

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
16 August 2019
Russian
Original: English

Пятый комитет**Краткий отчет о 40-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 4 июня 2019 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-жа Берд (Австралия)*Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам:* г-н Терзи**Содержание**

Пункт 138 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций (*продолжение*)

Пункт 136 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (*продолжение*)

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (продолжение)

Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии (продолжение)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (продолжение)

Прочие вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 138 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций
(продолжение) (A/73/809 и A/73/891)

1. **Генеральный секретарь**, представляя свой доклад об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809), говорит, что в докладе содержатся меры, направленные на урегулирование финансового кризиса, с которым столкнулась Организация. Кризис, который назревал уже несколько лет, обусловлен множеством причин, и каждая из них требует отдельных решений.

2. Кризис является печальной реальностью, которую Организация не может продолжать игнорировать. Он подрывает усилия по выполнению мандатов и реформированию и препятствует предсказуемому и своевременному возмещению Организацией расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, что, в свою очередь, подрывает способность этих стран оказывать жизненно важную поддержку операциям по поддержанию мира.

3. Обсуждать финансовое положение Организации нелегко. Цель этого обсуждения заключается не в том, чтобы указать на кого-то в качестве виновного, а в том, чтобы урегулировать кризис. Оратор призывает государства-члены отложить в сторону свои политические разногласия и давние возражения против некоторых предложений и объединить усилия с ним, с тем чтобы обеспечить финансовую стабильность Организации. Организация Объединенных Наций находится на переломном этапе, и последующие действия будут иметь значение в течение многих лет.

4. Оратор настоятельно призывает все государства-члены подтвердить свою приверженность выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией своевременно и в полном объеме. Он благодарит государства-члены, которые выплатили свои взносы, и государства-члены, которые продолжают прилагать все усилия для этого, несмотря на сложные экономические условия, в которых они находятся. Оратор также настоятельно призывает государства-члены помочь найти решение структурных проблем, которые приводят к значительным авансовым расходам и тем самым к сокращению имеющихся денежных средств, определяют искусственный размер бюджета и усугубляют проблемы с ликвидностью в Организации.

5. В последние годы международное сообщество решало многие сложные вопросы. Государства-

члены продемонстрировали, что можно найти точки соприкосновения и действовать в интересах Организации. Он убежден, что то же самое можно сделать и в этот критически важный момент.

6. В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей, принимая присягу при вступлении в должность, он обещал работать в тесном взаимодействии с государствами-членами, с тем чтобы сделать реформу одной из приоритетных задач. Оратор выражает признательность государствам-членам за поддержку его усилий по проведению реформы, отмечая при этом, что успех этих усилий зависит не только от Секретариата, но и от достаточных и предсказуемых финансовых взносов государств-членов.

7. За прошедшие два года он неоднократно выражал озабоченность в связи с ухудшением финансового положения Организации. Одной из основных причин такого ухудшения ситуации является рост задолженности государств-членов по взносам в регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира, однако дефицит денежных средств усугубляют изначальные структурные недостатки и негибкость методологии составления бюджета Организации. К концу 2018 года Организация Объединенных Наций действительно достигла дна. Как он обещал государствам-членам в марте 2019 года, в его докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций рассмотрены коренные причины кризиса и изложены предложения, которые имеют решающее значение для ликвидации этой чрезвычайной ситуации.

8. Операции, финансируемые за счет средств регулярного бюджета, испытывают серьезные проблемы с ликвидностью. Хотя такое уже случалось раньше, текущая ситуация намного хуже и, если оставить ее без внимания, она начнет оказывать непосредственное воздействие на выполнение мандатов. Из года в год проблемы с ликвидностью усугубляются, и дефицит денежных средств возникает раньше, приобретает все большие масштабы и сохраняется дольше. Кризис не ограничивается двухгодичным периодом 2018–2019 годов и усугубится, если не будут приняты незамедлительные меры.

9. Дефицит денежных средств возникает все ближе к началу года. В настоящее время наиболее проблематичным является третий квартал года в связи с изменением структуры платежей и большими суммами расходов, которые, как ожидается, будут покрыты Организацией Объединенных Наций и возмещены позже. В результате этого Организация вынуждена использовать такие механизмы покрытия дефицита ликвидности, как Фонд оборотных

средств и Специальный счет, гораздо ближе к началу года и в течение более длительных периодов. В 2018 году денежные средства у Организации закончились в мае, что вынудило ее воспользоваться средствами Фонда оборотных средств. Несмотря на многочисленные усилия по сдерживанию расходов в 2019 году, денежные средства у Организации Объединенных Наций, вероятно, закончатся в августе, и ей придется вновь прибегнуть к займам из Фонда оборотных средств.

10. Кроме того, в настоящее время дефицит денежных средств достиг таких масштабов, что Фонда оборотных средств и Специального счета недостаточно. В 2018 году впервые за последние годы Организация Объединенных Наций была вынуждена использовать ресурсы завершенных миссий по поддержанию мира для выполнения своих обязательств по выплате заработной платы. В 2019 году, несмотря на увеличение числа государств-членов, выплативших взносы раньше, и принятие дополнительных мер для приведения расходов в соответствие с прогнозами по ликвидности, даже при оптимистическом сценарии резервы Организации, вероятно, будут исчерпаны к сентябрю или октябрю, что заставит ее использовать ресурсы завершенных миссий для удовлетворения потребностей регулярного бюджета. В течение последних трех лет Фонд оборотных средств оставался пустым в течение одного квартала в год, что указывает на наличие более системной проблемы: резервы ликвидных средств просто слишком малы.

11. Организация Объединенных Наций прошла критический момент в 2018 году, когда она исчерпала все свои резервы ликвидных средств. Если бы оратор не предпринял дважды в течение года меры по сдерживанию расходов, кризис был бы более серьезным. Организация делает все возможное для сдерживания расходов без ущерба для выполнения мандатов, хотя такая практика избегания возможна не всегда. Однако сдерживание расходов не решает проблему, поскольку если Организация не израсходует все средства, предусмотренные в бюджете, то неизрасходованные средства, которые Организация изначально не получила, должны быть возвращены государствам-членам, включая те из них, которые имеют задолженность. Эта абсолютно абсурдная ситуация, которую он ни разу не видел ни в одной другой организации. Даже остатков средств завершенных миротворческих миссий, которые Организация использовала впервые с 2005 года, будет недостаточно для покрытия дефицита. Если бы Организация Объединенных Наций не смогла выполнить свои обязательства по начислению заработной платы и выплатам поставщикам, последствия для

устойчивого функционирования и репутации Организации были бы катастрофическими.

12. В 2019 году он принял дополнительные меры для предотвращения еще более серьезного кризиса. Руководителям было поручено скорректировать их расходы, связанные и не связанные с должностями. Поскольку почти 70 процентов расходов по регулярному бюджету приходится на выплату окладов и покрытие соответствующих расходов по персоналу, задержки с набором персонала приводят к проблемам в оперативной деятельности. Вместе с тем практика переноса других расходов на более поздний срок в целях выплаты заработной платы является нерациональной. Перенос расходов на будущие бюджетные периоды лишь переносит сегодняшние проблемы на завтра. В конечном счете отсрочка расходов выльется в сокращение бюджета, когда истечет срок для выделения средств, а это означает, что исполнение бюджета будет зависеть не от планирования по программам, а от наличия денежных средств. Это идет вразрез с усилиями Организации, направленными на то, чтобы уделять меньше внимания используемым ресурсам и больше — результатам.

13. Представляется абсурдным тот факт, что у него нет никакой свободы распоряжаться бюджетом Организации, но предоставлена полная свобода не тратить деньги, которых у него на самом деле нет. Система была построена таким образом, чтобы быть жесткой, но в условиях дефицита наличных средств у него есть полная свобода выбирать, на что не тратить деньги, которых не имеется. Настало время признать абсурдность бюджетной процедуры Организации и серьезно подумать о видах необходимых изменений.

14. Анализ общего финансового положения Организации и финансовых коэффициентов может ввести в заблуждение. Хотя сумма активов Организации Объединенных Наций превышает сумму обязательств, Организация не располагает достаточным объемом ликвидных активов. Например, здания Центральных учреждений не могут быть проданы. После вступления в должность оратор поинтересовался, можно ли продать резиденцию Генерального секретаря, но ему сообщили, что она может быть продана только правительству Соединенных Штатов Америки в маловероятном случае прекращения Организацией Объединенных Наций своей деятельности в Нью-Йорке.

15. Большая часть расходов Организации покрывается не за счет начисленных взносов, а за счет добровольных взносов. В результате некоторые области располагают большим объемом денежных средств,

однако эти средства не могут быть перечислены в регулярный бюджет. Общее финансовое положение Организации Объединенных Наций может обманчиво показаться неплохим, но реальность такова, что из-за жесткости системы Организация испытывает серьезные проблемы с денежными средствами в связи с регулярным бюджетом и бюджетными расходами и начисленными взносами. С учетом того, что Организация Объединенных Наций не может занимать деньги или ликвидировать свои активы, проблема с денежными средствами превратилась в серьезную финансовую проблему.

16. В течение нескольких месяцев в году оратор вынужден работать в условиях дефицита ликвидности. Структурная жесткость, включая разделение операций по источникам финансирования, усугубляет проблемы с ликвидностью, обусловленные задолженностью и задержками платежей. На конец 2018 года объем задолженности равнялся 529 млн долл. США, что составляет более 20 процентов суммы взносов, начисленных за этот год. По истечении пяти месяцев 2019 года задолженность оставалась на уровне 492 млн долл. США.

17. Вместе с тем неуплата и несвоевременная выплата взносов не являются единственной причиной проблем с ликвидностью Организации. Из-за структурных недостатков методологии составления бюджета возникла ситуация, при которой расходы превышают утвержденный объем бюджета и объем поступающих взносов. Это не является следствием ненадлежащего планирования бюджета или перерасхода средств Секретариатом, а обусловлено влиянием колебаний курсов валют, инфляции, расходов на выплату окладов по стандартным ставкам и показателей доли вакантных должностей на показатели расходов, которые утверждаются в конце текущего года с начислением взносов лишь в следующем году. К сожалению, фактические расходы иногда не покрываются окончательной суммой, утвержденной Генеральной Ассамблеей, как это было в 2018 году.

18. Кроме того, после утверждения бюджета Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности утверждают дополнительные мандаты, однако взносы для их выполнения начисляются лишь в начале следующего года. Временной разрыв между возникновением расходов и начислением взносов привел к образованию дефицита в размере почти половины объема Фонда оборотных средств. Даже если все государства-члены будут производить выплаты своевременно и в полном объеме, Организация Объединенных Наций по-прежнему будет испытывать проблемы с денежными средствами ближе к концу года.

19. Исходя из прогнозируемого объема денежных средств на 2019 год, оратор предполагает, что ситуация останется критической. Поскольку фактические показатели доли вакантных должностей остаются ниже, чем предполагалось на момент составления бюджета, сохраняется дефицит денежных средств. В связи с этим он распорядился привести фактические показатели в соответствие с предполагаемыми. В результате он не может выполнить рекомендацию Ассамблеи о заполнении всех вакантных должностей, поскольку доля вакансий является искусственной и у Секретариата нет денежных средств для выплаты окладов сотрудникам, которые не были учтены в бюджете. Это еще одна абсурдная ситуация, требующая решения.

20. Расходы, связанные с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде, вероятно, приведут к возникновению совокупного дефицита денежных средств в размере 57 млн долл. США. Международное сообщество признало важность Миссии, и бюджет был утвержден, но взносы по нему не могут быть начислены до следующего года. С учетом нынешнего дефицита денежных средств Организации чрезвычайно трудно продолжать работу Миссии, особенно в контексте передислокации сил из Ходейды.

21. В случае сохранения проблемы с ликвидностью возможности для минимизации последствий в плане осуществления программ будут ограничены еще больше. Однако финансовое положение было бы еще хуже, если бы Секретариат начал расходовать средства исходя из утвержденного уровня бюджета. Это обеспечило бы выполнение в полном объеме утвержденного плана по программам, однако это также означало бы, что дефицит достиг бы рекордного уровня к октябрю, превысив показатель дефицита 2018 года в размере 488 млн долл. США, что вновь поставило бы под угрозу способность Организации выполнять ее обязательства по выплате окладов сотрудникам и обязательства перед поставщиками.

22. Организация Объединенных Наций не может эффективно функционировать в таких условиях нехватки денежных средств. Решение заключается не только в том, чтобы обеспечить выплату взносов всеми государствами-членами в полном объеме и своевременно, но и во внедрении определенных инструментов. Что касается регулярного бюджета, то оратор предлагает меры, направленные на укрепление механизмов покрытия дефицита ликвидности и управление уровнем расходов таким образом, чтобы это способствовало осуществлению программ.

23. Необходимо увеличить объем ликвидных средств. Оратор дважды просил Генеральную Ассамблею увеличить размер Фонда оборотных средств до 350 млн долл. США. В ноябре 2018 года он просил также перевести свободный от обязательств остаток средств, выделенных на двухгодичный период 2016–2017 годов, в размере 28,7 млн долл. США на Специальный счет, чтобы начать пополнение этого счета, средства с которого использовались в течение последних лет. К сожалению, эти предложения не были одобрены государствами-членами. Оратор надеется, что теперь они смогут достичь согласия по его предложениям, с тем чтобы избежать полного срыва деятельности Организации.

24. Кроме того, необходимо устранить структурные недостатки. Хотя бюджеты по программам будут и впредь готовиться подобным образом, оратор просит государства-члены принять реалистичный бюджет, который позволит в полной мере осуществлять деятельность Организации. Это означает, что показатель доли вакантных должностей не должен изменяться искусственно, а штатное расписание, не обеспеченное достаточным финансированием, не должно утверждаться. После утверждения размеров бюджета он будет управлять ресурсами, включая кадровые ресурсы, в рамках максимального размера бюджета и на основе полной подотчетности. Такое управление будет включать перевод ресурсов между категориями расходов, связанных и не связанных с должностями, с тем чтобы не выходить за рамки утвержденного общего бюджета. Организация Объединенных Наций должна также иметь возможность направлять государствам-членам письма о начислении взносов для учета новых мандатов в середине года, а не в начале следующего года, если того требует ситуация с денежными средствами.

25. Кроме того, он просит государства-члены дать согласие временно приостановить возврат свободных от обязательств остатков средств до нормализации ситуации с денежными средствами в Организации или, по крайней мере, на следующие пять лет. Свободные от обязательств остатки можно было бы сохранить для пополнения Специального счета и частичного финансирования увеличения размера Фонда оборотных средств, что позволило бы достичь сразу двух целей. Окончательный вывод по регулярному бюджету ясен: выполнение мандатов более не может быть гарантировано, если не будут увеличены резервы ликвидных средств.

26. Операции по поддержанию мира, как и операции по регулярному бюджету, также испытывают постоянные проблемы с ликвидностью. Из-за увеличения объема задолженности по взносам и задержек с

их выплатой совокупный остаток денежных средств операций по поддержанию мира сокращается. Сумма задолженности по взносам на финансирование действующих операций по поддержанию мира составляет 1,5 млрд долл. США. По состоянию на конец мая 2019 года, несмотря на наличие совокупного остатка денежных средств в размере 1,3 млрд долл. США, теоретически достаточного для покрытия оперативных расходов в течение двух месяцев, две крупные миссии имели достаточные резервы денежных средств только на две недели, а в трех других уже был дефицит. Как правило, Организация должна располагать резервами денежных средств на три месяца для каждой миссии.

27. Текущая ситуация ставит под угрозу не только функционирование операций по поддержанию мира, но и людей, несущих службу в трудных условиях. Самое главное, это означает, что Организация не может возместить расходы странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, тем самым не выполняя свои обязательства перед этими странами.

28. Государства-члены выплачивают свои взносы отдельно по каждой миссии, и схема выплат, как правило, различается в зависимости от миссии. Для операций по поддержанию мира фонда оборотных средств не существует. Резервный фонд для операций по поддержанию мира в размере 150 млн долл. США предназначен только для поддержки новых и расширения существующих миссий. Денежные средства одной действующей миссии не могут использоваться для финансирования другой, даже на временной основе и даже в тех случаях, когда такое использование средств может быть полностью оправданным. Хотя совокупный остаток денежных средств действующих миссий по поддержанию мира, как правило, составляет более 1 млрд долл. США в любой момент времени, многие миссии в течение коротких периодов времени не располагают достаточными средствами для покрытия всех своих расходов.

29. Когда денежные средства заканчиваются, миссии в первую очередь выплачивают оклады персоналу и рассчитываются с основными подрядчиками, а также оплачивают счета коммерческих поставщиков во избежание перебоев в работе, задерживая при этом выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Эти страны стали, по сути, донорами ликвидных средств Организации. Хотя сознательно не было принято никакого решения, подобная ситуация стала неизбежной в отсутствие каких-либо других решений. Создается впечатление, что международное сообщество коллективно решило, что финансирование Организации

Объединенных Наций является миссией стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, даже если они являются крайне бедными.

30. Сумма задолженности Организации перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, составляла более 250 млн долл. США по состоянию на конец 2018 года и примерно столько же по состоянию на конец первого квартала 2019 года. В конце июня 2019 года сумма задолженности, вероятно, превысит 400 млн долл. США, аналогично ситуации, сложившейся в конце июня 2018 года. Ввиду жесткости действующих правил предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны, которые финансируют Организацию, определяются исходя из положения дел с денежными средствами в тех или иных операциях, в которые они направляют контингенты, а не от того, могут они нести такую несправедливую нагрузку или нет.

31. В результате возникает парадоксальная ситуация, при которой теперь Организация Объединенных Наций в течение продолжительных периодов времени финансируется за счет стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и в то же время Организация просит эти страны прилагать больше усилий для обучения их военнослужащих и полицейских и повышать качество их имущества. Краткосрочные последствия невозврата средств странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, заключаются в том, что это оказывает давление на их финансовое положение. В долгосрочной перспективе задержка выплат создает препятствия для привлечения стран к развертыванию новых подразделений в составе операций по поддержанию мира.

32. Как и случае с регулярным бюджетом, даже если Организация будет сдерживать расходы в соответствии с имеющимся объемом денежных средств, то возникший в связи с недоиспользованием средств учетный остаток необходимо будет в соответствии со шкалой взносов пропорционально зачесть всем государствам-членам, в том числе тем, которые еще не выплатили свои взносы в полном объеме. Нынешняя ситуация является несправедливой, неустойчивой и абсолютно абсурдной.

33. В своем докладе оратор предлагает четыре взаимодополняющие меры, направленные на улучшение финансового положения операций по поддержанию мира. Во-первых, управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира должно осуществляться в рамках пула, при этом необходимо следить за тем, чтобы проблемы с ликвидностью в одной миссии не

переносились на счет другой. Такая система позволит оптимизировать использование ресурсов, значительно облегчит проблемы с ликвидностью в некоторых операциях по поддержанию мира и улучшит своевременную выплату сумм, причитающихся странам, предоставляющим войска, при одновременном обеспечении наличия ликвидных средств на три месяца в миссиях-кредиторах, как это делается в настоящее время. В течение предыдущих пяти лет управление денежной наличностью в рамках пула позволило бы произвести своевременные выплаты в 15 из 20 кварталов.

34. Во-вторых, необходимо создать фонд оборотных средств для операций по поддержанию мира в размере 250 млн долл. США. Благодаря созданию такого фонда и объединению в пул остатков денежных средств миссий на сумму приблизительно 1 млрд долл. США в распоряжении действующих операций по поддержанию мира будет достаточно средств для покрытия оперативных расходов в течение приблизительно двух месяцев, включая выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, из расчета годового бюджета в размере приблизительно 7 млрд долл. США. Такой подход позволил бы Организации полностью возместить странам, предоставляющим войска, расходы в 18 из 20 предыдущих кварталов и значительно сократить задолженность в оставшиеся 2 квартала. В июне 2019 года такой подход позволил бы Организации значительно сократить задолженность по выплатам странам, предоставляющим войска.

35. Во-третьих, письма о начислении взносов должны направляться в отношении всего бюджетного периода, а не только до следующего продления мандата. Это облегчило бы планирование для государств-членов и обеспечило бы большую предсказуемость в схемах платежей.

36. В-четвертых, действие обязательства по возвращению государствам-членам неизрасходованных остатков средств должно быть временно приостановлено. Удержанные ресурсы можно было бы использовать для финансирования Фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира, что также решает две задачи одновременно.

37. Оратор будет и впредь делать все, что в его силах, для того чтобы побудить государства-члены выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией. Больше государств-членов, чем в предыдущие годы, выплатили свои взносы в полном объеме, и оратор благодарит тех, кто положительно откликнулся на его призывы.

38. Однако Организация Объединенных Наций все еще очень далека от той точки, в которой она должна находиться. Он был вынужден замедлить расходование средств для того, чтобы расходы соответствовали имеющимся денежным средствам и чтобы выполнить обязательства по выплате заработной платы. Это начинает сказываться на выполнении мандатов. Работа Организации Объединенных Наций и текущие реформы могут быть подорваны, если не принять срочных и целенаправленных мер в связи с ухудшением финансового положения Организации Объединенных Наций.

39. Кроме того, нынешние задержки в расходовании средств не следует путать с бюджетной дисциплиной. Это не экономия средств в результате более эффективного и экономичного выполнения Секретариатом своей работы, а сокращение расходов в результате нехватки денежных средств, что не позволяет Организации Объединенных Наций работать с максимальной отдачей.

40. Его сотрудники будут рады взаимодействовать с государствами-членами в целях разъяснения его предложений, устранения любых озабоченностей и содействия принятию решений. Он рассчитывает на полную поддержку со стороны государств-членов в деле нахождения оснований на здравом смысле решений, которые позволят Организации Объединенных Наций выйти из нынешней ситуации, которая долго продолжаться не может.

41. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/73/891), говорит, что Консультативный комитет отмечает усилия Генерального секретаря по решению возникших в последнее время у Организации проблем с ликвидностью и напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призвала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий.

42. Как указывается в различных докладах Комиссии ревизоров, общее финансовое положение Организации является удовлетворительным. Однако проблемы с ликвидностью существуют, и необходимо тщательно отслеживать положение дел в этой сфере.

43. Консультативный комитет обеспокоен ситуацией с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в ряде миссий по поддержанию мира; финансовые

обязательства Организации перед этими странами должны выполняться своевременно.

44. Рекомендации Консультативного комитета в отношении предложений Генерального секретаря изложены в разделе III доклада Консультативного комитета. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить приостановление возврата неизрасходованных ассигнований по регулярному бюджету и приостановление действия соответствующих финансовых положений на экспериментальной основе на один год в 2020 году и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии обновленную информацию о последствиях применения этой меры.

45. Поскольку Специальный счет служит важным инструментом обеспечения ликвидности, используемым в этих целях в дополнение к Фонду оборотных средств в процессе управления движением денежных средств по регулярному бюджету, Специальный счет следует и далее использовать в дополнение к Фонду оборотных средств. Принятие решения о том, пополнять или не пополнять Специальный счет, относится к сфере компетенции Генеральной Ассамблеи.

46. Что касается бюджетов операций по поддержанию мира, то предложение о том, чтобы управление остатками денежных средств действующих миротворческих миссий осуществлялось в рамках пула, что позволит осуществлять перекрестное заимствование средств между такими миссиями при одновременном сохранении отдельных остатков средств и счетов, позволит решить проблемы с ликвидностью, с которыми сталкиваются миссии. Консультативный комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будет представлена дополнительная информация о конкретном порядке осуществления данного предложения. Консультативный комитет рекомендует Ассамблее утвердить это предложение на экспериментальной основе на бюджетный период 2019/20 года и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии информацию об осуществлении этого предложения.

47. Предложение о том, чтобы Генеральная Ассамблея утвердила практику направления писем о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, позволит решить проблемы с ликвидностью, с которыми сталкиваются миссии по поддержанию мира. В таких письмах следует четко указывать суммы финансовых взносов, относящихся к текущему

мандатному периоду, и расчетную сумму взносов на остальную часть бюджетного периода, которые потребуются при условии продления мандата миссии.

48. **Г-н Катхуда** (наблюдатель от Государства Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа обеспокоена финансовым состоянием Организации Объединенных Наций. Для того чтобы Организация эффективно выполняла свои мандаты, ей должны быть предоставлены достаточные ресурсы.

49. Группа признает необходимость с пониманием относиться к тем государствам-членам, которые временно не могут выполнять свои финансовые обязательства ввиду реальных экономических трудностей, и выражает признательность тем странам, которые приложили конкретные усилия для сокращения своей задолженности, несмотря на внутренние трудности, с которыми они сталкиваются. Любое преднамеренное удержание взносов в одностороннем порядке государствами-членами, располагающими необходимыми ресурсами, является неприемлемым.

50. Невыплата начисленных взносов, в частности преднамеренное удержание взносов в одностороннем порядке, стали причиной сложностей, с которыми столкнулась Организация. Все государства-члены, имеющие для этого возможности, должны в полном объеме, своевременно и безоговорочно выплачивать начисленные им взносы. Как ни парадоксально, некоторые государства-члены, обладающие особыми привилегиями, фактически определяют мандаты Организации, но не соблюдают свои юридические и финансовые обязательства для обеспечения выполнения этих мандатов. Все заинтересованные стороны должны выполнять свои юридические обязательства по покрытию расходов Организации Объединенных Наций. Только тогда Генеральный секретарь будет располагать ресурсами для успешного выполнения мандатов.

51. Реформа системы управления должна основываться на межправительственном, многостороннем и международном характере Организации. В связи с этим Группа подчеркивает надзорную функцию Пятого комитета, Комитета по программе и координации и Консультативного комитета и их крайне важное участие в процессах планирования, разработки программ, составления бюджетов, контроля и оценки, а также в обеспечении подотчетности Секретариата перед государствами-членами в отношении осуществления программ.

52. Группа обеспокоена предложением Генерального секретаря о передаче управленческих

полномочий Секретариату и подчеркивает важность соблюдения статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций. Его предложение не учитывает существующие механизмы осуществления бюджетных полномочий. Группа рассмотрит этот вопрос в соответствии с полномочиями Генеральной Ассамблеи.

53. Группа приветствует предпринимаемые Генеральным секретарем усилия по повышению эффективности и обеспечению финансовой стабильности и предсказуемости посредством бюджетной реформы и внимательно изучит его предложения. Тем не менее, никакой уровень гибкости в бюджетной и управленческой сферах не может компенсировать базовую нехватку финансовых ресурсов. В то же время предлагаемые решения не должны возлагать несправедливое бремя на те государства-члены, которые всегда выполняли свои юридические и финансовые обязательства.

54. **Г-н Тео** (Сингапур), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что АСЕАН хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и его сотрудников за их регулярную информационно-просветительскую работу по вопросу об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций. Хотя АСЕАН признает усилия Секретариата по повышению эффективности и результативности посредством новаторских процессов и реформ, Секретариату и государствам-членам необходимо приложить дополнительные усилия для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла получить ресурсы, необходимые ей для эффективного осуществления ее мандатов.

55. АСЕАН обеспокоена ухудшением финансового положения Организации Объединенных Наций. Начиная с 2012 года в регулярном бюджете ежегодно наблюдался дефицит денежных средств, включая отрицательное сальдо в размере 323 млн долл. США в конце 2018 года, что стало самым высоким показателем дефицита за десять лет. Что касается бюджетов операций по поддержанию мира, то 85 государствам-членам, большинство из которых являются развивающимися странами, причитается более 1 млрд долл. США. Финансовое положение отдельных миссий по поддержанию мира существенно различается. По состоянию на конец 2018 года только две миссии по поддержанию мира имели резервы денежных средств, эквивалентные оперативным расходам за более чем три месяца. Такие тенденции не являются устойчивыми.

56. Основной финансовой проблемой Организации является нехватка ликвидных средств. АСЕАН с

пониманием относится к тем государствам-членам, которые испытывают трудности с выплатой начисленных им взносов в силу не зависящих от них факторов, но настоятельно призывает те государства, которые в состоянии это сделать, выплатить свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий. Это значительно повысило бы финансовую стабильность Организации Объединенных Наций. Все государства-члены несут юридическую ответственность за выполнение своих финансовых обязательств и моральную ответственность за обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций располагала достаточными ресурсами для выполнения своих мандатов.

57. Предложения Генерального секретаря включают меры по поощрению выплаты взносов и корректировке методологии составления бюджета; такие меры должны соответствовать принципам подотчетности, транспарентности и устойчивости при должном признании платежеспособности отдельных государств-членов. АСЕАН внимательно изучит все предложения.

58. АСЕАН считает целесообразным предложение о том, чтобы управление остатками денежных средств в действующих операциях по поддержанию мира осуществлялось в рамках пула, и надеется узнать больше о том, как это позволит сократить задержки с выплатами странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Хотя не следует контролировать каждый шаг Секретариата, любое повышение гибкости в управленческой сфере должно сопровождаться повышением уровня подотчетности и транспарентности.

59. Любые меры, направленные на преодоление текущих сложностей в Организации, должны быть ориентированы на достижение устойчивого решения и устранение коренных причин проблемы и не должны возлагать несправедливое дополнительное бремя на государства-члены. Государства-члены, которые стабильно выплачивают свои взносы в полном объеме, не должны субсидировать тех, кто продолжает удерживать платежи.

60. **Г-н Гонцато** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Сербии и Черногории, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что Европейский союз согласен с тем, что ситуация с ликвидностью Организации Объединенных Наций требует принятия срочных мер, и приветствует усилия Секретариата по сведению к минимуму воздействия

дефицита денежных средств на выполнение мандатов. Европейский союз разделяет выводы анализа Генерального секретаря о том, что продолжающееся накопление задолженности и присущие методологии составления бюджета Организации структурные недостатки и негибкость подрывают функционирование Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах. Эти вопросы должны быть решены безотлагательно для того, чтобы Организация могла выполнять свои мандаты, достигать ожидаемых результатов и решать новые задачи.

61. Обеспечение финансовой стабильности Организации Объединенных Наций является общей обязанностью государств-членов и Организации. Это партнерство имеет основополагающее значение для способности Организации Объединенных Наций эффективно и результативно выполнять свои мандаты. Обеспечение прочного и стабильного финансового положения Организации является приоритетной задачей для государств — членов Европейского союза, которые в совокупности являются крупнейшим финансовым донором Организации Объединенных Наций.

62. Каждое государство-член обязано выполнять свои финансовые, юридические и политические обязательства перед Организацией Объединенных Наций, равно как и Секретариат обязан обеспечивать управление, ориентированное на результаты, и распределять средства как можно более рациональным и эффективным образом. Оратор призывает государства-члены выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

63. Европейский союз приветствует конкретные предложения Генерального секретаря и его приверженность улучшению функционирования Организации и будет и впредь поддерживать его усилия в этом направлении. Принимая присягу при вступлении в должность, Генеральный секретарь обещал работать в тесном взаимодействии с государствами-членами, с тем чтобы сделать реформу одной из приоритетных задач. Европейский союз выражает признательность Генеральному секретарю за поддержание открытого диалога с государствами-членами и поздравляет его с успехами в деле осуществления реформ.

64. Реформирование Организации Объединенных Наций является амбициозной задачей. Сейчас, когда идет сложный процесс внесения долгосрочных и устойчивых изменений в работу Организации, комплексный и целостный подход, внедряемый в рамках

трех основных направлений реформы, должен быть дополнен бюджетными процедурами, которые позволят Генеральному секретарю распределять средства в зависимости от приоритетов и фактических потребностей на местах. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла реагировать оперативно, ей требуются гибкая, современная методология составления бюджета и соответствующие инструменты. В обмен на эту гибкость Генеральная Ассамблея ожидает увидеть высочайшие стандарты транспарентности и подотчетности.

65. Положения и правила, регулирующие новый ежегодный регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира, должны помочь Организации Объединенных Наций в удовлетворении неотложных потребностей и стратегическом распределении ресурсов. Бюджетные инструменты являются средством достижения цели, а не самоцелью. Они должны соответствовать поставленной цели для достижения результатов. Слишком часто деятельность Организации определяется потоками финансирования и статьями бюджета, а не общими целями.

66. Европейский союз изучил проведенный Генеральным секретарем анализ финансовых проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, включая их последствия для возмещения расходов странам, предоставляющим войска. Вызывает сожаление тот факт, что выполнению мандатов часто препятствуют проблемы с ликвидностью; Европейский союз будет конструктивно участвовать в обсуждении этих вопросов.

67. **Г-н Вашон** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, напоминает, что на 37-м заседании Комитета делегации трех стран призвали принять меры в ответ на кризис ликвидности. Поэтому они приветствуют признание Консультативным комитетом проблем, выявленных Генеральным секретарем и старшим руководством, и одобрение им ряда предложений Генерального секретаря.

68. Учитывая, что государства-члены, предоставляющие воинские и полицейские контингенты и имущество для операций по поддержанию мира, являются наиболее очевидными пострадавшими из-за проблем с ликвидностью Организации и задолженности, было бы целесообразно, чтобы Генеральная Ассамблея начала принимать меры по исправлению положения в ходе текущей сессии. Австралия, Канада и Новая Зеландия полностью поддерживают предложение об управлении остатками денежных средств операций по поддержанию мира в рамках пула и о направлении писем о начислении взносов

на весь бюджетный период с учетом ограничений, изложенных Генеральным секретарем.

69. В ходе брифинга о финансовом положении Организации, проведенного 1 марта 2019 года, Генеральный секретарь сообщил Генеральной Ассамблее о порочной текущей ситуации, при которой зачтенные средства получают государства-члены, которые их не заработали. Это не только негативно влияет на уровень ликвидности, но и оскорбляет основные понятия справедливости. Зачет сумм должникам представляет собой перевод финансовых средств от государств-членов, которые выполнили свои обязательства, тем государствам, которые их не выполнили. Такая практика является полной противоположностью мер стимулирования досрочной выплаты взносов.

70. В большинстве других подразделений системы Организации Объединенных Наций, где бюджеты финансируются за счет начисленных взносов, такие суммы автоматически засчитываются в счет задолженности государств-членов. Генеральной Ассамблее следует наверстать упущенное и внедрить такую передовую практику, введенную членами Организации Объединенных Наций в других местах.

71. Оратор надеется, что предложения Генерального секретаря, в случае их утверждения Ассамблеей, обеспечат прочную основу для деятельности миссий по поддержанию мира и повысят эффективность выполнения Организацией своих обязательств по меморандумам о взаимопонимании, подписанным со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты и имущество. Консультативный комитет не высказался по дополнительному предложению, касающемуся более гибкого использования Резервного фонда для операций по поддержанию мира, однако это предложение заслуживает рассмотрения.

72. Необходимо предоставить достаточно времени для улучшения ситуации с ликвидностью при помощи любых мер, которые Генеральная Ассамблея примет в ходе текущей сессии, прежде чем оценивать их эффективность. Государства-члены должны вернуться к вопросу о фонде оборотных средств для операций по поддержанию мира только в качестве крайней меры. Оратор обеспокоен тем, что предложения об увеличении объема Фонда оборотных средств и создании фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира создадут опасность безответственного поведения. Более объемный резерв может непреднамеренно привести к дальнейшему накоплению задолженности должников перед Организацией. В прошлом объем задолженности рос

быстрее, чем увеличивался объем Фонда оборотных средств, что, по сути, стало причиной текущего обсуждения в Комитете.

73. Небольшое число благонамеренных доноров внесли взносы на Специальный счет, предназначенный для пополнения Фонда оборотных средств, только для того, чтобы увидеть, как Генеральная Ассамблея использует эти ликвидные средства для покрытия краткосрочных бюджетных потребностей в 2013 и 2015 годах. Как минимум сумму в 63,2 млн долл. США, снятую со Специального счета, следует пополнить за счет перевода свободных от обязательств остатков средств из регулярного бюджета и средств, сэкономленных за счет списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам. Как отметил Консультативный комитет, имели место прецеденты приостановления Ассамблеей действия положений 5.3 и 5.4 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

74. Оратор призывает всех доноров, вносящих взносы на Специальный счет, решительно потребовать, чтобы эти средства были возвращены и использованы исключительно по их целевому назначению. Как только средства на Специальном счете будут полностью восстановлены, подлежащие зачету суммы по регулярному бюджету следует зачесть в счет погашения задолженности и возратить только тем государствам-членам, которые уже выплатили начисленные им взносы. Зачитываемые суммы следует заработать.

75. Делегации трех стран поддерживают просьбу Генерального секретаря о повышении гибкости в рамках разделов бюджета, которая позволит руководителям осуществлять управление и обеспечивать, чтобы ассигнования по-прежнему согласовывались с выполнением мандата не только по частям, но и по разделам бюджета. По словам Генерального секретаря, негибкость бюджета в сочетании с серьезными проблемами с ликвидностью уже привели к задержкам в осуществлении предусмотренных мандатом мероприятий, и ситуация, вероятно, ухудшится, если Генеральная Ассамблея не примет решение.

76. Австралия, Канада и Новая Зеландия поддерживают усилия по решению как проблем ликвидности, так и более широких структурных проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций. Кроме того, руководители должны иметь управленческую свободу, с тем чтобы максимально эффективно осуществлять предусмотренную мандатом деятельность.

77. **Г-н Фавр** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что за последние два

года были предприняты значительные шаги по повышению эффективности и результативности выполнения мандатов в Организации Объединенных Наций. Однако, несмотря на удовлетворительные темпы реформы системы управления, в области бюджетных процессов достигнут недостаточный прогресс. Необходимо принять срочные меры для улучшения вызывающего озабоченность финансового положения Организации и решения обостряющихся проблем, связанных с движением денежных средств.

78. Методология составления бюджета и нормативная база Организации Объединенных Наций устарели. Необходимо устранить структурные недостатки. Лихтенштейн и Швейцария поддерживают многие предложения Генерального секретаря. В качестве главного административного сотрудника Организации Генеральный секретарь должен иметь большую свободу действий для управления бюджетом, в том числе полномочия по перемещению ресурсов между разделами бюджета по мере необходимости. При этом следует обеспечить подотчетность и транспарентность.

79. Структура платежей должна иметь ощутимые последствия для государств-членов. Должны существовать мощные стимулы для досрочной выплаты взносов и четкие сдерживающие факторы, связанные с несвоевременной уплатой или невыплатой взносов.

80. **Г-жа Норман-Шале** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что представление Генеральным секретарем его доклада является частью его более широких и последовательных усилий по поддержанию открытого диалога с государствами-членами по организационным приоритетам, включая реформу Организации Объединенных Наций. Делегация оратора приветствует приверженность Генерального секретаря в этом отношении и надеется получить больше информации об осуществлении реформ.

81. Организация Объединенных Наций нуждается в усовершенствованных подходах и инструментах в области бюджетирования, которые сделали бы ее более эффективной, оперативной, подотчетной, транспарентной и результативной. Будучи крупнейшим донором Организации Объединенных Наций, вносящим 9,5 млрд долл. США в виде начисленных и добровольных взносов, Соединенные Штаты продолжают следить за финансовым положением Организации Объединенных Наций. Серьезными препятствиями для выполнения мандатов являются структурные недостатки, присущие нынешней методологии составления бюджета.

82. Предложения Генерального секретаря по решению как проблем ликвидности, так и более масштабных, давних и сложных структурных проблем, затрудняющих управление регулярным бюджетом и бюджетами операций по поддержанию мира, требуют тщательного рассмотрения. Текущая ситуация также предоставляет важную и долгожданную возможность для улучшения финансовой дисциплины и процессов управления утвержденными бюджетами и их исполнения, а также для того, чтобы позволить руководителям лучше управлять ресурсами Организации и ориентироваться на результаты.

83. **Г-н Каканур** (Индия) говорит, что текущий бюджетный цикл операций по поддержанию мира завершится менее чем через месяц, однако государства-члены еще не выплатили 1,9 млрд долл. США в виде начисленных взносов в бюджет операций по поддержанию мира и 1,5 млрд долл. США в виде начисленных взносов в регулярный бюджет. В ходе недавнего брифинга Секретариата о задолженности перед странами, предоставляющими войска, государства-члены были проинформированы о том, что в действующих и завершенных миссиях по поддержанию мира задолженность по возмещению расходов на воинские контингенты составляет 339 млн долл. США, а задолженность по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество — 670 млн долл. США. Несмотря на эти цифры, в некоторых кругах наблюдается нежелание признавать финансовые проблемы Организации. Кризис является реальным, и необходимо найти эффективное решение.

84. Нынешняя практика удовлетворения потребностей действующих миссий в денежных средствах путем отсрочки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и заимствования средств со счетов завершенных миссий породила ложное ощущение финансовой устойчивости. Творческий подход к бухгалтерскому учету не является эффективным средством урегулирования финансового кризиса и в текущей ситуации позволяет государствам-членам, имеющим задолженность, избегать последствий своего бездействия. По мере увеличения суммы долга возрастают и ожидания государств-членов, имеющих наибольшую задолженность. Они считают, что Секретариат может каким-то образом поддерживать статус-кво, даже если для этого потребуется перестроить систему возмещения расходов.

85. Практика отсрочки выплат странам, предоставляющим войска, несмотря на выполнение аналогичных контрактных обязательств перед другими, называется на способности Организации соблюдать

честные соглашения со странами, предоставляющими войска, в других областях миротворческой деятельности. Доклад Генерального секретаря полезен тем, что в нем признается существование этой проблемы и содержится призыв к ее обсуждению, которое давно следовало провести.

86. На счетах завершенных миссий по поддержанию мира должно быть достаточно денежных средств для возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в соответствии с подписанными с ними соглашениями. Однако эти средства были перенаправлены для смягчения кризиса ликвидности, который возникает в действующих миссиях, а порой и в регулярном бюджете, что откладывает решение неотложной проблемы выплат этим странам.

87. Оратор благодарит Генерального секретаря за освещение структурных трудностей, усугубляющих финансовый кризис в Организации, но говорит, что устойчивое решение будет найдено только в том случае, если государства-члены начнут выполнять свои бюджетные обязательства в полном объеме и своевременно. Если государства-члены будут и далее игнорировать эти обязательства, то управления денежными средствами операций по поддержанию мира в рамках пула будет недостаточно для обеспечения своевременного возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Миссии по поддержанию мира будут закрываться с отрицательным сальдо, не возмещая расходы этим странам в полном объеме.

88. Многие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, включая Индию, уже давно ждут возмещения расходов со стороны завершенных миссий по поддержанию мира. Оратор надеется, что эта проблема будет обсуждаться и решаться комплексно.

89. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что предложения Генерального секретаря не потребовались бы, если бы Соединенные Штаты выплатили свои причитающиеся взносы на сумму более 2,202 млрд долл. США. Никакое соглашение, достигнутое по этим предложениям государствами-членами, не принесет положительных и устойчивых результатов, если крупнейший плательщик продолжит нарушать свои обязательства по Уставу. Постоянные члены Совета Безопасности должны также выполнять свои финансовые обязательства, учитывая их особую ответственность за содействие финансированию операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Следует тщательно изучать любые предложения по изменению методологии

составления бюджета и финансовой архитектуры Организации Объединенных Наций во избежание поспешных решений, которые могут негативно сказаться на осуществлении мандатов. Необходимо соблюдать Финансовые положения и правила, и любые вносимые в них изменения должны быть тщательно продуманы и направлены на обеспечение более транспарентного управления и большей подотчетности в рамках Организации.

90. **Г-н Гафур** (Сингапур) говорит, что растущий дефицит денежных средств в Организации и невыплата задолженности странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, не оказали существенного влияния на выполнение мандатов. Хотя усилия по установлению более строгой бюджетной дисциплины во всех местах службы и департаментах заслуживают одобрения, они не являются надежным решением проблем с ликвидностью, с которыми сталкивается Организация. Нельзя ожидать, что Организация Объединенных Наций будет выполнять свои постоянно расширяющиеся мандаты, если государства-члены не выплачивают свои начисленные взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

91. Хотя гибкое управление бюджетом и ликвидность взаимосвязаны, не все предложения по повышению гибкости приведут к увеличению объема ликвидных средств. Поэтому следует уделить первоочередное внимание решению проблем с ликвидностью, которые привели к возникновению нынешнего кризиса. Хотя делегация оратора готова временно приостановить выплату неизрасходованных ассигнований по регулярному бюджету, как это делалось ранее для решения финансовых проблем в рамках Организации, необходимо четко указать, на какой период приостанавливаются выплаты. Сингапур также не против предложения о пополнении Специального счета, с тем чтобы его можно было использовать наряду с Фондом оборотных средств для решения проблем с ликвидностью в рамках регулярного бюджета. С этой целью следует поддерживать на Специальном счете необходимый резерв средств, который должен пополняться после изъятия значительных сумм. В частности, необходимо восполнить сумму в размере 63,2 млн долл. США, которая была снята со Счета в период с 2013 года.

92. Следует внимательно изучить предложение об управлении остатками денежных средств действующих операций по поддержанию мира в рамках пула при сохранении этих остатков в отдельных фондах для каждой миссии. Такая схема не создала бы дополнительного финансового бремени для государств-членов и обеспечила бы частичное решение

проблемы избирательного и преднамеренного удержания взносов для конкретных миссий, что противоречит позиции Генеральной Ассамблеи, согласно которой для всех миссий по поддержанию мира должен применяться одинаковый и недискриминационный подход в отношении порядка финансирования и административных процедур. Несправедливо ожидать, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, будут продолжать предоставлять контингенты в тех случаях, когда их расходы не возмещаются своевременно. Меры по улучшению финансового положения Организации должны быть приняты как можно скорее, прежде чем ситуация ухудшится.

93. **Г-н Чумаков** (Российская Федерация) говорит, что ситуация с финансовым положением Организации Объединенных Наций является неоднозначной. Имеющиеся проблемы вызваны отсутствием платежей со стороны ряда хорошо всем известных государств-членов. Делегация оратора поддерживает работу Генерального секретаря с этими государствами-членами по обеспечению того, чтобы страны, добросовестно выплачивающие свои взносы, не были вынуждены субсидировать государства, имеющие задолженность по взносам. Все четыре показателя, используемые для оценки финансового положения Организации в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, являются положительными, однако в последнее время возникает все больше проблем с наличностью, что требует от Генерального секретаря принятия инновационных мер. Серьезную проблему представляют также долги перед странами, предоставлявшими воинские и полицейские контингенты в давно закрытых миротворческих миссиях, а также задержки с возмещением расходов этим странам со стороны Организации Объединенных Наций.

94. Комитету следует принимать решения по предложениям Генерального секретаря на основе консенсуса. Большинство этих предложений были разработаны с целью устранения симптомов финансовых трудностей Организации, а не их ключевой причины, а именно огромной задолженности ряда государств-членов. Российская Федерация не убеждена в том, что рекомендации Консультативного комитета помогут Организации найти долгосрочные решения этой проблемы.

95. **Г-н Хилале** (Марокко) говорит, что государства-члены должны принять исключительные меры для выхода из серьезной, беспрецедентной финансовой ситуации, в которой находится Организация Объединенных Наций, с тем чтобы силы по поддержанию мира и страны, предоставляющие воинские и

полицейские контингенты, могли выполнять свои обязанности. Подобно тому, как Генеральный секретарь призвал проявить большую гибкость в управлении ресурсами, Комитет должен проявить гибкость при обсуждении его предложений, в том числе путем принятия решений при необходимости простым большинством голосов, а не консенсусом. Хотя Генеральный секретарь подотчетен государствам-членам, государства-члены несут ответственность за предоставление ему ресурсов, необходимых для управления Организацией.

96. **Г-н Мунир** (Пакистан) говорит, что для преодоления финансового кризиса, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций, необходимо принять коллективные и срочные меры, поскольку надежды на то, что Организация осуществит больше при меньшем объеме ресурсов, являются несостоятельными. Успешное осуществление реформ Генерального секретаря потребует предсказуемых и достаточных финансовых взносов. Операции по поддержанию мира сталкиваются с серьезной нехваткой денежных средств, что вынуждает Организацию задерживать выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. По состоянию на 31 марта 2019 года задолженность перед этими странами составляла 265 млн долл. США, что фактически сделало их основными финансовыми донорами операций по поддержанию мира. Эта задержка платежей препятствует развертыванию новых подразделений в составе операций по поддержанию мира, лишает миссии узкоспециализированных активов и ресурсов, включая вертолеты, больницы с соответствующим медицинским оборудованием, инженерно-технические средства, средства обезвреживания боеприпасов и разминирования, и лишает развивающиеся страны стимула предоставлять воинские контингенты.

97. Организация Объединенных Наций располагает всеми возможностями для продвижения идеалов мира, безопасности и процветания в условиях активизации конфликтов и обострения проблем. Поэтому государства-члены должны своевременно и в полном объеме выплачивать свои начисленные взносы. Кроме того, управление остатками денежных средств действующих операций по поддержанию мира в рамках пула поможет решить проблемы ликвидности Организации и обеспечить своевременные выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Пакистан также поддерживает предложение о направлении писем о начислении взносов для операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, утвержденный Генеральной Ассамблеей. Все неизрасходованные

средства на счетах операций по поддержанию мира должны быть возвращены государствам-членам, а суммы, причитающиеся государствам-членам за завершённые миротворческие миссии, должны быть выплачены в полном объеме. Делегация оратора также ожидает, что переход на годовой бюджетный период приведет к более эффективной методологии составления бюджета, которая позволит точнее рассчитывать расходы благодаря использованию более реалистичных показателей доли вакантных должностей и более высокой численности персонала.

98. **Г-н Хосино** (Япония) говорит, что государства-члены придают большое значение финансовой стабильности Организации Объединенных Наций. Япония хотела бы получить разъяснения в отношении, в частности, предложения Генерального секретаря разрешить заимствование средств между действующими миротворческими миссиями при сохранении остатков средств в отдельных фондах для каждой миссии. С учетом ограниченного времени, выделенного на вторую часть возобновленной сессии, Комитету следует сосредоточить внимание на предложениях, касающихся финансирования операций по поддержанию мира.

99. **Г-н Фелдман** (Бразилия) говорит, что как давний сторонник реформ Генерального секретаря Бразилия считает, что необходимо обеспечить соответствие Организации Объединенных Наций поставленным задачам. Делегация оратора поддержала введение годового периода для регулярного бюджета в интересах укрепления бюджетной дисциплины. Она также одобрила предложения Генерального секретаря по совершенствованию структуры и процедур Секретариата в целях ощутимого повышения эффективности и действенности Организации.

100. Хотя Генеральная Ассамблея поддержала административные и бюджетные реформы Генерального секретаря, некоторые из которых уже осуществлены, она ясно дала понять, что такие реформы не должны ущемлять прерогативы государств-членов. В своей резолюции [72/266](#) Ассамблея категорически постановила не изменять механизмы и уровни дискреционных управленческих полномочий, имеющихся в распоряжении Генерального секретаря. Вместо этого она просила представить на рассмотрение на семьдесят третьей сессии результаты оценки этих механизмов и уровней с учетом того, что уже существуют механизмы, позволяющие Генеральному секретарю осуществлять ограниченные бюджетные полномочия. В своем докладе ([A/73/809](#)) Генеральный секретарь не только проигнорировал этот мандат, но и вышел за его пределы: вместо изложения оценки существующих механизмов бюджетных

полномочий он просил предоставить Секретариату полные бюджетные полномочия. Это предложение выходит за рамки просьбы о предоставлении ограниченных полномочий на перераспределение ресурсов между разделами регулярного бюджета и внутри них, которая содержится в его докладе, озаглавленном «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: совершенствование и упорядочение процесса планирования и составления бюджета по программам» (A/72/492/Add.1). В соответствии с системой, предложенной в настоящем докладе, ответственность государств-членов будет ограничиваться установлением общего максимального размера бюджета; у них не будет полномочий определять объем ресурсов по отдельным статьям бюджета. Такой механизм подорвет проверенную временем систему надзора, закрепленную в статье 17 Устава, предоставив фактическую бюджетную самостоятельность учреждению, которое характеризуется недостаточной транспарентностью и несправедливой географической представленностью. Вопреки утверждениям Генерального секретаря, методология составления бюджета и нормативная база Организации не устарели, и Устав является не причиной структурных недостатков этой методологии, а скорее источником силы Организации Объединенных Наций.

101. Вызывает сожаление избирательный подход Генерального секретаря к реформе Устава. Бразилия хотела бы знать, следует ли, по его мнению, реформировать другие статьи, включая статьи 23 и 53, и если да, то каким образом. Бразилия также хотела бы знать, почему в настоящем докладе Генеральный секретарь не рассматривает одну из коренных причин финансовых трудностей Организации, а именно долю ресурсов регулярного бюджета, которая выделяется на финансирование и поддержку специальных политических миссий и которая за последние 20 лет превысила 20 процентов. Содержащиеся в докладе предложения, скорее всего, принесут Организации больше вреда, чем пользы. Делегация оратора надеется взаимодействовать с государствами-членами, в частности с другими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для выработки мер по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций.

102. **Г-н Фу Даопэн** (Китай) говорит, что финансовые ресурсы составляют основу деятельности Организации Объединенных Наций в области управления. Стабильное финансовое положение крайне важно для того, чтобы Организация могла выполнять свои мандаты и функции, а также для успешного проведения реформ. Китай выражает

признательность Генеральному секретарю за его усилия по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций.

103. Недостаток ликвидных средств — основная проблема для бюджета Организации Объединенных Наций, которая может быть решена только в том случае, если государства-члены будут выполнять свои обязательства по Уставу, своевременно и в полном объеме выплачивая начисленные им взносы. Даже наиболее эффективно спланированные реформы не решат эту проблему, если государства-члены, особенно имеющие значительную задолженность, не выплатят свои взносы вовремя. Китай призывает все государства-члены, особенно те из них, которые в состоянии сделать это, выплачивать свои начисленные взносы своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий в знак поддержки Организации Объединенных Наций и ее реформ.

104. Инициативы по улучшению финансового положения Организации должны строго соответствовать духу Устава и осуществляться под руководством государств-членов без создания дополнительного финансового бремени для государств. В частности, при реформировании методологии составления регулярного бюджета следует в полной мере учитывать последствия годового бюджетного периода, который будет введен на экспериментальной основе в 2020 году. Реформы должны планироваться комплексно и с определением приоритетов, должны быть направлены на решение существующих проблем и не создавать новых и должны укреплять финансовую дисциплину и повышать общую эффективность исполнения бюджета.

Пункт 136 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов
(продолжение)

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (продолжение)

Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии (продолжение)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (продолжение) (A/73/352/Add.9 и A/73/498/Add.9)

105. **Г-н Раманатан** (Контролер), представляя доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, по тематической группе III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии, для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (A/73/352/Add.9), говорит, что, согласно просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 73/279 В, в докладе представлен полный предлагаемый бюджет с учетом последних изменений в районе действия Миссии, заменяющий предыдущие просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств, представленные для Миссии.

106. Сметные потребности Миссии на период с 21 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года составили 57,9 млн долл. США, включая сметные расходы на 2018 год в размере 171 600 долл. США и предлагаемые потребности на 2019 год в размере 57,7 млн долл. США. Предлагаемые потребности на 2019 год предусматривают развертывание до 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций, 69 международных и 69 национальных сотрудников, 5 сотрудников, предоставляемых правительствами, 1 самолета и 1 вертолета; приобретение и техническое обслуживание бронированных машин; медицинское обслуживание; приобретение информационно-коммуникационного оборудования. Предлагаемые потребности на 2019 год включают также ресурсы на аренду морского судна для обеспечения служебных и жилых помещений на короткий период времени, а также на аренду, ремонт и укрепление безопасности наземных объектов после того, как будут найдены помещения на долгий срок.

107. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/73/498/Add.9), говорит, что, учитывая медленные темпы развертывания Миссии и проблемы, связанные с набором персонала, Генеральному секретарю следует ускорить развертывание. Кроме того, с учетом более медленных, чем ожидалось, темпов начального периода развертывания Миссии, отраженных в фактическом объеме расходов, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые потребности по статье оперативных расходов на 2 процента, или приблизительно на 1 млн долл. США. Консультативный комитет намерен провести повторную оценку кадровых

потребностей и оперативных расходов в контексте последующих бюджетных предложений. Кроме того, Консультативный комитет обеспокоен тем, что предложение перенести на 2019 год неиспользованную часть полномочий на принятие обязательств в размере 8 млн долл. США, утвержденных в резолюции 72/264 Генеральной Ассамблеи для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов в 2018 году, не согласуется с положениями этой резолюции. Поэтому Консультативный комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря соблюдать ограничения и правила, установленные Ассамблеей.

Прочие вопросы

108. **Председатель** говорит, что на своем 32-м заседании Комитет консенсусом принял решение отложить дальнейшее рассмотрение модели глобального обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций до семьдесят четвертой сессии Ассамблеи (см. A/C.5/73/SR.32, пункты 4–5 и 9) и что после всесторонних консультаций с государствами-членами Бюро примет решение о том, следует ли отложить такое рассмотрение до основной части семьдесят четвертой сессии или до первой части возобновленной семьдесят четвертой сессии. Делегациям следует проинформировать Бюро о своем мнении по этому вопросу до 30 июня 2019 года.

Заседание закрывается в 16 ч 45 мин.