



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 August 2019  
Russian  
Original: English

## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 63 предварительной повестки дня\*

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев  
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

## Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [73/150](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. В нем обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, представленном Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии ([A/73/340](#)), и охватывается период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была предоставлена Международной организацией труда, Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения. В доклад также включена информация, полученная от Центра мониторинга внутренних перемещений.

\* [A/74/150](#).



## I. Введение

1. Африка<sup>1</sup> продолжала принимать большее число беженцев, внутренне перемещенных лиц и других людей, пострадавших от конфликта, преследования и насилия, при этом на условия гуманитарной деятельности влияют как новые чрезвычайные, так и долгосрочные ситуации, связанные с перемещением. К концу 2018 года численность подмандатных лиц<sup>2</sup> в Африке достигла 26,4 миллиона человек против 24,2 миллиона человек в 2017 году. В их число входили 6,3 миллиона беженцев (примерно столько же, сколько и в 2017 году) и 17,7 миллиона внутренне перемещенных лиц (было 14,5 миллиона). Регион также принял 484 000 просителей убежища и около 712 000 лиц без гражданства.

2. Большинство беженцев прибыло из Южного Судана (2,3 миллиона человек), Сомали (950 000 человек), Судана (725 000 человек), Демократической Республики Конго (720 000 человек), Центральноафриканской Республики (591 000 человек), Эритреи (507 000 человек) и Бурунди (344 000 человека). Кризис перемещения населения в Демократической Республике Конго остается одним из самых сложных в мире, поскольку вооруженное насилие и межэтнический конфликт продолжают приводить к перемещению большого числа людей. Страны бассейна озера Чад и Сахеля продолжали испытывать на себе последствия как внутреннего, так и трансграничного перемещения населения, вызванного насилием и отсутствием безопасности.

3. Вынужденное перемещение обусловлено и усугубляется целым рядом факторов, включая конфликты и насилие, деградацию окружающей среды, торговлю людьми, принудительную вербовку, сексуальное и гендерное насилие, изменчивые погодные условия, наводнения и засуху. Согласно сообщениям, в некоторых странах имели место случаи принудительного возвращения. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают отсутствие продовольственной безопасности и проблема острого недоедания.

4. Несмотря на свои собственные серьезные проблемы, многие страны держали свои границы открытыми для тех, кто нуждается в международной защите. Уганда остается крупнейшей африканской принимающей страной, предоставляя защиту и помощь 1,17 миллиона беженцев, за которой следует Судан с 1,08 миллиона беженцев. В Эфиопии насчитывалось 655 000 беженцев и просителей убежища.

5. В 2018 году домой смогли вернуться около 583 600 внутренне перемещенных лиц и 341 000 беженцев, но при этом поиск других решений остается сложной задачей, поскольку мест для переселения остается все меньше, а возможности для местной интеграции посредством натурализации ограничены. Некоторые страны продолжали искать комплексные решения, предлагая новые инициативы и изменения в области политики в контексте Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и глобального договора о беженцах, который был подтвержден Генеральной Ассамблеей в декабре 2018 года в ее резолюции [73/151](#). Глобальный форум по беженцам, который состоится в 2019 году, предоставит

<sup>1</sup> В настоящем докладе «Африка» относится только к странам Африки к югу от Сахары.

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев использует термин «подмандатные лица», который включает беженцев, внутренне перемещенных лиц, просителей убежища, лиц без гражданства и других лиц, находящихся в ситуации, сходной с положением беженцев. Приведенная в пункте 1 цифра включает возвращенцев, которые были репатриированы в 2018 году и которые продолжали получать помощь.

возможность оценить ход осуществления этого договора и позволит государствам и другим сторонам объявить о своих обязательствах и взносах в связи с мероприятиями по достижению его целей.

6. Некоторые страны, принимающие беженцев в течение длительного времени, имеют доступ к ресурсам в области развития, а это позволяет им сосредоточить внимание на социально-экономической интеграции, приносящей пользу как беженцам, так и принимающим их общинам. С 2016 года восемь африканских стран в экспериментальном порядке приняли комплекс мер в отношении беженцев и был достигнут прогресс в разработке новых законов и политики, способствующих включению беженцев в национальные системы образования, здравоохранения и других услуг.

7. В 2019 году Африканский союз отметил пятидесятую годовщину Конвенции ОАЕ 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, и десятую годовщину Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция). Он провозгласил 2019 год годом «беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц» и созвал серию консультативных совещаний, посвященных коренным причинам перемещения населения, долгосрочным решениям и вопросам развития потенциала, а также взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием. Это провозглашение и сопровождающие его мероприятия продемонстрировали передовой опыт и хорошие примеры в африканских странах, принимающих перемещенных лиц, в свете Конвенции ОАЕ и глобального договора о беженцах.

## **II. Обзоры по субрегионам**

### **A. Центральная Африка и район Великих озер**

8. В Центральной Африке и районе Великих озер, численность беженцев оставалась относительно стабильной на уровне 1,4 миллиона человек, а численность внутренне перемещенных лиц возросла с 5,4 до почти 6 миллионов человек.

9. Несмотря на то, что между правительством Центральноафриканской Республики и вооруженными группами было подписано мирное соглашение и имели место случаи возвращения людей, ситуация в стране остается нестабильной. Инциденты в области безопасности, в том числе в тех частях страны, где они ранее не наблюдались, привели к новым перемещениям населения в соседние страны, главным образом в Камерун, а также в Чад, Республику Конго, Демократическую Республику Конго и Судан. Только в 2018 году около 45 000 человек бежали через границы, в результате чего общая численность беженцев из Центральноафриканской Республики достигла 590 900 человек, а численность внутренне перемещенных лиц превысила 656 000 человек, из которых 266 400 человек впервые оказались на положении внутренне перемещенных лиц.

10. Демократическая Республика Конго остается ареной вооруженного конфликта, причем численность внутренне перемещенных лиц достигла 4,5 миллиона человек, а численность конголезских беженцев в регионе возросла к маю 2019 года до 850 000 человек, большинство из которых находится в Уганде (более 303 000 человек). Кроме того, в Демократической Республике Конго находится почти 550 000 беженцев. Те, кто пострадал от этого сложного и масштабного кризиса, продолжают сталкиваться с нарушениями прав человека, включая

сексуальное насилие и насилие по признаку пола, хроническое недоедание и болезни. Еще одной причиной для беспокойства стала вспышка вируса Эбола. Между тем, проблема дефицита продовольствия в стране, зачастую усугубляемая перемещением населения, затронула, по оценкам, 13,1 миллиона человек.

11. Положение в Бурунди также остается сложным, поскольку серьезную обеспокоенность вызывает положение в области прав человека и существуют неурегулированные политические разногласия, в результате чего происходит дальнейшее перемещение населения. Страны региона продолжали обеспечивать необходимую защиту. По состоянию на июнь 2019 года на положении внутренне перемещенных лиц находились около 113 000 человек и в субрегионе, главным образом в Объединенной Республике Танзания, проживали более 344 000 бурундийских беженцев. В 2018 и 2019 годах имели место отдельные случаи добровольного возвращения людей.

12. Отсутствие безопасности в юго-западных и северо-западных районах Камеруна привело к внутреннему перемещению населения и появлению беженцев, ищущих международной защиты в Нигерии. К апрелю 2019 года их численность превысила 35 800 человек, а численность внутренне перемещенных лиц в этих районах оценивалась в 437 000 человек<sup>3</sup>.

## **В. Восточная Африка и Африканский Рог**

13. Несмотря на некоторые многообещающие политические события, перемещение населения в субрегионе продолжалось, главным образом из-за сохраняющейся небезопасной обстановки в Сомали и Южном Судане. Численность внутренне перемещенных лиц выросла до 9,2 миллиона человек, а численность беженцев и просителей убежища — до 4,6 миллиона человек. Уганда принимает наибольшее число беженцев в субрегионе (1,17 миллиона человек), две трети из которых являются южносуданцами и более четверти — выходцами из Демократической Республики Конго. Численность беженцев в Судане увеличилась примерно на 19 процентов и составила чуть более 1 миллиона человек.

14. В Сомали наблюдается одна из наиболее затянувшихся ситуаций, связанных с перемещением населения во всем мире, там насчитывается более 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц (увеличение на 25 процентов по сравнению с предыдущим годом) и 949 700 беженцев за пределами страны, 80 процентов из которых остаются в субрегионе. Численность сомалийских беженцев сократилась на 36 700 человек в результате проведенной проверки и возвращения беженцев из Кении и Йемена, в результате чего Эфиопия теперь занимает второе место по числу находящихся в стране сомалийских беженцев (176 000 человек) после Кении (252 500 человек). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сотрудничает с правительством Кении в поиске решений проблемы 200 000 беженцев в лагерях беженцев в Дадаабе, некоторые из которых проживают там уже 28 лет.

15. В Эфиопии политические изменения сопровождались обострением межобщинного конфликта. Более 1 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами, хотя с тех пор многие из них вернулись, главным образом в приграничные зоны. Перемещение населения произошло сразу после более чем го-

<sup>3</sup> По оценкам правительства, численность внутренне перемещенных лиц в юго-западном и северо-западном районах составляет 152 000 человек.

дичной разрушительной засухи. Что касается регионального уровня, то в мирной декларации, принятой президентом Эритреи и премьер-министром Эфиопии, отмечены перспективы укрепления стабильности в регионе.

16. В Судане в условиях политической нестабильности, отсутствия безопасности, нарушений прав человека и углубления экономического кризиса предоставление защиты и помощи перемещенным лицам и беженцам было сопряжено с огромными трудностями. Существовали опасения по поводу возобновления конфликта в Дарфуре и в других местах. В результате серьезной нехватки финансовых средств около 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц, главным образом в штатах Северный Дарфур, Западный Дарфур, Южный Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил, и 1,1 миллиона беженцев, разбросанных по всей стране, получили недостаточную гуманитарную помощь. Ухудшение политической ситуации серьезно сказалось на предоставлении таких базовых услуг, как образование и здравоохранение, а также на источниках средств к существованию и продовольственной безопасности, а это в свою очередь привело к дальнейшему увеличению числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи.

17. Обновленное мирное соглашение по Южному Судану, заключенное в сентябре 2018 года, возродило надежду на то, что один из самых серьезных кризисов, возникший в связи с перемещением населения в регионе, может быть урегулирован. Несмотря на относительное сокращение масштабов боевых действий в некоторых районах страны, ситуация остается нестабильной, а мирное соглашение — неустойчивым. Почти 2 миллиона человек остаются на положении внутренне перемещенных лиц, а в шести соседних странах насчитывается 2,2 миллиона беженцев.

## **С. Юг Африки**

18. Субрегион южной части Африки принял 274 800 просителей убежища и 211 000 беженцев, главным образом из Бурунди, Демократической Республики Конго, Сомали и Эфиопии. По сравнению с 2017 годом численность подмандатных лиц в субрегионе увеличилась более чем на 8 процентов, главным образом в результате перемещения населения из Демократической Республики Конго в соседние Анголу, Замбию и субрегион. К концу 2018 года в субрегионе южной части Африки насчитывалось более 180 000 конголезских беженцев и просителей убежища.

19. В марте и апреле 2019 года на регион обрушились тропические циклоны «Идай» и «Кеннет», в результате чего погибло более 600 человек и пострадали 3 миллиона человек в Зимбабве, Малави и Мозамбике. В некоторых районах, таких как Тонгогара, Зимбабве, серьезно пострадали беженцы и принимающие общины, в том числе беженцы, которым удалось избежать конфликта в Демократической Республике Конго.

20. Ксенофобия остается серьезной проблемой, в частности в Южной Африке, где в настоящее время находятся 273 500 беженцев и просителей убежища. Хотя беженцы и просители убежища имеют право работать и учиться в Южной Африке, они стали объектами протестов против иностранцев и в течение отчетного периода (1 июля 2018 года — 30 июня 2019 года) неоднократно подверглись нападениям. УВКБ оказало содействие усилиям правительства Южной Африки, направленным на то, чтобы помочь тем, кто пострадал от насилия, и возобновить проведение на постоянной основе разъяснительной кампании с населением.

## **D. Западная Африка**

21. В 2018 году в субрегионе Западной Африки наблюдались взаимосвязанные вооруженные конфликты и насильственный экстремизм, имевшие далеко идущие последствия. В результате численность внутренне перемещенных лиц возросла с 1,9 миллиона до почти 2,5 миллиона человек, а численность беженцев увеличилась с 286 900 до 326 300 человек. Между тем, конкуренция за ресурсы еще больше усилила межобщинную напряженность в некоторых частях региона. Кроме того, насчитывалось около 700 000 лиц без гражданства и тех, кто рискует стать лицами без гражданства.

22. Район бассейна озера Чад продолжал сталкиваться со сложным гуманитарным кризисом и кризисом в области защиты. Около 232 000 нигерийских беженцев проживали либо в лагерях, либо в принимающих общинах в Нигере (119 000 беженцев), Камеруне (102 000 беженцев) и Чаде (11 000 беженцев), а в Нигерии на положении внутренне перемещенных лиц оставались почти 2 миллиона человек. Продолжающееся повстанческое движение ведет к распространению конфликта за пределы границ и дальнейшему перемещению населения.

23. Значительные масштабы новых перемещений были вызваны эскалацией насилия в регионе Сахеля, особенно в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. В Буркина-Фасо и Мали насильственные нападения боевиков-экстремистов привели к возобновлению давней напряженности в отношениях между общинами. Нападение на деревни Огоссагу и Уэлингара в центральной части Мали в марте 2019 года, в результате которого погибло около 160 жителей деревни Фулани, продемонстрировало тревожную картину репрессий, подпитываемых сочетанием терроризма и этнической враждебности. В результате теперь насчитывается около 120 000 внутренне перемещенных лиц в Мали и 138 000 малийских беженцев в регионе. В Буркина-Фасо в результате вооруженных нападений и отсутствия безопасности в Восточной, Центрально-Северной и Северной областях и области Сахель численность внутренне перемещенных лиц увеличилась с июня 2018 года в четыре раза и достигла 170 400 человек. Более 12 000 человек из Буркина-Фасо искали убежище в соседних странах, включая Гану, Мали и Нигер.

## **III. Защита**

### **A. Беженцы и просители убежища**

24. Большинство принимающих стран Африки к югу от Сахары продолжают принимать беженцев и лиц, ищущих убежища, поддерживая политику открытых дверей. Однако в различных частях континента стандарты защиты беженцев соблюдаются не в полной мере, при этом имеют место случаи принудительного возвращения и физические и административные препятствия, мешающие беженцам получить доступ к защите и помощи.

25. В декабре 2018 года Южный Судан присоединился к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней, принятому в 1967 году. Несмотря на трудности, связанные с внутренним конфликтом и перемещением населения, страна по-прежнему готова предоставлять на своей территории защиту беженцам и просителям убежища, численность которых в декабре 2018 года составляла примерно 300 000 человек.

26. Был отмечен прогресс в развитии национальных систем предоставления убежища. Ряд стран получили поддержку в решении вопросов, касающихся увеличения числа прибывающих лиц и количества ходатайств о предоставлении убежища, внедрения групповых подходов и адаптации к ситуациям, связанным с перемещениями смешанных потоков беженцев и мигрантов. Конкретную поддержку получили Замбия, Малави, Уганда и Южная Африка.

27. Регистрация остается важным инструментом защиты беженцев в Африке, в том числе она необходима для того, чтобы они могли пользоваться правами, интегрироваться в национальные системы, принимать участие в экономической деятельности и пользоваться услугами, а также для содействия предотвращению безгражданства. УВКБ и партнеры продолжали сотрудничать с правительствами принимающих стран в целях совершенствования их систем регистрации и управления данными в соответствии со стандартами защиты данных, с тем чтобы содействовать доступу к защите и помощи и обеспечить раннее выявление лиц с особыми потребностями. Одним из ключевых приоритетов в 2018 году было совершенствование сбора и использования данных об инвалидах в целях комплексного планирования и более эффективного мониторинга того, как они получают услуги и помощь. Системы биометрической аутентификации УВКБ широко используются в Африке, и этот новый инструмент позволяет проводить регистрацию в автономном режиме в районах с ограниченными возможностями подключения к сети.

28. Был достигнут прогресс в отношении включения беженцев в национальные системы. Пересмотренный закон Эфиопии о беженцах, который вступил в силу в апреле 2019 года и является одним из самых прогрессивных в мире, предусматривает выдачу беженцам разрешения на работу и доступ к образованию и финансовым услугам, а также позволяет им регистрировать такие события гражданского состояния, как рождение детей. Гвинея также приняла новый закон о беженцах, который расширяет доступ беженцев к образованию, трудоустройству и долгосрочным решениям.

## **В. Перемещение смешанных потоков населения**

29. В условиях многочисленных конфликтов на континенте беженцы и просители убежища продолжают совершать опасные путешествия из стран Африки к югу от Сахары в Северную Африку и через центральное и западное Средиземноморье в Европу, а также на Юг Африки. Путешествуя совершенно по другим причинам, что и мигранты, но по тем же маршрутам, которые часто контролируются торговцами людьми и контрабандистами, они страдают от серьезных нарушений прав человека, включая избиения и пытки, вымогательство, задержания, принудительный труд и сексуальное насилие.

30. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом направлено на спасение и защиту жизни людей на опасных маршрутах, поддержку добровольного возвращения в страны происхождения и переселение тех, кто нуждается в международной защите. В Ливии УВКБ содействовало эвакуации беженцев и просителей убежища, с тем чтобы найти долгосрочное решение их проблем в других местах, а Международная организация по миграции обеспечивала организованное возвращение, реинтеграцию и общинную поддержку мигрантов как там, так и в других местах континента.

31. Чрезвычайный транзитный механизм в Нигере, созданный УВКБ в 2017 году при поддержке Европейского союза, продолжал оказывать жизненно необходимую помощь эвакуированным из Ливии уязвимым группам беженцев и лицам, ищущим убежища. На сегодняшний день почти 3900 человек, главным образом из Сомали, Судана, Эритреи и Эфиопии, были эвакуированы преимущественно в Нигер. Из них 1600 человек выехали из Нигера для расселения в третьих странах.

### **С. Внутренне перемещенные лица**

32. Африка остается единственным регионом, который разработал имеющий обязательную юридическую силу документ, касающийся внутреннего перемещения. Кампальская конвенция обеспечивает государствам-членам прочную основу для защиты внутренне перемещенных лиц и поиска путей решения проблемы внутреннего перемещения населения. К июню 2019 года 28 из 55 государств — членов Африканского союза ратифицировали этот договор, а 40 государств подписали его. Южный Судан присоединился к Кампальской конвенции в июне 2019 года, и в настоящее время окончательный проект закона о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи находится на рассмотрении переходной Национальной законодательной ассамблеи. Нигер принял всеобъемлющее национальное законодательство о внутреннем перемещении.

33. Десятая годовщина принятия Кампальской конвенции в 2019 году предоставила возможность для стимулирования мер по предотвращению внутреннего перемещения, реагированию и решению соответствующих проблем в Африке в сотрудничестве с Африканским союзом, африканской системой гарантирования прав человека и другими региональными органами. Несколько государств, включая Сомали, Центральноеафриканскую Республику и Южный Судан, приняли меры по усилению контроля за соблюдением прав внутренне перемещенных лиц.

34. В ознаменование двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которая наступила в 2018 году, началось осуществление трехлетнего плана действий, цель которого состоит в том, чтобы активизировать многостороннее участие заинтересованных сторон в усилиях по сокращению масштабов и урегулированию проблемы внутреннего перемещения населения. Этот план направлен на защиту внутренне перемещенных лиц и поиск решений их проблем, в том числе в сотрудничестве с национальными и региональными субъектами, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР).

### **Д. Предотвращение и пресечение сексуального и гендерного насилия**

35. В результате перемещения беженцы и внутренне перемещенные лица, особенно женщины и девочки, по-прежнему подвергаются повышенному риску сексуального насилия и насилия по признаку пола. В некоторых странах, где царит безнаказанность, перемещение систематически использовалось в качестве тактики войны. Известно, что особенно сильно пострадали перемещенные лица и беженцы из Бурунди, Демократической Республики Конго и Южного Судана. В 2018 году только УВКБ и учреждения-партнеры в Южном Судане получили более 1500 сообщений о случаях сексуального насилия и насилия по признаку пола.

36. Учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры добились прогресса в вопросах осуществления всеобъемлющих программ профилактики, уменьшения опасности бедствий и составления программ реагирования во многих операциях по оказанию помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в странах Африки к югу от Сахары, используя для этого общинный и многосекторальный подход. Такой подход позволил улучшить доступ к медицинским, психосоциальным и юридическим услугам для жертв сексуального насилия и насилия по признаку пола. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») через своего местного партнера предоставила психосоциальные услуги более 8000 человек в Уганде, что привело к значительному улучшению состояния психического здоровья. В общей сложности около 17 300 женщин и 6300 мужчин (70 процентов из которых были беженцами) имели доступ к важнейшим услугам в области психосоциальной и правовой помощи. В Камеруне Структура «ООН-женщины» провела среди 17 000 внутренне перемещенных лиц информационно-разъяснительную работу по вопросам предотвращения случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола.

37. В рамках инициативы «Безопасность прежде всего» (“Safe from the Start”) УВКБ задействовало сотрудников по защите в связи с чрезвычайными ситуациями в Демократической Республике Конго, Джибути, Нигерии, Судане, Уганде и Чаде в целях предотвращения и пресечения случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола и уменьшения опасности бедствий. С момента осуществления этой инициативы в 2014 году количество программ по предотвращению и пресечению случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола увеличилось более чем вдвое.

38. В условиях отсутствия доступа к безопасным и устойчивым источникам энергии перемещенные женщины и девочки подвергаются повышенному риску сексуального насилия и насилия по признаку пола, поэтому одна из приоритетных задач заключается в том, чтобы предотвращать такие случаи с помощью решений в области энергетики. Несколько учреждений Организации Объединенных Наций приняли участие в работе Комитета по регулированию процесса разработки Глобального плана действий в области энергетики для перемещенных лиц, осуществление которого началось в июле 2018 года и в котором подчеркивается важнейшая роль устойчивых источников энергии в спасении жизни людей, обеспечении защиты и уменьшении риска подвергнуться сексуальному насилию и насилию по признаку пола.

39. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) охватил вспомогательными услугами и информационно-разъяснительными мероприятиями почти 201 000 беженцев и членов местной общины в Уганде и 32 000 беженцев и членов местной общины в Эфиопии. В Кении ЮНФПА оказывал поддержку программам оказания медицинской помощи жертвам изнасилований и психосоциальной поддержки беженцев в лагере Калумба и поселке Калобейе.

## **Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

40. В глобальном договоре о беженцах признается необходимость оказания содействия усилиям по расширению прав и возможностей женщин и девочек в общинах беженцев и принимающих общинах, а также по обеспечению равного доступа к услугам и возможностям. Был достигнут прогресс в обеспечении гендерного равенства в рамках программ путем включения женщин и девочек в

процессы принятия решений, обеспечения индивидуальной регистрации и расширения доступа к помощи и услугам.

41. Признавая все более затяжной характер гуманитарных кризисов, Структура «ООН-женщины» содействовала обеспечению защиты, жизнестойкости и самодостаточности женщин и девочек посредством улучшения доступа к ресурсам и услугам, включая возможности получения средств к существованию и денежной помощи. По всему региону Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 265 женским организациям, участвующим в осуществлении гуманитарных программ. В Руанде Структура «ООН-женщины» пропагандировала среди мужчин-беженцев концепцию «позитивной мужественности», которая побуждает мужчин отвергать насилие и поддерживать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, одновременно повышая самодостаточность женщин посредством развития деловых навыков. В Нигерии более 110 300 женщин и девочек получили доступ к источникам средств к существованию, профессиональной подготовке и психологической поддержке в рамках проектов, осуществляемых Структурой «ООН-женщины» в сотрудничестве с ЮНФПА, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и партнерами.

## **Г. Защита детей**

42. Из более чем 26,4 миллиона человек, чьими проблемами УВКБ занимается в Африке, примерно 62 процента составляют дети, подвергающиеся повышенному риску жестокого обращения, эксплуатации, торговли людьми и принудительной вербовки в вооруженные группы. В глобальном договоре о беженцах особо отмечена необходимость учета конкретных факторов уязвимости и обеспечения защиты детей, включая несопровождаемых и разлученных с семьями детей, жертв сексуального насилия и насилия по признаку пола и вредных традиционных пережитков, а также других детей, относящихся к группе риска.

43. В прошедшем году большое внимание уделялось защите несопровождаемых и разлученных с семьями детей в Африке, которых в конце 2018 года насчитывалось более 110 000 человек. В Судане более 9300 несопровождаемых и разлученных с семьями детей воссоединились со своими семьями или были помещены в соответствующие учреждения альтернативного семейного ухода. В Замбии, Объединенной Республике Танзания и Уганде более 16 500 несопровождаемых или разлученных с семьями детей получили надлежащий альтернативный уход. УВКБ и Международный комитет Красного Креста укрепили сотрудничество в вопросах розыска и воссоединения семей во всем регионе.

44. УВКБ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжали осуществление проекта по укреплению связей между механизмами защиты детей-беженцев и национальными системами защиты детей. В Судане ЮНИСЕФ и его партнеры оказывали услуги по оказанию психосоциальной поддержки, используя в школах помещения, удобные для детей, а мобильные группы посетили на дому почти 211 000 детей. В Бурунди и Руанде более 42 500 детей-беженцев и подростков получили необходимые услуги по защите детей. В Кении ЮНФПА проводил среди девочек-подростков в лагере беженцев Какума и поселке Калобейе занятия по развитию навыков самостоятельности, с тем чтобы они могли лучше отстаивать свои интересы. Посредством спорта среди девушек и юношей проводилась разъяснительная работа по вопросам предупреждения гендерного насилия.

45. Политика Восточноафриканского сообщества в отношении детей направлена на включение детей-беженцев в национальные системы защиты детей и на поддержку Повестки дня Африки для детей на период до 2040 года, задача 9 которой призвана обеспечить, чтобы «каждый ребенок был защищен от воздействия вооруженных конфликтов и других бедствий или чрезвычайных ситуаций».

## **Г. Лица без гражданства**

46. Продолжалось выполнение ключевых международных и региональных обязательств по ликвидации безгражданства в Африке. ЭКОВАС активизировало осуществление Банжунского плана действий по искоренению безгражданства на 2017–2024 годы, и в ноябре 2018 года Гвинея-Бисау приняла национальный план действий по искоренению безгражданства. В Восточной Африке государства района Великих озер договорились продлить до 2024 года срок Плана действий Международной конференции стран района Великих озер по искоренению безгражданства на 2017–2019 годы и расширить сферу его охвата, включив в него новую стратегическую цель — гарантировать получение законного удостоверения личности, включая гражданскую регистрацию и документы о гражданстве.

47. На основе рекомендаций, вынесенных в 2017 году в рамках Диалога по вопросам миграции в южной части Африки, в ноябре 2018 года правительство Южной Африки созвало региональное совещание экспертов, чтобы рассмотреть проект декларации и план действий по проблеме безгражданства. Они будут представлены на рассмотрение государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Государства — члены Центральноафриканского экономического и валютного сообщества выступили с Нджаменской инициативой по искоренению безгражданства в Центральной Африке, взяв на себя обязательство предотвращать и урегулировать случаи безгражданства.

48. В ноябре 2018 года Специализированный технический комитет Африканского союза по вопросам миграции, беженцев и внутренне перемещенных лиц принял проект протокола по конкретным аспектам права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке. Протокол должен обеспечить равные права мужчин и женщин в отношении получения, изменения или сохранения гражданства и в отношении гражданства их детей. Принятие этого проекта стало важным шагом накануне его окончательного рассмотрения Специализированным техническим комитетом по правовым вопросам и представления Ассамблее Африканского союза на утверждение.

49. В рамках кампании УВКБ #Ibelong по искоренению безгражданства к 2024 году был достигнут прогресс благодаря значительному увеличению количества зарегистрированных рождений. В Чаде детям беженцев и детям, подверженным риску стать лицами без гражданства, в принимающих общинах было выдано 35 000 свидетельств о рождении. В Кот-д'Ивуаре более 600 000 детей из групп риска получили свидетельства о рождении, а в Буркина-Фасо было выдано около 35 000 таких свидетельств. ЮНИСЕФ и УВКБ оказали поддержку усилиям правительств по обеспечению доступа к услугам по регистрации рождений в поселениях беженцев в Замбии, Кении, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Эфиопии и Южном Судане. Несмотря на это, нехватка ресурсов и знаний о важности регистрации рождений остается проблемой.

## IV. Гуманитарная деятельность

### A. Потенциал и ограничения в области реагирования на чрезвычайные ситуации

50. Усилия по оказанию чрезвычайной помощи сдерживаются отсутствием безопасности во многих странах, где доставке гуманитарной помощи препятствуют конфликты и насилие. В 2018 году произошло 127 инцидентов, затронувших гуманитарный персонал Организации Объединенных Наций и ее партнеров. В общей сложности погибли 45 национальных сотрудников и 1 международный сотрудник. Жертвами похищений стали 33 национальных сотрудника и 6 международных сотрудников. Наибольшее число погибших и раненых было зарегистрировано в Демократической Республике Конго, Мали, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В Южном Судане с декабря 2013 года было убито 123 гуманитарных работника, в том числе 16 человек в 2018 году и 9 человек за первые шесть месяцев 2019 года. В Центральноафриканской Республике увеличилось количество нападений на гуманитарных работников, в результате которых два человека погибли, а нуждающиеся не получили жизненно необходимые предметы снабжения. Инциденты в области безопасности и зазоры в коридоре Дуала, через который осуществляется 90 процентов транзита продовольственных товаров Всемирной продовольственной программы (ВПП), привели к значительным задержкам.

51. На всей территории Сомали сохраняется высокая степень угрозы безопасности, поэтому эта страна является для гуманитарных организаций самой опасной с точки зрения осуществления своей деятельности. В 2018 году там были убиты 9 гуманитарных работников и 22 работника были похищены. В условиях, когда экстремистские группы распространяют свое влияние по всему Сахелю в Западной и Центральной Африке, гуманитарное пространство серьезно пострадало, а гуманитарный персонал все чаще становился объектами нападений. В Нигерии казнь двух гуманитарных работников в конце 2018 года, а также убийство четырех других говорят о той большой опасности, которой они подвергаются при осуществлении своей деятельности.

52. В Демократической Республике Конго в ноябре 2018 года в провинции Танганьика были убиты два гуманитарных работника, поэтому гуманитарные операции были приостановлены. Некоторые из пострадавших от лихорадки Эбола районы были недоступны из-за отсутствия безопасности, что помешало группам реагирования принять меры по предотвращению новых случаев инфицирования, а в апреле 2019 года вооруженная группа убила одного из сотрудников этих групп.

53. Бюрократические препоны, недостаточно развитая инфраструктура, ограниченное присутствие партнеров и финансовые трудности подрывали усилия по обеспечению защиты и оказанию помощи. Гуманитарные организации сталкивались с препятствиями при ввозе жизненно важных медикаментов и других товаров гуманитарного назначения и с задержками при регистрации партнеров из неправительственных организаций (НПО), что также сказалось на гуманитарном реагировании.

54. В рамках некоторых операций в интересах беженцев были приняты решительные меры по рассмотрению заявлений о мошенничестве, незаконном присвоении средств, неправомерных действиях и эксплуатации, а также реагированию на них. Институциональные меры по повышению степени добросовестности, подотчетности и транспарентности осуществлялись в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

55. Учреждения укрепили свой потенциал в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Межучрежденческое планирование на случай чрезвычайных ситуаций осуществлялось более чем в 20 страновых операциях. В течение 2018 года УВКБ использовало свою Глобальную систему учета режимов повышенной готовности к чрезвычайным ситуациям и соответствующий диагностический инструментарий для определения и анализа уровней готовности и способности операций реагировать на потенциальное перемещение населения. С тем чтобы эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации, ВПП занималась тщательным планированием и использовала инновационные системы раннего предупреждения для прогнозирования чрезвычайных ситуаций и создания запасов предметов снабжения.

## **В. Продовольствие и питание**

56. Этот регион демонстрирует самые высокие показатели распространенности голода в мире, при этом каждый пятый его житель страдает от недоедания. Самый крупный кризис, связанный с голодом, произошел в Демократической Республике Конго, где 13,1 миллиона человек живут в условиях острой нехватки продовольствия, а 5 миллионов детей страдают от острого недоедания. Уровень хронического недоедания в Бурунди является одним из самых высоких в мире: у 56 процентов детей в возрасте до пяти лет отмечено замедленное развитие. Более половины населения Центральноафриканской Республики, численность которого составляет 4,7 миллиона человек, нуждается в продовольственной помощи. В Руанде более 149 600 конголезских и бурундийских беженцев почти полностью зависят от продовольственной помощи ВПП.

57. По состоянию на февраль 2019 года ежемесячная продовольственная помощь ВПП в Уганде оказывалась исключительно в рамках новых процедур сбора продовольственной помощи, действующих в 13 районах расселения беженцев. УВКБ использовало свой глобальный инструмент распространения данных для проверки и подтверждения личности и статуса беженцев с помощью сканирования радужной оболочки глаз и отпечатков пальцев. По оценкам, из 1,1 миллиона беженцев, проживающих в поселениях в Уганде, 90 процентов живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

58. С тем чтобы решить проблему отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, гуманитарные учреждения активизировали осуществление мероприятий, необходимых для спасения жизни людей. В Южном Судане помощь в рамках тематического блока вопросов, касающихся питания, получили около 518 000 человек. В Судане ЮНИСЕФ оказал поддержку в терапевтическом лечении более 159 000 детей с острым недоеданием и обеспечил профилактическое лечение почти 569 000 матерей через группы поддержки материнства. ЮНИСЕФ расширил свои услуги в области питания для 5900 детей, страдающих от острой формы недоедания, в лагерях и поселениях беженцев в Замбии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Уганде и Эфиопии. Мероприятия по предупреждению недоедания включали пропаганду исключительно грудного вскармливания и практики грудного вскармливания, подходящей для детей младшего возраста.

## **С. Здоровье**

59. Беженцы и внутренне перемещенные лица в Африке становились жертвами вспышек заболеваний, которые обострялись из-за отсутствия продовольственной безопасности и нехватки финансовых средств. Респираторные инфекции и

малярия оставались главными проблемами во всем регионе Африканского Рога, на долю которых в 2018 году приходилось почти две трети всех посещений медицинских учреждений. Гуманитарные учреждения и партнеры сотрудничали с правительствами в борьбе с многочисленными вспышками, включая холеру и вирусную геморрагическую лихорадку в Кении и Уганде. ЮНИСЕФ оказал поддержку мерам реагирования на вспышку кори в Уганде.

60. Эпидемия лихорадки Эбола в западной провинции Северное Киву Демократической Республики Конго, о которой было официально объявлено 1 августа 2018 года, унесла жизни более 1400 человек. В Бурунди, Руанде, Уганде и Южном Судане Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), УВКБ, ЮНИСЕФ и партнеры повысили готовность к принятию мер по борьбе с лихорадкой Эбола.

61. ВОЗ улучшила предоставление своих профилактических и лечебных услуг беженцам и внутренне перемещенным лицам, а УВКБ оказало поддержку правительствам в предоставлении первичных и вторичных услуг беженцам и принимающим общинам более чем в 15 странах. В связи с чрезвычайной ситуацией с внутренне перемещенными лицами в Эфиопии ВОЗ направила в эту страну медицинских экспертов и медикаменты. В рамках услуг ЮНИСЕФ по оказанию неотложной первичной медико-санитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в Судане 615 400 детей прошли курс лечения от диарейных заболеваний, малярии и инфекций дыхательных путей. ВОЗ и ее партнеры также занимались проблемами психического здоровья беженцев и внутренне перемещенных лиц в Нигерии, Уганде и Южном Судане.

62. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку службам иммунизации в районах приема беженцев в Объединенной Республике Танзания, Судане, Уганде и Эфиопии. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) содействовала реализации коллективных, многосекторальных мер реагирования в Южном Судане и подготовке стратегической информации об использовании антиретровирусной терапии среди беженцев и внутренне перемещенных лиц. Она также оказывала поддержку сетям, объединяющим ВИЧ-инфицированных людей, в ходе осуществления мер по ликвидации последствий циклона «Идай» в Зимбабве, Малави и Мозамбике. УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ и партнеры осуществили программы в области водоснабжения, санитарии и гигиены, чтобы улучшить состояние здоровья населения во всем регионе.

63. Учреждения выступали за включение беженцев в национальные системы здравоохранения, добившись прогресса в ряде стран, таких как Кения, Руанда, Судан и Уганда.

## **D. Образование**

64. В соответствии с глобальным договором о беженцах образовательные программы для детей-беженцев в странах Африки к югу от Сахары предусматривают их включение в национальные системы образования, причем значительный прогресс был достигнут в Замбии, Камеруне, Кении, Малави, Руанде и Судане. В декабре 2018 года на Глобальном совещании по вопросам образования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры была принята Африканская декларация, одобренная правительствами и другими заинтересованными сторонами, в которой содержался призыв включать мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства в системы образования.

65. МОВР продолжал реализацию Джибутийской декларации по образованию беженцев, в том числе посредством обращения ко всем государствам-членам с просьбой о выделении средств на поддержку образования беженцев, с тем чтобы улучшить национальное планирование. В Уганде были разработаны два таких плана, направленных на включение детей-беженцев в национальную систему, которыми к 2021 году смогут воспользоваться более 277 000 детей-беженцев. ЮНИСЕФ и УВКБ в сотрудничестве с различными правительствами также поддерживали инклюзивное образование для детей-беженцев, в том числе в Руанде, где около 86 процентов детей-беженцев были интегрированы в национальную систему образования. Результатом поддержки со стороны фонда «Образование не может ждать» стало зачисление в школы Нигерии более 4000 камерунских детей-беженцев.

66. ЮНИСЕФ и партнеры обеспечили доступ к качественному образованию для более 400 000 детей и подростков из числа беженцев дошкольного и школьного возраста в восточной и южной частях Африки. В 2019 году группа по вопросам образования в Судане выяснила, что в школьном обучении нуждаются 1,4 миллиона детей из числа внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин, находящихся в уязвимом положении. Из этого числа образовательными мероприятиями Группа охватила 342 000 детей. В ряде стран УВКБ предоставило денежные средства на цели образования, что способствовало расширению доступа к образованию и удержанию учащихся.

67. Благодаря выделению временных учебных помещений принимающие общины и общины беженцев получили доступ к образованию, включая учебные материалы, также были обеспечены водоснабжением и санитарно-техническими средствами. Помимо формального образования, в 2018 году инициативами по обучению с выходом в Интернет было охвачено более 4000 учащихся, в результате реализации которых учащиеся из числа беженцев и принимающих общин в 23 африканских странах получили аккредитованное высшее образование.

68. Все более широкое признание получает важность школьного питания. В 2018 году ВПП разработала новую десятилетнюю стратегию, в которой приоритетное внимание уделяется оказанию поддержки детям в чрезвычайных ситуациях. В Руанде ВПП обеспечивала питанием детей-беженцев и детей из принимающих общин, посещающих одни и те же школы. В январе 2019 года ВПП начала обеспечивать питанием школьников из числа беженцев в лагерях Дадааб и Какума в Кении.

## **Е. Жилье**

69. Потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в жилье в Африке продолжали расти в связи с новыми перемещениями, и Организация Объединенных Наций и ее партнеры работали над поиском неотложных решений, особенно в интересах наиболее уязвимых групп населения. Поскольку 69 процентов беженцев проживают за пределами лагерей, для решения проблем городской бедности были разработаны стратегии поиска «альтернативы размещению беженцев в лагерях». УВКБ расширило масштабы своей деятельности по обеспечению жильем в регионе, в том числе предоставило около 12 000 единиц жилья для беженцев в рамках 11 операций.

70. Что касается проблемы внутреннего перемещения, то к июню 2019 года в рамках тематических блоков по вопросам жилья была оказана поддержка мерам реагирования с участием 240 партнеров, на реализацию которых было выделено более 150 млн. долл. США. К числу проблем относится обеспечение прав владения, которые гарантируют правовую защиту от принудительного выселения, преследований и других угроз, а также доступное жилье. В странах Африки к югу от Сахары были созданы 11 активных групп по вопросам жилья, а также несколько рабочих групп по координации усилий, связанных с обеспечением жильем внутренне перемещенных лиц.

## **Г. Источники средств к существованию**

71. Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций совместно работали над расширением возможностей получения средств к существованию и обеспечения самодостаточности беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин, как это предусмотрено в глобальном договоре о беженцах. Большим событием стало принятие министрами труда и министрами по делам беженцев государств — членов МОВР в марте 2019 года Кампальской декларации о рабочих местах, средствах к существованию и самодостаточности беженцев, возвращенцев и принимающих общин в регионе МОВР. Декларация поддерживает право беженцев на труд и доступ к рынкам труда.

72. Международная организация труда (МОТ) расширила доступ беженцев и принимающих общин к новым рыночным возможностям в секторе животноводства в регионе Джиджиги в Эфиопии, где реализуются комплексные решения. В Уганде Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ и ФАО оказывали поддержку в создании рабочих мест и источников средств к существованию.

73. В 2019 году в Демократической Республике Конго ПРООН совместно с УВКБ оказывает поддержку примерно 36 000 беженцев в рамках инициативы в области гуманитарного развития, которая отвечает интересам как беженцев, так и принимающих общин. В Замбии, Зимбабве, Малави, Мозамбике и Судане реализуется программа «постепенного выхода из категории наименее развитых стран», в рамках которой основное внимание уделяется беженцам и принимающим общинам, живущим в условиях крайней нищеты, и она предоставляет беженцам возможность стать самостоятельными и в то же время укрепить социальные, экономические и культурные связи со своими принимающими общинами. Программа осуществляется в интересах более 280 000 беженцев и принимающих общин из 18 стран Африки к югу от Сахары.

## **В. Меры с целью положить конец вынужденному перемещению**

74. Решение проблемы вынужденного перемещения требует комплексных решений. Что касается беженцев, то они включают три традиционных долгосрочных решения проблем добровольной репатриации, местной интеграции и расселения. Дополнительные возможности для въезда в третьи страны могут также содействовать достижению долгосрочных решений в интересах беженцев, в том числе путем воссоединения семей, предоставления стипендий на образование и трудоустройства. Что касается внутренне перемещенных лиц, то решения включают возвращение или расселение в другой части страны.

## **А. Добровольная репатриация**

75. Возможности для добровольной репатриации беженцев по-прежнему носили ограниченный характер; в 2018 году домой смогли вернуться 341 000 беженцев. В Бурунди возвратилось наибольшее их число — более 45 500 человек.

76. Численность сомалийских беженцев в регионе продолжает снижаться вследствие организованных и спонтанных добровольных возвращений. В период с декабря 2014 года по июнь 2019 года была оказана помощь в возвращении почти 89 500 беженцев, подавляющее большинство которых из Кении.

77. Расширение сотрудничества между Чадом и Суданом стало приносить некоторые результаты. В 2018 году из восточной части Чада в Дарфур было организовано возвращение примерно 1760 суданских беженцев. Параллельно с этим 5760 чадских беженцев добровольно вернулись из Дарфура в восточные районы Чада. В Западной Африке УВКБ оказало поддержку возвращению около 3300 ивуарийских беженцев из соседних стран, а среди других примеров мелкомасштабной добровольной репатриации можно отметить возвращение из Малави в Мозамбик примерно 3400 беженцев.

78. В ряде стран, в том числе в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, имели место самоорганизованные возвращения. Несмотря на нестабильную ситуацию в Центральноафриканской Республике, в свои дома вернулись 306 200 внутренне перемещенных лиц и 35 200 беженцев. Хотя политическая ситуация и обстановка в плане безопасности в Южном Судане оставались неопределенными, в 2018 году число спонтанных возвращенцев превысило 136 000 человек, причем многие из них в настоящее время живут на положении внутренне перемещенных лиц.

## **В. Устойчивый характер процесса возвращения**

79. После возвращения беженцев на родину многие из них сталкиваются с серьезными проблемами, и учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры совместно работают над обеспечением устойчивого характера процесса возвращения и удовлетворением долгосрочных потребностей возвращенцев в плане реинтеграции, включая возможности получения средств к существованию и экономической самостоятельности.

80. В Сомали продолжались усилия по созданию благоприятных условий для безопасного и устойчивого возвращения в соответствии с Найробийской декларацией о долгосрочных решениях проблемы сомалийских беженцев и реинтеграции возвращенцев в Сомали, принятой МОВР в марте 2017 года. В рамках программы МОТ «Работа во имя мира и обеспечения самостоятельности» в Сомали был осуществлен трансграничный экспериментальный проект в области миростроительства в поддержку добровольного возвращения, сосуществования и устойчивой реинтеграции в районах возвращения. УВКБ и партнеры работали над повышением качества образования и развитием навыков сомалийских беженцев, а также уменьшением их зависимости от гуманитарной помощи и подготовкой к возвращению домой.

81. В соответствии с глобальным договором о беженцах ВПП осуществляла в Мали программы в интересах более 93 000 человек, которые содействуют деятельности по миростроительству и в конечном итоге возвращению в родные места. ВПП и ФАО при поддержке Фонда миростроительства приступили также к осуществлению трансграничного проекта в Диффе (Нигер) и Канеме (Чад) в целях предотвращения межобщинных конфликтов между фермерами и скотоводами в

районе, где наблюдается напряженность из-за споров по поводу земельных и водных ресурсов. В Бурунди ПРООН, ЮНФПА, УВКБ и ФАО оказывали местным организациям поддержку в деле расширения доступа возвращенцев и местных общин к социальным услугам и источникам средств к существованию.

82. Внутренне перемещенные лица также получали поддержку для успешной реинтеграции в местах их происхождения. ВПП занималась удовлетворением потребностей наиболее уязвимых групп населения путем оказания продовольственной помощи, содействуя при этом повышению долгосрочной продовольственной безопасности и устойчивости за счет восстановления источников средств к существованию и жизненно важных объектов инфраструктуры, таких как дороги и земельные участки. В рамках программы ВПП «Продовольственная помощь в обмен на активы» была оказана жизненно важная поддержка возвращающимся внутренне перемещенным лицам в Чаде и Демократической Республике Конго.

### **C. Местная интеграция**

83. Определенный прогресс был достигнут в деле местной интеграции. Гвинея-Бисау одобрила право на получение гражданства для сенегальских беженцев, которые уже давно находятся в положении перемещенных лиц. В результате гражданства получили 7000 человек. В Либерии 300 сьерралейских беженцев получили гражданство и документы, удостоверяющие личность, и началась подготовка к интеграции около 8000 беженцев из Кот-д'Ивуара. Почти 2000 мавританских детей-беженцев в Мали получили гражданство.

84. В Гамбии власти предприняли меры, чтобы упростить требования в отношении натурализации беженцев. В Объединенной Республике Танзания продолжается натурализация беженцев, прибывших в 1972 году из Бурунди.

### **D. Расселение и дополнительные пути**

85. Расселение остается одним из инструментов защиты, позволяющим удовлетворять потребности самых уязвимых групп беженцев. После сокращения количества мест для расселения в 2017 году, когда немногим более 21 500 беженцев были направлены на переселение из стран Африки к югу от Сахары, в 2018 году это число увеличилось до 36 400 человек (примерно 45 процентов от общего количества предложений о переселении УВКБ во всем мире). Количество выездов в страны расселения, главным образом в Австралию, Канаду, Соединенные Штаты Америки, Францию и Швецию, увеличилось с 15 800 в 2017 году до более чем 19 300 в 2018 году. Почти 60 процентов из них были беженцы из Демократической Республики Конго.

86. После создания в сентябре 2017 года Центральной группы по поиску расширенных возможностей и дополнительных путей для расселения по центральному средиземноморскому маршруту и выдвижения УВКБ предложения в отношении 40 000 мест для расселения для рассмотрения к 30 июня 2019 года было заявлено около 34 000 беженцев. Они прибыли из главных 15 стран убежища: Алжира, Буркина-Фасо, Джибути, Египта, Камеруна, Кении, Ливии, Мавритании, Мали, Марокко, Нигера, Судана, Туниса, Чада и Эфиопии. За отчетный период из этих стран выехали в общей сложности около 16 400 человек.

## VI. Партнерские отношения

87. Партнерство с широким кругом участников и организаций, включая НПО, участников процесса развития, региональные организации и частный сектор, имеет жизненно важное значение для защиты, оказания помощи и решения проблем беженцев в Африке.

88. На основе разработанной УВКБ модели координации помощи беженцам были подготовлены планы реагирования на конфликты в Бурунди, Демократической Республике Конго, Нигерии и Южном Судане. Более 224 партнеров в 15 странах приняли участие в разработке этих планов региональных мер в отношении беженцев, которые послужили для них общей платформой для планирования, осуществления и мобилизации средств на цели решения проблем беженцев.

89. Большинство программ Организации Объединенных Наций в Африке осуществлялось в тесном сотрудничестве с местными, национальными и международными НПО. Партнерские отношения с НПО по-прежнему имеют решающее значение для оказания жизненно важной помощи, обеспечения защиты и поиска решений проблем, а также для информационно-пропагандистских усилий, в том числе в рамках комплексных мер реагирования на проблемы беженцев. В ноябре 2018 года ВПП, УВКБ и ЮНИСЕФ запустили «Партнерский портал ООН» — онлайн-платформу, предназначенную для оптимизации, поощрения и укрепления партнерских отношений между учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

90. Региональные организации продолжали играть одну из ведущих ролей в решении проблем, связанных с перемещением населения, и оказании содействия поиску решений проблем в Африке. В частности, региональные организации, включая ЭКОВАС и САДК, провели совещания высокого уровня в целях содействия осуществлению глобального договора о беженцах в своих соответствующих регионах.

91. Партнерства с частным сектором все чаще участвуют в мероприятиях по защите и поиску путей решения проблем перемещенных лиц, предоставляя поддержку в денежной и натуральной форме, с тем чтобы они имели доступ к жилью, устойчивому энергоснабжению, образованию, возможностям обеспечения экономической самодостаточности, санитарии и медицинским услугам.

92. Мероприятия по планированию развития и сотрудничеству позволили добиться прогресса в оказании поддержки беженцам и принимающим общинам. В рамках механизма оказания международной помощи в целях развития для беженцев и принимающих общин Всемирного банка (МАР-18) правительства приняли участие в политическом диалоге по вопросу о включении в процесс планирования развития регионов с недостаточным уровнем обслуживания, принимающих беженцев. Участие Всемирного банка также способствовало расширению участия других программ и партнеров в области развития.

93. Всемирный банк сотрудничал с национальными статистическими управлениями при осуществлении мероприятий по оценке масштабов нищеты в Кении, Нигере, Уганде и Чаде. Их результаты были использованы для подготовки социально-экономических характеристик беженцев, которые необходимы для будущих инвестиций со стороны партнеров по процессу развития. В Бурунди и Зимбабве Африканский банк развития предоставил из своего Фонда поддержки переходного периода ресурсы для удовлетворения потребностей как беженцев, так и принимающих общин.

94. ПРООН и УВКБ приступили к осуществлению многолетнего плана комплексных мер реагирования, включая долгосрочные решения, в Буркина-Фасо, Бурунди, Малави и Эфиопии, а также региональных мер реагирования на ситуации в Демократической Республике Конго и Нигерии.

## VII. Финансирование

95. В период с июля 2018 года по май 2019 года заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выделил 308 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для поддержки мероприятий по спасению жизней в 24 странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Около 208 млн долл. США из этой суммы позволили учреждениям по оказанию помощи оказать гуманитарную помощь в качестве меры реагирования на кризисы, связанные с перемещением населения в 16 странах. Она включала средства по линии оперативного реагирования Фонда (81 млн долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (127 млн долл. США).

96. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации сыграл важную роль как в удовлетворении острых гуманитарных потребностей в связи с новым перемещением населения, вызванным насилием в Буркина-Фасо и Эфиопии, так и в устранении серьезных пробелов в оказании жизненно важной помощи лицам, длительное время находящимся на положении перемещенных лиц в Джибути, Судане и других странах. Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение 100 млн долл. США на цели реагирования на связанные с изменением климата стихийные бедствия и вспышки заболеваний в 15 странах Африки к югу от Сахары, в том числе в тех случаях, когда перемещенные лица были непосредственно затронуты комплексным кризисом или попали в опасную ситуацию, например в контексте вспышки эпидемии холеры в северо-восточной части Нигерии.

97. Учреждения по оказанию помощи в Судане получили наибольший объем финансовых средств (46 млн долл. США) для увеличения объема жизненно необходимой помощи беженцам, возвращенцам и внутренне перемещенным лицам, а также принимающим общинам и другим лицам, пострадавшим в результате ухудшения продовольственной безопасности. Затем следовала Демократическая Республика Конго (42 млн долл. США), Камерун (16 млн долл. США), Эфиопия и Нигер (по 15 млн долл. США) и Чад, Южный Судан и Уганда (по 11 млн долл. США). Наибольшую финансовую поддержку получили сектора здравоохранения и питания (по 28 млн долл. США каждый) и водоснабжения, санитарии и гигиены (25 млн долл. США).

98. В 2018 году страновые объединенные фонды выделили 366 млн долл. США на поддержку спасающей жизни гуманитарной деятельности, в том числе в Демократической Республике Конго (67,9 млн долл. США), Нигерии (36,1 млн долл. США), Сомали (53 млн долл. США), Судане (42,5 млн долл. США), Центральноафриканской Республике (28,4 млн долл. США), Эфиопии (84,7 млн. США) и Южном Судане (53,4 млн долл. США).

99. Механизм МАР-18 Всемирного банка обеспечил почти половину средств из 2 млрд долл. США, выделенных для реализации различных проектов в 14 странах, в том числе в 12 странах Африки, а именно в: Буркина-Фасо, Бурунди, Демократической Республике Конго, Джибути, Камеруне, Конго, Мавритании, Нигере, Руанде, Уганде, Чаде и Эфиопии.

100. Недостаточное финансирование сдерживало гуманитарную деятельность на нескольких направлениях. Бюджет УВКБ на 2018 год в размере 2,8 млрд долл. США для Африки, включая дополнительные бюджетные ассигнования на непредвиденные чрезвычайные ситуации, был профинансирован лишь на 44 процента. Это затруднило доступ к таким услугам, как здравоохранение и образование, и сказалось на деятельности по наблюдению за обеспечением защиты и помощи в обеспечении средств к существованию.

## **VIII. Выводы и рекомендации**

101. Продолжающийся конфликт и растущий уровень насильственного перемещения населения в Африке имеют разрушительные гуманитарные последствия и не позволяют миллионам людей вернуться домой. В глобальном договоре о беженцах эти проблемы отражены, и это открывает многообещающие возможности и перспективы. Прежде всего в нем признается вклад принимающих стран в обеспечение защиты и открытости их границ для тех, кто спасается бегством от конфликта, и в этой связи содержится призыв к усилению поддержки со стороны международного сообщества.

102. **Последовательная политика в отношении беженцев и законы, принятые рядом государств региона, свидетельствуют о неизменной приверженности делу защиты беженцев, которая должна сопровождаться решительной поддержкой со стороны международного сообщества. Более высокий уровень сотрудничества, координации и партнерства, в том числе в рамках региональных организаций, уже формирует основу для более эффективного реагирования в Африке, принося пользу как перемещенным лицам, так и принимающим общинам. В соответствии с призывом, содержащимся в глобальном договоре о беженцах, более активное участие субъектов развития, частного сектора и гражданского общества может способствовать повышению устойчивости и расширению возможностей для получения дохода, закладывая тем самым основу для решения проблем. Помня об этом:**

а) международному сообществу настоятельно предлагается поддерживать осуществление глобального договора о беженцах и его программу действий, в том числе активную поддержку мер, направленных на удовлетворение растущих потребностей в Африке;

б) государствам настоятельно рекомендуется устранить коренные причины перемещения населения, поддержать поиск долговременных решений проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц и способствовать обеспечению мира, стабильности и процветания в Африке, преследуя при этом жизненно важную цель — предотвратить конфликты и избежать вызываемых ими серьезных гуманитарных последствий;

в) ко всем сторонам обращен призыв обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в том числе путем защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов и предотвращения серьезных нарушений прав человека, особенно случаев сексуального и гендерного насилия;

г) государствам напоминает об их обязательствах уважать право на убежище и держать свои границы открытыми для тех, кто бежит от конфликтов и преследований, соблюдая принцип недопустимости принудительного возвращения, закрепленный в Конвенции о статусе беженцев и являющийся нормой обычного международного права;

е) ко всем государствам и негосударственным субъектам обращен призыв содействовать быстрому и беспрепятственному доступу к беженцам, внутренне перемещенным лицам и другим жертвам конфликта, принимать все надлежащие меры для защиты гуманитарного персонала и обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища, а также лагерей и мест размещения перемещенного населения;

ф) с учетом важности принципа международной солидарности и разделения бремени и ответственности государствам рекомендуется — в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами — оказывать всестороннюю поддержку осуществлению всеобъемлющих мер реагирования в интересах беженцев в Африке;

g) принимающим странам, в частности, следует включить комплексные меры реагирования на проблемы беженцев в свои национальные планы развития при поддержке партнеров по развитию и финансовых учреждений и применять инклюзивные подходы, способствующие выработке долгосрочных решений;

h) в соответствии с глобальным договором о беженцах международное сообщество должно уменьшить степень уязвимости и остроту проблемы обнищания и маргинализации беженцев путем предоставления и поддержки возможностей получения средств к существованию и расширения доступа к здравоохранению и образованию, что также способствует обеспечению благополучия принимающих общин;

i) необходимо уделять пристальное внимание поиску решений проблемы перемещения населения в Африке, обеспечивая безопасное, достойное и добровольное возвращение, расширение возможностей для переселения и создание дополнительных возможностей для него исходя из потребностей и изучение преимуществ местной интеграции;

j) африканским государствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и работать над достижением цели искоренения безгражданства к 2024 году;

k) кроме того, африканским государствам, которые еще не подписали или не ратифицировали Кампальскую конвенцию, рекомендуется сделать это, а государствам, ратифицировавшим этот документ, настоятельно рекомендуется в полной мере включить его во внутреннее законодательство, с тем чтобы обеспечить его эффективное осуществление на национальном уровне;

l) все стороны должны активизировать свои усилия по решению проблемы растущих масштабов внутреннего перемещения на континенте при полном соблюдении Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и содействовать усилиям по осуществлению трехгодичного плана действий;

m) государствам рекомендуется поддерживать рациональное управление, демократию, уважение прав человека, справедливость и верховенство права и содействовать интеграции и устойчивому развитию в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года («Африка, которую мы хотим») и целями в области устойчивого развития, в том числе путем налаживания новых партнерских отношений с участниками процесса развития;

п) к участникам гуманитарной деятельности и деятельности в области развития обращен настоятельный призыв уделять внимание потребностям женщин путем поощрения гендерного равенства, повышения уровня самообеспеченности, поощрения их участия в процессе принятия решений и расширять их права и возможности в качестве лиц, принимающих решения, и движущей силы преобразований;

о) всем сторонам предлагается более ответственно относиться к решению проблем перемещенных лиц, в том числе путем уменьшения риска мошенничества, проступков и эксплуатации и искоренения всех форм сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств;

р) донорам настоятельно рекомендуется обеспечить наличие адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования для содействия удовлетворению беспрецедентных потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке и поддерживать всеобъемлющие меры реагирования на проблемы беженцев путем изучения новаторских, устойчивых, долгосрочных и гибких путей финансирования;

q) международному сообществу рекомендуется собраться вместе для рассмотрения обязательств по содействию достижению целей глобального договора о беженцах в рамках подготовки к первому Глобальному форуму по беженцам, который состоится в декабре 2019 года.

---