

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
26 August 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункты 35 и 36 предварительной повестки дня*

Совет Безопасности
Семьдесят четвертый год

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

Мирное урегулирование вопроса о Палестине**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 26 ее резолюции 73/19. В докладе, который охватывает период с сентября 2018 года по 15 августа 2019 года, содержатся полученные от заинтересованных сторон ответы на вербальную ноту, направленную Генеральным секретарем во исполнение просьбы, изложенной в резолюции 73/19, а также замечания Генерального секретаря относительно нынешнего состояния израильско-палестинского конфликта и международных усилий по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине.

* A/74/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 73/19 Генеральной Ассамблеи.
2. 10 июля 2019 года во исполнение просьбы, изложенной в пункте 26 резолюции 73/19, я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 73/19, принятую Генеральной Ассамблеей 30 ноября 2018 года на ее семьдесят третьей сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 26 резолюции Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря продолжать совместно с заинтересованными сторонами и на основе консультаций с Советом Безопасности, в том числе касательно докладов, предусмотренных резолюцией 2334 (2016), свои усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине и по содействию миру в регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в данном вопросе.

Буду признателен, если Вы любезно сообщите мне к 20 июля 2019 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить данное мне поручение, представив доклад по вышеупомянутой резолюции.

Напоминая о том, что Секретариат должен следить за соблюдением ограничений, введенных резолюцией 52/214 Генеральной Ассамблеи в отношении объема докладов, я хотел бы просить Совет Безопасности ограничить объем своего сообщения 1500 словами».

3. По состоянию на 15 августа 2019 года никаких ответов на эту просьбу не поступило.
4. В вербальной ноте от 21 мая 2019 года, направленной государствам — членам Организации Объединенных Наций, в частности правительствам Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Государства Палестина, я запросил у них информацию о мерах, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. По состоянию на 22 августа 2019 года ответы были получены от Израиля, Ирака, Российской Федерации, Филиппин и Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина.
5. В вербальной ноте Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций от 8 июля 2019 года говорится:

«Постоянный наблюдатель от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на записку DPPA/DPO/MED/357 о резолюции 73/19 Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 2018 года «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», имеет честь препроводить мнение Государства Палестина об усилиях по осуществлению ее положений.

На протяжении десятилетий Генеральная Ассамблея подтверждает свою позицию по вопросу о Палестине, ежегодно принимая резолюцию, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», которая в последний раз была принята Ассамблеей в качестве резолюции 73/19. Подтвержденные в этой резолюции положения и принципы отражают давний

международный консенсус в отношении основополагающих элементов и условий достижения справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах. К сожалению, несоблюдение этих принципов и невыполнение этих положений, наиболее ярко проявляющиеся в откровенном пренебрежении этой резолюцией и в грубых нарушениях, по-прежнему совершаемых Израилем, оккупирующей державой, препятствуют осуществлению этой резолюции, призванной обеспечить достижение мирного, окончательного урегулирования.

На своей семьдесят третьей сессии Ассамблея вновь подавляющим большинством голосов поддержала эту резолюцию и вновь призвала к прекращению израильской оккупации, которая началась в 1967 году, осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе на самоопределение и независимость, и добросовестному принятию международным сообществом мер по мирному урегулированию израильско-палестинского конфликта в соответствии с нормами международного права и положениями соответствующих резолюций и с учетом постоянной ответственности Организации Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине, которая остается невыполненной со времени принятия Ассамблеей резолюции 181 (II) в 1947 году и решения о разделе подмандатной Палестины.

Государства по-прежнему выражали глубокое сожаление в связи с тем, что палестинский вопрос остается нерешенным. Многие назвали эту ситуацию пятном на совести мирового сообщества и проверкой жизнеспособности основанного на правилах порядка. По мнению большинства, неспособность справедливо урегулировать данный вопрос подрывает доверие к международной системе, особенно к Совету Безопасности. Государства в целом осудили невыполнение Израилем резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и по-прежнему совершаемые им нарушения, включая, в частности, нарушения прав человека палестинского народа, политику и практику строительства поселений, меры коллективного наказания и предпринимаемые де-факто попытки аннексии в нарушение закрепленного в Уставе запрета на приобретение территории силой.

Большинство подчеркнули, что данный конфликт остается одним из главных источников региональной и глобальной нестабильности, и призвали к активизации усилий по достижению справедливого урегулирования в соответствии с международным правом, резолюциями Организации Объединенных Наций, Мадридскими принципами, Арабской мирной инициативой и «дорожной картой» «четверки», к чему неоднократно призывали Ассамблея и Совет Безопасности, в последний раз в резолюции [2334 \(2016\)](#). Прозвучали призывы безотлагательно принять меры по спасению и претворению в жизнь идеи сосуществования двух государств — Палестины и Израиля, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, и по обеспечению справедливого решения вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III), а также почти единодушный призыв оказать поддержку Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях обеспечения бесперебойного оказания необходимой помощи более 5,4 миллиона беженцев, пока не будет достигнуто справедливое урегулирование.

Государство Палестина выражает признательность за принципиальную позицию и поддержку подавляющего большинства членов

Генеральной Ассамблеи, однако, к сожалению, в ситуации, когда закон продолжает грубо нарушаться и весь народ по-прежнему лишен своих неотъемлемых прав, таких подтверждений недостаточно. Спустя более 71 года после произошедшей в 1948 году трагедии Ан-Накбы, от которой по-прежнему страдает палестинский народ, и 52 лет после совершенной Израилем в 1967 году незаконной иностранной оккупации остальной части Палестины, включая Восточный Иерусалим, нужны не просто принципиальные заявления, осуждение и призывы к соблюдению обязательств, а нечто большее.

Крайне необходимы усилия по осуществлению и ощутимые последующие действия. В отсутствие серьезных практических усилий по осуществлению резолюции 73/19 и всех других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций этот конфликт будет продолжать ухудшаться и видоизменяться, палестинский народ будет продолжать страдать от тяжелых последствий этой исторической несправедливости, и будущие поколения палестинцев и израильтян, равно как и весь регион, будут продолжать нести ущерб, поскольку, как показали десятилетия, мир и безопасность не могут быть подлинно реализованы, пока палестинский вопрос остается неурегулированным.

Несмотря на резкое ухудшение ситуации и дальнейшие задержки после принятия резолюции 73/19, палестинское руководство остается приверженным делу мира и международному праву как гаранту справедливости. На каждом этапе оно вновь подтверждало свою приверженность принципу отказа от насилия и осуществлению политических, дипломатических, законных и пользующихся поддержкой населения мер для реализации прав палестинского народа и достижения устойчивого решения, которое позволит обеспечить мирное сосуществование между Государством Палестина и Израилем, а также стремится соблюдать все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и поддерживает международные и региональные усилия в этом направлении, в том числе все заслуживающие доверия мирные инициативы, охватывающие почти три десятилетия, в соответствии с долгосрочными параметрами и международным консенсусом в отношении справедливого решения, как это отражено в резолюции 73/19.

Вызывает сожаление тот факт, что нынешняя администрация Соединенных Штатов в координации с Израилем, оккупирующей державой, предлагает «усилия по достижению мира», которые не учитывают эти параметры, абсолютно не соответствуют глобальному консенсусу и подрывают верховенство права, авторитет Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и основополагающие принципы в области прав человека и правосудия. Именно по этим причинам, в особенности после принятия Соединенными Штатами 6 декабря 2017 года решения в отношении Иерусалима и переноса их посольства в этот город, что явно противоречит резолюциям Организации Объединенных Наций, реализации прав, присутствия и законных чаяний палестинского народа в этом городе и международному консенсусу, палестинское руководство считает участие в этих усилиях неприемлемым.

Такие действия, предварявшиеся и сопровождающиеся постоянными и все более серьезными нарушениями, совершаемыми Израилем на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, усугубляют тупиковую политическую ситуацию, еще больше ограничивают возможности для достижения мира и усиливают отчаяние среди палестинцев, уменьшая уверенность в том, что решение вообще может быть

найдено. Палестинское руководство по-прежнему настаивает на том, что всеобъемлющее и справедливое решение вопроса о Палестине невозможно без справедливого решения вопроса о Иерусалиме и провозглашения Восточного Иерусалима столицей Палестины.

Несмотря на такие негативные события, палестинский народ и правительство продолжают искать политические перспективы, которые могут обеспечить им свободу и справедливое решение, и по-прежнему рассчитывают на то, что международное сообщество выполнит свои обязанности в этом отношении. Палестина продолжает прилагать активные усилия и выступать на многостороннем и двустороннем уровнях за содействие поиску этих политических перспектив. Международное сообщество постоянно и последовательно призывается к принятию мер по обеспечению соблюдения норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций, включая конкретные шаги по привлечению виновных к ответственности, и к побуждению Израиля к выполнению своих юридических обязательств, в том числе согласно Уставу и, в качестве оккупирующей державы, согласно четвертой Женевской конвенции. Такие действия представляются жизненно необходимыми для ослабления напряженности, обращения вспять негативных тенденций на местах, включая разрушительную колонизацию Палестины, и в конечном счете для прекращения оккупации, обеспечения прав палестинского народа и достижения мира.

В то время как глобальный консенсус заключается в том, что альтернативы урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств в пределах границ 1967 года не существует, наблюдается также консенсус в отношении того, что жизнеспособность такого урегулирования в скором времени может быть сведена к нулю вследствие реальных условий, создаваемых оккупирующей державой. Для сохранения принципа сосуществования двух государств необходимы полное, немедленное прекращение и обращение вспять незаконной поселенческой деятельности Израиля. Однако израильское правительство упорно продолжает, как на словах, так и на деле, пренебрегать международным правом и мнением международного сообщества, активно уничтожая возможность урегулирования на основе этого принципа и подрывая все усилия региональных и международных партнеров по созданию условий и политических перспектив для его достижения. Одним из последних тому примеров являются прямые угрозы, в том числе премьер-министра и других израильских должностных лиц правого крыла, об аннексии всего Западного берега или некоторых его частей и более агрессивные меры колонизации. Это особенно касается оккупированного Восточного Иерусалима, где наблюдается резкое увеличение числа случаев сноса домов, строительства поселений и других притеснений палестинских жителей города и где экстремистски настроенные должностные лица и поселенцы продолжают провокации и подстрекательства, в том числе в отношении святых мест, в особенности Харам-аш-Шарифа, нарушая исторический статус-кво, обостряя религиозные чувства и рискуя спровоцировать опасные столкновения на религиозной почве.

Вопиющим образом игнорируя решения Ассамблеи и Совета, Израиль не прекращает поселенческую деятельность и захват земель, включая, в частности, строительство поселений и стены, переселение на оккупированную палестинскую территорию тысяч новых израильских поселенцев, вынужденное перемещение еще тысяч палестинцев, в том числе семей бедуинов, особенно в районах оккупированного Восточного Иерусалима и долины реки Иордан, включая так называемый район «Е-1», конфискацию больших земельных участков, эксплуатацию природных ресурсов и

уничтожение еще сотен палестинских домов и имущества в целях облегчения осуществления планов Израиля по колонизации и аннексии.

В условиях непривлечения к ответственности и при полной поддержке нынешней администрации Соединенных Штатов безнаказанные действия Израиля становятся все более вопиющими. Несмотря на требования международного сообщества прекратить свою незаконную деятельность, он продолжает расширять свою незаконную иностранную оккупацию и угнетать палестинский народ, насильственно лишая его прав и грубо нарушая их, в том числе посредством проведения военных кампаний, которые приводят к преднамеренным и произвольным убийствам и ранениям гражданских лиц, включая детей, и задержанию и лишению свободы тысяч гражданских лиц, что равносильно военным преступлениям. Он также продолжает свою незаконную блокаду 2 миллионов палестинцев в секторе Газа, изолируя и буквально лишая их свободы, подвергая их неизмеримым страданиям и унижению и заставляя их жить в небезопасной обстановке и в гуманитарных условиях, которые, по мнению большинства, являются крайне тяжелыми, а то и бесчеловечными и непригодными для жизни. Кроме того, на глазах у всего мира он лихорадочно пытается распространить территорию «Великого Израиля» на все исторические земли Палестины. Такие незаконные односторонние действия предопределяют итоги переговоров, подрывают возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и приводят к существованию в реальности лишь одного государства, проводящего политику апартеида, что исключает возможность мирного сосуществования и имеет далеко идущие последствия.

Тем не менее, несмотря на эту удручающую реальность, палестинское руководство продолжает придерживаться мирного пути и готово поддерживать заслуживающие доверия усилия по достижению мира, основанные на принципе верховенства права и резолюциях Организации Объединенных Наций, как оно это делало на протяжении десятилетий продолжающегося ближневосточного мирного процесса на каждом из его этапов, в том числе добросовестно участвуя в переговорах, как оно это делало сначала на Мадридской мирной конференции в 1991 году, затем в ходе процесса Осло, начатого в 1993 году, а также в ходе каждого последующего переговорного процесса. На протяжении десятилетий Палестина полностью поддерживала глобальный консенсус в отношении принципа сосуществования двух государств. Все началось с принятия Национальным советом Палестины решения, изложенного в Декларации независимости 1988 года, — важнейшего компромиссного соглашения о создании палестинского государства всего на 22 процентах территории исторической родины палестинцев в интересах осуществления прав палестинского народа и обеспечения прочного мира и безопасности. Этот компромисс остается главным свидетельством нашей приверженности миру и вместе с выдвинутой в 2002 году Арабской мирной инициативой является крупнейшим вкладом в урегулирование конфликта, и это необходимо признать, не преуменьшая значения этого шага и не сбрасывая его со счетов, как продолжает делать Израиль.

Государство Палестина продолжает призывать к проведению многостороннего политического процесса в целях выработки решения, предусматривающего сосуществование двух государств, на основе устоявшихся принципов и параметров, в том числе с помощью международной мирной конференции. Мы призвали Совет Безопасности и членов «четверки» — Российскую Федерацию и Соединенные Штаты, а также Европейский союз и Организацию Объединенных Наций в целом — выполнять свои

обязательства и прилагать серьезные усилия для достижения этой цели в сотрудничестве с соответствующими региональными партнерами и Лигой арабских государств и на основе важной поддержки Организации исламского сотрудничества (ОИС), Движения неприсоединения (ДНП) и всех миролюбивых стран. Со своей стороны, мы последовательно стремимся к подтверждению Арабской мирной инициативы в ходе регулярно проводимых совещаний глав арабских государств и правительств и сотрудничаем с членами «четверки» на коллективной и индивидуальной основе и настоятельно призываем другие государства внести свой вклад в поддержку миротворческих усилий, о чем свидетельствуют заседания, проводившиеся президентом Аббасом и другими палестинскими должностными лицами высокого уровня на протяжении 2018–2019 годов.

Такая приверженность мирному урегулированию подкреплена также нашими неизменными обязательствами урегулировать конфликт в соответствии с Уставом, нормами международного права и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, что подтверждается, в частности, подачей Государством Палестина 28 сентября 2011 года заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций, присоединением Палестины к многочисленным международным договорам и конвенциям, нашими двусторонними и многосторонними отношениями с международным сообществом, в том числе многочисленными дипломатическими соглашениями и соглашениями о сотрудничестве, заключенными с государствами, которые признали Палестину, официальными сообщениями и выступлениями Палестины в Организации Объединенных Наций и соответствующими положениями деклараций Лиги арабских государств, ДНП, ОИС и Группы 77 и Китая.

Палестинское правительство и национальные учреждения продолжают принимать меры для смягчения разрушительных последствий оккупации даже в условиях острого финансового кризиса и нестабильности, вызванных незаконным удержанием Израилем палестинских налоговых поступлений. В ответ на ухудшение гуманитарных и социально-экономических условий и обстановки в плане безопасности мы продолжаем прилагать усилия для облегчения страданий нашего народа, повышения жизнестойкости, содействия примирению и возрождения надежды на то, что более светлое будущее достижимо. Такая надежда жизненно важна для предотвращения распространения — особенно среди молодежи — радикализма и экстремизма, от которых страдает регион. Наряду с поддержкой и солидарностью, проявленными по отношению к Палестине заинтересованными государствами из всех частей мира, важную роль в поддержке палестинских усилий в этом направлении, в том числе в соответствии с Палестинским национальным планом развития и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, играют программы учреждений Организации Объединенных Наций, в первую очередь БАПОР, а также Управления по координации гуманитарных вопросов, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и других организаций. В этой связи большое значение

имеет также наше взаимодействие со Специальным комитетом связи по координации международной помощи палестинцам.

Мы также неоднократно призывали принять меры по обеспечению соблюдения международного обязательства по защите гражданских лиц — обязательства, которое Израиль, оккупирующая держава, не только отказывается выполнять, но и преднамеренно и систематически нарушает. Палестинский народ нуждается в защите, предусмотренной нормами международного гуманитарного права и права прав человека и многочисленными соответствующими резолюциями, направленными на обеспечение безопасности и благополучия гражданского населения в ситуациях вооруженного конфликта. Палестинскому гражданскому населению, которое является заложником израильской иностранной оккупации и блокады, не должно быть отказано в такой защите. Кроме того, меры защиты и деэскалация явно способствуют усилиям по достижению мира, а не препятствуют им.

Государство Палестина твердо убеждено в том, что мир невозможно установить без восстановления верховенства международного права в контексте усилий по урегулированию конфликта. Решение должно основываться на нормах международного права и соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций; только на этой основе результатом переговоров по вопросу об окончательном статусе в отношении Иерусалима, палестинских беженцев, поселений, границ, безопасности, заключенных и водных ресурсов может стать достижение справедливого и мирного решения. Как подтверждается в повестке дня Генерального секретаря, для мирного урегулирования конфликтов необходимо учитывать положение не только в области безопасности, но и в области прав человека, отправления правосудия и развития, а также полностью и надлежащим образом устранять коренные причины конфликта.

Мы никогда не пытались навязать решение, как это делают Израиль и его сторонники; мы просто стремимся применять на транспарентной основе право, чтобы положить конец конфликту и осуществить наши права. На каждом этапе и в каждом призыве наши просьбы ограничивались лишь этим; ничего сверх того, на что мы как народ имеем право в соответствии с нормами международного права, и ничего сверх того, что предписано в резолюциях Организации Объединенных Наций и подтверждено в консультативном заключении Международного Суда, вынесенном в июле 2004 года. Инсинуации о том, что мы требуем чего-либо сверх того, что принадлежит нам по праву, тем более с учетом существенных компромиссов, на которые мы пошли, являются оскорбительными и представляют собой игнорирование того факта, что мы всегда принимали принципиальное участие во всех международных и региональных инициативах и этапах переговоров, несмотря на то, что являемся пострадавшей стороной. Если идея об урегулировании в соответствии с принципом сосуществования двух государств провалится и перестанет являться жизнеспособным средством достижения справедливого решения, это будет результатом политики и действий Израиля, а не Государства Палестина.

Что крайне необходимо, так это политическая воля для осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, наличие которой крайне важно для достижения мирного урегулирования. Невзирая на все благие намерения, о которых свидетельствует, в частности, принятие резолюции [73/19](#), международному сообществу по-прежнему не удастся выполнить свои юридические, политические и

моральные обязательства на фоне полного неуважения к закону, которое демонстрирует Израиль.

Сохраняющаяся неспособность членов Совета Безопасности решить этот вопрос является следствием как проявляемого Израилем неуважения к закону, так и бездействия, обусловленного применением одним из постоянных членов своего права вето. Однако это не должно восприниматься как норма. Перспектива мирного будущего для палестинского и израильского народов будет оставаться недостижимой до тех пор, пока оккупирующая держава будет защищена от ответственности, несмотря на то что она нарушает закон, в том числе совершая военные преступления, подрывает урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств и сводит на нет усилия по достижению мира. Настало время для принятия мер по привлечению к ответственности, в том числе Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, с учетом того, что Организация Объединенных Наций несет постоянную ответственность в отношении вопроса о Палестине до его справедливого урегулирования во всех аспектах, и для реализации государствами конкретных действий по исполнению обязательств третьих сторон согласно статье 1, общей для Женевских конвенций, резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности и другим соответствующим положениям международного права и резолюциям Организации Объединенных Наций.

Давно пора четко дать понять Израилю, оккупирующей державе, что никто не намеревается и далее терпеть ее вызывающее поведение и что она должна прекратить все нарушения или ответить за последствия. Это крайне важно для создания условий, благоприятствующих проведению содержательного диалога и переговоров, необходимых для того, чтобы положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, наконец добиться независимости Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме и установить прочный мир и безопасность, а также создать возможности для сосуществования палестинского и израильского народов на основе принципа сосуществования двух государств и согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 73/19».

6. В вербальной ноте Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций от 8 августа 2019 года говорится:

«Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на его ноту, касающуюся резолюции 73/19, принятой Генеральной Ассамблеей 30 ноября 2018 года по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

Государство Израиль продемонстрировало свое стремление и приверженность достижению мира путем переговоров. Действительно, были достигнуты исторические мирные соглашения между Израилем и Египтом и между Израилем и Иорданией. Израиль продолжает стремиться к миру со всем арабским и мусульманским миром и содействовать сосуществованию и плодотворному сотрудничеству со всеми своими соседями.

Сегодня Израиль надеется возобновить прямые двусторонние переговоры без предварительных условий со своими палестинскими соседями и найти взаимно согласованное и долгосрочное решение.

Об отказе палестинцев идти на компромисс свидетельствует отклонение ими многочисленных мирных предложений, сделанных им Израилем,

несмотря на то что Израиль уже заключил мирные договоры с двумя своими соседями и развивает отношения с другими арабскими государствами. Отклонение этих предложений палестинцами было не просто политическим шагом и часто сопровождалось терроризмом и насилием в отношении гражданского населения Израиля. В 2018–2019 годах насилие достигло новых высот, когда с территории Газы было выпущено огромное число ракет — в двух случаях несколько сотен в день — по гражданскому населению Израиля, в результате чего был нанесен ущерб имуществу и погибли люди. Производится запуск воздушных шаров и воздушных змеев с зажигательными и взрывоопасными веществами, единственной целью которого являются пожары и уничтожение израильской гражданской инфраструктуры, сельскохозяйственных угодий, природы и людей.

Палестинское руководство де-факто одобрило эти действия, когда в Организации Объединенных Наций добивалось отклонения резолюции Организации Объединенных Наций, в которой осуждается использование ракет против гражданского населения.

Это насилие является результатом не только распространения экстремизма во всем регионе, но и постоянного подстрекательства к насилию и воспевания террора со стороны палестинского руководства. Оно идет вразрез непосредственно с вышеуказанной резолюцией, которую палестинцы одобрили и поддержали и в которой содержится конкретный призыв к сторонам проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики. Подстрекательство начинается с самого верха: Председатель Палестинской администрации Махмуд Аббас официально одобрил выплату заработной платы осужденным террористам и членам их семей. Палестинская администрация официально потворствует террору, регулярно называя общественные места в честь виновников массовых убийств. Действительно, в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2334 (2016) упоминается, что должностные лица ФАТХ и Палестинской администрации продолжали восхвалять тех, кто совершает нападения на израильтян, в том числе в социальных сетях, регулярно называя их «героями» или «предметом гордости» и приветствуя нападения в моменты их совершения.

Палестинские дети подвергаются идеологической обработке и настраиваются против Израиля с первого класса. В основе учебников, публикуемых Палестинской администрацией, лежат те же три принципа, которые были характерны для предыдущих учебников: делегитимизация существования Израиля, демонизация Израиля и евреев и настрой на войну и насилие вместо образования в интересах мира. Мир и сосуществование не упоминаются; насилие поддерживается и поощряется.

Постоянная атмосфера ненависти и воинственная риторика, используемые как палестинским руководством в Рамаллахе, так и террористическим режимом ХАМАС в Газе, стали причиной чудовищных нападений на израильтян. Примеры, к сожалению, многочисленны; одним из них является случай с 19-летней Ори Ансбахер, которая 19 февраля 2019 года подверглась жестокому нападению в лесу рядом со своим домом, куда она любила ходить, чтобы побыть наедине с собой. Совершивший нападение палестинец, Арафат Ирфайя, заметил ее и нанес ей многочисленные ножевые ранения. Затем, не обращая внимания на ее крики, он оттащил ее, истекающую кровью и мучающуюся от боли, на 150 метров. Он связал ее, раздел, а затем изнасиловал. Сделав свое дело, он оставил ее одну умирать.

После того как совершивший это нападение палестинец был арестован, он так объяснил свои действия: «Я покинул свой дом, чтобы убивать евреев».

Ори была не единственной жертвой палестинского подстрекательства. В октябре 2018 года Ким Лебенгрунд-Иехезкель (28 лет), мать полуторогодовалого ребенка, мечтавшая стать адвокатом, и Зив Хаджби (35 лет), отец троих детей, были убиты на работе в промышленном парке Баркан. Этот промышленный парк гордится тем, что в нем трудятся бок о бок палестинцы и израильтяне. Палестинский убийца являлся его бывшим сотрудником, что не помешало ему застрелить Ким с близкого расстояния. Семья убийцы, который погиб в перестрелке с израильской полицией во время его задержания, получала и до сих пор получает вознаграждение от Палестинской администрации за его «героические действия».

Надо ясно и недвусмысленно дать понять палестинскому руководству: прекратите поощрять терроризм, прекратите взывать к ненависти и прекратите учить детей ненавидеть. Самое главное, прекратите выплачивать денежное вознаграждение и открыто прославлять тех, кто занимается терроризмом. Такое восхваление насилия над невинными и почитание тех, кто совершает эти гнусные акты, абсолютно несовместимы с обязательством сосуществовать и поддерживать мирные отношения с Израилем, которое должно стать основой будущего палестинского государства.

Израильско-палестинский конфликт будет урегулирован только путем прямых двусторонних переговоров без предварительных условий. Попытки навязать решения или диктовать параметры и сроки лишь отсрочат установление мира. Таким образом, Израиль категорически отвергает резолюцию [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Эта резолюция откровенно враждебна к Израилю и не упростит, а лишь затруднит путь к миру.

Очень важно еще раз заявить о том, что Израиль имеет право на существование в качестве национального государства еврейского народа в условиях мира и в пределах безопасных границ, и мы решительно выступаем против любых попыток подрывать легитимность Израиля. Отказ палестинцев признать Израиль в качестве еврейского государства, — который основан, в частности, на постоянном отрицании любой исторической связи еврейского народа с этой землей, — остается одним из главных препятствий на пути к миру между Израилем и палестинцами».

II. Замечания

7. В течение отчетного периода международное сообщество продолжало прилагать усилия по содействию мирному урегулированию вопроса о Палестине. Представители ближневосточной «четверки» неофициально консультировались друг с другом на протяжении всего года. 27 сентября 2018 года и 30 апреля 2019 года Норвегия созвала проводимые два раза в год заседания Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам. На обоих заседаниях члены вновь заявили о своей поддержке решения, предусматривающего сосуществование двух государств согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, и призвали незамедлительно приложить более активные усилия по поддержке палестинской экономики и улучшению гуманитарной ситуации.

8. Соединенные Штаты неоднократно заявляли, что они продолжают работать над всеобъемлющим планом мирного урегулирования. В августе 2018 года Соединенные Штаты приостановили перечисление своего взноса в размере

более 200 млн долл. США за 2017 финансовый год в фонды экономической поддержки Западного берега и сектора Газа и еще 25 млн долл. США на нужды сети больниц в Восточном Иерусалиме. В октябре 2018 года они закрыли отделение Организации освобождения Палестины (ООП) в Вашингтоне, сославшись на неспособность этой организации пойти на проведение реальных переговоров с Израилем, а также на опасения в связи с палестинскими попытками инициировать расследование действий Израиля в Международном уголовном суде. Центральный совет ООП провел в августе 2018 года заседание и ратифицировал решение о сохранении разрыва политических отношений с Соединенными Штатами до тех пор, пока эта страна не пересмотрит свои решения в отношении Иерусалима, палестинских беженцев и поселений. 25 и 26 июня 2019 года Соединенные Штаты организовали в Бахрейне в рамках своей программы «Мирный путь к процветанию» рабочее совещание по экономическим вопросам. Гуманитарная и экономическая поддержка важна для палестинского народа и крайне необходима для создания условий, благоприятствующих проведению жизнеспособных переговоров. Такие меры должны быть подкреплены заключением всеобъемлющего мирного соглашения, в котором будут урегулированы все вопросы, касающиеся окончательного статуса.

9. 28 и 29 октября 2018 года Центральный совет ООП подтвердил принятые ранее решения приостановить признание Государства Израиль до тех пор, пока оно не признает Государство Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме, а также прекратить всякую координацию действий в области безопасности и взаимодействие с Израилем в экономической сфере. 25 июля 2019 года после сноса жилых домов палестинцев в зонах А, В и С Западного берега со стороны Восточного Иерусалима Президент Государства Палестина Махмуд Аббас заявил, что палестинское руководство приняло решение приостановить выполнение подписанных с Израилем соглашений и приступить к созданию механизмов для учреждения комитета по проведению этого решения в жизнь в соответствии с резолюциями Центрального совета ООП. Как сообщается, 15 ноября 2018 года г-н Аббас подписал 11 документов о присоединении к международным соглашениям.

10. В отчетный период Совету Безопасности было представлено четыре доклада об осуществлении резолюции [2334 \(2016\)](#). В них я выражал обеспокоенность в связи с продолжающимся невыполнением положений этой резолюции, в том числе тех, которые касаются поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, насилия в отношении гражданских лиц, провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, негативных тенденций, ставящих под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, проведения государствами-членами различия, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года, и коллективных усилий с целью начать внушающие доверие переговоры. Я заявил, что усилия должны быть переориентированы на то, чтобы в конечном счете вернуться к конструктивным переговорам, нацеленным на прекращение оккупации и на достижение справедливого, прочного и всеобъемлющего урегулирования израильско-палестинского конфликта. Законные стремления обоих народов будут реализованы только в том случае, если будет претворена в жизнь концепция сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины и если раз и навсегда путем переговоров будут урегулированы все вопросы об окончательном статусе. Я по-прежнему готов работать со всеми заинтересованными сторонами для достижения этой цели.

11. В отчетный период серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывала чрезвычайно тяжелая экономическая и гуманитарная ситуация в Газе. Обстановка в плане безопасности также оставалась нестабильной. После начала 30 марта 2018 года акции протеста «Великий марш возвращения» вдоль ограждения по периметру продолжались демонстрации. В ходе протестов, имевших место в течение отчетного периода, 76 палестинцев, в том числе 20 детей и 1 женщина, были убиты или умерли от полученных ранее ран. Порядка 2853 человек, в том числе 37 женщин, получили ранения в результате применения боевых патронов. По меньшей мере один израильский военнослужащий был убит, и девять получили ранения. В ходе последующих вспышек боевых действий члены ХАМАС и другие палестинские боевики выпустили из Газы в направлении Израиля порядка 1500 ракет, реактивных снарядов «Град» и минометных снарядов. В ответ Армия обороны Израиля выпустила порядка 1200 ракет и танковых снарядов по целям на территории сектора Газа. Армия обороны Израиля также уничтожила три туннеля, ведущих из сектора Газа в Израиль. В общей сложности в результате обстрела со стороны Армии обороны Израиля было убито 44 палестинца, в том числе 7 детей и 3 женщины, и 181 человек, в том числе 30 женщин, получили ранения. По данным Армии обороны Израиля, в результате перестрелок в общей сложности 4 израильских мирных граждан были убиты и 200 получили ранения. В тот же период на территории Израиля произошло несколько сотен пожаров в результате запуска со стороны Газы воспламеняющихся устройств, воздушных шаров и змеев.

12. 11 ноября 2018 года в результате перестрелки, последовавшей после обнаружения в Газе скрытно находившегося там подразделения Армии обороны Израиля, погибли семь членов военного крыла ХАМАС и один военнослужащий Армии обороны Израиля. Боевики в Газе немедленно выпустили 18 ракет и минометных снарядов. В течение следующих 24 часов в направлении израильских городов и поселков было неизбирательно выпущено порядка 450 снарядов, что больше, чем было выпущено за весь период со времени конфликта в 2014 году. В израильском городе Ашкелон от взрыва ракеты, выпущенной ХАМАС, погиб один палестинский мирный житель. Кроме того, в результате попадания реактивного снаряда в военный автобус серьезные ранения получил один военнослужащий Армии обороны Израиля. В ответ на это Армия обороны Израиля нанесла удар по 160 целям, идентифицированным как объекты боевиков. Были убиты семь палестинцев, по меньшей мере четверо из которых, по имеющимся данным, были членами вооруженных групп.

13. В мае 2019 года в Газе произошла самая серьезная эскалация со времени боевых действий в 2014 году. 3 мая в демонстрациях у ограждения по периметру Газы, которые проводятся еженедельно, приняли участие тысячи палестинцев. Использовались воздушные шары с зажигательной смесью, в израильских солдат бросали камни и самодельные бомбы, они же в ответ открыли стрельбу боевыми патронами и резиновыми пулями, а также применили слезоточивый газ, в результате чего 2 палестинцев погибли и 49 были ранены. Снайпер, который, по сообщениям, является членом организации «Палестинский исламский джихад», открыл огонь через ограждение, ранив двух израильских военнослужащих. В ответ на снайперский обстрел военнослужащие Армии обороны Израиля выпустили несколько танковых снарядов, а Израильские военно-воздушные силы нанесли удар по военным объектам в Газе, в результате чего были убиты двое палестинских боевиков и ранены двое мирных граждан. В период с 3 по 5 мая с территории Газы было выпущено 650 ракет. В то время как примерно 240 из них были перехвачены системой «Железный купол», объектами прямого попадания стали несколько домов, два детских сада, школа и больница в Израиле. По данным Армии обороны Израиля, в общей сложности

4 израильских мирных граждан были убиты и более 200 получили ранения. Армия обороны Израиля сообщила о том, что в этот же период жертвами нанесенных ею ударов стали более 300 палестинских боевиков в Газе, в том числе один высокопоставленный представитель ХАМАС, который погиб в результате целенаправленного воздушного удара. По данным источников в Газе, 25 палестинцев были убиты и более 150 ранены. Благодаря усилиям Организации Объединенных Наций и Египта, 6 мая 2019 года было объявлено о прекращении боевых действий.

14. С момента эскалации напряженности в Газе Организация Объединенных Наций совместно с правительством Египта и другими международными партнерами прилагает беспрецедентные усилия для предотвращения новой вспышки военных действий. Это включает усилия, направленные на улучшение условий жизни и предоставления услуг, а также на поддержку активизации усилий по удовлетворению самых острых гуманитарных потребностей и содействию восстановлению в Газе власти законного палестинского правительства и внутripалестинскому примирению, что является одним из важнейших элементов любых политических усилий по урегулированию конфликта в целом. Российская Федерация также продолжала прилагать усилия по содействию примирению палестинцев, в том числе путем проведения в Москве с 11 по 13 февраля 2019 года совещания по этому вопросу.

15. Когда в ходе отчетного периода ситуация в Газе была наиболее нестабильной, наблюдалось также увеличение числа инцидентов с применением насилия на Западном берегу, в результате которых погибли как израильтяне, так и палестинцы. В ходе различных инцидентов, в том числе террористических актов, столкновений и военных операций, погибли в общей сложности 7 израильтян, включая 3 гражданских мужчин и 1 женщину, и 38 палестинцев, включая 1 женщину.

16. Рост числа инцидентов был особенно очевиден в октябре и декабре 2018 года. 12 октября 2018 года к югу от Наблуса была убита палестинка: нападавшие израильтяне забросали камнями ее машину. 4 декабря в лагере беженцев в Тулькарме израильские силы безопасности застрелили 22-летнего палестинца с расстройством психики при обстоятельствах, которые указывают на то, что он не представлял угрозы для сотрудников служб безопасности или других лиц. 9 декабря в результате стрельбы, открытой из проезжавшей машины вблизи поселения Офра на Западном берегу, были ранены семь израильтян, в том числе четверо детей и беременная женщина, ребенок которой родился преждевременно и впоследствии скончался. ХАМАС одобрил это нападение и заявил, что один из преступников, который позднее был убит в ходе операции израильских сил безопасности к северу от Рамаллаха, являлся членом этого движения. Я решительно осуждаю это нападение и вновь повторяю, что терроризму нет оправдания. В ходе операций по задержанию лиц, совершивших это нападение, несколько десятков военнослужащих Армии обороны Израиля вошли в Рамаллах, где они провели обыск в помещении Палестинского информационного агентства и конфисковали записи с камер видеонаблюдения. Как сообщается, 2 палестинца были ранены в результате стрельбы боевыми патронами в ходе последовавших столкновений и более 150 человек получили ранения в ходе связанных с этим происшествием инцидентов на Западном берегу в последующие дни.

17. 13 декабря 2018 года в ходе еще одного нападения, когда был открыт огонь из проезжавшей машины, вблизи поселения Гиват-Асаф два израильских солдата были убиты и один солдат и одна израильтянка получили тяжелые ранения. Предполагаемый преступник был арестован израильскими силами безопасности 8 января 2019 года в деревне, расположенной к северу от Рамаллаха. В своем

заявлении, сделанном в день нападения, премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху объявил о ряде мер, принятых в ответ на эту волну нападений, в том числе об отзыве разрешений у членов семей нападавших и сносе домов лиц, виновных в совершении нападений, увеличении числа контрольно-пропускных пунктов и административных задержаний, а также об активизации усилий по задержанию нападавших, которые все еще находятся на свободе. Он также объявил о том, что будет ретроактивно легализовано около 2000 домов, построенных на находящихся в частном владении палестинских землях в поселениях, и что были приняты меры для ускорения темпов строительства 82 новых единиц жилья в Офре и в двух промышленных зонах в поселениях Авней-Хефец и Бейтар-Илит.

18. В отчетный период ситуация в святых местах в Восточном Иерусалиме была напряженной. 16 февраля 2019 года резко возросла напряженность в районе Харам-аш-Шарифа/Храмовой горы, когда израильская полиция установила металлический забор с замком на проходе в конце лестницы, ведущей к Баб ар-Рахме (Вратам милосердия), через два дня после того, как там были совершены молебны впервые с 2003 года, когда израильский суд запретил доступ к ним исламскому отделению Комитета всемирного наследия в связи с утверждениями о том, что этот объект используется для незаконной деятельности. В период с 17 по 21 февраля происходили неоднократные столкновения между израильской полицией и палестинскими молещиками, когда последние пытались демонтировать металлический забор для того, чтобы попасть в зону Баб ар-Рахмы и провести там молебны. С тех пор напряженность в отношениях между палестинскими молещиками и израильской полицией сохраняется, в частности в результате совпадения празднования в Израиле Дня Иерусалима (2 июня) с одним из последних дней священного для мусульман месяца Рамадан, а также совпадения дня траура еврейского народа Тиша БАв с началом мусульманского праздника Ид аль-Адха (10 августа). Израильские власти разрешили представителям еврейской общины посетить Харам-аш-Шариф/Храмовую гору в обоих случаях под охраной израильской полиции на фоне напряженности и столкновений между израильской полицией и мусульманскими верующими. Я настоятельно призываю все стороны добиваться разрядки напряженности. Я настоятельно призываю Израиль и Иорданию работать сообща для поддержания статус-кво в святых местах, отмечая особую историческую роль Иордании как хранительницы мусульманских и христианских святынь в Иерусалиме.

19. 17 февраля 2019 года правительство Израиля приступило к осуществлению принятого Кнессетом в июле 2018 года закона под названием «Замораживание средств, выплаченных Палестинской администрацией в связи с терроризмом, по линии поступлений, перечисляемых правительством Израиля». В соответствии с этим законом от израильского правительства требуется замораживать доходы от налогообложения, которые оно получает от имени Палестинской администрации и перечисляет ей, на сумму, равную по объему денежным средствам, прямо или косвенно выплачиваемым Палестинской администрацией палестинцам или семьям палестинцев, осужденных израильскими судами за участие в предполагаемой террористической деятельности или других преступлениях, связанных с нарушением безопасности, как они определены израильским законодательством, или убитых при осуществлении такой деятельности. 21 февраля Палестинская администрация проинформировала правительство Израиля о своем несогласии с этим односторонним решением и подчеркнула официальную позицию Палестинской администрации, заключающуюся в том, что в соответствии с Протоколом об экономических отношениях между Правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины никакая сумма не может вычитаться без согласия обеих сторон. 28 февраля премьер-министр Государства Палестина

Рами Хамдалла сообщил основным донорам и международным партнерам, что Палестинская администрация не будет принимать никакие перечисляемые Израилем поступления в меньшем объеме, чем вся причитающаяся ей сумма. По состоянию на март 2019 года Израиль приступил к ежемесячному вычету из средств, перечисляемых им Палестинской администрации, 12 сумм общим объемом в 140 млн долл. США, что эквивалентно примерно 6 процентам дохода от налогообложения Палестинской администрации, особенно политическими и экономическими последствиями и последствиями для безопасности как палестинцев, так и израильтян, которые приводят к подрыву механизма Ословских соглашений и шансов достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Доход от налогообложения в объеме, достигающем 2,3 млрд долл. США, составляет более 65 процентов от общей суммы годовых поступлений Палестинской администрации. Обе стороны должны конструктивно взаимодействовать в целях восстановления операций по переводу поступлений в полном объеме в соответствии с Парижским протоколом. Они должны сделать все возможное для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации и при поддержке международного сообщества вновь подтвердить свою приверженность основным принципам, закрепленным в давно заключенных двусторонних соглашениях. Я призываю все стороны воздерживаться от односторонних шагов, которые подрывают перспективы урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

20. Хотя Совет Безопасности в своей резолюции [2334 \(2016\)](#) призвал обе стороны «воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики», такие действия и заявления по-прежнему имели место в ходе отчетного периода. Я настоятельно призываю лидеров каждой из сторон прекратить подстрекательства и последовательно и безоговорочно осудить террористические акты и насилие во всех формах.

21. ХАМАС продолжал использовать провокационную и подстрекательскую риторику: его официальные представители прославляли нападения с применением холодного и огнестрельного оружия, в результате которых погибли израильские мирные жители, как героические поступки и оплакивали убийц. ФАТХ также восхвалял виновных в совершении таких нападений, в том числе на своих официальных страницах в социальных сетях. Кроме того, высокопоставленные религиозные лидеры Палестины выступили с рядом провокационных заявлений о предполагаемых намерениях Израиля уничтожить мечеть Аль-Акса или изменить статус-кво в святых местах в Иерусалиме. 17 марта 2019 года ХАМАС и Палестинский исламский джихад одобрили нападение, совершенное вблизи поселения Ариэль: ХАМАС назвал его героической операцией, а движение ФАТХ охарактеризовало напавшего как героя-мученика. 15 мая один из членов руководства ХАМАС, выступая на митинге в секторе Газа, предупредил израильтян о том, что день их избиения, истребления и уничтожения близок, и призвал их уехать и поискать себе место в Европе, аду или море. На официальном телеканале ХАМАС также продолжалось прославление тех, кто совершал террористические нападения на израильтян, и транслировались песни, в текстах которых содержатся недвусмысленные призывы «взрывать евреев».

22. Израильские должностные лица также выступали с провокационными и крайне противоречивыми заявлениями, призывая к применению насилия и подрывая урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств. После того как в декабре 2018 года на Западном берегу произошли инциденты с применением насилия, политические деятели призвали депортировать семьи нападавших. Кроме того, прозвучали призывы к целенаправленному убийству должностных лиц ХАМАС и Палестинского исламского джихада, а

также к стрельбе на поражение в секторе Газа. Один политик даже призвал к убийству г-на Аббаса. Другие продолжали отвергать право палестинцев на государственность и открыто поддерживать повсеместное расширение поселений и присоединение всего Западного берега или его частей. Непереизбравшийся депутат Кнессета пригрозил семьям палестинских заключенных уничтожить их и похоронить вместе со свиньями. Еще один политик призвал г-на Нетаньяху дать объявившим голодовку палестинским заключенным умереть с голоду, а многие другие хвалились ущербом, нанесенным Израилем в результате ударов по сектору Газа в ответ на ракетные обстрелы.

23. Я по-прежнему обеспокоен общим положением в области прав человека и свобод на оккупированной палестинской территории. На протяжении всего отчетного периода военнослужащие Армии обороны Израиля продолжали проводить операции по обыску и аресту, а Палестинская администрация продолжала проводить на Западном берегу аресты лиц, подозреваемых в связях с ХАМАС. ХАМАС также арестовал демонстрантов в секторе Газа, применив насилие в отношении них. К концу июля 2019 года израильские власти задержали в административном порядке 454 палестинцев, в том числе 2 женщин. Я вновь обращаюсь с призывом положить конец практике административного задержания и либо предъявить обвинение всем лицам, содержащимся под стражей, либо немедленно освободить их. По состоянию на 31 июля в израильских тюрьмах находилось 210 палестинских детей. Со всеми детьми надо обращаться сообразно их возрасту, а содержать их под стражей можно только тогда, когда это разрешено нормами международного гуманитарного права или применимыми нормами в области прав человека.

24. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетный период израильские власти обнародовали и утвердили планы по строительству или объявили тендеры на строительство более 12 000 единиц жилья на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что намного больше, чем в последний отчетный период. Я вновь заявляю, что вся поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права, как указано в резолюции [2334 \(2016\)](#), и должна быть немедленно и полностью прекращена.

25. В течение отчетного периода ситуация в Хевроне становилась все более напряженной. В октябре 2018 года правительство Израиля утвердило выделение 6 млн долл. США для ускорения строительства 31 единицы жилья в Хевроне — первых новых строений, возводимых там за 16 лет. 28 января 2019 года г-н Нетаньяху объявил, что Израиль не будет продлевать на период после 31 января 2019 года мандат временного международного присутствия в Хевроне, учрежденного во исполнение положений Израильско-палестинского временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа 1995 года (соглашений «Осло II»), заключенного между Израилем и ООП. Положение палестинского населения, представителей охранительного присутствия и правозащитников в зоне Н2 Хеврона после вывода временного международного присутствия в Хевроне вызывает тревогу. Кроме того, после ухода временного международного присутствия в Хевроне персонал Организации Объединенных Наций и представители дипломатического корпуса часто подвергаются преследованиям и запугиванию со стороны израильских поселенцев. Гуманитарные организации и правозащитники должны иметь возможность свободно и в условиях безопасности осуществлять свою деятельность и обеспечивать проведение тщательного,

беспристрастного и независимого расследования любых нападений и привлечение виновных к ответственности. Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать с соответствующими государствами-членами и сторонами на местах в целях обеспечения защиты, безопасности и благополучия гражданского населения в Хевроне и на остальной оккупированной палестинской территории.

26. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призывает все государства к тому, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. 28 ноября 2018 года парламент Чили одобрил резолюцию, в которой призвал правительство пересмотреть все свои соглашения с Израилем с целью убедиться в том, что они относятся исключительно к территории Государства Израиль, а не к территориям, оккупируемым с 1967 года. Ирландия внесла на рассмотрение верхней палаты парламента законопроект 2018 года о контроле над экономической деятельностью (на оккупированных территориях), который в случае его принятия, среди прочего, введет запрет на торговлю с поселениями и их экономическую поддержку.

27. На всей территории Западного берега и в Восточном Иерусалиме продолжались снос домов и конфискация принадлежащих палестинцам строений израильскими властями. Ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, которые палестинцам получить практически невозможно, в период с 1 сентября 2018 года по 15 августа 2019 года израильские власти снесли или конфисковали 536 строений: 344 — в зоне С и 192 — в Восточном Иерусалиме. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, это привело к перемещению 597 палестинцев, в том числе 287 детей, и к ухудшению условий жизни порядка 48 700 человек.

28. В бедуйнской общине Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу, где проживает 181 человек, израильские власти реквизируют землю, сравнивали с землей подъездные пути и временно объявили этот район закрытой военной зоной в преддверии запланированного сноса находящихся там построек. 5 сентября 2018 года Верховный суд отклонил несколько ходатайств жителей об отмене решения о сносе. 21 октября 2018 года израильские власти объявили об отсрочке сноса, чтобы провести переговоры с общиной по вопросу о ее добровольном переселении.

29. 11 июня 2019 года Высокий суд Израиля отклонил ходатайство палестинских жителей квартала Вади-эль-Хуммус, находящегося рядом с районом Сур-Бахир в Восточном Иерусалиме, потребовав в срок до 18 июля 2019 года снести девять зданий, поскольку они представляют собой нарушение военного приказа о запрете на строительство в этой зоне по причине ее близости к разделительной стене. 22 июля эти сооружения были снесены израильскими властями, в результате чего 24 палестинца, в том числе 14 детей, оказались в положении перемещенных лиц. Принудительное выселение палестинцев из их домов в Восточном Иерусалиме и опасность большого числа новых выселений в целях содействия расширению поселений в будущем высвечивают возрастающую проблему, связанную с угрозой перемещения палестинцев в Восточном Иерусалиме. Проводимая Израилем политика уничтожения палестинской собственности несовместима с его обязательствами по международному гуманитарному праву. Уничтожение частной собственности на оккупированной территории допустимо, среди прочего, лишь в тех случаях, когда это абсолютно необходимо для проведения военных операций, что в данном контексте не применимо. Кроме того, оно приводит к принудительному выселению и усугубляет риск насильственного перемещения, с которым сталкиваются многие палестинцы на Западном берегу, в том

числе в Восточном Иерусалиме. Такая политика должна быть обращена вспять, и Израиль должен выполнить свои обязательства по международному праву.

30. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в течение отчетного периода были зарегистрированы по меньшей мере 300 связанных с насилием инцидентов, к которым были причастны израильские поселенцы и в результате которых имелись жертвы среди палестинцев или был нанесен ущерб имуществу: 3 палестинца, в том числе 1 женщина, погибли и 113, в том числе 6 женщин, получили ранения. В тот же период 4 израильтянина, в том числе 1 женщина, погибли и 34, в том числе 8 женщин, получили ранения в результате бросания камней, применения боевых патронов и совершения нападений с применением холодного оружия.

31. В отчетный период БАПОР по-прежнему сталкивалось с финансовыми трудностями. Беспрецедентный дефицит финансирования Агентства, который в январе 2018 года составил 446 млн долл. США, был полностью покрыт к декабрю 2018 года после поступления ряда существенных новых взносов благодаря расширению донорской базы. 25 июня 2019 года Агентство провело свою ежегодную конференцию по объявлению взносов, в которой я вновь принял участие и после которой оно объявило о том, что оставшийся дефицит финансирования в 2019 году составляет 151 млн долл. США. Я приветствую щедрую поддержку доноров в деле оказания помощи БАПОР в этот сложный период. Я призываю все государства-члены продолжать оказывать поддержку этому важному гуманитарному учреждению, которое не только предоставляет жизненно необходимую помощь миллионам палестинских беженцев, но и играет важную стабилизирующую роль в уязвимом регионе.

32. В Газе международное сообщество предприняло ряд шагов в целях улучшения условий жизни 2 миллионов человек, которые живут под контролем ХАМАС и страдают от израильской блокады. В этом контексте Организация Объединенных Наций укрепила свой потенциал по осуществлению проектов путем создания группы по управлению проектами, которая будет взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия осуществлению проектов, в том числе осуществлению комплекса срочных экономических и гуманитарных мер Специального комитета связи. Благодаря щедрому финансированию Катара Организация Объединенных Наций смогла импортировать жизненно необходимое топливо для обеспечения работы электростанции в Газе. Ежедневные поставки электроэнергии увеличились, и сегодня электричество включают более чем на 11 часов в день — это самый высокий показатель за два с лишним года. Наблюдается также значительное улучшение гуманитарной ситуации, а также повышение доступности питьевой воды и систем очистки сточных вод. Однако по-прежнему крайне важно вести поиск устойчивых решений для урегулирования энергетического кризиса в Газе. Было начато осуществление важнейших программ по созданию рабочих мест, в результате чего в отчетный период было создано более 10 000 новых рабочих мест. Срочные меры такого характера имеют решающее значение для предотвращения дальнейшей эскалации насилия и должны подкрепляться более устойчивыми усилиями по поддержке инфраструктуры и экономического положения в Газе.

33. 4 декабря 2018 года Организация Объединенных Наций совместно с Палестинской администрацией и Израилем завершила всеобъемлющий обзор Механизма восстановления Газы. В результате был внесен ряд важных изменений, которые вступили в силу с 1 января 2019 года. Это позволит Механизму более эффективно реагировать на изменение потребностей в Газе и повысит его эффективность, транспарентность и предсказуемость.

34. Гуманитарный, экономический и политический кризис в Газе продолжается, и, несмотря на постоянные усилия Египта, не было достигнуто никакого прогресса в деле осуществления внутripалестинского соглашения, заключенного в октябре 2017 года. Цель по-прежнему состоит в воссоединении Газы и Западного берега под руководством единого демократического национального правительства. ФАТХ и ХАМАС должны добросовестно взаимодействовать с Египтом, чтобы обеспечить восстановление в Газе власти законного правительства. Я напоминаю, что одним из важнейших этапов на пути к достижению более масштабной цели по созданию палестинского государства и установлению долгосрочного мира является обеспечение палестинского единства. Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

35. Я по-прежнему серьезно обеспокоен отсутствием политического прогресса в обеспечении прекращения оккупации и достижения урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе переговоров при соблюдении принципа сосуществования двух государств согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, предыдущим соглашениям и нормам международного права. Я вновь повторяю, что в докладе ближневосточной «четверки» 2016 года и в резолюциях Совета Безопасности обозначены необходимые условия для достижения устойчивого и справедливого мира. Я настоятельно призываю основных региональных и международных партнеров продолжать настойчиво добиваться урегулирования палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, которому нет альтернативы.

36. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову за его выдающуюся работу в сохраняющихся сложных условиях. Я также признателен Генеральному комиссару БАПОР Пьеру Кренбюлю за его приверженность делу и прекрасную работу сотрудников Агентства в интересах палестинских беженцев. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации.

37. Я буду и впредь принимать все меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций содействовала прекращению израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и созданию независимого, демократического, территориально неразрывного и жизнеспособного палестинского государства, которое живет бок о бок с Израилем в условиях мира, безопасности и взаимного признания, и к тому, чтобы для каждого из этих государств столицей являлся Иерусалим, в рамках всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1860 (2009) и 2334 (2016) Совета Безопасности, а также в соответствии с «дорожной картой» «четверки», Арабской мирной инициативой, принципом «земля в обмен на мир» и нормами международного права.