

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
8 August 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея**Семьдесят четвертая сессия**

Пункт 66 b) предварительной повестки дня*

Новое партнерство в интересах развития Африки:**прогресс в осуществлении и международная поддержка****Совет Безопасности****Семьдесят четвертый год****Причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/311](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно докладывать о сохраняющихся и возникающих проблемах в деле продвижения к прочному миру и устойчивому развитию в Африке, включая первопричины конфликтов, условиях для обеспечения устойчивого развития, а также о применяемом системой Организации Объединенных Наций подходе и оказываемой ею поддержке. В докладе освещается прогресс, достигнутый в областях мира и безопасности и развития в Африке, дается оценка сохраняющихся и новых тенденций в области конфликтов и их первопричин, а также излагаются меры поддержки, оказанной системой Организации Объединенных Наций Африке в период с июля 2018 года по июнь 2019 года, и подход к ее оказанию.

Также в резолюции [72/311](#) Ассамблея просила Генерального секретаря разработать предложения по стратегии решения вопросов, затронутых в его предыдущем докладе ([A/73/273-S/2018/566](#)), в котором рассматривается сохраняющаяся проблема вынужденного перемещения в Африке. Эта тема согласуется с темой Африканского союза на 2019 год — «Беженцы, репатрианты и внутренне перемещенные лица в Африке: поиск долговременных решений проблемы вынужденного перемещения». Вынужденное перемещение — как внутреннее, так и внешнее — представляет собой сложный глобальный кризис с далеко идущими последствиями для безопасности, политики, социально-экономического положения, прав человека, гуманитарной деятельности, окружающей среды и развития, и в частности для совместных усилий по реализации Повестки дня в области

* [A/74/150](#).



устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза до 2063 года.

Поэтому поиск и реализация устойчивых, долговременных решений этой проблемы требует принятия всеобъемлющего, комплексного, скоординированного и инклюзивного подхода, который, в частности, будет способствовать развитию межсекторального и многостороннего сотрудничества и партнерских отношений и устранению коренных причин вынужденного перемещения в результате конфликта. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам Африканского союза и Глобальный форум по беженцам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которые состоятся в 2019 году, предоставят возможности для дальнейшей активизации действий в этом направлении. Эти два мероприятия позволят коллективно рассмотреть и оценить достигнутый на сегодня прогресс, продемонстрировать солидарность Африки и ее передовой опыт в деле приема перемещенных лиц и изучить пути дальнейшей мобилизации политической поддержки, партнерского сотрудничества и международной солидарности для поиска новаторских и долговременных решений, направленных на устранение первопричин вынужденного перемещения в Африке.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/311 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно докладывать о проблемах, сохраняющихся и возникающих в деле продвижения к прочному миру и устойчивому развитию в Африке, включая первопричины конфликтов, условиях для обеспечения устойчивого развития, а также о применяемом системой Организации Объединенных Наций подходе и оказываемой ею поддержке. В докладе освещается прогресс, достигнутый в областях мира и безопасности и развития в Африке, дается оценка сохраняющихся и новых тенденций в области конфликтов и их первопричин, а также излагаются меры поддержки, оказанной системой Организации Объединенных Наций Африке в отчетный период, и подход к ее оказанию. В докладе, подготовленном в консультации с членами междепартаментской целевой группы по африканским вопросам под координацией Канцелярии Специального советника по Африке, рассматривается также вопрос о вынужденном перемещении в Африке, который был поднят в предыдущем докладе (A/73/273-S/2018/566), и содержатся рекомендации и предложения по устранению его первопричин и долговременному решению этой проблемы.

2. Заострение внимания на долговременных решениях проблемы вынужденного перемещения в Африке не только согласуется с темой Африканского союза на 2019 год («Беженцы, репатрианты и внутренне перемещенные лица в Африке: поиск более долговременных решений проблемы вынужденного перемещения»), но также увязано с пятидесятой и десятой годовщинами принятия соответственно Конвенции Организации африканского единства (ОАЕ), регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, и Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи (Кампальской конвенции). Цель доклада состоит в том чтобы напрямую способствовать достижению цели Африканского союза — привлечь внимание мировой общественности к проблеме вынужденного перемещения в Африке¹.

II. Обзор событий за год

3. В отчетный период страны Африки продолжали проявлять стойкую солидарность, принимая у себя большое число беженцев и внутренне перемещенных лиц, и более решительно и уверенно работали над реализацией трансформационной Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, добившись значительных экономических, социальных, политических и институциональных успехов и успехов в области развития. Что касается экономики, то, согласно прогнозу Экономической комиссии для Африки, темпы экономического роста на континенте в 2019 году возрастут до 3,4 процента с 3,2 процента в 2018 году, главным образом в результате уверенного роста частного потребления, увеличения добычи нефти и укрепления глобального спроса на сырьевые товары и умеренного роста цен на них². Кроме того, экономическому росту способствует существенное увеличение инвестиций в общественную инфраструктуру, в частности в странах, не располагающих природными ресурсами, имеющими рыночную ценность.

¹ African Union, “Concept note on the theme of the year”, document EX.CL/1112(XXXIV)Rev.1.

² *Economic Report on Africa 2019: Fiscal Policy for Financing Sustainable Development in Africa* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.K.2).

4. Однако темпы роста недостаточны для искоренения нищеты и достижения других целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года, а рост был основан по большей части на углеродоемких факторах, которые несовместимы с экологической устойчивостью. По оценкам Организации Объединенных Наций, чтобы ликвидировать дефицит финансирования для достижения целей в области устойчивого развития Африке, в течение следующих 10 лет будет необходимо ежегодно увеличивать темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) на 11 процентов. Учитывая, что среднее соотношение налоговых поступлений к ВВП составляет менее 16 процентов, значительную часть дефицита финансирования может восполнить эффективная и результативная мобилизация внутренних ресурсов.

5. Для ускорения экономического роста Африка должна увеличить инвестиции в инфраструктуру и производственный потенциал — особенно такие инвестиции, которые позволят задействовать потенциал многочисленной молодежи континента, — и тем самым повысить конкурентоспособность, создать достойные рабочие места и содействовать региональной интеграции. Страны Африки должны также устранить факторы и первопричины отсутствия безопасности и стабильности, насильственных конфликтов и вынужденного перемещения, включая терроризм и экстремизм. Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, которое вступило в силу в мае 2019 года, а официально начало осуществляться в июле 2019 года, после реализации его в полной мере приведет к увеличению объема внутриафриканской торговли и откроет новые возможности для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня до 2063 года на основе всеохватного социально-экономического роста и структурных преобразований на континенте.

6. Что касается управления, то Африканский механизм коллегиального обзора в своем последнем докладе отметил общее улучшение положения дел в области управления в Африке с ощутимыми результатами в областях экономического управления и руководства, а также корпоративного управления³. Был достигнут прогресс в области демократического и политического управления, в том числе в улучшении управления избирательными процессами, о чем свидетельствуют результаты выборов, проведенных в 2018 году в 27 африканских странах, а в 2019 году — в Мавритании, Нигерии, Сенегале и Южной Африке, а также достижение гендерного равенства в составе правительств Гвинеи-Бисау, Эфиопии и Южной Африки. В то же время появились сигналы, подчеркивающие настоятельную необходимость прагматического подхода к укреплению демократических принципов и институтов, участию общественности и обеспечению благого управления, включая конституционализм и верховенство права, а также увязки осуществления национальных планов развития с целями и задачами, изложенными в Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня до 2030 года.

7. На Африканском Роге произошли следующие заметные политические события: сближение Эфиопии и Эритреи, подписание трехстороннего соглашения между Сомали, Эритреей и Эфиопией и восстановление дипломатических отношений между Джибути и Эритреей и между Эритреей и Сомали. Ожидается, что все эти события внесут значительный вклад в обеспечение регионального мира и безопасности, стабильности, экономического развития и интеграции в регионе. Специальный посланник Генерального секретаря по Африканскому Рогу будет оказывать добрые услуги и тесно сотрудничать с Межправительственным органом по развитию и другими соответствующими субрегиональными и

³ African Peer Review Mechanism, with the African Governance Architecture, “Africa governance report: promoting African Union shared values”, January 2019.

региональными организациями в деле закрепления достигнутых успехов в области мира и безопасности и повышения субрегионального потенциала для решения трансграничных и других межсекторальных проблем, из-за которых сохраняется удручающая обстановка в плане безопасности.

8. Продолжающиеся консультации и взаимодействие после подписания Соглашения о разделении власти в августе 2018 года и Соглашения об активизации урегулирования конфликта в Южном Судане в сентябре 2018 года вселяют оптимизм по поводу возобновления мирного процесса в этой стране. Ожидается, что в Центральноафриканской Республике фактическое осуществление соглашения, подписанного между правительством и всеми 14 вооруженными группами в феврале 2019 года в рамках Африканской инициативы за мир и примирение в Центральноафриканской Республике, будет способствовать активизации усилий по преодолению последствий продолжающегося насилия, восстановлению мира и стабильности и решению проблем в области развития в стране.

9. В отчетный период был также отмечен прогресс в институциональной и программной областях. В порядке содействия осуществлению «дорожной карты» Африканской архитектуры мира и безопасности Африканский союз учредил Центр по постконфликтному восстановлению и развитию, который разместится в Египте. Взносы в Фонд мира Африканского союза увеличились с 80,6 млн долл. США в 2018 году до примерно 112 млн долл. к маю 2019 года. Ежегодное проведение в сентябре «месяца африканской амнистии» в рамках инициативы Африканского союза «Заставим оружие в Африке замолчать» способствовало добровольной сдаче оружия, находящегося в незаконном владении. В сентябре 2018 года Африканский союз приступил к осуществлению своей программы «Молодежь за мир в Африке», а в декабре 2018 года созвал вторую Генеральную ассамблею африканских женщин. Оба мероприятия направлены на расширение участия молодежи и женщин в усилиях Африканского союза по предотвращению конфликтов и посредничеству. Предпринимаемые им усилия по обеспечению учета гендерных аспектов в системах образования в Африке на основе стратегического плана на период 2018–2020 годов его Международного центра по образованию девочек и женщин в Африке способствовали ускорению достижения цели 5 в области устойчивого развития и смежных задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Учреждение в июне 2019 года Фонда поддержки ведущей роли женщин стало важной вехой на пути достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, предусматривающих достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Фонд предназначен для инновационных социально значимых инвестиций, которые будут способствовать преодолению структурных барьеров и обеспечению инклюзивного роста в Африке.

10. К числу других институциональных изменений относится преобразование Нового партнерства в интересах развития Африки в Агентство Африканского союза по вопросам развития, которое будет заниматься координацией и осуществлением приоритетных региональных и континентальных проектов в области развития в поддержку реализации Повестки дня на период до 2063 года. Африканский механизм коллегиального обзора, созданный в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки, был глубже интегрирован в структуру Африканского союза, а в своем решении Assembly/AU/Dec.631(XXVIII) Ассамблея Африканского союза просила Механизм отслеживать и оценивать ход осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Благодаря значительному расширению своего мандата Механизм будет играть ведущую роль в работе Африканского союза по отслеживанию прогресса в решении важнейших вопросов в области управления в соответствии с базовыми обязательствами, содержащимися в обеих повестках дня. Кроме того,

Африканский союз предпринял конкретные шаги по обеспечению функционирования Гуманитарного агентства Африканского союза, а в июле 2019 года провел в Ниамее свое первое полугодовое координационное совещание с региональными экономическими сообществами.

11. Несмотря на эти успехи, в отчетном периоде по-прежнему наблюдался ряд проблем. Многие африканские страны сталкиваются с рисками в плане роста вследствие ужесточения кредитно-денежной политики и новой протекционистской политики в развитых странах и ввиду высокой вероятности возникновения долгового кризиса в некоторых странах. Несмотря на устойчивый прогресс, усилия Африки по сокращению масштабов нищеты осуществляются медленно и не поспевают за темпами роста населения: число людей, живущих в условиях абсолютной бедности, по-прежнему составляет около 390 миллионов человек. Измеряемое коэффициентом Джини неравенство в доходах, несмотря на снижение, остается на высоком уровне — 0,44. Уровень безработицы в 2017 году составил чуть более 7 процентов, и ожидается, что он сохранится на том же уровне в 2019 году, когда страны активизируют усилия по диверсификации своей экономики.

12. Свержение президентов Алжира и Судана народными движениями в этих странах высветило острую нехватку демократического управления и настоятельную необходимость применения инклюзивного и основанного на широком участии подхода к управлению, учитывающего пожелания граждан и обеспечивающего соблюдение прав человека и принципа верховенства права, а также необходимость расширения доступа к социально-экономическим возможностям. В связи с этими двумя событиями возникли принципиальные вопросы о применимости существующих норм Африканского союза к действиям вооруженных сил африканских стран в контексте таких смен режима.

13. Общая ситуация в плане безопасности на континенте по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в связи с ростом угроз со стороны повстанцев, экстремистов, террористов и транснациональной организованной преступности и межобщинного насилия, усугубляемых последствиями изменения климата и деградации окружающей среды, особенно в Сахеле и на Африканском Роге. Вследствие вспышки и продолжительного неконтролируемого распространения болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго и угрозы ее распространения в соседних странах, а также неблагоприятных погодных явлений, таких как циклоны Идай и Кеннет, которые нанесли значительный ущерб и вызвали массовое перемещение населения на Коморских Островах, Мадагаскаре, в Малави, Мозамбике и Зимбабве, возникли чрезвычайные гуманитарные ситуации. Ниже рассматриваются три из вышеперечисленных проблем.

A. Распространение повстанческого движения, экстремизма и терроризма

14. В отчетный период повстанцы, террористы и воинствующие экстремисты по-прежнему представляли постоянную угрозу миру и безопасности, правам человека и устойчивому развитию в Африке. Географический охват деятельности повстанческих, экстремистских и террористических групп расширился, а их действия участились. «Аль-Каида», «Аш-Шабааб», «Боко Харам», группировки, связанные с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), ИГИЛ в Западной Африке, ИГИЛ в Большой Сахаре и «Джамаат нуэрат аль-ислам вал-муслимин» продолжали нападать на гражданское население и военных, подрывая государственную безопасность и безопасность человека в Буркина-Фасо,

Египте, Камеруне, Кении, Ливии, Мали, Мозамбике, Нигере, Нигерии Сомали и Чаде. Для увеличения числа сторонников они использовали вспышки межобщинного насилия и неблагоприятное положение отдельных лиц, групп, и социальные и структурные факторы уязвимости. Их расширению и функционированию способствует использование ими новых технологий и связи с организованной преступностью, которая обеспечивает им финансирование и материально-техническую поддержку.

15. Уязвимость населения перед террористическими и экстремистскими группами и привлекательность этих групп для молодежи объясняется рядом структурных факторов, таких как отсутствие верховенства права, слабый государственный контроль над вооружениями и боеприпасами, повсеместная коррупция, недостаток или отсутствие государственной власти и услуг, особенно в периферийных районах, крайне низкие возможности получения образования, ухудшение состояния окружающей среды и вызванные им исчезновение источников средств к существованию и ухудшение продовольственной безопасности. Кроме того, деятельность таких вооруженных групп и соответствующие меры правительств по борьбе с терроризмом и экстремизмом в ряде вышеупомянутых стран подрывают гуманитарный доступ и гуманитарную деятельность, что подчеркивает актуальность резолюции 2462 (2019) Совета Безопасности в деле борьбы с финансированием терроризма, в рамках которой следует избегать неблагоприятных последствий для гуманитарной деятельности в районах Африки, находящихся под контролем террористических группировок.

16. В борьбе с терроризмом и решении проблем, способствующих его распространению, необходим всеобъемлющий и комплексный подход. Военные действия должны быть соразмерными и дополняться программами развития, направленными на удовлетворение местных потребностей, устранение изоляции, маргинализации и дискриминации, обеспечение доступа к социально-экономическим возможностям, в частности возможностям занятости для молодежи, совершенствование управления и предоставление основных услуг, защиту прав человека и верховенства права и обеспечение возможностей для гражданской активности. Этому подходу способствуют такие инициативы, как координационная конференция для партнеров и доноров, организованная Сахельской группой пяти в Нуакшоте в декабре 2018 года, где были приняты дополнительные обязательства в размере 125 млн евро для решения приоритетных задач в областях обороны, безопасности, устойчивого развития, управления, инфраструктуры и повышения жизнестойкости.

17. Принятию более комплексных мер, охватывающих вопросы мира и безопасности, прав человека, гуманитарной помощи и устойчивого развития, в целях устранения коренных причин кризиса способствуют также другие континентальные и глобальные инструменты, в том числе стратегия Африканского союза для Сахельского региона, пересмотренная Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, план поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля, Глобальный договор о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций и план действий Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма. Вместе с тем для достижения значимых результатов в первую очередь необходимо эффективное осуществление, которое требует комплексного, последовательного, скоординированного и основанного на сотрудничестве подхода на всех уровнях.

В. Отсутствие верховенства права и сохраняющаяся культура безнаказанности

18. Верховенство права является одним из ключевых принципов управления и жизненно важным компонентом общественного договора между государством и гражданами. Оно определяется такими факторами, как скорость реагирования, потенциал, эффективность, подотчетность, инклюзивность, авторитет и транспарентность соответствующих институтов, предоставляющих услуги и реагирующих на кризисы, а также степенью и качеством участия граждан в их работе. Верховенство права является катализатором и одним из необходимых условий достижения устойчивого мира и развития и реализации целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, и Повестки дня на период до 2063 года.

19. В отчетный период был достигнут прогресс в обеспечении верховенства права и доступа к правосудию, в том числе в Центральноафриканской Республике, где начал слушания Специальный уголовный суд. Несколько стран приступили к конституционным реформам и реформам органов безопасности и правосудия, приняли законы о свободе выражения мнений, поощряющие свободу печати, усилили парламентский надзор, приняли стратегии обеспечения соблюдения прав женщин и молодежи, в том числе в ходе выборов, и укрепили потенциал учреждений, занимающихся борьбой с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией и незаконными финансовыми потоками.

20. Вместе с тем в отчетный период сохранялись проблемы. В некоторых странах, таких как Демократическая Республика Конго, Нигерия, Центральноафриканская Республика и Южный Судан, вооруженные группы безнаказанно продолжали применять сексуальное насилие в качестве тактики ведения войны и террора. Поступали сообщения о многочисленных случаях изнасилования женщин и девочек, принудительных браков и сексуального рабства, а также вербовки мальчиков вооруженными группами. Продолжались нападения на образовательные учреждения с похищением учащихся и учителей, в частности в Камеруне, где в феврале 2019 года сепаратисты похитили около 170 учащихся средней школы, которые впоследствии были освобождены. Поступали сообщения о продолжающемся незаконном провозе мигрантов в Ливии, а также сообщения о жестокости и чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов и служб безопасности в ряде стран, особенно в рамках борьбы с повстанцами и терроризмом. Произошедшие в июне 2019 года неудачная попытка государственного переворота в регионе Амхара в Эфиопии и чрезмерное применение силы армией против демонстрантов в Судане подрывают верховенство права и представляют собой нарушения прав граждан. Однако обнадеживает то, что 5 июля 2019 года в Судане между «Силами за свободу и перемены» и Переходным военным советом было достигнуто соглашение о создании переходных руководящих органов. Важно, чтобы все заинтересованные стороны обеспечили своевременное, всеохватное и транспарентное осуществление соглашения и урегулировали все нерешенные вопросы на основе диалога, к чему я уже настоятельно призывал ранее.

21. Другие недостатки в области верховенства права, о которых говорится в докладе об управлении в Африке, включают избирательное правоприменение, несоблюдение правил и процедур государственных закупок, невыполнение судебных решений, игнорирование местной и традиционной практики борьбы с преступностью и совершаемые действующими президентами манипуляции с законодательными и правовыми процессами с целью остаться у власти. Политический вигилантизм со стороны как правящих, так и оппозиционных партий создает угрозу демократическому управлению и верховенству права в ряде стран, особенно в Гане.

22. Для укрепления и поддержания верховенства права необходимо искоренить безнаказанность и инвестировать в последовательные и долгосрочные стратегии, которые будут способствовать построению мирных и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития и обеспечивать доступ к правосудию для всех путем создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития. Это задача остается неотъемлемым элементом работы Организации Объединенных Наций, которая в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями продолжает оказывать национальным властям помощь в принятии последовательных мер по укреплению верховенства права.

С. Активизация конфликтов, связанных с природными ресурсами: земельные и водные ресурсы

23. Конфликты, связанные с природными ресурсами и обусловленные, в частности, уменьшением возобновляемых ресурсов, таких как земля и вода, не новы в Африке. Природные ресурсы издавна являются непосредственной причиной войн и насильственных конфликтов на континенте и подпитывающим их фактором, но в то же время они составляют жизненно важный аспект усилий по урегулированию вооруженных конфликтов, особенно когда о них идет речь в мирных соглашениях. Эффективное и рациональное управление природными ресурсами и их справедливое распределение имеют огромное значение для предотвращения насильственных конфликтов и связанных с ними перемещений.

24. В отчетный период активизировались внутриобщинные и межобщинные конфликты, связанные с природными ресурсами, в частности землей и водой, и особенно конфликт между фермерами и скотоводами, число жертв которого продолжает расти. Он усугублялся последствиями изменения климата, связанных с погодой бедствий и экологических проблем, включая засуху, наводнения, сильную жару, деградацию земель, опустынивание и последствия добычи природных ресурсов, о чем говорилось в предыдущем докладе. В странах Сахельского пояса, в частности странах, расположенных вокруг сокращающегося бассейна озера Чад, а также странах Африканского Рога негативные последствия изменения климата быстро приводят к опасному разрастанию конфликтов, связанных с землевладением. Как отметила Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), такое развитие событий усиливает проблему отсутствия продовольственной безопасности, недоедания и голода в Африке, где в настоящее время наблюдается самый высокий уровень распространенности недоедания — от него страдают более 256 миллионов человек⁴.

25. В марте 2019 года Генеральный секретарь опубликовал директивную записку⁵, в которой отмечалось, что в предстоящие десятилетия конкуренция и конфликты за сокращающиеся земельные и водные ресурсы будут усиливаться из-за обострения проблем изменения климата, роста численности населения, ухудшения продовольственной безопасности, миграции и урбанизации. Это окажет глубокое и разрушительное воздействие на сельское хозяйство, которое является источником средств к существованию для более 80 процентов

⁴ ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2018 году: повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания» (Рим, ФАО).

⁵ Guidance note of the Secretary-General, “The United Nations and land and conflict”, March 2019.

африканцев, большинство из которых составляют женщины. Долгосрочные последствия сокращения объема доступных земельных и водных ресурсов для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности требуют коллективных действий по защите, восстановлению и поощрению рационального использования природных ресурсов и борьбе с опустыниванием, деградацией земель и утратой биоразнообразия. Срочно необходимы инвестиции в возобновляемые источники энергии и климатически оптимизированное сельское хозяйство, которые послужат основой для климатовыносливого устойчивого развития и достижения целей 13 и 15 в области устойчивого развития и задач, поставленных в Повестке дня на период до 2063 года.

26. В сентябре 2019 года Генеральный секретарь проведет саммит по мерам в области изменения климата в целях повышения масштабности задач и ускорения выполнения коллективных национальных политических обязательств по осуществлению Парижского соглашения и глобальных действий в области климата. Руководителям африканских стран предлагается разработать в соответствии с их национальными планами развития реалистичные и смелые планы по увеличению их определяемого на национальном уровне вклада в целях сокращения и прекращения выбросов. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата активно взаимодействует с африканскими лидерами, директивными органами и другими заинтересованными сторонами в течение всей ежегодной климатической недели, подчеркивая важность повышения масштабности задач и принятия мер по борьбе с изменением климата в соответствии с целью не допустить повышения температуры более чем на 1,5 градуса Цельсия выше доиндустриального уровня.

III. Поддержка и подход системы Организации Объединенных Наций

27. Поддержка Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций и подход к ее оказанию отражают твердую приверженность укреплению сотрудничества между Организацией и Африканским союзом и региональными экономическими сообществами, в том числе в контексте Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и двадцатой сессии Регионального координационного механизма для Африки.

28. Как было признано на третьей ежегодной конференции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшейся в мае 2019 года под совместным председательством Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза, осуществление этих рамочных документов значительно способствовало применению этими организациями более комплексного и согласованного подхода к рассмотрению широкого круга вопросов мира и безопасности и налаживанию совместной работы по обеспечению устойчивого развития. Это сотрудничество подкрепляется совместной декларацией о сотрудничестве в интересах операций Африканского союза в поддержку мира, подписанной в декабре 2018 года, и работой целевой группы, учрежденной Генеральным секретарем в апреле 2019 года для поддержки инициативы Африканского союза «Заставим оружие в Африке замолчать». Целевая группа будет укреплять стратегическую слаженность и оперативное сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействовать принятию

скоординированных мер реагирования Африканским союзом и Советом Безопасности в соответствии с резолюцией 2457 (2019) Совета Безопасности.

А. Мир и безопасность

29. Организация Объединенных Наций продолжала направлять силы и средства для поддержки усилий африканских стран, региональных и субрегиональных организаций и гражданского общества по предотвращению и урегулированию конфликтов и кризисов. Специальные представители и посланники Генерального секретаря в Африке оказывали добрые услуги, содействуя поиску политических решений в целях предотвращения и урегулирования конфликтов и кризисов и укрепления мира.

30. В октябре 2018 года Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке совместно с Председателем Комиссии по миростроительству совершил поездку в Буркина-Фасо, Гамбию и Кот-д'Ивуар для поддержки усилий этих стран по национальному примирению и укреплению мира. Вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по Центральной Африке они оказали поддержку в организации внеочередного саммита глав государств и правительств стран — членов Комиссии по бассейну озера Чад и Бенина, состоявшегося в ноябре 2018 года в Чаде. Они также провели совместную миссию Европейского союза, Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) в Нджамену и Яунде в марте 2019 года для оценки на местах последствий террористических актов «Боко Харам» и других экстремистских группировок и ситуации в области прав человека и гуманитарной ситуации в бассейне озера Чад.

31. Что касается Сахельского региона в целом, то структуры системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНОВАС, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжали тесно сотрудничать с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сахельской группой пяти, гражданским обществом и другими партнерами в целях содействия предотвращению конфликтов, поддержанию мира и социально-экономическому развитию. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности способствовало созданию компонента гражданской полиции в составе объединенных сил Сахельской группы пяти с целью содействовать повышению эффективности принимаемых полицией мер по борьбе с организованной преступностью. В ноябре 2018 года Департамент по экономическим и социальным вопросам и Управление по поддержке миростроительства провели совместное заседание Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству, посвященное взаимосвязи между изменением климата и проблемами в области миростроительства и поддержания мира в Сахеле. Участники совещания призвали уделять больше внимания взаимосвязи между миром и развитием в целях преодоления кризиса в Сахельском регионе и мобилизовать усилия по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, Повестки дня на период до 2063 года и Парижского соглашения.

32. Подразделения системы Организации Объединенных Наций мобилизуются в поддержку инициативы Африканского союза «Заставим замолчать оружие в Африке», которая посвящена широкому спектру проблем и предусматривает меры их решения, охватывающие политические, экономические, социальные, экологические и правовые аспекты. Управление по вопросам разоружения через Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам

мира и разоружения в Африке осуществляло надзор за строительством и восстановлением оружейных хранилищ, в том числе одного передвижного, в шести странах Сахеля, а именно в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде. Было проведено практическое обучение 300 работников и руководителей оружейных складов, а 5870 единиц изъятого оружия было уничтожено. За счет целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций и при содействии ЮНОЦА и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) Управление по вопросам разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке поддержали проект по укреплению потенциала 11 центральноафриканских государств в деле осуществления Центральноафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки. ФАО продолжала осуществлять свой проект «Клубы Деметры», в рамках которого местное население определяет меры для укрепления социальной сплоченности и расширения прав и возможностей сельских жителей. Существует более 3500 «клубов Деметры», насчитывающих около 105 000 членов в семи африканских странах.

33. Молодежь является движущей силой в деле укрепления мира и безопасности и развития в Африке, в том числе в рамках инициативы «Заставить замолчать оружие в Африке». В целях повышения роли молодежи в деле предотвращения конфликтов и поддержания мира Департамент по экономическим и социальным вопросам реализовал проект по разработке фактологически обоснованной политики в области развития молодежи в Африке и по участию молодежи в деле укрепления мира и безопасности в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Того. Этот проект был предназначен для повышения потенциала правительств, молодежи и возглавляемых молодежью организаций формулировать, отслеживать и оценивать стратегии и программы, имеющие отношение к резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи и мире и безопасности. Департамент по экономическим и социальным вопросам, ФАО, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и другие члены рабочей группы по вопросам молодежи и мира и безопасности Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи провели семинары, направленные на расширение участия молодежи в предотвращении конфликтов, миростроительстве и поддержании мира, а также на снижение ее уязвимости к радикализации. ЮНИСЕФ в партнерстве с административными и традиционными органами власти Нигера организовал подготовку по вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства для 44 молодежных бригад мира, в состав которых вошли молодые женщины. Благодаря этому бригады демонстрируют активную руководящую роль в урегулировании конфликтов на общинном уровне в 26 коммунах Нигера.

34. В июле 2018 года первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник Комиссии Африканского союза по делам женщин, мира и безопасности совместно с министром иностранных дел Швеции возглавили совместную миссию высокого уровня Организации Объединенных Наций и Африканского союза, организованную Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Канцелярией Специального посланника, в Нигер, Чад и Южный Судан для содействия осуществлению повестки дня Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности и целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содержащихся в Повестке дня на период до 2063 года. В апреле 2019 года Структура «ООН-женщины» и Канцелярия Специального посланника совместно с ЮНОЦА и ЭСЦАГ

содействовали в проведении поездки членов Сети африканских женщин-лидеров под руководством лауреата Нобелевской премии мира Леймы Гбови в Камерун. Участники поездки провели агитацию за участие камерунских женщин в текущих инициативах по укреплению мира, примирению и социальной сплоченности в условиях кризиса в северо-западном и юго-западном регионах страны и выступили за их руководящую роль в этих инициативах.

35. В рамках процесса мира и примирения в Южном Судане Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) при поддержке Фонда миростроительства начала программу по защите земельных прав женщин Южного Судана посредством более широкого вовлечения женщин в диалог по вопросам урегулирования земельных споров, посредничества и миростроительства. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказало Совету мира и безопасности Африканского союза поддержку в организации его 833-й открытой сессии в марте 2019 года по теме «Роль женщин в предотвращении конфликтов и постконфликтном миростроительстве: вклад женщин-беженок, внутренне перемещенных лиц и репатриантов в Африке». Совет мира и безопасности сосредоточил внимание на проблеме сексуального и гендерного насилия в ситуациях перемещения, призвал государства-члены принять конкретные меры для решения проблемы сексуального и гендерного насилия и просил Комиссию Африканского союза разработать руководящие принципы учета прав беженок и перемещенных женщин в Африканской архитектуре мира и безопасности. Кроме того, в рамках инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек правительства Зимбабве и Либерии в июне 2019 года приступили к реализации многолетней программы, призванной помочь женщинам и девочкам полностью реализовать свой потенциал в инклюзивном обществе, свободном от насилия и чутком к гендерным проблемам.

36. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали продолжала оказывать федеральному правительству Сомали поддержку в его усилиях по миростроительству, в том числе в разработке механизма национального примирения, и оказывала добрые услуги и выступала в роли посредника при урегулировании конфликтов и в рамках поддержки инклюзивного и примирительного процесса пересмотра конституции. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало поддержку морским правоохранительным органам в Сомали в укреплении их потенциала в области перехвата контрабанды, а также помогало странам транзита и назначения в расширении обмена информацией, перехвате нарушителей, проведении совместных военно-морских операций и разработке стратегий сокращения спроса на древесный уголь, доходы от продажи которого являются одним из источников финансирования терроризма в Сомали.

37. Канцелярия Специального советника по Африке, Департамент по политическим вопросам, ЮНОЦА, ЭСЦАГ и Африканский центр по конструктивному разрешению споров организовали в июле и ноябре 2018 года два совещания группы экспертов по предотвращению конфликтов, итогом которых стало проведение исследования для оценки потенциала региональных экономических сообществ в области предотвращения конфликтов. Выводы и рекомендации по итогам исследования будут положены в основу усилий, направленных на мобилизацию ресурсов для региональных экономических сообществ в целях предотвращения конфликтов. Департамент оперативной поддержки продолжал также оказывать Африканскому союзу поддержку в укреплении институционального и оперативного потенциала в области поддержки миротворческих операций.

В. Благое управление и социальная справедливость

38. В рамках работы по достижению цели 16 в области устойчивого развития система Организации Объединенных Наций продолжала наращивать поддержку Африки в построении мирных и инклюзивных обществ и укреплении институтов, в том числе через такие платформы, как Движение по созданию миролюбивого, справедливого и открытого общества — многостороннее партнерство, оказавшее поддержку шести африканским странам в обеспечении доступа к правосудия для всех⁶. В рамках своей совместной программы по укреплению национального потенциала в области предотвращения конфликтов ПРООН и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства направили в более чем 23 африканские страны советников по вопросам мира и развития и оказали помощь национальным партнерам в осуществлении таких стратегических инициатив, как содействие диалогу на местном уровне для рассмотрения жалоб и укрепление местных и национальных институтов мира.

39. ЮНИСЕФ оказал правительству Руанды поддержку в создании системы защиты детей, которая обеспечивает децентрализованное и комплексное предупреждение и пресечение насилия, жестокого обращения, эксплуатации и невыполнения родительских обязанностей. Аналогичная поддержка была оказана правительству Бурунди в принятии пересмотренного уголовного и уголовно-процессуального кодексов, предусматривающих усиленные механизмы защиты детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия. В 2018 году юридическую помощь получили 338 несовершеннолетних, содержащихся под стражей, в результате чего 147 из них были освобождены.

40. В июне 2019 года Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Управление по вопросам разоружения и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке организовали в Ломе семинар на тему «Поддержка реформы сектора безопасности в правоохранительной сфере в период выборов в соответствии с принципом верховенства права», который способствовал укреплению потенциала учреждений общественной безопасности в этой области. Фонд демократии Организации Объединенных Наций способствовал укреплению избирательных процессов в Гане, Демократической Республике Конго, Камеруне, Кот-д'Ивуаре и Нигерии, провел занятия для женщин на тему демократического диалога и подотчетности в Сьерра-Леоне и занятия с работниками средств массовой информации, посвященные важности пропаганды инклюзивной демократии в Мали, а в настоящее время занимается мобилизацией молодежи в связи с предстоящими выборами в Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре. Структура «ООН-женщины» провела политический диалог высокого уровня по вопросу об учете гендерных аспектов в процессе наблюдения за выборами. Участники рассмотрели руководящие принципы наблюдения за выборами и механизм отчетности Африканского союза, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

41. Департамент по экономическим и социальным вопросам приступил к осуществлению инициативы по работе с училищами и факультетами государственного управления в целях мобилизации и подготовки государственных служащих по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития в Африке. Смысл проекта заключается в разработке учебных программ по целям в области устойчивого развития с уделением основного внимания цели 16. Благодаря этим программам, государственные служащие должны научиться учитывать задачи в области устойчивого

⁶ См. www.sdg16.plus.

развития в своей повседневной работе. Был разработан и внедрен в ряде африканских институтов по управлению развитием учебный модуль для подготовки руководителей, которые будут руководить преобразованиями, направленными на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в африканских государственных учреждениях.

С. Защита прав человека и гуманитарная деятельность

42. Система Организации Объединенных Наций помогала странам Африки в осуществлении региональных и международных документов по правам человека и гуманитарному праву, укреплению независимости судебных органов, обеспечении доступа к правосудию, защите правозащитников, решении проблемы сексуального и гендерного насилия, реагировании на чрезвычайные гуманитарные ситуации и работе по теме Африканского союза на 2019 год. В сентябре 2018 года Организация Объединенных Наций, Африканский союз, правительство Нигера, секретариат Сахельской группы пяти и ЭКОВАС провели региональную конференцию по борьбе с безнаказанностью, доступу к правосудию и правам человека в контексте новых угроз миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле и приняли декларацию с изложением областей для активизации действий. УВКПЧ осуществило проект технического сотрудничества с Объединенными силами Сахельской группы пяти, создав контрольный механизм для предотвращения, смягчения последствий и устранения нарушений международных норм права человека и гуманитарного права, который мог бы применяться Объединенными силами при проведении контртеррористических операций.

43. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжала свою глобальную информационно-пропагандистскую работу и взаимодействие с воюющими сторонами в целях прекращения и предотвращения нарушений в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов, а также нападений на школы и больницы в Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В сотрудничестве с Африканским союзом и Европейским союзом в апреле 2019 года в средствах массовой информации была начата новая информационно-пропагандистская кампания под названием «Защитим детей, затронутых вооруженными конфликтами». ЮНИСЕФ играл существенную роль в защите прав детей, связанных с вооруженными группировками, помогая в их освобождении и зачислении в программы реинтеграции и поддерживая разработку соответствующих национальных стратегических документов в Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Опираясь на всеобъемлющую региональную профилактическую стратегию для Африканского Рога, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» оказывали странам региона помощь в решении проблем несовершеннолетних и юных мигрантов, предупреждении насильственного экстремизма, расширении участия детей и молодежи в общественной жизни и повышении их гражданской активности, повышении качества образования и учебной подготовки и укреплении здоровья подростков.

44. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Африканский союз разработали предназначенный для затронутого конфликтом населения общий региональный подход к безопасности человека и защите прав человека, предусматривающий оказание странам, в том числе странам района Великих озер, содействия в приведении национального

законодательства и политики в соответствии с глобальными политическими документами и в разработке совместного плана действий, ориентированного на конкретные результаты. ЮНФПА оказывал поддержку африканским странам, сталкивающимся с чрезвычайными ситуациями и затяжными кризисами, оказывая им жизненно важные услуги по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, удовлетворению потребностей женщин и девочек в области сексуального и репродуктивного здоровья на основе минимального пакета первоначальных услуг, а также возглавляя или совместно руководя усилиями по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним.

45. Миллионы людей также получили жизненно необходимую гуманитарную помощь в Демократической Республике Конго, Мали, Нигерии, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане. В период с июля 2018 года по апрель 2019 года Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение субсидий в размере 184 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для оказания гуманитарной помощи в условиях конфликтов в Африке; почти 60 процентов субсидий было утверждено в рамках механизма быстрого реагирования в связи внутренними перемещениями, оказанием помощи беженцам, вспышками заболеваний и засухой в 11 затронутых конфликтами странах, в том числе в связи с новыми вспышками кори, холеры и болезни, вызванной вирусом Эбола.

46. С учетом настоятельной необходимости перехода от оказания краткосрочной помощи для спасения жизней к уменьшению потребностей в помощи, рисков и уязвимости и долгосрочному восстановлению система Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими партнерами продолжает внедрять новый метод работы. УВКБ поддержало внедрение комплекса мер в отношении беженцев, изложенного в глобальном договоре о беженцах, который был принят Генеральной Ассамблеей в декабре 2018 года, в восьми африканских странах, а именно: Джибути, Замбии, Кении, Руанде, Сомали, Уганде, Чаде и Эфиопии.

47. Управление по координации гуманитарных вопросов, ВПП, Международная организация по миграции, УВКБ и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций поддержали усилия Африканского союза по обеспечению функционирования его Гуманитарного агентства, включая созыв пятой сессии программы Африканской гуманитарной архитектуры в Ливингстоне, Замбия, в марте 2019 года. Реализуется программа подготовки кадров по вопросам законодательства и политики, укрепляющая потенциал африканских государств в плане эффективного осуществления нормативно-правовых документов, касающихся вынужденного перемещения и гуманитарных вопросов. В рамках этой программы подготовку прошли более 500 должностных лиц старшего и среднего звена из государств — членов Африканского союза.

48. В мае 2019 года Канцелярия Специального советника по Африке в сотрудничестве с УВКБ, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Департаментом глобальных коммуникаций, Экономической комиссией для Африки и Африканским союзом организовала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций серию диалогов по Африке, способствовавшую повышению глобальной осведомленности о теме Африканского союза на 2019 год. На этом мероприятии были продемонстрированы позитивные примеры солидарности, прогресса и передовой практики в Африке, а также изложен опыт приема беженцев и внутренне перемещенных лиц. Рекомендации, сформулированные в ходе диалогов, будут учтены в ходе предстоящего Всемирного гуманитарного саммита Африканского союза и Глобального форума по беженцам УВКБ.

D. Всеохватный экономический рост и устойчивое развитие

49. Поддержка и подход системы Организации Объединенных Наций также были направлены на содействие инклюзивному экономическому росту и устойчивому развитию в Африке. Об усилиях в этом направлении рассказывается в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка» (A/74/193), который следует рассматривать в совокупности с настоящим докладом.

50. Кроме того, в связи с демографическими изменениями и климатическими угрозами ФАО осуществила около 40 конкретных программ обеспечения занятости сельской молодежи, в том числе молодых беженцев и внутренне перемещенных лиц, в поддержку осуществления «дорожной карты» Африканского союза по использованию демографических дивидендов путем инвестиций в молодежь и выполнения обязательств правительств африканских стран по сокращению безработицы среди молодежи по меньшей мере на 2 процента в год. ЮНФПА расширил масштабы Инициативы по улучшению положения женщин и использованию демографического дивиденда в Сахеле, которая направлена на устранение факторов уязвимости, улучшение экономического положения женщин и расширение прав и возможностей молодежи. В Нигере Международный фонд сельскохозяйственного развития продвигал комплексный подход к земледелию и животноводству в семейных фермерских хозяйствах, способствуя социально-экономической интеграции репатриантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц в принимающих общинах.

51. В октябре 2018 года правительство Туниса и Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий совместно организовали Африкано-арабскую региональную платформу по уменьшению опасности бедствий, участники которой приняли итоговую декларацию с настоятельным призывом к странам разработать новаторские способы обеспечения эффективности мер по уменьшению опасности бедствий в условиях конфликта, в том числе посредством планирования развития и инвестиций в развитие с учетом факторов риска. Структура «ООН-женщины» оказывала Комиссии Африканского союза поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики в рамках африканского регионального плана осуществления Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы.

52. На полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который состоялся в Нью-Йорке в июле 2019 года, Канцелярия Специального советника по Африке, Экономическая комиссия для Африки, ПРООН и Африканский союз организовали по случаю Дня Африки мероприятие, на котором были подведены итоги прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, и на котором африканским странам была предоставлена возможность для дальнейшей мобилизации партнеров из числа структур Организации Объединенных Наций, старых и новых партнеров по процессу развития и участников сотрудничества Юг — Юг для ускорения процесса осуществления этих двух повесток дня. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам также мобилизовала международную поддержку и ресурсы для осуществления программ действий в интересах наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в целях решения конкретных структурных проблем в этих странах в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

53. Департамент глобальных коммуникаций применял сквозной коммуникационный подход к пропаганде приоритетов Африки в областях мира и безопасности и развития. Он опубликовал на своих цифровых платформах, веб-сайтах и в журнале «Возрождение Африки» многочисленные доклады, которые помогли повысить осведомленность, в частности, о проблемах и возможностях в Сахеле и Африканской континентальной зоне свободной торговли. Статьи, в которых подчеркивается роль молодежи и женщин, способствовали информационно-пропагандистской работе структур Организации Объединенных Наций, занимающихся этими вопросами.

IV. На пути к долгосрочным решениям проблемы вынужденного перемещения в Африке

54. Несмотря на солидарность и руководящую роль стран континента в решении этой проблемы, масштабы насильственного перемещения населения в Африке остаются огромными. По данным УВКБ, к концу 2018 года в Африке насчитывалось 6,3 млн беженцев и 18,6 млн внутренне перемещенных лиц⁷. Кроме того, в Африке находятся семь из десяти стран мира с наибольшим числом беженцев. Однако общая численность беженцев в Африке увеличилось лишь на 1 процент, а три африканские страны — Судан, Уганда и Эфиопия — входят в число 10 стран, принимающих наибольшее число беженцев в мире. К настоящему времени восемь африканских стран в экспериментальном порядке внедрили комплекс мер в отношении беженцев, и благодаря этим мерам были разработаны и вступили в силу новаторские законы и стратегии в области защиты беженцев. Эфиопия, несмотря на свои насущные проблемы в области управления и развития, приняла одну из самых щедрых и прогрессивных прокламаций о защите беженцев в Африке. Но, несмотря на эти великодушные и прогрессивные подходы, уровень мобилизации глобальной солидарности для решения проблемы перемещения населения по-прежнему низок, а финансирование по большей части недостаточно.

55. Возобновление Африканским союзом поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке сейчас как нельзя кстати. Долговременные решения должны предусматривать достаточные ассигнования для обеспечения достойной жизни перемещенным лицам, включая добровольное и безопасное возвращение, когда это возможно, интеграцию в принимающие общины или страны или переселение в другие районы или страны. Такие решения должны включать меры по устранению факторов и первопричин перемещения. В этой связи «Проект 2019» Африканского союза следует рассматривать как обращенный ко всем заинтересованным сторонам призыв к действиям в целях смены традиционного подхода, в рамках которого основное внимание уделяется удовлетворению неотложных и краткосрочных потребностей перемещенных лиц в помощи и защите, на более широкий и долгосрочный подход, способствующий поиску долговременных решений для людей, уже подвергшихся перемещению, с учетом структурных или коренных причин перемещения.

⁷ UNHCR, “Global trends: forced displacement in 2018”, 2019. Available from www.unhcr.org/globaltrends2018.

А. Мобилизация политической воли для устранения сохраняющихся и возникающих факторов и первопричин затаянного перемещения населения

56. Проведенные в рассматриваемый период наблюдения подтверждают, что распространенность проблемы насильственного перемещения населения в Африке в значительной степени обусловлена конфликтами и насилием, происходящими в государствах. Поэтому государства несут главную ответственность за поиск и реализацию долговременных решений и устранение первопричин насильственного перемещения при поддержке африканских региональных и субрегиональных организаций, международного сообщества, а также частного сектора и гражданского общества. Другие упомянутые выше структурные и непосредственные факторы, включая неэффективное управление и отсутствие верховенства права, нарушения прав человека, насилие, связанное с выборами, нищете, неравенство, безработицу среди молодежи и обусловленные погодными явлениями угрозы, подчеркивают центральную роль государства и важность целенаправленной и неизменной политической воли и наличия ресурсов для ликвидации этого явления и устранения его первопричин.

57. Африканские государства уже продемонстрировали приверженность, солидарность и ведущую роль в реагировании на вынужденное перемещение и управление его последствиями. Ряд африканских стран, включая Кению, Объединенную Республику Танзания и Уганду, принимают у себя перемещенных лиц, находящихся в затаянных ситуациях перемещения. Они также внедрили ряд достойных долговременных решений, которые служат ценными примерами. В частности, Объединенная Республика Танзания интегрировала на местах значительное число беженцев из Бурунди, Гвинея-Бисау предложила беженцам из Сенегала гражданство, а Замбия предоставила беженцам статус долгосрочных резидентов. В Уганде хорошо зарекомендовала себя практика выделения земли беженцам, позволяющая им добиться самодостаточности и лучше интегрироваться в социально-экономическом плане.

58. На региональном и субрегиональном уровнях Африканский союз и региональные экономические сообщества разработали ряд нормативных документов для защиты перемещенных лиц и мигрантов, в том числе Конвенцию Организации африканского единства о беженцах, Кампальскую конвенцию, типовой закон Африканского союза об осуществлении Кампальской конвенции, общую африканскую позицию по эффективности гуманитарной помощи, Найробийскую декларацию по поиску долговременных решений в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращающихся в Сомали лиц Межправительственной организации по развитию а также меморандум о равном обращении с беженцами из других государств — членов ЭКОВАС в части свободы передвижения, права на жительство и на предпринимательскую деятельность. В настоящее время участниками Конвенции Организации африканского единства о беженцах являются 46 из 55 государств — членов Африканского союза, а участниками Кампальской конвенции — 28 государств-членов. Последней страной, ратифицировавшей Кампальскую конвенцию, стал Южный Судан, который сдал на хранение Африканскому союзу свою ратификационную грамоту в июне 2019 года. Африканские страны и региональные и субрегиональные организации поддерживают соответствующие глобальные механизмы, включая Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, комплекс мер в отношении беженцев и глобальный договор о беженцах. Однако требуется гораздо более твердая политическая воля и гораздо больше финансовых средств.

59. Политическая воля крайне важна для воплощения существующих новаторских и прогрессивных стратегий в реальные результаты в интересах перемещенных лиц и принимающих общин и стран при одновременном снижении уязвимости и устранении факторов и первопричин перемещения. Поэтому предпринимаемые Африканским союзом усилия по мобилизации политической воли в целях всеобщей ратификации Конвенции ОАЕ о беженцах и Кампальской конвенции, приведения национального законодательства и политики в соответствие с ними и их осуществления являются важным шагом вперед. Я призываю африканские страны использовать предстоящий Всемирный саммит по гуманитарным вопросам для мобилизации столь необходимых политической воли и ресурсов, в том числе для подготовки к будущим проблемам и укрепления своего потенциала в области предотвращения конфликтов и обеспечения готовности к бедствиям. Кроме того, Глобальный форум по беженцам, который состоится 17 и 18 декабря 2019 года в Женеве, даст еще одну своевременную возможность для дальнейшего укрепления политической воли и активизации коллективных действий по устранению факторов и первопричин вынужденного перемещения. В этой связи я призываю все стороны международных конвенций о беженцах, мигрантах и правах человека, включая Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, соблюдать их положения.

В. Обеспечение защиты в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития

60. В отчетный период происходили нападения на лагеря перемещенных лиц, участились случаи сексуального и гендерного насилия в отношении перемещенных лиц и акты насилия на почве ксенофобии, что подчеркивает необходимость усиления защиты перемещенных лиц. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в 2016 году, и в Повестке дня в интересах человечества (A/70/709, приложение) была подчеркнута необходимость определить новые методы совместной работы на длительный период с учетом деятельности и сравнительных преимуществ различных субъектов в целях достижения общих результатов во взаимосвязанных областях гуманитарной деятельности и развития так, чтобы сократить потребности, риски и уязвимости. Инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» включает важные положения о защите гражданских лиц в конфликтных ситуациях, а государства-члены обязались соблюдать эти положения в Декларации об общих обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, принятой на совещании высокого уровня по этому вопросу, состоявшемся в сентябре 2018 года.

61. Важно, чтобы гуманитарные организации, организации, занимающиеся вопросами развития, и все другие субъекты, включая правительства африканских стран и их партнеров, содействовали эффективному применению этих инструментов и других существующих механизмов с учетом их сравнительных преимуществ с целью обеспечить, чтобы ни одно перемещенное лицо не испытывало нужды, не подвергалось риску и не оставалось уязвимым или забытым, независимо от пола, возраста, религии, места проживания — в сельских или городских районах или лагерях, независимо от статуса сопровождаемого или несопровождаемого лица и особых потребностей. Для этого необходимо, в частности, укреплять потенциал соответствующих национальных систем и учреждений по защите, чтобы они могли более эффективно оказывать основные услуги по обеспечению охраны и безопасности перемещенных лиц и принимающих общин или стран, бороться с сексуальным и гендерным насилием и предотвращать его, обеспечивать учет гендерной проблематики и разрабатывать программы

защиты конкретных групп, таких как женщины и дети, ранее связанные с вооруженными группами.

C. Повышение качества сбора данных для принятия решений и осуществления политики на основе фактических данных

62. Для обеспечения основанных на фактических данных, ориентированных на защиту и комплексных мер реагирования решающее значение имеют достоверные данные о перемещениях населения в Африке. Существенное значение имеют сбор данных и мониторинг на страновом уровне, а кроме того, необходимо разрабатывать и укреплять национальные системы раннего оповещения о целом спектре угроз, чтобы иметь возможность заранее принять меры и обеспечить готовность к бедствиям.

63. Более того, для понимания потребностей, рисков, уязвимостей и стратегий адаптации различных групп перемещенных лиц и принятия соответствующих мер необходимо дезагрегировать уже имеющиеся и поступающие данные по полу, возрасту, инвалидности и другим соответствующим факторам. Для лучшего понимания и устранения факторов перемещения и разработки стратегий его предотвращения и долговременного решения этой проблемы необходимо уточнить данные о наиболее уязвимых и подверженных риску перемещения группах населения и причинах перемещения, включая данные о тех людях, которые уже покинули свои дома. Существенное значение для улучшения сбора данных, их анализа и планирования соответствующих мер гуманитарной помощи и помощи в области развития имеют партнерские отношения в целях эффективного мониторинга, отчетности и проверки и использование технологий.

D. Обеспечение инклюзивности и широкого участия в принятии решения

64. Реагирование на насильственное перемещение и поиск долговременных решений этой проблемы являются общей обязанностью, которая требует конструктивного и инклюзивного участия всех заинтересованных сторон на всех этапах и в различных секторах — так, чтобы никто не остался в стороне. Ключевое значение имеют участие множества заинтересованных сторон и координация, в том числе с национальными и местными властями, принимающими общинами, общинами потенциального или фактического возвращения, гражданским обществом, неправительственными организациями, частным сектором, региональными и субрегиональными организациями, Организацией Объединенных Наций и другими многосторонними организациями, двусторонними донорами и международными финансовыми учреждениями. Огромное значение для поиска долговременных решений имеют консультации и взаимодействие с различными группами перемещенного населения, в том числе женщинами, мужчинами, девочками, мальчиками, инвалидами, пожилыми, представителями коренного населения и другими группами, как в сельских, так и в городских районах, в лагерях и в населенных пунктах. Конструктивное вовлечение и участие перемещенных лиц и принимающего населения в особенности способствует укреплению терпимости, социальной сплоченности и интеграции.

65. Поскольку каждая ситуация перемещения уникальна, подходящие долговременные решения можно определить только с привлечением всех групп заинтересованных сторон. Участие перемещенных лиц, находящихся в краткосрочной или затяжной ситуации перемещения, способствует признанию их в качестве полноправных субъектов и расширению их прав и помогает им достичь

определенной самостоятельности в долгосрочной перспективе. Поэтому следует приложить усилия для распространения и расширения масштабов таких инициатив, как диалог с беженками по вопросам осуществления Конвенции ОАЕ о беженцах, который был проведен Африканским союзом и УВКБ в Аддис-Абебе в июне 2019 года.

Е. Финансирование долговременных решений

66. Финансирование гуманитарной деятельности и развития, которые имеют ключевое значение для реализации долговременных решений проблемы вынужденного перемещения, требует государственных и частных инвестиций и щедрых взносов международного сообщества. В этой связи Организация Объединенных Наций приветствует решение государств — членов Африканского союза увеличить свои взносы в фонд гуманитарной помощи с 2 процентов до 4 процентов суммы начисленных членских взносов. Я ожидаю итогов предстоящего Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который направлен также на мобилизацию финансовых и других ресурсов в поддержку долговременных решений проблемы вынужденного перемещения. Парижское соглашение и Аддис-Абеская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития остаются надлежащими инструментами мобилизации ресурсов для содействия инклюзивному росту и устойчивому развитию, которые будут способствовать созданию условий для долговременного решения проблемы вынужденного перемещения.

В. Выводы и рекомендации

67. В Повестке дня на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года подчеркивается важность ориентированных на человека и учитывающих интересы планеты подходов, в соответствии с которыми никто не должен быть забыт. Принимая ориентированную на преобразования Повестку дня на период до 2063 года, африканские лидеры обязались «заставить замолчать оружие», чтобы устранить коренные причины насилия и конфликтов на континенте и чтобы бремя затяжных насильственных конфликтов и связанных с ними проблем, включая насильственное перемещение, не досталось следующему поколению. Лидеры и народы Африки при поддержке региональных и субрегиональных организаций и международных партнеров предприняли, бесспорно, значительные шаги для выполнения этого обязательства. Однако многое еще предстоит сделать, особенно для устранения факторов и первопричин отсутствия безопасности, нестабильности, насильственных конфликтов и перемещения населения.

68. В соответствии с темой Африканского союза на 2019 год африканским странам рекомендуется подтвердить свою приверженность путем ратификации основных конвенций о беженцах и внутренне перемещенных лицах, приведения национального законодательства и политики в соответствие с ними и обеспечения их реального осуществления. Работа по достижению целей и выполнению задач Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, в свою очередь, будет способствовать устранению факторов и первопричин вынужденного перемещения. При этом необходимо и далее укреплять межсекторальные и многосторонние партнерства и обеспечивать выделение достаточных и предсказуемых объемов финансовых ресурсов на цели осуществления, что потребует со стороны правительств африканских стран, региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества и частного сектора, а также международных организаций, включая Организацию Объединенных

Наций, международных финансовых учреждений и двусторонних партнеров конкретных и решительных действий по активизации совместных усилий для достижения коллективных результатов в плане сокращения потребностей, рисков и уязвимости перемещенных лиц, повышения их жизнестойкости и устранения первопричин перемещения.

69. Правительства африканских стран, Африканский союз, региональные экономические сообщества, Организация Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны должны делать больше для подготовки к перемещению населения в результате стихийных бедствий и для сокращения его масштабов. Критически важными элементами предотвращения затяжных перемещений, которые могут иметь существенные последствия для устойчивого развития и безопасности человека, являются упреждающие меры и поддержка адаптации. Африканским странам следует активизировать сбор дезаггегированных по соответствующим факторам данных об ожидаемых и фактических перемещениях населения в результате бедствий и обеспечить, чтобы при планировании и принятии мер по уменьшению опасности бедствий в первую очередь учитывались интересы тех, кто напрямую или косвенно сталкивается с последствиями бедствий. Многие страны нуждаются в срочной технической поддержке и помощи в наращивании потенциала. Решению этих задач будет способствовать выполнение руководящих принципов осуществления Сендайской рамочной программы, озаглавленных «От слов к действиям» и принятых Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в 2019 году.

70. Необходимо принять срочные меры для повышения эффективности процессов адаптации к изменению климата, охраны окружающей среды, уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития с тем, чтобы смягчить краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные последствия вынужденного перемещения, а также повысить жизнестойкость перемещенных лиц. Африканские страны, региональные и субрегиональные организации, частный сектор и международное сообщество должны в срочном порядке увеличить инвестиции в предотвращение неблагоприятных последствий изменения климата и содействовать принятию комплексных мер по борьбе с изменением климата, укреплению безопасности человека и развитию человеческого потенциала, в том числе путем обеспечения устойчивых источников средств к существованию и справедливого использования природных ресурсов.

71. Африканским государствам-членам и международному сообществу в целом, включая Организацию Объединенных Наций, рекомендуется расширять обмен передовым опытом и активизировать сотрудничество по наиболее приоритетным направлениям, которые были определены в плане действий по содействию предотвращению внутренних перемещений и защите и решению проблем внутренне перемещенных лиц на период 2018–2020 годов, а именно: правовым и политическим вопросам, работе с данными, обеспечению широкого участия, затяжным ситуациям перемещения и поиску долговременных решений.

72. Важно найти эффективные и долговременные решения, которые помогут перемещенным лицам и беженцам выйти из этого статуса, обрести устойчивые источники средств к существованию и восстановить чувство собственного достоинства, чтобы они могли вносить ощутимый вклад в жизнь принимающих их общин и стран. Соответственно, международное сообщество должно содействовать облегчению бремени затяжного перемещения, укреплять потенциал принимающих стран и общин, поддерживать их усилия, направленные на социально-экономическую интеграцию, и помогать перемещенным лицам в получении доступа к возможностям получения образования, источникам средств к существованию и основным услугам.