



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 August 2019  
Russian  
Original: English

### Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Безопасность журналистов и проблема безнаказанности**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [72/175](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обзор нынешнего положения в области безопасности журналистов и мер, принятых государствами-членами, региональными организациями, системой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

\* [A/74/150](#).



## I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 72/175 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлен обзор нынешнего положения в области безопасности журналистов и мер, принятых на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе Организацией Объединенных Наций, с учетом Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

2. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от имени Генерального секретаря запросило информацию у государств-членов; у международных и региональных организаций; у национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека; а также у неправительственных организаций<sup>1</sup>. В дополнение к информации, полученной от этих субъектов, доклад опирается на ряд открытых источников.

## II. Текущая ситуация

3. Свобода выражения мнений и свободные средства массовой информации имеют принципиальное значение для укрепления взаимопонимания и диалога, необходимых для расширения общих усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Однако в последние годы наблюдается рост масштабов и количества нарушений физической безопасности журналистов и работников средств массовой информации, а также учащение случаев препятствования им в осуществлении свободы выражения мнений, включая угрозы преследования,

---

<sup>1</sup> По состоянию на 8 августа 2019 года информационные материалы были получены от Австрии, Албании, Бахрейна, Боливии (Многонационального Государства), Боснии и Герцеговины, Грузии, Ирландии, Италии, Канады, Катар, Колумбии, Ливана, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Сенегала, Сербии, Словакии, Того, Украины, Франции, Хорватии, Швейцарии и Швеции; от Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), УВКПЧ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и от Департамента глобальных коммуникаций Секретариата; от организации «Американцы за демократию и права человека в Бахрейне»; и от Международной коалиции гражданского общества по вопросу о безопасности журналистов, в состав которой входят Альянс АЗКБ (Альянс за культуру безопасности), организация «Статья 19», Комитет по защите журналистов, Европейский центр журналистики, организация «Свобода печати без ограничений», организация «Фридом Хаус», Фонд за свободу прессы, Глобальный форум по развитию средств массовой информации, Центр по правам человека в странах Залива, Международная ассоциация по защите свободы слова (ИФЕКС), Международная федерация журналистов, Международная поддержка средств массовой информации, Международный институт по вопросам безопасности журналистов, Международный фонд в поддержку женщин в сфере средств массовой информации, «Интерьюс», Международный институт прессы, Международный совет по исследованиям и обмену, Фонд поддержки средств массовой информации для Западной Африки, Палестинский центр за развитие и свободу средств массовой информации, Фонд «Открытое общество», Американский ПЕН-клуб, Международный ПЕН-клуб, Фонд Рори Пека, Международная организация «Репортеры без границ», Фонд имени Самира Кассира («СК-айз» — Центр за свободу средств массовой информации и за культурную свободу) и Альянс прессы Юго-Восточной Азии; при участии таких членов ИФЕКС, как Камбоджийский центр по правам человека, Фонд «Цифровые права», организации «Эспасио публицо», «Фридом форум Непал», Сеть по вопросам прав человека для журналистов — Уганда, Пакистанский фонд прессы и Сеть по повышению уровня профессионализма средств массовой информации в Юго-Восточной Европе.

ареста, тюремного заключения, отказа журналистам в доступе и непринятие мер по расследованию преступлений против них и по судебному преследованию виновных (см. резолюцию 72/175).

4. Согласно последнему докладу Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о безопасности журналистов и опасности безнаказанности<sup>2</sup>, правовая безнаказанность преступников по-прежнему является нормой в большинстве случаев, когда убивают журналистов, а обвинительные приговоры выносятся реже, чем в одном из десяти случаев. Далее в докладе отмечается, что в период с января 2017 года по июнь 2019 года было убито 207 журналистов, 117 из которых находились в странах, где в настоящее время нет вооруженных конфликтов<sup>3</sup>. Многие из этих журналистов освещали темы организованной преступности, местной политики и коррупции, до нападения многие из них получали угрозы.

5. По данным ЮНЕСКО, за тот же период 90 журналистов были убиты в странах, охваченных вооруженными конфликтами. Целый ряд из них стали жертвами взрывов с участием террористов-смертников и нападений со стороны вооруженных группировок. По сообщениям, некоторые из этих журналистов освещали такие вопросы, как перемещение гражданского населения, бедственное положение гражданского населения в зонах конфликта и военные нападения совершаемые сторонами конфликта<sup>4</sup>.

6. В дополнение к этим тревожным тенденциям изменилась ситуация со средствами массовой информации. Появились новые формы средств массовой информации и коммуникации, а новые технологии способствуют быстрому распространению адресной дезинформации и клеветнических кампаний. Это не только усложнило проблему безопасности и свободы СМИ, но и способствовало снижению доверия общества к журналистике<sup>5</sup>. Кроме того, журналисты подвергаются запугиванию посредством неправомерного использования законов, а также страдают в результате усилий и действий, предпринимаемых лицами, занимающими государственные руководящие должности, с целью дискредитации их работы<sup>6</sup>. Увеличилась и доля женщин среди погибших<sup>7</sup>; кроме того, журналисты-женщины все чаще сталкиваются с нападениями по гендерному признаку, такими как сексуальные домогательства (в том числе в Интернете), сексуальное насилие и угрозы насилия<sup>8</sup>.

<sup>2</sup> UNESCO, document CI-18/COUNCIL-31/6/REV.2.

<sup>3</sup> Данные об убийствах журналистов, опубликованные в Обсерватории ЮНЕСКО по случаям убийства журналистов, см: URL: <https://en.unesco.org/themes/safety-journalists/observatory>.

<sup>4</sup> См. See Committee to Protect Journalists, "Journalists killed". URL: <https://cpj.org/data/killed/> (дата обращения: 16.08.2019).

<sup>5</sup> UNESCO, *World Trends in Freedom of Expression and Media Development: Global Report 2017/2018* (Paris, 2018), pp. 105 and 106.

<sup>6</sup> Ibid., pp. 34, 38, 45, 46, 117 and 148.

<sup>7</sup> В 2017 году ЮНЕСКО зарегистрировала 11 убийств женщин-журналистов. В 2016 году поступили сообщения об убийствах десяти журналистов-женщин, а в 2012 году — пяти. В 2017 году доля женщин среди убитых журналистов составила 14 процентов, в 2016 году — 10 процентов, а в 2012 году — 4 процента. См. UNESCO, document CI-18/COUNCIL-31/6/REV.2, p. 9.

<sup>8</sup> UNESCO, document CI-18/COUNCIL-31/6/REV.2, pp. 10 and 11, and *World Trends in Freedom of Expression and Media Development*, pp. 17 and 63.

### III. Действия на международном, региональном и национальном уровнях

7. После многосторонних консультаций, проведенных УВКПЧ и ЮНЕСКО в 2017 году по вопросу о путях активизации осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, Организации Объединенных Наций, государствам-членам, региональным межправительственным организациям, гражданскому обществу, средствам массовой информации, интернет-компаниям и научным кругам были предложены меры по усилению безопасности журналистов и борьбе с безнаказанностью<sup>9</sup>. С тех пор государства, Организация Объединенных Наций, региональные организации и гражданское общество осуществили целый ряд мероприятий и инициатив в этой области.

#### A. Государства

8. В резолюции [72/175](#) Генеральная Ассамблея призвала государства более эффективно выполнять положения применимого законодательства по защите журналистов и работников средств массовой информации. Она настоятельно призвала государства-члены делать все возможное для предотвращения насилия, угроз и нападений, для обеспечения подотчетности, привлечения виновных к ответственности и для обеспечения жертвам и их семьям доступа к надлежащим средствам правовой защиты.

9. Кроме того, в итоговом документе по результатам многосторонних консультаций, проведенных УВКПЧ и ЮНЕСКО в 2017 году<sup>10</sup>, перечислены меры, которые могут быть приняты государствами-членами в целях обеспечения безопасности журналистов. Они включают в себя совместные действия, такие как расширение многостороннего участия и координации; приоритетное внимание к осуществлению на национальном уровне нормативных рамок Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности; и совершенствование отчетности государств, в том числе в рамках целей в области устойчивого развития, органов Организации Объединенных Наций по правам человека, а также мониторинга со стороны ЮНЕСКО последующих судебных мер в связи с убийствами. Меры могут также предполагать индивидуальные действия, такие как включение вопросов безопасности журналистов в национальные рамки развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и принятие мер по обеспечению безопасных и благоприятных условий для свободы средств массовой информации и доступа к информации.

10. В целях дальнейшего укрепления многостороннего участия и координации на международном уровне государства принимают участие в совместных действиях, в том числе в рамках Групп друзей по безопасности журналистов как в Отделении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве, так и в ЮНЕСКО в Париже; эти группы регулярно проводят встречи и обмениваются опытом с системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. Государства создали региональную группу друзей в Организации по

---

<sup>9</sup> См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Strengthening the implementation of the United Nations Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity: consultation outcome document, 16 August 2017". URL: [www.ohchr.org/Documents/Issues/Journalists/OutcomeDocument.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Journalists/OutcomeDocument.pdf).

<sup>10</sup> Ibid.

безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Вене<sup>11</sup>. Кроме того, в июне 2019 года в Штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже члены Группы друзей по безопасности журналистов при ЮНЕСКО по инициативе и под руководством председателя Группы друзей и в сотрудничестве с Сектором коммуникации и информации ЮНЕСКО организовали конференцию по борьбе с преследованием журналистов-женщин в Интернете. В своих материалах Канада отметила совместную с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии организацию Глобальной конференции по свободе средств массовой информации, состоявшейся в Лондоне в июле 2019 года<sup>12</sup>. В своих материалах к данному докладу государства рассказали о своем сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, в частности с ЮНЕСКО, в вопросе обеспечения безопасности журналистов<sup>13</sup>. Согласно материалам, представленным одним из государств, это сотрудничество включает в себя успешную координацию между государствами — членами ЮНЕСКО в деле принятия Исполнительным советом ЮНЕСКО на его 206-й сессии решения, посвященного безопасности журналистов и проблеме безнаказанности<sup>14</sup>. Кроме того, некоторые государства сообщают о своем активном участии в работе Совета по правам человека по вопросам безопасности журналистов<sup>15</sup>.

11. Ряд государств ведут работу на региональном уровне, в том числе при Африканском союзе в рамках региональной рабочей группы по вопросам безопасности журналистов<sup>16</sup>. Некоторые государства сообщили, что занимались вопросом о безопасности журналистов в период своего председательства в ОБСЕ<sup>17</sup>, оказывая поддержку Представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ<sup>18</sup>, а также оказывая финансовую поддержку инициативам ОБСЕ, касающимся безопасности журналистов<sup>19</sup>. Некоторые государства упомянули о своей деятельности в рамках созданной Советом Европы платформы в поддержку защиты журналистики и обеспечения безопасности журналистов<sup>20</sup>; а также в качестве Председателя Руководящего комитета Совета Европы по СМИ и информационному обществу<sup>21</sup>.

12. На национальном уровне многие государства указали на существование правовых рамок защиты журналистов, особенно в том, что касается свободы выражения мнений, взглядов, а также свободы средств массовой информации. Эти права закреплены и гарантируются рядом конституций<sup>22</sup>, законов и подзаконных актов, защищающих журналистов, свободу выражения мнений и средства массовой информации<sup>23</sup>, включая их право на доступ к информации и на выполнение своей работы без угрозы репрессий, вмешательства или запугивания, а

<sup>11</sup> Материалы, предоставленные Австрией, Канадой, Швейцарией и Швецией.

<sup>12</sup> Материалы, предоставленные Канадой.

<sup>13</sup> Материалы, предоставленные Канадой, Колумбией, Российской Федерацией, Того, Украиной и Швейцарией.

<sup>14</sup> Материалы, предоставленные Австрией.

<sup>15</sup> Материалы, предоставленные Австрией, Швейцарией и Швецией.

<sup>16</sup> UNESCO, “Strengthening national reporting mechanisms for the safety of journalists in Africa”, 20 December 2018.

<sup>17</sup> Материалы, предоставленные Австрией и Ирландией.

<sup>18</sup> Материалы, предоставленные Ирландией, Швейцарией и Швецией.

<sup>19</sup> Материалы, предоставленные Швейцарией и Швецией.

<sup>20</sup> Материалы, предоставленные Ирландией, Украиной и Францией.

<sup>21</sup> Материалы, предоставленные Швейцарией.

<sup>22</sup> См., например, материалы, предоставленные Албанией, Бахрейном, Грузией, Катаром, Ливаном, Румынией, Сенегалом и Словакией.

<sup>23</sup> Материалы, предоставленные Боливией (Многонациональным Государством), Италией, Ливаном и Сенегалом.

также их цифровые права<sup>24</sup>. Несколько государств сообщили о законах и процессуальных нормах, касающихся защиты журналистов и источников в ходе судебных разбирательств<sup>25</sup>, запрета цензуры<sup>26</sup>, права журналистов на политическое убежище<sup>27</sup> и трудовых прав<sup>28</sup>. Ряд государств указали, что в соответствии с их национальным законодательством или правовой политикой журналисты, подвергшиеся преследованиям, имеют право на проведение эффективного расследования и привлечение виновных к ответственности<sup>29</sup>.

13. Ряд государств указали, что приняли национальные планы действий по обеспечению безопасности журналистов<sup>30</sup>, включая национальный план, ориентированный на профилактику<sup>31</sup>. Некоторые государства указали, что они продолжают выявлять угрозы для журналистов, и упомянули укрепление механизмов и мер защиты и подотчетности<sup>32</sup>. Эти механизмы и меры включают создание рабочей группы по правовой защите журналистов<sup>33</sup>; полицейскую защиту журналистов, сталкивающихся с угрозами в Интернете и в реальной жизни, в том числе посредством создания базы данных по вопросам защиты или посредством назначения координатора по мерам защиты<sup>34</sup>; а также меры по защите источников информации и профессиональной независимости журналистов<sup>35</sup>.

14. Несколько государств сообщили о том, что, благодаря принятию инициатив по отслеживанию угроз в адрес журналистов или нападений на них, им удалось повысить качество отчетности<sup>36</sup>. Такие инициативы включают создание координационного центра постоянного мониторинга при Министерстве внутренних дел<sup>37</sup>, изучение возможности создания центра мониторинга<sup>38</sup> и членство в региональных организациях по мониторингу, занимающихся вопросами свободы СМИ и уважения свободы выражения мнений<sup>39</sup>.

15. Другие упомянутые меры по обеспечению безопасных и благоприятных условий для журналистов и доступа к информации включали подготовку журналистов по вопросам поощрения независимой журналистики и защиты в соответствии с международным гуманитарным правом<sup>40</sup>, специальную подготовку для работы в зонах военных действий<sup>41</sup> и разработку программы подготовки по освещению массовых мероприятий и крупных демонстраций<sup>42</sup>. Они также

<sup>24</sup> Материалы, предоставленные Бахрейном, Грузией, Катаром, Румынией, Сербией и Того. О находящихся на рассмотрении законодательных предложениях см. в материалах, предоставленных Бахрейном и Боснией и Герцеговиной.

<sup>25</sup> Материалы, предоставленные Францией.

<sup>26</sup> Материалы, предоставленные Хорватией.

<sup>27</sup> Материалы, предоставленные Катаром.

<sup>28</sup> Материалы, предоставленные Сенегалом.

<sup>29</sup> Материалы, предоставленные Грузией, Ирландией и Румынией.

<sup>30</sup> Материалы, предоставленные Боснией и Герцеговиной, Колумбией и Швецией.

<sup>31</sup> Материалы, предоставленные Швецией.

<sup>32</sup> Материалы, предоставленные Ирландией, Колумбией, Румынией, Сальвадором, Сербией, Словакией, Того, Францией и Швецией.

<sup>33</sup> Материалы, предоставленные Словакией (временной рабочей группой).

<sup>34</sup> Материалы, предоставленные Румынией, Сальвадором, Словакией и Францией.

<sup>35</sup> Материалы, предоставленные Сербией и Францией.

<sup>36</sup> Материалы, предоставленные Колумбией, Сальвадором и Францией.

<sup>37</sup> Материалы, предоставленные Италией.

<sup>38</sup> Материалы, предоставленные Швецией.

<sup>39</sup> Материалы, предоставленные Ирландией, Украиной и Францией.

<sup>40</sup> Материалы, предоставленные Швецией.

<sup>41</sup> Материалы, предоставленные Российской Федерацией.

<sup>42</sup> Материалы, предоставленные Румынией.

включали в себя подготовку судей<sup>43</sup>, специалистов по информации<sup>44</sup>, сотрудников сил безопасности<sup>45</sup> и полиции<sup>46</sup> с учетом гендерных аспектов безопасности журналистов<sup>47</sup>.

16. Некоторые государства заявили, что поддерживают национальные и международные проекты, касающиеся защиты журналистов, в том числе путем поддержки организаций, занимающихся вопросами свободы выражения мнений, и путем сотрудничества с университетами в целях развития вспомогательных служб и механизмов мониторинга<sup>48</sup>.

## V. Организация Объединенных Наций

### Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея

17. Ряд моих специальных представителей продолжали поднимать вопрос о безопасности журналистов в ходе своих брифингов в Совете Безопасности (см. [S/PV.7905](#) и [S/PV.8112](#)), а Совет и Генеральная Ассамблея продолжали призывать все стороны конфликта полностью выполнять свои обязательства по международному праву (см. резолюцию [2449 \(2018\)](#) Совета, восьмой пункт преамбулы) и положить конец ограничениям свободы слова и домогательствам, запугиванию и преследованиям журналистов и их семей (см. резолюцию [73/174](#) Генеральной Ассамблеи, п. 12; [73/180](#), п. 2 а) v); [73/181](#), п. 15; и [73/182](#), п. 11).

### Совет по правам человека и его механизмы

18. 27 сентября 2018 года Совет по правам человека принял резолюцию [39/6](#) о безопасности журналистов. 5 июля 2018 года Совет принял резолюцию [38/5](#), в которой рассматриваются дискриминация и насилие в отношении женщин в цифровом контексте, включая воздействие на их свободу выражения мнений (см. пп. 10 g) и 11 а) резолюции [38/5](#) Совета по правам человека).

19. Совет далее рассмотрел вопросы преследований, произвольных арестов и задержаний, судебного преследования, пыток, внесудебных казней и насильственных исчезновений журналистов в различных географических контекстах (см. резолюции Совета по правам человека [37/28](#), п. 1 а); [37/29](#), п. 19; [37/31](#), п. 1; [37/32](#), пп. 19 и 21; [37/35](#), одиннадцатый пункт преамбулы; и [39/14](#), п. 2). В различных докладах Совету я вместе с Верховным комиссаром по правам человека продолжал выражать обеспокоенность в отношении безопасности журналистов ([A/HRC/37/3](#), [A/HRC/37/3/Add.1](#), [A/HRC/37/3/Add.2](#), [A/HRC/37/23](#), [A/HRC/37/24](#), [A/HRC/37/45](#), [A/HRC/40/3/Add.1](#), [A/HRC/40/3/Add.2](#), [A/HRC/40/3/Add.3](#), [A/HRC/40/24](#), [A/HRC/40/45](#) и [A/HRC/40/47](#)). Нарушения прав журналистов также документируются международными комиссиями по расследованию и миссиями по установлению фактов, учрежденными Советом и поддерживаемыми УВКПЧ (см. [A/HRC/30/48](#) и [A/HRC/30/48/Corr.1](#), пп. 51, 155–158 и 178 j), [A/HRC/31/68](#), пп. 114 и 155 g), [A/HRC/33/37](#), пп. 78 и 81,

<sup>43</sup> Материалы, предоставленные Францией.

<sup>44</sup> Материалы, предоставленные Боснией и Герцеговиной (во исполнение ее национального плана действий по образованию в области прав человека для журналистов и сотрудников средств массовой информации, который Совет Европы готов поддержать).

<sup>45</sup> Материалы, предоставленные Сенегалом (в рамках осуществления УВКПЧ и ЮНЕСКО Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности).

<sup>46</sup> Материалы, предоставленные Грузией и Словакией.

<sup>47</sup> Материалы, предоставленные Сенегалом, Швейцарией и Швецией.

<sup>48</sup> Материалы, предоставленные Сальвадором и Швецией.

[A/HRC/36/54](#) и [A/HRC/36/54/Corr.1](#), пп. 15 и 52, [A/HRC/37/71](#) и [A/HRC/37/72](#), п. 44)<sup>49</sup>.

20. В 2017 году мандатарии специальных процедур направили в страны 15 сообщений, касающихся прав журналистов, в 2018 году — 22 сообщения и в период с января по апрель 2019 года — 10 сообщений<sup>50</sup>.

21. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение продолжал представлять Генеральной Ассамблее доклады о правах журналистов, включая тему возможности доступа журналистов к информации о международных организациях и публикации материалов о них ([A/72/350](#)), а также проблему влияния искусственного интеллекта на разнообразие средств массовой информации и на независимость мнений ([A/73/348](#)). Он отчитался перед Советом по правам человека, в том числе по вопросам о роли поставщиков услуг цифрового доступа и о способности частных субъектов препятствовать работе журналистов ([A/HRC/35/22](#)), а также о наблюдении за журналистами ([A/HRC/41/35](#)). В июне 2019 года Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях опубликовал доклад о смерти Джамаля Хашогги ([A/HRC/41/CRP.1](#)).

22. Вопрос о безопасности журналистов неизменно поднимался в контексте универсального периодического обзора. В своих конкретных рекомендациях государства, в частности, рекомендовали освободить журналистов, задержанных за реализацию их свободы выражения мнений; изъять клевету и диффамацию из перечня уголовных преступлений; провести расследование и организовать судебное преследование по всем утверждениям о пытках и жестоком обращении с журналистами; и внести в законодательство изменения, отменяющие уголовную ответственность за осуществление свободы выражения мнений, особенно в Интернете, и защищающие журналистов от преследований (см. [A/HRC/36/3](#), [A/HRC/38/10](#), [A/HRC/39/12](#), [A/HRC/39/14](#), [A/HRC/40/4](#), [A/HRC/40/5](#), [A/HRC/40/6](#), [A/HRC/40/8](#), [A/HRC/40/11](#), [A/HRC/40/17](#), [A/HRC/41/14](#) и [A/HRC/41/17](#)).

### Договорные органы по правам человека

23. В течение отчетного периода договорные органы продолжали выражать озабоченность и выносить рекомендации в отношении безопасности журналистов в своих заключительных замечаниях в контексте рассмотрения докладов государств. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с

<sup>49</sup> См. также Marzuki Darusman, Chair of the independent international fact-finding mission on Myanmar, statement at the thirty-seventh session of the Human Rights Council, Geneva, 12 March 2018.

<sup>50</sup> Сообщения, касающиеся гибели журналистов (MLT 2/2017, IRQ 1/2017, BGD 1/2017, RUS 10/2018, SOM 1/2018, SVK 1/2018 и GHA 1/2019); ареста, задержаний или судебного преследования журналистов (EGY 4/2017, OMN 1/2017, OTH 28/2017, MMR 7/2017, SOM 1/2018, EGY 10/2018, RWA 1/2018, BGD 7/2018, NGA 1/2018, EGY 1/2018, TUR 14/2018, TJK 1/2018, SDN 2/2019, IND 32/2018, MOZ 1/2019 и MMR 1/2019); нападений и применения силы в отношении журналистов (JPN 7/2018, MNE 1/2018 и SDN 1/2019); нападений на журналистов, запугиваний, угроз или репрессий в их отношении (AZE 5/2017, IRN 29/2017, PAK 6/2017, SDN 2/2017, RWA 1/2017, AZE 5/2017, TTO 1/2017, IND 26/2018, IND 10/2018, MOZ 1/2018, PAK 2/2019 и BLR 1/2019); исчезновения журналистов (SAU 12/2018, SAU 6/2019 и EGY 1/2019); чрезвычайных полномочий, повлекших за собой роспуск организаций, включая средства массовой информации (TUR 4/2017); удаление твит-сообщений журналистов по требованию государства (OTH 70/2018); вмешательство правительства в расследование убийства журналиста (MLT 1/2018); а также журналистов в Сирийской Арабской Республике (SYR 2/2018).

сообщениями о том, что журналисты подвергаются запугиванию, преследованиям и жестокому обращению в результате осуществления своей профессиональной деятельности (CCPR/C/MDG/CO/4).

24. Комитет против пыток также выразил глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что журналисты подвергаются угрозам, запугиванию, преследованиям, слежке, произвольным задержаниям, насильственным исчезновениям и убийствам, и рекомендовал принять необходимые меры для обеспечения расследования, подотчетности и эффективных средств правовой защиты для жертв (CAT/C/AFG/CO/2 и CAT/C/PAK/CO/1). Кроме того, Комитет рекомендовал обеспечить защиту журналистов от репрессий вследствие их работы (CAT/C/AFG/CO/2).

### **Департаменты Секретариата Организации Объединенных Наций и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций**

#### *Информационно-просветительская работа и повышение осведомленности*

25. В 2018 году ЮНЕСКО оказала поддержку Комиссии Африканского союза в организации межрегионального форума по национальным механизмам обеспечения безопасности журналистов. В 2018 и 2019 годах ЮНЕСКО подписала меморандум о взаимопонимании с Африканским судом по правам человека и народов, официально закрепив сотрудничество в деле поощрения свободы выражения мнений и средств массовой информации, а также с Судом Экономического сообщества государств Западной Африки в целях укрепления свободы выражения мнений и средств массовой информации, а также безопасности журналистов в Западной Африке.

26. В рамках сотрудничества с учреждениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций УВКПЧ и ЮНЕСКО предоставляли консультации по вопросам создания и функционирования механизмов защиты, в том числе в Афганистане, Гватемале, Демократической Республике Конго, Ираке, Кении, Мали, Мексике, Непале, Сальвадоре, Сомали, Тунисе, Уганде, Филиппинах, Южном Судане и в Государстве Палестина.

27. В июне 2019 года УВКПЧ организовало две неофициальные консультации по вопросам безопасности журналистов с ЮНЕСКО и организациями гражданского общества, с одной стороны, и представителями нескольких государств-членов — с другой. Участники обсудили способы эффективного предотвращения посягательств на права журналистов и реагирования на них, а также рассмотрели меры реагирования как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и на региональном, национальном и местном уровнях.

28. ЮНЕСКО продолжала повышать осведомленность об угрозах, с которыми журналисты-женщины сталкиваются в Интернете и в реальной жизни, в том числе путем проведения семинаров и конференций по вопросам домогательств и преследований в отношении журналистов-женщин в Интернете, в рамках темы «Тоже журналисты: голоса журналистов-женщин».

29. В 2018 и 2019 годах в ходе празднования Всемирного дня свободы печати ЮНЕСКО провела специальные заседания. Параллельно с главным мероприятием в рамках Всемирного дня свободы печати, состоявшимся 3 мая 2018 года в Аккре, были проведены мероприятия более чем в 80 странах. В 2019 году основные мероприятия, посвященные Всемирному дню свободы печати, прошли 1–3 мая в Аддис-Абебе. В 2019 году ЮНЕСКО и Департамент глобальной коммуникации Секретариата организовали проведение Всемирного дня свободы печати в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-

Йорке. Многие подразделения Организации Объединенных Наций организовали и поддержали проведение в рамках Дня более 100 мероприятий во всем мире.

30. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») также работала со средствами массовой информации. В поддержку раздела J главы IV Пекинской платформы действий, посвященного женщинам и средствам массовой информации, структура «ООН-женщины» содействовала заключению договора со средствами массовой информации под названием «Активизация усилий за достижение гендерного равенства», который представляет собой альянс информационных организаций, готовых играть активную роль в решении гендерных вопросов и достижении целей в области устойчивого развития на безвозмездной основе. Новостные средства массовой информации реализуют этот договор, поощряя гендерное равенство в отделах новостей и уделяя особое внимание освещению вопросов гендерного равенства.

#### *Мониторинг и отчетность*

31. В 2018 году, в рамках показателя 16.10.1 целей в области устойчивого развития, УВКПЧ, ЮНЕСКО и Международная организация труда опубликовали данные о количестве убийств правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей во все мире (см. E/2018/64). В докладе о Целях в области устойчивого развития за 2019 год содержатся данные об убийствах, совершенных в период с 1 января 2015 года по 31 октября 2018 года<sup>51</sup>.

32. К отчетности ЮНЕСКО относится Глобальный доклад о мировых тенденциях в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации за 2017–2018 годы и доклад Генерального директора ЮНЕСКО за 2018 год о безопасности журналистов и опасности безнаказанности. Структура «ООН-женщины» отслеживает ход реализации раздела J главы IV Пекинской платформы действий, реализуя международное исследование, в котором ситуация в медиа-отрасли анализируется через Глобальный проект по мониторингу средств массовой информации.

#### *Профессиональная подготовка и разработка инструментария*

33. УВКПЧ, ЮНЕСКО, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и структура «ООН-женщины», а также Департамент глобальной коммуникации Секретариата провели различные учебные мероприятия и внесли вклад в разработку соответствующих инструментов.

34. В ноябре 2018 года УВКПЧ организовало ознакомительную поездку-семинар для работников средств массовой информации из восьми государств Ближнего Востока и Северной Африки. На семинаре были рассмотрены такие темы, как международные правозащитные механизмы, универсальный периодический обзор и освещение прав человека в средствах массовой информации в рамках этих механизмов, а также вопрос о том, как бороться со стереотипностью и замалчиванием. Работая в партнерстве с Ассоциацией журналистов Северной Македонии и Программой развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ организовало в Северной Македонии подготовку журналистов по вопросам недискриминационного освещения тем, касающихся лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. В 2019 году УВКПЧ выступило одним из организаторов двух семинаров по средствам массовой информации и верховенству права в Нуакшоте и провело в Рабате для марокканских адвокатов курс

<sup>51</sup> United Nations publication, Sales No. E.19.I.6.

обучения по вопросам правовой защиты в судебных процессах по делам, связанным со свободой выражения мнений.

35. ЮНЕСКО внедрила модули по безопасности при подготовке работников средств массовой информации, в том числе по освещению чувствительных вопросов, связанных с конфликтами, в Южном Судане; по управлению СМИ в Иордании; по освещению выборов в Демократической Республике Конго, Кабо-Верде, Камеруне, Мавритании и Пакистане; по проверке фактов в Сенегале; и по журналистским расследованиям, а также по другим аспектам профессиональной подготовки работников средств массовой информации в Йемене, Ливане, Таджикистане и Фиджи. ЮНЕСКО приступила к осуществлению проекта по повышению безопасности журналистов-женщин в Индии, Мали, Сенегале и Шри-Ланке. В Центральной Америке было организовано специальное учебное мероприятие по цифровой безопасности для журналистов-женщин.

36. ЮНЕСКО выпустила руководства на нескольких языках, в том числе последнее издание «Руководства по безопасности журналистов: справочник для репортеров, работающих в условиях повышенного риска», подготовленное совместно с Международной организацией «Репортеры без границ». При поддержке Швейцарии<sup>52</sup> ЮНЕСКО также организовала массовый открытый онлайн-курс для работников судебных органов в Африке по вопросам безопасности журналистов и свободы выражения мнений. Курс был разработан в сотрудничестве с Африканским судом по правам человека и народов, и его версию на английском языке прослушали 900 работников системы правосудия из 42 африканских стран.

37. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказало поддержку в создании Ячейки имени Норберта Зонго по журналистским расследованиям в Западной Африке, а также в запуске ее интернет-платформы в мае 2018 года. Ячейка имени Норберта Зонго — это проект по сбору данных и трансграничному расследованию, в котором участвуют более 50 журналистов из Западной Африки и который направлен на укрепление потенциала журналистов, занимающихся расследованиями. В результате работы этой сети с 2018 года под хэштегом #WestAfricaLeaks были опубликованы более 45 докладов-расследований, раскрывающих случаи коррупции, движение незаконных финансовых потоков, организованную преступность и незаконную торговлю. Некоторые материалы вызвали интерес у национальных следственных органов.

38. В контексте учрежденной Генеральной Ассамблеей Специальной программы информации по вопросу о Палестине Департамент глобальных коммуникаций проводит ежегодный Международный семинар средств общественной информации по миру на Ближнем Востоке (последний раз проводился в сентябре 2018 года в Москве), а также ежегодную программу обучения для палестинских журналистов. Совместно с расположенным в Вашингтоне Открытым технологическим институтом, созданным Фондом «Новая Америка», для палестинских журналистов был проведен семинар, посвященный цифровой безопасности и защите в Интернете.

#### *Координация работы*

39. В 2017 году Генеральный секретарь воссоздал в расширенном составе сеть координационных центров Организации Объединенных Наций под совместным председательством ЮНЕСКО и УВКПЧ; это было сделано в соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности

<sup>52</sup> Материалы, предоставленные Швейцарией.

журналистов и проблеме безнаказанности. Деятельность сети направлена на повышение осведомленности и профилактическую работу в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также на поощрение более активного взаимодействия с региональными органами.

### **С. Региональные инициативы**

40. В ноябре 2017 года Африканский союз принял Аддис-Абебскую резолюцию о создании Рабочей группы Африканского союза по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в Африке. Мандат Рабочей группы основывается на Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и включает поддержку и поощрение безопасности журналистов, борьбу с безнаказанностью и поощрение государств — членов Африканского союза к отслеживанию и осуждению нападений на журналистов. Африканский союз в партнерстве с ЮНЕСКО создал оперативную многостороннюю рабочую группу<sup>53</sup>, объединяющую, в частности, представителей правительств, Федерации африканских журналистов, африканские региональные ассоциации журналистов, владельцев средств массовой информации и партнеров по развитию средств массовой информации, а также организации гражданского общества.

41. В своем ежегодном докладе за 2018 год Управление Специального докладчика по свободе выражения мнений Межамериканской комиссии по правам человека с крайней озабоченностью отметило учащение случаев насилия в отношении журналистов, их исчезновения и организованных нападений на них со стороны государств<sup>54</sup>. В докладе подчеркивается нежелание журналистов проводить расследования и распространять информацию, представляющую большой общественный интерес, из-за опасности репрессий, и государствам рекомендуется одобрить механизмы и меры обеспечения безопасности тех, кто осуществляет свою свободу выражения мнений, а также расследовать случаи нарушения прав журналистов и преследовать виновных. В 2019 году Управление опубликовало тематический доклад о журналистах-женщинах, подробно освещающий конкретные риски, с которыми они сталкиваются<sup>55</sup>.

42. В декабре 2018 года Совет министров ОБСЕ в своем решении № 3/18 о безопасности журналистов призвал государства-участники в полной мере выполнять обязательства в рамках ОБСЕ и международные обязательства в отношении свободы выражения мнений и свободы СМИ<sup>56</sup>.

43. В 2018 году Совет Европы опубликовал доклад о свободе выражения мнений<sup>57</sup>, в котором подробно говорится о резком росте случаев очернения журналистов и их преследования в некоторых странах, а также об увеличении числа нарушений физической безопасности и неприкосновенности журналистов. Партнеры платформы Совета Европы по содействию защите журналистики и безопасности журналистов опубликовали свой ежегодный доклад за 2019 год, озаглавленный «Демократия в опасности: угрозы и нападения на свободу СМИ в Европе». В докладе подчеркивается рост числа нарушений физической безопасности и неприкосновенности журналистов, а также учащение случаев угроз

<sup>53</sup> UNESCO, “Strengthening national reporting mechanisms for the safety of journalists in Africa”, 20 December 2018.

<sup>54</sup> Inter-American Commission on Human Rights, document OEA/Ser.L/V/II Doc. 210/18 v.2.

<sup>55</sup> Inter-American Commission on Human Rights, document OEA/SER.L/V/II CIDH/RELE/INF.20/18.

<sup>56</sup> См. OSCE, document MC.DEC/3/18.

<sup>57</sup> Council of Europe, “Freedom of expression in 2018”, April 2019.

жизни, нормализации безнаказанности, репрессивного законодательства и случаев произвольных задержаний журналистов<sup>58</sup>. В июне 2019 года Парламентская ассамблея Совета Европы утвердила доклад Комитета по правовым вопросам и правам человека об убийстве на Мальте журналистки Дафны Каруаны Галисии; в докладе содержится призыв к национальным властям провести независимое публичное расследование в течение трех месяцев<sup>59</sup>.

## D. Гражданское общество

### Информационно-пропагандистская деятельность

44. По сообщениям, организации и коалиции гражданского общества различными способами, в том числе посредством создания Международной коалиции гражданского общества по вопросам безопасности журналистов, усиливали внешнюю координацию своей информационно-пропагандистской деятельности, особенно в отношении механизмов Организации Объединенных Наций, в целях достижения перемен на национальном уровне.

45. Согласно представленным материалам<sup>60</sup>, организации, включая организацию «Статья 19», ИФЕКС и «Международную поддержку средств массовой информации», вносят свой вклад в информационно-пропагандистскую деятельность или координируют ее в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека о безопасности журналистов.

46. Организация «Статья 19» сообщила, что для оказания помощи организациям гражданского общества в их информационно-пропагандистской деятельности она создала интернет-платформу — сеть «Информация о нападениях на свободу выражения мнений» — с целью координации представления сообщений специальным процедурам Совета по правам человека.

47. По сообщениям, организации и коалиции гражданского общества, такие как «Статья 19», ИФЕКС и Пакистанский фонд прессы, участвовали в информационно-пропагандистской деятельности или оказывали поддержку и сотрудничали с партнерами в связи с обзорами, проводимыми Комитетом по правам человека, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Организации гражданского общества работают над тем, чтобы вопросы, связанные с безопасностью журналистов, были стандартизированы и учитывались во всех процессах универсального периодического обзора. Согласно полученным материалам, различные партнерские связи, сотрудничество и поддержка, включая, в частности, деятельность организации «Статья 19», Комитета по защите журналистов, организации «Свобода печати без ограничений», ИФЕКС, Международной поддержки средств массовой информации, Камбоджийского центра по правам человека, Фонда цифровых прав, Пакистанского фонда прессы, а также национальных и международных партнеров, позволили совместно представлять материалы, вести информационно-пропагандистскую работу и проводить консультации, а также публиковать материалы о свободе СМИ, о безопасности

<sup>58</sup> Council of Europe, “Democracy at risk: threats and attacks against media freedom in Europe”, February 2019.

<sup>59</sup> Parliamentary Assembly of the Council of Europe, document No. 14906.

<sup>60</sup> Международная коалиция гражданского общества по вопросам безопасности журналистов представила совместные материалы о деятельности отдельных организаций гражданского общества с учетом Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

журналистов и о проблеме безнаказанности в связи с проведением ряда универсальных периодических обзоров.

48. Согласно представленным материалам, организации и коалиции гражданского общества, такие как Комитет по защите журналистов, ИФЕКС, «Свобода печати без ограничений» и Пакистанский фонд прессы, ведут и координируют информационно-пропагандистскую деятельность в связи с освещением государствами вопросов безопасности журналистов и безнаказанности перед Генеральным директором ЮНЕСКО, в том числе путем взаимодействия с членами групп друзей и местными партнерами.

#### **Национальные механизмы осуществления**

49. Организация «Международная поддержка средств массовой информации» заявила, что в сотрудничестве с региональными и национальными партнерами она продолжает развивать национальные механизмы безопасности, охватывающие официальную государственную систему и/или неформальную систему под руководством гражданского общества. Эти механизмы включают меры реагирования, такие как предоставление помощи журналистам, оказавшимся в бедственном положении, и превентивные меры, такие как информационно-пропагандистская деятельность, профессиональная подготовка кадров и пристальное внимание к искоренению безнаказанности с помощью эффективных судебных мер. Организация «Международная поддержка средств массовой информации» сообщила, что за последние два года разработала новые всеобъемлющие планы действий по обеспечению безопасности в ряде стран, включая Индонезию, Сомали и Филиппины.

50. Согласно полученным материалам, организации гражданского общества разработали такие механизмы, как «служба доверия» для обращения в случаях преследований в Интернете; этот механизм разработан Фондом цифровых прав и оказывает правовую помощь и поддержку в области цифровой безопасности при содействии международных партнеров. Организация «Международная поддержка средств массовой информации» заявила, что сотрудничает с национальными партнерами в Афганистане, где, по сообщениям, с 2009 года действует разработанная Комитетом по безопасности афганских журналистов всеобъемлющая программа образовательной, физической, психологической и правовой поддержки для журналистов-женщин. Эта программа предусматривает назначение женщин-координаторов по вопросам безопасности журналистов-женщин в Кабуле и в афганских провинциях.

51. Пакистанский фонд прессы заявил, что в результате информационно-пропагандистской работы Департамент информации провинции Синд назначил координатора, отвечающего за мониторинг преступлений против журналистов и средств массовой информации. Согласно сообщениям организации «Статья 19», координация между организациями гражданского общества и государственными учреждениями привела к созданию в правоохранительных, судебных и правительственных органах Кении координационных центров по вопросам безопасности журналистов. Сеть по правам человека журналистов — Уганда сообщила, что сформировала национальную рабочую группу, которую созвала совместно с Национальным союзом журналистов Уганды под эгидой ЮНЕСКО.

#### **Профессиональная подготовка и разработка инструментария**

52. Организации гражданского общества, иногда в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, проводят профессиональную подготовку для сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также для парламентариев. Комитет по защите журналистов, действующий в соответствии

с Планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и в координации с ЮНЕСКО, сообщил о проведении подготовки журналистов в Ираке, Колумбии, Сомали, Тунисе и Южном Судане. Организация «Международная поддержка средств массовой информации» сотрудничает с рядом национальных и региональных партнеров в целях совершенствования методов работы средств массовой информации и освещения выборов в Гане, Зимбабве и Нигерии с использованием подхода, основанного на сотрудничестве средств массовой информации, полиции и государственных избирательных органов в сочетании с пристальным вниманием к безопасности журналистов, мониторингу выборов в СМИ и проверке фактов.

53. Фонд «Цифровые права» сообщил, что в рамках своей деятельности в Пакистане он проводит с журналистами-женщинами семинары, посвященные конкретным гендерным угрозам, с которыми они сталкиваются, а также организует занятия по наращиванию потенциала и налаживанию партнерских отношений со средствами массовой информации в области обеспечения цифровой безопасности и разработки кодекса поведения, направленного на борьбу с домогательствами. Организация «Фридом форум Непал» сообщила, что ею были подготовлены рекомендации для средств массовой информации по вопросу безопасности журналистов-женщин.

54. Ассоциации работодателей средств массовой информации также проводили профессиональную подготовку по вопросам безопасности журналистов; среди прочих, Всемирная газетная и новостная ассоциация в сотрудничестве с Альянсом АЗКБ (Альянс за культуру безопасности) разработала систему самооценки безопасности информационных организаций — ресурс, помогающий информационным агентствам анализировать и совершенствовать их существующие методы и протоколы в области безопасности<sup>61</sup>. Европейский союз радио- и телевидения регулярно проводил для сотрудников СМИ занятия по вопросам безопасности во враждебной обстановке и содействовал созданию сети специалистов по безопасности во входящих в его состав средствах массовой информации.

#### IV. Выводы и рекомендации

55. За отчетный период Организация Объединенных Наций, государства, а также гражданское общество и организации средств массовой информации добились прогресса в осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в том числе на региональном и национальном уровнях. Стороны процесса расширили координацию деятельности, включая информационно-пропагандистскую работу, мониторинг, отчетность, профессиональную подготовку и разработку инструментария, а также сотрудничают в области разработки стандартов, механизмов обеспечения безопасности и подотчетности. Международные и региональные межправительственные органы и механизмы вместе с гражданским обществом занимались решением проблемы безопасности журналистов в отдельных государствах и в конкретных ситуациях.

56. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций следует продолжать активно участвовать в осуществлении Плана

<sup>61</sup> Andrew Heslop (World Association of News Publishers), “Launching the news organizations safety self-assessment”, 28 March 2019.

действий и оценивать, каким образом их деятельность может принести дополнительную отдачу. Организации Объединенных Наций следует и впредь включать вопросы безопасности журналистов и безнаказанности в свои стратегии на страновом уровне, в том числе путем их включения в планы развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

57. Государствам настоятельно рекомендуется продолжать разрабатывать национальные планы действий по обеспечению безопасности журналистов с учетом гендерных аспектов и оказывать другим государствам помощь в их разработке, а также включать вопросы безопасности журналистов в национальные стратегии устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Государствам также рекомендуется укреплять национальные институты и сотрудничество с организациями гражданского общества на основе согласованных на международном уровне стандартов и методологии в целях сбора данных о нападениях на журналистов и обеспечения благоприятных условий для их работы.

58. Организациям гражданского общества рекомендуется продолжить взаимодействие с Организацией Объединенных Наций и государствами, а также продолжать свою деятельность, уделяя особое внимание журналистам-женщинам.

---