度如何，基于尊重每个国家选择自己发展道路的权利，各国发展平等国际关系的共同愿望。

越南坚决支持联合国和会员国尽快采取具体举措和措施，迅速执行通过的决议，以便立即终止对古巴的封锁和禁运。

越南认为，美利坚合众国和古巴共和国应保持对话和交流，以期本着相互理解、尊重对方独立和主权以及不干涉对方内政的精神，加强两国之间关系。我们要求美国早日彻底结束对古巴的封锁和经济制裁。这将为古巴和美国人民带来互利，大大有助于维护和平与稳定，以及加强美洲和世界的合作。

越南再次重申其与古巴人民的友谊、合作和团结。越南决心尽最大努力，与世界上其他热爱和平、自由和正义的人民一道，帮助古巴人民克服上述不道德、不合法的封锁和封锁政策的后果。

也门

[原件：英文]

[2019 年 3 月 5 日]

也门共和国政府重申，也门坚信《联合国宪章》所载原则，坚信国际法关于国家主权、互不侵犯、不干涉各国内政、相互尊重、和平共处以及和平解决国家间争端的原则。

也门政府支持秘书长寻找执行大会第 73/8 号决议的有效手段，从而促使国际社会采取有效措施，杜绝使用单方面经济措施对发展中国家进行经济和政治胁迫。

近 40 年来，也门共和国与古巴共和国在经济、社会和文化领域保持着出色的外交关系。也门一贯谋求为两国和两国人民的共同利益发展和加强这一关系。

也门与兄弟般的古巴共和国在外交、经济、文化和医疗领域缔结了若干双边合作协定。结果，在若干领域开展了积极合作。

赞比亚

[原件：英文]
[2019年4月1日]

赞比亚继续支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，因为赞比亚认为持续存在不公正和严重封锁属于倒退措施，对古巴人民造成损害。

赞比亚希望，美国当局能受两国外交关系正常化的鼓舞，采取措施结束封锁，同时尊重古巴人民自由行使其权利、以决定自己的政治和经济制度，从而确保该岛的可持续发展。

赞比亚认可并鼓励秘书长努力终止美国对古巴的经济、贸易和金融封锁。在这方面，赞比亚重申无条件支持执行以往各项决议所载的建议，并借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进两国间开展建设性和透明的对话，以实现联合国关于该问题的相关决议所规定的目标。

最后，赞比亚鼓励美国和古巴继续在相互尊重的基础上建立对话与合作关系，以造福两国和两国人民。

津巴布韦

[原件：英文]
[2019年4月25日]

津巴布韦政府仍然充分致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干涉和不干涉内政的原则。

津巴布韦认为，实施经济和其他单方面胁迫性措施是弄巧成拙，违背了国际法原则，阻碍了受到任意制裁的国家充分享有人权。美利坚合众国对古巴实施经济、商业和金融封锁，仍然是古巴人民的沉重负担，造成深切苦痛。

令人遗憾的是，大会 27 项决议没有得到有效执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁尚未解除。津巴布韦关切注意到，美国通过了新的条款条例，执行 2019 年 3 月宣布的措施，从而进一步加强了这一政策。

津巴布韦强调，必须根据大会第 73/8 号决议，立即解除美利坚合众国对古巴共和国实施的不公正和不人道的封锁。

津巴布韦政府表示坚决支持和声援古巴政府和人民捍卫民族尊严和主权，支持他们努力消除贫困，实现《2030 年可持续发展议程》。

罗马教廷

[原件：英文]
[2019年5月21日]

教廷从未制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。相反，教廷奉行呼吁终止对古巴封锁的一贯政策。

罗马教廷一直呼吁并继续呼吁通过建立桥梁、建立更有意义的民间社会参与、开辟新的对话渠道和加强现有渠道，巩固古巴与整个国际社会之间的互利关系。

因此，教廷希望尽快终止封锁，因为数十年来的封锁造成了人道主义后果，尤其是对于在古巴最受排斥的人而言，还造成了古巴的经济孤立。教廷认为，终止封锁将有助于古巴人民与美利坚合众国人民建立更为和谐和兄弟般的关系。

因此，教廷敦促古巴和美国坚持不懈地推动两国关系正常化进程，并鼓励两国政治领导人承担起领导这一进程的责任。

巴勒斯坦国

[原件：英文]
[2019年5月10日]

巴勒斯坦国声援古巴共和国反对美利坚合众国对其长达数十年的经济、商业和金融封锁，与绝大多数国家一道呼吁立即终止这一不公正的封锁。

巴勒斯坦国继续遭受长达 52 年非法外国占领造成的广泛人道主义、社会经济、发展、政治和安全影响，包括占领国以色列对加沙地带实施的不人道封锁，严重违反国际法，给我国人民和社会各阶层带来毁灭性后果；重申全力支持呼吁终止残酷封锁，这种封锁对古巴和古巴人民及其权利，包括自决权和发展权造成了及其有害和严重的影响。

巴勒斯坦国重申其支持大会第 73/8 号决议和所有其他相关决议的原则立场，坚持不结盟运动及 77 国集团和中国等方面声明的相关立场，呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。我们呼吁认真努力，按照国际法和尊重国家主权以及商业和航行自由，全面和立即执行这项重要决议。

我们深感遗憾的是，近年来的积极事态发展出现逆转，美国对古巴的封锁反而有所加强，伴之以不断升级的言论，破坏了对话以及为终止封锁和促进正常化而采取的重要步骤。因此，我们再次与国际社会一道，长期呼吁解除封锁，让古巴不受阻碍地开展贸易和正常经济活动，这对古巴和所有国家有权享有的可持续发展及其人民和国家的繁荣与稳定至关重要。

巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，申明从未颁布或实施第 73/8 号决议提到的那种法律或措施。此外，巴勒斯坦国与古巴共和国享有

全面外交关系，将继续声援古巴人民和政府，努力加强与古巴共和国的长期政治、经济和文化关系、合作和友好关系。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]

[2019年4月30日]

古巴没有签署《全面禁止核试验条约》，因此不是全面禁止核试验条约组织筹备委员会成员。此外，古巴没有《条约》规定的国际监测系统设施。2015年6月18日，筹备委员会给予古巴观察员地位，使其能够出席委员会及其附属机构的会议，但无权参与决策进程。然而，作为一个非签署国，古巴目前没有获得与建立一个国家数据中心有关的设备或技术支持，该中心将为古巴提供获取国际监测系统收集的数据的机会；古巴目前也没有例行参加本组织的相关能力建设或培训方案。因此，参照大会第73/8号决议，目前的封锁实际上不会影响本组织项目的实施。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]

[2019年4月30日]

一. 总趋势

根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的估计，古巴经济在2018年增长了1.1%。2017年已经很低的增长率(1.3%)失去了势头，这是因为该岛游客人数减少，主要是因为美利坚合众国政府对本国公民实施旅行限制，以及天气事件对主要部门的影响。促进出口、替代粮食进口和推动基础设施投资的大量财政刺激措施，部分抵消了经济放缓。国家赤字相当于国内生产总值的8.8%。美国加强经济封锁、委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济状况恶化以及主要部门疲弱，都阻碍了2018年对外部门的表现。由于价格控制，消费者价格年同比上涨保持平稳。尽管一年内大部分时间暂停发放某些类型的自营职业工作新许可证，但对其他许可证的需求支持了非国有部门的就业增长。

拉加经委会预测2019年增长将进一步减速。一方面，经济活动预计将继续得到旅游业相关活动的支持，部分抵消了财政刺激措施逐步减少、燃料进口账单上涨和其他服务出口收入减少的影响。另一方面，由于美国对古巴实行侵略性外交政策，这一预测面临相当大的下行风险。主要风险是从2019年5月起全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的影响，这将阻碍急需的外国投资；限制从美国向该岛汇款，严重阻碍了古巴自营职业者的前景；委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势进一步恶化，切断获得补贴石油的渠道，导致服务出口收入减少；低于预期的全球增长，这将影响游客的来访。

二. 经济政策

尽管 2018 年财政赤字占国内生产总值比例扩大 0.2%，但这是由于总收入占国内生产总值比例收缩 1 个百分点，而支出相对于国内生产总值的减少仅部分抵销这一收缩。

根据 2018 年隐含国内生产总值缩减指数增长 4% 的假设，收入按实际价值计算下降 0.6%。这一减少主要反映非税收收入按实际价值计算减少约 7% (2017 年为 3.7%)，相当于国内生产总值的 14% 左右，似乎受到国有企业投资回报下降和海外医疗服务需求减少的影响。2017 年税收收入占国内生产总值的 42.6%，2018 年按实际价值计算估计增长约 0.5% (2017 年为 4.5%)。

总支出按实际价值计算估计收缩 0.1% (2017 年为 6.1%)。支出总体收缩主要反映预算内活动支出减少，2017 年相当于国内生产总值的 38.6%，按实际价值计算估计下降 2.1%。这一下降被以下两个因素部分抵销：未编入预算的活动专用资源 (占国内生产总值的 25%) 增加 9.6%，其次是资本支出和转移支付 (占国内生产总值的 5%) 增加 17.6%。未编入预算的活动得到优先考虑，反映了政府努力促进出口和替代进口，以缓解外汇供应对增长的抑制作用。

与往年一样，赤字的资金来源是在国家银行系统中发行债券，偿还期限最长为 20 年，平均名义利率为 2.5%。古巴不公布公共债务余额的最新数字。

古巴中央银行报告称，2018 年主要货币总量增长率下降 (与 2017 年相比，该年广义货币 M2 增长 8.1%，相当于国内生产总值的 53.8%)。这种减速背后的决定因素之一是现金需求疲软，原因是旅游相关活动势头减弱，其中涉及大量偏爱现金的自营职业者。现有数据还表明，银行为生产活动提供贷款的步伐放缓。

鉴于这种情况，并且由于没有需求压力，古巴中央银行 2018 年没有对法定存款准备金或名义利率参考范围作出调整。为了补充外国直接投资法规的变化，旨在鼓励金融和投资机构参与国家金融系统的各种机制于 10 月生效。这些机制侧重于简化外国直接投资项目审批和实施程序。

三. 关键变量的演变

对外部门的表现受到旅游相关活动势头减弱的影响。根据古巴官方数据，游客人数年增长率从 2017 年的 16.1% 降至 2018 年的 1.3%。来自加拿大和欧洲联盟国家的游客降幅最大。尽管来自美国的游客增加了 3.2%，但与乘邮轮抵达的游客相比，乘飞机抵达的游客减少，这些游客平均花费更多，停留时间更长。这就解释了为什么住宿次数 (-4.7%) 和旅游相关收入 (-4.6%) 会双双减少。其他服务的出口，特别是医疗保健，也受到需求疲软的影响。

2018 年，由于 5 月份热带风暴“阿尔韦托”和 10 月份飓风“迈克尔”等天气事件的发生以及关键中间投入的匮乏，货物出口受阻。糖、糖副产品和镍的生产尤其受到影响。由于采取限制进口 (特别是资本货物进口) 的举措，出口部门的情况被部分抵销。

根据古巴官方数据，尽管飓风“伊尔玛”造成不利影响，但由于旅游相关部门的表现和年底前的重建努力，古巴经济在2017年增长1.8%。2018年增速放缓，原因是游客流量停滞不前，对商业、通信和交通以及酒店和餐馆造成压力。飓风“伊尔玛”过后，糖产量也出现萎缩。然而，在飓风“伊尔玛”和“马修”之后开展的修缮工作提振了建筑业。没有关于消费价格趋势的最新数据。尽管如此，鉴于经济活动和价格管制较为疲软，预计不会出现通胀压力。

2017年，在人口动态和移民的推动下，劳动力市场参与率继续呈下降趋势，达到63.4%。参与方面的性别差距略有缩小，但仍超过25个百分点。失业率从2016年的2%降至2017年的1.7%，而2017年名义平均工资增长3.6%，与2016年7.7%的增长率相比大幅放缓。对自营职业活动相关法规进行了修改，2018年12月生效，自营职业活动涉及全国约12%的就业人口。主要变化包括对已获批的许可证类型进行简化分类，并规定与自营职业活动有关的一部分交易必须通过银行账户进行。

四. 美国经济封锁：最新进展

自1962年2月以来，美国政府一直对古巴实行全面经济封锁。封锁以若干法规为依据，包括2000年《改革贸易制裁和加强出口法》、1996年《赫尔姆斯-伯顿法》（《古巴自由和民主团结法》）、1992年《古巴民主法》、1917年《敌国贸易法》第5和16节以及1961年《对外援助法》。商务部和财政部负责实施封锁。

美国和古巴两国在1961年1月断绝外交关系后，于2015年7月恢复了外交关系。由于外交关系的恢复，逐步取消了对旅行、电信、金融服务、汇款和航班的一些限制。尽管美国与古巴政府的双边关系正常化取得了进展，²但在唐纳德·特朗普政府的领导下，美国政府已逐步对古巴采取侵略性政策。

美国政府通过2017年发布的国家安全总统备忘录，对其古巴政策进行了若干修改。最重大的变化包括禁止受美国管辖的个人和企业与国务院维持的“古巴限制名单”所列实体进行金融交易；³采取一般政策，拒绝发放从美国向限制名单所列实体出口物品的许可证；禁止个人之间的非学术旅行。

2019年1月，美国政府将《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的豁免期限延长45天，而不是自1996年国会通过该法以来惯常的6个月。随后，2019年4月16日，美国政府宣布从5月2日起全面实施该法。根据第三条，美国公民可以对那些与1959年价值超过50 000美元并且美国公民在古巴当局予以没收之前拥有所有权的非住宅财产进行交易的实体提起诉讼。此外，4月17日，美国国家安全顾问宣

² 重大措施包括将古巴政府从国务院的资助恐怖主义国家名单中删除、恢复古巴与美国之间的商业航班以及取消对金融服务的某些障碍。

³ 除特定的例外情况，这些实体包括据国务院称与古巴军事、情报或安全部门有密切联系的实体，包括马里埃尔发展特区及马里埃尔和哈瓦那的集装箱码头。这份名单经过修正，在2019年3月加入了另外5家与古巴军方有关联的公司。

布，美国政府将限制美国公民前往古巴的所有旅行，探亲是唯一例外。此外还宣布政府将把每三个月可以寄往古巴的汇款额限制在 1 000 美元。

古巴的主要外国投资者是加拿大和欧洲联盟，它们强烈谴责此举，⁴ 并认为单边措施的域外适用违反国际法。此外，这些措施违反了 1997 年美国与欧洲联盟之间的一项协议。加拿大和欧洲联盟在一份联合声明中表示，它们将考虑所有可供选择的办法，包括在世界贸易组织对这些措施提出异议，并利用现有立法使美国法院关于《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的判决在加拿大和欧洲联盟内的执行成为无效——该立法还允许加拿大和欧洲联盟公司对美国索赔人提出反诉，要求赔偿。

2017 年，在派驻哈瓦那的一些人员报告发生卫生事件后，美国国务院下令大幅削减美国驻哈瓦那大使馆的人员，这一措施于 2018 年 3 月成为永久性措施。因此，移民签证服务逐渐转移到美国驻乔治敦大使馆。2019 年 3 月，美国驻哈瓦那大使馆宣布限制发放给古巴国民的旅游签证的有效期，将签证期限从 5 年缩短到 3 个月，并将签证使用从多次入境减少为单次入境。

4 月，美国副总统宣布，政府将对委内瑞拉国有石油公司拥有或经营的几艘船只以及向古巴运输委内瑞拉石油的其他船只实施制裁。这些制裁禁止美国管辖下的个人和实体进行一切交易。此外，4 月，美国政府宣布一项协议为非法，该协议允许古巴棒球运动员在不叛离本国的情况下加入美国职业棒球大联盟球队。

封锁对古巴经济的主要影响是失去向美国出口货物和服务所获得的收入、因不得不从第三国采购货物和服务而受到的限制以及因无法与美国机构开展金融交易而受到的金融和投资限制。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2019 年 4 月 29 日]

总体情况：封锁对粮食安全、农业、渔业和食品工业部门的影响

自上次报告所述期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 2018 年古巴谷物产量估计为 670 000 吨(去壳米当量)，略高于 2017 年水平，但仍比过去 5 年平均水平低 10%左右；

(b) 2018 年古巴水稻产量略有增加，达到 460 000 吨(307 000 吨去壳米当量)，几乎在整个生长季节都有良好天气条件的支持。随着种植量反弹和当地努力提高生产力水平，2019 年水稻生产的早期前景表明产量将有更大增长。联合国粮食及农业组织(粮农组织)最新产量预测为 7.21 亿吨，高于 2018 年和 2017 年，这

⁴ “Joint Statement by Federica Mogherini, Chrystia Freeland and Cecilia Malmström on the decision of the United States to further activate Title III of the Helms Burton (Libertad) Act”，布鲁塞尔，2019 年 4 月 17 日。可查阅：https://ec.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/61181/joint-statement-federica-mogherini-chrystia-freeland-and-cecilia-malmstr%C3%B6m-decision-united_en。

将是古巴谷物总产量连续第三年增长。2018 年古巴玉米产量为 362 000 吨，与过去 5 年平均水平相比下降 9%左右。下降的主要原因是，由于动物饲料需求预计萎缩，种植量减少。尽管如此，谷物进口量仍然相当稳定，约为 220 万吨，约占该国国内需求的三分之二。

应继续从两个不同角度来看待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 古巴无法向最近的市场(美国)充分发挥出口潜力(咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产养殖产品)，这意味着重大损失，因为古巴必须销售给更远的市场，造成销售和配送成本增加，给古巴外汇收入及其购买基本商品(特别是粮食)的能力带来不利影响；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产所需的投入成本较高(燃料、农业机械备件、动物饲料、动植物卫生产品和肥料，以及除草剂、低毒性杀虫剂、其他高效农药或兽药以及疾病诊断试剂盒等通常仅由美国公司生产的产品)，削弱了盈利能力，降低了古巴满足当地食品需求的能力。

总的来说，封锁对古巴的贸易平衡和外汇收入以及本国粮食和农产品供应产生了非常不利的影 响。古巴政府在当前经济实现过程中面临的瓶颈之一就是外汇严重短缺。外汇支出的主要来源是购买农产品，每年约有 8 亿美元。

封锁影响到供人类消费的食品进口，特别是用于社会方案 的食品，因为封锁限制了食品进口的数量和质量，从而直接影响到弱势群体的粮食安全。2015 年 6 月至 2016 年 5 月期间，农业部门的总体经济损失估计为 183 517 429 美元。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和农村总体发展获得外部多边筹资，也难以获得相关资源来修复农业设备和基础设施并使其现代化。

应当指出的是，虽然对古巴经济的直接影响难以衡量，但 2016 年古巴与美国签署了一项关于农业及相关领域的谅解备忘录。该备忘录有望加强在卫生与植物卫生措施、动植物卫生、标准和森林养护等问题上的合作。2017 年，两国签署了一项动植物卫生谅解备忘录，旨在加强动植物卫生、保护和检疫领域的合作。此外，在 2018 年美国农业法案获得通过后，美国十年来首次取消了对古巴农产品贸易融资的一些限制。⁵ 在该法案中，国会同意放宽制裁，允许美国生产商获得某些政府资金，⁶ 即市场准入方案和外国市场发展合作方案，以便在古巴开展经授权的出口促进方案。

尽管按规定不在封锁之列，但即便是粮农组织的业务也还是受到了直接影响。由于支付给粮农组织工作人员(即使是以欧元支付)和项目采购供应商的款项受到

⁵ Congressional Research Service, “Cuba: US Policy Overview”, 5 March 2019.

⁶ Congressional Research Service, “The 2018 Farm Bill (P.L.115-334): Summary and Side-by-Side Comparison”, updated 22 February 2019.

拖延或阻挠，供应商不愿向粮农组织古巴办事处出售商品，少数剩余供应商的成本增加。

封锁对某些农产品的影响

谷物

2018 年古巴谷物产量(去壳米当量)估计为 670 000 吨，比 2017 年略有增加。古巴支持水稻生产的努力继续集中在通过投资于灌溉和储存基础设施以及改进耕作方法来提高产量。在没有重大中断的情况下，这些努力有可能在 2019 年期间持续提高生产率。鉴于主要水库的水位据报告高于平均水平，2019 年水稻种植的前景更为乐观。2019 年早期预测显示，古巴水稻产量将增加 12%，达到 515 000 吨(343 000 吨去壳米当量)。

尽管政府正在努力放开和促进国内生产，但古巴仍然高度依赖大米进口。2018 日历年，古巴估计进口大约 520 000 吨大米，以满足消费需求。与前几年一样，越南通过政府间交易提供了古巴的大部分大米需求，这些交易允许古巴延迟支付购买款项。其余部分由南美出口国(巴西、圭亚那和乌拉圭)提供。由于封锁对付款和融资选择施加限制，以及其他大米出口国给出的条款更加有利，自 2008 年以来，几乎已经没有大米从美国运往古巴。尽管如此，美国大米行业仍然支持放松封锁，欢迎 2018 年 12 月通过的法律条款取消对美国农民使用政府资金协助向古巴销售农产品的限制。美国大米行业支持这些举措是因为它相信，凭借两国地理位置临近带来的商业优势，它可以在解除封锁后的两年内提供高达 30%的古巴大米进口量。

就唯一进口的粗粮玉米而言，2018 年 7 月至 2019 年 6 月期间的外国采购量预计将在 945 000 吨左右，与往年非常相似，而小麦进口量可能略有增加，达到近 830 000 吨。总体而言，谷物进口约占国内消费总量的三分之二。

油籽

古巴的油籽产量不多，因此该国几乎完全依靠进口来满足对植物油和豆粕的需求。在各种油籽中，主要进口商品是大豆、豆油和豆粕。当美国实行封锁时，阿根廷和巴西成为大豆及衍生产品的主要供应国。加拿大和墨西哥偶尔向古巴运送少量此类产品。古巴进口的非大豆油籽产品主要来自阿根廷、加拿大、中国、墨西哥和欧洲联盟。2002 年恢复从美国进口大豆及衍生产品。同年，在美国实施《改革贸易制裁和加强出口法》之后，由于地理位置临近，美国成为古巴大豆、豆油和豆粕的主要供应国，基本上取代了来自其他区域的进口。然而，在 2000 年代后半期，美国销往古巴的大豆和大豆产品已经部分被阿根廷和巴西更具竞争力的报价所取代。2015 年美国与古巴重建外交关系对贸易流动的影响仍不明朗。2016 年，来自美国的大豆进口量有所回升，2017 年和 2018 年，美国供应了古巴进口的大部分大豆。相比之下，随着阿根廷和巴西成为古巴的主要供应国，来自美国的豆粕交货量持续下降，2018 年为零。2018 年，来自美国的豆油交货量仍然很低且不稳定，巴西和俄罗斯联邦据报是古巴的主要供应国。

原糖

经过连续八季的增长，2017/18 年度古巴原糖产量与 2016/17 年度相比减少 42%，降至 110 万吨，为历史最低水平。产量急剧下降是因为 2017 年袭击该国的飓风“伊尔玛”对农作物造成重大损害。2018/19 年度初步预测显示，糖产量可能达到 150 万吨，与上一季相比反弹 43%。另一方面，糖消费量保持在 60 万吨的相对稳定水平，加上 2017/18 年度国内产量下降，导致古巴增加从世界市场进口的糖。进口主要来自巴西、荷兰和法国，这是第一次从法国进口糖。多年来，国内糖业分部门一直由一个涵盖价格支持机制、产量限额和进口限制的复杂系统管理，旨在维持高糖价。尽管多年来数次尝试改革糖业分部门，但立法者仍保留了这一系统，以保护糖种植者和加工者。作为提高古巴经济效率这一宏伟目标的一部分，2018 年 7 月批准了新的国家宪法，其中载有放宽外国对古巴直接投资的规定，特别是针对糖业的投资。

肉类

2018 年古巴肉类总产量增长 2.2%，达到 378 000 吨。年同比增长率明显低于 2017 年的 5.2%。猪肉是古巴最重要的肉类，其次是牛肉和禽肉，但 2018 年猪肉部门仅增长 1.5%。2017 年，古巴进口了 347 000 吨肉类，主要是禽肉，其中很大一部分来自美国。提高肉类产量以满足国内需求的一个关键制约因素是动物饲料和其他农业投入的进口成本较高，包括需要从遥远市场进口兽药，而这些市场未必是最便宜或最便利的供应方。此外，很难获得该部门所需的现代生产技术，包括农业机械和备件。尽管政府政策最近发生了有利于国家农业发展的变化，但由于对获得资金和技术的限制，很难发展农业相关基础设施和提高生产力。

乳制品

2018 年古巴牛奶产量估计为 530 000 吨，与 2017 年相比下降 2.1%。由于无法满足本国乳制品消费需求，2018 年古巴从欧洲、拉丁美洲和大洋洲(特别是新西兰)的供应商处进口了约 450 000 吨(以牛奶当量计)乳制品，主要是奶粉。仅奶粉支出就超过 4 亿美元，相当于外币支出总额的 20%。因此，发展乳制品部门仍然是政府努力实现粮食和营养安全的一个高度优先事项。然而，乳制品部门继续面临许多挑战，包括畜群规模有限、动物饲料成本高昂以及燃料和运输设备供应有限。

鱼产品

鱼产品作为营养和出口收入的来源，对古巴粮食安全非常重要。2016 年，捕渔业产量达到 23 540 吨，与 2015 年相比下降 8%，与 1986 年该国也进行远海捕捞时相比下降超过 90%。捕渔业扩张潜力有限，主要集中于采取一种管理办法，恢复可能遭到过度捕捞的鱼类种群。扩大规模的最大潜力在于水产养殖，而水产养殖在过去几年有所波动，2016 年产量为 29 200 吨(与 2015 年相比减少 9%)。古巴几乎所有的鱼类出口都是高价值产品，特别是冷冻龙虾和冷冻虾，这些产品在国际市场上需求量很大。然而，封锁使得古巴产品无法进入美国市场，而美国是最重要的市场之一，也是世界上主要的鱼类和鱼产品进口国。因此，古巴不得不

把产品销往更远的市场，导致销售和配送成本提高。此外，2012年至2014年，某些市场出现经济危机，对需求产生不利影响，导致出口下降。2016年，由于需求增加，出口估计达到6 900万美元，与2015年相比增加30%，但与2007年相比减少21%，与1997年相比减少29%。鱼类进口主要包括低价值鱼产品，与2015年相比，2016年进口增加3%，估计达到4 300万美元。

林业

封锁的经济影响估计为13 300 000美元，来自木材进口。在古巴，大部门的采伐工具和锯木厂使用的都是如今已经过时的美国技术。缺乏设备备件和配件会导致生产过程中的停顿和损失。

粮食及农业组织对古巴的技术援助

粮农组织继续向古巴提供支助，特别是支助促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。粮农组织协助古巴的机构组织了几次国际大会和活动，所涉领域有可持续农业、有机农作、畜牧生产和动物卫生监测、合作社和家庭农业、渔业和相关政策、林业和生物多样性、环境和气候变化等等。此外，粮农组织向古巴专家提供协助，帮助开展南南合作以及出席有关国际公约和协定的会议。旅行后勤安排和机票预订也受到封锁的影响。

在南南合作方面，粮农组织支持古巴参与同植物和牲畜健康区域国际组织开展的联合活动，以期在古巴、多米尼加共和国和海地消除典型的猪瘟。

欧盟委员会资助项目中区域倡议的一项内容是，继续向古巴提供农药生命周期管理方面的技术支持，目的是在非洲、加勒比和太平洋国家帮助建设多边环境协定方面的能力，促进清理过时农药、农药管理和可持续虫害管理。该项目为过时农药清点工作提供了支持，加强了农药登记，提高了对农药问题的认识。古巴参加了该项目框架下的讲习班。

为升级古巴国家农业政策向古巴提供了政策和技术支助，重点特别是乳制品部门，因为该部门是口粮篮最重要的构成部分之一，也是在农业地区创造就业和创收的主要经济引擎。技术援助的重点是评估不同形式的行业组织的生产力水平，协助古巴政府确定政策建议，以加强国家乳制品部门的产业体制。

粮农组织提供了技术支持和援助，为古巴建立国家信息系统机制开发工具，以便运用新的监测办法来执行《粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用全球行动计划》。古巴代表团通过粮农组织委员会及其关于粮食和农业植物遗传资源的政府间工作组，定期参与制定《粮食和农业植物遗传资源第二份全球行动计划》的政策框架、植物遗传资源指标和目标，拟定植物遗传资源基因银行标准。

提供了政策咨询的领域有：农业部门政策、农业环境政策、农村青年就业以及基于粮农组织的谷物、牛奶和牛肉价值链试点项目拟定可持续强化方案。此外，粮农组织正协助古巴开展侧重于环境恢复和保护的项目，尤其关注景观管理及应对气候变化风险的能力。

为支持国家能力发展，为了提供循证政策咨询，粮农组织农业发展经济司正计划向古巴派遣一个关于“加强公共政策，提高粮食和营养安全政策的影响”的协调团。协调团的目标是制定一个旨在提高该国政策分析和制定能力的项目。

封锁对粮食及农业组织在古巴实施的项目的影响

由于古巴遭受封锁，粮农组织在古巴执行的项目受到影响，影响了购置对粮农组织提供的技术援助作一补充的设备和用品，原因是，原本可以从美国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，价格和运费都更加高昂。如果可以在美国进行采购，价格会便宜很多，可用预算将能够用于支助更多活动。

由于封锁，阻碍了支付程序以及与合作项目的服务供应商及粮农组织国家办事处之间的往来银行交易。例证是：银行拒绝为粮农组织向古巴的销售提供资金转账服务；供应商无法将从其他北美公司获得的产品提供给古巴；供应商无法向古巴转移资金来支付在该国签订合同的服务。

粮农组织工作人员继续受到往来银行交易流程手续昂贵、冗长的影响。

下文概要列述封锁对粮农组织正在提供技术支持的某些部门以及纳入其国家方案拟订框架的其他部门造成的不利影响。

损失主要源于：

- (a) 因进口市场改变产生的价格差异；
- (b) 与货运保险有关的额外费用；
- (c) 因资产冻结产生的额外费用；
- (d) 金钱损失；
- (e) 因无法从美国获得最新技术而遭受的损失；
- (f) 出口地点的改变。

国际原子能机构

[原件：英文]
[2019年4月26日]

国际原子能机构(原子能机构)对包括古巴在内的所有成员国提供援助受其规约第三条C之约束，该条款规定：“(原子能)机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”

然而，现行封锁给原子能机构在古巴实施技术合作方案造成了一定困难。例如，采购诸如化学品、放射性药物、空气取样器或与质谱分析联用的气体色谱分析等设备、消耗品和材料，受到愿意和能够为该国采购和(或)运往该国的供应商数量有限的影响。

此外，由于比索-美元兑换限制，使得古巴对技术合作基金的捐款间接复杂化了。

古巴国民参加原子能机构在美国组织的培训活动、研究工作和会议也受到限制，反之亦然。由于互联网连接不畅，古巴同行无法参加审查项目进展情况的在线会议。

根据上述规约条款，原子能机构尽可能设法克服这些困难，例如通过送古巴国民到其他国家接受培训，以达到原子能机构在古巴的技术合作方案的要求。

国际民用航空组织

[原件：英文]
[2019年4月30日]

在2016年9月举行的国际民用航空组织(民航组织)大会第三十九届会议上，经济委员会审查了古巴提交的关于美国继续实施经济、商业和金融封锁的呈件。委员会指出，经济制裁对民用航空的安全运营、实现本组织不让任何国家掉队的目标以及航空运输、贸易和经济的发展产生了负面影响。还指出，这种制裁对有关国家以外的航空企业具有域外影响。然而，美国表示，其行动完全符合国际法和《联合国宪章》的规定。

A39-15号决议所载国际民航组织大会第三十九届会议的决定(附录A，第一节，第3段)内容是，大会“敦促成员国避免采取可能影响国际航空运输有序、可持续和谐发展的单方面和治外措施，并确保国内政策和立法在未考虑到国际航空运输的特殊特点时不要将其适用于国际航空运输”。

在本报告所述期间，古巴继续积极参与通过国际民航组织技术合作局实施的三个区域项目。这些项目旨在为拉丁美洲民用航空委员会秘书处的管理和行政提供行政协助，促进在加勒比区域实施基于绩效的空中导航系统，实现无缝的全球空中交通管理系统，并根据《国际民用航空公约》及其附件的规定建立和运行一个区域安全监督系统，其中包括必要的技术、后勤和行政支持。在本报告所述期间，没有启动或实施与古巴的双边项目。

国际民防组织

[原件：英文]
[2019年6月11日]

国际民防组织(民防组织)重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。因此，该组织欢迎积极审议大会于2018年11月1日通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第73/8号决议。

2014年12月18日，古巴共和国成为国际民防组织的正式成员。古巴在灾害管理的预防、准备、应对和恢复所有四个方面均有巨大需求。因此，为了履行其对成员国的义务，民防组织正通过转让设备和技术以及支助举办民防培训课程，向古巴多个民防领域提供技术援助。

国际农业发展基金

[原件：英文]
[2019年4月18日]

美国历届行政当局为减少美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的限制而采取的多项措施都得到本届政府的审查，因而，影响了古巴经济，特别是在商业和金融部门。

国际农业发展基金(农发基金)目前正在古巴共同资助两个项目，即“东部地区农村发展合作社项目”和“发展畜牧合作社项目”。这些项目由古巴农业部执行，旨在向农村小生产者，包括妇女、青年和其他极易受到外部经济冲击和气候变化影响的群体提供农业支持服务。由于美国现行措施的影响，农发基金资助的古巴项目由于外汇稀少、进口程序冗长和进口成本高，继续迟迟得不到执行。

古巴作为一个小岛屿发展中国家面临的惯常挑战因贸易和金融限制而加剧。特别是在农业和农村部门，除其他外，以下限制因素导致生产力水平低下，限制了国内粮食生产的数量、质量和竞争力，因而有必要大量进口粮食，以满足农村人口的需求：

- 农业设备落后(如拖拉机、灌溉系统和水泵)及组件短缺；
- 农业和畜牧生产、加工和运销成本高且缺乏必要投入要素(如燃料、饲料、肥料、除莠剂、杀虫剂和兽用药品)；
- 硬通货融资渠道不足，难以进口设备和投入要素；
- 接触农业新技术提供方的机会有限；
- 部分农产品出口机会有限。

简而言之，目前采取的措施继续影响古巴人民的经济、社会和文化发展，特别是生活在农村地区的最弱势群体的生活质量、农业和农村发展机会以及人类总体发展。

国际劳工组织

[原件：英文]
[2019年4月4日]

封锁继续对经济发展的前景产生间接甚至直接的影响，从而对创造就业机会和体面工作产生影响。其中，仅举几个例子：

- 就在国外正当赚取的薪金而言，对汇款转账不必要的限制依然造成高额间接税收负担，这些汇款是用于家庭开支中人的基本需要，如粮食、衣物、教育、住房、水和环境卫生；
- 商业和金融交易的局限性仍然是企业发展和创造就业机会的严重瓶颈和额外成本，因为体面工作在很大程度上取决于生产性投资和融资渠道。

- 获得技术转让的机会有限，对企业、社会 and 经济发展造成了进一步困难。

封锁对古巴经济和古巴人民造成的直接和间接影响不仅影响到该国的企业，更影响到企业的工作人员和一般大众。劳工组织特别关注对儿童、工作人员和老年人的影响。终止封锁可以将总体损失转化为生产性投资、创造就业和新的就业机会。

古巴是劳工组织理事会的副成员，古巴将积极参加国际劳工大会第 108 届会议(2019 年 6 月 10-21 日)。劳工组织认为，大会是讨论终止对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际海事组织

[原件：英文]

[2019 年 4 月 26 日]

古巴是国际海事组织(海事组织)的成员国，参加海事组织各机构的会议，还是现有技术合作方案(海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案以及适用的各项全球方案)的接受国。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持合作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与美洲海洋当局区域合作业务网密切合作，该网络由南美洲、古巴、墨西哥和巴拿马组成。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域每五年修订一次的海事战略为指导，会继续重视支持实施战略。业务网各国通过区域战略应对诸如安全标准、培训方面和海洋环境保护等问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。在此背景下，根据海事组织采用的下放权力政策，海事组织的多数支助活动都按照与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。业务网通过这一工具，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，这是建设能力促进有效实施和落实海事组织全球海事标准的优先事项。

古巴还获得大加勒比区域海洋污染应急、信息和培训区域中心的技术援助，该区域中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是协助该区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

海事组织在执行上述项目中的活动方面没有遇到因美利坚合众国对古巴实行封锁造成的困难。

国际移民组织

[原件：英文]

[2019 年 4 月 30 日]

古巴于 2017 年在国际移民组织(移民组织)理事会第 108 届会议期间加入了该组织成为成员。

然而，如上一份报告所述，移民组织和古巴之间的伙伴关系始于该国加入之前。例如，移民组织支持古巴当局应对 2016 年的马修飓风和 2017 年的伊尔玛飓风，向受影响民众分发了非粮食救济物品。支付进程情况影响了移民组织人道主义应急行动的实施。由于外国资产管制办公室合规小组要求移民组织发送采购细节和证明文件，对供应商的付款很慢。

过去六年，古巴积极参与制订《安全、有序和正常移民全球契约》，古巴政府还派遣代表参加了在阿根廷马德普拉塔举行的美洲国际移民培训班。

移民组织目前正在参与 2020-2024 年期间联合国发展援助框架进程和《2030 年可持续发展议程》的实工作。

2019 年，移民组织开始与内政部共同制定一个新的移民管理项目。项目预算是 200 000 美元。

2019 年 3 月，移民组织收到了中央应急基金提供的 205 729 美元，用于在今年早些时候龙卷风经过古巴首都后，向安置在国家设施或家人和朋友家中的家庭提供紧急人道主义援助。该项目预计将帮助 3 800 名个人或 950 户家庭，占被疏散人员的 38%。

移民组织驻古巴办事处还积极参与联合国应急技术小组，这是一个由联合国系统的专业人员组成的小组，支持联合国国家工作队做好准备应对紧急情况。

此外，移民组织继续向古巴国民和受困移民提供协助自愿回返服务，并提供重新安置难民的援助。

国际电信联盟

[原件：英文]

[2019 年 3 月 14 日]

在本报告所述期间，国际电信联盟收到了与大会第 73/8 号决议有关的下列信函：古巴常驻联合国日内瓦办事处及瑞士其他国际组织代表给国际电信联盟秘书长的照会(2018 年 9 月 12 日第 415/2018 号)。

各国议会联盟

[原件：英文]

[2019 年 4 月 18 日]

各国议会联盟(议联)多年来一直认为，“应尽可能避免经济制裁，原因是给太多无辜者带来痛苦”，并反对“一个国家或国家集团通过具有域外效力的法律或其他措施，目的是迫使第三方国家或第三方国家国民实施由其通过的经济制裁”。⁷ 2017 年 4 月，议联在达卡举行的第 136 次大会上以协商一致方式通过了一项题为“议会在尊重不干预他国内政原则中的作用”的决议。该决议强调，“各国人民

⁷ 见各国议会联盟 2000 年 10 月在雅加达举行的第 104 届各国议会联盟大会上通过的决议。

都享有根据国际法决定自己的政治未来及自由谋求经济、社会和文化发展的不可剥夺的权利”。

在美利坚合众国政府发表一系列声明、阻碍其与古巴双边关系的背景下，议联欢迎美国国会和古巴国民议会为改善协作所作努力。议联欣喜地得知，同往年一样，美国议员继续访问古巴，讨论加强两国合作事宜并设法同心协力，解决共同关心的问题。议联非常希望这种举措将促进最终解除对古巴的经济、商业和金融封锁。议联相信，只有政治对话才能产生所有人都能接受的决定，并为维继各国人民之间的和平与理解创造条件。

议联谨重申坚决支持解除美国对古巴的封锁，表示声援仍在遭受封锁后果的古巴人民。

外层空间事务厅

[原件：英文]

[2019年5月7日]

古巴自 2001 年起便是和平利用外层空间委员会的一个成员国。1994 年至 2001 年，古巴遵循该委员会轮流分享席位的做法，参加了该委员会及其各小组委员会的工作。自 1980 年代初以来，古巴作为观察员，定期参加该委员会及其各小组委员会的会议。

1990 年，古巴与外层空间事务厅联合组织了一场主题为“空间通信促进发展”的讲习班，该讲习班于 1990 年 3 月 26 日至 30 日在哈瓦那举行。2012 年，古巴专家参加了 2012 年 11 月 5 日至 8 日在布宜诺斯艾利斯举行的、主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”的讲习班，受益匪浅(见 [A/AC.105/1037](#))。

自然危害可能造成的灾害包括飓风、海啸、火山爆发、地震、塌方、干旱、洪水和热浪等，这些在加勒比发生的可能性都很高。在多年来遇到多重危机之后，古巴政府建立了一个遍布国土每个角落的高效、独特的报警系统。然而，古巴的民事保护机构使用卫星数据、精确定位和导航系统或使用现代卫星电信，能够改善该报警系统的精确度，并增加可用来通知人员的时间，同时提供有所改进的规划和充分准备。古巴各个行政级别的所有利益攸关方的有序参与将大大促进将这些工具纳入现行系统中的工作。

由外层空间事务厅实施的联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)确保“所有国家以及国际和区域组织获取并发展利用各类天基信息的能力来支持整个灾害管理周期”。该平台正在通过以下方式，来实现其使命：侧重于成为获得空间信息的门户以支持灾害管理；充当连接灾害管理、风险管理和空间社区的桥梁；并推进能力建设和体制加强工作。天基信息平台得到了 22 个区域支助办事处(其中 5 个位于拉丁美洲)的支持，所有这些办事处对于履行该平台的任务来说都至关重要。

2009 年以来，该平台向拉丁美洲和加勒比区域的七个国家(多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加和秘鲁)提供详细的咨询服务。

这一支持使各国政府能够确定优先事项，以加强其发现、获取和使用天基数据、信息、产品和服务的能力，同时有助于降低其人口和基础设施在面临自然灾害时的脆弱性。

最后，为支持执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，外层空间事务厅利用天基技术减少灾害风险的应用程序建立了全球伙伴关系，并成为国际多种危险预警系统网络的一个关键成员。这些机制提出的空间技术和应用程序将作为一套关键的工具，用来计划、筹备、测量和监测各国在减少与自然危害相关的风险方面的努力。

该平台的一个技术咨询团，通过一个讲西班牙语的国际专家小组，向古巴负有责任的或在减少灾害风险和应急响应方面可能发挥的作用的关键实体提供咨询，该咨询团不仅将对评估对象当前的能力进行评估，还会对行动优先事项进行评估。在资金允许的情况下，这样一个咨询团计划在 2020 年或 2021 年建成并开展工作，将提供明确的建议供古巴政府审议。

联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室

[原件：英文]

[2019 年 5 月 1 日]

古巴这个国家人类发展水平高，在 2018 年人类发展指数中排名第七十三位。古巴国家当局表示致力于实现《2030 年可持续发展议程》。

古巴政府正在推进落实一项升级经济模式的改革进程，重点是诸如经济效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家优先事项。国家当局承诺坚定秉持社会发展标准。这一进程的最初里程碑包括《2011 年党和革命的经济和社会政策准则》。其中一项准则呼吁促进多边协作，还提到了联合国系统各实体。2017 年 5 月，国民议会批准了更新准则(2016-2021 年)和两份战略文件：“古巴发展社会主义经济和社会模式的构想”和“2030 年国家经济和社会发展计划”的基础。后者与《2030 年议程》及其可持续发展目标保持一致。

2019 年 2 月，公民投票通过了古巴新宪法。经批准的《宪法》加强了公民权利，承认各类财产，建立了新的治理结构，重申了地方在发展中的作用，等等。

在这一背景下，联合国系统支持国家当局努力应对新出现的问题和发展挑战。当前的联合国发展援助框架(2014-2019 年)为可持续发展优先事项提供支持，重点围绕四个战略合作领域：人口动态与社会和/或文化服务；可持续经济发展，包括价值链、地方发展和可持续能源发展；粮食安全；环境可持续性和灾害风险管理。

此外，联合国系统在古巴支持人道主义应对办法。2019 年 1 月，估计有 253 682 人首当其冲地受到席卷哈瓦那五个市镇的严重龙卷风的冲击。有 30 分钟的时间，EF4 级龙卷风(增强藤田级数，最大强度为 5 级)以每小时 46 公里的速度行进，产生了高达每小时 300 公里的风速，切断了一条 20 公里长、400 米至 600 米宽的路径，摧毁了房屋、公寓楼、医院、诊所、学校、电力和电信基础设施、中小型工业和港口基础设施，有 7 人死亡，190 人受伤。

美国和古巴于 2015 年 7 月恢复外交关系时，两国的外交关系有所改善。然而，在特朗普执政下，奥巴马执政期间为减少封锁限制而采取的多项措施被搁弃，这对古巴社会，特别是商业和金融活动，以及联合国在该国的行动产生了消极影响。特别是在派到美驻哈瓦那大使馆的非应急人员的撤离以及对希望前往美国古巴公民暂停在哈瓦那的领事服务之后，局势恶化。

2019 年 1 月，每年都会暂停执行的《赫尔姆斯-伯顿法》第三条仅延期 45 天，该条允许对同古巴做生意和使用古巴政府国有化的、曾属于美国人的财产的第三国公司提起诉讼。《赫尔姆斯-伯顿法》于 1996 年获得通过，成为进一步收紧经济封锁的立法，但先前历届政府每六个月都会推迟执行第三条。尽管该条在 3 月份推迟 30 天执行，但仍允许对美国国务院限制实体和与古巴有联系的子实体名单上的古巴公司提起诉讼。最终，美国国务卿于 4 月 17 日宣布，将于 5 月 2 日全面实施第三条。

封锁仍限制使用美元，限制从古巴进口商品，这影响了国家和地方发展的机会，给人民带来经济困难，影响人口中最脆弱的群体和人类整体发展。

联合国驻古巴国家工作队由以下组织构成：联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署以及世界卫生组织/泛美卫生组织。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际农业发展基金、国际原子能机构、国际劳工组织、人道主义事务协调厅、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国志愿人员方案等非驻地实体也在古巴持续开展活动和举措。

联合国各机构、基金和方案已就本报告提出各自意见。联合国驻古巴国家工作队提交的材料概述了对联合国系统在古巴的人道主义和发展合作有不利影响的最重要的跨领域问题。

对古巴人民的影响

由于封锁造成的商业限制，不允许从美国公司购买保健用品和教材，因而，古巴相关方案确保持续、普遍地提供优质卫生和教育等公共服务的能力受到影响。有些物品因为是美国制造或含有美国产组件而根本无从获得，其中包括能够挽救或延长生命或者提高生活质量的技术。

在高等教育方面，实施封锁阻碍了古巴获得高等学习和科学研究所需的技术和设备。由于封锁，古巴科学家和卫生专业人员参与古巴和美国大学、机构和研究中心之间的交流和学术合作受到限制。古巴方面参加世卫组织/泛美卫生组织在线培训的机会也受到影响，因为后者所采用的是思科公司研发的 WebEx 平台。

封锁导致农业设备或投入要素进口成本高，限制了古巴农业的生产力，影响到该国生产所需粮食的能力。古巴必须进口相当比例的粮食商品才能满足其国家

粮食社会安全网各方案的要求，这对古巴来说可谓是一项沉重的预算负担，不仅危及最依赖社会安全网的群体的生存，还对古巴的粮食安全构成挑战。

派驻美国驻哈瓦那大使馆的非应急人员的撤离迫使古巴人民不得不辗转第三国申请美国签证，但前提是前往第三国可行。2019年3月，美国宣布将古巴公民的B-2签证有效期从五年减至三个月，只允许一次入境。此外，2019年4月17日，美国国家安全顾问宣布，政府将限制美国公民前往古巴的所有旅行，探亲除外。此外，美国政府还宣布，将把每三个月向古巴汇款的金额限制在1000美元。

尽管电信部门已与四家美国公司签订了直接连通协议，但这些协议均未实施，其中一部分原因是封锁造成的技术性挑战，还有一部分原因是国内政策和基础设施问题。

文化也因实施封锁受到影响，因为封锁限制了对古巴的艺术人才的适当宣传、传播和营销。封锁限制购买受美国专利保护的最新书目材料、用于保护文化财产的资源和最先进的技术设备。此外，2019年4月，美国政府宣布，允许古巴棒球运动员不叛逃在美国职业棒球大联盟打球的协议是非法的。

对古巴经济的影响

根据拉加经委会的估计，2018年，古巴经济增长了1.1%。2017年已经很低的增长率(1.3%)失去了增长势头，原因是美国政府对其公民实施旅行限制，造访该岛的游客人数减少，还由于天气事件影响了主要部门。

封锁限制了古巴从世界银行和美洲开发银行等国际金融机构获得发展信贷的机会，从而降低了古巴获得资源为国家和地方发展计划提供资金支持的可能性。

就升级古巴经济模式而言，封锁还限制了外国投资者，特别是美国公司对马里埃尔发展特区等优先经济项目的参与。在这方面，封锁从负面影响了投资流动，限制了进入区域和全球价值链的机会。全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三条将抑制急需的外国投资，限制美国向古巴汇款的数额将严重限制古巴自营职业者的前景。

虽然美国是距离最近、最具竞争力且最为多样化的市场，但古巴境内的本土公司和外国公司都无法从美国方面购买产品、组件和技术。替代市场则距离较远，进口成本也更高，而且交付时间难免出现延误。2019年4月，美国副总统宣布，美国政府将对委内瑞拉国有石油公司拥有或经营的几艘船只以及向古巴运输委内瑞拉石油的其他船只实施制裁。制裁禁止受美国管辖的个人和实体的所有交易。

凡美国生产、美国拥有专利或内含美国生产和(或)美国拥有专利的任何组件的货物、服务或技术，古巴一律无从获得。此外，封锁还对在古巴港口停靠船只的船运公司施加限制，导致将古巴纳入航运线的船运公司数目大幅减少，运输服务可用性受到限制，货物装载和交付时间延迟。在封锁之下，出口部门也不能幸免，因为封锁使古巴产品的适当宣传、传播和销售受到限制。由于禁止与古巴进行银行交易，与美国之间的直接商品和服务销售交易受到阻碍。

封锁对古巴经济的主要影响是，失去向美国出口货物和服务所获得的收入、因必须向第三国采购货物和服务而受到的限制以及因无法与美国机构开展金融交易而受到的金融和投资限制。

对联合国业务行动的影响

上述限制给联合国方案和项目的执行造成了严重困难，特别是在采购和购买发展和人道主义产品方面，如药品、医疗设备、化肥、食品补充品、实验室设备、农具、教具、计算机、信息和通信软件、建筑材料和文献资源，即使是通过多边合作购买的。这些产品是从第三国和第二供应商处购买的，价格远远高于国际市场上销售的可比产品。

即使与国际供应商的长期公司协议适用于在古巴的项目，供应商也必须从外国资产管制处获得许可证，才能向在古巴的项目提供服务或产品，这是一个耗费大量时间精力的官僚程序。

需要在其他地区购买的商品和相关材料的运输和运费也大幅增加。由于上述后勤挑战，包括世界粮食计划署提供的强化食品在内的粮食和非粮食商品的采购和装运被推迟。由于封锁，船只不得不在邻国中途停留转运，造成延误和额外费用，这也影响到联合国的运输。对联合国人口基金而言，与性健康和生殖健康援助及相关材料有关的商品必须在其他地区购买，通常导致运输和运费增加。

因此，财务提案和新项目必须包括采购过程的延长，分配本来可以分配给发展活动的额外财政资源。

在金融层面，封锁阻止联合国驻古巴国家各办事处以美元转账。因此，尽管所有项目预算都以美元记录，但向国外转账必须以另一种货币进行。即使是用另一种货币支付，由于银行要求在整个银行链系统(出具人、中间人和受益人)中遵守外国资产管制处规定，提供更多信息，银行业务办理时间也大幅延长。这一措施影响了各国家办事处在商定时限内向供应商付款的能力。

例如，由于巴拿马多银行“Multibank”实施与美国制裁古巴直接明确相关的政策，许多与古巴公司和联合国开发计划署在古巴有多年流通商业关系的供应商，其账户在 2018-2019 年关闭。联合国儿童基金会古巴办事处必须使用代理银行以美元偿还其当地账户中的资金。由于汇率差异，这一过程造成约 3.5%的转账总值损失。从巴黎联合国教育、科学及文化组织总部进行的资金转账经常受到美国财政部对与古巴银行进行交易的银行实施限制的影响。这导致其资金供应出现延误，从而影响按时履行财政承诺的能力。

还报告了将各机构在古巴的代表处把资金汇回美国总部面临挑战。例如，2018 年，在世界卫生组织/泛美卫生组织古巴国家办事处把资金汇回和接收到其在哥伦比亚特区华盛顿的总部时，继续存在问题，因此，从 2018 年 3 月至 2019 年 2 月，在古巴无法转账的资金每月平均约 355 000 美元，令该组织支付利息和较高的间接费用，造成重大财政损失。

本可用于更有效实现预期方案和发展成果的财政资源，却要用来支付封锁造成的额外费用。

封锁继续阻碍联合国国际和本国人员进行的金融交易，以及这些人员获得银行和保险服务。当地官员很难利用美国的服务，如向内部银行账户转账或在银行账户之间转账。此外，持有当地信用卡或银行账户的国际人员很难向国外付款。

由于封锁，获得互联网服务的机会仍然有限，这阻碍了机构平台的有效利用，减缓了在线进程和活动。语音和数据通信极其昂贵，因为必须绕过美国电信基础设施。封锁还阻止联合国国家办事处直接获得美国对产品和服务的技术支持。软件许可也是如此。

古巴互联网服务提供商提供的许多网站和服务被封锁。因此，联合国国家办事处主要通过卫星提供商接入互联网，这意味着通过互联网的视频和语音费用较高、带宽有限、服务质量下降。在编写本报告时，联合国开发计划署在古巴的卫星提供商因古巴禁止相同服务而被封锁。

美国驻古巴大使馆领事服务暂停，妨碍了前往美国出差的联合国官员获得签证。

至于医疗保险，联合国官员也受到直接影响，因为封锁施加的限制，许多医疗保险公司无法直接与古巴医疗服务提供商合作。

联合国人权事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2019年5月6日]

联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)一如既往，继续对域外制裁对人权的负面影响表示关切。单方面胁迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员在提交大会的最新报告(A/73/175)和提交人权理事会的最新报告(A/HRC/39/54)中也支持这一关切。

在这一贡献中，人权高专办希望重申其 2018 年提出的建议，即古巴批准其于 2008 年签署的《经济、社会、文化权利国际公约》，以便通过该国的定期报告义务强调经济、商业和金融封锁对古巴人的负面影响。在 2018 年 5 月人权理事会普遍定期审议对古巴的审议期间，这一建议得到了许多会员国的响应(A/HRC/39/16, 第 24.1 段)。古巴政府注意到这些建议(A/HRC/39/16/Add.1, 第 8 段)。在对古巴的普遍定期审议期间，好几个国家强调了美国对古巴实施的单方面胁迫性措施对古巴人民人权的负面影响，并建议古巴尽管受到封锁，但仍要坚持下去(A/HRC/39/16, 第 24.100-24.104 段)。这些建议得到了古巴政府的支持(A/HRC/39/16/Add.1, 第 7 段)。在这方面，人权高专办希望进一步鼓励古巴采取必要步骤批准《公约》。

与此同时，单方面胁迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员一贯强调，单方面制裁可能仅仅基于国籍、原籍或居住地而进行歧视，这也不合法(A/73/175, 第 15 段)。关于对古巴实施的经济制裁，特别报告员在提交大会的最新报告中称，这些制裁“也可以说导致了某种形式的被禁止的‘集体惩罚’，根据

国际人道主义法的规则，这是不合理的”(同上，第 34 段)。特别报告员认定，单方面制裁，特别是具有全面性的单方面制裁，尤其是寻求对目标国进行“经济孤立”的二级制裁，相当于对相关国家无辜人口加以歧视，这违反《消除一切形式种族歧视国际公约》(同上，第 52 段)。

消除种族歧视委员会在 2018 年关于古巴的第 19 至 21 次合并定期报告的结论性意见中，间接承认了美国封锁的负面影响，表示欢迎的是，“尽管受到经济、商业和金融封锁，缔约国成功地建立了全民教育和保健系统，并将社会保障覆盖范围扩大到整个人口，包括非洲人后裔”(CERD/C/CUB/CO/19-21，第 6 段)。

人权高专办再次呼吁古巴向特别程序任务负责人发出邀请，以此独立评估这种单方面措施对古巴人人权的影响。特别是人权高专办认为，应当邀请食物权问题特别报告员、人人有权享有能达到的最高标准身心健康问题特别报告员和赤贫与人权问题特别报告员尽快对古巴进行国家访问，并提出意见和行动建议。

继 2017 年 6 月恢复限制后，美国政府于 2017 年 11 月进一步加强了对古巴的制裁，包括对与古巴某些实体的金融交易、贸易和商业以及个人非学术旅行的限制。⁸ 这些限制包括如何要求美国旅行者“与古巴境内的个人进行有意义的互动”。据人权高专办收到的资料显示，这些限制措施对古巴人口中的最弱势群体产生了不利影响，限制了他们享有基本人权的可能，例如获得以有竞争力的价格出售的食品和药物以及获得挽救生命的技术和可兑换货币的可能。2018 年大会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 73/8 号决议对恢复美国政府 2017 年 11 月对古巴实施的某些限制表示失望。美国政府于 2019 年 4 月 17 日宣布不延长对《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的豁免，这可能会导致美国法院数以千计的法律诉讼，严重阻碍私营公司在古巴投资。除了取消豁免之外，美国还宣布了其他限制，例如进一步限制允许向古巴汇款和与家人无关的旅行次数。这些额外的单方面胁迫性措施的影响可能会增加普通公民以有竞争力的价格获得食品和药品以及购买这些物品的可兑换货币的困难。

联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]

[2019 年 4 月 29 日]

古巴没有签署《1951 年关于难民地位的公约》或其《1967 年议定书》。不过，这些年来，数千名难民已在古巴获得国际保护，联合国难民事务高级专员公署(难民署)已获得政府允许，在三十年中行使职权，承认难民并给予他们国际保护。

古巴一直对难民署按其任务规定承认的所有难民实际采用不驱回政策。2018 年，有 38 名寻求庇护者抵达古巴，比 2017 年(33 人)略多，少于 2016 年(89 人)。难民署在古巴关注的总人数 2018 年有所减少，但也没有解决办法。

⁸ 美利坚合众国财政部，“财政部、商务部和国务院修改对古巴制裁的细则”(新闻稿)，2017 年 11 月 8 日。可查阅：<https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/pages/sm0209.aspx>。

古巴境内寻求庇护者可在该国临时停留，同时难民署进行难民身份确定，一旦按照难民署任务规定确定难民身份，则为其确定持久解决办法。2018年，古巴有250多名得到承认的难民需要持久解决办法。对许多难民来说，重新安置到第三国是唯一可行的办法。不过，因重新安置名额十分有限，仅极少数人获得重新安置。

古巴没有制订就地安置政策。不过，在最近几年，人数有限的难民根据现有国家立法，与古巴国民结婚而获得了古巴长期居留许可。这些人获得了给予其与古巴国民类似的权利和机会的法律地位。

古巴没有向大多数难民发放工作许可证，但获得承认的难民被纳入政府的免费保健和教育系统，享受类似于古巴国民的待遇。领取政府奖学金而专门获准进入古巴的难民群体，获得了高等教育资助，但该方案仅适用于在抵达前预先选定的难民，因此不能扩展到根据难民署授权得到承认的所有难民。

多年来，古巴做出了相关贡献，协助加强对难民、无国籍人和难民署关注的其他人员的国际保护和促进解决办法的区域框架。2014年12月，古巴同意批准《巴西宣言和行动计划》。同样，古巴建设性地参与了促成制定难民问题全球契约的正式协商进程，2018年12月17日其得到大会认可。

如果终止封锁，则可为难民署在古巴关注的人创造更有利的条件。有利的条件也有助于就地安置。难民署将继续倡导古巴加入国际难民和无国籍问题条约，期待改善国际保护，这将鼓励加入，有助于更有力地保护难民和流离失所者。

联合国儿童基金会

[原件：西班牙文]

[2019年4月15日]

联合国儿童基金会(儿基会)自1962年以来一直与古巴合作。2000年，儿基会在古巴正式设立了一个由国家和国际工作人员组成的国家办事处。当前的《五年期国家方案》完全符合《儿基会战略计划》、古巴的国家优先事项和应古巴政府要求延期到2019年的《2014-2018年联合国发展援助框架》。

儿基会支持古巴政府努力在保健和营养、教育以及保护和参与三个领域保持过去在有关普遍享受的社会政策方面取得的成就，并根据联合国《儿童权利公约》的原则改善服务质量。在此背景下，美利坚合众国对古巴实施的封锁继续影响改善古巴儿童、青少年及其家庭的生活条件和发展机会的能力。

由于儿童方案所需的某些基本用品无法在古巴国内生产，这些物品必须从遥远的市场或通过中间机构购买，因而导致采购延迟、费用增加，而且还要支付更高的运费。这也导致为妇女和儿童提供社会服务的费用增加。

封锁对儿基会业务活动的影响

上述商业限制也适用于儿基会在古巴的业务活动，包括其经常方案和人道主义反应活动。

虽然美国是最近的市场，但由于无法进入美国市场，采购过程缺乏竞争性，而且还产生额外的交易成本。凡美国生产、美国拥有专利或内含美国制造和(或)美国拥有专利的组件的货物、服务和技术，都不提供给古巴市场。

儿基会驻古巴办事处无法通过与设在美国的公司签订采购用品和服务的全球长期协议来节省交易费用，特别是与信息通信技术、软件许可证和互联网服务有关的用品和服务。

此外，儿基会驻古巴办事处在使用与美国境外公司或非美国公司签订的长期协议时，必须得到美国财政部外国资产管制处的批准才能购买电脑，因为电脑含有美国公司生产的组件。这使采购过程延迟，最长达三个月之久。此外，采购材料时，有些供应商要求提供最终用户证明，显示仅由儿基会办事处使用，不供受益实体使用。

为了减轻这种影响，儿基会驻古巴办事处不得不事先为这类货物和服务选定价格较高、所涉行政费用也较高的供应商，这些费用只能由儿基会方案预算匀支。

与财务事项有关的制约因素

出入古巴的美元银行转账仍然受到限制。儿基会驻古巴办事处不得不通过第三国代理银行将美元存入当地账户来补充资金。由于汇率差额，这一过程造成的资金损失约占转账总金额的 3.5%。2018 年损失金额为 51 085 美元。此外，转账过程漫长，可达 20 天之久。这使办事处难以履行其财政义务。为了减轻风险，办事处在其每个银行账户中预留一定量的资金，以保证未来 30 天的往来业务。按照儿基会的现金流动管理标准，这是一项例外措施。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2019 年 4 月 15 日]

2016 年 7 月主题为“从决定到行动：走向包容和公平的全球经济环境，促进贸易和发展”的联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十四届会议通过的《内罗毕共识》(TD/519/Add.2 和 Corr.1)规定如下：

“强烈敦促各国不颁布也不实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展、影响商业利益的单方面经济、金融或贸易措施；这些行动妨碍市场准入、投资和过境自由以及受影响国家人民的福祉。切实实现贸易自由化还要求解决单方面措施等非关税措施，因为此类措施可能构成不必要的贸易壁垒。”⁹

古巴自 1962 年以来就一直受到美国经济封锁。美国目前对古巴的政策是在 2017 年 6 月 16 日颁布的题为《关于加强美国对古巴政策的总统国家安全备忘录》中规定的。该指令确立了一个新的政策方向，除其他外，力求加强对古巴的封锁，

⁹ 贸发会议，TD/519/Add.2 和 Corr.1，2016 年 9 月 5 日。

包括限制与某些政府实体控制的公司进行交易，并取消个人之间的人员往来。该指令废除了美国前总统巴拉克·奥巴马 2016 年 10 月 14 日发布的题为“美古关系正常化”的前总统政策指令，该指令承认封锁是一项过时的政策，应予以取消。因此，直至 2019 年，对古巴的封锁仍然有效且仍在实施。

古巴与美国的双边贸易

贸发会议估计认为，目前古巴与美国的双边贸易规模相对较小，特别是考虑到它们各自经济体的规模以及两国经济互补性和地理位置邻近。¹⁰ 2017 年，美国市场实际上仍然对古巴产品关闭，因为除一些有限的例外情况外，大部分从古巴进口的商品和其他古巴原产商品都被禁止。古巴对美国的出口微乎其微，价值仅为 842 000 美元，占古巴对世界出口总额的 0.03%。

相比之下，反向贸易规模更大。2017 年，古巴从美国进口了价值 4.90 亿美元的产品，占其全球进口总额的 4.5%。这些产品主要由各类基本食品组成，例如肉类和肉制品以及谷物和谷物制品，包括食用肉(如禽肉)、小麦、玉米和大豆。这反映出美国商业性农业出口自 2001 年以来获得批准，尽管受到诸多限制和许可要求。美国事实上已成为古巴食品和农产品的主要供应国之一。自 1990 年代初以来，药品和医疗产品的商业出口也获得批准。¹¹

总体经济和贸易趋势

贸易在古巴经济中发挥着重要作用。作为一个缺乏自然资源、内生资本和充足国内需求的小岛屿国家，该国需要进入国际市场，以建立一个充满活力的生产基础并创造外汇收入；该国还需要获得更多数量和种类的商品和服务以及外国资本、技术和投资，以满足其人口和工业的国内需求，并刺激其经济和维持其经济增长。

2017 年，商品和服务出口占古巴国内生产总值(国内总产值)的 15%，进口占 12%，比 2011 年和 2012 年分别为 26%和 24%的 2009 年危机后峰值水平稳步下降。在 2000 年至 2017 年期间，该国按不变价格计算的人均收入(2010 年)从 3 473 美元增加到 6 580 美元。2018 年，古巴在联合国开发计划署人类发展指数中排名第 73 位，获得“人类发展高水平”国家的地位。但是，古巴的贸易在国内生产总值中的相对重要性(一个衡量国家贸易一体化程度的指标)则不如其他加勒比经济体明显。平均而言，加勒比经济体的贸易在国内生产总值中的比重在 2017 年达到出口占 26%，进口占 28%。因此，古巴尚未充分开发贸易潜力来推动增长和发展。

¹⁰ 除非另有说明，本文中提及的所有数据来源为贸发会议数据库。

¹¹ See Mark P. Sullivan, “Cuba: U.S. policy in the 115th Congress”, Congressional Research Service, 15 January 2019.

然而，古巴当前面临的总体经济形势似乎并不会在近期促进贸易增长。2012-2017 年期间，古巴经济年均增长率为 2.1%，低于该国实现可持续增长需达到的 5% 的增长率。¹²

古巴经济在 2015 年实现 4.4% 的强劲增长后，于 2016 年减速，仅增长 0.5%，随后在 2017 年增长 1.8%。¹³ 据估计，2018 年经济增长速度较慢，为 1.1%，预计 2019 年将以类似的速度增长(1.3%)。增长放缓的原因可能是出口收入减少、委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济困难导致的双边支助和石油供应减少、2016 年以来实行的紧缩措施以及 2017 年 9 月“伊尔玛”飓风对旅游业、农业部门和基础设施造成的重大破坏。

在更具结构性的层面上，增长减速是国内生产长期停滞的征兆，影响到农业、能源和工业等生产部门。作为一个国内生产总值达 970 亿美元(2017 年)的小岛屿经济体，古巴的农业部门规模很小，占国内生产总值的 4%(但雇用了 13% 的劳动力)，而工业部门占国内生产总值的 25%。相比之下，服务业在经济中占主导地位，占到国内生产总值的 72%，成为主要出口行业。

古巴贸易的特点是商品贸易持续逆差(2017 年为 76 亿美元)，¹⁴ 服务贸易持续顺差(2017 年为 91 亿美元)，这在一定程度上反映出古巴的国内生产结构。过去几年来，贸易顺差有所下降，给国际收支平衡带来挑战。贸易顺差从 2012 年的 38 亿美元下降至 2017 年的 15 亿美元。

特别值得注意的是，古巴商品出口自 2011 年以来持续大幅下降，在一定程度上反映出国内生产能力和竞争力的削弱。2017 年，古巴商品出口额增至 26 亿美元，比上年反弹 8%。但这低于 2006 年的水平，不到历史最高点(2011 年达到 64 亿美元)的一半。因此，古巴在世界商品出口中的份额从 2011 年的 0.035% 减少至 2017 年的 0.015%，降幅超过一半。

古巴的出口篮子包括基本食品、饮料和烟草、矿石和金属、化工产品和其他制成品。2017 年，糖(24%)、烟草(17%)、金属矿石(10%)、医药产品(10%)在主要出口产品中占据显著地位。尽管传统经济作物——糖和烟草——在过去 20 年中在经济中的作用有所减弱，但它们仍然是该国的主要外汇收入来源。此外，为国内保健系统提供服务的生物技术和制药部门已成为一个重要的出口行业，而镍矿也开展了实际可行的出口活动。

这些出口的目的地主要是欧洲联盟(27%)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(14%)、加拿大(12%)、中国(10%)和俄罗斯联邦(4.5%)。委内瑞拉玻利瓦尔共和国作为出

¹² Richard E. Feinberg, “Cuba’s economy after Raúl Castro: a tale of three worlds,” The Brookings Institution, February 2018.

¹³ 联合国，《2019 年世界经济形势与展望》。

¹⁴ 根据国际收支平衡表的报告，基于国际收支平衡表的货物贸易统计数据可能与本文中其他地方报告的国际商品贸易统计数据不同，因为在概念和定义上存在差异。

口市场的相对重要性自 2010 年以来有所下降，而欧盟的重要性则有所上升。在这些主要市场，古巴的出口产品面临约 7% 的加权平均关税。¹⁵

2018 年商品进口估计为 108 亿美元，商品进口是商品出口的四倍，因为古巴主要依靠进口供应基本能源和食品以及资本货物。基本食品(22%)，包括谷物(8%)和肉类(3%)；燃料(9%)；制造业，包括机械和运输设备(32%)；其他制成品(23%)确实是主要进口物品。据报道，古巴国内 70% 至 80% 的粮食需求依靠进口来满足。在能源方面，自 2000 年以来，古巴与委内瑞拉玻利瓦尔共和国一直签有优惠石油协定(本质上是“医务人员换石油”易货协议)，直到最近，该协定为古巴提供了占国内消费三分之二的石油。

这些进口的主要来源是：欧洲联盟(30%)、中国(18%)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(12%)、美国(5%)、巴西(4%)和加拿大(4%)。值得注意的是，如上所述，美国的粮食出口排名第四。委内瑞拉玻利瓦尔共和国的相对重要性自 2010 年以来有所下降，这对中国有利。

过去二十年，古巴发展了服务部门的重要出口能力。2017 年，古巴的服务出口为 111 亿美元，进口为 20 亿美元，如上文所述，产生了 91 亿美元的贸易顺差。产生外汇的主要部门活动是出口专业服务，主要是在委内瑞拉玻利瓦尔共和国提供服务的医务人员，以及蓬勃发展的旅游服务。自 1990 年代中期以来，旅游业大幅增长，估计 2018 年有 475 万游客到古巴旅游，旅游收入也相应增加。2017 年，相关旅游服务出口创汇 32 亿美元，占服务出口总额的 28%。

另一方面，2017 年海外移民和工人向古巴汇款约 45 亿美元，其中约 30 亿美元估计来自美国。这个数额高于古巴商品出口总收入，相当于国内生产总值的 4.7%。汇款已成为外部资金的主要来源，有可能作为家庭和私营企业的投资资本。

然而，封锁限制了这些有前景的活动的进一步发展，因为美国仍然禁止前往古巴进行旅游活动，包括个人之间的旅行。美国的法规目前规定，前往古巴旅行的仅限于从事某些特定活动且得到许可的旅行人员。美国的封锁还限制了金融交易，因其具有域外效力而对古巴产生影响，损害了有效的汇款流动，增加了汇款成本。

结论

美国最近采取的行动影响了为减轻封锁和实现双边关系正常化所做出的努力。封锁的基本要素仍然有效，继续限制两个邻国之间商业关系的健康发展。这仍然是古巴关切的问题，因为贸易在古巴经济中发挥着至关重要的作用。到目前为止，封锁阻碍了古巴利用贸易作为一种可持续发展的手段的努力，这包括进一步扩大具有前景的旅游业和专业服务活动，以及富有成效地利用汇款。鉴于《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标将国际贸易列为一种重要的执行手段并在具体目标 17.11 下呼吁大幅增加发展中国家的出口，这一点就更为重要。

¹⁵ 联合国贸易和发展会议的统一制度计算机贸易分析和信息系统数据库，通过“世界综合贸易方案”访问。

联合国开发计划署

[原件：英文]
[2019年4月10日]

古巴人类发展指数排名继续名列前茅。米格尔·迪亚斯-卡内尔总统现已批准古巴对可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的承诺。

古巴的发展模式继续发生变化。2016年4月举行的第七次党代会更新了题为《经济社会政策指导方针》的文件，继续藉之为当前正在进行的改革提供指南。古巴议会批准了古巴经济和社会模式以及2030年国家经济和社会发展计划的构想。该计划确定了关键的战略优先事项：一个有效的社会主义政府和社会融合；生产部门变革和参与国际贸易；基础设施发展；开发人的潜力、科学、技术和创新；自然资源和环境；以及人类发展、公平和正义。

社会和经济指导方针是古巴从自身国情出发作出的创新，但对该国而言又不失为一项挑战。这些指导方针的主要目标是促进外国投资，加快经济增长，提高竞争力，同时认识到地方政府在落实即将颁布的权力下放框架方面发挥着重要作用。古巴于2013年年底启动了货币统一进程，这对该国而言是一项重大挑战。这一复杂进程正在进行之中，必须做好周密的准备工作，以解决对人口可能产生的影响。在此背景下，全民社会服务和社会发展依然是该国政府的一个优先事项。为此，现正对传统的社会保护网进行调整，以确保可持续性并加大对老年人等最弱势群体倾斜力度。

社会和经济政策指导方针系列之第85号指导方针呼吁促进多边协作，以帮助实施2030年国家发展计划，其中还直接提到了联合国系统。在这方面，联合国系统支持古巴国家当局采取努力应对新出现的问题和挑战。

第七次党代会还批准了应对气候变化和促进弹性发展的国家计划，称为“生命任务”(Tarea Vida)。

2019年广泛的全民投票进程核可了一项新的宪法案文。新《宪法》承认公民权利以及不同类型的财产；重申地方在发展中的作用；并使治理结构的变化合法化，等等。

联合国开发计划署(开发署)支持古巴国家当局采取努力应对新出现的发展问题和挑战。开发署与古巴当局之间的伙伴关系是在双方间长期关系的基础上建立起来的。40多年来，开发署一直在为地方和国家层面的重大发展战略和政策提供支持。目前，合作是在联合国发展援助框架和开发署2014年启动并延长至2019年的国家方案文件范围内进行的。开发署在以下领域与国家当局合作：支持地方政府及其发展战略，包括与价值链有关的战略；出台并适用适应气候变化措施，特别是在粮食生产和沿海地区方面；使用可再生能源；扶持国家政策和生产部门以缩小进口规模；促进可持续发展，具体做法是(a) 通过将知识和技术转让到生产性部门的政策促进可持续地使用自然资源，(b) 制定更有效的减少灾害风险战

略；支持国家应对艾滋病毒/艾滋病，并努力打击基于性多样性的歧视。性别平等和青年这两个专题贯穿各领域。

开发署支持在有助于实施古巴各项社会和经济政策指导方针的领域优先开展合作，这些领域偶或结合国情开展创新，对古巴发展模式调整工作具有高度战略性现实意义。促进可持续人类发展在促进南南合作、创新以及技术和知识转让的合作方案中将继续处于核心地位。

古巴与美国的外交关系

2014年12月，古巴总统劳尔·卡斯特罗与美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马共同宣布决定重启对话，重点讨论正式重建外交关系的步骤。经过几轮谈判，古巴和美国于2015年夏天在华盛顿特区和哈瓦那重新互设大使馆。还设立了一个双边委员会，帮助实现外交关系全面正常化。然而，美国现政府采取的措施对双边关系产生了不利影响。

在重建外交关系和在华盛顿特区和哈瓦那开设大使馆后，关系正常化的进程受到现任美国政府最近采取的措施的影响。对双边关系产生负面影响的措施包括：暂停美国驻哈瓦那大使馆为希望前往美国古巴公民提供领事服务；美国驻古巴外交人员大量减少；取消向古巴人发放有效期为五年的旅游签证；此外，题为《古巴自由和民主团结法》的《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的生效强化了封锁的一般条件，允许出现关于古巴没收美国公民和公司以及加入美国国籍的古巴公民的财产的诉讼。

美国封锁产生的具体影响

在这一新背景下，封锁仍在继续，其不利影响也与往年极为类似，尤其是对商业和金融活动的影响。封锁影响到古巴的对外经济关系，而且其影响在古巴社会和经济活动所有领域均清晰可见；封锁措施依然包括限制使用美元和限制从古巴进口商品。它影响到国家和地方发展的机会，并给人民造成经济困难。封锁对人口中最易受伤害的群体和整个人类发展产生了影响。

据官方估计，自1960年代初至2017年4月，封锁给古巴经济造成的直接和间接损失累计达1302亿美元(按时价计)。

封锁限制了古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展信贷。这缩小了获得资源为古巴国家和(或)地方发展计划提供财政支助的可能性。

从古巴更新其经济模式的角度来看，封锁还限制了外国投资者，特别是美国公司对马里埃尔发展特区等优先经济项目的参与。在这方面，封锁不仅阻碍了投资流动，还限制了进入区域和全球价值链的机会。

古巴专家和研究人员在按照合作协定前往美国时也因签证办理流程严苛复杂而受到限制。

封锁继续给对外合作举措的日常工作造成不利影响，由于从美国公司及其设在美国或其他国家的子公司购买物资的贸易切实受限或被禁，方案和项目实施工作面临诸多困难。封锁还导致潜在供应商数量减少，令竞争性程序受限。

在财务方面，处于封锁之下的开发署驻古巴办事处依然无法进行美元转账。尽管所有项目的预算全部是按美元编制，但迫于这一原因，在进行境外转账时不得不使用其他货币(主要是欧元、英镑、加拿大元、日元和瑞士法郎)。然而，即便是在以其中某一货币进行支付的情况下，银行业务办理时间也大幅延长，因为银行要求提交额外材料，以求在整个银行链系统(汇款、中间流程和收款)中做到严格按照美国财政部外国资产管制处的规定行事。这一措施影响到驻古巴办事处在商定时限内向供应商付款的能力。

此外，尽管采取了港口安全措施，但封锁对船只停靠在古巴港口的航运公司施加了实际限制。这导致将古巴纳入航运线的船运公司数目大幅减少，运输服务可用性受到限制，货物装载时间延迟。由此产生的中间人费用和远程运输费用对获得关键物资的能力和进口项目所需商品和设备的最终成本造成了不利影响。同样，发展项目所需产品也不得不从更远的地方购买和进口，成本自然也就高出许多。

对项目造成的影响

封锁直接影响到开发署的所有发展项目和紧急活动，因为它增加了获得项目投入的交易费用、进口货物的运输费用和运输时间。同时，寻找替代性船运公司也需要花费额外的时间和精力。因此，项目因项目投入要素购买和运输流程的严重拖延而大受影响，继而又对项目活动实施的及时性和结果造成负面影响。

与粮食安全和地方发展有关的项目一直令人备感忧心，因为灌溉系统、机械和农具等农业投入的获取和进口流程耗时良久。总体而言，采购流程耗时更久，继而导致项目活动的实施及其成果的取得往后推迟。因此，在编制财务投标书和新项目时，不得不未雨绸缪，既考虑到采购时间延长的情况，还要为此预留出额外的财政资源，以供支付增量成本，而这些资源本可以节省下来用于发展活动。这些额外增加的成本由国际发展伙伴提供给开发署调配的资金支付。

驻古巴办事处各个项目所必需的很多资产涉及到美国技术或内含美国生产的组件。《古巴民主法》(1992年)和《赫尔姆斯-伯顿法》(1996年)至今仍在适用，二者均明确禁止设立在第三国的美国公司及其子公司向古巴出售这些技术或组件，而且还规定了对违反禁令者的制裁措施。

这一状况还影响到对计算机技术的获取。在2015年古巴与美国重建外交关系之后，一家名为“Planson国际”的信息和通信技术提供商表示其有兴趣通过竞争性程序参与竞标流程。该提供商最终于2017年初成功获得订购单后，却迟迟无法获得对古巴出口许可。这是对该供应商下发的第一份订购单，是开发署驻古巴办事处在拓宽信息和通信技术供应商选择范围之路上取得的重要进展。双方于2017年3月7日签署合同，但在3月28日，该提供商通知称，在获得美国商务部(工业安全局)许可方面遇到问题，不得不延迟交付。3月30日，该提供商发函

表示遗憾，并告知开发署称，它无法确定能否按时获得许可证。考虑到违反合同的风险和由此可能造成的资金损失，该订购单随后被取消。该提供商至今仍未获得许可。

由全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金供资实施的项目也受到影响，这些项目旨在针对 21 946 名各年龄段艾滋病毒携带者/艾滋病患者提供药物、试剂和实验室设备，而开发署是这些物品的主要接受方。这些物品全部采购自第三国和二级供应商，其价格远远高于国际市场上的同类产品。即便开发署与国际供应商签署的联合长期协议适用于在古巴实施的项目，但在购买美国制造的或内含美国生产的组件的产品时，仍会因封锁受阻。在这类情况下，提供商必须先行获得外国资产管理处许可，才能向在古巴实施的项目提供服务或产品，而这一官僚化流程耗时又费力。

封锁对联合国开发计划署国家业务的影响

封锁还影响到开发署驻古巴国家办事处的日常工作。除其他外，在使用旨在有效执行和监测发展活动的长期企业协议方面受到限制。例如，虽然与丰田直布罗陀控股有限公司签署了长期协议，但该公司迄今为止无法供应在美国制造的配件。因此，开发署驻古巴办事处的交易费用至少增加了 15%，原因是从其他竞争力较差的供应商那里获得的价格较高。此外，2018 年，丰田直布罗陀公司宣布取消向开发署驻古巴国家办事处供应车辆。这项决定使国家办事处及其项目在翻新车队和购买新车辆方面面临困难。2018 年底，日本的一家新供应商在哈瓦那设立了分支机构，开发署与其签署了一项车辆采购合同。但在 2019 年 2 月出现了付款问题：之前商定向该供应商支付的 20% 预付款被退还给了开发署总部。因此，供应商现在不愿继续运送车辆。

由于封锁，互联网接入开通服务受到限制。通过古巴互联网服务提供商访问的许多网站和服务被封锁。因此，国家办事处主要通过一个卫星提供商接入互联网，但其费用较高，带宽有限，通过互联网传送的视频和音频信息的服务质量也较差。

这种情况造成限制，导致无法有效使用机构平台，实施在线流程和活动的所需时间也随之增加。对在线培训和网播研讨会的访问也受到限制，且不能使用云服务。

此外，在编写本报告时，开发署驻古巴国家办事处的卫星供应商发现，其提供的与古巴被禁服务相同的服务也被禁止。

在信息和通信技术方面，封锁使开发署国家办事处无法直接获得美国产品和服务提供的技术支助。在获得软件许可方面也是如此。例如，一家美国公司与开发署签订了长期合同，但由于封锁的规定，开发署驻古巴办事处无法利用该合同。封锁同样适用于授权经销商。

开发署驻古巴办事处所受到的影响还表现为既无法使用在美国银行开设的机构账户，也无法使用美元作为支付货币。该办事处不得不采取额外的行政措施

来开展与方案有关的财务活动；例如，办事处不得不使用第三国银行，而这导致办事处及其项目的费用增加，行政负担也更重。相关的增加费用由开发署和来自捐助方的项目经费支付，因此使用了原本可用于发展活动的资源。

2018 年和 2019 年，相当多多年来与古巴公司和开发署驻古巴办事处有不固定商业往来的供应商的账户都被关闭，这是因为与美国对古巴制裁直接和明确相关的政策得到实施。这对开发署驻古巴办事处的项目造成了极为不利的影响，有两个被严重推迟的紧急项目的合同被取消，其他发展项目和整个开发署业务也出现了付款问题。

开发署受封锁影响的另一表现是，当地工作人员如须前往位于纽约的开发署总部，必须提前很长时间申请签证。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2019 年 4 月 11 日]

美利坚合众国政府近 60 年来对古巴实施的经济、商业和金融封锁，继续给古巴人民造成不可接受的伤害，并阻碍了古巴的经济发展。

封锁影响到教育系统在尽可能短的时间内最大限度地实施国家教育系统正在进行的升级方案的能力，该方案包括使课程现代化和对体制进程进行重新排序，以提高效率和质量。这一升级进程需要使用新的教学材料、实验室设备和其他投入，由于封锁的影响，这些投入的进口费用大幅增加。

具体而言，在高等教育方面，实施封锁阻碍了古巴获得高级学习和科学研究所需要的技术和设备。这包括获得研究材料，适当传播成果和发放成果报酬，购买用品、资源和工具，以及支持在社区开展可促进地方发展的大学推广方案。同样，封锁阻碍了古巴和美国大学和研究中心之间的自由交流和学术合作，这些活动可极大地促进科学知识的发展。

文化部门也因实施封锁受到影响，因为封锁限制了古巴艺术人才进行适当宣传、传播和营销。

尽管古巴音乐在美国有成熟的市场，但古巴艺术机构推介的古巴音乐人无法充分利用这些机会，这迫使他们在需求较低的市场销售自己的音乐。对与古巴进行银行交易的行为进行迫害，使得无法与美国进行文化产品和服务销售方面的直接交易，特别是在音乐领域。

对获取录制所需的原材料和最先进技术设置的障碍，继续影响并限制着古巴音乐产业。艺术培训，特别是音乐领域的培训受到限制，这是由于对参加举世闻名的美国大学的能力建设课程设置了障碍，以及购买培训新人才所需的乐器的费用增加。

封锁的另一个表现是，在购买受美国专利保护的最新书目材料、保护文化财产的资源和最先进的技术设备方面遇到障碍。

在电信领域，很难从美国和将相关产品作为美国专利营销的其他供应商那里购买材料、设备和软件许可证以及其他商品和用品。

尽管全国近期在采用 3G 技术和扩大 Wi-Fi 连接接入点方面取得了进展，但由于封锁，互联网服务的提供和及其种类依然受到限制。由于美国政府可能实施制裁，有意在古巴市场推出其产品和服务的互联网供应商在这方面受到限制。此外，在古巴无法访问设在美国的服务器托管的一些网站和互联网服务。

封锁具有域外性质，在这一背景下，实施的金融限制存在增加的趋势，以阻止或阻碍银行交易，即使是以非美元的货币进行的交易。像联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)这样在古巴设有办事处的国际机构也受其影响。

由于美国财政部对与古巴银行进行交易的银行施加限制，教科文组织巴黎总部的汇款经常受到影响。这导致教科文组织驻古巴办事处在提供资金方面出现延误，从而影响了其及时履行财政承诺的能力。

这些负面影响也限制了教科文组织的国际和本国人员为其私人事务进行的金融交易。例如，当地官员发现很难在设在美国的银行和信贷机构(例如联合国联邦信用合作社)的个人账户与其在古巴的账户之间进行银行转账。此外，国际工作人员不能从其个人银行账户领取薪金，而且一般难以用信用卡进行在线支付。这一点特别重要，因为教科文组织在古巴的工作人员不能利用他们在古巴银行的账户为个人出国旅行或赴国外执行公务预订或支付机票、旅馆住宿和有关服务。

由于无法利用美国市场，古巴办事处不得不从更远的国家进口用品，因此必须支付高昂的运费。

设在美国并与教科文组织签有全球供应协议的信息技术供应公司必须向美国财政部申请特别许可证，才能将其产品出口到古巴办事处。发放这些许可证的条件是，上述财产不得转让给任何国家实体。这影响到教科文组织在地方一级实施合作项目，增加了采购成本，并导致无法享受售后服务和更好的商业担保。

教科文组织拉丁美洲和加勒比区域文化办事处继续采取更多措施，为其方案开展财务工作，经常求助于设在第三国的银行，这一因素增加了银行费用和行政部门的工作量。在某些情况下，这导致与古巴机构或服务供应商进行的金融交易出现延误，因为根据外国资产管制处被特别指认国民和被阻禁者名单或其他制裁名单，或者由于受影响国家，这些交易被视为“被禁交易”。国务院已更新了受美国管辖的个人或公司不得与之有直接金融交易的古巴机构名单，扩大后的名单共有 200 多个实体和次级实体，并对涉及上述实体的任何业务施加了更多限制。

美国公民与移民服务局在古巴的办事处最初无限期关闭，后来最终关闭，这使教科文组织办事处的官员无法提出签证申请，以前往美国或航班途径美国将更省时并省钱的其他国家出差，导致这些官员必须前往第三国才能申请移民程序，从而增加了费用。

在医疗保险方面，教科文组织官员受到直接影响，因为由于封锁的限制，许多医疗保险公司不能直接与古巴的保健服务供应商合作，因此难以确保为古巴办事处人员提供保健服务。

《赫尔姆斯-伯顿法》(即《古巴自由和民主团结法》)第三条的生效强化了封锁的一般条件，使得关于古巴没收美国公民和公司以及加入美国国籍的古巴公民的财产的诉讼激增。这些财产包括如今已成为学校和文化中心的设施以及其他机构。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2019年4月3日]

从环境角度看，美国对古巴的封锁不仅影响到该加勒比国家，而且影响到该次区域和美国本身。

加勒比诸岛热点地区的保护工作是分散而不完整的，并且缺乏必要的共同战略，因为古巴被排除在该次区域几个最重要的项目之外，原因是这些项目是使用美国资金实施的。这不仅使古巴无法从这些项目中获益，而且还影响到加勒比次区域，因为无法将该次区域作为一个整体对待。

封锁还极大地影响了古巴和美国共有的生物多样性和生态系统的保护，排除了实施两国周围环境和自然资源综合管理共同战略的可能性。如果两国政府没有关注共同的环境，就此达成协议并进行对话，就不会取得重大的综合进展。

联合国环境规划署(环境署)的大部分工作是通过南南合作开展的，这涉及通过培训活动、能力建设活动和讲习班等方式，向古巴与拉丁美洲和加勒比地区其他国家以及由这些国家提供知识转让、能力建设和技术支助。因此，持续封锁使得该区域错失了开展环境合作的机会。

在古巴工作时，通常需要在技术方面寻找替代办法，例如某些活动和项目需要用于遥感和空间数据收集及处理的全球信息系统软件。鉴于现有的贸易限制，一般供应商无法在古巴提供产品和服务；因此，其他能用的替代软件也有限。

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁也影响到环境署的业务。诸如古巴对环境署提供资助等简单的事情也受到影响，因为银行经常阻止来自该国的资金转账和交易。古巴的资助对于支持工作方案的实施工作十分重要。

封锁造成影响的一个具体例子是：在古巴的一个全球环境基金项目准备启动一系列举措，但在向古巴转移资金方面面临困难，必须通过联合国开发计划署进行转移，而这需要额外的费用。原本将投资于该项目的资金被用来支付这些费用。此外，联合国开发计划署已表示，由于存在这些困难，将不为该项目进行任何形式的采购。这给该项目的一般实施工作造成了一些问题。

以下举例说明与封锁有关的其他影响：

(a) 由于不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术或产品等，古巴不得不从其他市场购买，这增加了货物运输时间，从而增加了与运输有关的碳排放。

(b) 古巴继续根据其能源革命方案提高能效，并鼓励回收利用和其他绿色技术。目的在于减少石油消耗和二氧化碳排放量，并提高总体资源效率。但是，美国公司或其在其他国家的子公司不得向古巴出售可使其从中获益的技术。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴出售。

(c) 由于获得无汞技术的机会有限，且难以逐步淘汰牙科汞合金等含汞产品，古巴将难以履行《关于汞的水俣公约》规定的义务；这将导致不加控制的汞排放，从而带来区域和全球影响。

(d) 古巴专家参加环境和可持续发展大会和培训活动往往受到旅行限制的制约，不得不花费数千美元选择更贵、往往更长的路线。此外，由于金融限制，无法通过银行转账提供其每日生活津贴。同样，由于在处理金融交易和互联网连接方面存在挑战，环境署工作人员很难赴古巴出差。

(e) 封锁还制约了古巴从主要科技期刊和出版物获取信息的机会，并且限制了通过互联网接触美国专门公司和机构的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会；这种机会原本可提高他们实施可靠的环境技术的能力。

(f) 连通性方面的限制还制约了古巴执行和遵守某些环境条约的能力，因为这需要经常使用互联网；在候鸟和若干海洋物种方面，美国和古巴之间的连通性是一个重要问题。在北美洲繁殖的大约 200 种候鸟在古巴停留或过冬，古巴比那尔德里奥省北部有笛鲷和石斑鱼等海洋物种的产卵地。古巴将这个产卵地的大部分鱼苗出口到佛罗里达，佛罗里达是美国这些鱼种钓鱼运动的最主要地点之一。封锁的限制使得古巴和美国的自然保护主义者和生物多样性保护机构之间无法进行顺畅和有效的合作，以有效保护这些连通进程。

(g) 由于封锁，古巴的带宽也很有限，这影响到古巴人访问基于互联网的会议网站和参与网播研讨会平台，无法参加虚拟会议和培训课程，而这类会议和培训课程正在越来越多地得到使用，以减少旅行和其他费用。

(h) 古巴和美国都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域。两国都在努力提高防灾备灾水平。从这个意义上说，合作将使两国以及整个加勒比地区各国都受益。

要实现可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》，必须促进各国之间的合作，消除障碍。彻底消除限制古巴与美国两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共享的生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能在应对气候变化、生态系统管理、应对自然灾害和预防事故等方面作出更大的贡献。这也将使与古巴和美国有合作方案的国家受益。

尽管封锁造成困难，但环境署尽其所能支持古巴，努力弥补封锁所造成的制约。然而，终止封锁将极大地推进古巴境内各项目 and 方案的进程和运作。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]
[2019年4月18日]

联合国人类住区规划署(人居署)自2001年以来一直在古巴开展工作,自2005年以来在古巴设有人居署办事处。办事处的主要目的是依照人居署的优先事项和任务规定,协助古巴政府执行其发展议程和优先事项。

过去14年,人居署根据《联合国发展援助框架》和人居署国家方案反映的优先事项,支持古巴执行若干项目。主要项目包括:国家一级和市政一级的规划和城市管理;受飓风影响后的住房和城市恢复;支持住房部门改革;在国家和地方层面推动执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》。

执行的项目以发展为导向,由于政治、经济和商业封锁造成国际影响,受到一定程度的限制,限制了金融交易和进入国际市场,而这对于确保获得用于古巴城乡发展和逐步改善古巴人民生活质量的用品、设备、技术和基础设施尤为重要。

随着美古两国关系出现新局面,两国已经批准并付诸实施各类措施,就更需要终止经济和商业封锁,因为新机遇受到这种现象的影响。

从人居署的角度来看,执行大会第73/8号决议将使古巴能够为实现《新城市议程》和实现可持续发展目标、特别是目标11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市)作出决定性贡献。

联合国工业发展组织

[原件：英文]
[2019年3月27日]

目前,联合国工业发展组织(工发组织)正在通过执行国家方案,支持古巴政府努力促进外国直接投资和建立有助于加强该国优先产业部门的产业能力和竞争力的战略联盟。

国家方案侧重于三个主要目标:(a)改善商业环境和提高可持续性;(b)提高产业竞争力;(c)吸引外国投资。国家方案包括古巴经济和社会发展的战略部门的各种项目,例如产业政策、可再生能源的使用、新鲜食品工业和水力资源的综合管理等。

现已初步确定了5000万欧元的4年期预算总额,用以在执行方案时调动。然而,由于对古巴的经济、商业和金融封锁在资金调动和伙伴关系方面造成了限制,工发组织未能取得国家方案预期的必要进展。

尽管如此,工发组织目前正在实施三个项目,预算总额为630万美元,两个为期三年、价值600万美元的新倡议已进入融资谈判的后期阶段。

工发组织相信,如果没有封锁造成的限制,这一促进外国直接投资的区域间努力(工发组织国家伙伴关系方案办法的关键因素之一)本可以带来更多收益。

联合国减少灾害风险办公室

[原件：英文]
[2019年5月6日]

自《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》通过以来，古巴政府一直积极参与减少灾害风险知识共享进程和举措，特别是通过美洲和加勒比减少灾害风险区域平台。此外，古巴对《在美洲实施仙台框架区域行动计划》的支持对于巩固区域承诺和确保区域一致性至关重要。古巴在整个区域的合作，包括通过分享其专门知识，对于推进《仙台框架》的执行至关重要。

通过“任务：生活”计划，古巴概述了通过短期、中期和长期行动连贯应对气候变化和灾害风险的全面和多部门办法，反映了灾害风险和气候风险之间的相互联系，并强调了应对这些风险对实现可持续发展的重要性。2017年厄玛飓风的持续影响凸显了该计划的必要性。尽管古巴当局迅速作出反应，并为有效恢复提供了大量物质和财政资源，但该国面临重大损害，包括对关键基础设施和旅游业的损害，突出表明需要开展国际合作，进行风险知情的投资和弹性基础设施建设。

2017年飓风季节的经验教训和最佳做法以及古巴在减少灾害风险方面的进展，包括通过协同执行气候适应方案，是对推进加勒比区域灾害风险管理的重要贡献。要取得进一步进展，就需要获得当前的科技进步，包括风险建模技术、弹性基础设施最佳做法和信息技术，以通过“重建得更好”的方法进一步发展恢复能力，并获得实施仙台框架的事先风险知情融资。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]
[2019年4月11日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比区域继续面临与非法生产和贩运源自拉丁美洲的可卡因有关的严峻挑战。毒品和犯罪问题办公室正在进一步加强其在加勒比的力量，以支持成员国努力应对这些挑战，并期望加强与古巴合作，在该区域开展各项举措，包括加强边境管制的新举措。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的管辖范围，该办事处于2009年9月开始开展活动。2014年4月，毒品和犯罪问题办公室启动了《2014-2016年区域方案》(最近延长至2018年)，以支持加勒比共同体(加共体)的犯罪和安全战略。尽管古巴不是加共体成员，但也受益于该区域方案，特别是通过该区域方案与非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛的协同增效受益。古巴是这一论坛的成员。该方案包括五个次级方案，不仅反映了毒品和犯罪问题办公室的任务所涵盖的各专题领域，还直接针对加共体犯罪和安全战略的战略目标。

在区域方案范围内，毒品和犯罪问题办公室于2015年8月在巴巴多斯重新设立了驻加勒比办事处。毒品和犯罪问题办公室加勒比办事处预计将与主要的区

域和国家对口单位密切协调，为古巴提供支持，从而加强毒品和犯罪问题办公室在该区域的影响力。

古巴与毒品和犯罪问题办公室进行了有效合作，双方一直对此贡献做出积极评价。古巴是《联合国反腐败公约》缔约国，一直积极高效地参与其审查进程(古巴是圭亚那、尼加拉瓜和圣卢西亚的审查国，并利用其权利要求在毒品和犯罪问题办公室的网站主页上公布其最后国家报告)。

在古巴表示有兴趣加入毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织的全球集装箱管制方案之后，2016年5月30日至6月3日进行了首次技术访问，以评估现有能力，并讨论古巴成为该方案成员的细节。访问成果是商定海洋集装箱管制方案将在马里埃尔港实施，而航空集装箱管制方案将在何塞·马蒂国际机场实施。2017年6月7日，古巴当局与毒品和犯罪问题办公室签署了在该国实施集装箱管制方案的谅解备忘录。文件签署后，开展了一些培训和指导活动，这促成了古巴集装箱管制方案联合港口管制组首次缉获一宗未申报货物。

在古巴开展其初期活动时，毒品和犯罪问题办公室面临一些与通信有关的挑战，特别是在互联网服务质量和成本方面。尽管如此，毒品和犯罪问题办公室继续与古巴当局协作，包括制定国家打击贩运人口战略，并将该战略提供给毒品和犯罪问题办公室，使其得以就可列入该文件的内容提出建议。古巴官员2016年和2017年还参加了毒品和犯罪问题办公室在加勒比举办的野生生物犯罪问题区域执法网络会议。在打击枪支贩运和执行可持续发展目标方面也建立了合作关系。2017年，古巴公务员参加了在巴拿马举行的关于监测贩运枪支流动情况的区域会议，这为加强在大陆一级分享信息和最佳做法以及协调为实现可持续发展目标具体目标16.4所作的努力奠定了基础。

最近，毒品和犯罪问题办公室获得了支持在古巴实施机场通信项目的资金。该倡议旨在加强国家和区域制止非法贩运流动的能力，根据该倡议开展的活动定于2019年下半年开始。

毒品和犯罪问题办公室必须继续促进资源调动，以便毒品和犯罪问题办公室在加勒比开展活动时包含古巴。在这方面，中美洲和加勒比区域办事处正尽一切努力，在为筹资目的而向捐助方提交的新举措中纳入古巴，将其作为受益方/伙伴。终止经济、商业和金融封锁或许将有助于毒品和犯罪问题办公室今后与古巴当局密切合作，在该国开展业务活动。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2019年4月29日]

尽管2015年美利坚合众国和古巴恢复了外交关系，在特朗普总统的领导下，奥巴马总统政府为减少封锁限制而采取的各种措施被推翻，对古巴社会产生了负面影响。这在商业和金融活动领域尤为明显，对联合国在古巴的业务行动产生影

响。封锁继续影响古巴人民，特别是最弱势群体的经济、社会和文化发展以及生活质量。

联合国人口基金(人口基金)在执行国家方案中继续面临困难，因为封锁阻碍购置和采购美国生产或美国享有专利的商品、设备、药品和实验室材料。在当地市场采购不到人口基金业务需要的投入，严重影响执行人口基金的方案。

联合国人口基金是在古巴支助性健康和生殖健康、人口与发展以及性别平等方案的为数不多的几个组织之一。尽管对古巴的方案资源有限，但人口基金深入加强了与政府、学术和非政府行为体的合作，支持执行《国际人口与发展会议行动纲领》。人口基金继续支持古巴的努力，保持在性健康和生殖健康、产妇健康，包括获得计划生育方法和性教育等领域取得的进展，以及生产数据，分析人口动态和可持续发展。

万国邮政联盟

[原件：英文]

[2019年4月26日]

万国邮政联盟(万国邮联)始终将古巴视为该组织的正式成员。因此，古巴享有与万国邮联其他成员国一样的权利和义务。

在土耳其伊斯坦布尔举行的第二十六届万国邮政联盟代表大会期间，分别于2016年10月5日和6日举行了两次选举。根据选举结果，古巴目前担任万国邮联行政理事会和万国邮联邮政业务理事会成员。

此外，古巴定期受益于在万国邮联技术合作活动框架内提供的邮政发展援助。就2018年6月以来的相关事态发展而言，可以强调以下活动：

- 古巴参加了2018年9月在蒙得维的亚举行的关于万国邮联电子商务运作就绪倡议讲习班。
- 2018年7月在哈瓦那举行了电子商务运作就绪相关实地活动(现场流程审查)，审查古巴指定运营商的邮政业务。
- 在万国邮联拉丁美洲邮政金融服务项目框架内，古巴指定运营商预计将获得设备(计算机和打印机)，将其邮政金融服务倡议网络扩展到该国的44个邮局。
- 在万国邮联优质服务基金框架内，古巴指定运营商开始实施题为“改善国际交易所和邮政处理中心邮政安全”的项目，在六个主要邮政中心安装闭路电视系统。
- 古巴提出了候选资格，被指定为万国邮联加勒比区域战略会议东道国，定于2019年6月在哈瓦那举行。万国邮联加勒比区域23个成员国各派两名代表(一名来自邮政部，一名来自指定运营商)将在万国邮联研究金项下获得邀请。

在执行上述援助或与古巴开展任何其他联合活动方面，万国邮联没有遇到因美利坚合众国对古巴实施封锁造成的困难。

世界粮食计划署

[原件：英文]

[2019年3月15日]

过去 50 年来，古巴的全面社会保护方案已基本消除了饥饿和贫穷。古巴是在实现千年发展目标方面最成功的国家之一，在联合国开发计划署(开发署)人类发展指数排名中位列第七十三位。

在 1990 年代，古巴面临严重的经济危机，对粮食安全和营养产生了持久影响。2008 年全球金融危机、频繁的自然灾害(包括目前影响该国的旱灾)、全球粮食价格居于高位、获得信贷的渠道有限、生产力低下以及美利坚合众国的封锁，进一步加剧了该国的粮食安全状况。

2011 年，古巴政府启动了提高效率、降低成本和增加社会保护方案可持续性的进程。这些工作的指导原则是政府的承诺，即确保没有任何古巴人未得到保护。在这一进程下，粮食安全被确定为一项国家优先事项，重点是与粮食有关的社会保护制度、粮食资源方面决策进程的权力下放，以及采用新的农业管理模式以加强价值链和减少粮食进口。

1963 年以来，世界粮食计划署(粮食署)一直在古巴开展工作，支持该国政府努力加强粮食安全和营养。2015 年，该机构为古巴启动了第一个为期四年的国家方案。2018 年，粮食署开始实施其新的《2018-2019 两年期过渡时期临时国家战略计划》下的各项活动。

粮食署在东部五个省(格拉玛、关塔那摩、奥尔金、拉斯图纳斯和古巴圣地亚哥)开展工作，这五个省的发展速度最慢，容易发生干旱、暴雨并偶尔发生地震。此外，粮食署在古巴西部的比那尔德里奥省和马坦萨斯省开展工作，这两个省容易遭受热带气旋袭击，严重影响粮食安全和营养。粮食署的活动符合《2014-2019 年联合国古巴发展援助框架》，该框架将粮食和营养安全列为联合国在古巴开展合作的四大支柱之一。目前在古巴的工作方案侧重于建设能力和增强能力，利用有重点的转移，满足粮食和营养方面的迫切需求，并加强古巴与粮食有关的总体安全网。该方案支持国家和地方当局转而实施更可持续、更有针对性的社会保护制度。这通过以下五项主要活动得以实现：

(a) 向受益于粮食社会保护方案的弱势群体提供粮食援助，并向参与这些方案的专家和决策者提供技术援助和培训；

(b) 从预先建立的粮食储备中向受灾民众无条件提供粮食援助，以确保迅速发放；

(c) 向弱势群体提供专门的营养食品，向参与营养方案的国家和地方机构的专家与决策者提供技术援助和培训；

(d) 向小农、商贩和食品价值链中的其他利益攸关方提供培训、设备和技术支持；

(e) 向决策者和小农提供培训和技术援助，以改进地方旨在减少风险的管理工作。

美国封锁产生的影响

2018 年全年，美国实施的封锁继续给古巴经济和粮食署的业务条件造成不利影响。进口农业设备或农业投入要素成本高昂，这是限制古巴农业生产力的一个因素，并影响该国生产其所需全部粮食的能力。因此，政府需要进口大量粮食产品，以满足国内以粮食为基础的国家社会安全网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，威胁到最依赖社会安全网的人，并对古巴的粮食安全构成挑战。

粮食署从设在美国的公司或通过美国子公司处理付款的公司采购服务和产品的能力也受到封锁的影响，封锁直接影响到粮食署办事处的项目和当前的运作。

上述物流挑战也致使包括粮食署提供的强化食品在内的粮食和非粮食商品的采购和运输出现延误。由于封锁，船只必须在邻国停留转运，造成延误和额外费用，这也影响到粮食署的货运。

由于该区域和其他地方的供应商往往无法直接向古巴出售设备，因此难以用更具竞争力的价格购买设备，这也影响到粮食署当前在古巴开展的工作。购买项目设备、办公设备、信息技术设备、汽车配件、办公文具以及其他项目专用技术设备就面临这种情况，致使粮食署的经常费用增加。此外，语音和数据通信极其昂贵，因为它们必须规避美国的电信基础设施。

由于封锁对与古巴交易的金融机构实施限制，银行交易也受到制约。这可能影响工作人员应享待遇的支付及其个人财务活动。国家办事处的支付虽然是通过开发署进行的，但同样容易受到这类限制的制约。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]

[2019 年 6 月 18 日]

2017 年 6 月 16 日，美国总统签署了《关于加强美国对古巴政策的总统国家安全备忘录》。该备忘录概述了美国政府对古巴的政策，并确定了美国政府将采取的政策执行行动。该备忘录取代了 2016 年题为“美国-古巴正常化”的总统政策指令。

2019 年 3 月，美国政府宣布，前往美国探亲、就医、旅游或购物的古巴公民现在将获得最多三个月的单次入境签证。

对人口、卫生部门和个人健康的影响

健康是古巴政府的高度优先事项。该国的健康结果和指标与发达国家相当。分配给卫生的公共资源超过了国内生产总值的 10%。

为了记录和监测封锁对卫生部门的影响，古巴公共卫生部会见了记录和报告这一影响的所有国家机构(国立医院、研究机构等)，以及各个专门领域的省级单位和国家工作组。

该部设立了常设委员会，由这些卫生机构和设施的主任组成，研究封锁的影响。根据内阁 2012 年 3 月 29 日第 290 号法令和 1996 年 12 月 24 日关于重申古巴尊严和主权的第 80 号法令的规定，信息的质量由各个办公室和监督会议来保证。

为了遵守这些国家法律和条例，古巴政府认为封锁造成的损失是美国政府实施域外措施和政治或其他压力所造成的损失，这些措施和压力阻碍或妨碍古巴开展合作项目和金融投资产生的商业和经济交易的能力；以及那些阻碍获得技术或知识或对生产和服务或其他领域产生不利影响的问题。

自上次报告所述期间以来发生的主要变化可概述如下：

- 由于无法直接从美国采购供应品、设备和药品，增加了财政负担。
- 由于难以获得负担得起的技术，电子保健和远程医疗的发展出现延误。
- 无法从世界银行和美洲开发银行获得发展贷款。
- 获得美国和其他国家民间社会慈善捐赠的机会有限。
- 研究和科学出版物的范围有限，因为古巴科学家不能参与一些多中心研究项目

封锁对世界卫生组织/泛美卫生组织技术合作造成的影响

封锁对世卫组织/泛美卫生组织的财务交易成本及其采购流程的效率产生影响；古巴国民参加国际会议；在古巴召开国际会议的高额费用；以及古巴参与虚拟讨论和培训平台。

与封锁有关的限制影响到世卫组织/泛美卫生组织美洲区域办事处和古巴国家办事处之间的所有银行交易。因此，国家办事处无法随时将资金汇回区域办事处，导致资金在古巴的一个美元账户中积累。该账户没有利息，给世卫组织/泛美卫生组织造成进一步重大损失。

药品和技术采购机制的效率受到必须获得美国财政部颁发的特别许可证的影响。这些许可证的发放可能需要几个月的时间。因此，鉴于相关费用和完成交易所需的时间，以及古巴市场规模小，潜在的国际供应商对向前发展不感兴趣。对于紧急情况，救济药品和供应品需要从欧洲采购，导致额外的费用和运输时间，从而限制了反应的有效性。

特殊签证要求和程序限制古巴公共卫生专家参加在美国举行的会议，并影响机票价格。

美国对古巴发行的信用卡的限制影响了古巴国民在美国预订酒店的能力。国际公务员无法使用美国银行发行的信用卡支付在古巴的旅馆费用。

世卫组织/泛美卫生组织在古巴组织的活动的费用也受到无法从美国进口负担得起的商品以及需要从拉丁美洲、欧洲和亚洲进口供应品的重大影响。

无法利用在线平台进行知识共享也影响了世卫组织/泛美卫生组织和其他国家办事处以及位于古巴的十个世卫组织/泛美卫生组织合作中心的工作成效。

世界知识产权组织

[原件：英文]

[2019年4月25日]

由于封锁，古巴出现了一些情况，阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，直接影响到古巴的技术、社会和经济的发展。

封锁限制了古巴公民进入美利坚合众国，从而限制了美国人力资源开发的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域更大的专业化机会，特别是美国现有的机会。其中特别包括知识产权资产和办公室管理方面，以及有机会了解在实施技术转让办公室、技术管理、知识产权估价和知识产权抵押方面的成功经验。

签证限制同样阻碍古巴知识产权专业人员参加世界知识产权组织(知识产权组织)在美国境内定期举行的培训班、会议和其他活动。

尽管古巴当局作出努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围，但受限的电信基础设施阻碍了知识产权组织的在线远程学习课程在古巴的广泛传播。古巴也没有视频会议设施这一效率最高、成本最低的通信方式，尤其对教育和培训而言，因为大部分必要技术设备和软件工具产于美国，可能无法获得。

电信设施简陋也影响并妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域的其他数字服务。这种情况，特别是只有通过互联网在网上才能进入的全球知识产权数据库，包括 Patentscope(专利信息)和全球品牌数据库等，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案的发展，限制了了解各品牌在潜在出口市场中行为的可能性。

封锁影响到获取有关专利申请和核准程序方面的行政业务，特别是专利和商标查询和检索服务的信息技术设备和软件。古巴工业产权局在各省都设有分部，使得古巴具备履行这些职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。从外部采购所需设备和软件的程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因此，很难扩大和改变该系统，使之能满足古巴用户(在首都和各省的用户)需求。

封锁的域外效应还延伸到财务领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎——而非美元——向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用,以规避美国外国资产管制处施加的限制。知识产权组织必须以同样的货币向古巴工业产权局进行支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所产生的费用造成了巨大的财政损失,阻碍了古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

封锁带来的财务影响还延伸到依照《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》授予的权利支付版权费。若干国家的银行不能接受古巴作家集体管理协会的存款或向其汇款。同样,古巴和美国集体管理协会之间不可能通过相互代表协议行使上述公约规定的权利。

世界气象组织

[原件: 英文]

[2019年4月10日]

在世界气象组织(气象组织)美洲区域办事处的活动框架内,古巴经常派代表出席各类会议、课程和讲习班,交换气象和水文数据并参加涵盖加勒比地区的项目。2018年,气象组织在区域科学合作方面没有遇到任何关于古巴的不便或限制。

世界旅游组织

[原件: 英文]

[2019年5月24日]

美利坚合众国仍然对古巴实施经济、商业和金融封锁,包括对美国公民前往古巴旅游加以限制,这直接影响到古巴的旅游部门。

美国财政部、商务部和国务院2017年11月8日实施新规定,依据唐纳德·特朗普总统于2017年6月16日签署的《关于加强美国对古巴政策的总统国家安全备忘录》,收紧封锁措施。上述情况,加上美国减少驻古巴外交官数量,对与古巴进行的商业和旅游业活动产生了更严重的影响。

美国国务院实施的其他条例包括决定扩大限制美国公民接触的古巴实体名单,其中许多是旅游部门的实体,从而损害了这些公民的经济权利,限制了他们扩大业务的能力,阻碍了古巴经济的发展,从而阻碍了古巴人民的生活条件。

根据世界旅游组织的最新晴雨表,2018年全球国际游客人数增长了5.6%,但加勒比次区域下降了1.8%。加勒比旅游组织报告称,2018年,加勒比国家接待了2990万游客,这是继2017年接待3060万游客后的第二高记录,尽管由于当年发生的两次毁灭性飓风,入境人数有所减少。前往加勒比的游客的主要原发地市场仍然是美国,来自美国的游客达1390万人次,占游客总数的46.5%。

2018年4月至2019年3月,美国游客的流入表明,与前一年相比,乘飞机的游客人数(在目的地过夜并提供更多收入)有所减少,古巴接待的飞抵该国的游客比2017年减少103161人,下降了28.6%。

关于促进旅游业，古巴无法接洽美国的广告公司或其他宣传渠道。此外，有关方面不允许美国旅行社将古巴作为目的地进行宣传，这使得推广古巴业务变得更加困难。

针对作为支付机票和旅游服务费用手段的电子商务、互联网使用和美国信用卡交易实施的封锁措施继续影响古巴境内的旅游业务。特别是供应商的地域迁移会造成影响，由于供应商市场必须覆盖长途距离以及为维持大量商品储备致使资源无法流动，导致价格增高及运输和保险费用增加。这也意味着金融成本增加，因为美国政府给第三国施加压力，使古巴难以获得比较优惠的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信贷，而且由于不能用美元作为购买货币，还要受汇率波动的影响。

古巴旅游公司必须通过第三国进口游客喜爱的产品，不得不支付过高成本。例如，食品、专门旅游装备、技术、电子材料、一般硬件、计算机设备和建筑材料等产品都是在美国生产的，但由于封锁，不得不从第三国购买这些产品。

总体而言，2018年4月至2019年3月，古巴的国际和国内旅游业继续受到美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的严重损害，在与旅游部门业务和关键后勤服务有关的重要领域，损失金额估计达到14亿美元。

世界贸易组织

[原件：英文]

[2019年4月24日]

1994年《马拉喀什建立世界贸易组织协定》界定了世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能。协定序言承认，开展贸易和经济努力，除其他外，应根据可持续发展的目标，以符合成员在不同发展水平的需求和关切的方式，实现更高的生活水平，确保充分就业。序言还强调应消除国际贸易关系中歧视性待遇。

大会第73/8号决议提到的问题，是在2018年世贸组织的美国贸易政策审查背景下提出的。作为这一进程的一部分，世贸组织秘书处编写的报告¹⁶多次提到影响古巴的措施。此外，在世贸组织贸易政策审查机构2018年12月17日和19日专门审查美国贸易政策的会议上，口头提出了这个问题。

世贸组织秘书处的报告提到，在本报告所述期间(2016-2018年)，由于2017年6月16日《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》，美国针对古巴的制裁更加严厉。在2018年12月贸易政策审查机构会议期间，¹⁷古巴表示，通过扩大封锁的域外影响，封锁在双边和多边得到加强。美国表示，对古巴的贸易封锁完全符合其国际贸易协定规定的相关义务。美国还表示，它认为封锁是一个双边问题。

¹⁶ 见世界贸易组织，WT/TPR/S/382号文件。

¹⁷ 见世界贸易组织，WT/TPR/M/382/Add.1号文件。

古巴 2018 年 11 月 28 日向世贸组织提交报告也提到这一问题，¹⁸ 报告涉及根据 2016 年 12 月 12 日决定批准的豁免延期。¹⁹ 这项豁免原初是根据 1996 年 10 月 14 日决定给予古巴的，与 1994 年《关税及贸易总协定》第十五条第 6 款有关。²⁰ 古巴在年度报告中提到，除其他外，美国的经济、商业和金融封锁政策继续严格执行，支持这一政策的立法范围有所扩大，2017 年出台了新的条例。此外，古巴认为，金融领域的新措施给古巴商业活动带来了更多困难和费用。经济、商业和金融封锁总体上被视为古巴发展的主要障碍之一。

四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作实体和组织收到的答复

南方中心

[原件：英文]
[2019 年 4 月 26 日]

2018 年 11 月 1 日，联合国 193 个会员国聚集一堂，连续第二十七年对大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投票。该决议以几乎一致同意的方式获得通过，其中 189 票赞成，2 票反对(美利坚合众国和以色列)，无弃权票。²¹ 投票前，美国提出 8 项修正案，由 193 个会员国审议，但均被回绝。

南方中心是发展中国家于 1995 年依据交存于联合国的《设立南方中心协定》设立的政府间组织。南方中心拥有大会观察员地位，目前有 54 个发展中国家为成员国，包括古巴。南方中心支持发展中国家在国际舞台上促进和推动其共同利益。南方中心还在各个国际政策领域开展研究，这些领域涉及促进发展中国家的发展需要，以及它们在加强联合国系统和多边主义方面作出的努力。²²

2018 年 11 月 1 日，大会以几乎一致的表决通过了第 73/8 号决议，这表明联合国会员国再次强烈支持其对美国的长期呼吁，即结束对古巴及其人民近 60 年的单方面封锁。美国对古巴的封锁严重影响了古巴的所有经济和社会部门，以及古巴与世界的商业和合作关系。鉴于封锁的域外性质，特别是在银行、国际贸易和国际合作方面，封锁阻止美国公司以及第三国及其公司与古巴进行任何经济交易。因此，封锁给古巴实现国家经济和社会发展计划制造了障碍。还影响到美国

¹⁸ 见世界贸易组织，WT/L/1043 号文件。

¹⁹ 见世界贸易组织，WT/L/1003 号文件。

²⁰ 见世界贸易组织，WT/L/182 号文件。

²¹ 见联合国，“大会通过呼吁结束对古巴封锁的年度决议，坚决拒绝美国的修正案”，新闻稿，2018 年 11 月 1 日。

²² 南方中心工作详情见 www.southcentre.int。

的利益：美国国内私营企业、政治团体、新闻界、学术界和民间社会组织越来越认识到封锁的负面影响。

美国和以色列在 2016 年投了弃权票，这是自 1992 年第一次将此决议付诸表决以来的第一次，标志着多边主义历史上的一个独特时刻。这样一项决议有史以来第一次近乎一致获得通过，191 票对零票，2 票弃权(美国和以色列)。²³ 接触政策为美国和古巴之间关系的重大变化打开了大门，包括 2015 年 5 月撤销把古巴作为支持恐怖主义国家的指定，2015 年 7 月恢复外交关系，以及努力增加旅行、商业和信息流动。²⁴ 然而，事实证明，美国对古巴的接触政策是短暂的。²⁵

2017 年和 2018 年通过新的强制性措施，²⁶ 以及前美国政府实施的其他政策的逆转，导致对古巴的封锁再次收紧。²⁷ 新的制裁包括旅行和贸易，恢复了孤立古巴的政策，对古巴经济和人民产生了严重影响。

2018 年 11 月 1 日通过的大会第 73/8 号决议符合联合国以及其他政府间论坛和机构以往通过的各项决议、报告和宣言，反对采用封锁形式的贸易制裁等单方面胁迫性措施，反对阻挠发送国和目标国之间的金融和投资流动，例如美国对古巴的封锁。这类措施对有关国家的人民充分享有人权造成不利影响，特别是对包括妇女、老年人和儿童在内的最弱势群体造成影响。这些措施还严重影响受制裁国家促进国际发展合作的能力，如古巴在卫生保健领域开展的国际知名合作。

在决议中大会重申，各会员国承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并呼吁所有国家不要颁布和实施诸如封锁古巴的法律和措施，这违背了国际法，并且违反了各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由等原则。

决议还回顾了拉丁美洲和加勒比各国国家元首或政府首脑在拉丁美洲和加勒比国家共同体首脑会议上发表的声明，该声明一致呼吁必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

多年来，秘书长的年度报告已成为强调美国对古巴封锁的不利影响并重申几乎普遍呼吁结束封锁的重要平台。报告清楚地描述了美国对古巴封锁下的单方面胁迫性措施的影响，显示了在世界各地和对古巴人民的后果。报告载有会员国、

²³ 见“美国和以色列首次弃权，大会通过年度决议，呼吁解除美国对古巴的封锁”，新闻稿，2016 年 10 月 26 日。

²⁴ Mark P. Sullivan, “Cuba: U.S. policy in the 116th Congress”, CRS Report No. R45657 (Congressional Research Service, Washington, D.C., 29 March 2019)。见 <https://crsreports.congress.gov>。

²⁵ 见联合国，“随着大会通过敦促结束美国对古巴禁运的年度决议，代表们对可能逆转以前的政策表示关切”，新闻稿，2017 年 11 月 1 日。

²⁶ On 16 June 2017, President Donald Trump signed a national security presidential memorandum that represented the tightening of United States policy against Cuba. See www.federalregister.gov/documents/2017/10/20/2017-22928/strengthening-the-policy-of-the-united-states-toward-cuba。

²⁷ Mark P. Sullivan, “Cuba: U.S. policy overview”, In Focus No. IF10045, version 54, updated 24 June 2019。

联合国系统各机关和机构以及其他政府间组织的意见，其中一些组织在古巴实地开展工作。过去几年，南方中心积极参与编写该报告。

上届政府在关系正常化方面取得积极进展，但现任美国政府加紧对古巴的单方面胁迫性经济措施，这违背了国际社会在投票表决大会第 73/8 号决议时的意愿。国际社会呼吁结束已经并将继续给古巴人民造成严重社会经济困难的单边政策。据古巴政府称，经过美元对黄金价格的贬值调整，长达近 60 年的封锁造成的可量化累积损失达 9 336 780 亿美元。²⁸ 根据古巴政府提供的数字，以今天的美元计算，封锁造成了 1 344 000 多亿美元的经济损失(仅 2017 年就约为 43 210 亿美元)。²⁹

2018 年 11 月 1 日，古巴外交部长布鲁诺·爱德华多·罗德里格斯·帕里利亚在大会上介绍决议草案时表示，“封锁仍然是执行 2030 年国家计划和可持续发展目标的主要障碍”。³⁰ 如果封锁没有实施，古巴的国内生产总值估计在过去几十年里可以每年增长 10%，带来经济和社会效益。2017 年，外交部长在提交关于同一问题的决议时已经指出，没有一个古巴家庭或社会服务机构没有遭受封锁造成的损失。³¹

二十多年来，美国一直适用 1996 年 3 月 12 日通过的《古巴自由和民主团结法》(通称《赫尔姆斯-伯顿法》)，该法编纂了美国对古巴的所有制裁，加强了对古巴的经济封锁。第三编是该法争议最大的部分，因为它授权在古巴拥有被国家没收的财产的美国公民——包括在没收时不是美国公民的古巴人——向美国法院起诉可能“贩运”该财产的人。该法具有域外效力，对古巴的贸易和国际合作安排产生不利影响。2019 年 3 月 4 日，美国政府宣布决定允许根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编向美国法院起诉约 200 家古巴公司，这些公司被列入美国政府 2017 年 11 月发布的与古巴有关联的受限实体和子实体名单，据称涉嫌贩运被没收的财产。

2019 年 4 月 17 日，美国政府宣布了旨在加强对古巴封锁的一揽子新限制。³² 新的限制包括限制非家庭旅行和古巴裔美国人汇回加勒比岛的汇款量。美国政府还宣布，自 2019 年 5 月 2 日起，它将不再暂停实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三编。这是自 1996 年通过该法律以来，这些规定在放弃 22 年后首次得以实施。该决定允许根据第三编对与古巴保持商业或经济关系的其他古巴实体或外国公司提起法律诉讼。其结果将是进一步收紧封锁。³³ 在古巴投资的美国和第三国公司可能面临大量诉讼。这一决定将给古巴的第三国投资者带来困难，因为它可能会阻止

²⁸ 古巴外长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚在大会第七十三届会议上的发言(见 A/73/PV.30)。

²⁹ 见 2018 年布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚的报告，大会第 72/4 号决议，2018 年 8 月 29 日。

³⁰ 见布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚的发言(A/73/PV.30)。

³¹ 古巴外长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚在大会第七十二届会议上的发言(见 A/72/PV.38)。

³² Niraj Chokshi and Frances Robles, “Trump Administration announces new restrictions on dealing with Cuba”, *New York Times*, 17 April 2019.

³³ Cuban News Agency, “Cuba strongly rejects new US tightening of blockade”, 5 March 2019.

国际公司在古巴做生意。这也影响到已经在该国进行的投资，包括美国的投资。这可能会导致过去几十年在古巴投资的古巴盟友在世界贸易组织产生争议。

古巴政府认为，启动《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的决定，是对国际法和古巴主权的侵犯。古巴外交部长称，考虑到第三编的域外性质，该决定是对古巴和其他国家主权的攻击，旨在剥夺古巴的外国投资，并威胁当前和潜在的合作伙伴。³⁴

欧洲联盟也对美国政府决定不再延续与《赫尔姆斯-伯顿法》第三编有关的豁免感到遗憾。欧洲联盟重申，它强烈反对违反国际法对古巴实施域外单方面措施。欧洲联盟认为，这一决定违反了美国在 1997 年和 1998 年欧洲联盟和美国之间协定中所作承诺，双方一直遵守这些承诺。在这些协定中，美国承诺放弃《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，欧洲联盟，除其他外，中止了向世界贸易组织(世贸组织)提出的对美国的诉讼。³⁵

欧洲联盟还宣布，将考虑其可利用的所有选项，保护其合法利益，包括与其世贸组织权利有关的利益，并通过使用《欧洲联盟阻止规约》。在美国做出宣布后，欧洲联盟发表声明表示，该规约禁止在欧洲联盟成员国管辖范围内执行美国法院与《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的判决，允许在美国被起诉的欧洲联盟公司在欧洲联盟法院对美国索赔人提起法律诉讼，追回任何损失。

2016 年 12 月，随着双方在布鲁塞尔签署《政治对话与合作协定》，欧洲联盟和古巴之间关系开始了新篇章。欧洲联盟宣布，如果美国不延长欧洲联盟在《赫尔姆斯-伯顿法》下的豁免，它可以采取行动。³⁶ 在其共同商业政策框架内，欧洲联盟一直坚决反对这种域外措施。

加拿大政府也对决定深表失望，同时宣布将针对美国的决定审查所有备选方案。³⁷ 在美国政府宣布决定后，加拿大外交部长发表声明指出，“因美国 1 月宣布将审查第三编，加拿大政府一直定期与美国政府接触，提出我们对加拿大人可能遭受的负面后果的关切，即我们的美国伙伴长期以来所熟知的关切”。

美国对古巴封锁的域外性质也反映在对第三国银行的金融限制和以违反美国政府关于古巴的条例为由施加新的罚款上。这促使许多银行关闭属于古巴政府的账户，采取措施阻碍该国银行系统的正常运作。2017 年 4 月至 2018 年 3 月，古巴受到对 128 家外国银行实施封锁政策的负面影响，特别是其域外性质。由于限制古巴政府转账支付，涉及古巴政府向各国际组织缴款的交易也被推迟。美国

³⁴ Prensa Latina, “Helms-Burton Act title III attacks international law, Cuban Foreign Minister says”, 17 April 2019.

³⁵ European Commission, “Joint statement by High Representative/Vice President Federica Mogherini and Commissioner for Trade Cecilia Malmström on the decision of the United States to further activate title III of the Helms Burton (Libertad) Act”, Brussels (17 April 2019).

³⁶ Agence Europe, “EU could take action if derogation from Helms-Burton Act is lifted”, 4 April 2019. Reuters, “Spain rejects possible U.S. lawsuits against foreign firms in Cuba”, 3 April 2019.

³⁷ Global Affairs Canada, “Government of Canada will defend interests of Canadians doing business in Cuba”, 17 April 2017. Available at www.canada.ca.

外国资产管制处最近的决定突出了对古巴的封锁程度，第三国、其公司和银行因与古巴保持贸易和金融关系而被处以巨额罚款。

2019年4月5日，美国国务院宣布，Ballito Bay Shipping Inc公司和ProPer in Management Inc公司这两家公司因在委内瑞拉玻利瓦尔共和国石油部门经营而受到制裁，这一措施也适用于他们用来向古巴运输石油的Despina Andrianna号船。根据第13850号行政命令，该国国有石油公司Petróleos de Venezuela, S.A.拥有权益的其他船只也被定为被封锁财产。³⁸ 美国政府还鼓励公司、银行和其他机构不要提供支持委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府的服务。这一决定还对加勒比岛国的石油供应产生了负面影响，随之给该岛人民带来社会经济后果。

封锁侵犯了古巴人民在最敏感社会部门的权利。下文举例说明此一期间该政策对卫生部门的负面影响。

对健康权和生命权的影响

古巴医院不能拥有任何专门在美国制造的治疗某些疾病的最先进技术或设备。因此，为确保每个公民不受任何区别，获得普遍、免费和高质量的保健服务，古巴不得不花费1 066 600美元将这类病人及其陪伴送往外国医院。如果没有封锁，必要的技术本可以从美国进口，这些病人本可以在本国接受治疗。

尽管封锁造成困难，古巴还是建立了一个堪称典范的卫生系统，可作为许多国家的榜样。世界卫生组织最近证实，古巴已正式成为世界上第一个消除艾滋病毒/艾滋病和梅毒母婴传播的国家。古巴的成功是朝着可持续发展目标所呼吁的减少艾滋病毒/艾滋病全球威胁的正确方向迈出的一步。³⁹

对国际合作的影响

封锁给发展古巴作为受援国和捐助国的全面国际合作能力造成了困难。例如，古巴与其他国家在卫生和救灾方面的合作就是一个范例。2010年海地地震和2014年利比亚埃博拉病毒爆发后，古巴医生工作卓越，得到全球公认，就是两个很好的例子。

作为加勒比岛国，古巴是最容易受到气候变化影响的国家之一。2017年毁灭性飓风季节过后，它向其他加勒比岛屿派遣了750名医生和医疗专业人员，协助救援工作。古巴每年在7月至9月的飓风季节遭受损失，这对区域的破坏越来越大。2017年9月，5级飓风伊尔玛横扫中西部省份，造成灾难性破坏，引发严重洪灾，影响数十万人。

《哈瓦那时报》报道，封锁将使重建工作和政府购买建筑材料变得极其繁重和昂贵，因为与美国进行贸易的跨国公司被禁止向古巴出售货物。在美国封锁下，

³⁸ United States Embassy in Cuba, “The United States sanctions companies enabling shipment of Venezuelan oil to Cuba” 9 April 2019.

³⁹ 联合国，“古巴消除艾滋病毒和艾滋病母婴传播”，联合国网络电视，2017年3月27日。

这个岛国也被禁止加入国际货币基金组织和世界银行，而这两个组织都提供关键的基础设施贷款。⁴⁰

对食物权的影响

过去六十年，美国实施经济、商业和金融封锁，损害了古巴农业和食品加工部门的发展，肇因是对贸易、金融信贷、投资、获取技术和通过学术交流建设人力资源的政策障碍。

由美国各农业和农业加工协会组成的美国古巴农业联盟要求美国国会结束封锁，实现两国农业贸易正常化。金融交易和航运障碍增加了其他国家向古巴出口的成本。例如，巴西资助建设玛丽埃尔现代深水港，以港口为中心建立经济特区，但因美国制裁而不能使用；任何停靠古巴的船只在六个月内都不能进入美国，除非得到美国的豁免。⁴¹ 这大大增加了加勒比岛国的进口成本，该岛距离迈阿密只有 90 英里。古巴负责生产食品的公司被迫从不同市场进口约 70% 的原材料，这些市场是阿根廷、巴西、加拿大、多米尼加共和国、印度、意大利、墨西哥和西班牙。此外，到目前为止，由于封锁，古巴不得从美国市场购买，而鉴于其价格和靠近古巴，美国市场恰好非常有吸引力。美国市场还可提供各种原材料、设备和生产线现代化所需的材料。

对受教育权的影响

美国实施的封锁影响了古巴确保各级优质、普及和免费教育的方案。损失主要与从第三国进口学校用品的运费上涨有关，因为不可能从美国购买学校用品。

在高等教育系统中，封锁带来了一系列困难，阻碍了古巴获得必要的技术和设备，无法用于教学、科学研究、信息传播、成果报酬充足、获取学校用品、手段和工具以及大学工作和地方发展。

因具有域外效力，封锁违反了国际法

如上所述，封锁不仅影响古巴人民以及古巴商业和金融交易，还影响到古巴几十年来一直采取的南南合作举措。古巴对受埃博拉危机影响的西非国家的紧急医疗援助反应得到了全世界认可，是声援国际社会的一大范例。如果没有封锁，古巴在解决健康危机方面的援助会更广泛。永久解除封锁将使古巴能够在卫生、教育、环境和农业等方面与其他发展中国家开展更多合作。例如，发展中国家和发达国家都可受益于古巴在生物技术方面的杰出经验。

联合国各实体也将受益于在其项目上更频繁地与古巴专家合作，因为在大多数情况下，封锁造成的困难使联合国征聘古巴专家变得更加复杂，正如几个联合国实体在以前报告中解释的那样，原因是从付款到旅行许可等几个复杂问题。

⁴⁰ Rebecca Bodenheimer, "Cuba's response to Hurricane Irma puts 'America first-ism' to shame", *Havana Times*, 20 September 2017.

⁴¹ Tim Johnson, "U.S.-Cuba diplomatic thaw puts Mariel port back in spotlight", *McClatchy*, 21 January 2015.

作为最大的发展中国家集团，77国集团和中国的外交部部长们于2018年9月27日在纽约联合国总部举行第四十二届年度部长级会议，再一次重申强烈反对封锁。

在通过的《宣言》，⁴² 77国集团和中国各位外长表示强烈反对执行单方面胁迫性措施，重申声援古巴。外长们还再次呼吁美国政府终止对古巴这个姐妹国家实施了将近60年的经济、商业和金融封锁，这种封锁是古巴全面发展的主要障碍。当时，外长们还对美国政府自2017年11月9日以来加强封锁表示遗憾。

77国集团和中国外长们呼吁国际社会采取紧急有效措施，取消针对发展中国家实施的单方面胁迫性经济措施。埃及常驻联合国代表代表77国集团和中国在2018年11月1日大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的会议上发言说，该集团感到遗憾的是，美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁近60年来仍然充分存在，并继续得到加强。77国集团回顾了前美国政府2015年至2016年期间采取的积极步骤，这些步骤仍然不足以终止封锁的影响，但确实侧重于朝着正确方向前进。美国政府现行政策是两国关系正常化进程的倒退。经济制裁和旅行限制造成的封锁对古巴及其人民的长期负面影响令该集团深感关切。2017年4月至2018年6月，美国封锁对古巴国际贸易的影响超过40亿美元。⁴³

据拉丁美洲和加勒比经济委员会称，按目前价格计算，封锁给古巴人民造成的损失超过1300亿美元，并给其经济结构留下了不可磨灭的印记。⁴⁴ 77国集团和中国表示，有限的外国投资和获得发展信贷的困难直接转化为古巴人民的经济困难和人道主义影响。77国集团还回顾了古巴对国际社会的广泛贡献，特别是向有需要的国家提供卓越的医疗援助，并指出，古巴向西非受埃博拉危机影响的国家提供紧急援助是其声援国际社会的一个范例。⁴⁵

不结盟运动第18次中期部长级会议于2018年4月3日至6日在阿塞拜疆共和国巴库举行，来自120多个国家、几个观察员国的部长和国际组织对美国本届政府的措施表示遗憾，因为这些措施加强了对古巴的经济、商业和金融封锁，使两国双边关系正常化进程受挫。⁴⁶

同时，不结盟国家运动的部长们再次呼吁美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁，封锁是古巴全面发展面临的主要障碍。他们还敦促美国总统利用其广泛的行政权力对封锁进行重大调整，因为该封锁不仅是单方面的，而且违背《联合国宪章》和国际法以及睦邻原则，给古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损

⁴² 见 [A/73/417](#)，附件，第205段。

⁴³ 见 [A/73/PV.29](#)。

⁴⁴ Reuters, "U.S. trade embargo has cost Cuba \$130 billion, U.N. says", 8 May 2018.

⁴⁵ 见 [A/73/PV.29](#)。

⁴⁶ 见第十八届不结盟国家运动中期部长级会议最后文件，第557段。见 <http://www.mfa.gov.az/en/news/909/5599>。

害。他们再次敦促严格遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5 和 72/4 号决议，并坚持《宪章》所载的主权平等、不干涉和不干预的基本原则。他们对针对古巴的封锁的域外性质不断扩大深表关切，并反对以加紧封锁为目标，强化美国政府采取的金融措施。⁴⁷

在 2015 年 6 月至 2018 年 4 月期间举行的几次联合国会议和其他论坛上，使用单方面胁迫性措施，包括美国对古巴的封锁，也遭唾弃。例如，2015 年 9 月，世界领导人以协商一致方式通过了题为《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》的大会第 70/1 号决议。决议第 30 段强烈敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施，因为这些措施阻碍经济和社会发展的充分实现，特别是在发展中国家。

结论

更全面地分析目前一切单方面胁迫性措施对享有和实现人权的影响将是一项重要举措。这对于评估这类措施对生活在受影响国家的人，特别是经常沦为这类措施主要受害者的妇女、老年人和儿童的影响尤其重要，例如针对受美国封锁影响的两个国家、古巴和伊朗伊斯兰共和国的药品和药品生产技术禁令所产生的影响。

联合国最适合更经常、更实质性地做出分析评估。在这方面，人权理事会根据其第 27/21 号决议任命单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员，是一重要步骤。⁴⁸ 在该决议中，理事会还规定每两年开展一次关于单方面胁迫性措施与人权问题的小组讨论会。特别报告员对苏丹的访问取得了重要成果，有助于促使美国重新审视其针对这个国家的政策。

鉴于对古巴的封锁给古巴人民人权和发展权造成不利影响，南方中心支持大会和所有发展中国家根据《联合国宪章》和国际法一直发出的呼吁，尽快终止对古巴的封锁。

⁴⁷ 同上。

⁴⁸ 见联合国人权事务高级专员办事处，“单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员”（2019 年 7 月 12 日）。