



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



WORLD TRADE
ORGANIZATION

ТОРГОВЛЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ



ТОРГОВЛЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ

Опубликовано
Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН
и
Всемирной торговой организацией
2018

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, их властей, делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определённых производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или аналогичными продуктами, которые в тексте не упоминаются. Мнения, представленные в настоящем документе, являются только мнениями конкретных авторов. Они могут не совпадать с официальной позицией или политикой ФАО или ВТО.

Настоящий документ первоначально опубликован Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и Всемирной торговой организацией (ВТО) под названием «*Trade and Food Standards*» (Торговля и продовольственные стандарты). Перевод на русский язык подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО). При обнаружении расхождений в оригинале и переводе приоритет имеет оригинальная версия на английском языке.

ФАО ISBN 978-92-5-130370-2

© ФАО и ВТО, 2018

ФАО и ВТО поощряют использование, тиражирование и распространение информации, содержащейся в настоящей публикации. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО и ВТО будут надлежащим образом указаны в качестве источников и обладателей авторского права. Это никоим образом не должно трактоваться как одобрение мнений, продуктов или услуг пользователей со стороны ФАО и ВТО.

С запросами на получение прав на перевод, адаптацию, перепродажу и другие виды коммерческого использования, просьба обращаться по адресам www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications). По вопросу приобретения информационных продуктов ФАО просьба обращаться по адресу: publications-sales@fao.org

Публикации ВТО доступны на веб-сайте ВТО (www.wto.org/publications). По вопросу приобретения печатных копий просьба обращаться по адресу: <http://onlinebookshop.wto.org>

Фотографии

На титульной странице сверху вниз:

@foryouinf/Depositphotos; @noreenlhrpk/Depositphotos; @cybernesco/Depositphotos; @draghici/Shutterstock

ОГЛАВЛЕНИЕ

Выражение признательности	iv
Предисловие	v
Резюме	vii
Введение	ix

ЧАСТЬ 1. Институциональные структуры **1**

Кодекс Алиментариус	3
Всемирная торговая организация	12

ЧАСТЬ 2. Преимущества участия **20**

Деятельность комитетов по санитарным и фитосанитарным мерам и техническим барьерам в торговле	24
Преимущества участия	29
Принятие участия в разработке Кодекса	33
Инвестиции в повышение квалификации	41

ЧАСТЬ 3. Динамическая система **52**

Ссылочные документы и ресурсы	62
Аббревиатуры	64

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данная публикация была подготовлена совместными усилиями специалистов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной торговой организации (ВТО).

Со стороны ФАО техническая работа велась отделом безопасности и качества продуктов питания департамента по сельскому хозяйству и защите потребителей и секретариатом Комиссии Кодекса Алиментариус совместной программы стандартизации продуктов питания ФАО и ВОЗ. Общая подготовка и координация велась подразделением торговли и рынков отдела экономического и социального развития. Ценные комментарии и предложения были предоставлены другими отделами и подразделениями ФАО, включая отделы по животноводству и здоровью животных, рыбе и аквакультуре, правовым

вопросам и этике, системам питания и снабжения пищевыми продуктами, а также совместным подразделением ФАО и МАГАТЭ по использованию атомных технологий в сельском хозяйстве и производстве продовольственных продуктов и региональными представительствами ФАО.

Со стороны ВТО техническая работа велась департаментом по сельскому хозяйству и товарам и департаментом по торговле и окружающей среде. Интересные предложения были внесены секретариатом Фонда по стандартизации и развитию торговли (ФСРТ).

ФАО и ВТО выражают признательность Всемирной организации здравоохранения за ценный вклад в создание настоящего документа.

ПРЕДИСЛОВИЕ



Грациано да Силва
Генеральный директор ФАО



Роберту Азеведу
Генеральный директор ВТО

Торговлю продуктами питания трудно представить без стандартов. Продовольственные стандарты дают потребителям уверенность в безопасности, качестве и подлинности продуктов, которые они употребляют. Устанавливая общие принципы для различных аспектов пищевых продуктов для потребителей, производителей и правительств, стандарты позволяют мировой торговле существовать. Если бы все правительства использовали различные пищевые стандарты, торговля была бы более дорогой. Кроме того, было бы чрезвычайно трудно обеспечить соответствие пищевых продуктов требованиям безопасности и ожиданиям потребителей.

Продовольственные стандарты и торговля идут нога в ногу для обеспечения безопасного, питательного продовольствия в достаточном количестве для растущего населения земли. В целях устойчивого развития роль, которую торговля может играть в обеспечении устойчивого развития, оценена по достоинству. Со своей международной системой продовольственных стандартов и торговли ФАО и ВТО вносят существенный вклад в



Продовольственные стандарты и торговля идут в ногу для обеспечения безопасного, питательного продовольствия в достаточном количестве для растущего населения земли.



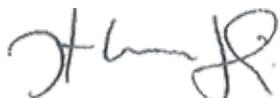
достижение следующих целей устойчивого развития:

- цели 2, касающейся голода, пищевой безопасности, питания и устойчивости сельского хозяйства;
- цели 3, касающейся здоровой жизни и благополучия;

- цели 8, касающейся экономического роста, занятости и работы;
- цели 17, касающейся усиления глобального партнёрства для устойчивого развития.

Совместными усилиями ФАО и ВТО обеспечивают правительства средствами разработки рамочных нормативных документов на основе международных продовольственных стандартов для облегчения торговли. Благодаря поддержке Комиссии Кодекса Алиментариус ФАО/ВТО, правительства могут принимать научно-обоснованные продовольственные стандарты. Использование Кодекса является для правительств ценным средством для достижения целей общественного здравоохранения, таких как безопасность пищевых продуктов и полноценность питания, а также создаёт основу для ведения торговли. ВТО устанавливает ряд правил многосторонней торговли и имеет форум для решения споров и обсуждения новых правил. Поскольку стандарты очень важны для беспрепятственной торговли, вступление в ВТО побуждает правительства гармонизировать собственные нормативные акты с учётом положений международных стандартов. В области безопасности пищевых продуктов (БПП) и качества Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ) полностью основываются на стандартах Кодекса, устанавливая их в качестве эталона для гармонизации.

Благодаря устранению для производителей необходимости соответствовать большому количеству различных стандартов на разных рынках, гармонизация становится мощным инструментом для снижения издержек и повышения эффективности торговли. Это может помочь правительствам, сталкивающимся с трудностями, в поиске необходимых ресурсов для разработки собственных требований к БПП. Теперь они могут использовать самые последние доступные научные данные, нашедшие отражение в международных стандартах.



Грациано да Силва, Генеральный директор ФАО

Обоснование системы продовольственных стандартов и правил торговли является серьёзной технической работой, которая постоянно ведётся нашими членами в рамках Кодекса и под эгидой ВТО. Часто незаметное участие в данной работе очень важно для обеспечения учёта реалий и нужд различных стран. Оно также требует постоянных усилий по разрешению возникающих торговых споров и поддержанию соответствия правил торговли самым последним изменениям.

Для участия и воздействия на международном уровне страны должны постоянно инвестировать ресурсы в обеспечение БПП и контроль за пищевыми продуктами. Кроме того, правительства должны обладать достаточными внутренними возможностями для эффективной координации всех заинтересованных сторон. Данные требования оказывают влияние на Кодекс и ВТО в установлении области применения стандартов и правил торговли, на использование преимуществ инструментов, предоставляемых системой для повышения внутренней БПП и расширения возможностей экспорта. Подготовка и повышение квалификации, осуществляемые ФАО и ВТО, включая мероприятия, финансируемые Фондом по стандартизации и развитию торговли (ФСРТ) - партнёрства, объединяющего ФАО, ВТО, ВОЗ и Мировой банк, играют очень важную роль в повышении эффективности использования системы развивающимися странами.

В данном докладе описываются институциональные рамки, с помощью которых ФАО и ВТО в тесном сотрудничестве создали систему международных продовольственных стандартов и торговли, установили правила практического использования данной системы и показали несколько проблем, находящихся на стыке продовольственных стандартов и торговли. Мы надеемся, что данный доклад напомнит законодателям о важности совместной работы над проблемами торговли и продовольственными стандартами, обязанными своим успехом активному участию наших членов.



Роберту Азеведу, Генеральный директор ВТО

РЕЗЮМЕ

В данной публикации объясняется, как международные стандарты БПП, разработанные в рамках совместной программы продовольственных стандартов «Кодекс Алиментариус» Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), применяются в контексте Соглашений ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и по техническим барьерам в торговле (ТБТ).

Для ведения международной торговли и доступа к высокоприбыльным рынкам изготовители должны быть способны обеспечить соответствие национальным требованиям по БПП. Соответствие аналогичным требованиям на экспортных рынках уже может представлять серьёзные трудности, особенно для мелких производителей из развивающихся стран. Повсеместное использование международных продовольственных стандартов не только вносит вклад в здравоохранение, но и помогает снизить торговые издержки, делая торговлю более прозрачной и эффективной, позволяя продуктам питания беспрепятственно перемещаться между рынками.

Кодекс Алиментариус ФАО/ВОЗ даёт его участникам возможность использовать научно-обоснованные, международно согласованные продовольственные стандарты. Эти стандарты полностью признаются Соглашением по СФС и используются в качестве эталона на международных рынках продуктов питания. Соглашение по СФС устанавливает правила БПП и меры по защите животных и растений, чтобы они не становились ненужными барьерами в торговле. Члены ВТО всё чаще используют стандарты Кодекса в контексте соглашения по ТБТ, которое регламентирует другие вопросы регулирования продовольствия, включая качество и требования к упаковке. ВТО также предоставляет инструменты для облегчения международного диалога по вопросам, связанным с продуктами питания, и разрешения торговых проблем при их возникновении.

Публикация описывает обе организации, их совместную работу, какие усилия могут и должны принять страны для поддержания актуальности международных продовольственных стандартов и устранения проблем в торговле. В публикации также



подчёркивается необходимость подготовки локальных органов сейчас и с прицелом на будущее для обеспечения БПП и устранения препятствий для мировой торговли.

Взаимодействие правительственных компетентных органов со всеми заинтересованными сторонами в цепи поставки продуктов питания имеет огромную важность. Лица, ответственные за системы контроля продуктов питания, должны обладать определёнными знаниями и навыками. Инвестиции в данную область позволят странам повышать эффективность здравоохранения, вносить собственный вклад в разработку международных стандартов и получать преимущества в международной торговле.

В публикации также показаны некоторые из драйверов изменений в законодательном регулировании продуктов питания, подчёркнута необходимость для правительств постоянно отслеживать и быть готовыми к новым вызовам и возможностям, связанным со здоровьем людей, предпочтениями потребителей или развитием технологий. Для соответствия данным вызовам как внутри страны, так и в динамически изменяющейся международной системе продовольственных стандартов и правил торговли, необходимо иметь сильные национальные органы. Для использования выгод и избежания рисков, которые несёт будущее, органы должны быть гибкими, предусмотрительными и отдавать себе отчёт в том, что продукты питания не похожи на другие товары.



©iStock/Karimala



©iStock/John_Kalapo



©iStock/Nancy Haggarty

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодные объёмы торговли сельскохозяйственной продукцией выросли за последнее десятилетие практически втрое, в основном благодаря развивающимся странам, и достигли объёма 1,7 трлн. долл. США.¹ За последние два десятилетия снижение тарифов, обусловленное глобальными и региональными торговыми соглашениями, создало превосходные возможности для расширения глобальной торговли продовольственными товарами. Однако для ведения международной торговли и доступа к высокоприбыльным рынкам изготовители должны быть способны обеспечить соответствие требованиям продовольственных стандартов. Правительства принимают продовольственные стандарты для обеспечения БПП, установления требований к качеству и маркировке. Повсеместное использование международных продовольственных стандартов помогает снизить торговые издержки, делая торговлю более прозрачной и эффективной, позволяя продуктам питания беспрепятственно перемещаться между рынками.

Торговля неразрывно связана с натуральностью пищевых продуктов, их питательностью и безопасностью. Она оказывает существенное влияние на общественные и экономические условия, включая рыночные структуры, производительность и состав выпускаемой сельскохозяйственной продукции, разнообразие, качество и безопасность продуктов питания, рацион населения.

Институциональные структуры — это система, управляющая разработкой и применением международных продовольственных стандартов и использующая в качестве основы совместную программу ФАО/ВОЗ по стандартизации продуктов питания (Комиссия Кодекса Алиментариус) и ВТО.

Развитие сельского хозяйства и торговли, повышение БПП являются основой мандата ФАО и причиной постоянной работы ФАО над Кодексом. ВТО устанавливает правила мировой торговли. Соглашения по СФС и ТБТ определяют рамки, в которых международные стандарты применяются правительствами для обеспечения безопасности и качества продуктов питания, поставляемых на международные рынки.

Особое внимание в настоящей публикации уделяется тесной взаимосвязи продовольственных стандартов и торговли. В документе описывается система разработки и принятия пищевых стандартов. Кроме того, демонстрируется важность правил и гармонизации законодательства на основе международных стандартов, а также описывается необходимая подготовка для максимально эффективного использования преимуществ системы странами-членами.

Документ содержит необходимую информацию для регуляторов в национальных правительствах, а также других заинтересованных сторон, связанных с торговлей, стандартизацией, законодательным регулированием и продовольственной политикой. В нём объясняется, как торговля, БПП с продовольственными стандартами, повышение сознательности, внутреннее производство и стимулирование сотрудничества в комплексе могут принести пользу для здравоохранения и экономические выгоды.

Первая часть содержит описание стандартов Кодекса и соглашений ВТО. Во второй части приводится описание работы системы и иллюстрируется важность подготовки и участия стран с любым уровнем развития в разработке и применении Кодекса, работе комитетов по СФС и ТБТ. В финальной части исследуются драйверы изменений, способных повлиять на продовольственные стандарты и мировую торговлю в будущем.

¹ ВТО Статистика международной торговли, 2015.

The background of the slide is a photograph of a wooden desk. On the desk, there is a silver microphone on a stand, a wooden folder containing papers, and a wooden block. The desk is set against a light-colored wall. A large, semi-transparent grey rectangle is overlaid on the top half of the image, containing the text 'WTO'.

WTO

Часть 1

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ
СТРУКТУРЫ**

A photograph of a wooden desk with a nameplate that says "FAO". To the left is a microphone on a stand. In the background, there are office chairs. The bottom half of the image has a green gradient overlay with a white curved line.

FAO

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Благодаря работе участников, прозрачности и широкому охвату, использованию консультаций ведущих научных экспертов, консенсусу в принятии решений, Комиссия Кодекса стала ведущим международным органом по стандартизации продуктов питания.
- Принципы, выкристаллизованные в процессе работы по стандартизации, позволяют гарантировать, что стандарты Кодекса будут способствовать облегчению торговли продуктами питания и улучшению здравоохранения.
- Соглашения ВТО по СФС и ТБТ используются международными стандартизирующими организациями для гармонизации мер, предотвращения создания ненужных торговых барьеров, самовольной или несправедливой дискриминации отдельных членов.
- С Кодексом Алиментариус ВТО формирует систему правил для обеспечения безопасности, качества и честной торговли продовольствием.

Торговля может быть более сложной, чем мы думаем. Что произойдёт, если две страны будут по-разному определять один продукт, или использовать разные критерии для оценки его безопасности? Представим, например, неудобства для путешественника из-за наличия в мире 15 различных типов электрических розеток, или необходимость серьёзных инвестиций в обеспечение перевозки грузов по железной дороге между странами с разной шириной колеи. Затем представим преимущества, которые дают одинаковый USB разъём на всех компьютерах в мире, стандартные кабели, операционная система и даже стандартный размер кредитной карточки.

Уверенность в безопасности употребляемой пищи, отсутствии обмана нечестными продавцами и изготовителями является одной из важных задач, которую правительства решали с самых давних дней. В истории можно найти массу примеров, как разные страны, независимо разрабатывавшие законы и устанавливавшие требования к продуктам питания, часто использовали различные способы проверки безопасности и качества продуктов питания и информирования потребителей о приобретаемых товарах. Однако различия национальных требований и стандартов часто существенно затрудняли трансграничную торговлю. Одновременно с этим потребители начинали всё больше



Совместная программа международных продовольственных стандартов ФАО/ВОЗ Кодекс Алиментариус, утверждённая в 1963 г., является одним из наиболее важных международных ориентиров в области стандартизации продуктов питания.



понимать риски, связанные с продуктами питания, включая опасности для здоровья из-за микроорганизмов, остатков пестицидов, небезопасных пищевых добавок и других веществ.

Комиссия Кодекса Алиментариус была создана для решения данных проблем, а также разработки и публикации продовольственных стандартов в составе Продовольственного кодекса (Кодекса Алиментариус) для улучшения здравоохранения и обеспечения единых и честных правил игры в мировой торговле. В соответствии с общими принципами Кодекса, он служит руководством и помогает в разработке определений и требований к продуктам питания для их гармонизации и последующего вовлечения продовольственных товаров в мировую торговлю. Поэтому стандарты Кодекса приобрели важную роль в соглашениях ВТО по СФС и ТБТ.

Здесь необходимо рассмотреть институциональные структуры, лежащие в основе продовольственных стандартов и международной торговли, а также как они работают в комплексе. Данный раздел начинается непосредственно с Продовольственного Кодекса или Кодекса Алиментариус, объясняется важность его стандартов, показывается, как и кем они разрабатываются. Затем описывается торговая сторона вопроса, включая правила, установленные двумя основными соглашениями под эгидой ВТО, базирующихся, в свою очередь, на стандартах Кодекса. Данный раздел также знакомит читателя с юридической стороной системы, использованием механизма ВТО для урегулирования торговых споров и проблем, связанных с продовольственными мерами.

Кодекс Алиментариус

Образованная ФАО и ВОЗ в 1963 г. как часть совместной программы международных продовольственных стандартов ФАО/ВОЗ, Комиссия Кодекса Алиментариус сегодня является единым и наиболее важным международным органом по продовольственным стандартам. Совместные усилия стали ключом к успеху Кодекса. Для обеспечения БПП в любом доме все участники цепи производства продуктов питания должны работать вместе.

Кодекс Алиментариус



Мандат
Кодекса



ОХРАНА
здоровья
потребителей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ
честных правил в
торговле продовольствием.



СТИМУЛИРОВАНИЕ КООРДИНАЦИИ
всей работы над продовольственными
стандартами, проводимой государственными
органами и негосударственными
организациями.

Что же представляет собой Кодекс?

Кодекс Алиментариус является сборником гармонизированных международных продовольственных стандартов, руководств и практик. Вместе стандарты Кодекса служат для охраны здоровья потребителей и обеспечения честной игры в торговле продовольственными товарами. Они были разработаны совместными усилиями независимых экспертов при участии 188 стран, представляющих 99% населения Земли.

За прошедшие полвека Кодекс внёс немалый вклад в обеспечение качества и безопасности продуктов, которые мы употребляем. Кодекс Алиментариус является глобальным руководством для всех участников цепи производства продуктов питания. Одновременно с этим сложная, но открытая для всех заинтересованных сторон процедура принятия стандартов Комиссией Кодекса Алиментариус, собирающая представителей разных стран вместе для тщательного рассмотрения научных доказательств, играет

важную роль в усовершенствовании национальных систем обеспечения продовольственной безопасности.

Документы Кодекса

Стандарты, руководства и правила Кодекса по своей природе носят рекомендательный характер. Для придания им обязательного характера страны должны целенаправленно внедрять их в национальные законодательные акты. Все документы Кодекса свободно доступны на веб-сайте Кодекса.

Стандарты Кодекса на товары устанавливают требования к физическим и химическим характеристикам почти 200 из имеющихся на рынке продуктов — начиная от яблок и заканчивая замороженной рыбой и бутилированной водой.

Руководства Кодекса, например, по маркировке продовольственных товаров, обеспечивают передачу информации от изготовителя или поставщика с одной стороны покупателю или потребителю с другой.

Кодекс в действии

Стандарты, руководства и правила Кодекса, используемые в комплексе, обеспечивают безопасность продуктов питания. В случае молочных продуктов, например, обеспечение безопасности начинается с животных и их выращивания, используемых кормов и медикаментов, затем продолжается в процессах дойки, сбора, транспортировки и хранения молока, которые должны быть продуманы и тщательно контролироваться. При дальнейшей переработке молока должны использоваться гигиеничные процессы и проверки, необходимые для обеспечения контроля наличия, минимизации и удержания в допустимых пределах вредных бактерий и других загрязнений при сохранении питательных характеристик, вкуса, внешнего вида, запаха и консистенции продукта.

Если молоко подлежит транспортировке и, вероятно, переработке в другой продукт, его необходимо отслеживать и маркировать на каждом этапе.

Если конечный продукт предназначен для экспорта, помимо соответствия нуждам потребителей, он должен отвечать международным стандартам и нормативным документам.

Когда потребители пьют молоко, их удовлетворённость вместе с безопасностью и соответствием продукта ожидаемому качеству определяет, будет ли продукт покупаться далее.

Кодекс, оставаясь незаметным для потребителей, является очень важным для всех остальных участников производственной цепи, начиная от фермы и до стола, для обеспечения безопасности молока в стакане и возможности его продажи за границу.



Кодекс в цифрах

Данная иллюстрация показывает количество стандартов, рекомендаций и правил Кодекса по различным предметам на июль 2016 г. после решений 39-й сессии Комиссии Кодекса Алиментарииус.

76



руководств

191



стандарт на
продукты

предельно допустимых
остаточных количеств (ПДОК)
загрязнений в продуктах
питания

105

охватывают
18
загрязнений

Более
4037
ПДОК

охватывают
303
пищевых добавки



4846

предельно допустимых
остаточных количеств (ПДОК)
пестицидов



охватывают
294
пестицида



ПДОК ветеринарных
препаратов в продуктах питания

610

охватывают
75

ветеринарных
препаратов

50



правил

Правила, например, по гигиене продуктов питания, описывают проверки, требующие проведения в цепи производства и потребления продуктов питания, от сырья и до стола потребителя, чтобы все, включая фермеров, переработчиков, изготовителей и потребителей, понимали свою ответственность за обеспечение безопасности и пригодности продуктов питания к употреблению в пищу.

Основные стандарты Кодекса по загрязнению содержат значения предельно допустимых остаточных количеств (ПДОК) веществ, порядок отбора образцов продовольственных товаров, вовлечённых в мировую торговлю, для исследования на наличие загрязнителей и токсичных веществ.

База данных Кодекса по пищевым добавкам включает условия и предельные количества, при соблюдении которых пищевые добавки могут использоваться в продуктах питания. Другие базы данных в Кодексе содержат предельно допустимые остаточные количества (ПДОК) пестицидов и ветеринарных препаратов в продуктах питания.

Полнота охвата и прозрачность

В основе мандата Кодекса лежат сотрудничество, полнота охвата, достижение консенсуса и прозрачность.

Ежегодные собрания комиссии Кодекса Алиментариус собирают представителей более 130 стран-участников и почти 50 международных наблюдателей, включая представителей частного сектора, академических институтов, общественных организаций и других заинтересованных сторон. Они встречаются для принятия новых и пересмотра существующих документов Кодекса. Такой высокий уровень участия и способность приходить к соглашениям являются свидетельствами успеха процесса разработки стандартов Кодекса.

Прозрачные рабочие процедуры, нацеленные на участие развивающихся стран и включение стран-членов и наблюдателей в обмен мнениями на шести официальных языках в рамках более чем 20 различных комитетов, показывают, что все делегаты готовы к совместной работе и поиску наилучших решений для обеспечения безопасности и

качества продуктов питания, поставляемых на рынки. Широкий охват является жизненно важным элементом в системной работе над Кодексом. Инвестиции в систему разработки повышают качество и эффективность стандартов, разработанных при максимально широком участии и согласии.

Кодекс и наука

Обоснование стандартов Кодекса зависит от уровня мер по управлению рисками, основанных на надёжных научных данных оценки рисков. Консультативные экспертные группы ФАО и ВОЗ прозрачны и независимы. Они являются доверенными источниками, закрывающими глобальную потребность в данных, необходимых для проведения оценки рисков, научных работ и исследований, связанных с пищевыми продуктами.

Экспертные группы и консультации

Экспертные группы ФАО и ВОЗ по оценке рисков обеспечивают научную основу для стандартов Кодекса. Они являются независимыми от Комиссии и её вспомогательных органов. Поэтому их работа существенно повышает научную ценность результатов работы самой Комиссии. Кодекс строго придерживается установленных принципов анализа рисков, которые обеспечивают независимость научно-обоснованной оценки рисков (часто предоставляемой в виде рекомендаций) от практических реалий управления рисками.

Использование мировых экспертов

Компетентность и независимость групп экспертов является критически важной. Любые заключения и рекомендации в очень большой степени зависят от объективности, научных достижений и общей компетентности экспертов, их формулирующих.

По данной причине особое внимание уделяется оценке достоинств экспертов, применению самых строгих критериев для определения и предотвращения любых потенциальных конфликтов интересов при подборе состава групп, использованию подтверждающих квалификацию процедур, независимости и прозрачности рекомендаций, предоставляемых научными комитетами ФАО/ВОЗ. Эксперты должны быть выдающимися специалистами в своих областях, объективными и беспристрастными в своих

суждениях. Они приглашаются персонально, а не как представители правительств, организаций или институтов, и вклад, который они вносят, является их личным вкладом.

Все участники разработки Кодекса приглашаются к активному участию в обмене данными и созданию благоприятных условий для участия специалистов в экспертных группах Кодекса. Прозрачный и надёжный процесс оценки рисков, выполняемый ведущими учёными с использованием данных, собранных по всему миру, создаёт надёжный и научно-обоснованный базис для стандартов Кодекса.

Научное консультирование

Две работающие длительное время группы экспертов, Совместное совещание FAO/ВОЗ по остаткам пестицидов (JMPPR) и Объединённый комитет экспертов FAO/ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA), уже многие

годы предоставляют получившие международное признание оценки рисков, которые не только являются основой для принятия решений, но и широко используются правительствами, промышленностью и научно-исследовательскими центрами. Для оценки рисков и безопасности, которые они проводят, используются самые достоверные научные сведения, информация из различных авторитетных источников, благодаря чему заключения затем часто цитируются в международных документах. Группы экспертов, проводящие оценку микробиологического риска (JEMRA) и питания (JEMNU), дополняют ряд независимых научных органов, предоставляющих экспертные научные консультации для Кодекса. Для решения вопросов, выходящих за рамки мандата данных научных организаций, FAO и ВОЗ организуют специальные консультации и экспертные совещания.

Загрязнение меламинам молочных продуктов в Китае

В сентябре 2008 г. первые случаи заболевания детей после употребления детской молочной смеси одного производителя были выявлены в Китае. К 26 сентября за медицинской помощью обратились 54 000 детей, из которых 12 900 были госпитализированы. К декабрю количество летальных случаев достигло 6 при общем количестве пострадавших 294 000. Причиной данного драматического события стало попадание в молочную смесь больших количеств меламина из-за фальсификации продукта.

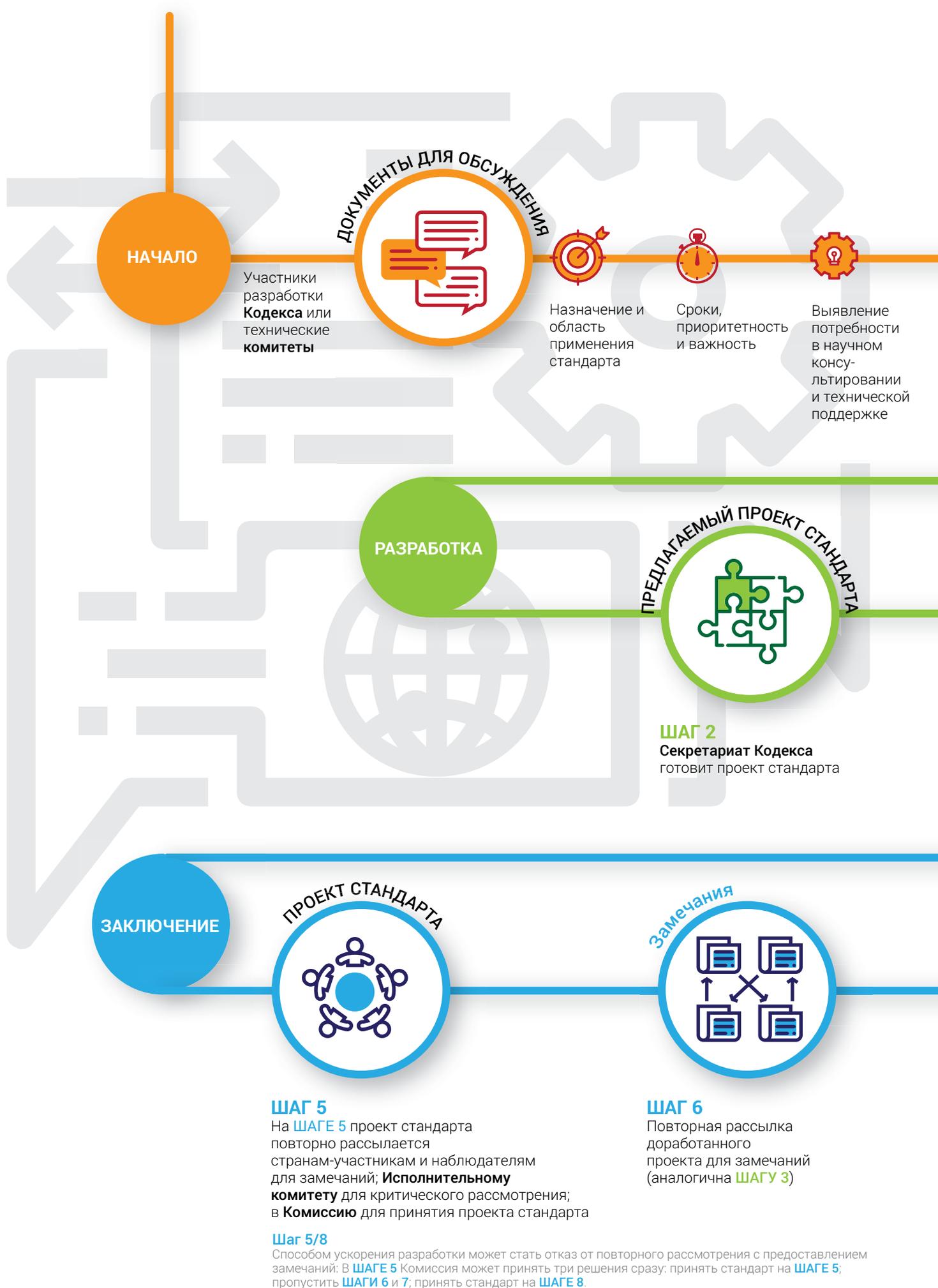
К этому времени уже 47 стран успели получить продукты, загрязнённые меламинам. Торговля была парализована, т.к. в отсутствие научно-обоснованных утверждённых международных ПДОК меламина в молочных

смесях для детей многие страны ввели полный запрет на молочные продукты, содержащие даже следовые количества меламина.

Специальное совещание экспертов FAO/ВОЗ в Канаде в декабре 2008 г. установило допустимую суточную дозу меламина. Данное решение было оформлено в виде международного стандарта Кодекса и принято в 2010 г.

Решение проблемы в данном случае стало возможным только благодаря тесному сотрудничеству китайских уполномоченных органов с международными организациями. После этого торговля была возобновлена, и доверие потребителей стало восстанавливаться.





8 ШАГОВ

Стандарт Кодекса – гибкий, прозрачный и всеобъемлющий

Проекты новых стандартов сначала обсуждаются в технических комитетах (документы для обсуждения). Участники разработки Кодекса могут непосредственно вносить проектные документы.

ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ



ШАГ 1

Комиссия утверждает разработку на основе проектной документации и критических замечаний Исполнительного Комитета и определяет орган, который будет проводить работу

Замечания



ШАГ 3

Секретариат Кодекса рассылает проект стандарта странам-участникам и наблюдателям для замечаний

Замечания



ШАГ 4

Доработка проекта с учётом замечаний; исправление текста и определение следующего шага (продолжение, возврат, ожидание)

Замечания



ШАГ 7

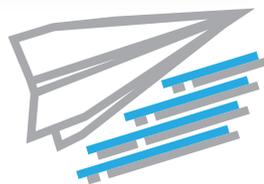
Обсуждение и принятие решения о переходе к следующему шагу (аналогично **ШАГУ 4**)

СТАНДАРТ КОДЕКСА



ШАГ 8

На **ШАГЕ 8** проект стандарта рассылается странам-участникам и наблюдателям для замечаний; **Исполнительному комитету** для критического рассмотрения; в **Комиссию** для принятия стандарта



Как разрабатываются стандарты в рамках Кодекса?

Комиссия рассматривает проектные документы, представляемые её членами, и определяет необходимость разработки стандарта. Если принимается решение о разработке, Секретариат Кодекса готовит проект стандарта и дважды рассылает его странам-членам и организациям-наблюдателям для замечаний. Текст также передаётся в комитеты Кодекса по вопросам маркировки, гигиены, добавок, загрязнений или методов анализа для представления особых замечаний по данным областям. После принятия Комиссией стандарты включаются в Кодекс Алиментариус и публикуются на веб-сайте.

Большинство стран сегодня требует менее строгие стандарты, чем разработанные в 70-80 годы, особенно для товаров. Комиссия стремится держаться в курсе изменений. Многие старые подробные стандарты были переработаны в новые, более общие. Преимущество такого подхода заключается в расширении рамок для облегчения внедрения инноваций в разработку новых пищевых продуктов.

Как показано во втором разделе, эффективное участие повышает возможности стран оказывать влияние на разработку стандартов в областях, представляющих для них важность

Одинаковое понимание

Опубликованные стандарты Кодекса Алиментариус гарантируют одинаковость понимания всеми участниками критериев безопасности и качества пищевых продуктов и обеспечивают использование честных правил в торговле продовольствием. Ещё до образования ВТО стандарты Кодекса стали эталонами в торговле продовольственными товарами.

Всемирная торговая организация

ВТО является единственной глобальной организацией, имеющей мандат на регулирование правил торговли между нациями. Члены ВТО собираются вместе и обсуждают данные правила, которые обычно представляют собой торговые соглашения, принимаемые единогласно. ВТО также следит за применением данных правил и

контролирует торговую политику своих членов. Всеобъемлющей целью системы ВТО является максимальное устранение препятствий для торговых потоков, что крайне важно для экономического развития и благополучия. Открытие национальных рынков международной торговле с оправданными исключениями и адекватной гибкостью вносит существенный вклад в устойчивое развитие, устранение бедности и улучшение условий жизни. Программы технической поддержки ВТО играют важную роль в обеспечении знания членами своих обязанностей и получении ими максимальной пользы от предоставленных прав. При несогласии члена он может, в качестве крайнего способа, запустить механизм урегулирования споров ВТО для поиска решения проблемы.

Хотя на момент заключения Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), международного инструмента в послевоенном мире, ставшего основой для создания ВТО, основной упор делался на таможенные пошлины, сегодня он расширился на другие виды торговых ограничений, включая нормативные документы и стандарты. Ключевым вопросом в данном направлении стала разработка и принятие соглашений ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС) и по техническим барьерам в торговле (ТБТ).

Соглашения по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС) и по техническим барьерам в торговле (ТБТ)

Соглашения по СФС и ТБТ стараются сбалансировать, с одной стороны, права участников на обеспечение собственных нормативных целей, таких как БПП или защита потребителей, а с другой стороны, удержать их от создания ненужных или дискриминационных барьеров в торговле.

Соглашения по СФС и ТБТ побуждают участников с любым уровнем развития к участию в органах, разрабатывающих стандарты. Очень важно, чтобы велась разработка стандартов на продукты, представляющие интерес для всех стран-членов, и эти стандарты учитывали реалии и ограничения, существующие у каждой отдельной страны.

Создание ФАО

Создание ВОЗ

Первое заседание
Объединённого
комитета
экспертов ФАО/
ВОЗ по пищевым
добавкам (JECFA)

1945

1948

1956

1963

Торжественное
заседание Комиссии
Кодекса Алиментарис
в Риме

1995

Создание ВТО



Соглашения по СФС и ТБТ стараются сбалансировать, с одной стороны, права участников на обеспечение собственных нормативных целей, таких как БПП или защита потребителей, а с другой стороны, удержат их от создания ненужных или дискриминационных барьеров в торговле.

Соглашение по СФС

Соглашение по СФС устанавливает требования к безопасности продуктов питания и требования к здоровью животных и растений. Оно определяет права правительств на принятие мер, необходимых для охраны здоровья и защиты людей, животных и растений. При возникновении необходимости ограничения торговли любые принятые для этого меры не должны применяться произвольным или дискриминационным образом, или действовать как замаскированные барьеры для международной торговли.



ЦЕЛИ СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ САНИТАРНЫХ И ФИТОСАНИТАРНЫХ МЕР

Цели Соглашения по СФС определяются задачами мер. Меры, установленные в Соглашении по СФС, призваны защищать:



- От рисков, обусловленных наличием в пищевых продуктах добавок, загрязнителей, токсинов и болезнетворных организмов.



- От заболеваний, передающихся через растения или животных (зоонозы).



- От паразитов, болезней или болезнетворных организмов.



- От ущерба, вызванного проникновением, акклиматизацией и распространением паразитов.

ЦЕЛИ СОГЛАШЕНИЯ ПО ТЕХНИЧЕСКИМ БАРЬЕРАМ В ТОРГОВЛЕ

Цели Соглашения по ТБТ определяются задачами мер.



- Техническое регулирование устанавливает требования к характеристикам продукта, соответствующим технологиям или методам производства. Соответствие является обязательным. Техническое регулирование также может устанавливать требования к терминологии, обозначениям, упаковке и маркировке.



- Стандарты утверждаются органом по стандартизации, уполномоченным на установление правил, руководств или характеристик продуктов, технологических процессов и соответствующих методов производства. Соответствие не является обязательным. Стандарты также могут устанавливать требования к терминологии, обозначениям, упаковке и маркировке.



- Методы оценки соответствия используются для определения соблюдения требований технических нормативных актов или стандартов.
- Они включают пробоотбор, контроль и испытания; оценку, верификацию и определение соответствия; регистрацию, аккредитацию и утверждение.

Положения по СФС и ТБТ в региональных торговых соглашениях

Распространение региональных торговых соглашений (РТС) за последние 20 лет существенно увеличило опасения их возможной несовместимости с системой многосторонней торговли ВТО. Если положения РТС существенно отличаются от аналогичных положений соглашений ВТО, вхождение в торговлю и определение применимых правил становится более сложной задачей.

Недавние исследования (Ачария, 2016) показали, что большинство РТС содержат положения по СФС и ТБТ, обычно в виде отдельных разделов или глав. Например, 72% действовавших в 2015 г. РТС содержали положения по ТБТ, большинство из которых просто повторяли или ужесточали соответствующие положения соглашения ВТО по ТБТ. Ряд положений, отличавшихся от положений

соглашения ВТО по ТБТ, устанавливал более строгие требования или расширял сотрудничество. В большинстве таких случаев отличающиеся положения обычно базировались и содержали в себе решения и рекомендации комитета по ТБТ, особенно в части прозрачности. Аналогичная ситуация наблюдалась и соблюдением в РТС положений по СФС.

Такие положения РТС просто дополняли систему ВТО, ссылаясь на работы комитетов по СФС и ТБТ или международные стандарты, как основу для их дальнейшего применения.

Говоря о продовольственных стандартах и мерах, положениях по СФС и ТБТ в РТС, правила ВТО остаются первичными детерминантами для участников торговли.



Важно отметить, что соглашение по СФС не предписывает каких-либо обязательных политик по охране здоровья и обеспечению БПП. Вместо этого соглашение по СФС устанавливает рамки правил для достижения баланса между правами участников на принятие мер по обеспечению БПП и целью ограничения влияния таких мер на торговлю. Правила требуют, чтобы меры были научно обоснованными и применялись только до уровня, достаточного для охраны здоровья и защиты людей, животных и растений, а также, чтобы они не дискриминировали другие страны с аналогичными условиями.

Соглашение по СФС определяет все типы мер для достижения данных целей, независимо от того, являются ли они требованиями к конечной продукции, переработке, проверке, сертификации, обработке, упаковке или маркировке, непосредственно связанными с БПП.

Соглашение по ТБТ

В то время как Соглашение по СФС определяет меры по борьбе с чётко определёнными рисками для здоровья, Соглашение по ТБТ распространяется на гораздо более широкую гамму стандартов и нормативных актов на продукцию, принимаемых правительствами

Преимущества международных стандартов и гармонизации

Международные стандарты и гармонизация помогают:

- облегчить международную торговлю, поскольку продукты, соответствующие одинаковым стандартам, могут находить более широкие рынки сбыта, и изготовителям не нужно знать заранее конечные рынки для продукции;
- повысить эффективность и воспользоваться преимуществами эффекта «объёма», поскольку изготовителям больше не нужно разрабатывать различные технологии или конструкции и изготавливать множество модификаций продукта для соответствия различным требованиям;
- обеспечить прочную научную и техническую основу для мер, предпринимаемых для достижения целей политик, связанных с продовольствием;
- правительствам в разработке научно-обоснованных СФС мер для обеспечения БПП и здоровья животных и растений без необходимости проведения собственной оценки рисков;
- создать основу для методик оценки соответствия (например, испытаний, проверок или сертификации), которые правительства могут использовать для обеспечения соблюдения требований безопасности или других целей;
- распространять технологии;
- **уменьшать затраты для потребителей.**

для достижения ряда политических целей, таких как охрана здоровья и безопасность, защита окружающей среды, информирование потребителей и обеспечение качества продукции. В соответствии с соглашением по ТБТ участники могут самостоятельно определять порядок регулирования продукции для достижения данных целей, но он не должен дискриминировать торговых партнёров или создавать ненужные ограничения для торговли.

Соглашение по ТБТ распространяется на торговлю любыми товарами, как сельскохозяйственными, так и промышленными. В нём определяется три категории мер: техническое регулирование, стандарты и процедуры оценки соответствия.

Когда и какое соглашение используется?

Хотя Соглашения по СФС и ТБТ очень близки, между ними имеется ряд существенных отличий. Поэтому очень важно чётко понимать, какие меры установлены в каждом Соглашении (см. стр. 14). Если целью мер

является не предохранение продуктов питания или здоровья животных или растений от определённых рисков, они обычно подпадают под действие соглашения по ТБТ. Например, на меры по уменьшению риска микробиологического загрязнения пищевых продуктов распространяется действие соглашения по СФС. В то же время меры по упаковке и маркировке продуктов питания, связанные с рисками, на которые не распространяется соглашение по СФС (напр., информация или пищевая ценность), подпадают под действие соглашения по ТБТ.

Международные стандарты

Соглашения по СФС и ТБТ побуждают членов ВТО использовать международные стандарты, руководства и рекомендации в качестве основы для принимаемых мер.

Соглашение по СФС явно определяет три международных органа по сертификации и описывает три области, в которых применяются меры СФС:



©Thinkstock/Tiphaine_Buccino

Сардины

26 сентября 2002 г. на одном из первых разбирательств по ТБТ апелляционный орган ВТО вынес решение в пользу Перу в вопросе о том, что сардины, пойманные в Южной части Тихого океана (вида *Sardinops sagax*) могут выпускаться на рынок Евросоюза и называться (консервированными) сардинами. Спор возник из-за того, что Регламент Евросоюза гласил, что только сардины вида *Sardinia pilchardus Walbaum* (обитающие, в основном, в северо-восточной Атлантике) могут называться сардинами, а, следовательно, сардины из Перу не могут быть консервированными сардинами.

При разбирательстве спора в ВТО было установлено, что регламент ЕС не соответствовал

положениям соглашения по ТБТ, поскольку он не основывался на соответствующем международном стандарте Кодекса (Стандарт 94) на консервы из сардин и аналогичных видов рыб. В стандарте Кодекса было указано, какая информация должна быть на этикетке продукции и характеристики 21 вида, которые могут использоваться для изготовления консервированных сардин, включающие оба упомянутых вида — *Sardinops sagax sagax* и *Sardina pilchardus Walbaum*.

В результате стороны пришли к взаимоприемлемому решению, компетентные органы ЕС сняли претензии к Перу, и торговля была восстановлена.

Источник: Секретариат ВТО

- Комиссия Кодекса Алиментариус ФАО/ВОЗ по разработке стандартов безопасности продуктов питания
- Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) по разработке стандартов по охране здоровья животных и болезням, которые могут передаваться от животных людям;
- Международная конвенция по защите растений (МКЗР) по разработке стандартов по защите растений.

По сравнению с Соглашением по СФС Соглашение по ТБТ, распространяющееся на гораздо более широкую гамму продуктов (включая пищевые) и предметов контроля (включая здоровье людей), не выделяет какие-либо международные стандартизирующие организации. В 2000 г. для определения, какие международные стандарты могут быть полезны для Соглашения по ТБТ, участники установили

шесть принципов разработки международных стандартов (см. стр. 15).

Соглашение по ТБТ содержит Кодекс добросовестной практики по разработке, утверждению и применению стандартов, который определяет требования и принципы разработки стандартов в целом. Соглашение по ТБТ, в целом, направлено на предотвращение негативного влияния международных стандартов на торговлю и создаёт прочную глобальную основу для регулирования.

Оба соглашения стимулируют гармонизацию нормативной базы двумя способами. Первый, по необходимости, заключается в использовании международных стандартов в качестве основы для разработки собственных мер по СФС и ТБТ. Однако соглашения допускают отклонения стран от международных стандартов при определённых обстоятельствах. В соответствии с соглашением по СФС страны-члены могут

Соглашение об упрощении процедур торговли

Трейдеры из развивающихся и развитых стран постоянно указывают на большое количество «красных лент», существующих сегодня при перемещении товаров через границу, которые увеличивают затраты и становятся заметной нагрузкой для малых и средних предприятий. В ответ на это страны-члены ВТО договорились о новом Соглашении об упрощении процедур торговли (УПТ), вступившем в силу 22 февраля 2017 г. после его ратификации двумя третями членом ВТО.

Соглашение об УПТ содержит положения по экспедированию, выпуску и таможенной очистке товаров, включая транзитные. Данные положения могут стать очень важными для скоропортящихся товаров, таких как продукты питания. Соглашение устанавливает способы эффективного сотрудничества

между таможенными и другими компетентными органами, включая органы по СФС и ТБТ.

Некоторые из положений УПТ, например, операции, выполняемые перед прибытием, публикация среднего времени выпуска, просмотр и публикация вознаграждений, публикация информации по требованиям к импорту/экспорту, добавляют специфические требования к правилам, содержащимся в соглашениях по СФС и ТБТ, без ограничения прав и обязанностей членом ВТО по этим соглашениям. Поэтому для чиновников, работающих над внедрением данных соглашений, очень важно поддерживать тесные связи для взаимного обмена опытом и получения преимуществ при повышении квалификации в процессе поддержки внедрения соглашения об УПТ.



стараться обеспечить более высокий уровень охраны здоровья, чем установлено в международных стандартах, если такие меры базируются на надлежащей оценке рисков и используется общий, а не выборочный подход. В соглашении по ТБТ предусматривается возможность неприменения некоторых международных стандартов в определённых случаях, например, из-за климатических, географических или технологических причин. В соглашении по ТБТ также предусматривается возможность неиспользования международных стандартов развивающимися странами, если положения стандартов не отвечают потребностям данных стран в развитии, их финансовым или торговым нуждам.

Второй путь, с помощью которого соглашения стимулируют гармонизацию нормативной базы, применение «компенсационных» мер, которые близки к соответствующим международным стандартам, с принятием определённых обязательств вышеуказанных соглашений, и получением преимуществ, дающих странам-членам определённую степень защиты от юридических действий.

Применение соглашений по по СФС и ТБТ – прозрачность в решении торговых проблем

Присоединение к соглашениям по СФС и ТБТ поддерживает торговлю безопасным и качественным продовольствием, отвечающим требованиям действующих норм, и минимизирует ненужные прекращения торговли. Стимулируя применение надлежащей практики нормативного регулирования при разработке мер для торговли продовольственными товарами, таких как прозрачность, рассмотрение менее ограничительных альтернатив для достижения целей политики, использование подходов на основе оценки рисков и научно обоснованных данных, соглашения дают лучшие результаты для потребителей, изготовителей и регуляторов. Учитывая широту вопросов, покрываемых двумя этими соглашениями, их

применение требует государственного подхода с привлечением множества министерств и ведомств, регулирующих торговлю, стандартизацию, здравоохранение, безопасность продуктов питания, здоровье животных и растений, промышленность и защиту окружающей среды и т.п.

Прозрачность является одним из ключевых моментов для эффективного применения соглашений по СФС и ТБТ. Соглашения требуют от членов направлять уведомления о разработке проектов нормативных документов, регулирующих торговлю, и предоставлять торговым партнёрам право вносить замечания, если разрабатываемые нормативные документы могут создать проблемы в торговле. Прозрачность процесса даёт важную возможность для консультаций на этапе разработки нормативного акта. Страны-члены могут иметь преимущества, получая информацию о наилучших способах достижения целей, экспортёры могут иметь преимущества за счёт заблаговременного информирования о предстоящих изменениях требований на экспортных рынках и возможности своевременно повлиять на данные изменения.

Диалог и сотрудничество членов позволяет избегать проблем в торговле, обусловленных СФС и ТБТ мерами. В комитетах ВТО по СФС и ТБТ страны-члены ВТО обмениваются информацией по всем вопросам применения обоих соглашений. Диалог и сотрудничество между техническими специалистами и регуляторами создаёт прочную основу для работы комитетов. Благодаря прагматичной технической основе обсуждения, комитеты предлагают действенные пути разрешения проблем до того, как те станут очень политизированными или принципиальными, создавая почву для перехода в плоскость юридических разбирательств. Другими словами, данная форма межгосударственного сотрудничества между игроками, особенно играющими ведущие роли, является полезным путём предотвращения торговых споров.

Разрешение торговых проблем

Существует несколько механизмов разрешения торговых проблем, доступных непосредственно или косвенно через ВТО. Участники могут давать замечания к уведомлениям о проектах СФС и ТБТ мер, пытаться разрешить проблему путём

двусторонних переговоров, поднимать специфические торговые проблемы (СТП) в соответствующих комитетах ВТО или использовать стандартный механизм ВТО разрешения споров. Данные шаги не указаны в определённом порядке, и участники могут использовать их для решения проблем по собственному выбору.



Часть 2

ПРЕИМУЩЕСТВА
УЧАСТИЯ



©eldar nurkovic/Shutterstock

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Применение стандартов Кодекса и взаимодействие с комитетами по СФС и ТБТ позволяет стране вносить свой вклад в улучшение здравоохранения и расширение возможностей международной торговли. Успешное участие базируется на хороших знаниях и понимании продовольственной безопасности и стандартов. Приверженность целям и постоянные инвестиции в улучшение систем контроля продовольствия очень важны.
- Для повышения безопасности пищевых продуктов страны должны применять комплексный подход с учётом мнений представителей различных отраслей. Координация на национальном уровне является ключевым моментом для максимизации преимуществ, которые можно получить от применения международного кодекса продовольственных стандартов, соглашений по СФС и ТБТ.
- Координация на международном уровне (например, между донорами) тоже является важным условием повышения эффективности и влияния международной поддержки.

В первой части описана система продовольственных стандартов и правил торговли, разработанная участниками и для участников. Что необходимо для поддержания в работе и выполнения системой своих задач после внедрения? Какие преимущества странам-участникам она может дать?

Как и для любого учреждения, где каждый имеет право голоса и участия, две взаимодополняющих сферы, Кодекс и ВТО, основываются на качестве внесённого вклада. Участие важно для осуществления изменений, поддержки и движения вперёд международной стандартизации, использования инструментов СФС и ТБТ, что в свою очередь поддерживает работу и значимость обоих органов.

Начиная работу над Кодексом, страны-участники разрабатывают пищевые стандарты, которые устанавливают критерии для охраны здоровья и торговли. Благодаря соглашениям ВТО, участники серьёзно гармонизируют торговые меры с учётом данных международных стандартов. Затем, снова при помощи ВТО, участники контролируют применение стандартов друг другом по их включению в законодательную базу и достигнутому влиянию на торговлю. Цепочка замыкается, когда информация о нуждах заинтересованных сторон и торговле возвращается обратно в процесс разработки Кодекса, позволяя участникам определиться с необходимостью разработки нового стандарта или обновления существующего. Повышение квалификации, обеспечиваемое ФАО, ВТО и другими органами, очень важно для максимально эффективного использования преимуществ системы странами-членами.

Понимание системы

Система будет работать, если страны будут участвовать в её работе. Аналогично, участие в комитетах по СФС и ТБТ позволит поддерживать в актуальном состоянии методы и практику применения соглашений и эффективно устранять взаимные трения, возникающие в торговле. Координация и процессы на национальном уровне для Кодекса и ВТО дают стране уникальную возможность доступа к системе. Всё, что необходимо, это то, что мы называем эффективной подготовкой, которая, в комбинации со стратегическим участием в международных заседаниях обеих органов, даёт стране возможность влиять на разработку стандартов в интересующих

областях и чувствовать уверенность, что разработанные стандарты учитывают её интересы. Эффективная подготовка также означает использование механизмов ВТО по продвижению торговых интересов страны, включая обеспечение использования международных стандартов партнёрами.

Хорошие торговые отношения серьёзным образом зависят от соглашений по стандартам. В данном разделе показано, что только эффективная подготовка позволяет стране сначала определить точки приложения усилий и затем участвовать в их разработке при помощи интегрированных многоотраслевых консультаций на национальном уровне. Здравоохранение, сельское хозяйство, промышленность, торговля и группы потребителей — все они заинтересованы в участии в разработке национальной повестки и приоритетов. Использование знаний и опыта этих разных, но связанных между собой групп, позволяет стране верно определять свои национальные интересы и меры, необходимые для облегчения доступа к экспортным рынкам. Аналогично, знания, опыт и многоотраслевая координация требуются для применения соглашений, правил и процедур ВТО на национальном уровне, а также для удостоверения в том, что работа над новыми руководствами и практиками отвечает вызовам возникающих проблем. Кроме того, с помощью данного процесса можно выявить проблемы, которые испытывают экспортёры на своих экспортных рынках для выработки по ним национальной позиции.



Как и в любом другом органе, где каждый имеет право голоса и участия, две комплементарных сферы, Кодекс и ВТО, полагаются на качество внесённого участниками вклада.



Данный раздел сначала знакомит с работой соглашений по СФС и ТБТ, их важностью для участников, вкладом, которым данные соглашения могут внести в национальные системы и работу на международном уровне. Далее описывается, как разрабатываются стандарты Кодекса, предоставляющие указания по ключевым принципам для учёта национальных интересов в международной повестке Кодекса. На протяжении всего раздела подчёркивается необходимость многоотраслевого подхода, начиная с самого нижнего уровня, и иллюстрируется, как участие в работе одной из ветвей системы позволяет использовать преимущества в других ветвях.

Эффективная подготовка, многоотраслевые консультации и координация являются нетривиальными задачами и требуют наличия технических средств и институциональных возможностей, которые необходимо развивать и поддерживать. Данный раздел завершается примерами программ и глобальных историй успеха, в которых ФАО проводило повышение квалификации кадров. Эти примеры показывают, что целевые, скоординированные и подкреплённые информационно инвестиции могут принести пользу как в плане ситуации, возникающей после принятия стандартов, так и в плане положительного влияния такой ситуации на доступ продуктов к рынкам.

Деятельность комитетов по СФС и ТБТ

Продовольственные стандарты всегда затрагивают торговлю. Поэтому их важность постоянно растёт. В ВТО, в комитетах по СФС и ТБТ участники контролируют влияние БПП и других, связанных с продуктами питания мер на торговлю. Они обсуждают опыт и наилучшие способы применения соглашений по СФС и ТБТ, и разрабатывают методики и руководства для оказания помощи другим членам. Данная работа показывает, в частности, важность гармонизированных, научно-обоснованных продовольственных стандартов в облегчении процедур торговли. В рамках данных соглашений для демонстрации намерения разработать новый документ или внести изменения в существующий участники используют уведомления². Если предлагаемые

² Несмотря на отсутствие обязательств по уведомлению органов по СФС, по сути аналогичным международным стандартизирующим органам, в 2008 г. Комитет по СФС рекомендовал участникам проводить уведомления,

меры окажут или способны оказать влияние на торговлю, другие участники могут высказать на встрече свои замечания. Такие торговые проблемы, в общем, называются специфическими торговыми проблемами (СТП).

Уведомления

Меры, связанные с обеспечением БПП, являются наиболее заметными. Однако в последнее время растёт количество и других мер (включая риски для здоровья, не связанные с СФС), касающихся, например, маркировки или упаковки. Доля регулярных уведомлений по СФС, касающихся мер по обеспечению БПП, за последние годы тоже существенно выросла — с 44% в 2007 г. до 74% в 2016 г. Доля уведомлений, касающихся стандартов Кодекса, за тот же период практически утроилась (см. рис. 1)³.



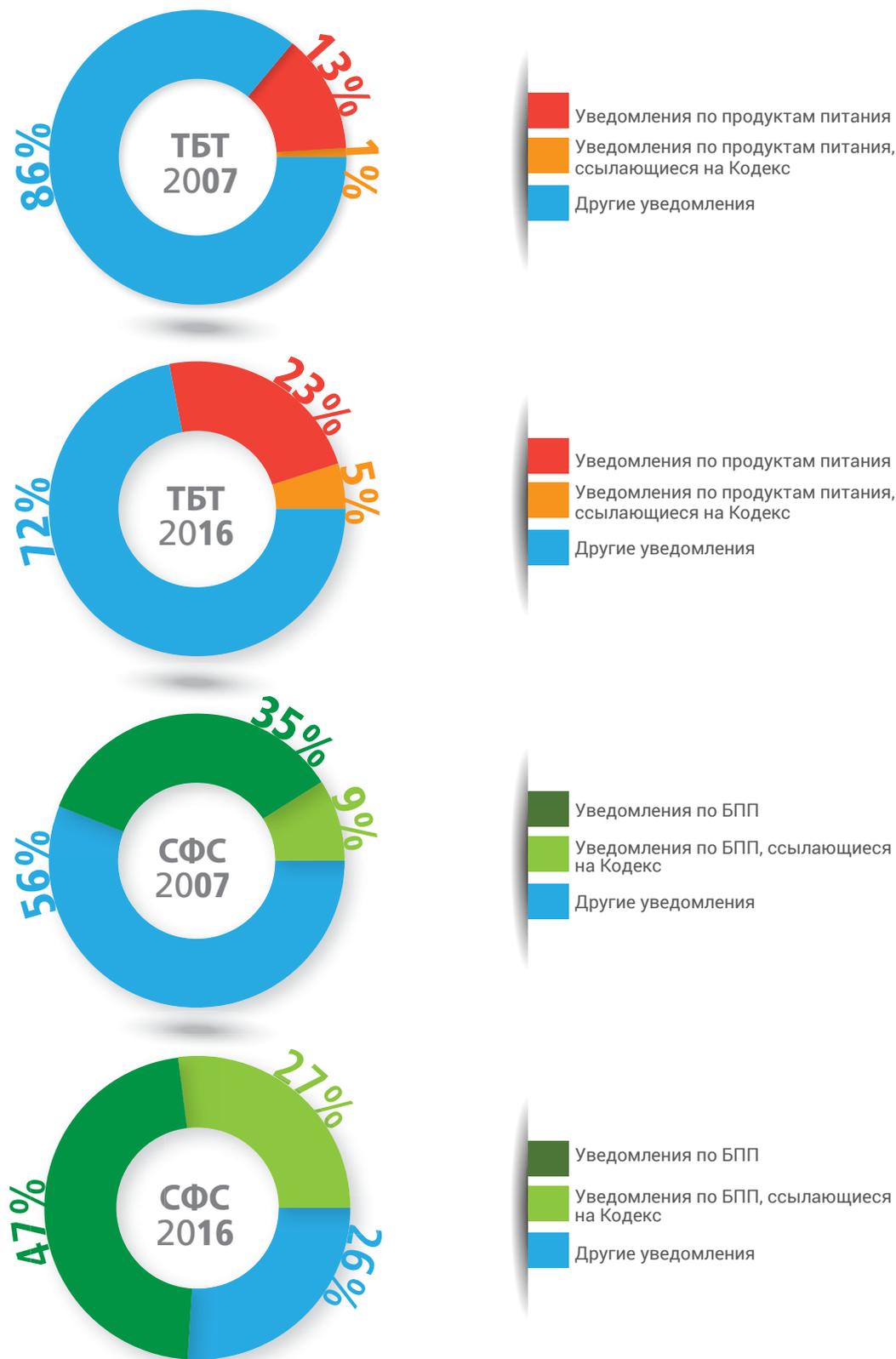
В ВТО, в комитетах по СФС и ТБТ, страны-члены контролируют влияние БПП и других, связанных с продуктами питания мер на торговлю. Они обсуждают опыт, наилучшие способы применения соглашений по СФС и ТБТ и разрабатывают методики и руководства для оказания помощи другим членам.



поскольку такая информация может быть полезной торговым партнёрам. Поэтому, при уведомлении о мерах, ссылающихся на стандарты Кодекса, участники должны дополнительно указывать, соответствуют ли эти меры стандартам.

³ В контексте СФС «другие уведомления» относятся к мерам по охране здоровья животных и растений. В контексте ТБТ уведомления относятся к большому ряду продуктов и вопросов.

Рис. 1: ТБТ и СФС - Уведомления по продуктам питания и их безопасности, ссылающиеся на стандарты Кодекса *



* К уведомлениям по ТБТ относятся уведомления, содержащие упоминания о пищевых продуктах или напитках. К уведомлениям по СФС относятся уведомления с заявленной целью обеспечения БПП.

Источник: Секретариат ВТО

Вопросы, связанные с продуктами питания, хотя и не являются доминирующими среди ТБТ-уведомлений, поскольку комитет занимается мерами по любым товарам, также всё чаще выходят на первые места. Только 14% ТБТ-уведомлений, направленных в 2007 г., касались продуктов питания. После пика в 2014 г. к 2016 г. их количество стало уже 28%. Одновременно с этим количество ТБТ-уведомлений, касающихся Кодекса, увеличилось с 1 до 5%.

Неудивительно, что затрагивающие торговлю уведомления по связанным с БПП мерам часто

ссылаются на стандарты Кодекса, в то время как Соглашение по СФС явно устанавливает Кодекс в качестве источника международных стандартов по БПП.

Хотя в Соглашении по ТБТ ни Кодекс, ни другие международные стандарты не упоминаются в явном виде, когда речь заходит о мерах, затрагивающих продукты питания, в ТБТ-уведомлениях чаще всего ссылаются на Кодекс. Ссылки на стандарты Кодекса в ТБТ-уведомлениях за последние десятилетие стали встречаться гораздо чаще. Это говорит о том, что участники стали гораздо чаще использовать стандарты Кодекса для мер по ТБТ, связанных с продуктами питания, в частности, для мер, касающихся маркировки и качества продуктов.

Специфические торговые проблемы (СТП)

На заседаниях комитетов по СФС и ТБТ страны-члены ВТО обсуждают торговые проблемы, связанные с мерами, принимаемыми отдельными членами ВТО и ограничивающими экспорт других. Такие проблемы называются специфическими торговыми проблемами (СТП). Дискуссия даёт возможность

странам-членам ВТО попросить своих торговых партнёров объяснить или обосновать требования, которые затрудняют им экспорт. Это технический и прагматичный обмен мнениями между регуляторами и экспертами, который помогает сгладить торговые проблемы и избежать серьёзных споров.

Специфические торговые проблемы (СТП)

Если принятые меры приводят к проблемам с доступом на рынок, члены ВТО могут поднять данный вопрос в качестве СТП.

Доля СТП, связанных с использованием стандартов Кодекса и поднятых в Комитетах по СФС и ТБТ, существенно выросла с 2007 г. по 2016 г., особенно в вопросах ТБТ (см. рис. 2).

Остатки антиоксиданта в креветках

В октябре 2012 г. и на последующих встречах в Комитете по СФС Индия поднимала СТП по вопросу введения Японией обязательной проверки продуктов на остаточное содержание этоксихина — антиоксиданта, используемого в некоторых странах в качестве консерванта кормов для морских обитателей, для предотвращения побурения груш или в качестве пищевой добавки. На основе собственного Акта о безопасности продуктов питания (Food Sanitation Act) от 2005 г. Япония уведомила об установлении ПДОК для этоксихина в некоторых продуктах, но не указала его для креветок. Япония объяснила это тем, что на момент принятия своего законодательного акта стандарта Кодекса, устанавливающего ПДОК для этоксихина в креветках, не было. Была начата оценка риска. Между тем, применялось стандартное допустимое значение 0,01 млн⁻¹.

Индия возразила на этом тем, что когда для креветки используется стандартное значение 0,01 млн⁻¹, для рыбы оно составляет 1 млн⁻¹, а установленное Кодексом значение для груш и вовсе составляет 3 млн⁻¹. Очень низкое значение, принятое Японией, не учитывало возможность негативного влияния на торговлю. По информации, представленной Индией, не было никаких научно-обоснованных доказательств токсичности или канцерогенности данного вещества. Принятое решение больно ударило по экспорту Индии, которая в тот момент была крупнейшим поставщиком креветки в Японию.

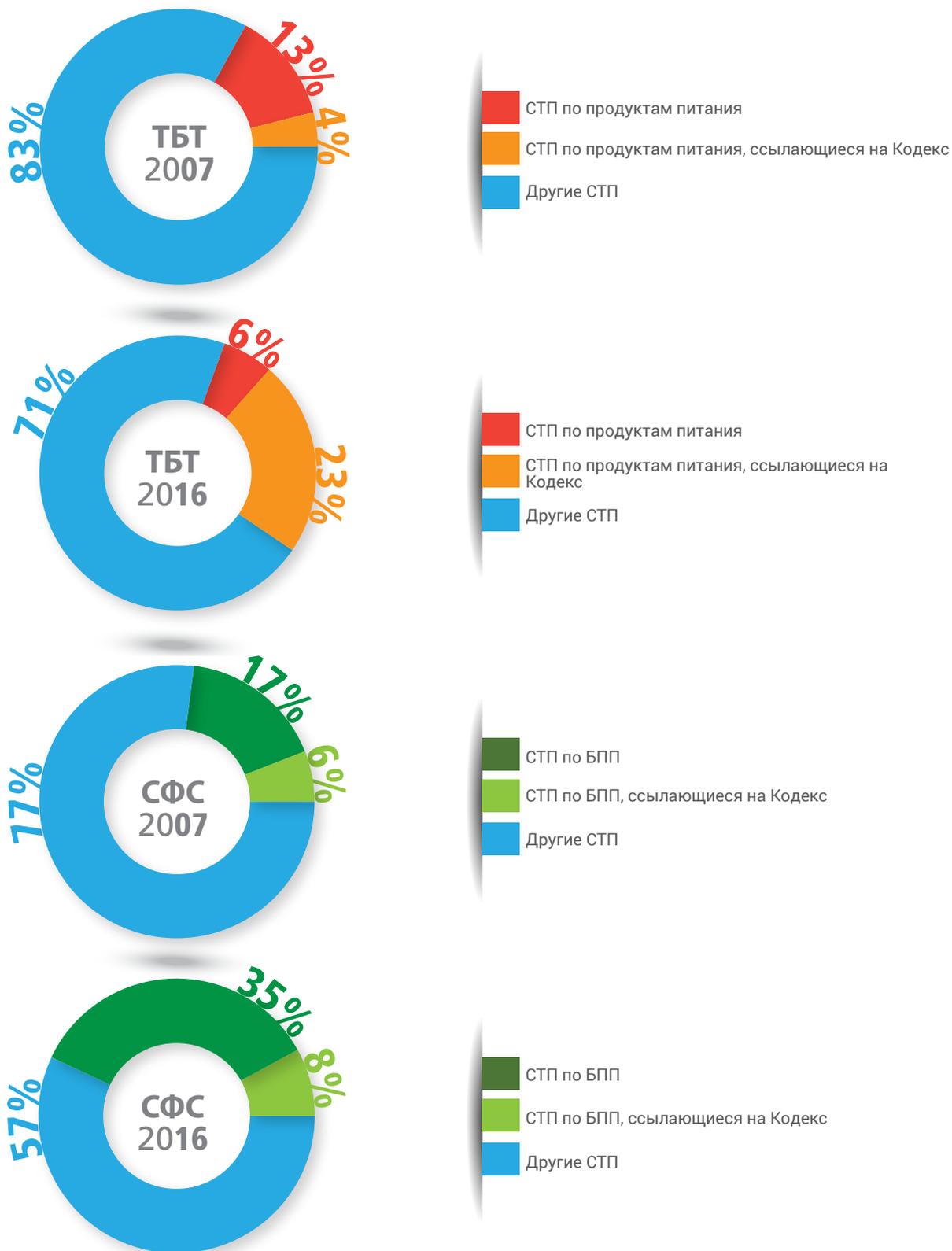
В Кодексе было указано, что этоксихин был включён в приоритетный список для оценки. В конце концов, Япония завершила собственную оценку риска и предложила компромиссное значение ПДОК 0,2 млн⁻¹, и в октябре 2014 г. обе стороны пришли к взаимному согласию.



©pixabay/drawnet2

Источник: Секретариат ВТО

Рис 2: **ТБТ** и **СФС** - Специфические торговые проблемы по продуктам питания, ссылающиеся на **стандарты Кодекса** *



* К СТП по ТБТ относятся проблемы, у которых предлагаемые меры затрагивают пищевые продукты или напитки. К СТП по СФС относятся проблемы, заявленная цель которых – обеспечение БПП.

Источник: Секретариат ВТО

Комитет по СФС занимается вопросами БПП и здоровья животных и растений. Большая часть поднятых в нём СТП касались продуктов питания. Большинство СТП касались мер по обеспечению БПП, затравивавших экспорт других стран-членов ВТО. Члены ВТО регулярно используют стандарты Кодекса при разрешении таких СТП, как показано на рис. 2. В отдельных случаях экспортёры побуждают импортёров привести свои меры в соответствии со стандартами Кодекса для облегчения торговли. Однако СТП часто возникают в областях, не покрываемых стандартами Кодекса, и члены часто указывают на отсутствие стандартов в дискуссиях.

В дискуссиях по СТП, связанным с ТБТ, за последние пять лет участники гораздо чаще стали ссылаться на стандарты и руководства Кодекса (см. рис. 3). С 2007 г. по 2016 г. доля СТП, в которых упоминались стандарты Кодекса, выросла с 4 до 23%. В абсолютных цифрах, если в 2007 г. стандарты Кодекса обсуждались в контексте двух СТП, то в 2016 г. количество таких СТП выросло до 21.

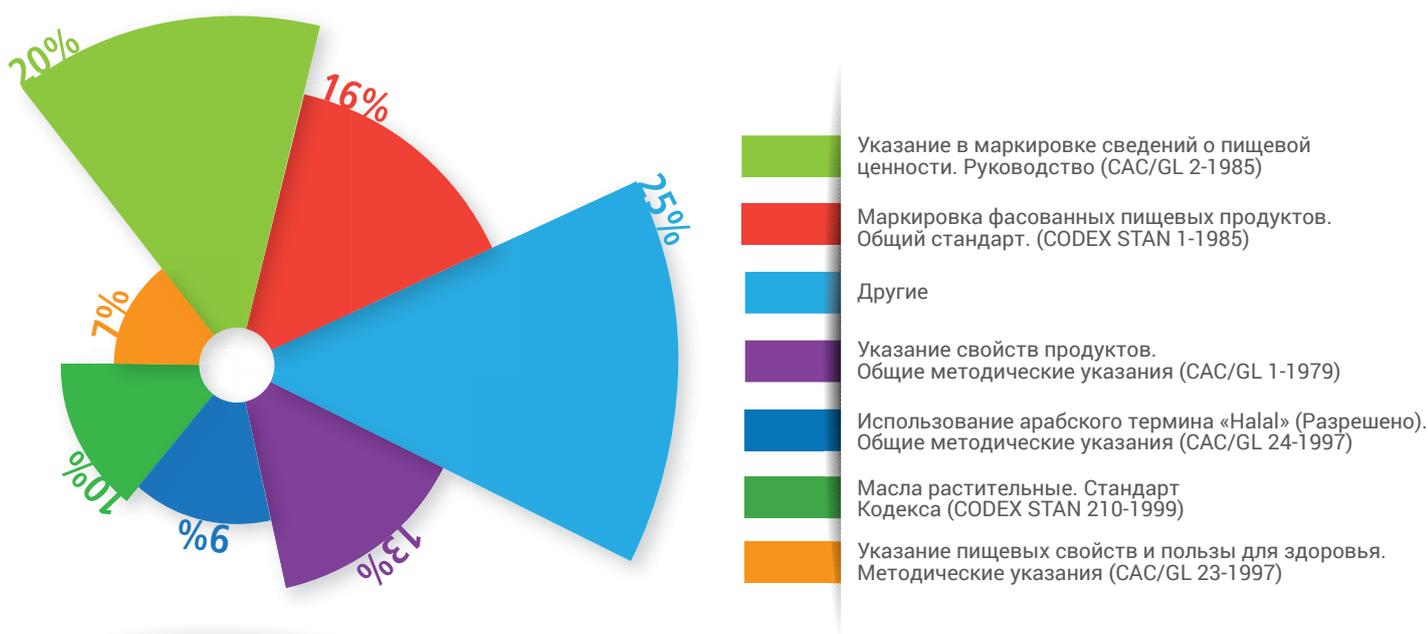
Характер стандартов Кодекса, связанных с соглашениями по СФС и ТБТ, различается. Например, общие стандарты по маркировке или угрозам здоровью могут гораздо чаще толковаться по-разному в отличие от ПДОК по пестицидам, которые являются численным пороговым значением и не могут быть истолкованы двояко.

При более внимательном рассмотрении поднятых за последние пять лет СТП, ссылающихся на стандарты Кодекса, почти 60% из них касались вопросов, связанных с ТБТ (маркировка, качество и другое), остальные — безопасности продуктов питания (см. рис. 4).

Драйверы проблем в торговле

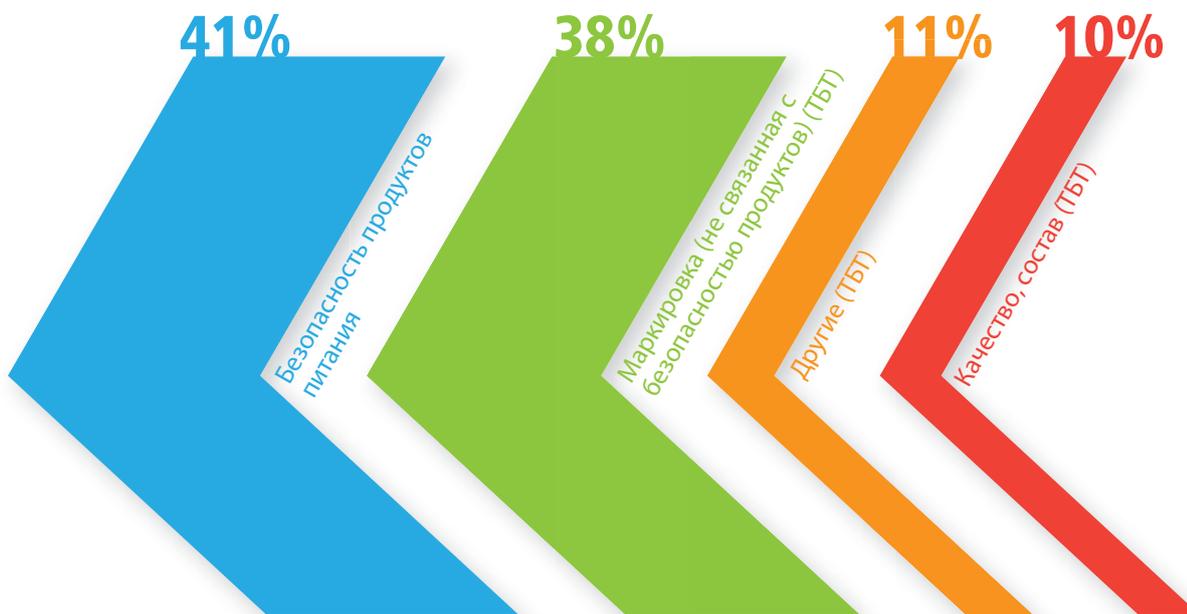
Как уже было сказано выше, при использовании стандартов Кодекса в дискуссиях по СТП в комитете по СФС, часто указывалось отсутствие стандартов по конкретным продуктам или проблемам безопасности.

Рис. 3: Стандарты Кодекса, упомянутые в СТП по ТБТ с 2012 по 2016 гг.



Источник: Секретариат ВТО

Рис. 4: СТП, ссылающиеся на стандарты Кодекса с 2012 по 2016 гг.



Источник: Секретариат ВТО

В некоторых случаях разработчики Кодекса могут оперативно разработать стандарт; в других случаях это может оказаться затруднительным или потребовать больше времени.

Недавним драйвером СТП в Комитете по ТБТ стала тенденция ужесточения регулирования маркировки пищевых и продовольственных товаров. Дискуссии по вопросам маркировки для продвижения питательных и здоровых диетических продуктов стали большой проблемой в Комитете по ТБТ. В почти трети новых СТП внимание членов ВТО, присоединившихся после 2012 г., привлекалось к маркировке данной продукции. Вторым серьёзным источником СТП в дискуссиях по ТБТ стало регулирование оборота алкогольной продукции, включая маркировку, требования к составу и определениям.

Преимущества участия

Растущее число уведомлений и СТП, ссылающихся на стандарты Кодекса, в комитетах по СФС и ТБТ подчёркивает важность участия в ВТО и системе разработки стандартов для стран.

Основой для участия в работе комитетов по СФС и ТБТ, разработке стандартов Кодекса является эффективная координация действий всех заинтересованных сторон на национальном уровне. Успешное применение соглашений по СФС и ТБТ требует общегосударственного подхода с привлечением большого количества министерств и ведомств, затрагиваемых процессами, связанными с Кодексом, включая министерства здравоохранения, сельского хозяйства, промышленности, торговли, защиты окружающей среды, ведомство по стандартизации. Частный сектор тоже играет немаловажную роль. Как правило, это производители, которые вынуждены сопротивляться требованиями нормативных актов к продуктам питания на домашнем и экспортных рынках. Поэтому частный сектор является ключевым партнёром в разработке и применении продовольственных стандартов.

Правительства и частный сектор могут отслеживать уведомления, чтобы быть в курсе нормативных изменений на экспортных рынках, выявлять возможные проблемы и обеспечивать соответствие новым

требованиям. Члены ВТО представляют замечания к проектам нормативных актов других членов, которые могут негативно сказаться на импорте, и, при необходимости, используют комитеты по СФС и ТБТ для разрешения проблем.

Взаимодополняющие знания и опыт государственного и частного секторов вносят критический вклад в разработку стандартов и разрешение торговых проблем. При разработке стандартов правительство инициирует процесс определения целей в области здравоохранения и обеспечения БПП, привлекая затем экспертов из частного сектора. И наоборот, обычно частный сектор первым сталкивается с проблемами доступа к рынкам, а правительство инициирует расследование, определяет приоритеты и поднимает данные вопросы в комитетах по ТБТ и СФС.

Участники могут использовать широкую гамму механизмов для облегчения частно-государственного сотрудничества. Важно отметить, что такое сотрудничество является единственным путём для определения

приоритетов, выработки согласованной национальной позиции по интересующим вопросам и включения их в повестку Комиссии Кодекса Алиментариус или ВТО.

Понимание проблем в торговле на национальном уровне

Система ВТО имеет функциональные инструменты для разрешения торговых проблем, возникающих из-за введения импортёрами требований к пищевым продуктам, включая проблемы соответствия стандартам Кодекса. Но эффективность этих инструментов, например, замечаний к уведомлениям о введении новых или изменении существующих нормативных документов, дискуссий по СТП, непосредственно зависит от участия и представительства страны в комитетах по СФС и ТБТ. Эффективная работа в данных комитетах требует серьёзных инвестиций в организацию эффективного и скоординированного диалога всех заинтересованных сторон на национальном уровне, способностей выявлять торговые проблемы, связанные с продовольственными стандартами, устанавливать приоритеты и выбирать лучшие пути решения проблем, например подачей замечаний на уведомления или поднятием вопроса в комитетах по СФС и ТБТ.

Зачем нужно поднимать СТП в комитетах по СФС и ТБТ?

Если национальная промышленность сталкивается с проблемами доступа к экспортным рынкам, обусловленными продовольственными стандартами, регулярные заседания комитетов по СФС и ТБТ предоставляют экономичные и сообразные механизмы для разрешения проблем. Обсуждение СТП является практическим инструментом, который может помочь открыть рынок для экспортёров без использования долгих путей разрешения споров. Обсуждения проходят в прагматичном ключе, направленном на решение проблемы, и обычно представляют собой диалог технических экспертов и/или лиц, ответственных за разработку нормативных документов и торговлю.

Использование комитета для разрешения СТП может открыть дорогу для поиска союзников. Часто члены ВТО испытывают схожие

Механизмы национальной координации в Кении

В Кении Национальный консультативный комитет по ТБТ и СФС помогает в обеспечении координации между различными сторонами, связанными с вопросами по ТБТ и СФС. Данный комитет объединяет большое количество заинтересованных сторон из различных государственных департаментов, регулирующих ведомств, бизнес-ассоциаций, неправительственных организаций, учреждений образования и международных организаций. Национальный консультативный комитет способствует партнёрству государственного и частного секторов в решении проблем, связанных с ТБТ и СФС, например, в проверке разработки

технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия, которые могут стать потенциальными барьерами во внутренней торговле и торговле с зарубежными партнёрами, в расширении каналов для диалога и обмена информацией между министерствами и ведущими агентствами. К настоящему времени встречи под эгидой комитета стали проводиться минимум три раза в год. Они проводятся перед собраниями комитетов ВТО по СФС и ТБТ, чтобы международные консультанты могли встретиться с самыми различными заинтересованными сторонами в процессе подготовки к заседаниям комитетов ВТО по СФС и ТБТ.

проблемы доступа к рынкам, и обсуждения в комитетах помогают в организации коалиции заинтересованных стран. Совместные действия членов ВТО могут быть более успешными, чем действия поодиночке.

Как уже отмечалось выше, основой для эффективного участия на международном уровне является налаженный диалог заинтересованных сторон на внутреннем рынке. Не существует лёгких путей его организации. На это требуется время, ресурсы, тяжкий труд и инвестиции в людей и структуры, которые облегчат процессы координации. Но преимущества могут стать существенными, хотя и трудно измеримыми в количественном выражении. Часто цифры становятся понятными только при потере рынка, которая может серьёзно подкосить экспортную отрасль, включая фермеров и рабочих в перерабатывающей промышленности. Для большинства членов ВТО координация начинается с процесса уведомления по СФС и ТБТ и организации информационных центров. Все члены ВТО должны иметь **информационные центры** по вопросам СФС и ТБТ. Такие центры часто координируют национальную работу по вопросам СФС и ТБТ.

Информационные центры по СФС и ТБТ

Все члены ВТО должны иметь информационные центры по вопросам СФС и ТБТ, которые будут нести ответственность за обеспечение информацией, доводить ответы на запросы со стороны других членов и передавать

замечания, полученные с уведомлениями. Такие органы часто играют ведущую роль в деятельности, связанной с национальной координацией применения положений о прозрачности СФС и ТБТ деятельности.



Получение информации о требованиях к импортируемым продуктам может стать серьёзной проблемой для предприятий-экспортёров, особенно средних и мелких. Каждый год ВТО получает более 3500 уведомлений по СФС и ТБТ. Три общедоступных публичных инструмента призваны помочь заинтересованным сторонам в поиске уведомлений, связанных с их торговлей: Информационная система по СФС (www.spsims.wto.org), информационная система по ТБТ

Система на практике - торговля и стандарты для корицы

В 2005 г. и начале 2006 г. в Комитете по СФС Шри-Ланка подняла СТП об ограничении ЕС импорта корицы из Шри-Ланки. Проблема была вызвана традиционным для Шри-Ланки использованием горячей серы для защиты коричных деревьев от вредных грибков и насекомых. Несмотря на то, что в данном способе сера не наносится непосредственно на коричные деревья, некоторые следы всё же остаются.

Директивы ЕС, определяющие предельно допустимые остаточные количества (ПДОК) диоксида серы (SO₂), стали барьером для экспорта корицы из Шри-Ланки на рынки стран ЕС. При поднятии СТП Шри-Ланка указала на отсутствие международных стандартов,

устанавливающих пределы содержания диоксида серы в корице. В то время в рамках Кодекса проводилось рассмотрение использования SO₂ в качестве добавки, но уровни предельного содержания SO₂ в корице установлены не были.

После обсуждения в комитете по СФС его председатель вынес проблему на рассмотрение в Комиссию Кодекса Алиментариус, которая затем приняла стандарт, устанавливающий ПДОК на SO₂ в корице. В результате ЕС решил гармонизировать свои требования со стандартами Кодекса и в конце 2006 г. Шри-Ланка уведомила Комитет по СФС о взаимоприемлемом урегулировании спора.



(www.tbttims.wto.org) и система уведомления по СФС/ТБТ ePing (www.epingalert.org).

Информационные системы по СФС и ТБТ являются поисковыми платформами для параметрического поиска уведомлений по продукту, источнику или предмету. ePing является онлайн-уведомительной системой, позволяющей пользователям ежедневно или еженедельно получать уведомления по СФС и ТБТ по рынкам и продуктам, представляющим интерес. ePing также содержит инструменты управления информационным центром, облегчающие обмен информацией и обсуждения на национальном и международном уровнях. Заинтересованные стороны могут отслеживать, комментировать и/или адаптироваться к новым нормативным требованиям, избегая перебоев в торговле и разрешая возникающие проблемы на ранней стадии.

Участие в комитетах по СФС и ТБТ

Большинство развитых стран ведёт активную работу в комитетах по СФС и ТБТ. В последнее время значительно интенсифицировалось участие развивающихся стран, в то время как участие слаборазвитых стран пока остаётся на низком уровне. Используя соглашения по СФС и ТБТ, развивающиеся страны уверенно повышают уровень своей осведомлённости. В настоящее время они отправляют значительно больше уведомлений, чем развитые страны, что является положительным признаком их участия в работе комитетов.

Более того, развивающиеся страны теперь поднимают или поддерживают больше СТП в год в комитетах по СФС и ТБТ, чем развитые страны. Хотя растущее число проблем, поднимаемых развивающимися странами, является положительным признаком участия в работе комитетов, в среднем каждая развивающаяся страна поднимает меньше проблем, чем каждая развитая. Для большинства развивающихся стран экспорт продовольствия и сельскохозяйственной продукции играет важную роль в экономике, и соглашения по СФС и ТБТ и механизмы, используемые комитетами, являются инструментами для доступа к рынкам и их завоевания. Учитывая тот факт, что производители, средние и мелкие предприятия в развивающихся и слаборазвитых странах часто обладают ограниченными

возможностями для адаптации к новым требованиям и преодоления проблем с доступом к экспортным рынкам, такие члены могут получить значительные преимущества от участия в работе комитетов. Все экономики, независимо от размера, имеют одинаковое право голоса в комитетах и, следовательно, равные шансы на обсуждение и решение своих проблем, что делает участие более важным для небольших и более уязвимых государств.

Лучшие практики в комитетах по СФС и ТБТ

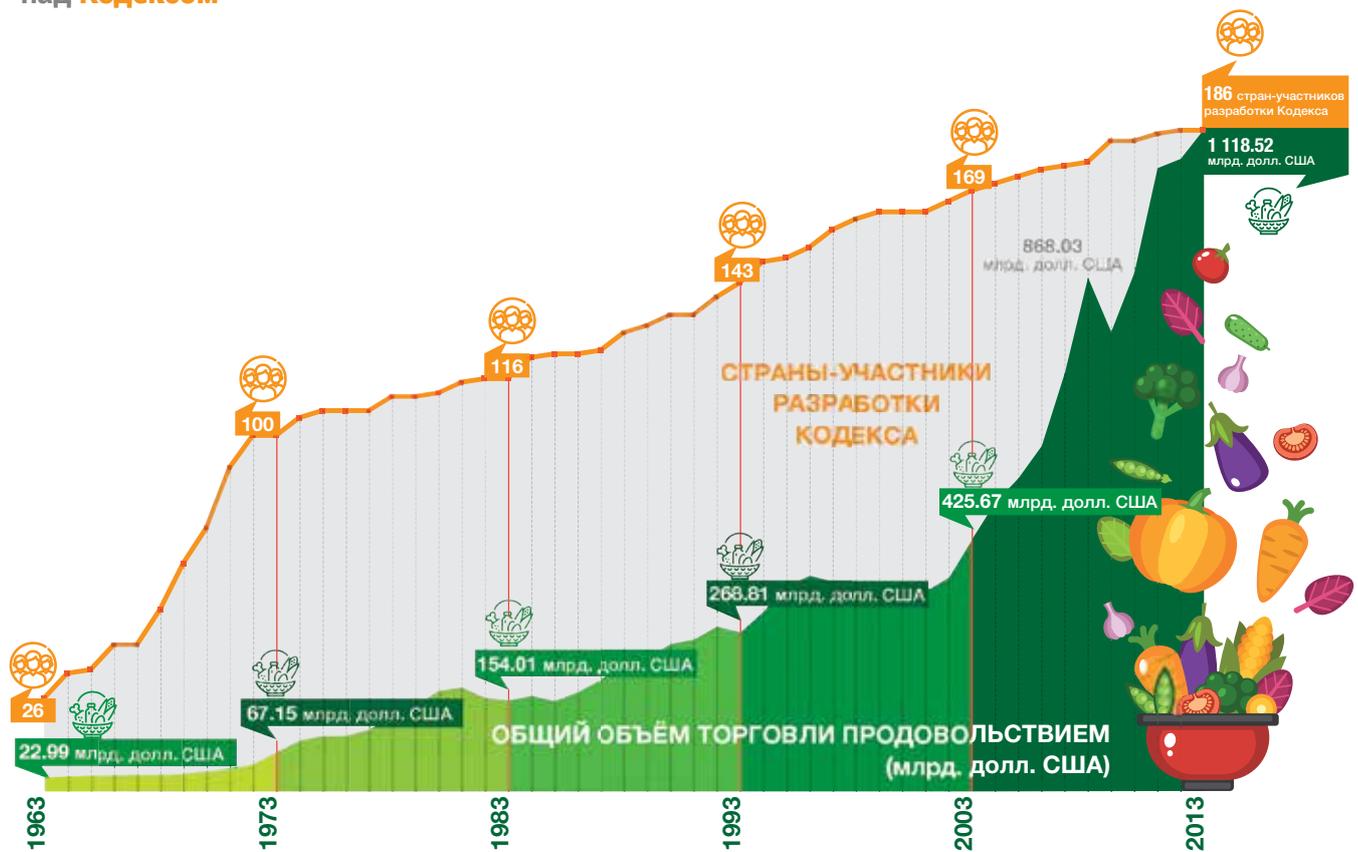
Результаты участия в работе комитетов по СФС и ТБТ выходят за рамки вопросов доступа к рынкам. Поскольку комитеты являются инкубаторами для разработки рекомендаций и поиска лучших способов применения соглашений по СФС и ТБТ, участникам очень важно иметь собственный голос в нормативных функциях комитетов. Руководства, разработанные комитетами по СФС и ТБТ в последние годы, затрагивали массу проблем, например, определение эквивалентных мер, прозрачность, международные стандарты, процедуры оценки соответствия и надлежащие практики нормативного регулирования.

Например, члены комитета по СФС разработали руководство по эквивалентности. Эквивалентность — это концепция, признающая меры по СФС эквивалентными, если они позволяют достичь требуемого уровня охраны здоровья даже при отличии конкретных мероприятий страны-экспортёра от мероприятий страны-импортёра. Члены комитета полагали, что облегчение применения этой концепции будет особенно полезно для развивающихся стран, которые указывают на трудности при признании эквивалентными их собственных мер по СФС странами-импортёрами. Параллельно, в рамках Кодекса были разработаны специальные руководства, включая Руководство по определению эквивалентности санитарных мер,⁴ и проводились регулярные отчёты о данной работе в комитете по СФС.

В комитете по ТБТ члены разработали руководство по облегчению принятия результатов оценки соответствия, проведённой

⁴ Руководство по оценке эквивалентности санитарных мер, связанных с системами управления качеством и сертификации пищевых продуктов (CAC/GL 53-2003).

Рис. 5: Увеличение **мирового экспорта** продовольствия и участие в работе над **Кодексом**



Источник: Секретариат Кодекса и FAO/STAT

другими членами, например, сертификатов и актов испытаний. Оба комитета по ТБТ и СФС проводят регулярные проверки применения соглашений, дающие важные возможности для выявления новых участков работы, которые впоследствии часто становятся основой для разработки новых руководств.

Принятие участия в разработке Кодекса

В начале 1970-х в типичной сессии Комиссии Кодекса Алиментариус принимали участие примерно 250 делегатов почти из 60 стран. Сегодня, когда мировой объем экспорта продовольственных товаров превышает 1 трлн. долл. США, свыше 500 делегатов из 120 стран регулярно посещают заседания Комиссии, подтверждая значимость Кодекса как важнейшего международного свода стандартов по продуктам питания (см. стр. 5).

Однако их участие в технических комитетах и группах Кодекса гораздо более скромное. В

среднем 138 участников Кодекса из 47 стран участвуют в собраниях вспомогательных органов Кодекса⁵, на которых производится обсуждение проектов стандартов. В прошлом большинство стран-участников были развитыми странами, развивающихся стран было мало. Развивающиеся страны не только не участвовали в заседаниях, но они и не использовали право выносить собственные замечания на заседания.

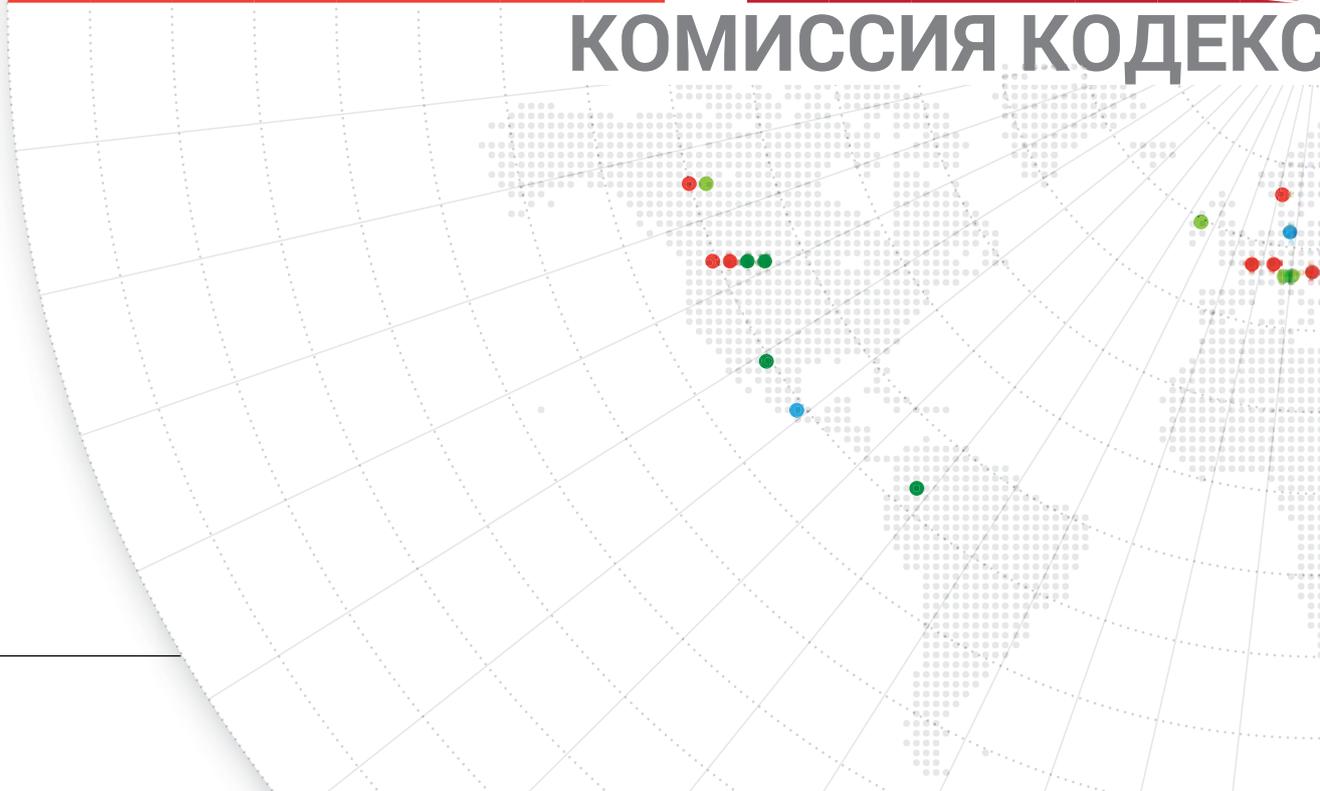
После того, как Кодекс был увязан с ВТО соглашением по СФС, страны стали осознавать необходимость обеспечения более сбалансированного участия, например, через трастовый фонд Кодекса. Если большинство стран-участников разработки Кодекса не будут принимать активное участие в разработке стандартов, стандарты могут утратить универсальность, как по содержанию, так и в части их толкования разными странами.

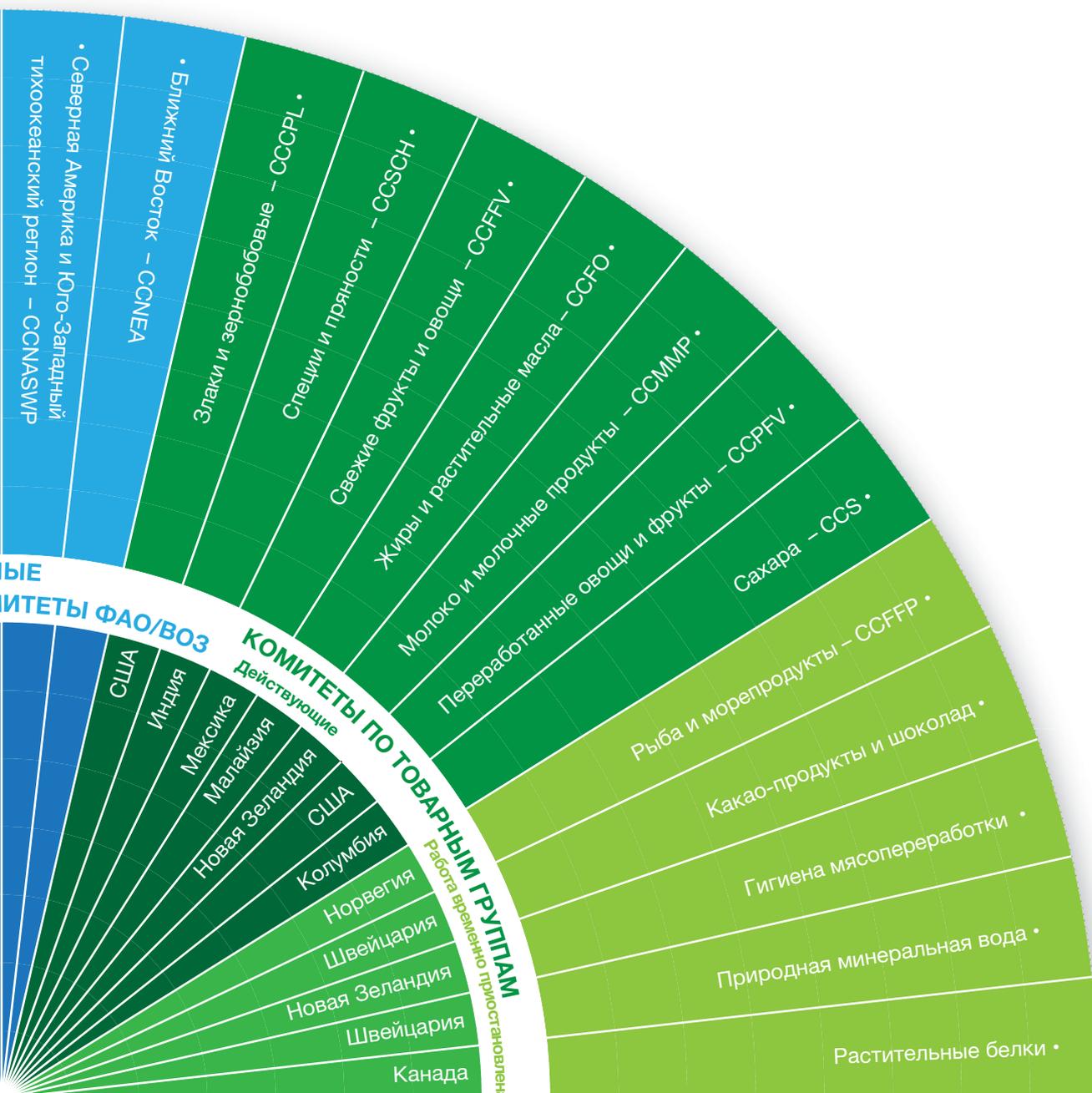
⁵ Данные от 11 технических комитетов были получены в интервале с сентября 2016 г. по май 2017 г.

Вспомогательные органы Комиссии Кодекса Алиментариус и их местонахождение

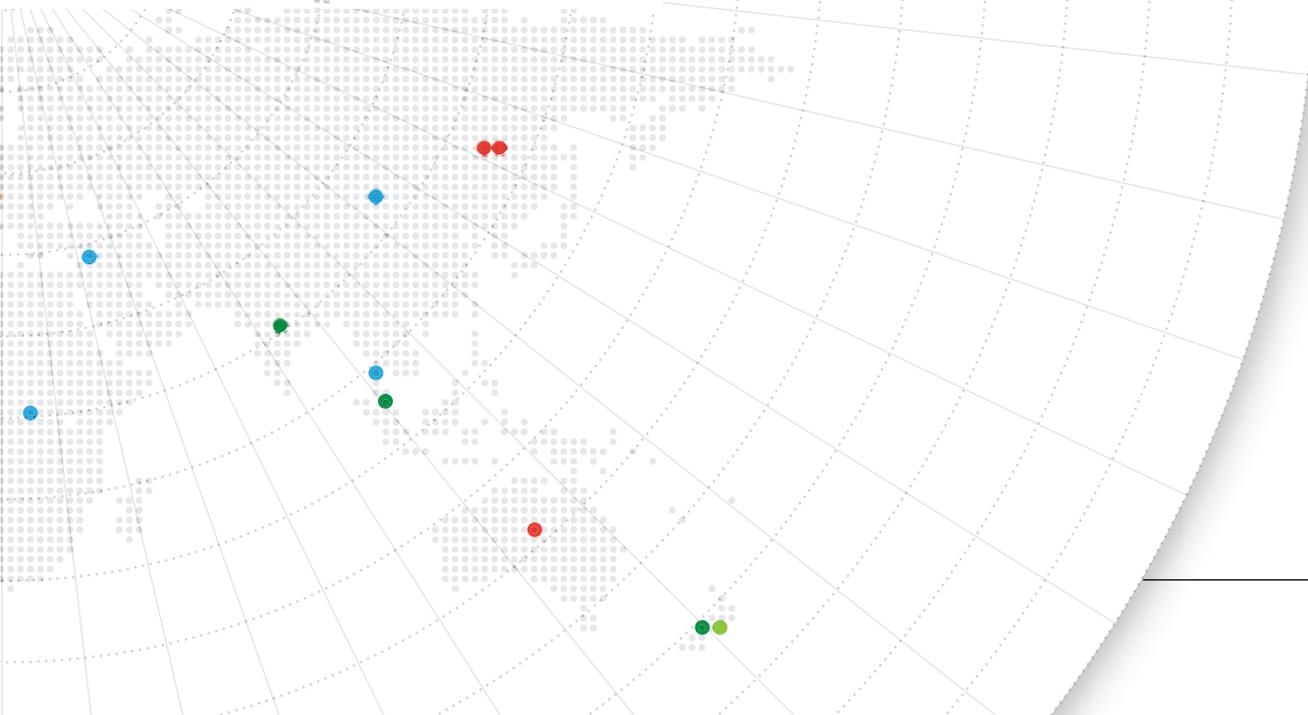


КОМИССИЯ КОДЕКСА





СА АЛИМЕНТАРИУС



Разработка Кодекса — это глобальный процесс, ведущийся в разных странах на пяти континентах. Участие в его работе является серьёзной задачей для многих стран: помимо ежегодных пленарных сессий Комиссии, Кодекс включает 17 комитетов, 6 региональных координационных комитетов и дополнительные специальные группы (см. стр. 34-35). Кроме того, иногда до 100 электронных и физических рабочих групп работают вместе между сессиями. Рабочие группы часто не работают на всех рабочих языках Кодекса, и их растущее количество считается основным барьером для участия развивающихся стран.

В силу вышеизложенных причин недостаточно просто присутствовать на заседаниях: позиция страны должна быть проработанной, национальные делегаты должны быть подготовлены к эффективному представлению национальных интересов на очень техническом форуме. Несмотря на то, что участие в Комиссии, являющейся главным решающим органом, очень важно, страны должны также продумать, какие органы представляют для них стратегический интерес, и оценить затраты и преимущества участия.

Разработка национальной позиции

Страны получают больше выгод от Кодекса при проведении подготовки на национальном уровне. Крайне важно вкладывать средства в систему, которая позволит выявлять и расставлять приоритеты в вопросах БПП и торговли. Этого можно достичь совместными усилиями правительственных экспертов в области здравоохранения, чиновников министерств сельского хозяйства, промышленности, торговли, представителей групп потребителей и координацией переговоров между всеми заинтересованными сторонами. С какими проблемами в торговле и в области БПП страна реально сталкивается? Каковы их национальные приоритеты? Как участие в разработке Кодекса может помочь в их решении и с чего лучше всего начать?

Контактные центры Кодекса

Координация начинается с работы контактных центров кодекса — национальных представителей, которые в идеале должны быть сотрудниками министерства, в чью компетенцию входит разработка и внедрение системы регулирования производства, переработки, распространения и контроля

Трастовый фонд ФАО/ВОЗ

Участие стран с высоким и низким уровнем доходов из различных частей земного шара позволяет разрабатывать в рамках Кодекса глобально применимые стандарты. Несмотря на то, что такое участие за последние годы выросло, к моменту начала века оно всё ещё оставалось недостаточным.

Первый Трастовый фонд Кодекса (ТФК) ФАО/ВОЗ проработал с 2004 г. по 2015 г. Он служил катализатором для представления Кодекса странам с развивающейся и переходной экономикой и помогал им понять важность Кодекса для них самих. Тремя основными целями фонда были следующие: расширение состава, интенсификация участия и расширение научного и технического вклада развивающихся стран в разработку Кодекса.

ТФК продемонстрировал успех в выполнении первичного мандата, поддерживая участников из 140 стран. Он работал с реальными нуждами стран с развивающейся и переходной экономикой и был очевидным партнёром для многих доноров. В рамках проведённого для достижения второй цели, «интенсификации участия», 41 мероприятия по повышению квалификации ТФК оказал поддержку участникам из 142 стран.

Работа над третьей целью ТФК началась только в 2012 г. в рамках проекта, названного «Микотоксины в сорго». Смещение фокуса с участия в разработке Кодекса на развитие возможностей развивающихся национальных органов нашло отражение в проекте ФАО/ВОЗ по локальным данным потребления продуктов питания. Данная инициатива, начатая ТФК, была продолжена новым Трастовым Фондом Кодекса (ТФК2).

Целью ТФК2 стало удовлетворение растущей необходимости развивающихся стран в повышении квалификации, чтении и анализировании сотен документов Кодекса, находящихся в работе каждый год, расстановке приоритетов технических вопросов в соответствии с потребностями стран, выработке национальных позиций и сбора научных данных в их поддержку.

ТФК2 был официально создан в июле 2016 г. на 39-й сессии Комиссии Кодекса Алиментариус. Планируется, что время работы Фонда составит 12 лет, в течение которых он окажет поддержку более чем 100 странам в создании мощных, надёжных и устойчивых национальных органов для участия в международной работе по разработке стандартов Кодекса.



Страны получают больше выгод от Кодекса при проведении подготовки на национальном уровне. Крайне важно вкладывать средства в систему, которая позволит выявлять и расставлять приоритеты в вопросах БПП и торговли. Этого можно достичь совместными усилиями правительственных экспертов в области здравоохранения, чиновников министерств сельского хозяйства, промышленности, торговли, представителей групп потребителей и координацией переговоров между всеми заинтересованными сторонами.



продуктов питания. Обычно это министерство здравоохранения, продовольствия или сельского хозяйства или ведомство по контролю за продуктами питания, стандартизации, или защите потребителей.

Как правило, все министерства хотят принимать участие в процессе выработки решений, которые затрагивают их зоны ответственности. Представители пищевой промышленности также имеют свои интересы в решениях, принимаемых в рамках Кодекса. Потребители, как конечные выгодоприобретатели систем производства, регулирования и контроля пищевых продуктов, через ассоциации тоже имеют собственный интерес к процессам Кодекса.

Другой доступной для стран альтернативой является учреждение национального комитета

Кодекса, который будет оказывать помощь работе контактных групп Кодекса и гарантировать учёт интересов по предметам Кодекса, включая вопросы контроля продуктов питания, всех министерств, неправительственных организаций, потребителей и промышленности. Первичной задачей национальных комитетов может быть консультирование правительств по последствиям любого рода, связанным с продовольственными стандартами и контролем за пищевыми продуктами, которые могли возникнуть из-за работы, проводимой Комиссией Кодекса Алиментариус. Такая консультативная группа может принести существенную выгоду, помогая правительству в обеспечении безопасности поставок продовольствия потребителям при одновременной максимизации возможностей промышленного развития и расширения международной торговли.

Когда контактное лицо Кодекса или национальный комитет Кодекса получит полномочия по координации заинтересованных сторон в правительстве и частном секторе, а нужды и приоритеты в области БПП и торговли станут прозрачны и получают экономическую поддержку, мощные механизмы Кодекса станут полностью доступны стране.

Страна со скоординированной и обоснованной позицией, поддерживаемой отраслями и подкреплённой данными, оказывается в сильной позиции. Первым этапом участия в комитете Кодекса может стать участие в разработке стандартов, предлагаемых другими, путём предложения технической или языковой поддержки, размещения у себя электронной рабочей группы. После получения опыта в разработке стандартов и понимания её механизмов страна сможет продвигать свои интересы более эффективно. При разработке проектной документации по новым вопросам или для обсуждения страна должна учитывать целую группу факторов. К ним относятся назначение предлагаемого стандарта, руководства или правил, его важность и сроки разработки, его соответствие стратегическим целям Кодекса, необходимость технической поддержки, доступность научных экспертов и консультантов, реалистичность сроков выполнения работы.

Страны, принимающие активное участие в разработке Кодекса, продемонстрировали

заметные способности к работе в скоординированной и интегрированной системе. Менее чем за 20 лет некоторые страны изменили статус с наблюдателей за разработкой Кодекса на участников рабочих сессий комитетов и даже на постоянных членов в комитетах по товарам или общим вопросам, представляющим повышенный интерес для страны.

Предварительные шаги, такие как проведение у себя сессий комитета, возглавление работы в рабочих группах комитета или разработка проектов стандартов между сессиями, могут стать эффективным способом обучения работе в системе и разрешения собственных проблем с торговлей или БПП.

Инновации и технологии Кодекса

Быстрое обновление Кодекса и внедрение новаторских методов работы заметно облегчили активное участие в комитетах. Все эти годы до 100 рабочих групп работали над Кодексом, взаимодействуя по Интернет между сессиями в рамках заданий, установленных комитетом. Участие в таких группах, как уже говорилось, является рекомендуемым путём к пониманию процессов и процедур Кодекса и началу работы над текущими вопросами. Внедрение простой и интуитивной онлайн-системы для рабочих групп и представления замечаний по проектам стандартов позволило устранить расходы, связанные с физическим посещением заседаний, для стимулирования участников к более активному участию в разработке стандартов Кодекса.

Эффективно работая на этапе подготовки на национальном уровне, скоординированная и заинтересованная страна может принять

участие и даже вести работу над Кодексом при минимальных финансовых затратах. Инвестиции в участие на данном начальном этапе, где страна демонстрирует собственные знания и понимание специфики продовольственных стандартов, приоритетные собственные проблемы, подкреплённые данными и поддерживаемые различными отраслями, позволяют получить ещё больше преимуществ при физическом участии делегации в сессии Комитета.

Для чего нужны стандарты Кодекса?

Данный раздел показывает важность скоординированной на национальном уровне позиции для доступа к международной среде разработки стандартов и обосновывает необходимость разработки стандартов в системах, работающих по правилам. Каковы же выгоды от применения стандартов?

Выгоды для охраны здоровья и торговли

Выгоды от применения стандартов следует рассматривать с точки зрения охраны здоровья и торговли. Как мы уже видели, странам будет крайне полезно сделать первый критический шаг путём принятия стандартов на национальном уровне. Но, если страна не может сделать это законным образом, она не получит и выгоды. Небезопасные продукты питания являются серьёзной социальной проблемой и помехой для развития. Тяжело добиться успехов в здравоохранении, если продукты, употребляемые людьми в пищу, небезопасны. Это обуславливает необходимость внедрения эффективных мер контроля. Применение стандартов кодекса внутри страны также облегчает экспортёрам доступ к рынкам других стран.

Онлайн-инструменты Кодекса

Онлайн-система представления замечаний позволяет странам-участникам предоставлять свои собственные замечания и исправления документов Кодекса на нескольких языках в режиме реального времени.

Онлайн-платформа для электронных рабочих групп предоставляет прозрачный и надёжный дискуссионный форум для облегчения работы комитетов между сессиями.





Угроза небезопасных пищевых продуктов

В 2015 г. ВОЗ опубликовала первую «Оценку глобального воздействия пищевых заболеваний» — самый полный отчёт на дату выпуска по влиянию пищевых продуктов на здоровье и благополучие. Отчёт показал, что почти десятая часть населения планеты ежегодно страдает от заболеваний, вызванных употреблением загрязнённой пищи. 420 000 случаев, в основном в бедных районах, завершается смертельным исходом. Дети в возрасте до 5 лет находятся в группе высокого риска. Несмотря на то, что их доля в населении планеты составляет всего 9%, на них приходится треть летальных случаев. Нагрузка на органы здравоохранения от заболеваний, вызванных продуктами питания, сравнима по абсолютным цифрам с нагрузкой от туберкулёза, малярии и ВИЧ/СПИД.

Это ясно показывает, какую угрозу представляют небезопасные продукты питания. Кодекс является глобальным руководством. Документом Кодекса, разработанным в ответ на угрозу пищевых заболеваний стали «Общие принципы гигиены пищевых продуктов» (CAC/RCP 1-1969), в которых рассматривается цепь производства продуктов питания от сырья до конечного потребления и определяются ключевые гигиенические мероприятия на каждом этапе. В своде практик Кодекса для повышения безопасности продуктов питания, где это возможно, рекомендуется подход на основе анализа опасных факторов и критических контрольных точек (ХАССП).

Описанные методы контроля, признанные на международном уровне, крайне важны для обеспечения безопасности и пригодности продуктов к употреблению в пищу. Общие принципы рекомендуются для правительств, промышленности (включая изготовителей, переработчиков, предприятия общественного питания и розничную торговлю) и потребителей.



Небезопасные продукты питания являются серьёзной социальной проблемой и помехой для развития. Тяжело добиться успехов в здравоохранении, если продукты, употребляемые людьми в пищу, небезопасны.

Поэтому в повестке общественного здравоохранения БПП должна быть на одном из первых мест, особенно в развивающихся странах, где БПП является и наиболее существенной проблемой для доступа на экспортные рынки.



Охрана здоровья и безопасность продуктов питания

В повестке общественного здравоохранения БПП должна быть на одном из первых мест, особенно в развивающихся странах, где БПП является и наиболее существенной проблемой для доступа на экспортные рынки.

На этом фоне привлечение ресурсов в применение стандартов даёт очевидные преимущества в здравоохранении, торговле, доступе к рынкам и сельскохозяйственном развитии. Способность страны воспользоваться преимуществами глобальных соглашений, таких как соглашения по СФС и ТБТ, сильно зависит от понимания того, каким образом стандарты разрабатываются и внедряются. Если страна принимает активное

Стратегия действий МКП-2

Доклад «Стратегия действий» второй Международной конференции по вопросам питания (МКП2, Рим 2014)

рекомендует создавать необходимую национальную инфраструктуру для повышения БПП на национальном уровне путём внедрения международных стандартов.

Рекомендация 54 МКП2 (Рим, 2014)

«Активно участвовать в работе Комиссии Кодекса Алиментариус по вопросам питательности и безопасности пищевых продуктов, и при необходимости применять одобренные международным сообществом стандарты на национальном уровне».

участие в разработке кодекса, она может использовать знания и опыт международных экспертов. Доступ к сети первоклассных научных данных, знаний и опыта позволяет стране использовать самые лучшие научно-обоснованные стандарты, руководства и правила для охраны здоровья собственного населения.

Стандарт для орегано? *

В 2017 г. Комитет Кодекса по специям и пряностям начал работу с целью оценки возможности разработки единого проекта стандарта для всех продуктов, продаваемых на международном рынке под названием «орегано». В двух основных регионах-поставщиках данный продукт получают из растений различных ботанических семейств. Некоторые страны верят в то, что данное различие необходимо сохранить, т.к. продукты имеют различные физические и химические характеристики, о которых должны знать потребители. Другие страны считают, что исключение одного продукта из стандарта Кодекса может негативно сказаться на торговле и привести к ухудшению социальных, экологических и экономических проблем региона.

Кодекс предоставляет инструменты и среду для всех основных производителей и экспортёров, вместе с другими заинтересованными сторонами из ассоциаций производителей и потребителей, для совместной выработки приемлемого решения.



©iStock/Karimala

Источник: Секретариат ВТО

* Общее название специй на основе душицы или майорана

Совещание по стандартам на содержание пестицидов в экспортируемых продуктах

Если производители и трейдеры из развивающихся стран не могут обеспечить соответствие стандартам по остаточному содержанию пестицидов, их продукты не могут экспортироваться. Такие ситуации случаются, когда для продуктов устанавливаются новые ПДОК, особенно очень низкие, или из-за отличий ПДОК торговых партнёров от значений в стандартах Кодекса. При возникновении такой ситуации люди в цепи производства продукта несут убытки. В данных по остаточному содержанию, предоставляемых развивающимися странами, часто

имеются большие пропуски, обусловленные большими затратами на получение таких данных, на регистрацию новых пестицидов и получение разрешений на их применение фермерами. Это, в свою очередь, ухудшает инвестиционный климат в частном секторе. В результате фермеры используют старые, более вредные и менее эффективные в борьбе с болезнями и паразитами пестициды, что приводит к частым к проблемам в торговле.

Торговля и стандарты качества

Использование международных стандартов в качестве общих эталонов помогает избежать лишних расходов и устраняет потенциальные барьеры в торговле. При возникновении споров международные стандарты могут сыграть главную роль в поиске решения.

Торговля продовольственными и сельскохозяйственными товарами предлагает фермерам, переработчикам и трейдерам из развивающихся стран путь для повышения своих доходов и ускорения экономического развития. Однако, несмотря на потенциал, они могут столкнуться с многими проблемами. Ограниченные возможности соответствовать требованиям к БПП часто являются одной из главных проблем⁶.

Преимущества для внутреннего рынка

Чем больше организаций начинает работу на международном рынке, тем больше выгод приобретает внутренний рынок. Каждая страна получает выгоду от определения и оценки собственных наиболее важных проблем здравоохранения и выделения ресурсов для их решения. Аналогично, с точки зрения торговли, способность соответствовать требованиям на экспортных рынках требует их знания и наличия возможностей по их удовлетворению.

Инвестиции в повышение квалификации

Для повышения безопасности потребителей и облегчения доступа к экспортным рынкам страны должны быть способны применять стандарты Кодекса. Знания и опыт государственного и частного сектора в области обеспечения БПП в цепи производства вместе с опытом соответствующих органов по эффективному регулированию безопасности и качества продуктов питания даёт стране возможность оказывать влияние на повестку Кодекса и его рекомендации. Кроме того, они являются ключевыми навыками для контроля за продуктами питания, позволяющими странам конструктивно взаимодействовать с торговыми партнёрами с применением механизмов СФС и ТБТ для разрешения проблем с регулированием продовольствия и стандартами, препятствующими торговле. Адекватные стратегические инвестиции в развитие национальных органов контроля за пищевыми продуктами имеют фундаментальную важность. Если страна справляется с этими задачами, её участие в двух сферах системы продовольственных стандартов и торговли, как описано выше, будет активным, её вклад будет полезным, а результаты достижимыми.

Следует отметить, что на самом деле нет универсальных рецептов для создания эффективной системы контроля продуктов питания. Во многих странах ответственность за контроль продуктов питания часто разделена

⁶ Одной из целей Фонда по стандартизации и развитию торговли (ФСРТ) является решение данной проблемы. Один из примеров решения проблемы приведён на стр. 49.

между многочисленными органами различной ведомственной подчинённости, что существенно увеличивает сложность национальных систем контроля. Для достижения постоянного улучшения требуется очень осторожное планирование и кропотливая работа. Планирование повышения квалификации должно не только использовать межотраслевые консультации для выявления и определения приоритетности слабостей, требующих устранения, но и рассматривать условия, необходимые для удостоверения в том, что усилия приведут к улучшениям в системе на устойчивой основе.

Что необходимо на национальном уровне для внедрения программы контроля пищевых продуктов, и какие квалификации требуют повышения?

Ключевые вопросы повышения квалификации

Системы контроля продуктов питания сложны. В них задействован целый ряд разнообразных функций и ресурсов. В настоящей публикации мы рассмотрим вопросы повышения квалификации в следующих трёх широких областях, связанных с БПП: 1) нормативные, институциональные и политические подходы; 2) использование подхода на основе оценки рисков для БПП и других доказательных подходов для обоснования решений по контролю пищевых продуктов на различных уровнях; 3) технические ресурсы для внедрения программы и контроля.

Для эффективного повышения квалификации три данные области должны быть синхронизированы и работать вместе, как связанные шестерни в машине.

Принятие политик и законов по безопасности пищевых продуктов

Институциональные структуры в стране должны быть ясными, обеспечивать недвусмысленное руководство и устанавливать чёткие нормативные требования. Требования обычно устанавливаются следующие: продукты питания должны быть безопасными и пригодными к употреблению; продукты питания не должны быть просроченными, повреждёнными или испорченными; внешний вид продуктов питания не должен вести к обману, ошибкам или заблуждениям. Нормативные акты требуют от изготовителей и



Адекватные стратегические инвестиции в развитие национальных органов контроля за пищевыми продуктами имеют фундаментальную важность. Если страна справляется с этими задачами, её участие в двух сферах системы продовольственных стандартов и торговли будет активным, её вклад будет полезным, а результаты достижимыми.



переработчиков продовольствия гарантий того, что поставляемые ими продукты безопасны и содержат необходимую информацию для покупателя.

Внутреннее регулирование продовольствия в виде правил для разработки стандартов, должно гарантировать, что стандарты базируются на анализе рисков и используют самые современные и достоверные научные данные. Нормативные акты должны обеспечивать единообразие национальных и международных стандартов для облегчения торговли.

На уровне политик страна устанавливает свои приоритеты и разрабатывает законы, охраняющие здоровье граждан и одновременно облегчающие торговлю. Стандарты Кодекса и соглашения ВТО создают основу, помогающую странам-членам в достижении обеих целей в национальных нормативных документах.

Нормативные акты по БПП регулируют действия национальных игроков в системе производства и оборота продовольственных товаров. Координация и эффективная связь

Служба юридической поддержки разработки нормативных актов ФАО

ФАО обладает уникальной базой знаний и информации для содействия странам в разработке или исправлении собственных нормативных документов по безопасности и качеству продуктов питания. Данный ценный источник коллективных знаний был собран за более чем 40 лет участия в различных регуляторных мероприятиях во всём мире. С командой квалифицированных юристов в разных областях Служба юридической поддержки разработки нормативных актов ФАО (LEGN) является ключевым звеном в продвижении проекта рабочих и надлежащих национальных регуляторных рамок во всех областях мандата ФАО. LEGN предоставляет помощь путём юридической и институциональной оценки, поддержки общих правовых реформ, подготовки проектов законов, повышения квалификации юристов и регуляторов. Такое повышение квалификации позволяет странам улучшать свои возможности самостоятельно разрабатывать подходящие нормативные документы.

Характер помощи определяется условиями конкретной страны с учётом национальной законодательной системы и традиций, а также применения необходимых международных соглашений и стандартов. На сегодняшний день ФАО

оказывает помощь в адаптации национального законодательства большому количеству стран и региональных организаций на пяти континентах.

ФАО также обладает крупнейшей мировой базой данных (ФАОЛЕКС) по законодательству в области продуктов питания и сельского хозяйства, включая управление природными ресурсами (рыболовство, пашни, водные источники и леса), и распространяет законодательную информацию путём публикации онлайн обзоров законодательства и законодательных актов, включая надлежащие практики регулирования для разработки проектов и пересмотра национальных нормативных документов. Данные публикации описывают различные связанные с СФС темы, касающиеся не только БПП, но и здоровья животных и растений, биологической безопасности.

ФАОЛЕКС работает с 1995 г. Она постоянно обновляется, включая около 8000 новых документов в год. В настоящее время она содержит нормативные документы более чем 200 стран, территорий и организаций по региональной экономической интеграции на более чем 40 языках.

между различными министерствами, включая министерства здравоохранения, торговли и сельского хозяйства, ведомством по контролю за безопасностью пищевых продуктов, частным сектором и гражданским обществом, необходима для обеспечения учёта мнений всех сторон, заинтересованных в разработке и контроле продовольственного законодательства.

Надлежащая практика нормативного регулирования (НПНР)

Грамотное национальное законодательство в области пищевых продуктов и сельского хозяйства учитывает международные обязательства, не ущемляя национальные интересы. Правительства уже поняли преимущества использования НПНР для продвижения высококачественных и экономических нормативных документов, учитывающих национальные интересы и международные обязательства. Примерами НПНР являются: общегосударственный подход к разработке нормативной документации, оценка альтернативных мер (например, оценка влияния нормативных актов), оценка рисков, прозрачность и общественное обсуждение, применение международных стандартов,

проверка и мониторинг эффективности нормативных актов в процессе их жизненного цикла. Разработка проектов нормативных актов, процессы анализа и проверки используют многосторонний подход с привлечением всех категорий заинтересованных сторон.

Страны-члены ВТО ведут обсуждение НПНР в комитете по ТБТ уже более 20 лет. С 2012 г. обсуждение руководства по надлежащей практике нормативного регулирования велось в виде пояснительной записки добровольных механизмов и принципов НПНР для поддержки членов в применении соглашения по ТБТ в нормативном регулировании. В области законодательного регулирования БПП ФАО ведёт постоянную работу по оказанию помощи странам в создании национальных рамочных систем, гармонизированных с международными стандартами и включающих СФС-принципы технического обоснования на основе оценки рисков, необходимости, пропорциональности и недискриминации. В последнее время Фонд по стандартизации и развитию торговли начал обсуждение вопросов по НПНР в рамках СФС.

Использование принципов и механизмов НППР делает системы регулирования более открытыми, эффективными и отзывчивыми, а также уменьшает вероятность возникновения торговых проблем. Примером надлежащей практики является определение в законодательстве полномочий и ответственности различных заинтересованных сторон, обеспечение механизмов принудительных и экстренных мероприятий, облегчение координации между различными звеньями цепи производства продуктов питания. Разумные и проработанные нормативные документы в данной области позволяют улучшить здравоохранение и стимулируют международную торговлю пищевыми и сельскохозяйственными продуктами.

Нормативная база по продуктам питания не должна быть статичной. Страна должна иметь возможность принимать законы и нормативные документы на различных уровнях при необходимости, в ответ на какой-либо кризис, возникшую проблему или новые технологии, например, генетическую модификацию растений, появление новых продуктов или продовольственных товаров специального назначения, в процессе

применения отдельных международных или региональных торговых соглашений.

Принятие решений на основе оценки рисков

Существует целый ряд рисков, связанных с пищевыми продуктами, давно известных и новых, которые несут угрозу здоровью и являются препятствиями для международной торговли продовольствием. Эти риски необходимо оценить и управлять ими для обеспечения соответствия растущим и постоянно усложняющимся национальным интересам. Анализ рисков — это систематический и регламентированный подход к принятию решений по безопасности пищевых продуктов, включающий три основных компонента: оценку рисков, управление рисками и информирование о рисках (см. рис. 6). Это мощный инструмент для проведения научного анализа и получения прозрачных и достоверных решений проблем БПП. Использование анализа рисков может стать катализатором улучшений в системе здравоохранения и создать основу для расширения международной торговли (ФАО/ВОЗ 2006).

Оценка рисков имеет огромное практическое применение. Она позволяет компетентным



©iStock/John_Kalapo

Мали: Применение анализа рисков

Мали является примером страны, искавшей пути усовершенствования подходов к оценке БПП на основе метода оценки рисков. Имея доступ к надёжным данным анализа продуктов питания и потребления, регуляторы в области безопасности пищевых продуктов искали советы по использованию данных для выработки стратегических решений и осуществления ежедневной контрольной деятельности.

В 2014 г. Мали и ФАО запустили двухлетнюю программу развития. Большое количество заинтересованных сторон, начиная от компетентных органов и национальных

лабораторий по контролю качества продуктов питания, представителей частного сектора, включая производителей, представителей потребителей и до научных институтов, академий и представителей гражданского общества, приняли участие в ряде семинаров по использованию национальных данных для определения приоритетности рисков и оптимизации управления этими рисками. Теперь Мали может самостоятельно разрабатывать и контролировать программы для внутренних и импортируемых продуктов питания с учётом практического понимания анализа рисков.

Источник: ФАО

органам выявлять, идентифицировать и делать прозрачными решения о том, куда направлять ресурсы. Анализ рисков может применяться при разработке новых продовольственных стандартов, оценке предлагаемых изменений существующих стандартов, проведении контрольно-надзорных мероприятий, оценке технологии производства пищевых продуктов и рассмотрении новых проблем безопасности пищевых продуктов.

Торговым партнёрам трудно принимать участие в обсуждении мер, если они не знают языка анализа рисков. Соглашение по СФС требует, чтобы все СФС меры основывались на оценке рисков. Критические способности, такие как способность обосновать меры и поставить

грамотные вопросы перед партнёрами, зависят от того, насколько хорошо страна освоила метод оценки рисков. Уполномоченная страна может целенаправленно взаимодействовать и выстраивать диалог по вопросам легитимности мер и их назначения только при наличии развитых возможностей по анализу рисков.

Какие преимущества даёт анализ рисков безопасности пищевых продуктов?

Подход с анализом рисков БПП помогает стране понять, какие вопросы для охраны здоровья являются важными, а какие нет, и выбрать направления приложения усилий для достижения большей выгоды. У некоторых развивающихся стран может сложиться ощущение, что анализ рисков является очень

Гана: подход на основе оценки рисков для определения химической опасности копчёной рыбы

Население Ганы употребляет в пищу большое количество рыбы, приготовленной методом традиционного копчения. ФАО сотрудничало с Ганой в течение многих лет для поддержания данного сектора, а в последнее время для разработки способа копчения, позволяющего минимизировать загрязнение рыбы полциклическими ароматическими углеводородами (ПАУ). ПАУ образуются при неполном сгорании и, как показали исследования, являются канцерогенными и представляют серьёзную опасность для здоровья людей.

Гана имеет национальные стандарты и свод практик по копчёной рыбе, а также программы нормативного контроля данных продуктов. Однако они не отражают современные подходы к безопасности пищевых продуктов на основе оценки рисков и не учитывают риски, связанные с ПАУ.

В 2016 г., используя последние данные национальных исследований, в которых учитывалось загрязнение и уровни потребления копчёной рыбы, ФАО, работая вместе с администрацией по пищевым продуктам и медикаментам Ганы, провела обучение её персонала использованию полученных данных для оценки и характеристики рисков.

Было показано, что другой способ копчения, разработанный ФАО (способ FFT), позволяет уменьшить содержание загрязнений в сотни раз и получать продукты, не представляющие опасности, просто путём использования надлежащих способов переработки.

Теперь чиновники Ганы могут использовать специальные методы оценки рисков и понимают необходимость вложения ресурсов в свод надлежащих практик, как части собственного подхода по управлению БПП.



©iStock/Nancy Haggarty

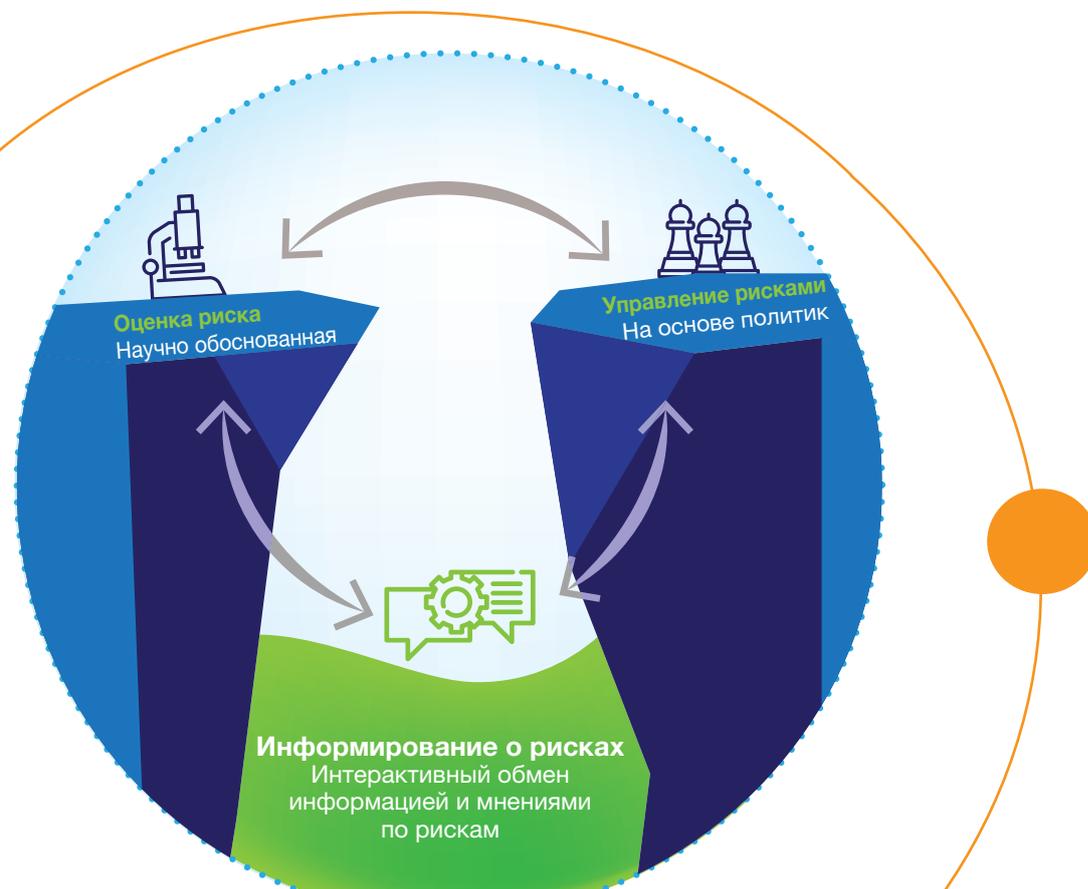
сложным и запутанным инструментом, разработанным развитыми странами для себя. Однако возможность работы на уровне технического анализа рисков имеет большее значение именно для стран с ограниченными ресурсами. Анализ рисков может использоваться для поддержки сильных программных и нормативных решений в области стандартизации или определения приоритета программ надзора, принятых с учётом локальных условий. Инициативы по повышению квалификации в области анализа рисков позволят участникам вести переговоры с торговыми партнёрами более эффективно. Язык технических переговоров – это язык, без которого участники совещаний по Кодексу, особенно на уровне технических комитетов, будут неспособны выяснять вопросы, оказывать влияние, решать проблемы в рамках поставленных задач. Эффективное общение с заинтересованными сторонами является критическим фактором для обеспечения доверия в системе, которое является исключительно важным элементом для облегчения торговли.

При определении задач для повышения квалификации очень важно поддерживать динамику процесса на уровне с учётом имеющихся ресурсов. Несмотря на наличие сложных вопросов, имеются и простые начальные шаги, которые можно предпринять. Освоение методов анализа рисков для достижения понимания и умения пользоваться ими потребует времени, но эти затраты позволят добиться важных результатов.

Технические возможности для интенсификации

ФАО работает со странами для повышения их возможностей в разработке и внедрении соответствующих стандартов безопасности и качества продуктов питания. Данный раздел показывает важность современного и эффективного законодательного регулирования безопасности на всех этапах цепи производства и потребления продовольствия, включая производство, обращение, хранение, переработку и распространение. В последнее время основной упор в контроле пищевых продуктов делается на профилактику с

Рис. 6: Анализ **рисков**



возложением ответственности за обеспечение безопасности и соответствия критериям качества выпускаемых продуктов на пищевую промышленность.

Однако без соответствующих механизмов реализации законодательная и регуляторная система является бесполезной. Власти должны иметь технические возможности для отслеживания ужесточения требований, мониторинга БПП для оценки достижения программами контроля за пищевыми продуктами поставленных целей и облегчения взаимодействия для информирования и поддержки участия всех заинтересованных сторон.

Ресурсы, необходимые для усиления поддержки, включают лаборатории с диагностической аппаратурой, службы контроля, коммуникации и информационные системы. Такие ресурсы необходимо не просто предоставлять, а управлять ими способом, обеспечивающим устойчивое оказание соответствующих услуг. Компетентные органы должны уметь внедрять программы надлежащей производственной практики ХАССП, демонстрировать соответствие применимым стандартам и нормативным документам.

Как уже говорилось выше, контроль за пищевыми продуктами базируется на эффективном управлении БПП и контроле качества в пищевой промышленности. Надлежащие практики обеспечения БПП установлены в соответствующих санитарно-гигиенических правилах Кодекса. Правительства играют важную роль в поддержке адаптации данных правил к локальным условиям и в обеспечении условий для эффективной подготовки всех участников цепи производства продуктов питания.

За прошедшие годы ФАО в сотрудничестве с соответствующими академическими институтами и частными заведениями провело большое количество подготовительных курсов, направленных на создание групп высококвалифицированных тренеров по пищевой гигиене. ФАО также мобилизует и предоставляет технические ресурсы для поддержки повышения квалификации.

Прослеживаемость является важным компонентом стратегии управления БПП в цепи создания добавленной стоимости. Однако во

Повышение квалификации в частном секторе: Пример аквакультуры в Бангладеш

Креветки и креветочные фермы являются важным источником дохода для мелких фермеров в Азии. Сектор аквакультуры в Азии производит 75% креветки, потребляемой в мире. В Бангладеш производство креветки является второй по объёмам экспортной отраслью. 90% экспорта идёт в страны ЕЭС, причём 80% экспортируемой продукции поставляется мелкими хозяйствами.

После блокировки странами ЕС поставок креветки из Бангладеш в 2008 г. и 2010 г. из-за обнаружения остатков запрещённых антибиотиков, правительство Бангладеш осознало опасность потери такого важного рынка и решило временно приостановить весь экспорт в ЕС. Затем правительство Бангладеш обратилось за поддержкой к ФАО. Департамент рыболовства и морепродуктов в тесном сотрудничестве с Worldfish и Фондом рыболовства и добычи креветки Бангладеш реализовал проект, финансируемый ФСРТ и нацеленный на контроль заболеваний, для предотвращения дальнейшего неправильного применения ветеринарных препаратов.

На основе накопленного опыта в секторе аквакультуры ФАО разработало трёхлетнюю программу, которую прошли порядка 1 000 мелких производителей креветки. На первом этапе фермеров побудили объединиться в кластеры, которые помогли им создать собственные склады готовой продукции для устранения посредников и усиления своих собственных позиций на переговорах.

Для закрепления достигнутого успеха на долгий срок десять штатных помощников поддерживали кластеры в течение двух лет, помогая фермерам в улучшении технологии и систем производства. Изменения включали использование только проверенных здоровых постличинок без применения антибиотиков и других терапевтических средств.

Результаты были настолько поразительными, что правительство Бангладеш решило распространить данный подход на весь сектор выращивания креветок. Количество возврата креветки и продуктов из неё из-за наличия неразрешённых веществ с границ ЕС резко снизилось.



Источник: ФАО

многих развивающихся странах фрагментация цепи поставок создаёт существенные проблемы для обеспечения прослеживаемости.

Системы контроля и сертификации продуктов питания находятся на переднем плане программ развития. Благодаря использованию сетей стран-членов, ФАО может применять новейшие знания и опыт в лучших практиках контроля за пищевыми продуктами, доступных для стран, ищущих возможности улучшить свои системы. ФАО выложила в открытый доступ руководства для поддержки расширенных проверок импортируемого продовольствия, мяса, рыбы и морепродуктов на основе оценки рисков. ФАО предоставила также ряд онлайн-инструментов для поддержки разработки и применения программ пробоотбора. Проверка продуктов питания на основе оценки рисков включает проверку производства, верификацию соответствия установленным надлежащим практикам, отбор

проб готовой продукции. Диагностические возможности считаются ключевым элементом инфраструктуры оценки соответствия.

Однако при расширении лабораторных возможностей достаточное внимание должно быть уделено эффективности использования таких дорогостоящих ресурсов. Это касается таких вопросов, как возмещение затрат и снабжение, что показано на примере Чили (см. стр. 50).

Оптимизация влияния инвестиций на повышение квалификации

Объемлющая природа повышения квалификации в области продовольственных стандартов указывает на то, что данная деятельность не имеет конечного предела. Однако можно определённо сказать, что ей нужна отправная точка, продуманный план и постоянные вложения.



Система идентификации и отслеживания скота Свазиленда

ФАО использует огромные знания цепей производства продуктов питания и продовольственных систем для разработки интегрированных и устойчивых решений с целью устранения проблем БПП в цепи производства. Зная об этом, Комиссия по основным ресурсам для продуктов питания и сельского хозяйства обратилась к ФАО с просьбой разработать Руководство по идентификации и отслеживанию скота. Рекомендации руководства охватывали многие задачи, включая обеспечение прослеживаемости животных продуктов питания, и были проверены в серии пилотных проектов в различных странах.

Несколько стран обратилось к ФАО за помощью в реализации

многоцелевой системы идентификации и отслеживания скота. Одним из таких проектов, реализованных в рамках программы Технического сотрудничества ФАО, стала Система идентификации и отслеживания скота Свазиленда (SLITS). Данная система обладает средствами для отслеживания и контроля заболеваемости, определения местопребывания животных, быстрого объявления карантинных мероприятий при вспышках заболеваний и простого определения мест отбора скота для экспорта.

Кроме того, SLITS прошла сертификацию в ЕС и на других международных и региональных рынках.

Источник: ФАО

Повышение квалификации специалистов Ботсваны для обеспечения безопасности пищевых продуктов и защиты торговли

Являясь важнейшим неминеральным экспортным товаром Ботсваны, говядина чрезвычайно важна для благополучия большинства мелких фермеров данной страны. Поскольку производители говядины используют ветеринарные препараты для лечения животных, для предотвращения потенциальных проблем с БПП и торговлей необходимо было постоянно контролировать остаточные уровни медикаментов в мясе. Любые потенциальные торговые ограничения могли стать серьёзной проблемой, как это и произошло в 2011 г, когда экспорт говядины в ЕС был временно приостановлен из-за проблем с эффективностью контроля, что привело к убыткам примерно в 48 млн. евро.

В ответ на это ФАО и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) реализовало целевую программу помощи Ботсване по усовершенствованию системы контроля безопасности продуктов питания, включая улучшение технического и аналитического оснащения Национальной ветеринарной лаборатории Ботсваны (НВЛБ). Благодаря передаче технологий и проведению обучения в

сотрудничестве с лабораторией ФАО/МАГАТЭ в Зайберсдорфе, Австрия, сегодня НВЛБ может лучше контролировать содержание микотоксинов, ветеринарных препаратов и пестицидов с помощью изотопных и атомных способов анализа. Кроме того, НВЛБ получила и ряд других преимуществ: персонал прошёл обучение по испытаниям продуктов на безопасность и получил современные материалы и оборудование; НВЛБ прошла аккредитацию по 10 современным аналитическим методам, позволяющим продемонстрировать отсутствие возбудителей заболеваний и загрязнений в пищевых продуктах.

Доверие на рынках было восстановлено, а модернизация лабораторий компетентных органов позволила Ботсване сократить потребности и проведении дорогих и затратных по времени исследований в зарубежных лабораториях. В результате Ботсвана сегодня не только нарастила экспорт говядины в ЕС и на другие прибыльные рынки, но и повысила благосостояние людей, инвестируя выгоду, полученную от торговли, в другие секторы экономики.

Существует ряд доноров и технических агентств, занимающихся повышением квалификации в области БПП на международном уровне. В 2004 г. ФАО и ВТО совместными усилиями с Мировым Банком, ВОЗ и Всемирной организацией по охране здоровья животных создали Фонд по стандартизации и развитию торговли (ФСРТ), основными целями которого стали продвижение увеличения инвестиций в

Фонд по стандартизации и развитию торговли

Глобальная сеть Фонда по стандартизации и развитию торговли (ФСРТ) объединяет ведущих экспертов по торговле, здравоохранению и сельскому хозяйству для разрешения существующих и новых проблем по СФС, включая связанные с БПП. Примеры последних тем включают электронную СФС сертификацию, упрощение процедур торговли в контексте ТБТ, определение приоритетности инвестиций в СФС, государственно-общественное партнёрство в повышении квалификации в области СФС.

Также ФСРТ предоставляет ограниченное финансирование для разработки и внедрения инновационных проектов в области СФС. Такие гранты помогают

заинтересованным сторонам из государственного и частного секторов развивающихся стран добиться соответствия требованиям по СФС для выхода на рынки. Часто они становятся катализаторами привлечения новых партнёров и источников финансирования для длительного сохранения достижений. На сегодняшний день ФСРТ профинансировала подготовку и реализацию более 60 проектов, связанных с БПП и торговлей, по всему миру.

С момента учреждения в 2004 г. ФСРТ финансируется 17 донорами, которые внесли в фонд более 52 млн. долл. США. ФСРТ продолжает оставаться примером успешного партнёрства ФАО и ВТО в совместной работе для определения наилучших практик по повышению квалификации в области СФС.



© M. Gaspari/FAO

Источник: ФАО

проекты, связанные с повышением квалификации по СФС и облегчением координации между соответствующими донорами и агентствами. Регулярные заседания рабочей группы ФСРТ создают платформу для обсуждения лучших практик повышения квалификации, а также расширения возможностей для сотрудничества и координации в разработке и применении мер СФС.

ФАО также принимает участие в недавно образованном Глобальном партнёрстве в области безопасности пищевых продуктов, нацеленном на координацию и оказание помощи в повышении квалификации в области БПП с упором на государственно-частное

сотрудничество. Партнёрство и координация очень важны для получения максимальных результатов от инвестиций в повышение квалификации.

На национальном уровне координация в планировании и внедрении программ повышения квалификации в области БПП также имеет критическую важность. Поскольку деятельность по обеспечению качества и безопасности продуктов питания часто требует привлечения различных министерств и ведомств, может возникнуть контрпродуктивная борьба за ресурсы. Вместо этого необходимо добиться сотрудничества и координации усилий в определении приоритетов в повышении квалификации,

Чили: Создание доверия между торговыми партнёрами инвестициями в лаборатории

Экспорт продуктов питания, достигший в 2015 г. более 10 млрд. долл. США, вносит существенный вклад в экономику Чили. Однако до 2011 г. Чили испытывала ряд проблем с обеспечением соответствия требованиям импортёров к безопасности и качеству продуктов питания. Одной из основных проблем были средства для мониторинга и контроля загрязнения пищи и содержания остатков препаратов. ЕС, как ведущий торговый партнёр, порекомендовал массу усовершенствований, включая соответствующее аналитическое оснащение. В ответ на это ФАО/МАГАТЭ организовало программу технического содействия для расширения возможностей системы лабораторий Чилийской службы сельского хозяйства и животноводства.

После сделанных улучшений главная лаборатория Чилийской службы сельского хозяйства и животноводства контролирует и проводит аудиты шести частных местных лабораторий, обеспечивает техническую поддержку, устанавливает график обязательных межлабораторных испытаний и проводит контрольные анализы 7-10%

проб — всё это под надзором и при поддержке ФАО/МАГАТЭ. В результате доверие торговых партнёров, включая ЕС, было восстановлено, что стало свидетельством признания достоверности лабораторных результатов и эффективности системы в целом.

Сотрудничество с ФАО/МАГАТЭ, включающее передачу технологий и техническую поддержку, стало ключом к данному успеху. Исследование аналитических методов контроля пищевых продуктов, проведённое при поддержке ФАО/МАГАТЭ, показало направление повышения квалификации лабораторного персонала. Сегодня ряд чилийских лабораторий входят в международную сеть по проведению исследований и обмену полученными данными. В настоящее время при поддержке со стороны ФАО/МАГАТЭ Чили вносит заметный вклад в международный проект по БПП с участием 28 стран — создание сети и оснащение развивающихся стран платформами и техническими возможностями, необходимыми им для эффективного участия в разработке международных стандартов БПП, в том числе и под эгидой Кодекса Алиментариус.



©Thinkstock/Hemera/Nicolas Nachter

Источник: ФАО

мобилизации и управлении ресурсами для достижения данных целей.

Инструменты оценки контроля за пищевыми продуктами ФАО/ВОЗ

Для национальных программ повышения квалификации в области контроля за пищевыми продуктами ФАО разработала специальный инструмент оценки (см. рис. 7). Для оценки используются соответствующие положения Кодекса и общепризнанные надлежащие практики. Оценка формируется на основе четырёх «столпов» системы контроля за пищевыми продуктами: входных данных и источников; функций управления; взаимодействия с заинтересованными сторонами; постоянного

усовершенствования. Систематический и основанный на доказательной базе оценочный процесс повышает надёжность оценок, на основании которых определяется характер мероприятий по повышению квалификации. Использование инструмента оценки также облегчает количественный учёт в области повышения квалификации, в правительственных службах, между поставщиками технической поддержки и правительствами-выгодоприобретателями, между донорами и реализаторами. Оно также упрощает согласование программ повышения квалификации персонала при привлечении различных игроков благодаря активации синергии между мероприятиями.

Рис. 7: Инструмент оценки контроля за пищевыми продуктами ФАО/ВОЗ



Источник: Секретариат ВТО



Часть 3

ДИНАМИЧЕСКАЯ
СИСТЕМА



©Amaviael/Depositphotos

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Поскольку новые проблемы возникают постоянно, улучшение подготовки и интенсификация участия помогают странам-членам в выявлении сигналов и поиске решений для достижения целей в области БПП и облегчения торговли.
- Страны должны быть готовыми к совместным усилиям по обеспечению безопасности и питательности продуктов питания по мере расширения, повышения динамичности и разнообразия научных знаний, продуктов, технологий и торговли.
- Для использования выгод и управления рисками, которые несёт будущее, требуются сильные национальные и международные институты.

Методы производства и переработки, а также пути, которые продукты проходят от фермы до стола потребителя, постоянно меняются. Органы стандартизации должны быть готовы к изменениям для обеспечения беспрепятственности торговли продуктами питания. Заинтересованные стороны должны уметь распознавать сигналы грядущих изменений и соответствующим образом адаптировать национальное законодательство.

Новые сложные проблемы в разработке продовольственных стандартов и торговле будут возникать постоянно, не оставляя времени на самодовольство. Доступные механизмы и процессы с использованием Кодекса, ФАО и ВТО являются важными инструментами, которые участники могут использовать для решения этих задач



Страны должны быть готовыми и использовать проактивный подход, регулярно обновляя свои ресурсы и оставаясь в курсе событий для своевременного выявления новых вызовов.



Схемы торговли и производственные технологии постоянно меняются. В производстве, например, конструирование, выпуск и продажа машин или каких-нибудь высокотехнологичных изделий в одном месте уже не является нормой. В глобальной мировой цепи поставки конструирование, изготовление и сборка часто осуществляются на различных континентах. Аналогично, пищевые продукты часто выращиваются в одной стране, перерабатываются во второй и потребляются в третьей. Информационные технологии и электронная торговля также изменяют

характер торговли, создавая новые возможности входа в производственные цепи для малых и средних предприятий.

Наука и технологии постоянно развиваются. Сегодня можно обнаружить минимальные количества радиации и даже следовые количества пестицидов в овощах и фруктах. Учитывая данные возможности, каким образом национальные компетентные органы могут гарантировать, что анализ и управление рисками, информирование о них останутся пригодными для своих целей? Как регуляторы учитывают изменения и используют преимущества технического прогресса? Как они учитывают изменения климата или противодействуют трансграничным заболеваниям? В данной динамической ситуации роль регуляторов в обеспечении безопасности, качества, подлинности продуктов питания и информации о них является важной, как никогда.

Страны должны находиться в постоянной готовности и использовать проактивный подход, регулярно обновляя свои ресурсы и оставаясь в курсе событий для своевременного выявления новых вызовов. Такой подход позволит им не просто следовать данному курсу, но и оказывать влияние на международные дискуссии в рамках Кодекса и ВТО и принимать верные решения в динамично меняющейся среде.

Роль Кодекса будет оставаться критической, благодаря стремлению к постоянному обновлению своего «свода правил», привлечению науки и растущему числу обращений регуляторов в международные организации по стандартизации за руководством. Чтобы Кодекс продолжал играть свою роль, обеспечивая единство и соответствие правил текущим реалиям, участие стран в нём является насущной необходимостью. В постоянно меняющемся мире устранение торговых разногласий и распространение знаний и лучших практик через комитеты ВТО по СФС и ТБТ приобретает огромную важность.

В данном разделе показаны отдельные драйверы изменений, находящиеся на пересечении продовольственных стандартов и торговли. Примеры, касающиеся социоэкономических факторов, здравоохранения, новых технологий и окружающей среды, демонстрируют, что

стандарты также необходимо развивать для поддержания их на уровне с постоянно изменяющимися системами производства и реализации продуктов питания. Сильная национальная подготовка и участие в качестве членов в международной системе продовольственных стандартов являются лучшими способами для соответствия изменениям и использования возникающих возможностей.

Драйверы изменений

Развитие науки и технологий является одним из наиболее важных драйверов изменений продовольственных стандартов и торговли. Новые технологии, развиваемые для применения в производстве, переработке и обращении с пищевыми продуктами, могут сулить значительные преимущества. Управление БПП в новых технологиях и процессах должно идти в ногу с их разработкой. Особенно быстрое развитие наблюдается в области диагностических инструментов. Использование чувствительнейших приборов и сложнейших диагностических инструментов позволяет странам обосновывать решения о приемлемости, базируясь на оценке рисков, а не только на наличии следовых количеств веществ, которые могут и не оказывать влияние на здоровье. Однако доступность передовых диагностических инструментов для развивающихся стран продолжает оставаться проблемой.

Секвенирование целого генома (СЦГ) — это метод анализа, позволяющий проанализировать целую ДНК генома организма. Применительно к безопасности пищевых продуктов СЦГ может полностью изменить порядок обнаружения, контроля, оценки, исследования и управления микробиологическими рисками. В первую очередь будут затронуты обнаружение, надзор и реагирование на пищевые заболевания и отравления. СЦГ даёт возможность идентифицировать и охарактеризовать микроорганизмы на беспрецедентном уровне чувствительности и специфичности. Технология обладает значительным межотраслевым потенциалом, позволяя объединить системы идентификации в областях охраны окружающей среды, контроля животных, пищевых продуктов и людей, обеспечивая прослеживаемость загрязнений продуктов питания продуктов питания вплоть до первоисточников.

Точность, скорость и невысокая стоимость СЦГ для определения и прослеживания микроорганизмов, содержащихся в продуктах питания, может полностью изменить системы контроля пищевых продуктов, включая связанные с импортом и экспортом. СЦГ продолжает быстро развиваться как метод. Хотя на сегодняшний день для него разработаны только единичные стандарты, в будущем стандарты безопасности пищевых продуктов могут потребовать более активного применения СЦГ. Данный метод может также повлиять и на международные потоки товаров, поскольку идентификация конкретной партии, как источника вспышки, может проводиться гораздо быстрее и точнее. В результате страна происхождения или транзита может столкнуться с дополнительной необходимостью проверки изоляции всех возможных источников загрязнения. В идеале это позволит применять торговые ограничения более точно и только для источников загрязнения продуктов, не затрагивая незагрязнённую продукцию.

Технология также будет иметь последствия для качества продуктов, поскольку фокус сместится с видимых характеристик на невидимые. Если генетически модифицированное яблоко не гниёт, это ещё яблоко или уже нет? А такое яблоко безопасно? А его пищевая ценность осталась прежней? Когда мы больше не сможем полагаться на традиционные визуальные и аналитические методы, станет более трудно определять качество и применять нынешние продовольственные нормативные акты. Для получения выгод от научно-технического прогресса страны должны быть готовыми на национальном уровне и участвовать в разрешении проблем на международном уровне.

Новые технологии могут открыть перспективы и для решения постоянных проблем. Увеличение вероятности случайного подмешивания генетически модифицированных (ГМ) продуктов к не-ГМ-продуктам и доступность оборудования для обнаружения даже следовых количеств ГМ-материалов могут стать драйверами пересмотра регуляторами подходов к управлению низкоуровневым присутствием ГМ-материалов в партиях продуктов питания. В этом отношении участие и сотрудничество на международном уровне очень важно для разработки общих подходов.

Следовое присутствие генетически модифицированных организмов

Все большее количество стран начинает производство генетически модифицированных (ГМ) продуктов, тем самым увеличивая биологическое разнообразие и, в свою очередь, способствуя необратимому смешиванию ГМ и не-ГМ продуктов. Одновременно с этим научно-технические достижения дают всё более мощные инструменты для обнаружения ГМ-материалов. Данный феномен имеет огромную важность для торговли зерном, в которой возникает большинство проблем. Обнаружение даже следовых уровней не допустимых импортёром ГМ-материалов может привести к задержкам и полному отказу от поставки. Следовые количества ГМ-материалов, принятые уже, как минимум одной страной в соответствии с руководствами Кодекса, называются следовым присутствием (СЛП). Большинство стран и торговых ассоциаций очень озабочены торговыми барьерами и экономическими последствиями задержания или отказа от продуктов из-за обнаружения СЛП.

Причиной проблемы является тот факт, что торговые партнёры могут иметь различные требования к допустимости ГМ-материалов. В 2003 г. Комиссия Кодекса Алиментариус утвердила рекомендации по проведению оценки пищевой безопасности продуктов, полученных от растений с рекомбинантной ДНК, которые было предложено учитывать странам в оценке безопасности конкретных ГМ-продуктов. Однако часто не все страны принимают аналогичные решения по конкретной ГМ-проблеме. Различные подходы,

применяемые для оценки допустимости одной ГМ-проблемы в разных странах, приводят к снижению эффективности, непредсказуемости и даже к дорогостоящему полному останову торговли.

Постоянно возрастающая вероятность попадания ГМ-продуктов в не-ГМ продукты вместе с постоянно растущей доступностью инструментов для обнаружения ГМ может привести к увеличению случаев обнаружения СЛП. Страны должны знать больше о проблемах и быть лучше подготовленными к эффективным действиям при возникновении таких ситуаций. Приложение 3 к руководствам Кодекса содержит информацию по данному вопросу. Основной подход в приложении заключается в комбинации упрощённой оценки БПП в случае СЛП и механизмов обмена данными и информацией для быстрого принятия решений на основе оценки рисков. ФАО поддерживает базу данных для облегчения обмена такой информацией, но в настоящее время требуется больший вклад со стороны участников по обмену такой информацией. Инвестиции позволяют странам развивать свои возможности в понимании оценок безопасности. Поэтому их расширение позволит принимать более обоснованные и прозрачные решения в области управления рисками СЛП на национальном уровне и более активно участвовать в соответствующих международных дискуссиях.

Фальсификация продуктов питания

Фальсификация продуктов питания включает замену, добавление, ухудшение продуктов питания или ингредиентов, введение в заблуждение потребителей для получения экономической выгоды. Фальсификация продуктов питания может стать угрозой БПП или негативно повлиять на рацион затронутого населения. Основное количество случаев фальсификации связано с подменой пищевых продуктов и искажением информации на упаковке.

При выявлении случаев фальсификации все последующие участники в цепи поставки немедленно утрачивают доверие к подлинности поставляемых продуктов питания, и торговля в любой момент может быть заморожена. Для восстановления доверия и возобновления торговли подлинность продуктов на рынке необходимо подтверждать и демонстрировать, что может оказаться длительным и дорогостоящим процессом. Фальсификация продуктов питания приводит к неминуемым финансовым потерям, так как большинство потребителей просто переключаются на другие продукты и часто не возвращаются обратно.

Ужесточение стандартов по подлинности, которое регулярно проводится по всей цепи производства, помогает предотвращать такие случаи. Кроме того, различными организациями был разработан ряд инструментов для оценки уязвимости организаций и цепей поставок к махинациям с пищевыми продуктами. Однако дискуссии на международном уровне по пригодности таких инструментов продолжаются до сих пор и остаётся не ясным, какой механизм может предотвратить фальсификацию или снивелировать её влияние на глобальную торговлю и производственные цепи.

Переход в цифру и информационные технологии являются ещё одними драйверами изменений, которые продолжают оказывать серьёзное влияние на торговлю и продовольственные стандарты. Одним из примеров использования информационных технологий являются электронные сертификаты, выпускаемые и передаваемые в электронном виде, а не на бумаге, роль которых в улучшении контроля и повышении эффективности торговли сельскохозяйственной продукцией постоянно растёт. Электронные СФС-сертификаты снижают затраты, связанные с распечаткой и передачей бумажных оригиналов, а также их сортировкой, распространением, поиском и архивированием. Кроме того, они позволяют органам по СФС хранить и использовать данные в электронном виде, что, например, даёт возможность применять автоматизированные методы оценки риска при проверках.

Ключевыми преимуществами электронных СФС-сертификатов являются их гарантированная подлинность и уменьшение вероятности подделки, что повышает надёжность и безопасность продуктов питания. Для сельскохозяйственных и продовольственных товаров также очень важна возможность ускоренной, и даже до физического прибытия, таможенной очистки товара. Развивающиеся страны могут столкнуться с трудностями при попытке внедрения стандартизированных электронных СФС-сертификатов из-за цифрового разделения и нехватки ресурсов для инвестиций в инфраструктуру требуемого уровня.

Тем не менее, учитывая очевидные преимущества, безбумажная торговля в сельскохозяйственном секторе будет расти, и эффективная национальная подготовка и участие на международном уровне очень важны для использования выгод от таких систем.

Растущая торговля товарами вместе с колебаниями их производства открывает новые возможности для фальсификации, что является ещё одной серьёзной проблемой для регуляторов.



Маркировка продуктов питания и торговли

Маркировка продуктов питания, включая информацию о пищевой ценности, является важным интерфейсом между изготовителями и потребителями. Для обеспечения честной игры вся необходимая информация должна находиться на упаковке или этикетке, давая потребителям возможность сравнивать различные продукты и принимать обоснованные решения (например, при наличии аллергии). В ВОЗ и ФАО растёт понимание необходимости решения проблемы ожирения и обусловленных питанием незаразных заболеваний. Уже понятно, что нездоровое питание является одной из основных причин заболеваний, создающих огромные экономические и социальные проблемы.

Большинство стран считают пищевую маркировку средством для профилактики ожирения и обусловленных питанием незаразных заболеваний. Страны-участники МКП2 подтвердили своё стремление «создать благоприятные условия для принятия обоснованных решений относительно пищевых продуктов». Помимо других рекомендаций маркировка продуктов питания была включена в «Стратегию действий» МКП2. Недавно объявленное ООН «Десятилетие питания» даёт правительствам дополнительные возможности по разработке и внедрению международных стандартов, включая касающиеся маркировки, для предоставления потребителям возможности выбирать продукты питания на основе информации.

Комитет Кодекса по маркировке пищевых продуктов (CCFL) разрабатывает стандарты и руководства по маркировке всех видов пищевых продуктов. Особенное внимание в данных стандартах уделяется необходимости указания надёжной и полезной для потребителей информации, определению правил маркировки и указания пищевой ценности продуктов. Начиная с 2005 г., после принятия Глобальной стратегии ВОЗ по питанию, физической активности и здоровью,

Комитет Кодекса по маркировке пищевых продуктов произвёл обновление руководств, внося изменения, касающиеся улучшения питания и снижения уровня незаразных заболеваний. Начиная с 2012 г. Кодекс рекомендует обязательно указывать информацию о пищевой ценности на большинстве упакованных продуктов.

Сегодня всё большее число стран требует нанесения на лицевую сторону соответствующей цветовой маркировки или указания информации о количестве ингредиентов, таких как сахар, соль и жиры, для мотивации потребителей избегать покупки продуктов с высоким содержанием определённых веществ.

В последние годы схемы с маркировкой на лицевой стороне вызвали массу дискуссий в комитете ВТО по ТБТ в контексте СТП, касающихся потенциального несоответствия таких схем существующим стандартам Кодекса и положениям соглашения по ТБТ. Кроме того, нынешнее разрастание всевозможных схем может подорвать доверие потребителей и привести к проблемам в торговле. Для решения данных проблем комитет Кодекса по маркировке пищевых продуктов разработал несколько схем маркировки продуктов на лицевой и задней сторонах упаковки и провёл оценку возможности выработки общих принципов. Работа ФАО по обеспечению надлежащих, надёжных и актуальных данных о составе пищевых продуктов с помощью Международной сети систем продовольственных данных (ИНФУДС) обеспечивает серьёзную поддержку в разработке стандартов маркировки пищевых продуктов.

Данный пример показывает, как обсуждение стандартов в Комитете ВТО по ТБТ может дать положительный эффект для дальнейшего развития Кодекса и улучшения системы в общем на пользу потребителям и торговле.

Усилия по борьбе с фальсификацией продовольственных товаров могут кардинально измениться благодаря научно-техническому прогрессу. Фальсификация продуктов питания подрывает доверие к самим продуктам питания, регуляторам и рынкам. Доверие в цепи поставки продовольственных товаров является одним из важнейших факторов, на который полагаются потребители при информированном выборе продуктов. Они должны быть уверены в том, что состав продукта на упаковке указан верно. Упаковка является источником первичной информации о пищевой ценности и основным доступным потребителям инструментом для проверки соответствия состава пищи собственным предпочтениям. Новые способы обеспечения подлинности пищевых продуктов и обмен информацией могут помочь регуляторам в борьбе с фальсификацией продуктов питания, приводящей к утрате доверия в цепи их производства и реализации.

Изменения рациона и стиля жизни также являются драйверами трансформаций во взаимосвязанном мире. В процессе изменения рациона и пищевых предпочтений потребители начинают требовать больше информации о пищевых продуктах для обоснованного выбора. Одновременно с этим растёт общее понимание необходимости борьбы с ожирением и другими, связанными с питанием, незаразными заболеваниями при помощи всеобъемлющих решений, охватывающих диапазон основополагающих мер. Правительства должны быть подготовленными к проблемам с питанием в рамках национальной продовольственной политики и повестки международных форумов. Пример, приведённый на вкладке «Маркировка продуктов питания и торговля» (см. стр. 59), показывает, что членство в международных органах может дать стимул для дальнейшего развития руководств с целью улучшения работы системы.

Большинство других драйверов изменений ожидаемо может привести к проблемам для глобальной системы продовольственных стандартов и торговли. Работа, проводимая членами на национальном уровне, участие в международной работе в рамках Кодекса и комитетов ВТО по СФС и ТБТ очень важны для успешного разрешения таких проблем.

Растущее и всё более связанное население Земли требует более интенсивного

международного сотрудничества для минимизации рисков для здоровья. Производство продуктов питания продолжит идти в ногу с растущим населением. Повышение уровня доходов ведёт к увеличению спроса на животные продукты. На планете, являющейся домом для всё большего количества людей и животных, болезни при появлении распространяются гораздо быстрее, чем раньше, из-за гораздо большего количества связей, включая торговые. В то время как некоторые болезни возникают только у животных или только у людей, некоторые болезни животных представляют угрозу и для людей. И такие болезни возникают постоянно. Борьба с болезнями представляет серьёзный вызов. Вспышки заболеваний могут оказывать опустошительный эффект на локальное производство и торговые возможности.

Безопасность продуктов питания, здоровье людей и экономическое благополучие неразрывно связаны со средой, в которой производятся продукты питания, и организмами, из которых они производятся. Аналогично причинам трансграничных болезней животных, пищевые патогены в цепи производства продуктов питания подвергаются многогранному взаимодействию со средой, микроорганизмами и резервуарами. Дополнительные факторы, такие как изменение климата, качества и доступности воды, поведенческие особенности и решения в области торговой политики, могут подстегнуть или сдержать проявление и глобальное распространение угроз, связанных с пищевыми продуктами.

С учётом обширных взаимосвязей в нынешних реалиях проактивное лидерство в области безопасности пищевых продуктов должно базироваться на целостном анализе пищевой системы и многоотраслевом международном сотрудничестве. Растущие взаимосвязи создают новые стимулы и возможности для совместной работы регуляторов с целью выявления и активного упреждения или устранения возникающих рисков

ФАО, МЭБ и ВОЗ разработали подход «Здоровье одно» – совместную коллективную рамочную систему для разрешения проблем, связанных со здоровьем людей и животных и состоянием окружающей среды. Система

«Здоровье одно» служит для интенсификации обмена информацией о здоровье, БПП, сельском хозяйстве, ветеринарии и охране окружающей среды для предотвращения, раннего обнаружения или замедления событий, угрожающих здоровью и создающих трудности в трансграничной торговле. Расширение применения подхода «Здоровье одно», включая создание сетей, охватывающих информацию о политике, экономике и социальных науках, может дать средства для достижения оптимальных результатов в здравоохранении и обеспечении экономической стабильности. Надвигающиеся риски, такие как потенциальная невозможность всеобъемлюще противостоять проблемам антибиотикорезистентности, которая, как ожидается, может привести к большим экономическим потерям и смерти до 10 млн. населения ежегодно к 2050 г., делают перспективы такого интегрального подхода ещё более важными. Подход «Здоровье одно»

позволит регуляторам заблаговременно получать соответствующие сигналы. Он способствует глобальному мышлению при выработке решений, чтобы устранение одной проблемы не приводило к появлению других, ещё больших проблем, в других местах.

Целью подхода «Здоровье одно» является не только решение конкретных проблем БПП, но и выявление связанных проблем в других секторах для улучшения здоровья людей на планете вообще. Однако БПП является ключевым элементом подхода «Здоровье одно», позволяющим лучше выявлять сигналы изменений, чем при рассмотрении данных БПП отдельно.

Мировое сообщество требует продолжения и развития подхода «Здоровье одно», улучшения способности распознавать сигналы и принимать активные и своевременные действия для предотвращения проблем с БПП и возникновения торговых барьеров.

ССЫЛОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РЕСУРСЫ

Литература

Р. Ачария. (2016). *Региональные торговые соглашения и многосторонняя система торговли*. 1-е изд. Cambridge University Press, ВТО

ФАО/ВОЗ. (2006). *Безопасность продуктов питания. Оценка риска. Руководство для национальных органов контроля безопасности продуктов питания*

ВОЗ. (2015). *Оценки ВОЗ глобального ущерба от пищевых заболеваний: эпидемиологическая методическая группа по пищевым заболеваниям 2007-2015 гг.* Доступно по ссылке: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/199350/1/9789241565165_eng.pdf

Ресурсы

ФАО: <http://www.fao.org/>

ВТО: <https://www.wto.org/>

Комиссия Кодекса Алиментариус:
www.codexalimentarius.org

Список продовольственных стандартов Кодекса:
<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/standards/list-of-standards/en/>

Ресурсы ФАО

Избранные публикации по оценке рисков, безопасности и качеству продуктов питания

ФАО. (2016). *Руководство по контролю продуктов питания на основе оценки риска*

ФАО. (2016). *Перспективы и прогнозы: Обзор подходов и их возможных применений в области безопасности пищевых продуктов*

ФАО. (2014). *Перспективы и прогнозы: Обзор подходов и их возможных применений в области безопасности пищевых продуктов*

ФАО. (2014). *Политики безопасности пищевых продуктов на основе доказательств и решений в области управления рисками – Техническое совещание ФАО, 18-22 ноября 2013 г.*

ФАО/IFIF. (2010). *Надлежащие практики для пищевой промышленности. Применение Свода правил «Кодекс Алиментариус» для откорма животных*

ФАО. (2009). *Руководство по контролю рыбы и продуктов из неё на основе оценки рисков*

ФАО. (2009). *Инструменты оценки безопасности ГМ-продуктов для инструкторов*

ФАО. (2008). *Руководство по контролю продуктов на основе оценки рисков*

ФАО/ВОЗ. (2005). *Расширение участия в деятельности, связанной с Кодексом Программа подготовки ФАО/ВОЗ*

ФАО/ВОЗ. (2005). *Руководство по развитию и улучшению национальных систем отзыва пищевых продуктов*

ФАО/ВОЗ. (2003). *Обеспечение качества и безопасности продуктов питания. Руководство по усилению национальных систем контроля продуктов питания*

Другие публикации ФАО можно найти по ссылке: <http://www.fao.org/food/food-safety-quality/publications-tools/food-safety-publications/>

Онлайн-инструменты БПП:
<http://www.fao.org/food/food-safety-quality/publications-tools/food-safety-tools/>

Консультативные научные ресурсы:
<http://www.fao.org/food/food-safety-quality/scientific-advice/>

База данных ФАОЛЕКС:
<http://www.fao.org/faolex/en/>

Ресурсы ВТО

ВТО. (2010). Серия «Соглашения ВТО». Санитарные и фитосанитарные меры: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/agrmtseries4_sps_e.pdf

ВТО. (2014). Серия «Соглашения ВТО». Технические барьеры в торговле: https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/tbttotrade_e.pdf

Комитет ВТО по СФС, основные решения и документы: https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/decisions06_e.htm

ВТО. (2017). Решения и рекомендации, принятые Комитетом ВТО по ТБТ с 1 января 1995 г. (G/TBT/1/Ред.13)

Для доступа к дополнительной информации по СФС, посетите шлюз ВТО по СФС: <https://www.wto.org/sps>

Для доступа к дополнительной информации по ТБТ, посетите шлюз ВТО по ТБТ: <https://www.wto.org/tbt>

Текст соглашения ВТО по СФС можно найти здесь: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/15sps_01_e.htm

Текст соглашения ВТО по ТБТ можно найти здесь: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm

Для получения информации о семинаре Комитета по СФС 2014 г. по анализу рисков: https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/wkshop_oct14_e/wkshop_oct14_e.htm

Для получения информации о дискуссиях в ВТО по вопросу маркировки товаров смотрите тематическую сессию Комитета по ТБТ 2016 г. «Нормативное сотрудничество стран-членов: Маркировка продуктов питания»: https://www.wto.org/english/tratop_e/tbt_e/tbtnov16_e.htm

Для поиска уведомлений по ТБТ, специфических торговых проблем и другой информации по ТБТ используйте систему управления информацией по ТБТ: <http://tbtsims.wto.org/>

Для поиска уведомлений по СФС, специфических торговых проблем и другой информации по СФС используйте систему управления информацией по СФС: <http://spsims.wto.org/>

Для получения уведомления по СФС и ТБТ по подписке посетите ePing: <http://www.epingalert.org/en>

Для доступа к обучающим онлайн-ресурсам ВТО, посетите ECampus: <https://ecampus.wto.org/>

Для получения информации об упрощении процедур торговли: www.wto.org/tradefacilitation

Для получения информации о применении Соглашения об упрощении процедур торговли и доступной технической поддержке: <http://www.tfafacility.org/>

Ресурсы фонда по стандартизации и развитию торговли

<http://www.standardsfacility.org/>

Облегчение безопасной торговли: www.standardsfacility.org/facilitating-safe-trade

Электронная сертификация: www.standardsfacility.org/SPS-eCert

Определение приоритетности инвестиций в СФС для доступа к рынкам: www.standardsfacility.org/p-ima

Инструменты для оценки возможностей в области СФС: www.standardsfacility.org/capacity-evaluation-tools

АББРЕВИАТУРЫ

CCFL	Комитет Кодекса по маркировке пищевых продуктов
IFIF	Международная федерация по производству кормов
JECFA	Объединённый комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам
JEMNU	Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по вопросам питания
JEMRA	Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по вопросам оценки микробиологических рисков
JMPR	Совместное совещание ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов
LDC	Слаборазвитые страны
LEGN	Служба юридической поддержки разработки нормативных актов ФАО
NCD	Незаразное заболевание
SAG	Чилийская служба сельского хозяйства и животноводства
SLITS	Система идентификации и отслеживания скота Свазиленда
БПП	Безопасность пищевых продуктов
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГМ	Генетически модифицированный
ЕС	Европейский Союз
ИНФУДС	Международная сеть систем продовольственных данных
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений
МКП2	Вторая международная конференция по вопросам питания, Рим, 2014
МЭБ	Международное эпизоотическое бюро (старое название Всемирной организации охраны здоровья животных)
НВЛБ	Национальная ветеринарная лаборатория Ботсваны
НПРП	Надлежащая практика нормативного регулирования
ПАУ	Полициклические ароматические углеводороды
ПДОК	Предельно допустимое остаточное количество
РТС	Региональное торговое соглашение
СЛП	Следовое присутствие
СМП	Средние и малые предприятия
СТП	Специфическая торговая проблема
СУИ	Система управления информацией
СФС, Соглашение по СФС	Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер
СЦГ	Секвенирование целого генома
ТБТ, Соглашение по ТБТ	Соглашение по техническим барьерам в торговле
УПТ, Соглашение об УПТ	Соглашение об упрощении процедур торговли
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФАОЛЕКС	База данных нормативных документов ФАО
ФСРТ	Фонд по стандартизации и развитию торговли
ХАССП	Анализ опасных факторов и критические контрольные точки

ТОРГОВЛЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ

Торговлю продуктами питания трудно представить без стандартов. Продовольственные стандарты дают потребителям уверенность в безопасности, качестве и аутентичности пищи, которую они употребляют. Выработкой одинакового понимания потребителями, изготовителями и правительствами различных аспектов, связанных с продуктами питания, гармонизация на основе международных стандартов делает торговлю менее затратной и привлечёт к ней больше участников. Продовольственные стандарты и торговля идут нога в ногу для обеспечения безопасных и питательных пищевых продуктов в достаточном количестве для растущего населения земли.

ФАО и ВТО совместными усилиями предоставляют правительствам разных стран средства определения рамок для устранения барьеров в торговле на основе международных продовольственных стандартов. Благодаря поддержке Комиссии Кодекса Алиментариус ФАО/ВТО правительства могут принимать научно-обоснованные продовольственные стандарты, которые становятся фундаментом для достижения целей охраны здоровья, таких как питание и безопасность пищевых продуктов. Поскольку стандарты очень важны для беспрепятственной торговли, соглашения ВТО по СФС и ТБТ побуждают правительства гармонизировать собственные нормативные документы на основе международных стандартов.

Данная публикация раскрывает важность участия стран в разработке стандартов Кодекса и в решении торговых проблем в комитетах ВТО по СФС и ТБТ, а также необходимость повышения квалификации собственных кадров для совместной работы над динамичной и основательной глобальной системой продовольственных стандартов и торговли.

ISBN 978-92-5-130370-2



9 789251 303702

17407RU/1/02.18