



残疾人权利公约

Distr.: General
31 July 2019
Chinese
Original: English

残疾人权利公约缔约国会议

第十二届会议

2019年6月11日至13日，纽约

第1次会议简要记录

2019年6月11日星期二上午10时在纽约总部举行

临时主席： 刘振民先生..... (主管经济和社会事务副秘书长)

主席： 加列戈斯·奇里沃加先生..... (厄瓜多尔)

嗣后： 老凯马耶先生(副主席)..... (利比里亚)

目录

议程项目 1: 缔约国会议第十二届会议开幕

议程项目 3: 通过议程

议程项目 2: 选举主席团成员

议程项目 4: 工作安排

议程项目 5: 与执行《公约》有关的事项

(a) 一般性辩论

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 1：缔约国会议第十二届会议开幕

1. 临时主席作为秘书长代表发言，宣布缔约国会议开幕。

议程项目 3：通过议程(CRPD/CSP/2019/1)

2. 议程通过。

议程项目 2：选举主席团成员

3. 加列戈斯·奇里沃加先生(厄瓜多尔)经鼓掌通过当选为会议主席。Salovaara 先生(芬兰)、博焦伊女士(匈牙利)、老凯马耶先生(利比里亚)和阿里女士(新加坡)以鼓掌方式当选为副主席。

4. 加列戈斯·奇里沃加先生(厄瓜多尔)主持会议。

议程项目 4：工作安排

认可非政府组织参加会议并予以登记

5. 主席提请注意秘书处 2019 年 5 月 2 日分发给各缔约国的请求缔约国会议认可的非政府组织名单。他说，他认为缔约国希望同意这些请求。

6. 就这样决定。

开幕词

7. 主席称，缔约国会议是最大、最重要的残疾人权利全球论坛之一。《残疾人权利公约》现在有 177 个签署国，它的初始签署国比任何其他人权公约都多。该公约也是开放供区域一体化组织签署的第一个人权公约。《残疾人权利公约》于 2008 年生效，标志着几十年来改变对残疾人态度的工作达到了高潮，残疾人现在是权利持有人，有权在自由和知情同意的基础上决定自己的生活，并作为积极的社会成员参与。

8. 第十二届缔约国会议将为与会者提供一个机会，讨论他们的共同目标，即确保充分执行《公约》，促进人权和建立一个包容和可持续的世界。代表大约 180 个缔约国和观察员、100 个非政府组织和数十个联合国机构的 1 500 多名与会者聚集在一起，反思他们的经验和教训，并找出仍然存在的不足之处，以改进《公约》的执行工作。会议将以电子方式向另外 600 万人广播。

9. 鉴于国际社会目前为执行《2030 年可持续发展议程》所作的努力，本届会议选定的总体主题是“通过执行《残疾人权利公约》，确保残疾人融入不断变化的世界”。在三次圆桌讨论中应审议的分主题：技术、数字化以及信息和通信技术促进残疾人赋权和融入；社会包容和享有能达到的最高标准健康的权利；通过参与文化生活、娱乐、休闲和体育而使残疾人融入社会；会议的贯穿各领域的主题是提高认识。这些主题包含了广泛的因素，将直接影响社会对残疾人合法要求的反应。他们是由主席团通过公开和透明的程序挑选出来的，这一程序涉及与会员国、联合国系统、民间社会、特别是残疾人及其代表组织的密切协商。

10. 除非按照“我们的事不能没有我们参与”的原则，在所有决策程序中都能听取和考虑到最脆弱和边缘化群体的声音，否则《公约》就无法实施。需要采取联合行动，加强包容、团结和平等，建设没有歧视和残疾人享受权利方面障碍的社会。多边舞台为这种努力提供了适当的空间。

11. 他在以本国代表身份发言时说，厄瓜多尔在促进残疾人权利方面发挥了重要作用。他亲自主持起草《公约》的工作组，该议题是总统和第一夫人的优先事项。所有国家都应效仿厄瓜多尔的榜样，将残疾人的权利作为优先事项，特别是因为人口老龄化现象意味着越来越多的人将在其生命中的某一时刻变为残疾人。

12. 秘书长说，几周前，一位名叫努金·穆斯塔法(Nujeen Mustafa)的非凡的年轻女子来到联合国与安全理事会分享了她的故事，她是来自阿勒颇的 20 岁难民。穆斯塔法女士碰巧得了脑瘫，使用轮椅。她动人地描述了自己在战争中作为一个年轻残疾女子的生活，讲述了她的困难和挑战，以及她一直担心她的残疾可能会导致她的家人在试图逃离轰炸时延误几秒钟而遇难。

13. 穆斯塔法女士的讯息已经很清楚。正如她说，“‘不让一个人掉队’这句话不应该只是高谈阔论。你可以并应该做更多工作，确保将残疾人纳入你工作的各个方面。我们不能再等了。”这一情绪反映在他最近关于保护平民的报告中，该报告明确强调了残疾人的状况，这是十多年来首次提到这一问题。

14. 在缔约国会议第十二届会议开始时，穆斯塔法女士的话也在他的脑海中回响。他想对出席会议的人表示最深切的感谢，感谢他们在各项议程上和世界各地为促进残疾人权利所做的一切。他们的工作至关重要，不仅对残疾人而且对所有人都是如此。

15. 残疾包容是一项基本人权，为确保这一权利而进行的斗争使世界更接近于实现维护《联合国宪章》的核心价值观和原则的目标。残疾包容也是《2030年议程》承诺的核心。当对残疾人机会的偏见和障碍得到消除时，整个世界都受益。国际劳工组织发现，将残疾人排除在劳动世界之外可能会使各国国内生产总值减少7%。实现残疾人的权利是一个正义问题，也是对共同未来的常识性投资。这一点对本届会议的所有与会者来说都很清楚，包括领导起草《公约》工作的主席，以及批准《公约》的177个缔约国-联合国十个会员国中有九个批准了《公约》。然而，所有人都清楚地看到，要改变心态、法律和政策，以确保世界各地的残疾人能够行使权利、获得机会和有尊严地生活，还有很长的路要走。

16. 与会者聚集在一起采取行动，使《公约》的目标和宗旨在实地成为现实；促进会员国、联合国系统、民间社会组织，特别是残疾人组织、私营部门和学术机构之间加强合作；通过使社会和发展对所有人具有包容性、无障碍和可持续来改变社会和发展。在这项至关重要的努力方面，还有许多工作要做。2018年12月，他发表了第一份联合国关于残疾与发展的旗舰报告，其中强调了核心挑战：不成比例的贫困水平，缺乏获得教育、保健服务和就业的机会，以及残疾人在决策过程和政治参与中的代表性不足。必须做更多的工作来消除歧视和排斥，特别是对残疾女童和妇女的歧视和排斥；确保学校、保健和保健服务、工作场所、休闲和娱乐活动、体育和所有其他生活领域都充分无障碍；改善交通、基础设施和信息通信技术，使城市、农村和社会具有包容性。目标很明确：建设一个包括残疾人在内的所有人都可以享有平等机会、在决策过程中拥有充分发言权并真正受益于经济、社会、政治和文化生活的世界。他敦促所有行为体，特别是《公约》缔约国及其国际合作伙伴，更加雄心勃勃地履行承诺，确保实现所有残疾人的权利。

17. 联合国应在这些工作中以身作则。在他任期的早期，他委托对本组织在包容残疾方面的表现进行了全面审查。坦率地说，情况并不乐观。虽然有一些良好做法的例子，但审查揭示了从总部到国家一级本组织所有工作领域的重大差距。审查还揭示了缺乏理解和缺乏确保联合国履行其责任的系统方法的问题。本组织的方法，包括对现有工具和机制的使用方面，以及在其战略中，甚至在对核心政策的认识方面，都存在着不平衡。

18. 应该直面这些挑战。因此，他高兴地宣布启动“联合国残疾包容战略”。这一战略不是一项口头战略，而是一项行动战略，旨在全面提高本组织在残疾人包容方面的绩效标准，并带来所需的统一和翻天覆地的变化。他坚持要制定一个问责框架，以监测进展情况，并确保不仅在总部而且在外地都能应对挑战和弥补差距。已制定了明确的基准，重点放在关键领域，包括领导能力、战略规划、无障碍、参与、方案拟订和采购。还呼吁增加为联合国工作的残疾人人数，并要求本组织为这些人提供更好的支助。他希望联合国成为残疾人的首选雇主。他还希望本组织的人道主义、发展与和平行动充分承认和促进残疾人的权利。最后，他希望联合国对于所有人都是充分无障碍。如果残疾人不能在这个平台上发出声音，联合国就不再是一个变革的平台。他期望会员国在推进“战略”方面提供强有力的支持，并期望残疾人及其代表组织确保整个联合国大家庭遵守“战略”的承诺。

19. 在共同努力下，将有可能提高认识并消除障碍；与作为变革推动者的残疾人合作，建设一个包容、无障碍和可持续的世界；并为实现年轻的努金·穆斯塔法与安全理事会分享的简单梦想创造必要的条件。

“我希望，”她说，“残疾人，特别是妇女和女童，有一天能够生活在一个保护、尊重和重视我们的世界。”每个人都应该抱有同样的期望，联合国有责任实现这一期望。

20. **Buntan 先生**(残疾人权利委员会副主席)说，《公约》确保残疾人-作为权利持有人、社会平等参与者、人权捍卫者和生活各个领域的参与者-可以在推动不断变化的世界朝着正确的方向前进方面发挥重要作用。协调一致的行动最近导致了一些重要的变化。委

员会和残疾人组织的努力导致在 2018 年任命了 6 名妇女加入委员会，这是朝着实现性别平等迈出的重要一步。在这方面，应该回顾，男女平等是《公约》所载的一项原则，缔约国应确保残疾妇女的发展、提高和赋权。

21. 会议许多与会者的倡议和宣传努力促使联合国系统内日益认识到需要为残疾人做更多的事情。他赞扬秘书长通过联合国残疾包容战略致力于确保无障碍环境和残疾人权利的主流化。确保残疾人在所有业务和方案中的权利并确保他们可以与其他人平等参与的系统方法肯定会通过其先进性改变世界。会议的无障碍安排等问题在这方面是相关的。

22. 残疾人在参与社会方面仍然面临重大障碍，但《公约》具有改变态度、环境和生活的巨大潜力。第 7 号一般性意见(2018 年)的讯息很明确：残疾人通过其代表组织有效和有意义的参与是《公约》的核心。所有人都积极和知情地参与作出影响其生活和权利的决定，这与公共决策过程以人权为基础的做法是一致的，并确保实现善政和社会问责。

23. 尽管残疾人权利委员会一再向秘书长和缔约国会议主席团发出呼吁，但委员会代表出席会议届会的旅费问题并未得到解决。人权事务高级专员办事处多年来一直资助主席的旅费，有时也资助副主席的旅费，但在 2019 年未能做到这一点，促使韩国国家人权委员会介入。鉴于目前局势的不可持续性，他再次呼吁联合国为主席的旅费提供资金。

24. 2019 年 4 月公布的联合国现金流问题也令人担忧。短缺将导致六个条约机构的会议被取消，这将严重破坏会员国花费数十年建立的保护制度。所有十个条约机构的主席都致函秘书长，要求他与会员国合作，作为紧急事项处理这一局势。他最后重申“我们的事不能没有我们参与”原则的重要性。

25. **Devandas Aguilar 女士**(残疾人权利问题特别报告员)说，残疾人受到环境危机、人口变化、科技创新以及政治、经济和社会变化的影响尤为严重，这些变化正在创造一个快速变化的世界。决不能使残疾工作成为应对人类面临的巨大挑战的努力的非主体部分。如《公约》所述，残疾人享有其权利的能力与他们所生活的环境和社区的现实情况密切相关。可持

续发展目标提供了一个可用于改善所有人生活的重要指标框架，残疾人正在尽最大努力参与可持续发展努力。然而，迄今为止的进展还不够，各国和包括联合国在内的国际社会对残疾人的重视程度较低。

26. 雄心勃勃和影响深远的联合国残疾包容战略可以成为将残疾人纳入本组织所有工作领域的一个转折点。然而，战略的通过仅仅是实现残疾人充分和可持续融入所需的长期执行工作的起点。因此，她呼吁会员国通过为执行战略提供政治和财政支持来加强联合国系统的能力，这将增强对保护残疾人权利的国家工作的支持。至关重要的是，确保与残疾人进行协商，并让他们参与战略的执行。联合国、会员国和残疾人必须共同努力，在不断变化的世界中保障残疾人的权利。

27. **Cisternas Reyes 女士**(秘书长残疾和无障碍问题特使)说，她完全支持残疾人权利委员会副主席关于需要加强条约机构运作的评论。无障碍是二十一世纪人权方面的一个贯穿各领域的法律概念，是《残疾人权利公约》规定的一项法律承认的权利。在关于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区的可持续发展目标 11 下，有两个具体目标特别提到与城市交通和绿地有关的无障碍问题。作为可持续发展的监测机制，可持续发展问题高级别政治论坛应作出更大努力，确保各国努力实现普遍无障碍。由于无障碍是人权的一个基本支柱，它应该是所有可持续发展目标的一个要素。无障碍程度低导致贫穷，因此与可持续发展目标 1 背道而驰，并构成结构性滥用。

28. 在智能城市的背景下，所有技术都必须对用户完全无障碍，以避免数字鸿沟的任何扩大或造成额外的障碍。只有考虑到残疾人的无障碍和能力建设，智能城市才真正名副其实。她鼓励缔约国、市政当局和民间社会参与世界推动组织的全民城市倡议，以期共同实现无障碍的目标。

29. 根据“联合国工商企业与人权指导原则”，企业必须执行考虑到人权、并进而考虑到可持续发展的内部政策，包括无障碍政策。这种政策承诺将使企业更慎重地考虑残疾人的权利。例如，在确保可持续消费和生产模式的可持续发展目标 12 方面，企业将需要确保生产也是无障碍的。企业还应根据可持续发展目标 3，通过投资于社区的无障碍，在可持续发展方面发挥

领导作用，这将通过促进消费者的良好健康和福祉为企业带来收益。

30. 会议有权强调让高级别政治论坛监测无障碍的重要性，并促进参与性和包容性的城市和其他人类住区发展规划和管理。改善联合国的无障碍也是必要的。本届会议的分主题-健康、参与文化生活、娱乐、休闲和体育以及技术-都以实现无障碍的目标为指导。关于健康，应该指出的是，虽然将于 2019 年 9 月举行的全民健康覆盖问题高级别会议的宣言草案提到了残疾人，但遗憾的是，它没有提到无障碍。至关重要的是，使无障碍提升成为全民健康覆盖的主要原则，以确保按照《2030 年议程》，向所有人提供高质量的医疗保健，确保没有人掉队。

31. **Arellano 女士**(国际残疾人联盟观察员)说，代表 10 亿多人利益的残疾运动团结一致，努力实现从言论到行动的转变。最近在促进残疾人权利方面取得了重大进展。2018 年 7 月在伦敦举行了第一届全球残疾问题首脑会议，并于 2019 年 6 月在阿根廷开展了后续行动；联合国残疾人包容战略已制定；残疾人的状况于 2018 年 12 月首次列入安全理事会审议事项。这种发展将产生对各级残疾人组织参与的需求。因此，需要制定战略，使这些组织能够满足这一需求，并在履行承诺方面成为其他利益攸关方、包括联合国和会员国的合作伙伴。

32. 在国家一级执行《公约》和可持续发展目标方面仍然存在一些挫折和障碍。例如，向残疾人提供服务的财政空间正在被削减，《2030 年议程》的执行仍然没有包括残疾人，关于心理健康的辩论没有采取基于人权的方法，也没有将社会心理残疾人包括在内。

33. 前一天，来自残疾人组织、民间社会、各国政府、多边组织和私营部门的代表举行了会议，讨论了这些障碍，并考虑了残疾人组织可以为今后的努力作出贡献的方式。这些代表希望传达的是，他们集体认识到需要增加残疾人及其组织对所有决策程序的有意义的参与。他们呼吁通过基层的伙伴指导等方式，增加对各种残疾人组织的投资并为之建立伙伴关系，特别是那些代表最边缘化群体的组织，并促进对所有利益攸关方的能力建设进行投资，以帮助他们执行《公约》，并确保在执行《2030 年议程》时考虑到残疾人。他们

认识到有些能力建设方案得到成功实施，并呼吁这些方案得到更多的支持并更容易获得。他们还呼吁采取行动，建设残疾青年的能力，增加他们对会议等论坛的参与。他们承认每个残疾儿童都有权在与其他儿童平等的基础上在社区中成长。最后，他们认可家庭的作用，并指出，机构安置仍然是与残疾儿童未来有关的主要问题之一。

34. 全球残疾问题首脑会议引发了促进残疾人权利的新一波浪潮，这既产生了动员有关方面对变革作出承诺、努力实现残疾人充分享有权利的机会，也产生了责任。

35. 播放了一段短视频，在视频中来自世界各地的残疾儿童和青少年宣读了有关其保护、福祉和发展的十项原则。

36. 老凯马耶先生(利比里亚)主持会议。

议程项目 5：与执行《公约》有关的事项

(a) 一般性辩论

37. **Michetti 女士**(阿根廷)说，可以通过国际合作实现包容。阿根廷最近表明，在制定公共政策过程中与民间社会进行协商和民间社会的参与是一种可行的办法。国家统计局根据残疾统计华盛顿小组制定的标准，汇编了关于该国残疾人人数、特征和地理分布的宝贵信息，并以通俗易懂的格式公布了结果。

38. 大会第十二届会议的共有主题（提高认识）旨在加强努力，彻底消除一切形式的歧视。如《公约》第 8 条所述，提高认识是改变对残疾人态度的第一步。

《公约》缔约方负责确保在其社区内就残疾人的权利进行对话。为此，阿根廷建立了一个媒体渠道，旨在通过强调残疾人的潜力而不是他们的局限性来防止对残疾人的污名化。为残疾人提供的机会必须使他们能够发挥其潜力。会议和全球残疾问题首脑会议应成为促进将人权置于公共政策核心的论坛。公务员有责任创造条件，确保残疾人不再被国家、区域或国际一级的政策边缘化。

39. **González Navas 女士**(厄瓜多尔)说，在应对残疾人面临的挑战并确保他们充分参与社会时，必须消除实际环境和态度上的障碍。作为“终身”计划的主席

和一名残疾人的妻子，她见证了在为残疾人争取有保障的权利方面所取得的进展，此种进展是通过承诺履行《公约》的任务和“我们的事不能没有我们参与”的原则实现的。在一个不断变化的世界中，各国有责任创造条件和空间，让残疾人充分享有他们的权利。

40. 只有通过建设包容性社会，才能保持可持续发展目标的实现。在这方面，《2030年议程》为建立众多包容机制提供了框架，以保障残疾人的平等权利。还必须利用信息和通信技术增强残疾人的权能，必须不断努力提高对他们权利的认识。

41. 两年前，厄瓜多尔政府制定了“终身”计划，旨在向最脆弱的群体提供全面支持，优先考虑残疾人及其家庭。“曼努埃拉任务”次级方案涉及向他们提供技术支持，而“人人有房”次级方案涉及按照无障碍和普遍设计标准建造可持续的社会住房，为残疾人提供体面的住房。这些项目旨在提供可以进行创业、培训、会议和社区参与的安全空间。只有在残疾人及其代表组织的指导下，通过集体、坚定不移的努力，才能通过公共政策和具体方案充分实现《公约》下的承诺。

42. **Tan 先生**(新加坡)说，新加坡代表团致力于建设一个包容的社会，在这个社会中，残疾人得到承认，权能得到增强，并得到各种机会成为全面参与和有贡献的社会成员。新加坡每五年审查一次与残疾有关的政策和倡议的国家路线图及其《公约》的执行情况，使工作一直与当前环境相关，并为任何即将到来的挑战做好准备。在早期发现和干预、教育、培训和就业、运输和辅助技术等领域取得了显著进展。在与体育和艺术相关的倡议的帮助下，残疾人在社区中变得更加活跃，并且正在通过公共教育运动打破残疾人融入的社会障碍。正在作出努力，在残疾人及其照料者生命的各个阶段提供支持。

43. 新加坡政府将继续与社区伙伴密切合作，制定更协调和更有针对性的支助举措。它目前的重点是建立包容性学前学校的模式，使有特殊需求的学生准备好参与未来经济，并利用技术和设计实现独立生活。

44. **Sepuloni 女士**(新西兰)说，技术为促进残疾人的包容和参与提供了令人振奋的机会。《新西兰残疾问题战略》及其辅助计划和衡量进展的框架设想把新西兰建设成为一个残疾不残的社会，其中，残疾人享有

实现目标和愿望的平等机会。这些机制在执行《公约》方面共同发挥作用，并由残疾人组织和政府机构共同管理。该战略确定的目标之一是确保残疾人可以轻松和有尊严地进入所有地方、获得所有服务和信息。

45. 新西兰最近与太平洋残疾人论坛建立了新的伙伴关系，以帮助应对太平洋区域残疾人面临的挑战，这些挑战因不平等、社会规范、易受自然灾害影响的脆弱性和地理位置偏僻而加剧。新西兰代表团欢迎通过联合国残疾包容战略，并期待提出第三委员会关于《公约》的下一项决议，该决议将侧重于无障碍。新西兰还将提名罗伯特·马丁先生连任，他是第一个也是唯一一个在残疾人权利委员会任职的有学习障碍的人。

46. **Qualtrough 女士**(加拿大)说，加拿大政府正在加强其在快速变化的世界中处理残疾人权利、包容和无障碍问题的方法，为此将重点从打击歧视转向促进包容。它还超越了“我们的事不能没有我们参与”的准则，赞同“不能没有我们参与”的原则，因为法律、政治、社会或经济决策的任何方面都会影响残疾公民。根据获得议会一致支持并预计不久将生效的《无障碍加拿大法》，将加强查明和消除包容障碍的工作，并将建立一个国家人权委员会，以监测《公约》及其《任择议定书》的执行情况。加拿大于2018年12月加入了《任择议定书》。

47. 加拿大对执行《公约》的坚定承诺体现在它与民间社会和国际伙伴的密切合作中。2019年，加拿大首次接待了残疾人权利问题特别报告员的访问，并共同主办了残疾问题全球行动网络年会。加拿大政府还举行了一次全国残疾问题首脑会议，以评估其进展情况，并查明在实现充分包容方面取得进一步进展的机会。

48. **Warwick 女士**(国际残疾人联盟观察员)说，过去一年在促进残疾人权利方面采取了一些积极步骤，例如在伦敦召开全球残疾问题首脑会议和在阿根廷召开残疾问题首脑会议，制定联合国残疾包容战略，以及安全理事会审议残疾人的权利。然而，在各级缺乏确保执行《公约》的财政承诺，这是一个问题，这意味着没有足够的资源来确保将残疾人纳入发展和人道主义活动。在一些国家，与残疾人组织的协商正在减少。许多组织没有得到足够的能力建设和财政支持，特别是在国家和地方一级，这削弱了它们开展宣传、

向各国政府提供技术专门知识和监测国际进程的能力。要使联合国残疾包容战略在国家一级取得成功，需要联合国国家工作队和国家残疾人组织之间开展合作。为了解决这些问题，国际残疾人联盟呼吁会员国和联合国作为紧急事项着力于残疾人组织的能力建设；为执行残疾包容战略提供统一的政治支持和财政资源，以确保成果是可持续的；将残疾人权利纳入和平与安全活动和人道主义工作的主流，包括为此与残疾人组织建立更多的伙伴关系。

49. **Yatani 先生**(肯尼亚)说，肯尼亚政府通过了一项国家行动计划，并建立了一个由国家和非国家实体组成的机构间协调委员会，以促进《公约》的执行。确保残疾人融入不断变化的世界的主题与其政府 2030 年之前的发展计划是一致的。肯尼亚宪法载有关于残疾人权利的规定和对残疾工作采取的基于权利的做法，并且一个将进一步把《公约》的规定纳入国家法律并授权全国残疾人理事会监管向这些人所提供服务的法案已获得内阁批准，正在等待议会辩论。参议院还在起草一项法案，以确保残疾人可以行使他们的权利。

50. 肯尼亚政府正在与利益攸关方合作，编写一本小册子，旨在通过揭开残疾的神秘面纱来消除耻辱和歧视。教育部和财政部制定了一项计划，通过向残疾学生提供支助来促进包容性教育。根据该计划，已为设备、基础设施、教师培训、经济赋权补助金和白化病患者的防晒霜分配资金。《宪法》规定了平权行动，以确保残疾人在国家和郡两级任命和选举的政府职位上任职。

51. 肯尼亚政府认为，高质量的数据对于制定惠及残疾人的有效举措至关重要，因此打算将华盛顿小组的简易残疾问题集纳入将于 2019 年晚些时候进行的全国住房和人口普查。肯尼亚仍然致力于在国家发展努力的各个方面考虑残疾公民的关切。

52. **Bhumaid 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，作为保护人权综合战略的一部分，阿拉伯联合酋长国通过制定执行《公约》的政策、立法、倡议和机制，继续加强、保护残疾人并增强他们的权能。政府宣布 2019 年为宽容年，以强调接受分歧的重要性。

53. 为了执行关于统计和数据收集的《公约》第 31 条，阿拉伯联合酋长国最近成立了一个委员会，其成员包括残疾人。最近通过的国家残疾统一分类是一个可靠的参考，也是一种加强检测和评价工具并在个案基础上监测个人需求的手段。

54. 为了提高残疾人的生活水平，帮助他们独立生活，内阁通过了实施《阿联酋通用设计法》的计划，这将使该国的所有建筑物和设施都实现无障碍。教育和人力资源理事会通过了一个包容框架，以确保教育机会平等。为了让残疾人在就业方面有更多的选择，政府发布了一项增强残疾人权能并保护他们在劳动力市场上平等权利的决定。

55. 国际合作以及信息和良好做法的交流对于实现《公约》的目标至关重要。因此，阿拉伯联合酋长国很高兴有机会在达沃斯世界经济论坛上分享其在残疾领域的经验和成就。它也很高兴主办 2019 年特别奥林匹克世界运动会。

56. **Nzenza 女士**(津巴布韦)说，津巴布韦政府根据国家加强执行《公约》的义务，制定了一项国家残疾问题政策。通过有关土地获取和土地所有权配额、教育、住房、贷款和养老金的举措，增强残疾人的权能。津巴布韦政府对这一政策的承诺体现在任命了一名总统残疾问题顾问，在公共服务、劳动和社会福利部内设立了残疾人事务部，以及开发了国家残疾人数据库。津巴布韦政府也是正规就业部门残疾人的最大雇主。

57. 在努力使津巴布韦在 2030 年之前成为中等收入国家的背景下，津巴布韦政府采取了一项全面的多部门办法，以解决暴力侵害妇女和女童、包括残疾妇女和女童的问题，其中包括免费的专家服务和对性别暴力受害者和幸存者的支持。它还建立了一个与残疾人持续接触的常设论坛。它仍然致力于通过包容残疾人的政策来执行《公约》。津巴布韦还感谢国际社会及时应对“伊代”气旋，其受害者和幸存者包括残疾人。

58. **Sylla 女士**(几内亚)说，虽然几内亚在执行《公约》方面进展缓慢，但近年来采取了强有力的行动。公众已经开始对国际残疾人日的庆祝活动产生浓厚的兴趣。这次活动由总理牵头，得到了媒体的广泛报道，包括宣传、讨论和展示残疾公民才华的机会。

59. 几内亚政府一致通过了一项关于残疾人的法律，为残疾人的权利提供了前所未有的保护，包括通过采用机会平等卡，改善残疾人获得就业、教育、保健和交通的机会。还建立了四个包容性职业培训中心。根据2016-2020年期间国家经济和社会发展计划，几内亚政府在其发展方案中考虑到残疾问题。几内亚政府希望在通过加强体制、社会经济赋权和努力消除耻辱改善几内亚100万残疾人的生活方面得到多边和双边支助。它本着平等和正义的精神，努力确保没有人掉队。

60. **Antunes 女士**(葡萄牙)说，虽然由于经济危机而采取的措施对葡萄牙最弱势群体产生了不利影响，但自2015年以来，葡萄牙政府在执行《公约》方面取得了进展，满足了残疾人的需求，并结束了以前对残疾人采取的以福利为基础的做法。葡萄牙政府为残疾人提供了社会保障，93 000人得到了此种保障，并投资3 500万欧元建立了31个独立生活中心，这些中小已为700人提供了服务。已经通过了一项关于将残疾人纳入教育的法律，并在2019年开设了视频服务，使聋人可以使用国家紧急热线。此外，葡萄牙政府还批准了私营部门雇用残疾人的配额。

61. **Swenson 女士**(包容国际)说，智障人士的机构安置是许多国家为执行《公约》必须应对的主要挑战之一。机构安置主要是社区缺乏适当、负担得起和可获得的服务和支助的结果。必须关闭机构，并且将政府投资仅侧重于在社区一级提供适当的服务。残疾人必须能够进入学校、获得卫生保健服务、社区资源和体面工作。

62. 家庭成员，通常是妇女，往往是残疾人的主要照料者、支持者和倡导者，因此应参与有关《公约》的决策过程和讨论。在这方面，应当回顾，第7号一般性意见(2018年)承认家庭是残疾人组织。家庭是最强大的人力机构，但如果社区缺乏支持，残疾人的家庭可能会破裂。然而，残疾人也可以成为家庭中的有力成员，特别是通过将人权问题纳入家庭成员的日常生活，并创造一种可持续几代人的残疾文化意识。一些家庭迫切需要相对简单的支持，例如信息。其他家庭需要学习成为残疾儿童权利的倡导者，或者需要大量支持才能在家中有尊严地照料残疾人。理性和良心决

定了应该提供这种支持。残疾人也必须有权组建自己的家庭。

63. **Martínez 先生**(巴拉圭)说，巴拉圭总统于2018年12月签署了一项承诺，重申残疾人的处境是政府的优先事项。巴拉圭政府制定了一个监测国际人权机构建议执行情况的制度，并致力于振兴机构间协调框架，以执行关于残疾人权利的国家行动计划。巴拉圭政府计划通过让残疾人及其家庭作为领导者参与行动计划的制定来增强其权能。一系列处理通信、教育、儿童和青少年以及土著人民等问题的部委也将参与其中。已经成立了残疾人权利国家委员会，以促进政府与民间社会之间的对话，并在立法部门的两个法庭内设立了残疾问题常设委员会。根据《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》，教育部被授权确保教科书以无障碍格式提供。此外，与残疾有关的情况被宣布为紧急状态，为期12个月。因此，巴拉圭在规范一级取得了重大进展；现在的挑战是确保这种进展转化为与残疾人及其家庭有关的真正变化，并使他们能够通过充分享受其公民、政治、社会、经济和文化权利，参与社会活动和为社会富足作出贡献。

64. **Alves 女士**(巴西)说，《公约》已作为具有宪法权威的文本纳入巴西法律秩序。巴西政府的优先目标之一是规范关于包容残疾人的法律的适用，以协助执行《公约》。上一周，巴西政府颁布了关于视障人士获得盲文银行卡的权利以及关于强制报告家庭暴力受害者是残疾人的案件的法律。巴西政府旨在打击一切形式的暴力，包括在有杀害残疾社区成员做法的土著人民中。

65. 会员国应着力于实际环境和通信无障碍以及转变态度，并且巴西政府欣见本届会议将重点放在提高认识上。巴西手语在法律上被承认为第二国语，巴西政府致力于将手语强制纳入学校课程，以便使巴西成为一个真正的双语国家。残疾人在巴西的地位越来越突出，主管残疾人权利问题的特别秘书是第一个担任如此重要的联邦政府职位的聋人。残疾人必须参与公共政策的规划和执行。由于该领域正在进行的政策改革，将向这些人的家庭成员提供更多支持。小头畸形

婴儿出生的权利必须得到维护。巴西政府将把巴西转变为一个包容的国家。

66. **Ilboudo/Marchal 女士**(布基纳法索)说,布基纳法索政府批准了《公约》及其《任择议定书》,这表明,布基纳法索政府致力于根据其国家政策和方案以及可持续发展目标,加强人力资本并确保为所有人提供社会保护。在合作伙伴的技术和财政支持下,政府通过了几项立法和监管规定,并采取了具体行动,有效地满足了残疾人的需求。为残疾人设立了国家论坛,并与总统进行了直接对话;已向委员会提交了关于《公约》执行情况的初步报告;正在为残疾人获得公职提供便利;正在为向残疾人的社会经济活动提供直接支助的项目提供资金。

67. 她呼吁双边和多边合作伙伴与非政府组织一道,为残疾人事务部的努力提供更多支持,包括向残疾人、特别是有安全风险地区的妇女和儿童提供全面照顾,并编写关于布基纳法索残疾人状况的国家报告。

68. **Waly 女士**(埃及)说,埃及采取了一些措施来执行《公约》。各部委已开始实施2018年颁布的残疾人法。埃及政府向无法工作的残疾人提供了总额超过42亿埃及镑的现金支助,并资助了150个项目,以开发辅助残疾人的计算机和移动技术。他们还受益于公共交通的大幅折扣。作为吸引国际残疾人游客和在旅游部门雇用埃及残疾人的举措的一部分,埃及一些历史遗址提高了无障碍程度。还编制了一本标准化的手语词典。2017年和2018年,作为早期发现残疾运动的一部分,对400多万名新生儿进行了调查,并正在编制按残疾分列的残疾人登记册。

69. 埃及以及其他阿拉伯国家面临着恐怖主义活动和武装冲突等许多困难,这些局势对残疾人产生了影响。因此,很难制定可在实地实施的适当和有针对性的计划。尽管存在这些困难,但埃及仍有强烈的政治意愿与民间社会组织、私营部门和联合国伙伴合作,以根据《公约》和《2030年议程》改善残疾人的生活,实现社会公正。此外,埃及欢迎关于欧洲联盟-阿拉伯支持残疾人权利方面合作的瓦莱塔宣言。

70. **Kolsto 先生**(挪威)说,挪威与残疾人权利委员会之间的初步对话非常富有成果,挪威政府正在审议委员会的所有关切和建议。挪威希望成为一个无论一个

人背景如何都有机会成功的国家。挪威政府最近启动了“全民社会”战略,这是一项促进残疾人平等的战略,将于2020年至2030年生效。它还在为通用设计制定第四个行动计划。在制定和实施计划和措施时,广泛征询了残疾人组织的意见。他们的参与对于提高决策和行动的质量至关重要。

71. 挪威正在确保残疾人的利益是其所有相关发展援助方案的组成部分,并以《2030年议程》下不让任何人掉队的承诺为指导。在今后四年中,分配给专门为残疾人设立的方案的资金将增加4亿挪威克朗。挪威还积极利用经济合作与发展组织发展援助委员会制定的残疾标记卡,以便更好地规划对相关项目的分配。

72. **Vardakastanis 先生**(欧洲残疾论坛观察员)说,残疾人充分和无条件地参与公共和政治生活绝对至关重要。然而,全世界数以百万计的残疾人在政治参与方面面临法律和其他障碍。缔约国应从言语转向行动,以便在下届会议上能够提出对其立法所作的实际修改,以使法律面前的平等承认成为现实。民主应该属于每个人;否则,无法实现包容。世界在不断变化,而这样的进步并没有考虑到所有民众。“我们的事不能没有我们参与”的原则应该是残疾运动的优先事项。《公约》的宗旨是通过消除歧视、包容和强制性措施使残疾人获得解放。

73. **Lekarev 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯联邦政府正在努力通过其联邦和区域机构执行委员会的建议,并已制定了一项行动计划,其中载有编写立法决定的指示。对生活条件,无论是在家庭、当地社区还是集体之家的生活条件给予了特别关注。政府将根据一项已延长至2025年的无障碍环境方案,继续改善偏远地区和农村地区的无障碍环境。还将建立一个康复系统,以便增强残疾人权能。在这方面,正在发展辅助服务网络,使残疾人能够独立生活并享有平等机会。社会支助和辅助生活的制度也正在建立,并将载入法律。

74. 正在进行立法改革,以确保充分尊重残疾人的权利,防止歧视,保证无障碍;联邦和区域机构负责这方面的监督工作,立法草案对违规情况下的罚款作出规定。此外,在2019年,对就业法进行了根本性的修改,并制定了支助方案,以帮助残疾人找到工作。为响应委员会的建议,新拟定的立法草案旨在通过配额制度等手段,改善残疾人的就业状况。

75. **Griese 女士**(德国)说,德国仍然致力于执行《公约》。德国正在为其国际发展合作采取一项新的包容战略。在国家一级,德国政府将继续努力将残疾人纳入劳动力市场。德国发起了一项倡议,以提高未能履行雇用残疾人的法律义务的雇主的认识。它还与所有利益攸关方密切合作,以执行《联邦参与法》,该法为残疾人提供了更多参与和更多自决的机会。德国政府还将更新其执行《公约》的国家行动计划,包括侧重于数字转型背景下的包容问题。国家数字转型战略将考虑到残疾人的关切,并确保与公共当局的数字通信无障碍。还计划通过财政支助方案进一步改善卫生保健服务的无障碍。

76. 在一系列利益攸关方参与下,正在实施一项促进包容性社会环境的倡议,以便使所有人都能够充分参与社区活动。德国政府还将致力于保护残疾人(特别是妇女和女童)免受一切形式的暴力。德国期待收到关于其执行《公约》的反馈意见,这将有助于为其未来的政策提供信息。

77. **Manombe-Ncube 女士**(纳米比亚)说,2007年纳米比亚批准了《公约》及其《任择议定书》,这再次表明纳米比亚政府作为紧急事项致力于保护、促进和实现残疾人的权利。纳米比亚正在审查与残疾人有关的政策和立法,以努力更好地履行其国内和国际义务。由于技术、数字化以及信息和通信技术对于残疾人赋权和融入快速变化的世界中至关重要,纳米比亚政府正在制定数字运营国家政策和战略框架。纳米比亚政府还计划由公共和私营部门的利益攸关方提供一系列数字产品和服务,包括在残疾儿童学校提供数字产品和服务。

78. 社会包容和享有能达到的最高标准健康的权利是纳米比亚政府的高度优先事项。卫生和社会服务部继续获得国家预算的最高百分比,这使残疾人能够获得免费医疗。提供了各种形式的援助,包括提供白化病患者使用的防晒霜、矫形器械、残疾补助金和部署社会工作者。纳米比亚政府还充分致力于通过使残疾人参与文化生活、娱乐、休闲和体育而使其融入社会。

79. 由于对残疾的误解而造成的耻辱和歧视以及人力和财政资源的短缺等原因,保护和促进残疾人权利的努力遇到了挑战,特别是在为应对当前干旱状况而

宣布进入紧急状态的背景下。然而,正在努力应对这些挑战,这些挑战并不是无法克服的。

80. **Mendoza 女士**(洪都拉斯)说,在历史上,洪都拉斯的残疾人一直被遗忘和排斥。然而,由于洪都拉斯政府的“Vida mejor”方案,残疾人正在接受帮助,这提高了他们的生活质量。洪都拉斯政府采取的主要行动是审查和更新国家立法,特别是《刑法》,使其符合《公约》及其《任择议定书》;公布《宪法》盲文版和关于透明度和获取公共信息的法律;通过一项关于手语的法律;以及建立完善的社会保障体系。

81. 在教育方面,残疾学生无障碍国际标准已纳入国家基础设施总体规划。2015年,通过了一项关于残疾人受保护就业的法律,以推动他们的经济独立。此外,2017年通过了一项法律,保护残疾人免受工作场所一切形式的歧视。帮助残疾人找到工作的方案也正在进行中,并且已经建立了一种工具,以加强残疾部门与商业部门之间的联系。

82. 洪都拉斯在残疾人方面还有很多工作要做。然而,由于其公共政策和强烈的政治意愿以及民间社会的努力,洪都拉斯正在走向实现包容的道路上。最重要的是,残疾人可以放心,他们在追求社会包容的道路上不再是孤独的。洪都拉斯政府留下的遗产将是为确保没有人掉队奠定基础。

83. **Michalkiewicz 先生**(波兰)说,波兰的残疾政策完全符合本届会议的议题。在过去四年中,波兰政府提出了与家庭政策、教育、就业和无障碍有关的新举措,并通过为执行残疾政策划拨前所未有的金额的资金,使这些举措得以实施。它正在进行进一步的改革,以加强将残疾人纳入所有领域的框架。当年已经组建了一个全国团结基金,为残疾人的社会和职业服务提供资金。制定了一项举措,以支持和促进残疾人融入社会,并为其家庭提供心理、社会和经济支助。正在实施旨在提高公共空间、产品和服务的无障碍程度的“无障碍+”方案,为获得教育、保健和交通提供了便利。关于无障碍的法案也接近制订完成,将成为公共机构实施普遍无障碍原则的法律基础。对残疾人的财政支持增加了,严重残疾者有权优先获得保健和康复服务。波兰政府的目标是通过一项全面的现代残疾政策,保障残疾人权利的行使,从根本上改变残疾人的生活。

84. **Haslam 先生**(国际残疾与发展联合会观察员)说, 现在是实现残疾包容的重要时期。在被忽视几十年之后, 在《公约》的基础上, 残疾问题被确定为《2030 年议程》的核心问题。虽然许多障碍和问题与三十年前联合国残疾人十年期间面临的障碍和问题一样, 但也有必须应对的新挑战: 气候危机及其相关的人道主义和移民影响, 技术进步创造的机会和潜在障碍以及多边主义面临的 政治挑战, 每一项挑战都有残疾包容的层面。

85. 联合国残疾包容战略明确建立在不让任何人掉队的可持续发展目标承诺的基础上。战略中提出的远

大目标具有产生变革作用的潜力。必须通过为新的倡议分配足够的资源和分享从经验教训中获得的知识来确保实现这一潜力。因此, 协调至关重要。国际残疾与发展联合会通过增加成员之间的合作来应对这些挑战。与残疾人组织、包括国际残疾人联盟的伙伴关系, 仍然是其做法的核心。各方必须努力进一步发展这种有意义的伙伴关系, 以便履行《2030 年议程》和《公约》中规定的承诺以及联合国残疾包容战略的目标。

下午 1 时 05 分散会。