



Семьдесят третья сессия
Пункт 120 повестки дня
Глобальная контртеррористическая стратегия
Организации Объединенных Наций

Письмо Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций от 10 сентября 2019 года на имя Генерального секретаря

По поручению правительства Сирийской Арабской Республики имею честь препроводить замечания и комментарии моей страны по поводу Вашего доклада, озаглавленного «Варианты методов оценки воздействия и хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций системой Организации Объединенных Наций» (A/73/866).

Будучи заинтересованным государством, которое непосредственно подвержено риску и угрозе терроризма, Сирийская Арабская Республика в принципе согласна с изложенными в докладе рекомендациями и вариантами оценки воздействия Стратегии и хода ее осуществления структурами Организации Объединенных Наций и, прежде всего, правительствами государств-членов. Вместе с тем мы надеемся, что переговоры между государствами-членами по проекту резолюции, который будет принят в следующем году в ходе седьмого двухгодичного обзора Стратегии, будут проведены более серьезно и профессионально, без политического давления, которое обычно приводит к искусственному консенсусу, не отражающему ни воли международного сообщества, ни твердой решимости Организации вести борьбу с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

Позвольте мне изложить замечания и комментарии Сирийской Арабской Республики в отношении рекомендаций и вариантов, содержащихся в докладе.

1. В докладе подчеркивается необходимость поддержки осуществления компонента II Стратегии и говорится, что Организации Объединенных Наций следует активизировать сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в целях расширения доступа к ее базам данных для сотрудников правоохранительных органов, пограничных и таможенных органов через национальные центральные бюро с целью сократить масштабы трансграничных перемещений террористов и связанных с ними лиц и устранить угрозу, которую представляют собой иностранные боевики-террористы. Сирийское правительство считает похвальным то внимание, которое уделяется этому вопросу. Однако



практический опыт и факты на местах свидетельствуют о сохранении негативной практики в деле предотвращения трансграничного перемещения террористов и связанных с ними лиц, а также в деле добросовестного сотрудничества с Интерполом. Полную ответственность за такую практику несут правительства некоторых государств-членов. Наглядным примером тому служит ситуация в Сирии: по сей день наша страна страдает от действий правительства соседнего государства, которое упорно вкладывает средства в вооруженные террористические группы для вмешательства во внутренние дела Сирийской Арабской Республики. С этой целью правительство участвует в финансировании и вооружении террористов, принадлежащих к «Аль-Каиде», «Организации освобождения Леванта» и другим связанным с ними группам, и содействует их транзиту через свою границу на северо-запад Сирии.

2. Наша страна разделяет озабоченность Генерального секретаря; более того, мы осуждаем негативную роль правительств некоторых государств-членов, из-за связей которых с организациями, включенными Организацией Объединенных Наций в перечень террористических, продолжаются страдания тысяч людей, в том числе женщин и детей. Многие из этих людей до сих пор томятся в переполненных лагерях в Ираке и Сирийской Арабской Республике, имея ограниченный доступ к продовольствию, медицинской помощи, надлежащим правовым процедурам и другим основным правам и услугам. В этой связи следует отметить два важнейших момента:

а) Без резолюции или мандата Совета Безопасности на сирийской земле под предлогом борьбы с терроризмом по-прежнему присутствуют иностранные вооруженные силы. Они не были приглашены правительством Сирийской Арабской Республики и не сотрудничают с ним. Эта ситуация представляет собой открытый акт агрессии и оккупации и нарушение резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом и положении в Сирии, в которых подтверждаются суверенитет, независимость и территориальная целостность Сирийской Арабской Республики. Вызывает тревогу то, что именно эти вооруженные силы, которые продолжают поддерживать незаконные сепаратистские вооруженные формирования, осуществляют надзор за лагерями, с тем чтобы использовать проблему иностранных боевиков-террористов и членов их семей в целях вымогательства. Поэтому Генеральный секретарь должен четко заявить, что присутствие этих сил и связанных с ними сепаратистских ополчений незаконно и что сирийское государство должно контролировать всю свою территорию, чтобы вместе с Организацией Объединенных Наций оно могло выполнить свой национальный долг, урегулировав ситуацию в лагерях и окончательно их закрыв.

б) Эти соображения подводят нас к другому моменту, а именно к тому, что правительства некоторых государств упорно игнорируют контртеррористические резолюции Совета Безопасности, отказываясь репатриировать иностранных боевиков-террористов и членов их семей, являющихся гражданами этих государств. Наша страна преисполнена решимости ликвидировать все остатки терроризма и положить конец такому явлению, как иностранные боевики-террористы. Мы вновь призываем Генерального секретаря уделить этому вопросу должное внимание, призвав правительства государств-членов репатриировать своих граждан и резидентов, причастных к терроризму в Сирии, вместе с членами их семей, в целях соблюдения норм международного гуманитарного права и оптимального решения двух взаимосвязанных проблем — во-первых, привлечения этих людей к ответственности и их справедливого преследования по закону, а во-вторых, их реинтеграции в общества, из которых они прибыли в Сирию или Ирак.

3. Что касается оценки общего воздействия контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, то правительство моей страны поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о создании механизма мониторинга и отслеживания прогресса в достижении ожидаемых результатов и оказании воздействия по каждому из четырех компонентов и считает, что этот процесс должен осуществляться в полном сотрудничестве и координации с правительствами государств-членов. Наша делегация готова сотрудничать с Секретариатом и государствами-членами в целях включения этой рекомендации в резолюцию, которая будет принята в ходе седьмого двухгодичного обзора Стратегии в 2020 году. Правительство моей страны полностью убеждено в настоятельной необходимости изменения традиционного подхода к двухгодичному обзору Стратегии. Во многих случаях такой подход не позволял внести добавления или изменения, которые обеспечили бы подлинное коллективное реагирование на террористическую угрозу и на появление новых форм терроризма. Рекомендация Генерального секретаря должна обеспечить, чтобы ответные меры Организации не сковывались узкими политическими мотивами некоторых правительств — мотивами, которые порой могут быть равнозначны поддержке терроризма и угрозе международному миру и безопасности.

4. Что касается укрепления координации и слаженности контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, то мое правительство разделяет Вашу оценку, согласно которой большое число структур Организации Объединенных Наций, осуществляющих все более широкий круг проектов и других мероприятий по наращиванию потенциала, означает, что может сохраняться определенное дублирование усилий. Сирийская Арабская Республика с интересом рассмотрит возможность сотрудничества со структурами Глобального договора в целях разработки и осуществления адресных и всеохватных планов действий — возможно, в экспериментальном порядке в двух или трех странах, пострадавших от терроризма. Тем не менее Сирийская Арабская Республика как государство-член имеет право и обязана напомнить Секретариату о том, что сирийское государство и его союзники на протяжении более восьми лет сталкиваются с преступлениями организаций, включенных в списки террористических. Речь идет прежде всего об «Аль-Каиде», «Исламском государстве Ирака и Леванта» (ИГИЛ), Фронте «Ан-Нусра» и «Организации освобождения Леванта». Однако эта горькая реальность не убедила Организацию Объединенных Наций в необходимости оказать сирийскому государству требующуюся ему техническую и финансовую помощь. Она не побудила также подавляющее большинство структур Организации Объединенных Наций, занимающихся координацией и поддержкой контртеррористических усилий, напрямую связаться с сирийской стороной для обсуждения путей сотрудничества и координации усилий.

Эти примеры и факты еще раз показывают, что усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом по-прежнему недостаточны с точки зрения эффективности, результативности, профессионализма и беспристрастности из-за двойных стандартов и раскольнической политики, проводимой правительствами некоторых государств-членов, которые имеют большое политическое и финансовое влияние в Организации Объединенных Наций.

5. Что касается обеспечения сбалансированного осуществления всех элементов Стратегии, то правительство моей страны подчеркивает, что из принятого государствами-членами подхода к ведению переговоров по двухгодичному обзору Стратегии явно следует, что рано или поздно национальные приоритеты и особенности, а в некоторых случаях и интересы определенных правительств разрушат консенсус, который был достигнут при принятии Стратегии в 2006 году. При этом за последние два десятилетия угроза терроризма значительно возросла; терроризм принимает новые формы и применяет современные

передовые методы и вооружения, которые создают реальную угрозу международному миру и безопасности.

Правительство моей страны не может не придавать должного значения компоненту IV, тем более что наша страна выходит из состояния ужасающей террористической войны, в ходе которой все слои сирийского общества, особенно женщины и дети, становятся жертвами чудовищных методов, применяемых вооруженными террористическими группами. Со своей стороны, правительство моей страны подчеркивает настоятельную необходимость обеспечения сбалансированности между четырьмя компонентами Стратегии. Кроме того, оно хотело бы спросить правительства тех государств, которые продолжают отказываться в репатриации из Сирии иностранных боевиков-террористов и членов их семей, являющихся гражданами этих государств, как они могут постоянно настаивать на первостепенной важности компонента IV и на необходимости сосредоточиться на правах человека и гендерных аспектах в условиях борьбы с терроризмом и в то же время отказываться от репатриации иностранных боевиков-террористов, имеющих их гражданство. Короче говоря, Стратегия не может быть реализована, если дела будут расходиться со словами.

6. Что касается самого важного вопроса, а именно мобилизации дополнительных ресурсов для контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, то Сирийская Арабская Республика, как никогда ранее, убеждена в том, что для того, чтобы контртеррористические усилия Организации были заслуживающими доверия, независимыми и эффективными, в первую очередь необходимо устойчивое, стабильное и предсказуемое финансирование. Это означает, что Контртеррористическое управление и все компетентные учреждения должны финансироваться за счет регулярного бюджета, а не за счет добровольных взносов государств-членов. Такие взносы служат лишь еще одним фактором проявления политизации и двойных стандартов в рамках контртеррористических усилий под эгидой Организации Объединенных Наций.

7. В заключение замечаний Сирийской Арабской Республики я хотел бы подчеркнуть, что борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму, является в первую очередь задачей и прерогативой правительств государств-членов, будь то в контексте национального суверенитета или согласованных действий Организации Объединенных Наций, и должна преследовать цели укрепления устойчивого мира и безопасности, построения жизнеспособных обществ и обеспечения социально-экономического развития. Организация Объединенных Наций — это организация, которая объединяет усилия правительств государств-членов. Соответственно, любое партнерство или сотрудничество между организациями гражданского общества, общественными лидерами, женщинами, молодежью и другими подобными категориями должно осуществляться через правительства государств-членов, чтобы обеспечить эффективное и сбалансированное осуществление Стратегии.

В 2018 году мы успешно завершили периодический обзор Стратегии и приняли резолюцию на основе консенсуса. Разумеется, это достижение основано на традиционной парадигме, в которой все участники переговоров в равной степени недовольны их итогами. Несмотря на важность консенсуса в нашей работе, этот консенсус, к сожалению, был основан на политизированных подходах и сделках, главным образом потому, что позиции правительств слишком сильно расходились по вопросам определения передовых методов и средств борьбы с глобальным терроризмом, предотвращения его финансирования, замораживания активов террористов и устранения его интеллектуальных и идеологических

корней. Мы надеемся, что на седьмом обзоре будет принят иной, более позитивный и широкий подход, с тем чтобы гарантировать устойчивый мир, безопасность и процветание для всех без исключения.

Буду признателен за распространение настоящего письма в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 120 повестки дня.

(Подпись) Башар Джаафари
Посол
Постоянный представитель
