

Конвенция по кассетным боеприпасам

20 June 2018
Russian
Original: English

Восьмое Совещание государств-участников
Женева, 3–5 сентября 2018 года

Пункт 7 i) предварительной повестки дня

**Рассмотрение состояния и действия Конвенции и других вопросов, имеющих важное значение для достижения целей Конвенции:
процесс подбора кандидатов на должность Председателя
для будущих совещаний по Конвенции**

Установление процесса подбора кандидатов на должность Председателя для Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Германией

1. Председатель в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам (ККБ) играет центральную роль в функционировании Конвенции. Он председательствует на Совещании государств-участников, являющемся центральным директивным форумом Конвенции, и обеспечивает последовательность процесса выполнения ее положений, осуществляя политическое руководство в течение межсессионного периода, например, посредством председательства на регулярных совещаниях Координационного комитета.
2. Порядок выборов председателей и обеспечения их преемственности не регламентирован в тексте самой Конвенции. Однако внутренние руководящие принципы ККБ предусматривают, что председатели избираются в соответствии с процедурой, которая учитывает региональный баланс и чередование затронутых и незатронутых государств. Было также достигнуто общее согласие в отношении необходимости одновременного определения двух последовательных председателей во избежание принятия решений в последнюю минуту с возможным нарушением рабочих процессов.
3. В свете общих целей Конвенции, ее духа сотрудничества и распределения бремени можно предположить, что все государства-участники в принципе готовы взять на себя функции Председателя. В целях облегчения этой работы внутренние правила ККБ предусматривают, что Группа имплементационной поддержки (ГИП) оказывает поддержку Председателю как в технических, так и в административных вопросах.
4. Порядок выявления подходящих кандидатур и сам процесс выборов еще не оговорены во внутренних правилах Конвенции. Это до сих пор приводит к тому, что действующему Председателю приходится самому заниматься подбором кандидатов, отвечающих предъявляемым требованиям, и бремя определения таких кандидатов ложится исключительно на него одного. Отсутствие процедурных руководящих принципов, задержки, связанные с передачей полномочий, и определенное нежелание некоторых государств-членов брать на себя обязанности Председателя еще более затрудняют этот процесс. Следствием этого нередко является принятие решений в



последнюю минуту, что влечет за собой непредсказуемость и даже путаницу. Кроме того, поскольку нет четких правил на случай отсутствия кандидатов для замещения действующего Председателя, это открывает возможность того, что ККБ вообще не будет иметь руководства, и для этого сценария нет очевидных экстренных решений.

5. Таким образом, следует укрепить процесс выявления подходящих кандидатур, с тем чтобы обеспечить последовательность функционирования Конвенции, добиться более эффективного выполнения этой важной руководящей функции и обеспечить более широкое участие государств-участников в решении этого вопроса. На восьмом Совещании государств-участников (СГУ-8) следует рассмотреть следующие два варианта действий, с тем чтобы сделать этот процесс рациональным и более инклюзивным:

a) в решении СГУ-8 государствам-участникам следует признать и подтвердить желательность географической ротации председателей для будущих СГУ, включая обзорные конференции. В частности, следует призвать государства-участники из регионов, которые до настоящего времени были недопредставлены, активно рассмотреть вопрос о том, чтобы взять на себя роль Председателя. В решении СГУ-8 Председателю, действующему при поддержке секретариата и Координационного комитета, следует рекомендовать сфокусировать свои консультации с потенциальными кандидатами на содействии обеспечению географической ротации;

b) председателей следует выбирать согласно установленной схеме ротации между региональными группами (Африка, Америка, Азиатско-Тихоокеанский регион и Европа в алфавитном порядке), которую еще предстоит установить для этой цели. Это означает, что специальным региональным группам следует составлять рекомендации по соответствующим кандидатурам перед СГУ и представлять их в ходе рассмотрения соответствующего пункта повестки дня. При наличии консенсуса между региональными группами СГУ может рассмотреть активные кандидатуры, выдвинутые вне стандартной схемы.

Общие соображения

- Какой бы вариант ни был избран, выборы председателей должны оставаться активной процедурой, включенной в повестку дня ежегодного СГУ в качестве отдельного пункта повестки дня, а также пункта на регулярных совещаниях Координационного комитета.
- Из-за нехватки времени СГУ-8 в 2018 году надлежит избрать Председателя для СГУ-9 в соответствии с прежней процедурой. Однако затем СГУ-8 также выберет кандидата для обзорной Конференции 2020 года, которая заменит ежегодное СГУ. Затем эту кандидатуру на пост Председателя нужно будет только подтвердить на СГУ-9 в 2019 году. В то же время СГУ-9 выберет кандидата для очередного СГУ-10 в 2021 году.
- Последующие председатели должны постепенно включаться в свою работу, принимая на себя задачи и обязанности в тесной консультации с действующим Председателем, например, посредством сопредседательства на мероприятиях совместно с Председателем и замещения Председателя в случае его непредвиденного отсутствия.

6. При выдвижении кандидатур государствам-участникам также рекомендуется должным образом учитывать гендерные аспекты в целях последовательного обеспечения сбалансированной гендерной представленности в рамках ККБ.

Обзор роли Председателя ККБ

7. Председательство в период межсессионной программы Конвенции по касетным боеприпасам (ККБ), т. е. с последнего дня Совещания, на котором принимается председательство, до последнего дня следующего Совещания государств-участников (СГУ), которое обычно проводится в первую неделю сентября

в течение трех дней. ГИП ККБ оказывает техническую и административную поддержку Председателю и Координационному комитету.

8. Подготовка и председательство на Сессии государств-участников/обзорной Конференции – в сотрудничестве с Координационным комитетом, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) и Группой имплементационной поддержки. УВР ООН в сотрудничестве с ГИП предоставляют проекты ежедневных планов работы. Местом проведения СГУ ККБ обычно является Женева, но Председатель может решить провести его в своей стране.

9. Председательство на заседаниях Координационного комитета по мере необходимости – обычно раз в месяц. ГИП готовит повестку дня и проекты протоколов в консультации с Председателем.

10. Координация деятельности членов Координационного комитета (14 государств) и представление отчета на ежегодном СГУ, на котором он/она председательствует.

11. Руководство работой по выполнению любых решений, принятых государствами-участниками, и представление им отчетов в установленные сроки.

12. Издание публичных заявлений от имени сообщества участников Конвенции по мере необходимости в целях содействия достижению целей ККБ и укрепления нормы против применения кассетных боеприпасов.

13. Содействие осуществлению и универсализации Конвенции посредством различных видов деятельности, включая выступление с заявлениями, касающимися ККБ, на соответствующих форумах.

14. Организация поиска кандидатур следующих двух председателей с учетом регионального баланса.

15. Руководство усилиями по обеспечению наличия достаточных ресурсов для финансирования деятельности Группы имплементационной поддержки.

Примечание:

Вся деятельность проводится при непосредственной технической поддержке и консультативном содействии ГИП, как это предусмотрено ее мандатом. Основная задача ГИП состоит в оказании необходимой существенной поддержки и консультативного содействия Председателю и Координационному комитету для обеспечения прогресса в достижении целей осуществления ККБ.