



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 July 2019
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 36-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 13 мая 2019 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-жа Берд (Австралия)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Терзи

Содержание

Пункт 150 повестки дня: Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (*продолжение*)

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

Пункт 152 повестки дня: Финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Пункт 153 повестки дня: Финансирование Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Пункт 157 повестки дня: Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Пункт 160 повестки дня: Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

Пункт 162 повестки дня: Финансирование сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке (*продолжение*)

а) Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

Пункт 163 повестки дня: Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 150 повестки дня: Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (продолжение)

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира (A/73/661, A/73/661/Add.1, A/73/768, A/73/793 и A/73/849)

1. **Г-н Раманатан** (Контролер), представляя доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/661 и A/73/661/Add.1), говорит, что финансирование по линии вспомогательного счета предоставляется 14 управлениям и департаментам Секретариата, которые обеспечивают поддержку примерно 130 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников в 13 миссиях по всему миру. В 2017/18 году с государствами-членами и международными и региональными организациями были проведены консультации в рамках подготовки инициативы «Действия в поддержку миротворчества», осуществление которой началось в марте 2018 года. Кроме того, с полевыми миссиями и государствами-членами были проведены обстоятельные консультации по ключевым общеорганизационным инициативам, в том числе по вопросам реформы системы управления и реорганизации компонента мира и безопасности. Помимо этого, после публикации независимого доклада о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, подготовленного генерал-лейтенантом (в отставке) Карлусом Алберту дус Сантусом Крусом, были приняты меры по укреплению охраны и безопасности на местах.

2. Недавно реорганизованное Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в 2017/18 году завершило свой первый полный год функционирования, что способствовало укреплению сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности. Кроме того, во исполнение резолюции 71/296 Генеральной Ассамблеи был создан механизм, в соответствии с которым странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, выплачивается сумма в размере 25 процентов расходов на обслуживание, заложенных в ставки возмещения расходов на основное имущество подразделений, готовых к оперативному развертыванию в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Был проведен и представлен Генеральной Ассамблее

всеобъемлющий обзор вспомогательного счета, и была завершена реализация Проекта Секретариата Организации Объединенных Наций по интеграции систем охраны и безопасности, в результате чего на весь персонал Секретариата, занимающийся обеспечением охраны и безопасности, были распространены единые нормативно-правовые и директивные рамки. Была укреплена работа по расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и были разработаны стратегии, направленные на недопущение подобных злоупотреблений со стороны гражданского персонала. После того как предыдущая система управления активами «Галилео» была заменена на систему «Умоджа», системы учета активов в рамках всей Организации были сведены в единую финансовую систему, отвечающую требованиям Международных стандартов учета в государственном секторе, и был достигнут значительный прогресс в проектировании, разработке и развертывании дополнительного модуля 2 системы «Умоджа». Кроме того, операциям по поддержанию мира был предоставлен значительный объем поддержки, в том числе в связи с завершением деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и преобразованием Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). Расходы по линии вспомогательного счета в 2017/18 году составили 325,8 млн долл. США, таким образом показатель исполнения бюджета составил 100 процентов.

3. Представляя предлагаемый бюджет по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/793), оратор отмечает, что в соответствии с резолюцией 71/295 Генеральной Ассамблеи предлагаемый бюджет был представлен в улучшенной форме благодаря особому выделению стратегических и меняющихся элементов и более широкому использованию таблиц и графиков для облегчения анализа. Общий объем ресурсов на 2019/20 год составляет 380,8 млн долл. США, что на 56,1 млн долл. США превышает утвержденный объем ресурсов на 2018/19 год.

4. Объем ресурсов, необходимых для осуществления основных видов деятельности, финансируемых по линии вспомогательного счета, оценивается в 314,4 млн долл. США, что на 24,6 млн долл. США превышает утвержденный объем ресурсов на 2018/19 год. Это увеличение обусловлено техническими корректировками бюджетных параметров окладов; применением низкого среднего показателя

доли вакансий для должностей, утвержденных Генеральной Ассамблеей на 2018/19 год; выделением, в порядке исключения, ассигнований на медицинское страхование после выхода на пенсию, начиная с 2018/19 года; выделением ресурсов, необходимых для финансирования созываемой каждые три года Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу; предлагаемым созданием семи новых штатных и внештатных должностей в Департаменте миротворческих операций, Департаменте по вопросам охраны и безопасности и Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; и выделением дополнительных ресурсов на покрытие оперативных расходов в объеме 2,9 млн долл. США.

5. Предлагаемый объем ресурсов на осуществление инициатив в рамках всего Секретариата оценивается в 66,3 млн долл. США, что на 31,5 млн долл. США превышает утвержденный объем ресурсов на 2018/19 год. Это увеличение было обусловлено переводом в бюджет по вспомогательному счету ресурсов на покрытие расходов на техническое обслуживание и поддержку системы «Умоджа», которые ранее были включены в бюджет Базы материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия, а также выделением ассигнований на финансирование предлагаемых глобальных центров совместного обслуживания, при этом рассмотрение этого вопроса Генеральная Ассамблея своим решением 73/547 В отложила до своей семьдесят четвертой сессии.

6. Секретариат принимает к сведению объем ресурсов для покрытия расходов по вспомогательному счету. С учетом решения, принятого Генеральной Ассамблеей в ходе первой части возобновленной семьдесят третьей сессии и касающегося модели глобального обслуживания, увеличение объема ресурсов вспомогательного счета на 2019/20 год обусловлено главным образом техническими корректировками и отчислениями из бюджетов миротворческих миссий средств на финансирование инициатив в рамках всего Секретариата, что отражает реальные затраты на поддержку операций по поддержанию мира в нынешних сложных условиях.

7. **Председатель** обращает внимание членов Комитета на доклад Независимого консультативного комитета по ревизии о предлагаемом бюджете Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/768).

8. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным

вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/73/849), говорит, что в рамках предлагаемого бюджета по вспомогательному счету на 2019/20 год Консультативный комитет рекомендует сократить расходы, связанные с предлагаемыми глобальными центрами совместного обслуживания, на 19 948 200 долл. США, учитывая, что Генеральная Ассамблея отложила рассмотрение доклада Генерального секретаря о модели глобального обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций (A/73/706) до своей семьдесят четвертой сессии. Кроме того, Консультативный комитет рекомендует сократить расходы, связанные с техническим обслуживанием и поддержкой системы «Умоджа», расходы по персоналу и расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию, поскольку он не считает полностью обоснованными предлагаемое увеличение расходов в этих областях. Генеральный секретарь обращается с просьбой отложить до 2019/20 года платеж в размере 6 млн долл. США, представляющий собой приходящуюся на миротворческую деятельность долю в расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию на 2018/19 год, в случае если утвержденных на 2018/19 год ресурсов будет недостаточно для обеспечения возможности выплаты окладов. Поскольку неясно, потребует ли испрашиваемая сумма в размере 6 млн долл. США, Консультативный комитет не считает данную просьбу обоснованной и поэтому рекомендует сократить объем ресурсов на 6 млн долл. США.

9. Консультативный комитет вынес конкретные рекомендации в отношении ресурсов, связанных и не связанных с должностями, в разбивке по департаментам и управлениям. Что касается ресурсов, связанных с должностями, то Консультативный комитет рекомендует не создавать одну штатную должность и не преобразовывать пять должностей категории временного персонала общего назначения в штатные должности, а также рекомендует упразднить три должности. Что касается оперативных расходов, то Консультативный комитет рекомендует сократить расходы ряда департаментов и управлений по отдельным статьям, в том числе по классам расходов «Консультанты и консультационные услуги», «Официальные поездки», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Связь и информационные технологии» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование».

10. **Г-н Катхуда** (наблюдатель от Государство Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа, члены которой вносят финансовые средства в бюджеты операций по поддержанию

мира, являются крупнейшими поставщиками воинских и полицейских контингентов для операций по поддержанию мира и принимают у себя большинство действующих операций, полагают, что для обеспечения эффективного и результативного выполнения мандатов операций по поддержанию мира надлежащую вспомогательную поддержку миссиям необходимо оказывать на всех этапах. Несмотря на новые требования, предъявляемые к персоналу на местах и в Центральных учреждениях и к структуре поддержки миротворческой деятельности вследствие изменения характера операций по поддержанию мира, объем средств вспомогательного счета должен в целом соответствовать мандатам, числу, масштабам, сфере охвата и сложности этих операций, как это предусмотрено резолюциями 69/308 и 70/287 Генеральной Ассамблеи. Поддержка, которую Центральные учреждения оказывают миссиям по поддержанию мира, должна быть комплексной, с тем чтобы обеспечить эффективность и результативность, избежать дублирования и повысить качество обслуживания на местах.

11. Помимо выделения ассигнований на общеорганизационное планирование ресурсов, обеспечение информационной безопасности и безопасности систем, внедрение модели глобального обслуживания, обеспечение готовности миротворческого потенциала, финансирование глобальных центров совместного обслуживания и техническое обслуживание и поддержку системы «Умоджа» Генеральный секретарь предлагает увеличить объем связанных и не связанных с должностями ресурсов по вспомогательному счету на 2019/20 год, несмотря на ожидаемое сокращение утвержденной численности негражданского персонала в связи с сокращением численности персонала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и МООНППГ и завершением деятельности МООНЛ и МООНСГ. Группа будет запрашивать дополнительную информацию о выявленных Консультативным комитетом расхождениях в применении бюджетной методологии различными департаментами и управлениями, финансируемыми со вспомогательного счета.

12. Согласно прогнозам, к июню 2019 года предполагалось образование дефицита средств на выплату окладов, и для обеспечения возможности выплаты окладов Генеральный секретарь предлагает отложить погашение приходящейся на миротворческую деятельность доли в расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию за 2018/19 год до

2019/20 года. Группа хотела бы получить более глубокое представление об обосновании предлагаемого увеличения связанных с медицинским страхованием после выхода на пенсию расходов на 2019/20 год.

13. Ресурсы, утвержденные Генеральной Ассамблеей, должны использоваться только для создания штатных и внештатных должностей. Группа внимательно изучит предложения о реорганизации подразделений и об упразднении, переводе, перепрофилировании и реклассификации должностей. Она хотела бы получить разъяснения относительно взаимосвязи между предлагаемыми должностями, учитывая, что 2019 год является первым годом осуществления реформ компонента мира и безопасности и системы управления, что будет сказываться на потребностях сотрудников, а также воинских и полицейских контингентов и гражданского персонала в поддержке. Группа с интересом ожидает также получения информации о подходе к финансированию со вспомогательного счета Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и об ожидаемой эффективности вспомогательной поддержки, оказываемой операциям по поддержанию мира Секретариатом, реорганизованным в соответствии с проводимыми Генеральным секретарем реформами. Наконец, Группа хотела бы получить дополнительную информацию о мерах по расширению представленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в структуре поддержки миротворческой деятельности на местах и в Центральных учреждениях, особенно на уровне старших руководителей, в соответствии с неоднократными просьбами Ассамблеи, обращенными к Генеральному секретарю.

14. **Г-н Де Претер** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Турции и Черногории, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Украины, говорит, что Европейский союз решительно выступает в поддержку миссий по поддержанию мира и проводимых Генеральным секретарем реформ, направленных на укрепление мира и безопасности. В рамках реформирования системы управления и архитектуры мира и безопасности были учреждены Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент миротворческих операций, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, целью создания которых было повышение эффективности и результативности деятельности Организации и обеспечение возможности

комплексного урегулирования сложных политических ситуаций и предоставления миссиям максимально эффективного обслуживания. Оратор выражает Генеральному секретарю и сотрудникам Организации Объединенных Наций признательность за их работу по осуществлению этих реформ и с интересом ожидает возможности оценить их воздействие на функции поддержки миротворческих операций, что позволит обеспечить стабильный и достаточный уровень оказываемой миссиям оперативной, материальной и политической поддержки. Несмотря на уменьшение численности развернутых воинских контингентов и сокращение бюджетов миссий по поддержанию мира, некоторые из которых находятся на этапе свертывания деятельности, мандаты многих миссий остаются сложными и требуют комплексной оперативной и политической поддержки со стороны Центральные учреждений. Для того чтобы Организация могла достичь своих целей в области мира и безопасности, вспомогательный счет должен быть гибким, оперативным, адаптивным, действенным, эффективным с точки зрения затрат и направленным на выполнение мандатов инструментом.

15. **Г-жа Левин** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация ее страны полностью поддерживает проводимые Генеральным секретарем реформы, в результате которых была осуществлена реорганизации критически важных функциональных областей в целях повышения уровня подотчетности, транспарентности и эффективности в таких сферах, как управление цепью снабжения, информационно-коммуникационные технологии и финансы и бюджет. Кроме того, цель создания региональной структуры, учрежденной в Департаменте миротворческих операций и совместно используемой этим Департаментом и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, заключается в том, чтобы сделать операции по поддержанию мира более эффективными.

16. Вспомогательный счет обеспечивает необходимую вспомогательную поддержку в Центральные учреждения, позволяющую выполнить миротворческие мандаты. Хотя для того, чтобы в полной мере оценить преимущества проводимых Генеральным секретарем реформ, потребуется время, Соединенные Штаты выражают обеспокоенность по поводу увеличения объема испрашиваемых для вспомогательного счета ресурсов, особенно с учетом уменьшения численности гражданского и негражданского персонала в связи с сокращением штатов в ЮНАМИД, МООНСДРК и МООНППГ и реорганизацией этих миссий. Действительно, отношение объема бюджета по вспомогательному счету к общему

объему ресурсов, предназначенных для финансирования миротворческой деятельности, постоянно увеличивается с 2014 года. Делегация ее страны не убеждена в том, что завершение деятельности и сокращение численного состава миссий требует увеличения объема вспомогательных ресурсов.

17. **Г-н Фелдман** (Бразилия) говорит, что вспомогательный счет играет существенно важную роль в обеспечении полной реализации всех предусмотренных мандатами стратегий, программ и мероприятий в области мира и безопасности и что оказание надлежащего содействия в Центральные учреждения имеет принципиальное значение для поддержки военного, полицейского и гражданского персонала на местах. Объем средств на вспомогательном счете должен, тем не менее, в целом соответствовать мандатам, числу, масштабам и сложности операций по поддержанию мира, как это предусмотрено резолюциями 69/308 и 70/287 Генеральной Ассамблеи. Вызывает обеспокоенность тот факт, что, хотя общий объем предлагаемого бюджета операций по поддержанию мира на 2019/20 год на 5 процентов меньше по сравнению с общим объемом ресурсов, утвержденных на 2018/19 год, предлагаемый объем ресурсов по вспомогательному счету на 2019/20 год на 17 процентов больше объема ресурсов, утвержденных по этому счету на 2018/19 год. Предлагая резкое сокращение бюджетов операций в отдаленных районах и районах повышенного риска и одновременно увеличивая объем ресурсов, выделяемых для сотрудников в местах расположения штаб-квартир в Нью-Йорке, Женеве и других местах службы, Организация посылает неверный сигнал.

18. В своем докладе «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: создание новой архитектуры управления в целях повышения эффективности и усиления подотчетности» (A/72/492/Add.2) Генеральный секретарь подчеркнул необходимость адаптировать вспомогательный счет к новым структурам, созданным в результате проводимых им реформ системы управления, учитывая, что Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления обслуживают не только операции по поддержанию мира, но и весь Секретариат. Генеральный секретарь обязался представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в ходе второй части ее возобновленной семьдесят четвертой сессии предложение о выработке четкого и последовательного подхода к финансированию этих двух департаментов со вспомогательного счета на основе первоначального опыта, приобретенного в ходе реализации «общесекретариатского» подхода, предло-

женного в рамках реформы системы управления. Бразилия хотела бы ознакомиться с предварительными выводами по итогам оценки, лежащими в основе этого предложения, содержащегося в докладе Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/793). Делегация его страны хотела бы получить разъяснения относительно того, каким образом достигнутые к настоящему времени результаты реформирования системы управления повлияли на использование ресурсов вспомогательного счета.

19. Подход к вспомогательному счету не может быть четким и последовательным без учета вопросов финансирования и поддержки специальных политических миссий. Сославшись на содержащееся в резолюции 73/279 А Генеральной Ассамблеи заявление о важной роли, которую играют специальные политические миссии в поддержании международного мира и безопасности, он выражает надежду на то, что Генеральный секретарь проведет обзор механизмов финансирования и поддержки таких миссий в своем докладе, который должен быть представлен в ходе второй части возобновленной семьдесят четвертой сессии.

Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда (A/73/612, A/73/755/Add.14 и A/73/764; A/C.5/73/20)

20. **Г-н Раманатан** (Контролер), представляя доклад об исполнении бюджета Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/612) и предлагаемый бюджет Центра на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/764), говорит, что эти доклады были подготовлены в соответствии с резолюцией 69/307 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила предоставить Центру оперативную и управленческую самостоятельность, и резолюцией 72/286, в которой Ассамблея постановила рассмотреть на своей семьдесят третьей сессии вопрос о финансировании Центра.

21. Генеральный секретарь предлагает в 2019/20 году расширить базу полнофункционального обслуживания клиентов Центра с 14 до 18 миссий и операций, включая 8 операций по поддержанию мира и 10 специальных политических миссий, при этом предлагаемое штатное расписание предусматривает 404 штатные и внештатные должности, что отражает сокращение 2 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания. Для обеспечения расширенного охвата Генеральный

секретарь предлагает перераспределить должности между секторами обслуживания согласно пересмотренной модели масштабируемой численности персонала для Центра, разработанной в соответствии с резолюцией 72/286 Генеральной Ассамблеи.

22. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/73/755/Add.14), говорит, что Генеральный секретарь в своем докладе о предлагаемом бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/764) предлагает пересмотренную модель масштабируемой численности персонала, в которой отражены функции, выполняемые Центром для обслуживаемых им миссий, прогнозируемый объем операций и средняя продолжительность выполнения каждой операции; Консультативный комитет рассчитывает, что эта модель будет и далее уточняться и последовательно применяться в последующих предложениях по бюджету. Консультативный комитет выносит замечания, касающиеся повышения эффективности, природоохранных мер и проекта по созданию восточноафриканского коридора для подбора поставщиков и организации поставок основных товаров из региональных источников, и рассчитывает, что информация по этим вопросам будет включена в следующий доклад Генерального секретаря. Консультативный комитет рекомендует сократить оперативные расходы по классам «Консультанты и консультационные услуги», «Официальные поездки» и «Связь и информационные технологии».

23. **Председатель** обращает внимание членов Комитета на записку Генерального секретаря о предлагаемых объемах бюджетов операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/C.5/73/20).

24. **Г-н Катхуда** (наблюдатель от Государство Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Региональный центр обслуживания был создан в июле 2010 года резолюцией 64/269 Генеральной Ассамблеи. Как указано в третьем ежегодном докладе Генерального секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/67/633), Центр создавался с целью достижения эффекта взаимодействия и эффекта масштаба для обеспечения более качественной и своевременной поддержки и сокращения или недопущения ненужной траты средств и дублирования усилий и устранения препятствий при предоставлении услуг материально-технической, административной и финансовой поддержки. Центру удалось достичь этих

целей путем обеспечения эффективности и оказания своевременной поддержки обслуживаемым им миссиям в таких областях, как управление людскими ресурсами, финансы, поездки, транспортные и диспетчерские услуги, перевозка персонала и грузов и информационно-коммуникационные технологии.

25. Группа выражает Генеральному секретарю и руководству Департамента оперативной поддержки признательность за сокращение оперативных расходов на 5 процентов по сравнению с 2018/19 годом; сокращение масштабов воздействия Центра на окружающую среду благодаря модернизации системы дистанционного мониторинга объектов инфраструктуры на местах, разработанной для обеспечения оперативного профилактического технического обслуживания оборудования и сведения расходов на коммунальные услуги к минимуму; внедрение модуля системы «Умоджа» по оформлению поездок, что, как предполагается, снизит, в частности, расходы на билеты; повышение эффективности, достигнутое благодаря внедрению пересмотренной модели масштабируемой численности персонала; и экономию средств, достигнутую благодаря привлечению сотрудников Центра к участию в обучении, проводимом в Центре другими миссиями.

26. В результате осуществления завершено в ноябре 2018 года проекта по созданию восточноафриканского коридора были разработаны сетевой инструмент для отслеживания доставки поступающих грузов и интерактивная карта региональной дорожной сети, а также сокращены затраты и сроки доставки. Группа с интересом ожидает возможности рассмотреть предлагаемый бюджет Центра на 2020/21 год; в этом предложении Генеральным секретарем будут, с учетом опыта осуществления проекта по созданию восточноафриканского коридора, изложены будущие функции и полномочия Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности, которая с 1 января 2019 года выполняет функции Регионального отделения по закупкам. Группа с удовлетворением отмечает также расширение полнофункционального комплекса обслуживания, обеспечиваемого Региональным центром, на все специальные политические миссии, базирующиеся в Африке, включая Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Смешанную камеруно-нигерийскую комиссию, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по

миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) и Группу экспертов по Сомали.

27. **Г-н Мусса** (Джибути), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Центр проделал важную работу по оказанию находящимся в этом регионе миссиям кадровых, административных и финансовых услуг. Накопленный в ходе осуществления проекта по созданию восточноафриканского коридора опыт и извлеченные по его результатам уроки будут иметь большое значение для определения будущих функций и обязанностей Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками, Секции управления воздушным движением и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности. Кроме того, Группа с удовлетворением отмечает расширение полнофункционального комплекса обслуживания, обеспечиваемого Региональным центром, на все специальные политические миссии, базирующиеся в Африке.

28. Группа будет стремиться к пониманию того, какое место в координации региональных воздушных операций занимает непрекращающаяся работа Объединенного центра управления транспортом и перевозками и каким образом более широкое делегирование полномочий, реализованное в результате проводимых Генеральным секретарем реформ системы управления, отразилось на функциях Регионального центра обслуживания. Несмотря на то, что за предыдущие два года число получающих поддержку миссий увеличилось, модель масштабируемой численности персонала для Регионального центра обслуживания была уточнена и усовершенствована, с тем чтобы повысить эффективность и обеспечить экономию средств, о чем просила Генеральная Ассамблея. Концепцию этой модели следует применять и в отношении аналогичных вспомогательных структур.

Пункт 152 повестки дня: Финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (A/73/654, A/73/755/Add.12 и A/73/772)

Пункт 153 повестки дня: Финансирование Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (A/73/707 и A/73/854)

Пункт 157 повестки дня: Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (A/73/621 и A/73/856)

Пункт 160 повестки дня: Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (A/73/692 и A/73/855)

Пункт 162 повестки дня: Финансирование сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке (продолжение)

- а) **Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (A/73/614, A/73/734 и A/73/755/Add.3)**

Пункт 163 повестки дня: Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (A/73/652, A/73/755/Add.13 и A/73/769)

29. **Г-н Раманатан** (Контролер), представляя доклад об исполнении бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/654) и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/772), говорит, что предлагаемый бюджет на 2019/20 год в размере 925,5 млн долл. США на 0,5 процента меньше по сравнению с объемом утвержденных ресурсов на 2018/19 год. Это сокращение обусловлено главным образом отсутствием включенных в утвержденный бюджет на 2018/19 год единовременных ассигнований на покрытие расходов на принадлежащее контингентам имущество для самообеспечения и расходов на грузовые перевозки в связи с завершением размещения имущества для 900 дополнительных военнослужащих в 2018/19 году. По просьбе Генерального секретаря и с учетом проводимых реформ в области деятельности по поддержанию мира в период с июня по август 2018 года был проведен всеобъемлющий независимый стратегический обзор МИНУСКА; выводы и рекомендации, вынесенные по итогам этого обзора, были включены в доклад Генерального секретаря Совету Безопасности о положении в Центральноафриканской Республике (S/2018/922), представленный в октябре 2018 года. В предлагаемом бюджете были учтены эти рекомендации, одобренные Советом Безопасности в его резолюции 2448 (2018), а также рекомендации, вынесенные по итогам внутренних и независимых проверок и расследований, и принятые в этой связи меры.

30. Представляя доклад Генерального секретаря о финансировании Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) (A/73/707), оратор говорит, что с баланса Операции были сняты активы, общая балансовая стоимость

которых составляет 115,4 млн долл. США, а остаточная стоимость — 38,0 млн долл. США. Процесс ликвидации этих активов, которые были разделены на три категории, осуществлялся в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. В категорию I были включены активы общей балансовой стоимостью 23,5 млн долл. США, переданные другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия; в категорию II были включены активы общей балансовой стоимостью 29,7 млн долл. США, проданные на коммерческой основе или по номинальной стоимости; и в категорию III были включены списанные или утраченные активы общей балансовой стоимостью 30,0 млн долл. США. После оценки, проведенной рабочей группой во главе со Специальным представителем Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару и руководителем ООНКИ, были определены активы общей балансовой стоимостью 32,2 млн долл. США для передачи в дар правительству Кот-д'Ивуара, государственным учреждениям и их партнерам из числа некоммерческих организаций.

31. Представляя доклад об исполнении бюджета МООНСГ на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/621), оратор говорит, что расходы Миссии на 2017/18 год составили 90,0 млн долл. США, таким образом показатель освоения бюджетных средств составил 100,0 процента. В течение отчетного периода первоочередное внимание уделялось ликвидационной деятельности, включая предусмотренный мандатом полный вывод воинских контингентов и сокращение численности полицейского персонала до 295 полицейских Организации Объединенных Наций и 7 сформированных полицейских подразделений, что соответствует утвержденной численности МООНППГ, пришедшей на смену МООНСГ. Кроме того, было уделено внимание передаче МООНППГ предусмотренных мандатом видов деятельности и закрытию объектов, в которых МООНППГ не нуждается.

32. Представляя доклад об исполнении бюджета МООНЛ на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/692), оратор говорит, что расходы Миссии в 2017/18 году составили 109,6 млн долл. США, таким образом показатель освоения бюджетных средств составил 99,6 процента. Финансовые результаты деятельности Миссии отражают сокращение потребностей в связи с досрочной репатриацией военного и полицейского персонала, сокращением количества летных часов, использованных

авиапарком Миссии, и более ранним, чем планировалось, закрытием лагерей. Это сокращение расходов было компенсировано более высокими, чем было заложено в бюджет, выплатами, причитающимися сотрудникам на момент прекращения службы или перевода в другое место службы.

33. Представляя доклад об исполнении бюджета Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/614) и предлагаемый бюджет Сил на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/734), оратор говорит, что предлагаемый бюджет на 2019/20 год в размере 70,1 млн долл. США на 16,2 процента больше по сравнению с объемом утвержденных ресурсов на 2018/19 год. Это увеличение обусловлено главным образом полным возвращением Сил на сторону «Браво» в районе разделения, как это предусмотрено резолюцией 2450 (2018) Совета Безопасности; возобновлением работы контрольно-пропускного пункта в Эль-Кунейтре; и неизменной приверженностью сторон Соглашению о разъединении. В 2019/20 году общая численность личного состава воинских контингентов будет увеличена на 128 военнослужащих, которые будут дислоцированы для проведения мобильного патрулирования из лагеря Фауар и лагеря Зиуани в районе разделения. Планируется также провести реконструкцию еще двух бывших позиций Организации Объединенных Наций, что позволит, при наличии благоприятных условий, восстановить численность дислоцированного персонала и потенциал наблюдения до уровня, которые Силы поддерживали до эвакуации со стороны «Браво» в сентябре 2014 года.

34. Представляя доклад об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/652) и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/769), оратор говорит, что предлагаемый бюджет на 2019/20 год в размере 1,2 млрд долл. США на 6,4 процента больше по сравнению с объемом утвержденных ресурсов на 2018/19 год. Это увеличение обусловлено главным образом развертыванием большего числа военнослужащих в составе воинских контингентов; ростом расходов на принадлежащее контингентам основное имущество и основные предметы снабжения и услуги, необходимые для самообеспечения контингентов; запланированным осуществлением важнейших инженерно-строительных проектов; и увеличением расходов на выплату окладов гражданскому персоналу. МООНЮС продолжит оказывать

поддержку осуществлению Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, подписанного сторонами конфликта в сентябре 2018 года и дающего надежду на достижение всеохватного и устойчивого мира в стране. Миссия будет также способствовать созданию условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи, отслеживать и расследовать случаи нарушения и ущемления прав человека и выполнять свой мандат по защите гражданского населения, в том числе 198 000 внутренне перемещенных лиц, временно размещенных на ее объектах.

35. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя доклад Консультативного комитета по МИНУСКА (A/73/755/Add.12), говорит, что рекомендации Консультативного комитета позволят сократить предлагаемый бюджет на 2019/20 год на 8,3 млн долл. США. Принимая во внимание нынешний и предлагаемый кадровый состав Миссии, Консультативный комитет рекомендовал утвердить создание 34 из 42 предложенных для учреждения должностей и высказался против создания 8 должностей, в том числе 2 должностей С-5, 2 должностей С-4, 1 должности категории полевой службы, 1 должности добровольца Организации Объединенных Наций и 1 должности национального сотрудника категории общего обслуживания.

36. Комиссия ревизоров отметила тенденцию к недорасходу средств на покрытие оперативных расходов, даже несмотря на перераспределение значительной части средств, относящихся к этой категории расходов, в категорию расходов по гражданскому персоналу. Кроме того, по ряду статей расходов объем ресурсов, предлагаемых на 2019/20 год, аналогичен объему ресурсов, утвержденных на предыдущие периоды, или превышает его, хотя в 2017/18 году и в первые восемь месяцев 2018/19 года по этим статьям был зафиксирован значительный недорасход средств. В этой связи Консультативный комитет рекомендует скорректировать объем испрашиваемых средств для покрытия оперативных расходов на 2019/20 год, в том числе по классам расходов «Консультанты и консультационные услуги», «Официальные поездки», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт», «Связь и информационные технологии» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование».

37. Консультативный комитет просил предоставить информацию об осуществлении экологической стратегии в МИНУСКА за период, прошедший после предоставления сведений на момент рассмотрения им предлагаемого бюджета на 2018/19 год.

Консультативный комитет был информирован о том, что Миссия продолжает осуществлять общемиссионский план природоохранных действий, благодаря которому достигнутый ею предварительный показатель рационального использования окружающей среды за период с 1 июля по 31 декабря 2018 года составил 59/100 баллов, что на 16 баллов больше показателя 2017/18 года, а также продолжает осуществлять природоохранные мероприятия, включая установку водоочистных сооружений, синхронизацию генераторов, установку уличного освещения и фотоэлектрических систем на солнечных батареях и проведение экологических инспекций для отслеживания экологических проблем в различных местах расположения Миссии. МИНУСКА следует и далее осуществлять экологическую стратегию и уменьшать свое общее воздействие на окружающую среду. Кроме того, с учетом общего низкого уровня представленности женщин в МИНУСКА, в частности по категории национального персонала, следует активизировать усилия по достижению гендерного баланса среди гражданского персонала Миссии.

38. Представляя доклад Консультативного комитета по ОООНКИ (A/73/854), оратор говорит, что Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря о финансировании ОООНКИ (A/73/707) и высказывает замечания о процессе ликвидации и выбытии активов. В связи с тем, что в процессе ликвидации риск утери, хищения и мошенничества возрастает, в будущие планы ликвидации миссий следует включать оценку рисков и меры по их снижению. Кроме того, Консультативный комитет рекомендует Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой включать в будущие доклады дезагрегированную информацию об активах, выбывших до и после периода ликвидации.

39. Представляя доклад Консультативного комитета по МООНСГ (A/73/856), оратор говорит, что Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств и прочие поступления и корректировки за 2017/18 год. Генеральной Ассамблее должно быть представлено дополнительное обоснование расходов в таких областях, как наземный транспорт и связь.

40. Представляя доклад Консультативного комитета по МООНЛ (A/73/855), оратор говорит, что Консультативный комитет рекомендует отложить принятие решения о порядке использования неизрасходованного остатка средств и прочих поступлений за 2017/18 год до рассмотрения Генеральной Ассамблеей заключительного доклада об исполнении

бюджета Миссии. Отмечая перерасход средств по ряду направлений, Консультативный комитет рекомендует также Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечивать, чтобы соответствующие департаменты и вспомогательные структурные подразделения принимали участие в наблюдении и надзоре за процессом ликвидации миссий уже на раннем этапе. Кроме того, Консультативный комитет высказывает замечания относительно извлеченных уроков, программ наращивания потенциала и экологических аспектов.

41. Представляя доклад Консультативного комитета по СООННР (A/73/755/Add.3), оратор говорит, что Консультативный комитет рекомендует сократить на 182 600 долл. США предлагаемые на 2019/20 год ресурсы на официальные поездки, помещения и объекты инфраструктуры и наземный транспорт. Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен низким показателем соблюдения требования о заблаговременном приобретении авиабилетов, при этом ранее он уже подчеркивал необходимость более строгого соблюдения этого требования. В целях оказания содействия возвращению Сил на сторону «Браво» Генеральный секретарь на 2019/20 год в качестве мер укрепления доверия предлагает осуществлять проекты с быстрой отдачей. Консультативный комитет с интересом ожидает получения информации об этих проектах в следующем докладе о бюджете СООННР. Кроме того, с учетом общего низкого уровня представленности женщин в СООННР, в частности по категории национального персонала, следует активизировать усилия по достижению гендерного баланса среди гражданского персонала Сил.

42. Представляя доклад Консультативного комитета по МООНЮС (A/73/755/Add.13), оратор говорит, что предложения в отношении ресурсов на покрытие оперативных расходов на 2019/20 год могут быть чрезмерно оптимистичными. По многим статьям расходов объем предлагаемых на 2019/20 год ресурсов аналогичен объему ресурсов, утвержденных на предыдущие периоды, или превышает его, хотя в 2017/18 году и в первые восемь месяцев 2018/19 года был зафиксирован значительный недорасход средств. В этой связи Консультативный комитет рекомендует сократить на 20 процентов предлагаемое общее увеличение объема ресурсов на покрытие оперативных расходов. Кроме того, предложение о преобразовании 42 должностей временного персонала в штатные должности является преждевременным, поскольку срок занятости сотрудников, занимающих большинство этих должностей, составляет менее трех лет. Помимо этого, Консульта-

тивный комитет не рекомендует создавать в Инженерно-технической секции должность административного помощника (доброволец Организации Объединенных Наций).

43. **Г-н Авад** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что его делегация хотела бы вновь, как и во все предыдущие годы, заявить, что правительство его страны приветствует развертывание СООННР и с момента создания Сил предоставляет им всестороннюю поддержку. Пока не выполнены резолюции [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, в которых предусматривается уход Израиля, оккупирующей державы, со всей территории оккупированных сирийских Голан к границам, существовавшим по состоянию на 4 июня 1967 года, Сирийская Арабская Республика продолжает соблюдать Соглашение о разъединении войск. Делегация его страны хотела бы вновь подчеркнуть, что в соответствии с принципами резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи финансирование СООННР должно быть обязанностью Израиля как оккупирующей державы.

44. Вызывает сожаление, что Секретариат необъективно описывает ситуацию в районе разделения, сознательно искажая и политизируя факты в пользу Израиля, оккупирующей державы, и не называя вещи своими именами. В связи с тем, что в докладах Генерального секретаря об исполнении бюджета Сил на 2017/18 год ([A/73/614](#)) и о предлагаемом на 2019/2020 год бюджете Сил ([A/73/734](#)) в положениях, касающихся нарушений Соглашения о разъединении войск, используется термин «стороны», что ставит Сирию в один ряд с Израилем, делегация его страны просит Секретариат издать исправление, в котором были бы четко упомянуты посягательства Израиля на суверенитет Сирийской Арабской Республики (последний случай имел место 13 апреля 2019 года) и нарушения Соглашения со стороны Израиля. Кроме того, в этом исправлении необходимо заявить об осуждении Израиля за оказание военной, материально-технической и финансовой поддержки группам, которые были включены в перечни лиц и организаций, подпадающих под действие введенных Советом Безопасности мер, и действовали в районе разделения до тех пор, пока не потерпели поражение от Сирийской арабской армии и ее союзников.

45. Доклады о деятельности СООННР следует публиковать не на еженедельной, а на ежедневной основе, принимая во внимание нынешние посягательства Израиля на суверенитет Сирии в районе разделения и, в особенности, противоправное заявление администрации Соединенных Штатов о статусе оккупированных сирийских Голан. В ответ на это

заявление, являющееся вопиющим нарушением Женевских конвенций и международных резолюций, в частности резолюции [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, многие страны заявили о неизменности своей позиции по данному вопросу, а представитель Генерального секретаря отметил, что ни статус Голан, ни изложенная в соответствующих резолюциях Совета Безопасности позиция Организации Объединенных Наций не изменились.

46. Делегация оратора с удовлетворением отмечает, что в докладе Генерального секретаря о бюджете СООННР впервые содержится указание на вооруженные террористические группы, подпадающие под действие мер, введенных Советом Безопасности, однако просит заменить термин «вооруженные оппозиционные группы» на более точный с точки зрения международного права термин «вооруженные террористические группы». Его делегация выдвигает возражения в связи с тем, что Секретариат не принимает во внимание первопричины такого терроризма, а именно то, что эти группы получают постоянную поддержку от враждебно настроенных по отношению к Сирии стран.

47. Помимо СООННР, ни одна миссия Организации Объединенных Наций, действующая в Сирии и регионе, не должна участвовать в осуществлении Соглашения о разъединении войск. В связи с этим СООННР должны неуклонно выполнять свой мандат, а Генеральный секретарь не должен включать в свои доклады о деятельности Сил никакой информации о деятельности Канцелярии его Специального посланника по Сирии, поскольку эти две миссии выполняют совершенно разные мандаты. Делегация оратора просит Секретариат представить разъяснения по этому вопросу. В докладе Генерального секретаря о предлагаемом бюджете СООННР речь идет о мандате Сил, который состоит в выполнении преимущественно военных задач, таких как контроль за соблюдением режима прекращения огня в районе разделения, и никак не затрагивает внутренние дела Сирии; что же касается мандата Специального посланника, то перед ним стоят задачи, аналогичные задачам специальной политической миссии, и путать эти два мандата ни в коем случае нельзя. Делегация оратора выступает против того, чтобы Международному комитету Красного Креста отводилась какая-либо роль, а также против указаний на информацию, полученную в результате взаимодействия с ним, поскольку это является грубым вмешательством во внутренние дела Сирии и, следовательно, явным нарушением принципов и Устава Организации Объединенных Наций, а также Соглашения о разъединении войск.

48. Делегация его страны приветствует возвращение СООННР на некоторые из оставленных ранее позиций на сирийской стороне. Возвращение Сил состоялось после улучшения ситуации в плане безопасности в районе разъединения, что было достигнуто, главным образом, благодаря контртеррористическим действиям сирийского правительства и его союзников. Делегация оратора еще раз заявляет, о необходимости соблюдения СООННР Соглашения о разъединении войск и соглашения об основных оперативных процедурах. Правительство его страны по-прежнему привержено осуществлению Соглашения о разъединении войск и высоко оценивает роль, которую играют СООННР в районе разделения. Оно надеется на достижение всеобъемлющего и справедливого мира в регионе, как это предусмотрено соответствующими международными резолюциями, и обращается к членам Пятого комитета с настоятельным призывом утвердить в полном объеме выделение испрашиваемых для СООННР ресурсов.

Заседание закрывается в 11 ч 05 мин.