



2019年9月13日科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦和南非常驻联合国代表给秘书长的信

我们荣幸地告知，安全理事会轮值主席国俄罗斯与安理会非洲成员——科特迪瓦、赤道几内亚和南非——打算于2019年9月26日举行关于“非洲和平与安全：加强区域和平与安全的伙伴关系”专题的部长级通报会。

我们谨此随信附上由我们各代表团共同编写的关于该活动的概念说明(见附件)。

请协助将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

科特迪瓦共和国常驻代表

卡库·胡瓦贾·莱昂·阿多姆(签名)

赤道几内亚共和国常驻代表

阿纳托利奥·恩东·姆巴(签名)

俄罗斯联邦常驻代表

瓦西里·涅边贾(签名)

南非共和国常驻代表

杰里·马修·马特基拉(签名)



2019年9月13日科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦和南非常驻联合国代表给秘书长的信的附件

关于“非洲和平与安全：加强区域和平与安全伙伴关系”的2019年9月26日安全理事会部长级通报会的概念说明

引言

1. 非洲的冲突局势及其影响对区域及国际和平与安全构成严重挑战。各种因素造成的非洲大陆的冲突占据了安全理事会议程的一大部分，因此要求联合国给预防冲突、维持和平与冲突后的和平建设分配份额公平的资源。这些冲突严重阻碍非洲人民实现关于持久和平、安全与发展的愿望。
2. 阻碍非洲走向稳定与繁荣的主要问题之一是恐怖主义和极端主义威胁的增加，这体现在主要由伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及诸如伊斯兰马格里布基地组织、青年党和博科哈拉姆之类基地组织附属团体开展的恐怖主义活动日益增多。
3. 以往经验表明，冲突持续解决或有效反恐战略奏效的必要条件是，区域主要参与方——国家和组织——应当协同努力并积极参与。经由共同的协作努力，致使一些局势进展到可以从安全理事会议程中予以删除的阶段。
4. 随着非洲大陆最近和正在进行的积极事态发展，显然，“以非洲方式解决非洲问题”的原则不仅表明非洲大陆有能力及时采取行动，而且也表明其能够给冲突提供持久解决办法。然而，在许多情况下，单凭区域努力是不够的，这些努力需要由国际伙伴以行动辅之以支持——包括由联合国相关机构或对维护国际和平与安全负有主要责任的联合国安全理事会给予支持。除了这些行动外，建设和平委员会应当给予支持，该委员会的任务是，使用建设和平做法提供战略性协助，以向处于过渡中和冲突后局势中的国家提供帮助。对未决问题中的许多问题，为支持由非洲主导的解决办法，国际上需要做出进一步努力，给非盟和平支助行动筹集资金即为一个关键实例。
5. 非洲大陆通过其在非洲联盟框架下的非洲和平与安全架构，逐步努力解决给其和平与安全构成的严峻挑战。对于这些努力，需要辅之以外部合作伙伴的支持，同时保证非洲在区域倡议中的主导权，事实证明，只要提供充足的资源，该做法便行之有效。

通报会总体目标

6. 关于非洲大陆和平与安全目前所面临的威胁，宜审查有效支持非洲和区域对策的现有机制，以期加强以战略、持续和协调方式应对这些挑战的区域和国际努力，从而帮助实现到2020年使非洲枪炮沉默的崇高目标。

有待审议的问题

- 非洲冲突的根源是什么？它们是如何影响国际和平与安全的？在更好支持为解决这些问题所做出的多方面努力上能够做些什么？

- 非洲大陆各国在区域和次区域一级通过非洲联盟、区域经济共同体和主要次区域组织为解决最紧迫安全问题正在开展哪些工作？
- 国际社会如何才能给非洲的努力做出更有效的贡献，以及为建立起非洲大陆在国际和平与安全领域包括在和平支助行动方面的能力需要采取哪些进一步的行动？
- 现有伙伴关系中究竟有哪些形式已被证明是最有成效并且效率最高的，以及今后可以探寻究竟通过其他哪些方式创造新的协同效应？
- 为加强非洲联盟和次区域组织之间的伙伴关系究竟能够做些什么？
- 为避免非洲主要国际参与方之间的竞争并防止对非洲国家内部事务的干涉究竟能够做些什么？

通报人：

7. 我们期待秘书长办公厅主任和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·马哈马特就该专题向安理会通报情况。
