



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
комиссара Ближневосточного
агентства Организации
Объединенных Наций для
помощи палестинским
беженцам и организации
работ**

1 января — 31 декабря 2018 года

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят четвертая сессия

Дополнение № 13



**Доклад Генерального комиссара
Ближневосточного агентства
Организации Объединенных Наций для
помощи палестинским беженцам
и организации работ**

1 января — 31 декабря 2018 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[23 августа 2019 года]

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма	4
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 23 августа 2019 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи	4
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 18 июня 2019 года на имя Генерального комиссара Агентства	7
<i>Глава</i>	
I. Контекстуальный обзор	10
А. События в политической, экономической областях и в области безопасности	10
В. Оперативные и организационные изменения	15
С. Правовые вопросы	18
D. Обзор финансового положения	25
II. Обзор подпрограмм	30
А. Подпрограмма 1	30
В. Подпрограмма 2	31
С. Подпрограмма 3	32
D. Подпрограмма 4	35
E. Подпрограмма 5	37

Препроводительные письма

Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 23 августа 2019 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

В 2019 году Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжало сталкиваться с серьезными проблемами на многих направлениях. В результате принятого крупнейшим двусторонним донором Агентства решения сократить свой взнос на 300 млн долл. США в 2018 году в Агентстве разразился экзистенциальный кризис. В результате принятия мер по чрезвычайной мобилизации поддержки со стороны широкого круга доноров к декабрю 2018 года дефицит средств, составлявший 446 млн долл. США, сократился до нуля, что позволило Агентству продолжать осуществлять свою деятельность в течение года. Мы обратились к партнерам БАПОР с призывом внести финансовые взносы в 2019 году в таком же объеме, с тем чтобы обеспечить продолжение оказания БАПОР основных услуг в поддержку палестинских беженцев, численность которых составляет порядка 5,4 миллиона человек. Со своей стороны мы работаем в режиме финансовой дисциплины, благодаря которому за последние пять лет была обеспечена экономия средств в размере приблизительно 500 млн долл. США. В этом году нашим партнерам и Агентству в рамках принимаемых им внутренних мер потребуется компенсировать дополнительные потери — невыплату взносов Соединенными Штатами Америки на сумму 60 млн долл. США, что фактически означает полное прекращение Соединенными Штатами финансирования БАПОР в 2019 году.

Благодаря усилиям, предпринятым Агентством и его партнерами, БАПОР удалось обеспечить функционирование своих школ, укомплектование персоналом своих клиник и оказание жизненно важной помощи прибывающим наиболее уязвимым группам беженцев. Сделать это было нелегко. В условиях финансовых ограничений тестируются пределы возможностей оказания качественной помощи, что неизбежно происходит в тех случаях, когда на одну учебную аудиторию приходится 50 учащихся или когда один врач ежедневно принимает 100 пациентов. Оперативная обстановка, в которой БАПОР осуществляет свои программы и деятельность, также является чрезвычайно сложной во всех пяти областях его деятельности. Социально-экономическое положение беженцев в большинстве районов ухудшилось. В Сирийской Арабской Республике сохраняется нестабильная обстановка: большинство палестинских беженцев, находящихся в этой стране, а также палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики в Иордании и Ливане по-прежнему зависят от БАПОР в том, что касается удовлетворения их самых элементарных потребностей. В Газе сохраняется высокий уровень напряженности после нескольких вспышек насилия на внешней границе Газы и продолжающихся там в течение более чем одного года протестов, в ходе которых сотни палестинцев были убиты и тысячи ранены, включая 13 убитых и 284 раненых учащихся школ БАПОР. В результате

сложившейся катастрофической экономической ситуации почти миллион беженцев в Газе зависят от продовольственной помощи БАПОР. На Западном берегу продолжают работы по расширению израильских поселений; при этом наблюдается расширение масштабов насильственного выселения палестинцев и сноса их домов. Одновременно с этим израильские власти предприняли ряд шагов, которые ставят под угрозу деятельность БАПОР в Восточном Иерусалиме, после того как муниципалитет Иерусалима объявил о том, что он планирует добиться прекращения деятельности БАПОР по оказанию услуг в этом районе.

Я хотел бы выразить мою глубокую признательность правительствам как принимающих стран, так и стран-доноров за их постоянную поддержку БАПОР и его мандата. В 2018 году БАПОР добилось значительных успехов в расширении и диверсификации своей донорской базы: 42 страны стали новыми донорами или увеличили свои взносы. В настоящее время БАПОР заключило 27 многолетних соглашений со странами-донорами по сравнению с 22 соглашениями в 2017 году, что повышает предсказуемость финансирования и согласуется с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций, принятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. На Конференции по объявлению взносов, состоявшейся 26 июня 2019 года в Нью-Йорке, государства-члены объявили щедрые взносы на сумму 110 млн долл. США. БАПОР продолжает также изыскивать новые источники финансирования, в том числе в рамках своих собственных цифровых кампаний, направленных на поиск отдельных доноров, и в сотрудничестве с властями различных стран, поддерживающими оказание помощи исламскими странами. Мы приветствуем важное решение Организации исламского сотрудничества от 2 марта 2019 года учредить в Исламском банке развития благотворительный фонд «Вакф» от имени БАПОР.

Несмотря на все эти усилия, финансовый дефицит Агентства на момент подготовки настоящего письма составлял 151 млн долл. США. Существует настоятельная необходимость устранения в кратчайшие сроки сохраняющегося дефицита, с тем чтобы мы могли продолжать осуществлять наши операции и выполнять наш мандат путем урегулирования тяжелой ситуации на местах, в которой оказались беженцы. Учитывая трудности, с которыми ежедневно сталкиваются палестинские беженцы, неудивительно, что многие слои населения испытывают глубокое чувство отчаяния, и при этом наблюдается резкий рост психосоциальных травм. На этом фоне БАПОР, оказывая необходимую помощь этим беженцам, содействует удовлетворению их индивидуальных потребностей, вселяет в них надежду и закладывает основу для построения лучшего будущего. Это представляет собой значительный вклад в обеспечение стабильности во всех пяти районах операций БАПОР.

Недавно я объявил, что в 2019/20 учебном году школы БАПОР во всех пяти районах операций будут своевременно открыты. Образование, получение которого мы обеспечиваем в более чем 700 школах, во многих случаях является свидетельством беззаветного служения БАПОР делу инвестирования в человеческий капитал и развитие. Наши учащиеся каждое утро, отправляясь в школу, демонстрируют решимость, особенно те, кому приходится проходить через контрольно-пропускные пункты, жить в зонах конфликтов или в условиях оккупации. В школах БАПОР они приобретают знания и навыки и, что не менее важно, стремятся реализовать свои мечты и обеспечить возможности для здорового и продуктивного образа жизни. Более полумиллиона девочек и мальчиков максимально используют эту ценную возможность получить качественное образование. Это самый важный вклад, который международное сообщество может внести в формирование будущего общества.

БАПОР было создано для оказания базовых услуг палестинским беженцам, обеспечения защиты находящегося в уязвимом положении населения и оказания поддержки в развитии их человеческого потенциала в ожидании справедливого и прочного урегулирования их тяжелой ситуации. В условиях отсутствия такого решения БАПОР способствует обеспечению стабильности в регионе, выполняя незаменимую гуманитарную роль, признанную международным сообществом, на поддержку которого Агентство по-прежнему опирается в интересах выполнения возложенного на него мандата.

(Подпись) Пьер Кренбюль
Генеральный комиссар

Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 18 июня 2019 года на имя Генерального комиссара Агентства*

На своей очередной сессии, состоявшейся 17 и 18 июня 2019 года на Мертвом море, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш ежегодный доклад о деятельности и операциях БАПОР, охватывающий период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее предстоящей сессии.

Комиссия выражает глубокую признательность БАПОР за предпринимаемые Агентством решительные усилия, направленные на выполнение своих обязанностей в соответствии с его мандатом на оказание необходимых и крайне важных услуг в рамках его программ в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социальных услуг для 5,4 миллиона зарегистрированных в настоящее время палестинских беженцев в районах операций БАПОР, несмотря на экзистенциальный кризис, разразившийся в БАПОР в 2018 году. Палестинские беженцы, страдающие на протяжении более 70 лет от перемещения населения и связанных с ним последствий, по-прежнему нуждаются в постоянной помощи со стороны БАПОР.

Комиссия вновь подтверждает, что роль, которую играет БАПОР, будет иметь жизненно важное значение до достижения справедливого и долгосрочного урегулирования проблемы палестинских беженцев на основе всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций (резолюций 194 (III) и 302 (IV) Генеральной Ассамблеи). В этой связи Комиссия подчеркивает, что до тех пор, пока не будет изыскано такое решение, устойчивое развитие человеческого потенциала и гуманитарная помощь, оказываемая БАПОР палестинским беженцам в регионе, также будут являться прямым вкладом в достижение мира и стабильности в регионе.

В этой связи Комиссия выражает свою искреннюю признательность принимающим сторонам и донорам за их поддержку БАПОР.

Комиссия серьезно обеспокоена продолжающимся резким ухудшением социально-экономических условий жизни палестинских беженцев. Комиссия считает, что такое ухудшение приводит к усилению их зависимости от услуг БАПОР, которые должны предоставляться до тех пор, пока не будет изыскано вышеупомянутое решение, несмотря на все существующие трудности. Это также приводит к обострению чувства отчаяния и разочарования среди палестинских беженцев, что по-прежнему является серьезной проблемой. Перемещение населения и его последствия порождают все более серьезные проблемы для палестинских беженцев и стабильности в регионе, которые необходимо решить.

Комиссия подчеркивает, что акты насилия, насильственное перемещение населения, разрушение домов, упущенные экономические возможности, ограничения на передвижение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и блокада сектора Газа продолжают негативно сказываться на жизни

* Бразилия и Соединенные Штаты Америки не имеют отношения к тексту настоящего письма.

палестинских беженцев. Комиссия также подчеркивает, что нестабильная обстановка в регионе, где насилие, маргинализация, перемещение населения и нищета носят угрожающий характер, затрагивает палестинских беженцев во всех областях деятельности БАПОР.

Комиссия выражает глубокую озабоченность в связи с гибелью огромного числа людей, в том числе мирных демонстрантов, представителей средств массовой информации, сотрудников служб экстренного реагирования и детей, и причинением им увечий в ходе «Великого марша возвращения» и подчеркивает, что это создает серьезную нагрузку на медицинские службы в Газе, и выражает признательность медицинскому персоналу БАПОР за его приверженность делу медицинского реагирования.

Комиссия призывает все стороны воздерживаться от действий, которые ставят под угрозу оказываемые БАПОР услуги и его персонал, и призывает их всегда уважать принцип неприкосновенности и нейтральности объектов БАПОР и интересы палестинских беженцев в соответствии с мандатом БАПОР. Комиссия считает недопустимыми вторжения, неправомерное использование служебных помещений БАПОР для проведения несанкционированных политических или других мероприятий и прекращение обслуживания беженцев в результате принудительного закрытия объектов БАПОР или протестов и подчеркивает важность признания прав сотрудников БАПОР. Такие действия создают серьезную угрозу для неприкосновенности и нейтральности объектов БАПОР, а также для оказания важных и необходимых услуг.

Комиссия напоминает о необходимости соблюдения принятых обязательств в соответствии с нормами международного гуманитарного права, стандартами в области прав человека и нормами беженского права, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, Соглашением о передвижении и доступе и всеми соответствующими международными соглашениями для облегчения оказания и поддержки услуг БАПОР в соответствии с его мандатом. Необходимо, в частности избегать принятия мер, ведущих к дополнительным расходам. В этой связи Комиссия напоминает об обязательстве предоставлять БАПОР оперативный и беспрепятственный доступ.

Комиссия также обеспокоена масштабами угроз и нападений на персонал БАПОР в районах конфликтов. Комиссия выражает сожаление по поводу гибели сотрудников БАПОР в результате конфликта и выражает соболезнования семьям, друзьям и коллегам 30 сотрудников, пропавших без вести, задержанных, похищенных или предположительно задержанных в 2018 году.

Комиссия выражает особую озабоченность в связи с ограничениями, введенными израильскими силами в отношении сотрудников БАПОР на оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комиссия подчеркивает свою глубокую обеспокоенность в связи с выраженным израильскими властями намерением запретить БАПОР оказывать услуги в оккупированном Восточном Иерусалиме и нарушить принцип неприкосновенности, которой пользуются объекты Организации Объединенных Наций, препятствуя Агентству оказывать услуги в Восточном Иерусалиме. Комиссия пользуется случаем, чтобы напомнить израильским властям о применимых привилегиях и иммунитетах, которыми пользуется Агентство в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций 1946 года и Соглашением Комай-Микельмора 1967 года.

Комиссия выражает свою крайнюю обеспокоенность по поводу экзистенциального кризиса, с которым БАПОР столкнулось в 2018 году, а также в связи с сохраняющимися финансовыми трудностями. Услуги БАПОР в области

защиты, оказания чрезвычайной помощи, здравоохранения и образования крайне необходимы, и неопределенность в отношении их продолжения порождает у палестинских беженцев чувство разочарования и отчаяния. Это также повышает риск того, что молодые люди утратят надежду и могут подвергнуться радикализации. В этой связи Комиссия выражает признательность Генеральному комиссару за его решимость вновь открыть школы БАПОР, несмотря на возникнувшие в начале учебного года в августе финансовые затруднения. Комиссия признает важное значение этого решения для более чем 500 000 учащихся из числа палестинских беженцев.

Комиссия настоятельно призывает всех доноров оказать поддержку в поиске новых путей содействия обеспечению предсказуемого, устойчивого и достаточного финансирования БАПОР в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849), и стратегией БАПОР по мобилизации ресурсов на период 2019–2021 годов. В этой связи Комиссия обращается к донорам с призывом активизировать свои усилия по повышению осведомленности палестинских беженцев о деятельности БАПОР и призывает все международное сообщество расширять масштабы оказываемой поддержки, включая финансовую помощь.

Ссылаясь на рекомендации Генерального секретаря, Комиссия приветствует принятие на сорок шестой сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества, состоявшейся 1 и 2 марта 2019 года в Абу-Даби, устава «Фонда развития «Вакф» для палестинских беженцев», который будет служить механизмом для потенциального расширения масштабов поддержки палестинских беженцев через БАПОР.

Комиссия выражает признательность Генеральному комиссару, руководству БАПОР и его персоналу за их решимость эффективно использовать имеющиеся ресурсы, провести реформы, упорядочить процесс подготовки и исполнения бюджета, а также обеспечить финансирование, необходимое для выполнения мандата Агентства. В то же время Комиссия настоятельно призывает Генерального комиссара и руководство БАПОР предпринять дальнейшие шаги для достижения устойчивого финансового положения БАПОР, с тем чтобы обеспечить дальнейшее предоставление услуг палестинским беженцам в соответствии с мандатом Агентства и с учетом негативных последствий введенных мер жесткой экономии для услуг БАПОР, беженцев и персонала Агентства.

Комиссия хотела бы выразить признательность Германии, Египту, Европейскому союзу, Иордании, Турции, Швеции и Японии за успешное проведение 27 сентября 2018 года в Нью-Йорке совещания на уровне министров, посвященного деятельности БАПОР, на этапе заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Участники совещания внесли огромный вклад в усилия по привлечению дополнительного внимания к бесценной работе БАПОР и усилению поддержки, оказываемой Агентству.

Комиссия призывает Генеральную Ассамблею и рекомендует ей продлить срок действия мандата БАПОР в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи.

Комиссия приветствует Катар в качестве своего нового члена в духе дальнейшего расширения ее членского состава.

(Подпись) Посол Коркут Гюнген
Председатель Консультативной комиссии

Глава I

Контекстуальный обзор

А. События в политической, экономической областях и в области безопасности

1. В условиях нестабильной обстановки, сложившейся в регионе в 2018 году, палестинские беженцы во всех пяти районах операций Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, в Иордании; Ливане и Сирийской Арабской Республике продолжали ощущать на себе последствия конфликта, насилия и маргинализации. В этом контексте и в соответствии со своим мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей, Агентство продолжало оказывать помощь в целях развития и гуманитарную помощь в областях образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, социального обслуживания, модернизации объектов инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях для беженцев и микрофинансирования и защиты.

Сектор Газа

2. Действуя в условиях крайне нестабильной политической и социально-экономической обстановки и ситуации в плане безопасности, БАПОР продолжало оказывать помощь 1 421 282 зарегистрированным палестинским беженцам в секторе Газа¹. Жители этой территории переживают гуманитарный кризис, вызванный введенной Израилем сухопутной, воздушной и морской блокадой, которая в 2018 году продолжалась уже двенадцатый год. Этот кризис сопровождается разгулом насилия, политической нестабильностью и ограничениями на въезд и выезд на контрольно-пропускном пункте Рафах на границе с Египтом. Кроме того, последствия нынешнего политического раскола усугубляются энергетическим кризисом, затрудняющим оказание основных услуг и серьезно подрывающим экономическую деятельность.

3. В контексте начавшихся в марте 2018 года демонстраций под девизом «Великий марш возвращения», были зафиксированы случаи гибели 180 палестинцев и 1 израильтянина и ранения 23 384 палестинцев и 3 израильтян². Уход за пострадавшими создал огромную нагрузку на систему здравоохранения, которая уже находится в упадке и сталкивается с хронической нехваткой электроэнергии, медицинских принадлежностей и оборудования; продолжающимся кризисом оплаты труда и ограничениями на доступ и передвижение, затрагивающими

¹ БАПОР, Ежегодный доклад об операциях за 2018 год (Амман, 2019 год). Следует отметить, что 101 384 «человека, относящиеся к категории беженцев, состоящих в браке с лицами, не являющимися беженцами», и еще 47 629 «других зарегистрированных лиц» состоят на учете в Агентстве в Газе. Под «другими зарегистрированными лицами» понимаются лица, которые на момент первоначальной регистрации не удовлетворяли всем критериям, применяемым БАПОР к палестинским беженцам, но, как было установлено, понесли значительные потери или испытали значительные трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине. К ним также относятся лица, являющиеся членами семей других зарегистрированных лиц.

² По состоянию на 31 декабря 2018 года. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Краткое описание гуманитарной ситуации: потери убитыми и ранеными в ходе демонстраций и боевых действий в Газе, 30 марта — 31 декабря 2018 года», 21 января 2019 года.

уязвимых пациентов, нуждающихся в медицинской помощи, которую невозможно получить в Газе. В этом контексте БАПОР, являясь провайдером первичных медико-санитарных услуг для палестинских беженцев, реагировало на возросшие неотложные медицинские потребности в своих 22 медицинских центрах, в которых обслуживаются пациенты, остро нуждающиеся в лечении травм, физиотерапии и психологической поддержке.

4. Ухудшение социально-экономических условий приводит к усилению чувства отчаяния, особенно у молодых людей, на всей территории Газы. По данным Палестинского центрального статистического бюро показатель безработицы в 2018 году составил 52 процента по сравнению с 44 процентами в 2017 году³.

5. На политическом уровне, несмотря на историческое соглашение о примирении, подписанное в октябре 2017 года между движениями «Хамас» и «Фатх», в 2018 году ключевые меры по преодолению сохраняющегося на протяжении более десяти лет политического раскола реализованы не были. Это привело еще к большей политической неопределенности, возникновению чувства отчаяния и разочарования, усугубляемых: а) 30–50-процентным сокращением окладов государственных служащих Государства Палестина, которое непосредственно затронуло примерно 62 000 гражданских служащих, базирующихся в Газе, их семьи и экономику в целом; и б) энергетическим кризисом с перебоями в электрообеспечении, достигающими 16–20 часов в день. Дефицит электроэнергии в сочетании с последствиями блокады и сокращением числа водоопреснительных установок⁴ отрицательно сказываются на доступе к чистой воде и приводят к сбросу сточных вод в Средиземное море⁵.

Западный берег

6. В 2018 году на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, у БАПОР было зарегистрировано 846 465 палестинских беженцев⁶. В течение отчетного периода на повседневной жизни палестинских беженцев продолжала сказываться израильская военная оккупация.

7. В течение отчетного периода израильские силы безопасности провели более 7000 операций, связанных с обеспечением безопасности, в ходе которых 40 палестинцев, включая 9 беженцев, из которых 2 были несовершеннолетними, были убиты, а 6131 палестинец получил увечья⁷. В течение этого же периода было зарегистрировано 11 случаев гибели израильтян и 159 случаев нанесения увечий. В 2018 году израильские силы безопасности проводили ежедневно в среднем две операции, связанные с обеспечением безопасности, в 19 лагерях для беженцев на Западном берегу. В ходе многих из этих операций применялись

³ Палестинское центральное статистическое бюро, пресс-релиз по итогам обследования рабочей силы, 2018 год.

⁴ Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, «Сектор Газы: показатели эффективности систем раннего предупреждения, октябрь 2018 года», 19 ноября 2018 года.

⁵ Болезни, вызванные загрязнением воды, являются одной из основных причин детской смертности, и более четверти всех болезней в Газе вызваны низким качеством воды и ограниченным доступом к воде (Shira Efron and others, *The Public Health Impacts of Gaza's Water Crisis: Analysis and Policy Options* (Santa Monica, California, United States of America, RAND Corporation, 2018)).

⁶ Ежегодный доклад об операциях за 2018 год. Следует отметить, что 49 328 человек, относящихся к категории беженцев, состоящих в браке с лицами, не являющимися беженцами, и еще 152 197 «других зарегистрированных лиц» состоят на учете в Агентстве на Западном берегу.

⁷ Организация Объединенных Наций, база данных Управления по координации гуманитарных вопросов.

снаряженные боеприпасы и слезоточивый газ в большом количестве, что нередко приводило к травмам, материальному ущербу и влекло за собой явно выраженные психосоциальные последствия.

8. В течение отчетного периода продолжалась деятельность по расширению израильских поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, параллельно с разрушением палестинских домов и уничтожением имущества. Палестинские общины, особенно в зоне С, постоянно сталкиваются с угрозой сноса домов и их конфискации, способствующей созданию атмосферы принуждения, в результате чего они подвергаются риску насильственного перемещения. В 2018 году было снесено по меньшей мере 475 находящихся в собственности палестинцев строений, из которых 139 принадлежали палестинским беженцам⁸. Это свидетельствует о 12-процентном увеличении по сравнению с 2017 годом (423 снесенных строения) и увеличении на 40 процентов числа разрушенных строений, принадлежащих беженцам⁹.

9. В 2018 году общий показатель безработицы среди палестинских беженцев на Западном берегу составил 19 процентов, а количество безработных из числа проживающих в лагерях беженцев возросло до 24 процентов¹⁰. Это приводит к повышению уровня нищеты и обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности семей палестинских беженцев на Западном берегу.

Сирийская Арабская Республика

10. Конфликт в Сирийской Арабской Республике по-прежнему приводит к трагическим последствиям, в том числе для палестинских беженцев. Насилие, экономические потрясения и разрушение объектов инфраструктуры в сочетании с сокращением объема государственных услуг и программ социального обеспечения обуславливают и усугубляют уязвимое положение всего населения страны. В условиях, когда отсутствует прочное политическое урегулирование, а в отдельных частях страны продолжаются нападения со стороны экстремистских групп, интенсивные и широкомасштабные боевые действия приводили к многочисленным жертвам и ранениям, массовым внутренним перемещениям населения, широкомасштабной миграции, утрате средств к существованию и сохраняющимся гуманитарным потребностям.

11. В 2018 году был обеспечен доступ в ранее труднодоступные и недоступные районы Ярмука, Ялды, Бабилы и Байт-Сахама, но при этом в течение большей части отчетного периода доступ в лагерь Дарья и деревни Музайриб и Джаллайн был затруднен или вообще отсутствовал. Несмотря на это, сотрудники БАПОР продолжали, насколько это было возможно, оказывать услуги в этих районах. К концу года Агентство, координируясь с сирийскими властями, получило доступ в южные районы Сирийской Арабской Республики и незамедлительно возобновило свою деятельность, связанную с оказанием базовых услуг и чрезвычайной помощи палестинским беженцам.

12. По оценкам БАПОР, 438 000 палестинских беженцев по-прежнему находятся в Сирийской Арабской Республике по сравнению с 560 000 беженцами, зарегистрированными Агентством до начала боевых действий¹¹. Почти 60

⁸ Там же.

⁹ Ежегодный доклад об операциях за 2018 год.

¹⁰ Публикация БАПОР «Оккупированная палестинская территория: чрезвычайный призыв 2019 года» (Амман, 2019 год).

¹¹ Ежегодный доклад об операциях за 2018 год. Агентство обслуживает еще 37 818 человек, относящихся к категории беженцев, состоящих в браке с лицами, не являющимися беженцами, и 45 185 «других зарегистрированных лиц» в Сирийской Арабской Республике.

процентов палестинских беженцев были перемещены по крайней мере один раз с начала конфликта и, по оценкам БАПОР, дома более чем 180 000 из них были либо разрушены, либо серьезно повреждены. Лагеря Ярмук, Даръа и Эйн эль-Таль, в которых ранее проживало более 30 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, были почти полностью разрушены. По оценкам Агентства, прожиточный минимум 90 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике составляет менее 2 долл. США на человека в день и они зависят от гуманитарной помощи в плане удовлетворения своих насущных потребностей.

Ливан

13. Ливан — одна из всех стран мира с наибольшим числом беженцев на душу населения¹². По состоянию на конец 2018 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев зарегистрировало приблизительно 950 000 беженцев из Сирийской Арабской Республики¹³, что составляет 30 процентов от численности населения страны, и еще 29 038 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики были зарегистрированы БАПОР в Ливане. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2018 года на учете в Агентстве состояли 475 075 палестинских беженцев в Ливане. Эти данные не отражают фактического числа беженцев в стране, поскольку, например, многие из них на протяжении многих лет покидали страну, а БАПОР не отслеживает обычное перемещение беженцев из районов своей деятельности¹⁴. Результаты проверки, проведенной Агентством в июле — августе 2018 года, свидетельствовали о постепенном сокращении числа палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в Ливане вследствие либо дальнейшего перемещения таких беженцев, либо возвращения их в Сирийскую Арабскую Республику.

14. Кризис в Сирийской Арабской Республике продолжает негативно сказываться на социально-экономической обстановке в Ливане, создавая дополнительную нагрузку на и без того слабые государственные финансы, инфраструктуру и оказание услуг. В условиях, характеризующихся высоким уровнем безработицы и острой конкурентной борьбой за использование ограниченных возможностей, палестинские беженцы относятся к числу наиболее уязвимых и маргинализированных групп, сталкивающихся с дискриминацией на рынке труда (им запрещено работать по 39 специальностям) и не имеющих стабильного правового статуса¹⁵. В результате палестинские беженцы сталкиваются с высокими уровнями нищеты и проблемой отсутствия продовольственной безопасности, а

¹² Европейская комиссия, европейские операции по линии гражданской защиты и гуманитарной помощи, «Ливан», март 2019 года.

¹³ Фактологический бюллетень УВКБ, «Ливан», июнь 2019 года.

¹⁴ Ежегодный доклад об операциях за 2018 год. Следует отметить, что 34 389 человек, относящихся к категории беженцев, состоящих в браке с лицами, не являющимися беженцами, и еще 24 421 «другое зарегистрированное лицо» состоят на учете в Агентстве в Ливане. По данным официальной ливанско-палестинской переписи населения 2017 года, было установлено, что 174 422 «палестинских беженца» проживали в 12 официальных лагерях для палестинских беженцев и в 156 сборных пунктах на всей территории Ливана (перепись населения были охвачены беженцы, физически присутствовавшие в этих районах в полночь 17 июля 2017 года; перепись населения не преследовала цель охватить всех палестинских беженцев, проживающих в стране). По оценкам сделанным в ходе обследования, проведенного в 2015 году Американским университетом в Бейруте с применением другой методологии, в Ливане проживают 260 000–280 000 палестинских беженцев (J. Chaaban and others, *Survey on the Socioeconomic Status of Palestine Refugees in Lebanon 2015* (Beirut, American University of Beirut and UNRWA, 2016), p. 23).

¹⁵ Согласно мониторинговым данным БАПОР (2018 год), более 40 процентов палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в Ливане не имеют официальных документов, подтверждающих законное проживание.

также с трудностями в обеспечении средств к существованию. В качестве позитивного момента следует отметить, что в течение отчетного периода ливанские власти начали оказывать содействие в регистрации актов о рождении детей палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики¹⁶, в результате чего отпала необходимость прохождения их семьями дорогостоящих судебных процедур для получения таких документов.

15. На политическом уровне после парламентских выборов в мае 2018 года Ливан в течение нескольких месяцев находился в политическом тупике, что препятствовало формированию правительства. Возвращение беженцев в Сирийскую Арабскую Республику остается спорным вопросом, вызывающим разногласия, и занимающим центральное место в постэлекторальных дебатах. Было объявлено об осуществлении с июля этого года и в последующий период различных программ, направленных на содействие возвращению беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, включая инициативы, предпринимаемые правительством Ливана. Посольство Палестины в Ливане также содействовало добровольному возвращению в Сирийскую Арабскую Республику семей палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики¹⁷.

Иордания

16. В Иордании находится 2 242 579 зарегистрированных БАПОР палестинских беженцев, большинство из которых, как считается, имеют иорданское гражданство, что дает им возможность пользоваться теми же правами, которыми обладают другие граждане Иордании¹⁸. Приблизительно 158 000 палестинских беженцев, бежавших из Газы в 1967 году, не имеют иорданского гражданства и сталкиваются с проблемой ограниченного доступа к государственным услугам и возможностям получения средств к существованию. В течение отчетного периода условия жизни этих беженцев улучшились, когда правительство разрешило им приобретать ограниченные активы и имущество, включая землю и автомобили, и подавать заявления на получение водительских прав.

17. В течение отчетного периода Иордания по-прежнему являлась маяком относительной стабильности в регионе, в котором сложилась нестабильная обстановка. Тем не менее беженцы из Ирака и Сирийской Арабской Республики создавали серьезную нагрузку на экономику и инфраструктуру страны. Одной из самых серьезных проблем по-прежнему является безработица: ее уровень вырос с 18,3 процента в конце 2017 года до 18,6 процента в конце 2018 года¹⁹. Больше всего безработица затронула молодежь.

¹⁶ Эти меры применяются ко всем детям палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в возрасте старше одного года, родившимся в Ливане в период с января 2011 года по февраль 2018 года.

¹⁷ БАПОР не может подтвердить фактическое число возвратившихся беженцев, которым оказывалась помощь в рамках этих инициатив. Согласно мониторинговым данным Агентства 1400 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики были зарегистрированы в качестве лиц, возвратившихся в Сирийскую Арабскую Республику в 2018 году, по сравнению с 522 палестинскими беженцами из Сирийской Арабской Республики, прибывшими в Ливан, что свидетельствует об увеличении числа возвратившихся в Сирийскую Арабскую Республику и сокращении числа прибывающих в Ливан палестинских беженцев за аналогичный период 2017 года, в который 750 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики возвратились в Сирийскую Арабскую Республику, а 1159 палестинских беженцев прибыли в Ливан.

¹⁸ Ежегодный доклад об операциях за 2018 год. Следует отметить, что 33 736 человек, относящихся к категории беженцев, состоящих в браке с лицами, не являющимися беженцами, и еще 100 166 «других зарегистрированных лиц» состоят на учете в Агентстве в Иордании.

¹⁹ Всемирный банк, «Всемирный банк в Иордании» (1 апреля 2019 года).

18. Число палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, зарегистрированных БАПОР в Иордании, по состоянию на конец отчетного периода составляло 17 750 человек, что частично объясняется введенной в 2013 году правительственной политикой отказа беженцам во въезде в страну. Приблизительно 13 процентов²⁰ палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, которые не имеют правового статуса в Иордании, находятся в особенно уязвимом положении, поскольку они сталкиваются с ограничениями в сфере занятости, имеют ограниченный доступ к судам и регистрации актов гражданского состояния и находятся под угрозой принудительного возвращения. Многие из них также сталкиваются с ограничениями в плане доступа к гуманитарной помощи, которую могут получать другие не являющиеся палестинцами сирийские беженцы. Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики обращаются к БАПОР как основному провайдеру услуг в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи, социальных услуг и защиты. БАПОР продолжало призывать правительство Иордании соблюдать принцип невыдворения беженцев и демонстрировать равное отношение ко всем беженцам в соответствии с нормами международного права, а также рассмотреть вопрос о том, чтобы палестинским беженцам, спасающимся от конфликта в Сирийской Арабской Республике, был временно разрешен въезд в Иорданию по гуманитарным соображениям.

19. В октябре 2018 года, после трехлетнего закрытия, контрольно-пропускной пункт Насиб на границе с Сирийской Арабской Республикой был вновь открыт для прохода людей и провоза товаров. По состоянию на декабрь 2018 года Агентство зарегистрировало примерно 273 случая возвращения в Сирийскую Арабскую Республику палестинских беженцев из этой страны. При этом 107 из них впоследствии вернулись в Иорданию. Хотя повторное открытие границы может способствовать стихийному возвращению беженцев в Сирийскую Арабскую Республику с учетом наблюдающихся в настоящее время тенденций, БАПОР рассчитывает на то, что в 2019 году большинство палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики останется в Иордании.

В. Оперативные и организационные изменения

20. В 2018 году БАПОР удавалось оперативно и эффективно оказывать помощь в области развития человеческого потенциала и гуманитарную помощь, задействуя для этого свой оперативный потенциал, в частности возможности своих квалифицированных сотрудников, численность которых составляла почти 30 000 человек и большинство из которых являются палестинскими беженцами и членами обслуживаемых ими общин, и демонстрируя коллективную ответственность Агентства, его доноров и принимающих стран. В то же время, хотя все объекты БАПОР оставались на протяжении всего года открытыми, финансовые сложности сказывались на предоставлении экстренных услуг в нескольких областях, в результате чего сотни сотрудников потеряли работу, а в секторе Газа начались сильные протесты. Оформленный в 2018 году чрезвычайный призыв к выделению средств на нужды оккупированной палестинской территории оказался профинансированным на 25 процентов, а региональный призыв БАПОР на нужды Сирийской Арабской Республики — на 31 процент.

21. В течение отчетного периода БАПОР успешно провело свыше 8,5 млн консультаций по вопросам первичного медико-санитарного обслуживания и образования для 532 857 детей (2018/19 учебный год), помощи в обеспечении социальной защиты (включая денежные средства и продовольствие) и свыше

²⁰ Доклад БАПОР об оценке уязвимости (Иордания), май 2017 года.

255 000 консультаций по вопросам профессионально-технического образования и профессиональной подготовки для 7564 молодых людей, а также консультаций по вопросам займов по линии микрофинансирования для 38 183 человек, включая 13 052 палестинских беженцев. Кроме того, 1138 семей получили помощь в восстановлении или строительстве жилья, и в соответствии со стандартами защиты и безопасности Агентства было построено, реконструировано или модернизировано 6 медицинских центров и 16 школ. Помощь в деле обеспечения защиты оказывалась во всех областях деятельности Агентства с особым упором на информационно-просветительскую деятельность и обеспечение возможностей для достижения персоналом БАПОР практических результатов в работе по защите палестинских беженцев. Чрезвычайная гуманитарная помощь была оказана 1,5 миллиона беженцев, главным образом на оккупированной палестинской территории и в Сирийской Арабской Республике.

22. На протяжении всего отчетного периода приоритетной задачей оставалось оказание жизненно важной гуманитарной помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике и палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики в Ливане и Иордании. Используя имеющиеся в Сирийской Арабской Республике ресурсы, Агентство оказало чрезвычайную денежную помощь 405 644 палестинским беженцам и продовольственную помощь натурой 395 499 палестинским беженцам. Были эвакуированы коллективные приюты для беженцев в Сирийской Арабской Республике, и всем проживавшим в них палестинским беженцам была оказана поддержка в поиске альтернативного жилья. Выведенные из эксплуатации приюты были восстановлены и вновь открыты в качестве школ к началу 2018/19 учебного года.

23. Опираясь на средства, выделенные по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи, БАПОР оказало услуги в области образования более 50 500 учащимся из числа палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, а также восстановило и вновь открыло (при содействии сирийских властей) школы и другие объекты в новых доступных районах, обеспечив палестинским беженцам, по собственному желанию возвращающимся в родные места, безопасный доступ к гуманитарной помощи. Услуги по первичному медико-санитарному обслуживанию предоставляются в 24 медицинских учреждениях. Услуги по защите палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике по-прежнему оказывались при содействии пяти отделений по поддержке семей. В Ливане чрезвычайные денежные субсидии на продовольствие, жилье и подготовку к зимнему периоду были предоставлены более чем 28 880 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики. Также в Ливане БАПОР продолжала оказывать услуги по обеспечению качественного, всеохватного и справедливого образования (ими было охвачено 5482 ребенка из числа палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики), услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи (через 27 медицинских центров) и жизненно важные услуги по предоставлению защиты и юридической помощи (их получило 5552 палестинских беженца из Сирийской Арабской Республики). В Иордании денежные субсидии для удовлетворения насущных потребностей были предоставлены 16 602 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики. Кроме того, 247 находящимся в крайне уязвимом положении семьям палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики была оказана поддержка в виде единовременных денежных пособий на случай чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы помочь им справиться с потрясениями и решить конкретные проблемы защиты. Кроме того, медико-санитарным обслуживанием было охвачено свыше 15 200 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Агентство также продолжало обеспечивать возможность получения базового образования для 1353 детей палестинских беженцев из Сирийской Арабской

Республики и сирийских детей в Иордании через сеть учебных заведений, включающую 141 школу.

24. В 2018 году, несмотря на финансовый кризис, поставивший под угрозу существование Агентства, о котором говорилось в пункте 26 ниже, БАПОР по-прежнему уделяло приоритетное внимание оказанию продовольственной помощи в Газе. Используя средства на случай чрезвычайных обстоятельств, Агентство оказывало поддержку 933 979 находящимся в уязвимом положении палестинским беженцам, в том числе 18 116 возглавляемым женщинами домашним хозяйствам, в удовлетворении их потребностей в продовольствии и питании. Чрезвычайной программой «Деньги за труд» было охвачено 10 000 беженцев, в том числе 3633 женщины. В рамках программы «Образование в чрезвычайных ситуациях» школам были предоставлены основные учебные материалы для 278 938 учащихся. Медицинское обслуживание обеспечивали 22 медицинских центра, и 10 284 ребенка с особыми потребностями прошли комплексное медицинское обследование.

25. На Западном берегу продовольственная помощь уязвимым семьям палестинских беженцев предоставлялась в различных формах. В сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой электронные ваучеры были выданы 45 887 находящимся за пределами лагерей беженцам, испытывающим нехватку продовольствия, а продовольственная помощь натурой была оказана приблизительно 37 000 бедуинам и пастухам, которые, по оценкам, испытывают нехватку продовольствия или находятся в уязвимом положении. В рамках чрезвычайной программы «Деньги за труд» была оказана поддержка более чем 5900 домохозяйствам беженцев, испытывающим нехватку продовольствия. Благодаря созданию шести передвижных медицинских пунктов был расширен доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию 78 762 человек, проживающих в труднодоступных районах, а 11 162 беженцам была оказана консультативная помощь и помощь по линии психосоциальной поддержки. В связи с финансовыми ограничениями во второй половине года в общинах были прекращены осуществление чрезвычайной программы «Деньги за труд» и оказание мобильных медицинских услуг и услуг по охране психического здоровья.

26. В отчетный период Агентство понесло непредвиденные финансовые потери в размере 300 млн долл. США, которые планировалось получить от его крупнейшего донора, что составляет приблизительно одну четвертую часть от объема основных потребностей в финансировании на этот год. Благодаря щедрой поддержке ряда государств-членов в сочетании с сокращением масштабов принятия чрезвычайных мер и внутренних мер экономии Агентству удалось избежать перебоев в оказании имеющей важное значение помощи и преодолеть дефицит финансирования, что позволило Агентству продолжать оказывать услуги в течение всего года.

27. БАПОР признает, что его способность оказывать палестинским беженцам помощь в полной реализации их потенциала зависит, в частности, от способности его персонала поддерживать и поощрять самые высокие стандарты этического и профессионального поведения. Что касается противоправного сексуального поведения, в отчетный период Агентство вышло за рамки Правил и положений о персонале Организации Объединенных Наций, запрещающих такое поведение сотрудников, учредив в рамках Агентства целевую группу по вопросам противоправного сексуального поведения для обеспечения удовлетворения потребностей палестинских беженцев в обстановке, свободной от сексуальных проступков. Кроме того, Генеральный комиссар неоднократно обращался ко всем сотрудникам БАПОР с сообщениями о противоправном сексуальном поведении, призывая их проявлять абсолютную нетерпимость к такому поведению,

и были проведены мероприятия по повышению степени осведомленности более 3500 сотрудников по вопросу о противоправном сексуальном поведении.

С. Правовые вопросы

Персонал Агентства

28. Израильские власти, ссылаясь на соображения безопасности, продолжали ограничивать свободу передвижения сотрудников БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. К числу введенных ограничений относились следующие: а) запрет на совершение местными сотрудниками Агентства, не проживающими в Иерусалиме, поездок с использованием автотранспортных средств Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускной пункт Эрез и по мосту Алленби или въезд в Израиль и Восточный Иерусалим; и б) введение времязатратных и обременительных процедур получения разрешений на въезд в Израиль или Восточный Иерусалим для местных сотрудников БАПОР, которые не проживают в Иерусалиме. Во многих случаях соответствующие разрешения не выдавались, даже несмотря на то, что были соблюдены все необходимые процедуры. В выдаче разрешений на въезд в Восточный Иерусалим из других районов Западного берега в среднем было отказано 24,1 процента сотрудников Агентства (161 сотруднику), которым требовались такие разрешения.

29. Установленные Израилем процедуры проезда по мосту Алленби по-прежнему предусматривали досмотр автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, хотя такие досмотры являются нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотр не проводился лишь в том случае, если находившееся в автотранспортном средстве лицо имело удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел. Эти процедуры прежде всего ограничивали свободу передвижения международных сотрудников БАПОР, базирующихся в Аммане, которым Министерство иностранных дел таких удостоверений личности не выдает.

30. Ссылаясь на соображения безопасности, израильские власти объявили новые процедуры, которые начиная с апреля 2018 года действуют для автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, проезжающих через контрольно-пропускной пункт Эрез. Новые меры стали предусматривать, что через контрольно-пропускной пункт Эрез разрешается проезжать только автотранспортным средствам Организации Объединенных Наций, управляемым сотрудниками с удостоверением личности, выданным Министерством иностранных дел Израиля, если только не достигнуты специальные договоренности. Израильские власти также ввели новые процедуры проезда автотранспортных средств Организации Объединенных Наций через Эрез, требуя, чтобы все двери автотранспортных средств были открыты для досмотра розыскной собакой; при этом багаж необходимо вынуть из машины и подвергнуть рентгеновскому сканированию. За исключением старших должностных лиц, все пассажиры должны были пройти через металлоискатель, и, если у них не было удостоверения личности, выданного Министерством иностранных дел Израиля, они также должны были пройти процедуру сканирования тела. Организация Объединенных Наций выразила протест в связи с введением новых процедур, в частности требования открывать двери автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, что по сути дела означает подрыв принципа освобождения имущества и активов Организации Объединенных Наций от любой формы обыска или вмешательства в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных

Наций 1946 года. Сотрудники Организации Объединенных Наций вынужденно соблюдали введенные процедуры.

31. На Западном берегу на нескольких контрольно-пропускных пунктах, в частности тех, которые регулируют въезд в Восточный Иерусалим или проезд через разделительную стену на Западном берегу, на передвижение персонала по-прежнему распространялись ограничения, носившие непредсказуемый характер. В 2018 году ограничения на передвижение на Западном берегу привели к потере по меньшей мере 62 человеко-дней, что значительно меньше, чем в 2017 году. В 18 случаях на различных контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу, в том числе на въезде в Восточный Иерусалим, израильские власти требовали досмотра автотранспортных средств Агентства. Кроме того, по меньшей мере в 23 случаях сотрудникам полевого отделения Агентства на Западном берегу израильские власти чинили препятствия в прибытии на работу, поскольку им было отказано в проезде через контрольно-пропускные пункты. Хотя в большинстве случаев досмотра автотранспортных средств удавалось избежать благодаря вмешательству Агентства, изменению маршрута или разворачиванию машин обратно, как минимум в трех случаях проводился их досмотр. Несмотря на неоднократные просьбы о предоставлении беспрепятственного гуманитарного доступа, БАПОР продолжало сталкиваться с трудностями при оказании услуг в «стыковой зоне» (районах между «зеленой линией» и разделительной стеной). В том, что касается требований, согласно которым грузовые автомобили Агентства и другие автотранспортные средства Организации Объединенных Наций должны для въезда в Иерусалим использовать конкретные контрольно-пропускные пункты для коммерческих автотранспортных средств, ситуация не изменилась.

32. Вышеупомянутые ограничения идут вразрез с положениями Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и Соглашения Комая-Микельмора 1967 года, в соответствии с которыми правительство Израиля в максимально возможной степени обязано содействовать БАПОР в выполнении его задач, если только этому не препятствуют какие-либо правила или договоренности, продиктованные соображениями военной безопасности. БАПОР подавало заявки на получение разрешений на въезд местного персонала в Восточный Иерусалим исключительно для целей осуществления оперативной и гуманитарной деятельности и без ущерба для соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции, касающиеся статуса Иерусалима. Израильские власти утверждали, что введенные ограничения необходимы для защиты Израиля от террористических нападений.

33. В 2018 году контрольно-пропускной пункт Рафах между Египтом и Газой был открыт для общественного пользования в течение 198 дней для оказания гуманитарной помощи и использования его учащимися и лицами, имеющими визы в третьи страны. При этом продолжал действовать введенный Организацией Объединенных Наций по соображениям безопасности на Синайском полуострове запрет на служебные поездки сотрудников через контрольно-пропускной пункт в Рафахе.

34. В Ливане из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев в районе Сайды и на севере страны периодически вводились ограничения на передвижение, затрагивавшие персонал Агентства и его деятельность. Со стороны правительств Иордании и Государства Палестина никаких серьезных ограничений на передвижение персонала БАПОР введено не было.

35. В течение отчетного периода власти де-факто в Газе три раза вводили ограничения на передвижение персонала БАПОР и как минимум пять раз обыскивали автотранспортные средства Агентства. Агентство заявляло протест соответствующим властям по поводу принятия таких мер.

36. Местные сотрудники в Газе по-прежнему обязаны получать от израильских властей разрешения на проезд через контрольно-пропускной пункт Эрез. В 2018 году из в общей сложности 525 поданных заявок на выдачу разрешений было удовлетворено 353 заявки (67 процентов). По сравнению с 2017 годом число заявок на выдачу разрешений сократилось на 42 процента, а общая доля заявок на выдачу разрешений сократилась с 47 процентов до 33 процентов, при этом это по-прежнему негативно сказывается на операциях БАПОР. Несмотря на неоднократные просьбы, Агентство не получило никаких убедительных обоснований причин, по которым ходатайства о выдаче соответствующих разрешений были отклонены.

37. В январе 2018 года посольство Израиля возобновило консульское обслуживание в Аммане. Впоследствии израильские власти отказали в выдаче визы одному базирующемуся в Аммане сотруднику, сославшись на соображения безопасности. БАПОР по-прежнему не удалось получить от израильских властей соответствующие визы для стажеров Агентства, которые обязаны иметь такие визы. Одного стажера израильские власти отказались пропустить через мост Алленби, обвинив его в искажении требуемых сведений.

38. С 2017 года БАПОР не может обеспечить жильем трех местных сотрудников-эспатриантов в Иордании из-за отказа правительства Иордании освободить таких сотрудников от соблюдения требования о получении разрешения на работу и оплате соответствующих сборов. В течение отчетного периода продолжали возникать задержки с выдачей вида на жительство новым международным сотрудникам в Иордании.

39. В Сирийской Арабской Республике ситуация в области безопасности в столице и в южных и центральных районах страны стабилизировалась. При этом вооруженный конфликт, террористические нападения и повсеместное отсутствие безопасности серьезно затрагивали свободу передвижения и гуманитарный доступ. Хотя некоторые контрольно-пропускные пункты в столице и центральных районах были закрыты, контрольно-пропускные пункты в других районах продолжали функционировать. В 2018 году все ходатайства о выдаче виз (виз резидентов и виз на временное пребывание) международным сотрудникам, включая тех, кому требовалось продлить срок действия визы, были удовлетворены сирийскими властями.

40. По состоянию на конец 2018 года 30 сотрудников Агентства считались пропавшими без вести либо задержанными или похищенными: порядка 15 сотрудников считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными в Сирийской Арабской Республике, либо сирийскими властями, либо другими сторонами, 5 сотрудников были задержаны израильскими властями, 3 — властями де-факто в Газе, 5 — иорданскими властями, 1 сотрудник был задержан ливанскими властями и 1 — палестинскими властями. Несмотря на обращение с просьбами в соответствии с резолюцией 36/232 Генеральной Ассамблеи, сирийские власти не обеспечили Агентству доступ к этим сотрудникам, но представили информацию о некоторых сотрудниках, которые в течение года содержались у них под стражей. Израильские власти не представили информации о сотрудниках, содержащихся у них под стражей, и не предоставили доступ к таким сотрудникам. Иорданские власти представили информацию о четырех сотрудниках. Палестинские власти представили информацию о причинах задержания в 2018 году четырех сотрудников. Ливанские власти предоставили информацию

о содержащемся у них под стражей сотруднике и предоставили доступ к двум другим сотрудникам, задержанным и освобожденным в 2018 году. Власти де-факто в Газе предоставили доступ, но не представили письменной информации о сотрудниках, содержащихся у них под стражей.

Услуги и объекты Агентства

41. Израильские власти продолжали взимать транзитные сборы за ввоз грузов в сектор Газа, в связи с чем в 2018 году БАПОР было вынуждено выплатить им 0,93 млн долл. США. По мнению Агентства, эти сборы представляют собой прямой налог, от уплаты которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года. По мнению Израиля, эти сборы взимаются за предоставление услуг, на которые освобождение от уплаты сборов не распространяется. С ноября 2016 года импортируемые автотранспортные средства Агентства могут ввозиться только через контрольно-пропускной пункт Эрез. Что касается любых других ввозимых Агентством грузов, то единственным пропускным пунктом для их ввоза в Газу оставался контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом. Он был полностью закрыт для импорта в течение 19 дней из 261 запланированного рабочего дня (7 процентов) и был частично закрыт по соображениям безопасности в течение 37 дней. Продолжающееся закрытие контрольно-пропускного пункта Карни и запрет на ввоз контейнерезированных грузов, действующий с 2006 года, привели к увеличению приблизительно на 6,9 млн долл. США расходов, связанных с хранением и укладкой грузов, стерилизацией, увеличением дальности перевозок и наймом дополнительного персонала, в дополнение к транзитным сборам, которым облагаются импортируемые товары, ввозимые через контрольно-пропускные пункты Керем-Шалом и Эрез.

42. По-прежнему действовал введенный режим в отношении строительных проектов БАПОР в Газе и выдачи соответствующих разрешений. В течение 2018 года для соблюдения ранее введенных израильскими властями требований, касающихся постоянного мониторинга и координации, Агентство продолжало пользоваться услугами одного дополнительного международного сотрудника (в дополнение к имеющемуся международному персоналу) и местных сотрудников (инженеров и охранников), в результате чего Агентство понесло дополнительные расходы в размере почти 0,26 млн долл. США. Кроме того, БАПОР продолжало предоставлять израильским властям письменные подтверждения осуществления Агентством мониторинга каждого проекта, в дополнение к соблюдению введенных до 2017 года требований о предоставлении документальных материалов, помогающих Израилю отслеживать ход осуществления строительных проектов. Обременительные процедуры таможенной очистки и частые задержки при обработке заявок БАПОР на ввоз материалов, некоторые из которых Израиль классифицирует в качестве предметов двойного назначения, и оборудования по-прежнему негативно сказываются на деятельности Агентства²¹.

43. В целом только в 2018 году дополнительные кадровые, связанные с перевозкой грузов и логистические издержки, обусловленные введенными Израилем требованиями относительно предоставления доступа ко всем грузам, ввозимым Агентством в сектор Газа, и осуществления контроля за ними составили почти 8,09 млн долл. США. Эта сумма не включает аналогичные расходы на обеспечение доступа, которые понесли частные подрядчики в связи с доставкой

²¹ В 2018 году израильские власти разрешили ввоз в Газу шести вилочных погрузчиков, средств индивидуальной защиты для международного персонала и четырех из восьми бронированных машин, о которых говорилось ранее. По состоянию на 31 декабря 2018 года разрешение на ввоз в Газу остальных четырех бронированных машин еще не получено.

строительных материалов в сектор Газа через Керем-Шалом в рамках механизма восстановления Газы.

44. В 2018 году израильские власти уничтожили партию радиостанций, разрешения на ввоз которых не выдавались с 2016 года из-за того, что они работают на запрещенных Министерством связи Израиля частотах. Агентство предпринимало попытки ввезти радиостанции на общую сумму 869 824 долл. США для официального использования в Газе в поддержку своих операций и обеспечения безопасности персонала. БАПОР заявило протест израильским властям в связи с их отказом разрешить к использованию и уничтожением этой партии радиостанций в нарушение привилегий и иммунитетов в отношении ввозимых Агентством товаров и его активов в соответствии с Конвенцией 1946 года. Кроме того, с марта 2018 года израильские власти ввели запрет на ввоз автопокрышек в сектор Газа; по состоянию на 31 декабря 2018 года израильские власти все еще не выдали разрешения на ввоз трех партий автопокрышек для использования БАПОР.

45. Израильские власти по-прежнему требовали проведения типовых испытаний учебного, электронного, медицинского и прочего оборудования, предназначенного для официального использования. Товары, ввозимые БАПОР для официального использования, соответствуют международным стандартам, и Организация Объединенных Наций считает, что введенные Израилем требования идут вразрез с положениями Конвенции 1946 года, которая предусматривает освобождение от запрета и ограничений на импорт товаров, ввозимых Организацией Объединенных Наций для официального использования. По состоянию на конец отчетного периода Агентство не смогло подтвердить состояние дел с ввозом 15 партий грузов, которые, как сообщалось ранее, ожидали таможенного оформления (A/73/13, п. 45).

46. Дебиторская задолженность в размере 90,9 млн долл. США по налогу на добавленную стоимость (НДС), выплачиваемому за оказанные услуги и товары, закупленные для Западного берега и сектора Газа до согласования в 2013 году соответствующих процедур с палестинским Министерством финансов, по-прежнему не погашена. В 2018 году дебиторская задолженность БАПОР по налогу на добавленную стоимость увеличилась на 0,26 млн долл. США в добавление к НДС, накопленному с 2013 года. Хотя в 2018 году Агентство получило возмещение на сумму 0,632 млн долл. США, совокупный объем средств, причитающихся Агентству за возмещение НДС, уплаченного за услуги и товары, закупленные на Западном берегу и в секторе Газа, составили приблизительно 100,59 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2018 года²².

47. В течение отчетного периода израильские власти возместили Агентству НДС в размере 6,05 млн долл. По состоянию на 31 декабря 2018 года непогашенная задолженность по возмещению НДС составляла порядка 7,47 млн долл. США²³, однако происходили подвижки в сторону дальнейших погасительных выплат.

48. Агентство, как и в прошлом, обязано уплачивать сирийским властям портовые и другие сборы в нарушение положений Соглашения от 1948 года, заключенного между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. В 2018 году в виде налогов и сборов было выплачено в общей сложности 79 758 долл. США.

49. В Иордании БАПОР продолжало сталкиваться с трудностями в получении освобождения от выплаты всех соответствующих налогов, таможенных пошлин

²² Согласно непроверенной финансовой информации.

²³ Там же.

и других сборов, которыми облагаются ввозимые товары, и Агентство заключило соответствующие договоры страхования в официальных целях. БАПОР считает, что такие ограничения идут вразрез с положениями, в соответствии с которыми на Агентство не распространяется действие ограничений на импорт согласно Конвенции 1946 года и двусторонним соглашениям, заключенным Агентством с Иорданией в 1951 году, а Иордания рассматривает эти сборы в качестве платы за предоставляемые услуги. В 2018 году Министерство энергетики и минеральных ресурсов Иордании ввело новый сбор за потребление электроэнергии с учетом разницы в ценах на топливо, что привело к увеличению расходов Агентства более чем на 55 000 иорданских динаров. В 2018 году БАПОР продолжило против своей воли оплачивать технический осмотр официальных автотранспортных средств БАПОР.

50. В 2018 году группы Отделения БАПОР по оперативной поддержке были реорганизованы в связи с нехваткой финансовых средств. Проверки объектов продолжались, но при этом выполняемые функции были преобразованы в соответствии с новыми стандартными оперативными процедурами.

51. Положениями Конвенции 1946 года предусматривается, что помещения Организации Объединенных Наций являются неприкосновенными. В нарушение этих положений израильские силы безопасности два раза без разрешения вторгались в помещения БАПОР на Западном берегу. По меньшей мере в семи случаях емкости со слезоточивым газом, шумовые гранаты, металлические пули с пластиковым покрытием или боевые патроны, используемые израильскими силами безопасности и причиняющие ущерб имуществу БАПОР, были обнаружены в помещениях Агентства, включая школы. В Газе Агентством было зафиксировано семь случаев, когда боеприпасы, выстреливаемые израильскими силами безопасности, приземлялись на объектах БАПОР или повреждали их.

52. После того как муниципалитет Иерусалима объявил о плане прекращения деятельности БАПОР по оказанию услуг в Восточном Иерусалиме, муниципальные должностные лица один раз вторглись на объекты Агентства в Восточном Иерусалиме в нарушение принципа неприкосновенности объектов Организации Объединенных Наций. Дважды муниципалитет пытался обеспечить соблюдение в принудительном порядке лицензионных требований Израиля в отношении предоставления услуг и осуществления деятельности Агентства в Восточном Иерусалиме, что свидетельствует о заметном отходе от соблюдения договоренностей, действовавших с 1967 года. Кроме того, начиная с 26 октября 2018 года муниципальные подрядчики препятствовали доступу Агентства к его пункту по перевалке твердых отходов в лагере беженцев Шуфат в Восточном Иерусалиме и без разрешения использовали имущество БАПОР. Агентство выразило протест в связи с принятием этих мер, сославшись на применимые привилегии и иммунитеты, которыми пользуется Агентство в соответствии с Конвенцией 1946 года и Соглашением Комай-Микельмора 1967 года.

53. В течение отчетного периода в условиях финансовых трудностей, обусловленных серьезным дефицитом финансирования, БАПОР продолжало выполнять рекомендации Комиссии по расследованию, вынесенные по итогам проведенных Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций расследований инцидентов, произошедших в Газе в период с 8 июля по 26 августа 2014 года, о которых говорилось в предыдущих докладах. Из-за нехватки финансовых средств БАПОР было вынуждено сократить численность сотрудников, выполняющих функции внештатных охранников на объектах БАПОР в Газе.

54. 22 марта 2018 года Организация Объединенных Наций обратилась к Израилю с требованием о возмещении убытков, понесенных Организацией Объединенных Наций в результате инцидентов, ставших предметом расследований,

проведенных Комиссией по расследованиям, которые произошли на объектах БАПОР во время боевых действий в Газе в 2014 году. Согласно общедоступной информации, 14 августа 2018 года Армия обороны Израиля сообщила о том, что уголовное расследование инцидента, произошедшего 24 июля 2014 года в начальной “А” и “D” школе совместного обучения БАПОР в Бейт-Хануне, в результате которого погибло не менее 12 человек и по меньшей мере 93 человека получили увечья, было прекращено Генеральным военным прокурором без какого-либо дальнейшего уголовного преследования причастных лиц или проведения в отношении них дисциплинарного разбирательства. Агентство по-прежнему заинтересовано в привлечении к ответственности лиц, виновных в этом и других инцидентах, в ходе которых объектам БАПОР был нанесен прямой или косвенный ущерб в нарушение принципа неприкосновенности и погибли укрывавшиеся на этих объектах сотрудники БАПОР и гражданские лица.

55. На Западном берегу имело место три вторжения вооруженных палестинцев на объекты БАПОР. В шести случаях объекты БАПОР подверглись неправомерному использованию в целях проведения несанкционированных политических или других мероприятий с участием группировок Организации освобождения Палестины, членов комитетов по обслуживанию лагерей или других субъектов. Кроме того, по меньшей мере в 230 случаях возникали сбои в работе на объектах Агентства в результате их принудительного закрытия или протестов, организуемых в том числе членами комитетов по обслуживанию лагерей.

56. В Газе имели место пять вторжений, совершенных властями ХАМАС, в некоторых случаях с участием вооруженных лиц. Агентство заявляло протесты соответствующим властям в связи с этими инцидентами. С 23 июля по начало октября 2018 года союз персонала организовал несанкционированные протесты сначала на территории комплекса Агентства в Газе, а затем и за его пределами, в результате которых был заблокирован доступ на территорию комплекса БАПОР. Акции протеста проводились по поводу принятого руководством Агентства решения о внесении кадровых корректировок в связи с финансовыми затруднениями. В ходе этих акций протеста, в которых участвовали сотрудники БАПОР и случайные демонстранты, предпринимались действия без учета статуса объектов и сотрудников БАПОР, которые подвергались запугиванию, угрозам и вступали в ожесточенное противостояние демонстрантами. Демонстранты совершали акты насилия, включая применение самодельного взрывного устройства, и проникли на территорию через закрытые ворота, отделяющие учебный центр в Газе от комплекса полевого отделения. В результате таких действий Агентству не всегда удавалось осуществлять полный контроль за деятельностью полевого отделения БАПОР в Газе, и в определенный момент Агентство было вынуждено временно вывести часть своих международных сотрудников из Газы. Имели место также случаи закрытия всех объектов в Газе в результате этих протестов. Агентство обратилось к властям де-факто с просьбой обеспечить охрану и безопасность персонала и операций БАПОР. Имел место еще 61 инцидент, повлекший за собой сбои в оказании услуг или передвижении персонала БАПОР в Газе.

57. В Сирийской Арабской Республике, как сообщалось ранее, БАПОР понесло в связи с конфликтом имущественные потери, составившие с начала боевых действий в 2011 году миллионы долларов. В течение 2018 года объекты Агентства по меньшей мере трижды подвергались артиллерийскому обстрелу, и три автотранспортных средства БАПОР были повреждены случайными пулями. Оценки, проведенные в конце 2018 года, свидетельствуют о том, что почти все объекты Агентства нуждаются в капитальном ремонте и многие из них серьезно повреждены и нуждаются в восстановлении, особенно в неофициальном лагере беженцев в Эль-Ярмук и в лагерях в Дарья и Эйн-эль-Таль. В течение отчетного

периода сирийские власти по крайней мере восемь раз совершали насильственные вторжения на объекты БАПОР. Агентство также задокументировало по крайней мере один случай обнаружения ручной гранаты на объекте БАПОР. При этом по причине отсутствия безопасности и присутствия вооруженных групп в этих районах Агентство по-прежнему было не в состоянии проверить достоверность других сообщений об использовании некоторых объектов Агентства в военных целях. Несмотря на протесты, санитарно-профилактическое отделение БАПОР в Хан-Даннуне по-прежнему использовалось военнослужащими, несущими службу на ближайшем контрольно-пропускном пункте.

58. В 2018 году объекты Агентства в Ливане оставались закрытыми по меньшей мере в течение 78 дней. Закрытие объектов объяснялось главным образом насильственными действиями бенефициаров и отсутствием безопасности в более широком плане по причине гражданских беспорядков и присутствия вооруженных группировок. По причине отсутствия безопасности и вооруженных столкновений между группировками в лагере беженцев Миех-Миех объекты БАПОР в этом лагере оставались закрытыми по меньшей мере в течение 20 дней. Один раз ливанские силы безопасности без разрешения Агентства вошли на территорию его объекта. Имели место по меньшей мере три инцидента, связанные с проникновением без разрешения политических или вооруженных группировок на объекты БАПОР. Агентство заявило протест по поводу этих инцидентов и связалось с соответствующими сторонами.

Другие вопросы

59. Конфискованные правительством Ливана в 2013 году средства на общую сумму в 680 000 долл. США до сих пор не возвращены. БАПОР продолжало оспаривать любые обязательства, связанные с выплатами, на которых настаивает правительство Ливана, в размере 167,1 млн долл. США за электроэнергию, потребленную палестинскими беженцами за пределами объектов Агентства в лагерях в Ливане.

60. Что касается внутренней системы отправления правосудия, Трибунал по спорам БАПОР, созданный в 2010 году, функционирует на постоянной основе; в состав Трибунала входит один судья и один судья *ad litem*, работающий неполный рабочий день. В 2018 году Трибунал вынес 70 судебных решений и 240 постановлений, закрыв 287 дел. По состоянию на конец 2018 года в производстве находились 537 дел, включая одно дело в процессе доследования, из которых 535 дел были возбуждены местными сотрудниками, а 2 дела — международными сотрудниками. Помимо этого, на рассмотрении Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находилось семь апелляций.

Правовой статус палестинских беженцев в районе деятельности Агентства

61. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа не претерпел существенных изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи за 2008 год (A/64/13, пп. 52–55).

D. Обзор финансового положения

62. За исключением 158 штатных должностей международных сотрудников, финансируемых Генеральной Ассамблеей из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, операции БАПОР финансируются за счет добровольных взносов. В этой связи Агентство получает финансирование по линии: а)

бюджетного фонда по программам, который оказывает поддержку основным операциям (включая покрытие периодических расходов, как связанных, так и не связанных с персоналом), в частности в сферах образования, здравоохранения, улучшения условий жизни в лагерях, оказания помощи и социальных услуг, а также обеспечения функционирования систем и структур защиты и поддержки; b) чрезвычайных призывов об оказании гуманитарной помощи; и c) конкретных ограниченных по срокам проектов, направленных на повышение качества услуг без увеличения объема периодических расходов.

63. В 2018 году в результате предпринятых Агентством усилий по мобилизации ресурсов была объявлена общая сумма взносов в 1,3 млрд долл. США (в том числе на цели оказания Секретариатом Организации Объединенных Наций поддержки международному персоналу), причем часть этих средств предусматривалась для покрытия запланированных на 2019 год расходов по проектам и расходов на деятельность по линии чрезвычайных призывов. В отчетный период запланированные поступления в рамках бюджета по программам (в денежном выражении) составили 650 млн долл. США в рамках утвержденного бюджета по программам при запланированных расходах в размере 747 млн долл. США, а дефицит составил порядка 97 млн долл. Впоследствии дефицит возрос до 446 млн долл. США в результате того, что крупнейший донор Агентства сократил взнос на 300 млн долл. США и дефицит был перенесен на следующий период. Этот дефицит был полностью покрыт в 2018 году; при этом была обеспечена денежная наличность, необходимая для погашения займа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Согласно непроверенным финансовым ведомостям, в 2018 году расходы Агентства составили 1,19 млрд долл. США. Самыми значительными были расходы по линии нецелевого регулярного бюджета (764 млн долл. США), составившие 64,19 процента от общего объема расходов. На деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями и деятельность по проектам, включая деятельность, финансируемую из целевых фондов, приходилось соответственно 23,26 и 12,55 процента расходов. Больше всего средств по линии бюджета по программам вновь было выделено на цели осуществления программы в области образования, расходы по которой составили 461,8 млн долл. США, или 61 процент от совокупного объема нецелевого бюджета по программам.

Таблица 1
Расходы по программам, 2018 год
 (В тыс. долл. США и процентах)

<i>Бюджет по программам</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в процентах</i>	
Образование	216 096	28	46 803	6	31 116	4	99 716	13	66 419	9	1 854	0	462 003	60
Здравоохранение	34 570	5	23 552	3	7 874	1	21 091	3	26 612	3	602	0	114 300	15
Помощь и социальные услуги	10 628	1	11 264	1	1 503	0	9 160	1	8 850	1	1 041	0	42 446	6
Инфраструктура	9 602	1	6 670	1	620	0	5 396	1	6 600	1	1 185	0	30 072	4
Исполнительное руководство	2 773	0	2 331	0	2 410	0	2 480	0	2 546	0	18 950	2	31 490	4
Защита	49	0	25	0	6	0	1	0	77	0	403	0	562	0
Поддержка	17 076	2	7 463	1	2 071	0	3 752	0	12 398	2	40 323	5	83 084	11
Всего	290 793	38	98 108	13	45 600	6	141 597	19	123 502	16	64 358	8	763 957	100

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в процентах</i>	
Образование	231 014	19	63 419	5	42 270	4	108 741	9	69 186	6	2 933	0	517 564	43
Здравоохранение	52 121	4	30 710	3	14 276	1	25 023	2	34 154	3	2 357	0	158 641	13
Помощь и социальные услуги	131 080	11	40 542	3	88 769	7	16 969	1	22 145	2	1 196	0	300 701	25
Инфраструктура	34 324	3	26 883	2	1 587	0	6 118	1	9 274	1	1 232	0	79 419	7
Исполнительное руководство	7 384	1	6 395	1	5 517	0	3 908	0	4 331	0	22 802	2	50 338	4
Защита	1 073	0	1 327	0	1 460	0	287	0	1 762	0	1 119	0	7 028	1
Поддержка	30 822	3	8 020	1	6 185	1	3 969	0	12 891	1	6 154 ^a	1	68 040	6
Микрофинансирование	1 519	0	0	0	598	0	3 298	0	3 079	0	–	0	8 493	1
Всего	489 337	41	177 297	15	160 662	13	168 312	14	156 822	13	37 793	3	1 190 223	100

^a Эта сумма не включает 35,517 млн долл. США в связи с исключением из межфондовых расчетов косвенных вспомогательных расходов.

Таблица 2
Расходы в разбивке по среднесрочным стратегическим результатам, 2018 год
 (В тыс. долл. США и процентах)

<i>Бюджет по программам</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в процентах</i>	
Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права	1 950	0	795	0	924	0	867	0	1 826	0	403	0	6 765	1
Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	34 097	4	23 022	3	7 539	1	20 698	3	25 684	3	–	0	111 040	15
Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	209 762	27	42 303	6	28 988	4	91 748	12	58 179	8	–	0	430 980	56
Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств к существованию	5 241	1	3 944	1	1 870	0	6 635	1	7 720	1	378	0	25 787	3
Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	15 131	2	14 751	2	399	0	12 527	2	11 690	2	–	0	54 497	7
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	24 613	3	13 292	2	5 880	1	9 123	1	18 403	2	63 577	8	134 887	18
Всего	290 793	38	98 108	13	45 600	6	141 597	19	123 502	16	64 358	8	763 957	100

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в процентах</i>	
Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права	5 314	0	3 273	0	2 520	0	1 573	0	3 652	0	1 383	0	17 715	1
Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	51 560	4	30 089	3	11 868	1	24 590	2	33 103	3	3	0	151 214	13
Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	223 443	19	55 286	5	38 768	3	98 224	8	59 933	5	–	0	475 654	40
Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств к существованию	7 422	1	17 268	1	3 055	0	12 164	1	12 768	1	378	0	53 055	4

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в Всего процентах</i>		
Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	157	414	13	51 352	4	87 517	7	20 342	2	26 096	2	–	0	342 720	29
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	44 184	4	20 029	2	16 934	1	11 420	1	21 269	2	36 030	3	149 866	13	
Всего	489 337	41	177 297	15	160 662	13	168 312	14	156 822	13	37 793	3	1 190 223	100	

Глава II

Обзор подпрограмм

А. Подпрограмма 1

Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права

64. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам возможность для максимально полной реализации их прав человека путем обеспечения учета вопросов защиты как в ходе, так и посредством оказания услуг и содействия более строгому соблюдению норм международного права в сотрудничестве с соответствующими уполномоченными органами. Палестинские беженцы по-прежнему нуждаются в защите по причине отсутствия справедливого и долгосрочного решения, позволяющего урегулировать ту тяжелую ситуацию, в которой они оказались; продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике; почти 50-летней оккупации на оккупированной палестинской территории; 12-летней блокады сектора Газа; и неопределенного правового статуса этих беженцев в некоторых принимающих странах.

65. В течение 2018 года БАПОР продолжало решать проблемы защиты, с которыми сталкиваются палестинские беженцы во всех пяти районах операций Агентства. В отчетный период была активизирована работа по обеспечению учета вопросов защиты как в ходе, так и посредством оказания услуг БАПОР и параллельно проводилась информационно-разъяснительная работа по вопросам, касающимся прав палестинских беженцев.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	Число
а) Привлечение уполномоченных субъектов к ответственности за нарушение норм международного права с использованием механизмов контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности	Число мероприятий по защите (информационно-пропагандистских мероприятий), включая направление официальных писем по вопросам защиты	Базовый показатель (2018 год)	329
		Целевой показатель (2018 год)	325
		Фактический показатель (2018 год)	480
б) Предоставление защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам	Количество лиц, подвергшихся гендерному насилию, которым была оказана помощь	Базовый показатель (2018 год)	4 978
		Целевой показатель (2018 год)	4 900
		Фактический показатель (2018 год)	4 905

Достигнутые результаты

- БАПОР оказало помощь примерно 4978 жертвам гендерного насилия, 2530 детям и 545 инвалидам, подвергающимся риску в плане защиты. Приблизительно 25 000 палестинских беженцев-инвалидов получили более широкий доступ к реабилитационным услугам и специализированной поддержке инвалидов.
- Помощь в области психического здоровья и психосоциальной поддержки получили 92 795 палестинских беженцев.
- Правовая помощь (включая предоставление консультаций и юридической информации) была оказана 15 908 палестинским беженцам по широкому

кругу вопросов, в том числе по вопросам, касающимся регистрации актов гражданского состояния и гендерного насилия.

- БАПОР подготовило 16 конфиденциальных материалов и брифингов для международных правозащитных механизмов.
- В рамках программ Агентства был реализован ряд инициатив по защите, направленных на искоренение насилия в отношении детей, поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин, социальную интеграцию инвалидов, обеспечение учета проблематики инвалидности и предотвращение гендерного насилия, смягчение его последствий и реагирование на него.
- Подготовкой по вопросам защиты было охвачено 5609 сотрудников БАПОР.

В. Подпрограмма 2

Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

66. В 2018 году БАПОР продолжало предоставлять палестинским беженцам комплексные услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи, оказывая при этом поддержку в обеспечении возможностей получения наиболее уязвимыми группами населения вторичной и третичной медико-санитарной помощи. Всеобщий доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию был обеспечен на основе подхода, применяемого Группой охраны здоровья семьи, в рамках которого основное внимание уделяется вопросам комплексного медицинского обслуживания всех членов семьи. Большое внимание уделялось долгосрочным отношениям между врачом и пациентом или семьей, подходу, направленному на повышение качества, эффективности и действенности медицинских услуг. К концу 2018 года все 144 медицинских центра во всех пяти районах деятельности Агентства внедряли подход, предусматривающий закрепление семей за группой медицинских специалистов.

67. Хотя демонстрации в связи с «Великим маршем возвращения» и конфликт в Сирийской Арабской Республике вызвали большую нагрузку на систему медицинского обслуживания, цели Агентства в основном были достигнуты в том, что касается числа расширенных программ иммунизации²⁴, предотвратимых вспышек заболеваний с помощью вакцин; процентная доля лиц (в возрасте 40 лет и старше), прошедших обследование на диабет, была чуть ниже целевого показателя. Реагируя на увеличение числа случаев неинфекционных заболеваний среди палестинских беженцев, БАПОР продолжало внедрять новые диагностические процедуры и лекарственные препараты и проводить информационно-просветительские кампании по поощрению профилактики и устранению причин таких заболеваний. В сфере охраны здоровья матери и ребенка достигнутые результаты, включая показатели иммунизации, по-прежнему являются высокими. В масштабах всего Агентства не были достигнуты целевые показатели в том, что касается среднего ежедневного количества медицинских консультаций на одного врача, числа медицинских центров, полностью внедривших электронное здравоохранение (систему управленческой информации в области здравоохранения), или процентной доли пациентов, госпитализированных в больницах БАПОР, в которые имеют доступ бенефициары программы социальной защиты.

²⁴ Дополнительную информацию см. Всемирная организация здравоохранения. «Расширенная программа иммунизации», 1 декабря 2013 года.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	Процент/ количество
а) Всеобщий доступ к качественному, комплексному первичному медико-санитарному обслуживанию	Среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача	Базовый показатель (2018 год)	78,1
		Целевой показатель (2018 год)	77,6
		Фактический показатель (2018 год)	82,0
б) Охрана и укрепление здоровья семьи	i) Процентная доля женщин, соблюдающих требование о прохождении как минимум четырех дорожных обследований	Базовый показатель (2018 год)	92,1
		Целевой показатель (2018 год)	90
		Фактический показатель (2018 год)	91,4
	ii) Процентная доля населения (в возрасте 40 лет и старше), прошедшего обследование на сахарный диабет	Базовый показатель (2018 год)	20,8
		Целевой показатель (2018 год)	21,9
		Фактический показатель (2018 год)	21,7
	iii) Количество вспышек заболеваний, которые можно предупредить вакцинацией в рамках расширенной программы иммунизации	Базовый показатель (2018 год)	0
		Целевой показатель (2018 год)	0
		Фактический показатель (2018 год)	0
Оказание эффективных вспомогательных медицинских услуг в больницах	Процентная доля госпитализированных пациентов в рамках программы социальной защиты БАПОР	Базовый показатель (2018 год)	20,5
		Целевой показатель (2018 год)	20,9
		Фактический показатель (2018 год)	17,2

Достигнутые результаты

- Предоставление 8 554 035 медицинских консультаций палестинским беженцам.
- 175 825 палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше прошли обследование на диабет.
- Субсидии на вторичную/третичную госпитализацию были предоставлены 96 521 пациенту.
- В течение отчетного периода 4 процента медицинских центров БАПОР были отремонтированы в целях улучшения обслуживания пациентов; 57,5 процента всех медицинских учреждений Агентства в настоящее время отвечают высоким стандартам качества медицинского обслуживания.

С. Подпрограмма 3

Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

68. Несмотря на сложные условия, в которых образовательная программа БАПОР осуществлялась в течение отчетного периода, внедрение реформы в области образования, повышение ее эффективности и оказание поддержки в ее осуществлении в рамках среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов в сочетании с подходом, применяемым Агентством в области образования в чрезвычайных ситуациях, по-прежнему позитивно отражались на результатах

деятельности по программам, при этом большинство поставленных целей были успешно достигнуты.

69. За отчетный период несколько возросла доля детей, не бросивших школу, которые, как ожидается, перейдут в последний класс в рамках системы базового образования; в масштабах всего Агентства совокупные показатели отсева всех детей школьного возраста (мальчиков и девочек) в школах БАПОР, как начальных, так и подготовительных, сократились; и показатели второгодничества снизились во всех районах деятельности Агентства. Успехи Агентства в деле снижения показателей второгодничества содействовали сокращению отсева учащихся. Аналогичным образом система образования БАПОР становится более эффективной в результате сокращения отсева учащихся, несмотря на многочисленность учащихся в каждом классе (максимальное число учащихся в классах составляет 50 учащихся в школах специального назначения). Хотя Агентство продолжает добиваться прогресса в ряде ключевых областей, остаются нерешенными проблемы, особенно на местном уровне, связанные с пониманием и, следовательно, устранением — там, где Агентство в состоянии изыскать соответствующие решения, — контекстуальных причин, по которым учащиеся принимают решения бросить школу, таких как вступление девочек в ранние браки, финансовые трудности, с которыми сталкиваются семьи, и нестабильная экономическая, политическая ситуация и ситуация в плане безопасности.

70. Что касается конкретного вопроса, носящего стратегический и оперативный характер, Агентство продолжало совершенствовать методы проведения углубленного анализа учебных пособий и других учебных материалов принимающей страны с учетом применяемой БАПОР концепции проведения анализа и качественного выполнения учебной программы²⁵: в 2018 году был проведен анализ 465 учебных материалов, и соответствующие расходы покрывались в рамках бюджета по программам, а расходы на проведение анализа еще 1320 учебных материалов покрывались в рамках финансирования проектов, включая финансирование образования в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, полное внедрение учебного модуля управленческой информационной системы в области образования в рамках всего Агентства в сочетании с методологическим обзором всех показателей в области образования содействовало повышению качества собираемых данных и соответствующего анализа и начинает способствовать обеспечению более глубокого понимания БАПОР динамики, которая может повлиять на удержание учащихся и результаты обучения.

71. Достижения в рамках образовательной программы Агентства за период реформы, поддерживаемые и приумножаемые в контексте среднесрочной стратегии в сочетании с программой образования в чрезвычайных ситуациях, привели к значительному улучшению результатов по сравнению с ключевыми показателями в рамках всей программы, при этом большинство целей были достигнуты. Для сохранения и дальнейшего приумножения достигнутых результатов важно, чтобы Агентство продолжало добиваться повышения эффективности своей работы и закрепления достигнутых на сегодняшний день результатов работы.

²⁵ Рамочная программа анализа и высококачественной реализации учебной программы является ключевым компонентом стратегии БАПОР в области реформы образования, которая служит директивным справочным документом, инструментом оценки, основой для анализа и инструментом для повышения профессионального уровня.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	Процент/количество
а) Обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию	i) Совокупный коэффициент отсева (начальный уровень)	Базовый показатель (2018/19 год)	1,17
		Целевой показатель (2018/19 год)	1,25
		Фактический показатель (2018/19 год)	0,78
	ii) Совокупный коэффициент отсева (подготовительный уровень)	Базовый показатель (2018/19 год)	2,87
		Целевой показатель (2018/19 год)	2,84
		Фактический показатель (2018/19 год)	2,34
б) Повышение качества образования и уровня успеваемости	i) Количество учебных пособий, проанализированных с использованием рамочной программы БАПОР по проведению анализа и высококачественной реализации учебных планов ^а	Базовый показатель (2018 год)	354
		Целевой показатель (2018 год)	Данные отсутствуют ^б
		Фактический показатель (2018 год)	465
	ii) Процентная доля учебных классов, в которых число учащихся превышает пороговые показатели (менее или не более 25 учащихся; более 40 учащихся)	Базовый показатель (2018/19 год)	43,66 (>40)
		Целевой показатель (2018/19 год)	5,37 (≤25) 38,88 (>40)
		Фактический показатель (2018/19 год)	5,97 (≤25) 48,20 (>40) 5,54 (≤25)

^а При выпуске новых учебных пособий первоочередной задачей Агентства является проведение их «оперативного анализа» с уделением особого внимания вопросам, касающимся обеспечения нейтральности/безопасности, а также пола и возраста учащихся. Продолжается проведение всестороннего анализа учебных пособий в рамках учебной программы, в том числе в сопоставлении с теми учебными пособиями, оперативный анализ которых уже завершен. Фактическое число представленных обзоров включает как «оперативные», так и всеобъемлющие обзоры в рамках учебной программы.

^б На достижение целевого показателя влияет число новых учебных пособий, в том числе новых изданий, выпущенных принимающими странами в течение года. В результате поставить цель применительно к этому показателю не представляется возможным.

Достигнутые результаты

БАПОР посредством внедрения и обеспечения устойчивости реформы в области образования в 2018 году и на ее основе:

- продолжало работу, направленную на обеспечение высококачественного, всеохватного и справедливого образования для детей палестинских беженцев;
- добилось решения проблемы отсева учащихся подготовительных школ в рамках реформы системы образования, которая предусматривает выявление учащихся, находящихся под угрозой отсева, и принятие мер с целью недопущения такого отсева. Эти усилия свидетельствуют о весьма заметных улучшениях, которых удалось добиться в масштабах всего Агентства, связанных с уменьшением отсева учащихся начального и подготовительного циклов школьного обучения.

В рамках процесса формирования классов:

- Агентство успешно зачислило в школы 532 857 детей палестинских беженцев во всех пяти районах операций БАПОР.
- Доля классов, насчитывающих более 40 учащихся, увеличилась с 43,66 процента в 2016/17 учебном году до 48,20 процента в

2017/18 учебном году. Это увеличение в основном объясняется тем, что в связи с принятием БАПОР мер жесткой экономии запланированная максимальная численность учащихся в классе составляла 50 учащихся (для школ специального назначения).

В рамках программы по модернизации инфраструктуры и благоустройству лагерей:

- Агентство построило, модернизировало или восстановило 16 школ в целях обеспечения соблюдения требований БАПОР, связанных с проведением реформы в области образования и обеспечением безопасности и защиты.

D. Подпрограмма 4 Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств к существованию

72. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам достойный уровень жизни посредством осуществления своих программ в области образования, программы оказания помощи и предоставления услуг, программы микрофинансирования и программы модернизации объектов инфраструктуры и благоустройства лагерей.

73. Программы БАПОР в области профессионально-технического образования и подготовки способствуют смягчению экономических проблем, возникающих во всех районах деятельности Агентства, посредством постоянного уделения внимания актуальности учебных курсов с учетом потребностей рынка труда²⁶. В целях дальнейшей поддержки и институционализации связей между профессионально-техническими центрами и рынком труда были разработаны новые руководящие принципы для создания и активизации деятельности консультативных комитетов по программам, в состав которых входят специалисты с рынка труда и другие органы, обеспечивающие профессионально-техническое образование и подготовку. Координируя свою работу в соответствии со стратегическим направлением, определенным руководством профессионально-технического центра, консультативные комитеты по программам обеспечивают соответствие учебных курсов потребностям рынка труда. Кроме того, в течение отчетного периода были обновлены руководящие принципы профессионально-технической подготовки без отрыва от работы.

74. В 2018 году в рамках своей программы микрофинансирования БАПОР выделило 35 599 738 долл. США 38 183 клиентам в Газе, на Западном берегу, в Иордании и Сирийской Арабской Республике. Из этой суммы 15 040 142 долл. США были предоставлены палестинским беженцам в виде 13 052 займов.

²⁶ Это достигается посредством применения учитывающего уровень профессиональной подготовки подхода в вопросах обучения, который: а) содействует определению профессиональных стандартов для каждой профессии и основывается на таких стандартах, которые затем находят свое отражение в глубоких профессиональных знаниях, приобретенных на учебных курсах, на которых учащиеся повышают свой профессиональный уровень; и б) содействует тому, что курсы становятся более актуальными и отвечающими потребностям рынка труда и таким образом способствуют повышению вероятности трудоустройства выпускников. В 2018 году пять профессионально-технических курсов в учебном центре Вади Сир в Иордании были реорганизованы с применением этого подхода, а еще двенадцать курсов планируется реорганизовать в 2019 году. В рамках этого подхода были также установлены партнерские отношения с деловыми и промышленными кругами в целях использования накопленных ими опыта и знаний.

75. Реализация программы по модернизации объектов инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях оказала положительное воздействие на местную экономику, так как она стимулировала спрос на строительные материалы и обеспечила проживающим в лагерях лицам возможности для трудоустройства.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка		
		Вид показателя	В процентах	
Расширение возможностей палестинских беженцев	Процентная доля трудоустроенных выпускников центра профессионально-технического центра	а) женщины	Базовый показатель (2018/19 год)	72,78
			Целевой показатель (2018/19 год)	75,28
			Фактический показатель (2018/19 год)	74,00
		б) мужчины	Базовый показатель (2018/19 год)	85,60
			Целевой показатель (2018/19 год)	85,64
			Фактический показатель (2018/19 год)	83,17

Достигнутые результаты

- В профессионально-технических центрах БАПОР 7564 учащихся прошли курс профессионально-технической подготовки в целях повышения своих профессионально-технических навыков.
- Показатель трудоустройства выпускников профессионально-технических центров (завершивших курс обучения в 2017 году) по-прежнему оставался высоким (79,77 процента), при этом 2724 выпускника были трудоустроены или продолжали обучение. Кроме того, 86,90 процента выпускников факультета педагогических наук и искусств (Иордания)/факультета педагогических наук (Западный берег) также были трудоустроены.
- Доля учащихся, находящихся в уязвимом положении (бенефициары программы социальной защиты), зачисленных на первый год обучения в профессионально-технических центрах возросла с 29,43 процента в 2017 году до 32,92 процента в 2018 году. Доля бенефициаров программы социальной защиты на факультете педагогических наук и искусств и факультете педагогических наук возросла с 23,81 процента до 41,43 процента.
- В 2018 году было заключено 18 соглашений о партнерстве в поддержку борьбы с нищетой и расширения возможностей получения средств к существованию, которыми воспользовались 6184 палестинских беженца на Западном берегу, в Газе и Ливане. Приоритетное внимание уделялось налаживанию партнерских связей, содействующих оказанию помощи и расширению прав и возможностей инвалидов, молодежи и женщин.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	Количество
Расширение доступа беженцев к возможностям для получения средств к существованию	Общее количество кредитов беженцам по линии микрофинансирования	Базовый показатель (2018 год)	13 756
		Целевой показатель (2018 год)	16 326
		Фактический показатель (2018 год)	13 052
	Число человеко-дней, затраченных на осуществление программы по модернизации	Базовый показатель (2018 год)	2 430
		Целевой показатель (2018 год)	2 315

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	Количество
	объектов инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях ^a	Фактический показатель (2018 год)	2 411

^a За исключением Сирийской Арабской Республики.

Достигнутые результаты

- В 2018 году палестинским беженцам было предоставлено 13 052 займа на сумму 15 040 142 долл. США, что составляет 34 процента от общего числа клиентов (38 183), имеющих кредиты, и 42 процента от общей суммы предоставленных средств (35 599 738 долл. США).
- Женщинам по-прежнему уделялось приоритетное внимание среди получателей займов; им был выдан 16 061 заем (на сумму 12 658 105 долл. США), что составляет 42 процента от объема всех займов, выданных женщинам за отчетный период, из которых 5896 займов (на сумму 6 399 019 долл. США) были предоставлены женщинам из числа беженцев.
- 10 702 займа (на сумму 10 220 460 долл. США) были предоставлены молодым заемщикам, из которых 4033 займа или 38 процентов от общего количества займов (на сумму 5 379 679 долл. США) были предоставлены молодым заемщикам из числа палестинских беженцев.
- В 2018 году расходы БАПОР по благоустройству лагерей согласно оценкам составляли 53 000 000 долл. США; работы по благоустройству лагерей предусматривали проведение ряда мероприятий, начиная с планирования, проектирования и строительства объектов, убежищ, школ и медицинских центров Агентства и заканчивая удалением твердых отходов, ремонтом и реконструкцией систем канализации и дренажа в лагерях, колодцев и систем очистки сточных вод.

Е. Подпрограмма 5 Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

76. Программа БАПОР по обеспечению социальной защиты направлена на смягчение остроты проблемы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности среди неимущих палестинских беженцев с уделением первоочередного внимания слоям населения, живущим в условиях крайней нищеты²⁷. С этой целью в рамках программы социальной защиты предусматривается целый ряд социальных выплат, включая денежные переводы и/или выдачу электронных денежных ваучеров, и только в Газе — базовой продовольственной корзины. В 2016 году Агентство совершило переход от оказания продовольственной помощи натурой к применению подхода, предусматривающего денежные переводы, в Иордании, Ливане и на Западном берегу. Этот новый механизм распределения помощи, считающийся более эффективным способом оказания базовой помощи, способствовал сокращению административных расходов и расходов, связанных с распределением помощи натурой, и одновременно с этим обеспечивал получателям помощи большую свободу выбора и доступ к более

²⁷ По определению БАПОР лицами, живущими в условиях крайней нищеты, являются лица, которые не в состоянии удовлетворять свои базовые потребности.

разнообразным вариантам здорового питания. В настоящее время помощь с использованием электронных карточек оказывается бенефициарам программы социальной защиты на территории Ливана (61 708 бенефициаров), Иордании (58 498 бенефициаров) и на Западном берегу (36 125 бенефициаров).

77. В Сирийской Арабской Республике по линии чрезвычайных призывов об оказании финансовой помощи БАПОР оказывает денежную и продовольственную помощь более чем 405 000 палестинских беженцев, две трети из которых с 2011 года стали жертвами по меньшей мере одного перемещения. В настоящее время Агентство находится в процессе формирования основы для осуществления программы денежных переводов, ориентированной на наиболее уязвимые слои населения, затронутые конфликтом, с учетом того, что 25 процентов всех домохозяйств возглавляют женщины, каждое пятое домохозяйство возглавляет человек старше 60 лет, а сети социальной поддержки распадаются в результате перемещения и миграции населения.

78. Проблемы переполненности лагерей и временных приютов для беженцев — это лишь некоторые из тех проблем, с которыми сталкиваются 58 официальных лагерей палестинских беженцев во всех районах операций БАПОР. Эти лагеря, созданные на основе временных «палаточных городков», в настоящее время являются переполненными конгломератами с узкими переулками и импровизированными многоуровневыми домами, в которых проживают растущие семьи. Нерегулируемое строительство часто означает, что дома возводятся на пешеходных дорожках, блокируя проход. Наблюдающаяся на протяжении многих лет нехватка финансовых средств в сочетании с плачевным экономическим положением палестинских беженцев привели к быстрому ухудшению общих условий жизни палестинских беженцев. По оценкам БАПОР в настоящее время около 42 000 единиц жилья, не отвечающих установленным стандартам (за исключением Сирийской Арабской Республики), нуждаются в восстановлении; связанные с их восстановлением расходы составляют порядка 550 млн долл. США.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>	
		<i>Вид показателя</i>	<i>Процентная доля^a</i>
Расширение возможностей беженцев, живущих в условиях крайней нищеты, удовлетворять свои потребности в продовольствии	Процентная доля бенефициаров программы социальной защиты, живущих в условиях крайней нищеты	Базовый показатель (2018 год)	64,5
		Целевой показатель (2018 год)	76,5
		Фактический показатель (2018 год)	64,5
	Процентная доля лиц, живущих в условиях крайней нищеты, которые получают социальные выплаты в рамках программы социальной защиты	Базовый показатель (2018 год)	14,6
		Целевой показатель (2018 год)	14,2
		Фактический показатель (2018 год)	14,0
Улучшение условий жизни беженцев, живущих в условиях крайней нищеты	Процентная доля отремонтированных или реконструированных жилищ, не отвечающих установленным стандартам	Базовый показатель (2018 год)	6,9
		Целевой показатель (2018 год)	9,6
		Фактический показатель (2018 год)	9,4

^a За исключением Сирийской Арабской Республики.

Достиженные результаты

- В дополнение к 255 266 палестинским беженцам, которым в 2018 году была оказана поддержка в рамках программы социальной защиты, 933 979 лицам была оказана продовольственная и/или многоцелевая денежная помощь в Газе, 82 886 лицам — на Западном берегу, 395 499 лицам — в

Сирийской Арабской Республике, 28 885 лицам — в Ливане и 16 602 лицам — в Иордании.

- 43 115 семьям беженцев на всей оккупированной палестинской территории в связи с возникновением чрезвычайной ситуации были предоставлены возможности для временного трудоустройства.
- Были восстановлены приюты для размещения 1138 семей. Недостаточное финансирование на протяжении многих лет (восстановление жилья полностью зависит от проектного финансирования) серьезно ограничивало принятие таких мер по оказанию помощи. Такая нехватка средств является причиной того, что достигнутые результаты оказались ниже целевых показателей.

Замечания

79. БАПОР было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от декабря 1949 года. Агентство, являющееся вспомогательным органом Ассамблеи, приступило к работе 1 мая 1950 года и начало принимать меры в целях удовлетворения потребностей примерно 750 000 палестинских беженцев. Агентство является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций, охватывающей в соответствии с его мандатом порядка 5,4 млн зарегистрированных палестинских беженцев, при этом численность персонала Агентства составляет приблизительно 30 000 человек. Палестинскими беженцами считаются «лица, обычным местом проживания которых в период с 1 июня 1946 года по 15 мая 1948 года была Палестина и которые лишились как своего жилища, так и средств к существованию в результате конфликта 1948 года», и к ним относятся также их потомки по мужской линии²⁸.

80. Задача Агентства состоит в том, чтобы оказывать содействие палестинским беженцам в деле обеспечения полной реализации их возможностей в плане развития человеческого потенциала до тех пор, пока не будет изыскано долгосрочное и справедливое решение проблемы беженцев. Агентство выполняет свой мандат в области гуманитарной деятельности и развития человеческого потенциала, обеспечивая защиту палестинских беженцев и оказывая им базовые услуги в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Оказываемые Агентством услуги охватывают базовое (и среднее в случае Ливана) образование, комплексную систему первичного медико-санитарного обслуживания, чрезвычайную помощь, мероприятия в социальной сфере, микрофинансирование, обеспечение жильем и поддержку в деле развития инфраструктуры.

²⁸ БАПОР официально не регистрирует перемещенных лиц, нуждающихся в постоянной помощи в результате июньских событий 1967 года (после Шестидневной войны) и последующих боевых действий (так называемые «перемещенные лица 1967 года»). Соответственно, Агентство не располагает официальными данными о численности таких лиц. Лица, имеющие право на получение услуг БАПОР в соответствии с его мандатом, включая его первый мандат, могут воспользоваться всем спектром гуманитарной помощи и помощи в целях развития человеческого потенциала, в том числе в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг и помощи по модернизации объектов инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев, защиты и микрофинансирования, а также оказания чрезвычайной помощи во время кризисов.

