



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 February 2019  
Russian  
Original: English

## Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Киото (Япония), 20–27 апреля 2020 года

### Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшего в Бангкоке 22–24 января 2019 года

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Выводы и рекомендации .....	3
A. Главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» .....	3
B. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов .....	5
C. Прочие вопросы .....	15
III. Участники и организация работы .....	16
A. Сроки и место проведения совещания .....	16
B. Участники .....	16
C. Открытие совещания .....	17
D. Выборы должностных лиц .....	18
E. Утверждение повестки дня и организация работы .....	18
F. Прочие вопросы .....	19
IV. Утверждение доклада и закрытие совещания .....	20
Приложение	
Перечень документов .....	21



## I. Введение

1. В резолюции [56/119](#) о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу предшествуют региональные подготовительные совещания, и постановила также именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. На совещании в Бангкоке 15–18 августа 2006 года Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обсудила вопрос о том, как при подготовке конгрессов обеспечить учет проблем и точек зрения, актуальных для отдельных регионов. Группа подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует беспокойство разными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем ([E/CN.15/2007/6](#), пункт 23).
3. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой и во взаимодействии с государствами-членами оказать содействие в организации региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в этих совещаниях и самом четырнадцатом Конгрессе. В той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в подготовке к четырнадцатому Конгрессу.
4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и самом Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.
5. На двадцать седьмой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела проект руководства для дискуссий. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить его подготовку, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу можно было провести как можно раньше в 2019 году. Окончательный вариант руководства для дискуссий ([A/CONF.234/PM.1](#)) был опубликован в сентябре 2018 года.
6. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к четырнадцатому Конгрессу и использовать для этого все соответствующие средства, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. В этой же резолюции и резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса и вынести

ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом.

## II. Выводы и рекомендации

7. Секретарь Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания напомнила, что главная тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были тщательно отобраны Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и утверждены Генеральной Ассамблеей. В этой связи она отметила, что с учетом успешного опыта тринадцатого Конгресса и в соответствии с резолюцией 71/206 Генеральной Ассамблеи были приложены все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. Она напомнила, что, поскольку главная тема сформулирована таким образом, чтобы служить лейтмотивом всех основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов и их обсуждения в ходе Конгресса, участникам предлагается провести общее стимулирующее обсуждение вопроса о том, как главная тема Конгресса соотносится с основными пунктами его повестки дня и какие принципиальные выводы можно из этого сделать. Она пояснила, что в целях содействия подготовке к региональным подготовительным совещаниям и самому Конгрессу и проведению обсуждений на них в руководстве для дискуссий пункты повестки дня, касающиеся широких проблем глобального значения, объединены с относящимися к ним темами семинаров-практикумов при том понимании, что последние предназначены для рассмотрения более конкретных тем и опираются на практический опыт и подходы.

8. Представители Секретариата выступили с вводными сообщениями по главной теме, основным пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов.

9. В нижеследующих пунктах представлено резюме обсуждения, состоявшегося в ходе совещания, и прозвучавшие на нем рекомендации, не выносившиеся на согласование участников.

### **A. Главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»**

#### **Резюме обсуждения**

10. Была особо отмечена взаимоусиливающая связь между верховенством права, предупреждением преступности, уголовным правосудием и устойчивым развитием, что особенно ярко проявляется во взаимосвязи между целью 16 в области устойчивого развития и другими соответствующими целями в области устойчивого развития и предусмотренными в них задачами, в частности целями 4, 5, 8, 10, 11 и 17.

11. На совещании было признано, что общая тема четырнадцатого Конгресса по преступности будет основываться на достижениях тринадцатого Конгресса по преступности и его итоговом документе — Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности. Было отмечено, что после принятия Дохинской декларации все более широкое понимание стала получать взаимосвязь между верховенством права и

Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На совещании было подчеркнуто, что четырнадцатый Конгресс по преступности дал государствам-членам уникальную возможность провести обзор своей деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с точки зрения продвижения вперед в достижении целей в области устойчивого развития. Хотя было признано, что цели в области устойчивого развития и повестка дня в области предупреждения преступности и уголовного правосудия взаимно дополняют друг друга, была выражена обеспокоенность по поводу того, что увязывание этой повестки дня со всей повесткой дня в области устойчивого развития может быть сопряжено с риском чрезмерного смещения акцента с повестки дня в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на проблемы развития.

12. Кроме того, было отмечено, что со времени принятия Дохинской декларации в многосторонней деятельности был пройден ряд таких важных рубежей, как принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленного «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

### **Итоги обсуждения**

13. Были высказаны следующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) уделять приоритетное внимание важнейшим элементам предупреждения преступности и уголовного правосудия, необходимым для продвижения вперед в реализации Повестки дня на период до 2030 года, путем инвестирования в профессиональную подготовку, в частности в развитие потенциала работников системы уголовного правосудия всех профилей при одновременной оценке эффекта от их работы в целях повышения уважения со стороны широкой общественности к верховенству права и охране правопорядка, в том числе с помощью мер, способствующих развитию сотрудничества между специалистами-практиками;

б) содействовать применению комплексного, всеохватного и всеобъемлющего подхода, ориентированного на людей, особенно на детей и молодежь, и предусматривающего реализацию стратегий на местном уровне, в целях утверждения верховенства права и формирования культуры законности;

в) расширять сотрудничество между государственными органами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая Организацию Объединенных Наций и другие межправительственные организации, частный сектор и гражданское общество, способствуя тем самым применению межсекторального и междисциплинарного подхода к реализации Повестки дня на период до 2030 года;

г) оказывать поддержку УНП ООН в дальнейшем выполнении им своих функций по практической реализации итоговых документов конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию с учетом того, что роль директивного органа Организации Объединенных Наций в данной области принадлежит Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также поддерживать его работу по содействию достижению соответствующих целей в области устойчивого развития путем предоставления технической помощи, создания потенциала и облегчения обмена информацией об успешной практике и опыте в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

е) усилить роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в стимулировании дальнейшего обсуждения взаимосвязи между верховенством права, предупреждением преступности, уголовным

правосудием и Повесткой дня на период до 2030 года, в том числе путем внесения дальнейшего содержательного вклада в тематический обзор хода достижения целей в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию;

f) уделять первоочередное внимание оказанию помощи государствам-членам в исполнении их обязанностей по обеспечению безопасности собственных граждан, разработке уголовного законодательства и обеспечению его соблюдения, а также расширению доступа к правосудию и утверждению верховенства права;

g) расширять сотрудничество с институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, для дальнейшего стимулирования исследований в области верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия и их связи с устойчивым развитием с целью активизировать обмен информацией, примерами успешной практики и усвоенными уроками, касающимися связанных с преступностью угроз и вызовов, а также путей и средств эффективного противодействия им.

## **В. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов**

### **1. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1)**

#### **Резюме обсуждения**

14. Было признано, что работники системы уголовного правосудия играют важную роль в достижении целей в области устойчивого развития в плане предупреждения преступности и уголовного правосудия. На совещании было подчеркнуто, что на предстоящем Конгрессе следует уделить внимание тому, какие практические шаги в этом направлении предпринимают работники уголовного правосудия.

15. Было также отмечено, что на четырнадцатом Конгрессе следует обсудить роль граждан в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия и какую роль они могли бы еще играть в этой области.

16. Далее было признано, что система уголовного правосудия и образующие ее учреждения играют важнейшую роль в утверждении верховенства права, при этом было отмечено, что для обеспечения эффективного функционирования этой инфраструктуры необходимо уделять первоочередное внимание инвестициям в профессиональную подготовку и развитие потенциала соответствующих специалистов, включая прокуроров, сотрудников полиции и работников служб пробации, исправительных и пенитенциарных учреждений. Сотрудничество и взаимодействие между такими специалистами имеет жизненно важное значение для успешной борьбы с преступностью, в том числе носящей транснациональный и организованный характер, на национальном, региональном и международном уровнях.

17. Участники совещания подчеркнули важность учета гендерной проблематики при реализации мер и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

18. Кроме того, была отмечена важность привлечения населения к охране правопорядка, поскольку местные жители могут играть ключевую роль в осуществлении стратегий предупреждения преступности на местном уровне. Правопорядок нельзя обеспечить без участия общественности, и в первую очередь

молодежи, в работе полиции, а такое участие в свою очередь способствует укреплению общественного доверия к правоохранительным органам и расширению сотрудничества с ними.

19. Было особо отмечено, что меры в области образования, социальной защиты и здравоохранения нужны не только для содействия усилиям по предупреждению преступности, но и для устранения некоторых из ее причин. Кроме того, было подчеркнуто, что образование является катализирующим элементом комплексных подходов к предупреждению преступности. В этой связи участники совещания особо отметили необходимость активизировать работу на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы посредством обучения и спортивных программ стимулировать детей и молодежь к исполнению своей имманентной роли проводников положительных перемен.

20. Говоря о предупреждении преступности, некоторые участники особо отметили важность формирования культуры законности с целью укрепления доверия и воспитания уважительного отношения к закону и охране правопорядка в обществе. Было признано, что повышению эффективности деятельности по предупреждению преступности способствует включение в национальные стратегические планы просветительских мероприятий и мер по работе с семьями.

21. Было отмечено, что изменяющийся характер насилия, связанного с уличным бандитизмом и другими видами городской преступности, требует принятия специальных и адресных профилактических мер, в частности с целью не допустить вовлечения молодых людей в насилие и преступность, в том числе их вербовки в организованные преступные и террористические группировки, и что УНП ООН могло бы оказывать государствам-членам помощь в анализе последних тенденций в области уличного бандитизма и городской преступности и успешной практики борьбы с этими явлениями.

22. В отношении предупреждения и пресечения торговли людьми была особо отмечена важность учета интересов потерпевших при принятии мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи была подчеркнута необходимость уделять первоочередное внимание уважению человеческого достоинства и прав человека, обеспечению безопасности и благополучия потерпевших и выживших лиц.

23. Была подчеркнута важность проведения профилактической работы на основе фактических данных, и в частности важность расширения сбора данных. Было отмечено, что сбор данных следует проводить в соответствии с требованиями внутреннего законодательства в целях обеспечения надлежащей реализации стратегий предупреждения преступности.

24. Было отмечено, что на четырнадцатом Конгрессе следует обратить особое внимание на инновационные и творческие подходы к разработке и осуществлению комплексных и диверсифицированных программ предупреждения преступности.

25. Было отмечено, что необходимо рассмотреть вопрос о внедрении новой модели правоохранительной деятельности путем перехода от концепции «полицейских сил» к концепции «полицейской службы». В этой связи было предложено более подробно обсудить этот подход на четырнадцатом Конгрессе, чтобы дать государствам-членам и представителям гражданского общества возможность рассказать о результатах исследовательской деятельности, успешной практике и накопленном опыте.

#### **Итоги обсуждения**

26. Были высказаны следующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) развивать потенциал сотрудников правоохранительных органов путем организации учебной подготовки. По мнению участников совещания,

подготовка кадров имеет ключевое значение не только для удовлетворения потребностей на национальном уровне, но и для укрепления сотрудничества между специалистами на региональном и международном уровнях, а также для успешного противодействия новым методам преступных групп и реагирования на развитие информационных технологий;

b) развивать и совершенствовать всеобъемлющую и комплексную стратегию обеспечения доступности правосудия для женщин, исправить и улучшить ситуацию с представленностью женщин в системе уголовного правосудия и сделать так, чтобы меры, учитывающие гендерные аспекты, были неотъемлемой составляющей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

c) изучить возможности перенимания успешной практики в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней;

d) укреплять сотрудничество между компетентными органами в вопросах реализации образовательных и спортивных программ для детей и молодежи, направленных на формирование необходимых знаний и навыков и привитие ценностей, способствующих строительству миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества в интересах устойчивого развития. В качестве успешной практики предупреждения преступности и насилия было рекомендовано осуществлять образовательные программы;

e) способствовать принятию эффективных мер реагирования на национальном уровне и развитию международного сотрудничества для противодействия традиционным и новым угрозам, связанным с мировой проблемой наркотиков;

f) усовершенствовать методику сбора данных как в количественном, так и в качественном отношении и найти новые способы укрепления сотрудничества в сфере криминологической статистики, чтобы расширить коллективные возможности государств-членов по изучению глобальных тенденций преступности и укрепить их потенциал в области сбора и анализа криминологических данных, в том числе при поддержке со стороны УНП ООН.

## **2. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2)**

### **Резюме обсуждения**

27. Было отмечено, что решающее значение для поддержания законности и борьбы с коррупцией имеет наличие независимых и прозрачных институтов уголовного правосудия, а наличие исправно функционирующих и подотчетных правоохранительных и судебных органов является важным фактором эффективного управления и стабильности.

28. Было упомянуто о пользе применения комплексного подхода в сфере уголовного правосудия, основанного на следующих принципах: а) усиление межведомственного взаимодействия с целью укрепления доверия внутри государственных учреждений и между ними и расширения официального и неофициального сотрудничества на всех уровнях; б) создание внутренних процедур и систем обмена информацией; и с) укрепление взаимодействия между органами полиции и уголовного правосудия и внешними сторонами, включая поставщиков социальных услуг, специалистов по сбору данных, средства массовой информации и гражданское общество.

29. Несколько участников подчеркнули, что одним из ключевых условий принятия эффективных мер по снижению рецидивизма является наличие необходимого потенциала у органов уголовного правосудия, в первую очередь у исправительных и пенитенциарных учреждений. Не меньшее значение в этом отношении имеет и межведомственное сотрудничество между органами уголовного

правосудия и другими государственными учреждениями, а также сотрудничество с частным сектором. Было отмечено, что для облегчения процесса ресоциализации правонарушителей важно наладить профессиональную подготовку в исправительных и пенитенциарных учреждениях. Было выражено мнение, что для успешной ресоциализации освободившихся осужденных необходимо обеспечить их своевременное трудоустройство, что возможно только при поддержке со стороны работодателей, готовых брать на работу бывших правонарушителей. В этой связи участники привели целый ряд успешных примеров из национальной практики — от сотрудничества с так называемыми «работодателями-партнерами» и добровольными сотрудниками службы пробации до привлечения молодежи к работе по социальной реадaptации и реабилитации в качестве участников и партнеров.

30. Было отмечено, что обсудить комплексные подходы к реабилитации правонарушителей в ходе Конгресса можно будет на посвященном этой теме семинаре-практикуме. В этой связи следует постараться, чтобы на этом мероприятии присутствовали эксперты от разных региональных групп для более конструктивного обмена информацией, опытом и передовой практикой.

31. Было отмечено, что важную роль в поддержке работы по реабилитации осужденных в пенитенциарных учреждениях и общинах играет сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

32. Было отмечено, что может требоваться надлежащим образом учитывать особые обстоятельства и факты биографии правонарушителей, которые рискуют оказаться в более уязвимом положении, например женщин и детей, представителей малоимущих и маргинализированных групп населения, инвалидов и иностранных заключенных, как указано в публикации УНП ООН Handbook on Prisoners with Special Needs («Справочник по обращению с заключенными с особыми потребностями»).

33. Было высказано мнение о необходимости обновить публикацию УНП ООН Handbook on Restorative Justice Programmes («Справочник по программам реституционного правосудия»).

#### **Итоги обсуждения**

34. Были высказаны следующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) изучить передовой опыт в области борьбы с торговлей людьми на основе подхода, ориентированного на защиту интересов потерпевших, и рассмотреть способы применения подобного передового опыта для предоставления защиты и помощи всем потерпевшим при полном уважении их прав и достоинства с целью создания благоприятных условий для преодоления последствий пережитого преступления;

б) разрабатывать планы реабилитации и ресоциализации правонарушителей на основе оценки индивидуальных потребностей и факторов риска, в том числе с учетом биографии, психического состояния, семейного окружения и наличия социальных контактов;

в) обеспечить более эффективное применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций, в том числе Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и



уголовного правосудия с целью содействия реализации антропоцентрических и гендерно-дифференцированных программ реабилитации и ресоциализации осужденных и применению мер, не связанных с лишением свободы, в том числе мер реституционного правосудия;

d) проработать вопрос о практических мерах по оказанию активной помощи бывшим правонарушителям со стороны местного населения;

e) обмениваться передовым опытом в области предупреждения первичного и повторных контактов несовершеннолетних и совершеннолетних граждан с системой уголовного правосудия и распространять информацию о проверенных успешных методах сокращения рецидивизма, включая организацию профессионально-технической подготовки, образовательной работы и создание возможностей для занятия трудовой деятельностью в местах лишения свободы;

f) изучить передовой опыт сокращения рецидивизма за счет применения общегосударственного подхода на основе i) последних научных данных о методах исправительной работы, помогающих вернуть осужденных в общество в качестве продуктивных и законопослушных граждан; ii) примеров успешных программ реабилитации и ресоциализации осужденных в местах лишения свободы и общинах; iii) укрепления взаимодействия между исправительными или пенитенциарными учреждениями, другими государственными органами, гражданским обществом и общественными организациями с целью устранения ряда социально-экономических факторов, влияющих на уровень рецидивизма; и iv) рассмотрения возможностей обучения и повышения квалификации сотрудников исправительной и пенитенциарной системы всех уровней, включая административный и управленческий персонал, для организации правильной работы с осужденными и содействия их реабилитации и ресоциализации;

g) обмениваться опытом и передовой практикой в отношении применения альтернатив лишению свободы на всех этапах уголовного судопроизводства без ущерба для общественной безопасности.

**3. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3)**

**Резюме обсуждения**

35. Было отмечено, что утверждение верховенства права зависит, помимо прочего, от следующих факторов: а) всеобщего доступа к правосудию; б) создания действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных институтов уголовного правосудия; и в) поддержки социальных и образовательных мер, направленных на формирование культуры законности. Участники совещания обсудили способы и механизмы содействия применению многоаспектных, междисциплинарных и межсекторальных подходов к предупреждению преступности и в области уголовного правосудия. Было подчеркнуто, что для обеспечения верховенства права на национальном, региональном и международном уровнях требуются всеобъемлющие подходы.

36. Было отмечено, что важнейшей составляющей многоаспектных подходов к утверждению верховенства права является налаживание партнерских связей с соответствующими заинтересованными сторонами, включая взаимодействие с частным сектором. Было также отмечено, что подобные партнерские отношения могут стать источником действенных и инновационных решений для

повышения эффективности мер уголовного правосудия, в том числе за счет использования новых технологий.

37. Участники совещания упомянули о том, что работа над решением проблемы вовлечения молодежи в преступную деятельность невозможна без широкой поддержки местного населения. Было отмечено, что при принятии правоохранительных мер для профилактики и противодействия подростковой преступности необходимо уделять первоочередное внимание следующим вопросам: а) методам выявления детей, находящихся в зоне риска; б) установлению оснований на фактических данных показателей молодежной преступности (например, принадлежность к бандам); в) успешной практике ресоциализации, включая успешную практику применения альтернатив лишению свободы; и д) развитию партнерства между правоохранительными органами и местным населением в оказании помощи молодежи, находящейся в зоне риска.

38. Участники рассказали об успешной практике, накопленном опыте и проблемах в области расширения доступа к правосудию и повышения качества юридической помощи. Они подчеркнули необходимость а) увеличения числа получателей помощи в рамках программ юридической помощи; б) обеспечения координации действий между ведомствами, участвующими в подобных программах, в том числе через пункты связи; в) обеспечения доступа к юридической помощи в сельских районах и для сельских жителей, а также для инвалидов; и д) развития международного сотрудничества в области оказания юридической помощи.

39. Участники отметили необходимость уделять первоочередное внимание более активному оказанию технической помощи, в том числе развивающимся странам, в работе по созданию действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных институтов уголовного правосудия. В этой связи было подчеркнуто важное значение работы УНП ООН.

40. Была отмечена польза технической помощи, оказываемой такими учреждениями, как Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег.

41. Было отмечено, что при рассмотрении темы предупреждения преступности и уголовного правосудия нужно учесть такой момент, что в разных обществах и культурах есть свои способы обеспечения мира и гармонии среди людей.

42. Было отмечено, что четырнадцатый Конгресс служит площадкой для обсуждения различных подходов, применяемых правительствами для формирования культуры законности в контексте утверждения верховенства права. Особо было упомянуто о роли молодежных форумов, в том числе форума, который планируется провести в преддверии четырнадцатого Конгресса, как площадок для развития взаимодействия с молодежью. Было также отмечено, что наращивание потенциала правоохранительных органов способствует укреплению доверия и формированию более уважительного отношения к закону и охране правопорядка в обществе и в этой связи может стать важным вкладом в формирование культуры законности.

43. Ряд участников отметили, что для утверждения верховенства права во всем обществе правительства могли бы также изучить вопрос о том, как укрепить общественное доверие и сформировать уважительное отношение к закону и охране правопорядка. В этой связи было упомянуто, что критически важной составляющей работы, направленной на обеспечение верховенства права, является воспитание детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса. Было указано на важное значение разнообразных образовательных методов и материалов, включая проведение внеклассных мероприятий и информационной работы с населением.

#### **Итоги обсуждения**

44. Были высказаны следующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

- a) разработать механизмы межведомственного сотрудничества для разработки эффективных и всеобъемлющих национальных стратегий предупреждения преступности с участием всех соответствующих секторов общества (образовательные учреждения, местное население, органы уголовного правосудия, правоохранительные органы и др.) и одновременно активизировать усилия по снижению уровня преступности и насилия, уделяя особое внимание молодежи;
- b) создать площадки для сотрудничества, облегчающие обмен инновационными идеями, рекомендациями и примерами успешной практики, а также налаживание партнерских связей в целях содействия принятию мер, способствующих установлению верховенства права;
- c) совершенствовать меры предупреждения преступности и повышения социальной сплоченности на общинном уровне, в том числе посредством создания местных координационных механизмов, стимулирующих активность государственных учреждений, организаций гражданского общества и граждан;
- d) принять меры по расширению доступа к правосудию для несовершеннолетних путем совершенствования мер уголовного правосудия и обеспечения того, чтобы такие меры обеспечивали справедливое обращение и эффективную защиту и были адаптированы к потребностям несовершеннолетних;
- e) содействовать реализации политики и стратегий, направленных на укрепление потенциала органов уголовного правосудия для поддержки деятельности по утверждению верховенства права;
- f) способствовать развитию систем уголовного правосудия и их институтов, с тем чтобы они могли успешно выполнять свои многочисленные функции и несли ответственность перед всеми, кто добивается справедливого отправления правосудия, не допуская какой бы то ни было дискриминации;
- g) реализовывать подходящие всеобъемлющие стратегии, политику и программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и укреплять потенциал организаций, предоставляющих услуги юридической помощи, чтобы обеспечить доступ к юридической помощи на всех этапах уголовного судопроизводства, а также ее эффективность, авторитетность, надежность и доступность для малоимущих и других уязвимых членов общества, в том числе женщин, детей, пожилых людей и лиц с физическими и умственными ограничениями, без дискриминации или предвзятого отношения;
- h) с учетом Руководящих принципов для предупреждения преступности<sup>1</sup> содействовать применению подходов к предупреждению преступности, предусматривающих принятие таких мер социально-экономического развития, как обучение молодежи родительским и жизненным навыкам, профилактическая работа на местном уровне с активным привлечением представителей ответственности, ограничение возможностей совершения преступлений путем информирования потенциальных жертв и предупреждение рецидивизма путем осуществления программ ресоциализации молодых правонарушителей в местах лишения свободы и на общинном уровне;
- i) учитывать вопросы предупреждения преступности в соответствующих социально-экономических стратегиях и программах, особенно затрагивающих молодежь, уделяя особое внимание программам, направленным на расширение возможностей молодежи в области образования, досуга и трудоустройства;
- j) пользоваться достижениями информационных технологий в образовательных целях при разработке учебных ресурсов и пособий для детей и молодежи;
- k) предложить УНП ООН и далее оказывать техническую помощь обращающимся за ней государствам-членам, работать над повышением

<sup>1</sup> Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

подотчетности и эффективности системы уголовного правосудия, в частности в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, и продолжать поддерживать образование в области верховенства права в рамках инициативы «Образование во имя правосудия»;

1) активизировать поддержку государств-членов со стороны УНП ООН в вопросах разработки и реализации комплексной политики и программ расширения доступа к правосудию для всех, в том числе посредством обмена информацией об успешной практике и научно обоснованных инициативах.

**4. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и б) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня); и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)**

**Резюме обсуждения**

45. Участники совещания обсудили угрозы и проблемы, связанные с терроризмом во всех его формах и проявлениях. Для дальнейшего движения вперед и повышения согласованности действий в деле борьбы с терроризмом необходимо применять всеобъемлющие подходы и расширять международное сотрудничество, в том числе в области наращивания потенциала. Было подчеркнуто важное значение противодействия финансированию терроризма, в том числе путем повышения эффективности финансовых расследований. Было особо отмечено, что важным шагом к выявлению, пресечению деятельности и ликвидации преступных и террористических сетей является выявление преступных доходов на основе международного сотрудничества. Еще одной темой, вызывающей все большую обеспокоенность и требующей внимания и целенаправленных действий, было названо использование зашифрованных цифровых сообщений преступниками для целей террористической деятельности.

46. Было отмечено, что государствам-членам следует разрабатывать стратегии, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма, включая, в частности, затянувшиеся неурегулированные конфликты, дегуманизацию жертв терроризма во всех его формах и проявлениях, отсутствие правопорядка, нарушение прав человека, этническую, национальную и религиозную дискриминацию, политическую изоляцию, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие благого правления, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма. Было также отмечено, что укрепление диалога между разными группами населения, поощрение терпимости, предотвращение огульных нападок на различные религии и культуры, а также решение проблем развития и урегулирование неразрешенных конфликтов будут способствовать международному сотрудничеству — одной из наиболее важных составляющих борьбы с терроризмом и экстремизмом.

47. Было упомянуто также о необходимости принятия эффективных мер и стратегий борьбы с коррупцией.

48. Участники совещания напомнили, что в Дохинской декларации определены угрозы, создаваемые новыми и появляющимися формами преступности, и что эти угрозы нужно отразить и в итоговом документе четырнадцатого Конгресса. Было подчеркнуто, что ввиду меняющегося характера этих форм преступности особое значение приобретает международное сотрудничество и техническая помощь.

49. Участники совещания подчеркнули значение «правовой архитектуры», образованной международными договорами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

50. Была подчеркнута важная роль Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом как правовой основы для международного сотрудничества, в частности в вопросах экстрадиции, взаимной правовой помощи и возвращения активов.

51. Была особо отмечена важность применения в соответствующих случаях многосторонних конвенций в качестве правовой базы для расширения международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. В этой связи было отмечено, что создание механизмов обзора для Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции открыло возможности для дальнейшей совместной и согласованной работы по противодействию преступности во всех ее многочисленных проявлениях на международном уровне с учетом руководящих принципов и особенностей обоих механизмов.

52. Было отмечено, что для расширения международного сотрудничества можно в соответствующих случаях применять двусторонние договоры, соглашения или договоренности, а в отсутствие таких двусторонних документов — принцип взаимности. Было упомянуто о пользе регионального сотрудничества и способах его развития. Так, применительно к Азиатско-Тихоокеанскому региону было отмечено, что эффективным средством укрепления сотрудничества между государствами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) стал Договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия.

53. Было упомянуто о необходимости более активной работы по содействию успешному возвращению активов и борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

54. Говоря об оперативном контексте международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, участники упомянули о сотрудничестве между Агентством Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол) и Ассоциацией руководителей национальных полицейских служб АСЕАН в борьбе с мошенничеством с платежными картами. Было отмечено, что это сотрудничество является примером успешной практики и в соответствующих случаях может послужить образцом для аналогичных инициатив по противодействию угрозам, связанным с противозаконным использованием криптовалют. Участники привели также примеры сотрудничества между национальными властями и УНП ООН, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими иностранными партнерами в борьбе с различными формами транснациональной организованной преступности, в частности в рамках совместных операций на границе. В целом участники совещания признали приоритетное значение практических аспектов международного сотрудничества, в частности связанных с расширением возможностей и повышением квалификации специалистов-практиков.

55. В связи с темой киберпреступности участники совещания выразили обеспокоенность по поводу все более частого использования цифровой среды в преступных целях — от незаконного оборота наркотиков в даркнете до сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации посредством неправомерного применения новых информационно-коммуникационных технологий и от преступлений с использованием личных данных и незаконных онлайн-азартных игр и тотализаторов до преступного использования криптовалют для целей отмывания денег.

56. Было отмечено, что наркоторговцы пользуются международной почтовой системой и возможностями новых информационно-коммуникационных технологий, включая интернет, даркнет и криптовалюты, чтобы обойти традиционные способы обнаружения и перехвата грузов.

57. В то время как одни участники отметили, что решить проблемы, связанные с киберпреступностью, незаконным оборотом культурных ценностей и

преступлениями против живой природы, можно с помощью новых международных-правовых документов, другие участники высказали мнение, что для борьбы с этими преступлениями и угрозами не требуется расширять имеющуюся международную договорную базу.

58. Участники выразили признательность Группе экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности за проделанную работу. При этом они подчеркнули необходимость обеспечить, чтобы Группа экспертов и далее продолжала свою работу и служила площадкой для обсуждения принципиальных вопросов, касающихся киберпреступности, в соответствии со своим мандатом и утвержденным планом работы.

59. Для того чтобы извлечь максимальную пользу из развития технологий, участники рекомендовали осуществлять индивидуализированные программы технической помощи и создания потенциала, направленные на повышение квалификации специалистов и расширение технических возможностей органов уголовного правосудия и охраны правопорядка для успешного решения сложных задач по борьбе с преступностью. В этой связи было рекомендовано развивать партнерские отношения с частным сектором и взаимодействие между УНП ООН и другими международными организациями во избежание разрозненности или дублирования усилий.

60. Было упомянуто о необходимости активизировать национальные, региональные и глобальные усилия по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней согласно принципу общей и совместной ответственности в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и на основе всеобъемлющего, сбалансированного, комплексного, многостороннего и научно обоснованного подхода, в том числе путем принятия более активных мер для ликвидации или существенного и поддающегося оценке сокращения: а) незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис; б) незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также связанных с наркотиками рисков для здоровья и социальных рисков; в) незаконного производства, изготовления, сбыта и распространения, а также оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики; г) утечки и незаконного оборота прекурсоров и незаконного спроса на них; и е) масштабов отмывания денежных средств, связанного с незаконными наркотиками. Кроме того, необходимо расширить охват населения, в первую очередь детей, молодежи и женщин, услугами по профилактике, лечению, восстановлению трудоспособности, реабилитации и ресоциализации. Помимо этой аллюзии на пункт 36 Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков было сделано замечание о взаимодополняющем и взаимоусиливающем характере всех взятых за последние десять лет обязательств, которые необходимо выполнять в комплексе. Эта тема возникла в контексте обсуждения новых реалий, включая применение новых технологий для целей незаконного оборота наркотиков.

### **Итоги обсуждения**

61. Были высказаны следующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) эффективно выполнять положения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции против коррупции и международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом в целях укрепления международного сотрудничества, в том числе в области возвращения активов. Государствам-членам, еще не ставшим участниками этих договоров, было предложено рассмотреть вопрос о присоединении к ним;

b) по мере необходимости пересматривать и совершенствовать национальное законодательство с целью содействия осуществлению конвенций Организации Объединенных Наций и других международных соглашений и обеспечения возможности гибкого или широкого толкования юридических требований, например об обоюдном признании соответствующего деяния преступлением, при рассмотрении запросов о международном сотрудничестве;

c) повышать квалификацию сотрудников органов уголовного правосудия, ответственных за международное сотрудничество, совершенствовать механизмы обмена информацией и расширять доступ к профессиональной подготовке;

d) и далее поддерживать учреждение и работу центральных органов, ответственных за рассмотрение запросов об оказании взаимной правовой помощи, и по просьбе государств-членов предоставлять им техническую помощь для повышения квалификации специалистов-практиков в целях эффективного и оперативного рассмотрения подобных запросов;

e) помогать государствам-членам в создании и/или укреплении региональных и межрегиональных сетей сотрудничества работников органов уголовного правосудия и поддерживать их эффективное функционирование;

f) рассмотреть возможность создания в составе следственных органов и органов прокуратуры специализированных подразделений для борьбы с новыми и появляющимися формами преступности;

g) усилить роль законодательных органов в предупреждении и противодействии коррупции, в том числе путем информирования общественности, пересмотра и совершенствования антикоррупционного законодательства, осуществления надзора за деятельностью законодательных органов, утверждения верховенства права и укрепления внутригосударственных институтов;

h) изучить, с учетом опыта других регионов, возможность создания региональных центральных структур, отвечающих за обеспечение связи и взаимодействия при рассмотрении просьб о международном сотрудничестве;

i) максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы, включая опыт и знания УНП ООН в сфере технической помощи и разработанный им инструментарий, с целью повышения эффективности работы центральных и иных компетентных органов при рассмотрении просьб о международном сотрудничестве;

j) изучить вопрос о том, какими способами, включая оказание технической помощи, можно обеспечить работникам уголовного правосудия и правоохранительных органов возможность обмениваться информацией и опытом и использовать последние технические достижения в области искусственного интеллекта и информационно-телекоммуникационных технологий, для противодействия изощренным и сложным формам преступной деятельности.

## **C. Прочие вопросы**

62. В ходе обсуждения были высказаны следующие рекомендации относительно структуры и содержания будущей Киотской декларации:

a) исходя из успешного опыта тринадцатого Конгресса по преступности, обеспечить всеохватность и открытость процесса подготовки к работе над будущей Киотской декларацией, а с учетом успешной практики подготовки Дохинской декларации — своевременно проводить необходимые дискуссии в целях содействия переговорам и принятия будущей Киотской декларации на открытии четырнадцатого Конгресса по преступности во время этапа заседаний высокого уровня;

b) составить Киотскую декларацию в виде короткого и лаконичного документа с мощным политическим посылом и добиться того, чтобы будущая Киотская декларация была ориентирована на устранение разрыва между политическими обязательствами и их эффективным выполнением на местах не только в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности, но и в противодействии традиционным угрозам и сохраняющимся формам преступности, включая транснациональную организованную преступность и коррупцию. Было отмечено, что расследование преступлений и привлечение к ответственности за их совершение становится все более сложной задачей ввиду их транснационального характера и развития информационных технологий;

c) содействовать сохранению преемственности между Дохинской декларацией и будущей Киотской декларацией. Точнее говоря, Дохинскую декларацию можно взять за отправную точку для разработки будущей Киотской декларации, а саму декларацию построить вокруг конкретных, оперативных и практических рекомендаций и обязательств. В этой связи следует усилить роль УНП ООН в воплощении стратегических установок в конкретные действия путем оказания государствам-членам помощи в осуществлении итогового документа Конгресса по преступности;

d) усилить роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за рассмотрение вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия, в работе по осуществлению итоговых документов конгрессов по преступности, в частности будущей Киотской декларации, в том числе путем выполнения функций форума для обмена опытом, усвоенными уроками и примерами успешной практики, связанными с воплощением стратегических установок, сформулированных в таких итоговых документах, в конструктивные действия на национальном, региональном и международном уровнях.

63. Государствам-членам было рекомендовано рассмотреть вопрос о включении в состав своих делегаций специалистов-практиков для участия в практикумах в качестве экспертов и членов дискуссионных групп.

### **III. Участники и организация работы**

#### **A. Сроки и место проведения совещания**

64. Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию прошло в Бангкоке 22–24 января 2019 года.

#### **B. Участники**

65. На совещании были представлены следующие государства — члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: Австралия, Бангладеш, Бутан, Вануату, Вьетнам, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Киргизия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивы, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Филиппины, Франция и Япония.

66. Наблюдателями были представлены Катар, Ливан, Нигерия и Саудовская Аравия.

67. Наблюдателями были представлены следующие органы системы Организации Объединенных Наций: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и УНП ООН.



68. Наблюдателями были представлены следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международный научно-профессиональный консультативный совет и Таиландский институт правосудия.

69. Наблюдателями была представлена следующая неправительственная организация, имеющая консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Японская федерация ассоциаций адвокатов.

### **С. Открытие совещания**

70. Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 22 января 2019 года Секретарем совещания.

71. Представитель УНП ООН, выступавший от имени Директора-исполнителя, отметил важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как полезного форума для подведения итогов проделанной работы, оценки готовности к решению проблем и реагированию на новые угрозы и периодического пересмотра стандартов и норм в области борьбы с преступностью. Он отметил тот факт, что четырнадцатый Конгресс будет проходить в Киото (Япония), где 50 лет назад состоялся четвертый Конгресс, перед которым были впервые проведены региональные подготовительные совещания. С тех пор региональные совещания играют важную роль в изучении основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практиков и подготовке ориентированных на принятие практических мер рекомендаций с учетом региональной специфики. Итоги нынешнего совещания заложат основу для принятия Киотской декларации в 2020 году. Оратор поблагодарил Таиланд за ту роль, какую он играет в подготовке конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию с момента проведения у себя одиннадцатого Конгресса. Он также коснулся работы регионального отделения УНП ООН в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. Он подчеркнул, что тринадцатый Конгресс по преступности был посвящен обсуждению взаимоусиливающей связи верховенства права и устойчивого развития, а его политические итоги нашли полное отражение в цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития. Четырнадцатый Конгресс состоится через пять лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и станет хорошей возможностью подвести итоги и сформулировать практические и оперативные рекомендации о мерах содействия строительству миролюбивого и справедливого общества.

72. Заместитель премьер-министра Таиланда поприветствовал участников совещания и поблагодарил правительство Японии за проделанную работу в рамках подготовки к Конгрессу 2020 года. Он отметил, что в силу разнообразия своих правовых и административных систем страны Азиатско-Тихоокеанского региона способны внести ценный вклад в работу Конгресса. Он подчеркнул, что характер преступности в регионе обусловлен множеством различных факторов, и страны региона применяют инновационные подходы для решения самых разнообразных проблем — от насилия в отношении женщин до торговли людьми, других форм организованной преступности, коррупции и экологических преступлений. Заместитель премьер-министра рассказал о существующих в регионе структурах международного сотрудничества, включая АСЕАН, и о новом инструментарии, разработкой которого они занимаются. Он отметил, что страны региона сотрудничают в вопросах достижения целей в области устойчивого развития. В общей теме четырнадцатого Конгресса нашла отражение взаимосвязь между предупреждением преступности, уголовным правосудием и

верховенством права, с одной стороны, и устойчивым развитием — с другой, что подчеркивает их важное значение как факторов, способствующих реализации Повестки дня на период до 2030 года. Заместитель премьер-министра подчеркнул, что это первое региональное подготовительное совещание дает странам прекрасную возможность заложить правильную основу для дальнейших переговоров по Киотской декларации.

#### **D. Выборы должностных лиц**

73. На 1-м заседании 22 января 2019 года участники совещания путем аккламации избрали следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Визит Визитсора-Ат (Таиланд)
<i>Заместитель Председателя:</i>	Кирэн Батлер (Австралия)
<i>Докладчик:</i>	Джавад Али (Пакистан)

#### **E. Утверждение повестки дня и организация работы**

74. Также на 1-м заседании была утверждена следующая предварительная повестка дня совещания ([A/CONF.234/RPM.1/L.1](#)):

1. Открытие совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
4. Главная тема четырнадцатого Конгресса: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»
5. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса:
  - a) всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1);
  - b) комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2);
  - c) многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3);
  - d) международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и b) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня);

и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)

6. Рекомендации для четырнадцатого Конгресса
7. Утверждение доклада совещания.

75. На этом же заседании была утверждена организация работы совещания. Перечень представленных совещанию документов содержится в приложении к настоящему докладу.

#### **Заседания**

76. На 1-м и 3–6-м заседаниях 22–24 января функции Председателя выполнял г-н Визитсора-Ат, на 2-м заседании 22 января функции Председателя выполнял г-н Батлер.

### **F. Прочие вопросы**

77. Представитель Японии, страны проведения четырнадцатого Конгресса, проинформировал участников об организационных и содержательных аспектах подготовки к четырнадцатому Конгрессу и предшествующему ему молодежному форуму, в том числе продемонстрировав видеоролик на эту тему. Он представил также некоторую информацию о городе Киото, в котором состоится четырнадцатый Конгресс. Кроме того, он сделал краткий исторический обзор работы и итогов четвертого Конгресса, который проходил в этом же городе в 1970 году и на котором впервые была принята политическая декларация. Наблюдатель от Международного научно-профессионального консультативного совета сообщил о приготовлениях к вспомогательным совещаниям, которые будут проведены в ходе четырнадцатого Конгресса.

78. Наблюдатель от Таиландского института правосудия выступил с заявлением, в котором указал на важное значение общей темы четырнадцатого Конгресса. Он подчеркнул, что Институт готов внести существенный вклад в профильные дискуссии — впервые в статусе члена сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он отметил, что четвертый Конгресс сыграл новаторскую роль в истории конгрессов по преступности, поскольку на нем впервые была рассмотрена взаимосвязь между преступностью и развитием. Он обратил внимание на концепцию целей в области устойчивого развития, которая позволяет применять подход, ориентированный на развитие, а также отметил, что для решения проблем, испытываемых системой уголовного правосудия, необходимо устранять коренные причины преступности и формировать открытые для широкого участия межсекторальные партнерские объединения. Он подчеркнул важное значение работы с молодежью и активизации национальных и международных усилий по развитию образования, способствующего формированию культуры законности.

79. В этой связи было отмечено, что концепции ориентированного на развитие предупреждения преступности и ориентированного на развитие уголовного правосудия разрабатывались в качестве теоретического инструментария, демонстрирующего междисциплинарный характер целей в области устойчивого развития. Было замечено, что работающие на местах специалисты по предупреждению преступности давно осознали важное значение межсекторального подхода, подходящие условия для применения которого создает система целей в области устойчивого развития. В то же время, несмотря на то что деятельность работников уголовного правосудия регулируется законодательством, стратегиями и сложившейся практикой, зачастую они обладают определенной свободой действий в принятии решений. При использовании этой возможности и оценке

имеющихся вариантов действий таким специалистам желательно принимать во внимание то, каким образом их решения могли бы влиять и на достижение других целей в области устойчивого развития, а также каким образом этому могло бы способствовать привлечение к работе других заинтересованных сторон.

80. Представитель правительства Казахстана выступил с заявлением, в котором сообщил участникам совещания о готовности правительства его страны принять пятнадцатый Конгресс в 2025 году в Астане. Он отметил, что Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию будет впервые проводиться в Центральной Азии.

#### **IV. Утверждение доклада и закрытие совещания**

81. На 6-м заседании 24 января 2019 года участники совещания рассмотрели и утвердили доклад о своей работе ([A/CONF.234/RPM.1/L.2](#) и Add.1–2) с устными поправками.

## Приложение

### Перечень документов

<a href="#">A/CONF.234/PM.1</a>	Руководство для дискуссий
<a href="#">A/CONF.234/RPM.1/L.1</a>	Аннотированная предварительная по- вестка дня
<a href="#">A/CONF.234/RPM.1/L.2</a> и Add.1–2	Проект доклада
A/CONF.234/RPM.1/INF/2	List of participants
A/CONF.234/PM/CRP.1	From policy directives to concrete results: a quinquennial strategic operational roadmap. Note by the Secretariat
A/CONF.234/RPM.1/CRP.1	Conference room paper submitted by the Institutes of the United Nations Crime Pre- vention and Criminal Justice Programme Network

---