



联合国儿童基金会执行局 2019 年年度会议工作报告

(2019 年 6 月 11 日至 13 日)*

* 本文件是联合国儿童基金会执行局年度会议(2019 年 6 月 11 日至 13 日)报告的预发本。第一届常会(2019 年 2 月 5 日至 6 日)的报告作为 E/2019/34(Part I)印发,第二届常会(2019 年 9 月 11 日至 13 日)的报告将与 E/2019/34 (Parts I 和 II)合并,最后以《经济及社会理事会正式记录,2019 年,补编第 14 号》(E/2019/34/Rev.1-E/ICEF/2019/7/Rev.1)的形式印发。



目录

	页次
一. 会议安排	3
A. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词	3
B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	4
C. 工作方法	4
二. 执行局的审议情况	5
A. 儿基会执行主任 2018 年年度报告	5
B. 儿基会人道主义行动年度报告	6
C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告	7
D. 儿基会方案合作	8
E. 评价报告和管理层的回应	9
F. 儿基会道德操守办公室 2018 年报告	11
G. 内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告和管理层的回应	12
H. 关于儿基会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新	13
I. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	14
J. 儿基会全球工作人员协会主席发言	15
K. 其他事项	16
L. 通过决定草案	17
M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	17
附件	
执行局在其 2019 年年度会议上通过的决定	18

一. 会议安排

A. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

1. 执行局主席兼摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔先生阁下宣布执行局年度会议开幕，他说这是自己首次参加这一会议，表示期待执行局发扬合作精神。
2. 他指出 2019 年是《儿童权利公约》通过三十周年，因此对儿基会具有重要意义，摩洛哥政府也优先重视这一里程碑。这为评估迄今取得的进展以及考虑如何进一步行动、帮助落在最后面的人提供了契机。
3. 他说，2019 年也是联合国发展系统重新定位的关键时刻。执行局有责任接纳实施这项改革所需的变革、加强全系统协调、避免重复工作、确保成效和效率并促进实现可持续发展目标。
4. 主席在对哥伦比亚进行联合实地访问期间，在当地看到儿基会与联合国其他机构和伙伴开展合作，他为此感到鼓舞，并珍视在儿基会发挥最大作用的地点亲眼见证其工作的机会。
5. 主席说，儿基会同时承担人道主义和发展两项任务，因此发挥独特作用，应将这两项任务视为连续过程：在人道主义干预的基础上采取发展行动。
6. 他提到可持续发展目标 16.2，该目标呼吁制止对儿童的一切形式暴力。他认为对女童的保护尤为关键。他回顾了最近在奥斯陆举行的制止人道主义危机中性别暴力和性别暴力会议[2019 年 5 月 23 日至 24 日]，他在会上谈到了承认集体责任的必要性。
7. 主席感谢执行主任亨丽埃塔·福尔女士对性剥削和性虐待采取零容忍做法。他指出，在执行局联席会议上，所有机构都致力于消除性剥削和性虐待。他们还申明，所有工作人员都有权在没有任何形式骚扰和虐待的环境中工作，在这种环境中，价值观和道德操守得到尊重，一切形式的工作场所不当行为都绝无容身之地。
8. 他强调了不让任何儿童掉队、帮助最弱势群体以及使所有儿童都能发挥潜力的重要性。他相信，儿童的未来将指导实现这一目标的努力。他认为，尽早投资于包容、公平的优质教育、衡量成果以及探索创新和新技术是前进的方向。
9. 主席最后强调了伙伴关系的重要性，并希望今后建立新的、更紧密的伙伴关系。
10. 执行主任在发言开始时指出，儿基会可以为取得的成果感到自豪，她将在新的《儿基会 2018-2021 年战略计划》启动后的首份年度报告——2018 年年度报告中介绍这些成果。
11. 她感谢会员国的大力支持和远见，这使儿童和青年工作取得进展，并使他们发挥潜力。

12. 她提醒执行局成员仍有工作要做，并特别提到儿童死亡率、儿童肥胖和贫血、随地便溺、童婚和冲突问题。

13. 关于人道主义行动问题，执行主任期待听到执行局成员对儿基会在复杂和快速变化环境中所开展工作的反馈意见。

14. 她还期待讨论本组织在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统方面取得的进展。她指出，儿基会工作人员参与在一系列领域推动变革，包括在国家一级建立新的管理和问责框架。本组织还力求与姊妹机构就国家战略达成一致，并使国家战略更紧密对接可持续发展目标。重振后的驻地协调员系统是这项努力的关键要素。

15. 执行主任指出，需要可预测和可持续的供资。本组织 2019 年的全球费用分摊翻了一番，目前正在实施 1% 的征费。儿基会也在积极寻求提高业务效率和节省开支。此外，本组织通过战略采购节省了资金，用于儿童方案编制。她强调指出，若没有捐助者的支持，特别是他们提供的稳定、灵活、多年期和不加限制的经常资源，就不可能取得这些成果。

16. 2018 年，儿基会再次致力于实现其核心价值观——关爱、尊重、正直、信任和问责。本组织正在采取步骤加强工作人员的信任，特别是努力营造和维护没有性骚扰和虐待、工作场所歧视及滥用权力的相互尊重和包容的工作环境。执行主任亲自委托工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队编写了一份报告。

17. 执行主任指出，儿基会今后将继续倚仗执行局的远见和管理。

18. 她最后说，2019 年是儿基会事业的重要一年，也是《儿童权利公约》通过三十周年，这不仅是回顾过去成果的机会，而且也是展望未来成就的契机。

B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

19. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排 (E/ICEF/2019/9)。

20. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布，包括 1 个政府间组织、5 个非政府组织和儿基会 5 个国家委员会在内的 27 个观察员代表团提交了全权证书。

C. 工作方法

21. 主席介绍了议程项目 3(工作方法)，随后请大家进行讨论。

22. 没有代表团发表意见。

23. 执行局通过了第 2019/9 号决定(见附件)。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2018 年年度报告

儿基会关于联合检查组建议的报告

24. 主席介绍了儿基会执行主任 2018 年年度报告(E/ICEF/2019/10)和儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2019/11)。

25. 负责伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了 2018 年取得的各项成果的详细情况。

26. 各代表团感谢儿基会执行主任的远见和领导力，并表示赞赏儿基会工作人员及其促进和保护儿童权利的工作，一些代表团将儿基会工作人员称为“超级英雄”。各代表团赞扬儿基会取得年度报告中所述成就，并赞扬其持续致力于落实《2030 年可持续发展议程》。他们指出，该报告是实施《儿基会 2018-2021 年战略计划》后的首份报告，反映了重大进展。该报告及其指标也表明，未来仍将面临挑战。一个代表团认为中期审查是开展彻底审查的契机，并要求进一步阐述在就共同章节提出报告时开展合作的附加值。执行主任确认，本组织将重点处理那些事实证明具有挑战性的领域。

27. 各代表团就筹资问题和可预测资金的重要性发表了意见。一些代表团对资金缺口表示关切，并考虑进行创新筹资。若干代表团提到，它们与儿基会建立了多年伙伴关系，并鼓励其他会员国也这样做。一个代表团鼓励儿基会探索联合筹资方案，并系统性地与国际金融机构携手合作。执行主任认为这些想法很有见地，并赞赏关于采用更创新的筹资方案的呼吁。

28. 各代表团欢迎儿基会致力于推动秘书长的改革进程，特别是本组织正在发挥的主导作用和执行主任的个人投入。他们赞赏儿基会与大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议所规定的原则保持一致。他们鼓励儿基会进一步加强与姊妹机构的一致性，并通过建立新的管理和问责框架等手段，继续建立更强大有效的国家工作队。一个代表团回顾，各方都有责任推动改革取得成功，会员国在这方面可以发挥作用。执行主任承诺，儿基会将在国家一级推动实现全系统一致性。儿基会将继续与姊妹机构合作，重点推进联合国发展系统的改革进程。

29. 各代表团表示注意到今年是《儿童权利公约》通过三十周年，指出这一里程碑既是持续支持《公约》执行工作的契机，又是援助最弱势群体的提醒。在这一背景下，一个代表团请儿基会支持加强规范性工作、采取基于人权的方法并更加重视性别平等、性健康和生殖健康及权利、残疾儿童、少数群体儿童以及一切形式的暴力侵害儿童行为。

30. 各代表团赞扬儿基会采取的行动，特别是执行主任的领导力，他们为加强本组织应对性剥削和性虐待以及性骚扰、工作场所性别歧视和滥用权力采取了多项措施。各代表团敦促本组织继续作出表率，并期待今后开展讨论。

31. 若干代表团强调，将性别平等纳入方案拟订和分析极为重要。平等的受教育机会尤为令人关切。执行主任同意的确存在性别成见，儿基会正在努力消除这些成见。
32. 各代表团注意到儿基会在方案部门的实地工作，同时强调多系统方法的重要性，即开展跨部门和跨地区的横向和纵向合作，尤其提到了南南合作。若干代表团特别指出，应优先重视教育机会和教育质量。在迅速变化的世界中，教育系统需要跟上变化步伐并使用现有的新技术，以便找到创新解决方案，帮助儿童为不断变化的世界和就业市场做好准备。有代表强调，“无限新世代”作出了表率。
33. 各代表团支持儿基会在人道主义危机中开展的工作，并支持对这项工作采取统筹办法，包括使人道主义行动与发展行动相对接。执行主任同意，既要解决眼前的紧急情况，又要注重更长期的发展，两者都很重要。
34. 若干代表团指出，保护全世界儿童的行动必须包括应对气候变化，并建议将气候适应型方案拟定纳入主流，加强社区对极端天气事件及其后果的适应能力。
35. 若干代表团支持“不让任何一个人掉队”议程。其他代表团强调包容残疾人的重要性，其中一个代表团鼓励作出努力，更好地提供分类数据，从而促进政策制定。
36. 若干代表团赞扬儿基会在与私营和商业部门合作创建真正的协作型伙伴关系和开展创新融资方面的领导工作。一个代表团敦促本组织与其他机构分享这一专门知识。执行主任说，与私营部门的合作与共同的伙伴关系的确很重要，儿基会将探索如何传授经验。
37. 国家委员会常设小组代理主席与会员国一道，对执行主任年度报告中汇报的结果表示赞赏。主席还指出，进展并不均衡，仍有许多工作要做。各个国家委员会与私营部门筹资和伙伴关系司建立了卓有成效的关系，致力于提高透明度、效率和优化财务结果。
38. 非政府组织儿基会委员会的代表承认儿基会所作的努力，但同时关切地指出，在帮助最弱势群体方面仍然有待取得显著进展。该代表敦促儿基会和会员国与民间社会开展更紧密的合作。同样，儿童基金联盟的代表指出，相比单独行动，共同行动能够取得更大的进展，并鼓励儿基会履行终止暴力侵害儿童行为的承诺。
39. 执行局通过了第 2019/10 号决定(见附件)。

B. 儿基会人道主义行动年度报告

40. 副主席介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2019/12)。
41. 负责方案的执行主任作介绍性发言后，紧急方案办公室主任概述了这份报告，红十字国际委员会常驻联合国观察员作了发言。
42. 各代表团肯定报告中概述的儿基会在人道主义行动方面取得的成就，并对儿基会工作人员的勇敢和奉献表示敬意。

43. 一些代表团指出,人道主义准入必须扩大至合作伙伴,包括保障他们的安全,恪守人道主义原则十分重要。主任同意需要将能力、管理和安全传递给合作伙伴,而不仅仅转移风险。常驻观察员说,人道主义准入依然是个问题,安全风险仍是人道主义行动面临的一项艰巨挑战。

44. 这些代表团强调了获取数据和证据的挑战,并鼓励儿基会采用创新方法,作出必要的长期投资,并与国家和国际伙伴合作应对数据挑战。主任同意数据证据必不可少,并提到紧急方案办公室新设了人道主义证据和学习科。

45. 这些代表团欢迎更多关注本组织在人道主义行动方面的协同工作。主任说,群组系统是开展协调的关键要素,但面临资金挑战,这限制了吸引合适人才的能力。常驻观察员同意伙伴关系十分重要,指出红十字会期待儿基会学会如何建立有效的伙伴关系。

46. 这些代表团促请儿基会解决与覆盖范围、质量和公平三者之间平衡有关的困境与不足。

47. 最后,尽管这些代表团欢迎对报告所作的改进,但指出报告尚未完全符合人道主义行动造福儿童的核心承诺。主任答复说,本报告尚未明确体现这种对接关系,但明年的年度报告将反映这一点。

48. 一个代表团欢迎儿基会在防治营养不良方面发挥的作用,并要求提供有关提高成效和效率的具体例子。另一个代表团附和了这一请求。主任提到与世界粮食计划署和世界卫生组织推出的一项共同计划,该计划将简化程序,从而以更低成本、更高效地援助危机中的儿童。副主任补充说,儿基会的各个创新团队也在研究如何改进人道主义情境下的工作。

49. 一个代表团询问儿基会如何处理人道主义资金的专项拨款问题,以及如何在人道主义背景下处理性剥削和性虐待问题。主任说,专用资金存在难度且具有限制,因为一些危机和国家得到更多关注,缺乏灵活供资意味着整个部门都可能遭到忽视。灵活供资将使儿基会能够快速应对人道主义局势,并促进公平。他指出,执行主任福尔担任机构间常设委员会负责人性剥削和性虐待、性骚扰以及滥用职权问题倡导者,本组织为整个系统的支助受害儿童工作带来了积极影响。

50. 执行局通过了第 2019/11 号决定(见附件)。

C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

51. 主席介绍了儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(E/ICEF/2019/13)。

52. 在负责方案的副主任作介绍性发言后,性别与发展问题首席顾问介绍了报告。

53. 一个代表团指出,需要继续强调积极的性别社会化,以消除歧视性做法,这一点十分重要。它强调,儿基会应继续将打击暴力作为优先事项,让男童参与至关重要。该代表团最后敦促本组织继续使其工作与《2030 年可持续发展议程》和

其他国际文书保持一致，并为与“第四次妇女问题世界会议：以行动谋求平等、发展与和平”[1995年9月4日至15日；北京]二十五周年相关的讨论作出贡献。执行主任表示，儿基会在开展宣传工作时需要考虑男童和女童长期面临成见的现象。首席顾问同意积极的性别社会化十分重要，并期待为《北京宣言》25周年庆祝活动提供支持。

54. 一些代表团认可儿基会为追求性别平等所作的努力。他们鼓励性别平等主流化的努力，欢迎在方案规划周期中注重性别分析，并在总部和区域两级提升性别平等能力，同时鼓励本组织的各个国家办事处重点处理这一问题。这些代表团赞赏地注意到儿基会致力于落实《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》并营造促进性别平等的工作场所文化。这些代表团还关切地指出，促进性别平等的监测系统仍然薄弱，并鼓励儿基会继续解决数据问题。

55. 这些代表团就增强青春期少女权能的针对性优先事项发表了意见，强调残疾女童往往落在最后面，女孩在教育中继续被边缘化，纳入性别考量以加强预防女童感染艾滋病毒的工作进展缓慢。他们欢迎更加重视性健康和生殖健康及权利。最后，这些代表团鼓励儿基会更详细地阐述加强机构和系统的工作以及促进性别平等多部门计划的制定情况，并强调让男子参与护理和重新分配护理负担非常重要。

56. 副执行主任承认，儿基会需要继续加强整个组织包括外地的性别平等能力，特别是在数据分类方面。儿基会将与姊妹机构开展合作以实现这一目标。

57. 一个代表团祝贺儿基会在体制和战略上强调性别平等。它重申了共同优先事项，例如增强妇女和女童权能，打击对妇女和儿童的暴力行为，以及促进妇女在决策中发挥作用。该代表团鼓励儿基会也重点在这一领域作出努力，以便更有效地完成任务。最后，该代表团赞扬儿基会在工作场所性别均等方面作出表率。首席顾问表示，儿基会珍视与会员国正在开展的合作，以期改善伙伴关系、推动这些进程，并珍视与私营部门的合作。

58. 主席询问在高级管理人员级别以外推行性别均等的情况。首席顾问答复说，儿基会在实现整个组织的性别均等方面仍有许多工作要做，正在与人力资源司和区域主任密切合作以实现这一目标。

D. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

59. 主席告知执行局，根据第2014/1号决定，将在无异议基础上审议和批准国家方案文件。已邀请各代表团就刚果国家和方案文件(E/ICEF/2019/P/L.3)发表意见。文件草案已在执行局网站上公布，供各代表团在2019年3月18日至4月5日期间提出意见。国家方案最终文件的英文本在举行届会前6周在执行局网站上公布，相关语文的版本在届会前4周公布。只有在至少五名执行局成员书面通知秘书处，表示希望提请执行局进一步讨论某一国家方案文件时，才会就其进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。

西部和中部非洲

60. 区域主任介绍了刚果的国家方案。她指出,近年来在儿童工作方面取得了重大进展,同时强调仍需对一些领域作出改进。国家方案基于国家具体情况,并将同时采取多项战略以求加速取得成果。儿基会将通过与中部非洲国家经济共同体和非洲联盟合作,促进在次区域内学习及分享最佳做法。儿基会将在各自战略计划共同章节的框架下与联合国其他机构,特别是与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)进行协调。她最后指出,将与政府、联合国国家工作队成员、技术和财政伙伴、民间社会以及儿童和青少年协同落实国家方案。

61. 刚果代表感谢区域主任和国家工作队在筹备进程和起草国家方案文件期间所做的工作,该文件是与刚果政府密切合作的参与式进程取得的结果,符合 2018-2022 年国家发展计划,并纳入了所有国内利益攸关方。他向会员国保证,将尽一切努力使国家对该方案完全享有自主权,以期有效执行方案,促进儿童福祉。

62. 一个代表团询问,在当前联合国发展系统改革的背景下,国家方案文件在多大程度上符合联合国发展援助框架。区域主任答复说,儿基会国家办事处与联合国国家工作队的其他成员合作非常密切,整个国家方案都是联合国发展援助框架的一部分,所有成果目标都有助于落实该框架。改革将推动进一步加强和整合各项努力。

63. 执行局通过了第 2019/12 号决定(见附件)。

(b) 延长正在执行的国家方案

64. 主席表示,根据执行局第 2009/11 号决定,执行局已经获悉,经执行主任批准,马里国家方案延长两个月,突尼斯国家方案首次延长一年。

65. 执行局收到关于核准也门国家方案在两次延长一年和一次延长两年之后再延长一年的请求。

66. 执行局通过了第 2019/13 号决定(见附件)。

E. 评价报告和管理层的回应

67. 副主席介绍了两份评价文件:2018 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2019/14)和管理层的回应(E/ICEF/2019/15),以及对人道主义复杂紧急状况下儿基会人道主义响应行动的覆盖范围和质量评价的执行摘要(E/ICEF/2019/16)和管理层的回应(E/ICEF/2019/17)。

2018 年关于儿基会评价职能的年度报告和管理层的回应

68. 评价办公室主任介绍了报告,财务和行政管理司副司长随后介绍了管理层的回应。执行主任提请执行局注意评价办公室开展实时评价的开创性,此种评价将是未来的实用管理工具。

69. 一些代表团欢迎管理层采取具体步骤，在整个组织内执行经修订的评价政策，并鼓励儿基会继续努力，向执行局进行汇报。这些代表团赞赏地注意到，实施评价正在推动积极变化，并且儿基会已经采取具体步骤提高评价质量。这些代表团欢迎增加区域评价顾问和财政资源，并预计儿基会将在 2019 年底前达到 1% 的目标。

70. 这些代表团感到关切的是，一些区域所开展评价的地域覆盖面呈下降趋势，而且管理层尚未开始回应的情况增加，这最终可能对儿基会方案的总体质量产生长期影响。评价办公室主任说，与人道主义背景有关的问题影响到一些区域的评价覆盖范围，但办公室正在与区域主任合作解决这些制约因素。他告诉执行局，已经启用一项机制，以便就管理层对评价的回应提供更经常的反馈，包括最近推出的帮助管理人员跟踪其回应的软件。财务和行政管理司副司长同意，改进跟踪工具有助于更及时地监测执行情况和建议。她补充说，对于 2018 年底提供的评价，2018 年统计数据尚未明确体现管理层采取的行动，但实际上这些建议正在 2019 年得到落实。

71. 这些代表团欢迎加强评价办公室将性别视角纳入所有评价的能力，并鼓励继续努力，使所有评价工作人员都完成适当的基于性别的分析培训，并与性别问题专家合作以提高能力。各代表团欢迎在下一份关于评价职能的年度报告中介绍最新进展，包括关于评价人员接受培训程度以及将基于性别的分析纳入其评价和报告的程度的统计数据。评价办公室主任表示，该办公室将继续改进基于性别的分析，并将在不久的将来开展培训。他指出，这项改进与方案编制中基于性别的分析工作齐头并进。

72. 这些代表团赞赏儿基会为加强内部知识管理所作的努力，并强调必须建立有效制度，以便利用评价结果为方案拟订决定提供信息，并加强组织学习。

73. 这些代表团最后鼓励儿基会与姊妹机构协调，进一步支持全系统评价机制。

74. 一个代表团要求概述方案供资的地域和专题覆盖范围。评价办公室主任感谢代表团提出这一意见，并提议编制表格来反映这两个要素。

对人道主义复杂紧急状况下儿基会人道主义响应行动的覆盖范围和质量评价及管理层的回应

75. 评价办公室主任介绍了报告，紧急方案办公室主任随后介绍了管理层的回应。

76. 一些代表团对评价、评价结果和建议表示欢迎，并赞赏儿基会在人道主义复杂紧急状况下仍坚持工作的组织勇气和坚韧精神。

77. 这些代表团也提出了一些关切。他们指出，工作人员和合作伙伴对人道主义原则的理解水平参差不齐，而决策框架经常没有遵循这些原则。因此，有必要加强实际使用人道主义原则的能力。紧急方案办公室主任同意对人道主义原则的理解至关重要，需要将中立、公正和关于如何开展人道主义援助的培训纳入主流。

78. 这些代表团就数据收集不足和数据分类挑战及其对计算所需覆盖范围的影响发表了意见。评价强调了儿基会在确定脆弱性方面的不一致。除了按性别和年龄分列的数据外，代表团还希望经常列入残疾等其他脆弱性因素。这些代表团希望进一步了解如何更精准定位，以帮助那些最难触及和最需要帮助的人。这些代表团关切地注意到，覆盖范围的优先度高于公平，并敦促儿基会确保采取平衡的做法。

79. 这些代表团要求本组织采取对受影响人口负责的结构化方法，将受益者反馈纳入项目规划和执行的主流。紧急方案办公室主任指出，由于整个人道主义系统试图采取更系统的办法对受影响人口负责，因此情况正在发生变化。

80. 这些代表团鼓励儿基会积极支持地方和国家伙伴组织。这些代表团最后指出，当前的战略计划已经解决了评价中提出的一些问题，另一些问题需要合作伙伴采取相应行动，但重要的是继续以透明的方式报告和讨论人们提出的挑战及困境。

81. 一个代表团要求更清楚地说明人道主义目标中没有列出的未满足需求。该代表团理解目标的广度面临限制，包括资金限制。紧急方案办公室主任告诉执行局，办公室正在将一个新的需求评估系统纳入主流，该系统将更系统地提供数据，并纳入实际需求，而不仅仅是那些在现有能力下可以解决的需求。他指出，儿基会应能在两者之间找到更好的平衡，这个问题是跨机构问题，应与合作伙伴一起解决。

82. 执行局通过了第 2019/14 号决定(见附件)。

F. 儿基会道德操守办公室 2018 年报告

83. 道德操守问题首席顾问介绍了儿基会道德操守办公室 2018 年报告(E/ICEF/2019/18)。随后，负责管理事务的代理副执行主任介绍了管理层对报告的回应(E/ICEF/2019/19)，人力资源司司长随后介绍了该报告。

84. 一些代表团赞扬道德操守办公室在 2018 年所做的工作，并指出，服务请求增加了一倍多，这反映了其外联举措的成功，这些举措提高了办公室的可及性和知名度。这些代表团欢迎办公室重点提供关于道德领导问题的培训及提高人们在这方面的认识，并欢迎办公室到 2020 年将道德能力列为本组织总体能力框架的一项标准。

85. 尽管这些代表团高兴地获悉，儿基会内相关利益攸关方经常就防止性剥削和性虐待与性骚扰问题咨询该办公室，但他们要求提供更多信息，说明这些利益攸关方如何以及就哪些话题咨询了道德操守办公室，办公室又如何积极参与了这些过程。首席顾问指出，道德操守办公室正在与性剥削和性虐待及工作场所滥用权力问题高级协调员密切合作，并根据与这些流程有关的职能进行分工。特别要指出的是，道德操守办公室促进了标准制定并提高了人们的认识。代理副执行主任指出，已征聘一名性剥削和性虐待及工作场所滥用权力问题高级协调员。本组织将努力确保协调和咨询职能支持本组织的执行工作。

86. 这些代表团提到执行局在 2018 年提出的一项要求，即制定政策，阐明就政策支助事项咨询道德操守办公室的标准。它想知道办公室是否认为这一要求已得到充分落实。首席顾问说，已经建立机制来开展这项工作，在 2018 年的实际工作中，机制运转更为完善，她认为已经完成了这项要求。

87. 代理副主任强调，各项政策相互关联，需要实现互补。

88. 这些代表团认为，对儿基会保护举报人政策的修订是一个重要里程碑。他们希望儿基会密切监测报告的案件增加是否有其他原因。

89. 这些代表团请道德操守办公室对资源进行评估，并报告财政和工作人员资源是否足以完成其任务。首席顾问报告说，正在开展这一评估。

90. 最后，这些代表团感谢儿基会提供了管理层的回应，并鼓励道德操守办公室在其年度报告中提出可采取行动的具体建议。

91. 一些代表团询问道德操守办公室是否认为儿童权益保障股获得了充足的资源。首席顾问表示，需要协调制定儿童权益保障标准，不妨适当加强该股。

92. 一个代表团请道德操守办公室结合联合检查组开展的一项审查，详细说明办公室如何看待自身独立性，该审查要求行政首长确保其组织内道德操守负责人的独立性。首席顾问认为，为儿基会道德操守办公室负责人提供职能独立性的主要因素已经到位，儿基会高级管理层支持儿基会道德操守办公室履行强有力的独立职能。首席顾问还主张在儿基会内部和全系统范围内所有独立办公室负责人的职权范围和任命方面保持一致，从而进一步加强职能独立性。

93. 执行局通过了第 2019/15 号决定(见附件)。

G. 内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会 2018 年年度报告

94. 副主席介绍了内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告(E/ICEF/2019/AB/L.3)及管理层的回应(E/ICEF/2019/AB/L.4)。执行局还收到儿基会审计咨询委员会 2018 年年度报告供其参考。

95. 内部审计和调查办公室代理主任介绍了办公室提交执行局的 2018 年年度报告。随后，财务和行政管理司副司长介绍了管理层的回应。儿基会审计咨询委员会主席从委员会的角度提出了意见。

96. 一些代表团和另一个代表团对内部审计和调查办公室 2018 年期间的职位空缺表示关切。他们敦促儿基会确保办公室获得充足资源，以便其执行任务规定和开展日益增加的调查。内部审计和调查办公室代理主任答复说，在填补空缺方面取得了显著进展。他补充说，由于案件数量呈指数级增长，办公室将需要更多资源。

97. 这些代表团对与欺诈有关的指控始终偏少感到关切。内部审计和调查办公室代理主任说，办公室主要关注与性剥削和性虐待、基于性别的骚扰和滥用权力有

关的案件，这可能是欺诈案偏少的原因。财务和行政管理司副司长说，儿基会正在通过开展反欺诈培训和营造勇于发声的文化氛围来解决欺诈案偏少的问题。

98. 这些代表团敦促儿基会对与案件有关的敏感信息进行保密，仅在需要知情时才予以分享。内部审计和调查办公室代理主任说，他同意这一意见，并表示本组织在努力做到这一点。财务和行政管理司副司长提到，在尽可能透明的同时，也要注意不能分享过多细节以免危害案件，这是个两难问题。

99. 这些代表团欢迎在为工作人员追回因欺诈而损失的资金方面取得的进展，但注意到在为执行伙伴追回资金方面缺乏进展。他们敦促儿基会管理层在这方面采取适当行动。他们还希望儿基会优先处理国家办事处最常出现的审计问题。财务和行政管理司副司长指出，一般而言，通过执行伙伴实施欺诈的案件最多，必须从这些案件中吸取教训。

100. 一个代表团对上年结转的案件数量表示关切，并指出主要业绩指标在衡量绩效方面的重要性。

101. 一个代表团赞扬在审计中使用基于风险的方法，并指出可以在提交执行局的报告中更好地反映这一点，以便更明确地说明审计期间发现的被认为更严重的弱点，以及这些弱点是系统性的还是局部的。内部审计和调查办公室代理主任表示会考虑这一建议。

102. 执行局通过了第 2019/16 号决定(见附件)。

H. 关于儿基会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新

103. 执行主任和负责管理事务的副执行主任作介绍性发言后，负责审查儿基会防止性剥削和性虐待对策独立小组的两名成员与联合国助理秘书长兼受害人权利倡导者作了发言。随后，儿基会性剥削和性虐待及工作场所滥用权力问题高级协调员介绍了最新情况。

104. 一些代表团感谢执行主任倡导采取行动处理性剥削和性虐待及性骚扰问题，并感谢发言嘉宾。这些代表团欢迎采取全组织战略，并要求在 2020 年年度会议上汇报战略执行工作的最新情况。

105. 这些代表团欢迎重点加强各级问责、预防和威慑以及促进性别平等。

106. 这些代表团支持努力加强对举报人的保护，鼓励营造勇于发声的文化氛围，并鼓励儿基会进一步加强基于社区的报告机制，欢迎努力改进关于性剥削和性虐待及性骚扰指控的报告，并鼓励此类报告尽可能保持一致。

107. 这些代表团欢迎在以幸存者为中心的应对措施方面所作的努力，并鼓励儿基会继续与受害人权利倡导者办公室合作。这些代表团还鼓励儿基会与合作伙伴在国家一级为受害者和幸存者有效开展工作。受害人权利倡导者认为，预防和应对工作都应以受害者为中心。她指出，受害者希望看到明确的报告途径、获得援助和保护，并在实现获得正义的权利方面得到便利，所有这些都需要与合作伙伴开展全系统协调与合作。

108. 这些代表团支持加强儿基会的调查职能，并请本组织与其他基金和方案拟订关于汇集调查资源的提案。这些代表团还支持努力改善执行伙伴相关风险的管理。

109. 最后，这些代表团指出，为使全组织战略发挥成效，需要满足三个要求：充足和可持续的资源、有效的监测和评价框架以及与全系统办法的协同一致性。

110. 一个代表团要求提高关于所报告事件的透明度，并询问如何实现关键内部职能之间的协调。独立小组的一名成员同意，各个职能需要共同努力，以避免重复和重叠，这种合作已经开始。高级协调员答复说，儿基会正在努力加强内部方法和系统的协同性。

111. 主席赞扬执行主任作为机构间常设委员会负责人性剥削和性虐待、性骚扰以及滥用职权问题倡导者所做的工作，赞扬她营造勇于发声的文化氛围的勇气，并感谢她引入零容忍文化。他赞赏地注意到全组织战略的 5 个要点。

112. 一个代表团询问适当解决这些问题所需的投资规模、哪些具体行动将提高调查单位的能力，以及勇于发声的文化面临哪些具体障碍。独立小组的一名成员表示，难以判定所需投资的规模，并指出已经进行了一些投资，但仍存在一些未知因素。高级协调员对此补充说，仍然存在重大差距。小组成员确认，为提升调查单位的能力，已对调查和培训进行了投资。她说，勇于发声的文化面临的最常见障碍是恐惧和缺乏信任。高级协调员补充说，在多元文化组织中工作的复杂性也是原因之一。

113. 一个代表团建议设立一个专题基金以解决资源缺口，并询问国家一级由谁负责，要求提供一些例子来说明将要设定的目标类型。负责方案的执行主任对设立专题基金的想法表示欢迎，表示儿基会将与人道主义事务协调厅跟进。他确认国家一级由人道主义协调员负责。执行主任补充说，本组织计划在每个方案国指定一名协调人，这可以被视为一个目标。

114. 执行局通过了第 2019/17 号决定(见附件)。

I. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

115. 副主席介绍了大会第 72/279 号决议的最新执行情况。

116. 负责伙伴关系的执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司司长介绍了最新情况。

117. 各代表团赞扬儿基会致力于重新定位联合国发展系统的进程并采取措施落实这一进程。若干代表团要求提供例证，说明如何落实该进程以及取得成功的条件。负责方案的执行主任提到，由于驻地协调员是独立的，顾及全系统利益，而非单个机构的利益，因此联合国各机构对新的驻地协调员系统充满信心。主任说，若能正确理解责任、进行相互问责并确立明确领导，就能取得成功。

118. 一些代表团表示注意到新的联合国可持续发展合作框架，并赞赏儿基会努力对国家方案文件作出相应调整。另一个代表团提醒儿基会注意与方案国协调和协商的重要性。执行主任说，考虑如何与当地伙伴、国家政府和其他机构开展合作十分重要。负责方案的副执行主任同意合作框架应与国家计划和方案国合作伙伴保持一致。他说，儿基会的国家方案将与相应合作框架保持一致，在一些情况下，本组织将作为最大的利益攸关方牵头设计框架。

119. 这些代表团鼓励儿基会在审查问责和报告框架方面取得进展，确保与新的管理和问责框架保持一致。它赞赏为确保驻地协调员参与国家代表业绩评估所作的努力。一个代表团要求提供更多细节，说明如何在实践中开展这项工作。主任澄清说，驻地协调员在业绩评估中的作用是就国家代表和团队在联合国国家工作队方面的工作业绩发表意见。

120. 这些代表团表示注意到这份全系统战略文件，并强调不让任何一个人掉队的议程、基于人权的方法的一贯适用、性别平等和性别主流化以及将气候变化纳入主流。他们请儿基会介绍关于系统实施“不让任何一个人掉队”议程的计划。主任指出，儿基会已经并将继续支持这一进程，并回顾秘书长办公厅正在起带头作用。她进一步指出，儿基会希望确保在改革过程中不忘却规范性议程。

121. 这些代表团欢迎通过供资契约，并期待听取儿基会关于后续落实契约下承诺的报告。

122. 这些代表团回顾了秘书长关于制定清晰的全系统伙伴合作指南和原则的建议。负责伙伴关系的副执行主任指出国家一级伙伴关系的重要性，并指出儿基会可以发挥领导作用。她说，伙伴关系的形式正在转变为多利益攸关方的方法，基于平台而不仅仅是两个伙伴之间的关系。

123. 一个代表团呼吁全面实施 1% 的征费，同时承认其复杂性。另一个代表团强调，征费将抑制严格指定用途的项目。

124. 一个代表团请儿基会详细说明增效成果，询问如何向国家和区域两级传达关于改革的价值和重要性的信息。负责管理事务的代理副执行主任提供了关于增效成果的明确例证，特别提及共同房地和相互承认框架。她还指出，儿基会是业务创新工作组的成员。主任表示，总部定期向区域和国家两级传递信息，构建与成果相关联的引人入胜的叙事非常重要。

125. 执行局通过了第 2019/18 号决定(见附件)。

J. 儿基会全球工作人员协会主席发言

126. 主席介绍儿基会全球工作人员协会主席发言。

127. 协会主席首先感谢会员国对儿基会工作人员的赞赏。

128. 她指出，过去一年的主要工作是解决工作场所包括性骚扰在内的各种形式骚扰、不当行为和滥用职权。她感到自豪的是，儿基会已采取强有力的步骤来解决

决这一问题，并加强政策和做法以防止这种行为。她认为，组织文化变革是一项具有挑战的任务，需要所有工作人员的支持，并需要长期持续努力。

129. 协会主席强调了为工作人员取得的下列成果：弹性工作安排、拓展性任务、对执行关照义务工作队建议的承诺、气候变化特别基金的益处和残疾人办公室的无障碍环境。

130. 人力资源改革增加了与全球工作人员协会合作发布或修订政策方面的工作。但协会主席认为，中央审查机构的中止使人们对征聘过程的透明度提出质疑，该机构过去负责在甄选前对征聘建议进行审查。

131. 在管理下流动和轮调方面，协会主席表示，一些工作人员由于不得不与其他内外部申请者竞争职位，导致最终未能安排职位，或从本组织离职。她促请执行主任决定，在公布任何空缺职位前，先由工作人员轮调填补。

132. 她告诉执行局，工作人员对联合国改革进程可能造成的失业感到焦虑，并呼吁管理层保障工作人员的福祉。

133. 协会主席强调，必须以工作人员协会和本组织各级管理层之间强有力的伙伴关系为基础。她最后说，这将是她最后一次向执行局发言，她认为全球工作人员协会的人手严重不足。

134. 主席代表执行局感谢儿基会所有工作人员，表示赞赏他们的奉献和专业精神。他说，执行局将努力改善他们的工作条件，缩小总部工作人员与外地工作人员之间的差距。

135. 一个代表团进一步赞扬工作人员的高度专业精神，并表示注意到协会主席对流动和论调工作以及本国和国际工作人员之间薪酬福利差距的关切。

136. 一个代表团代表其他一些代表团说，儿基会最重要的资源是其工作人员。该代表团还提到对工作人员福祉的责任感，并询问协会主席本组织如何解决工作人员的心理健康问题。

137. 协会主席答复说，儿基会和联合国非常重视心理健康问题。她回顾了 2015 年对联合国所有工作人员开展的一项心理健康调查，结果显示工作场所压力很大。儿基会致力于执行联合国系统精神卫生和健康战略提出的关于改善工作人员心理健康的全部 7 项建议。

K. 其他事项

2019 年第二届常会临时议程项目表

138. 执行局秘书介绍了 2019 年第二届常会临时议程项目表。

139. 主席提议，今后应将下届会议临时议程项目表单独列为一个议程项目，以表明执行局对下届会议的重视。

L. 通过决定草案

140. 执行局通过了第 2019/9、2019/10、2019/11、2019/12、2019/13、2019/14、2019/15、2019/16、2019/17 和 2019/18 号决定(见附件)。

M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

141. 执行主任宣布了 2019 年工作人员团队奖的获奖者,该奖项表彰世界各地的儿基会工作人员所作的努力。4 个团队获奖:索马里国家办事处、儿基会苏丹办事处扎林盖办事分处、泰国国家办事处和巴布亚新几内亚国家办事处。

142. 主席和执行主任一起向获奖者表示祝贺。

143. 主席在闭幕词中首先回顾了 3 天会议期间的讨论情况。

144. 他接着说,会议的一个基本主题是行动中的伙伴关系,并确认儿基会致力于同诸多行为体,包括政府、民间社会、商界、学术界、联合国系统以及儿童和青年携手实现可持续发展目标。

145. 他对儿基会在处理性剥削和性虐待及工作场所滥用权力方面展现出的领导力感到自豪。他指出,所有机构和伙伴组织都需要采用共同办法,确保采取团结一致的有效对策。执行局注意到,儿基会需要额外资源来确保这项工作贯穿各个国家方案。

146. 他鼓励会员国参加下届会议时做好充分准备,以便参与及更好地指导儿基会工作,并继续审查其自身工作,根据关于工作方法的决定实现增效。他认可工作方法核心小组所作的努力及其报告,并指出,关于不一致领域的进一步谈判需要包容、参与和透明。同时,应保护每个机构的独有特点和任务,避免一刀切的做法。他敦促会员国适应眼前的变化。

147. 主席最后重申 11 月《儿童权利公约》三十周年纪念活动的重要性。

148. 最后,执行主任重申,她赞赏执行局的指导和监督,并赞赏执行局致力于使自身运营更有成效和效率。她说,将根据本届会议上较短的发言时限,对儿基会的发言进行调整。她承诺在未来会议中纳入更多来自合作伙伴的发言者。

149. 执行主任指出,儿基会仍然致力于联合国发展系统改革,并将继续与姊妹机构密切合作。她还指出,儿基会将在 2020 年第一届常会上报告实施改革的额外费用。

150. 执行主任申明,儿基会充分参与处理性剥削和性虐待问题,并继续致力于在本组织各级推动变革。她欢迎向执行局介绍这一领域最新工作情况的机会,并说本组织将探索支持其承诺的供资方式,包括考虑汇集联合国各机构的资源。

151. 最后,她感谢执行局欢迎在第二届常会上纳入儿童声音的倡议,以此纪念《儿童权利公约》三十周年。

附件

执行局在其 2019 年年度会议上通过的决定

2019/9

工作方法

执行局

1. 重申儿基会执行局议事规则；
2. 欢迎以公开、透明和包容的方式领导与成员国的联合协商进程的核心成员国小组的书面说明，该协商进程旨在审查当届会议的效率和质量，以及执行局联席会议根据第 2019/1 号和第 2018/14 号决定履行的职能；
3. 肯定联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)各执行局秘书处向核心小组提供的技术支持，并注意各秘书处编写的书面说明附件；
4. 强调有关执行局工作方法讨论的总体原则是保持对各机构的行政指导和监督；避免与经济及社会理事会业务活动部分和各执行局的职能重复；尊重每个机构、基金、方案和实体的不同任务和特点；
5. 请儿基会与开发署、人口基金、项目署、妇女署和粮食署合作，组织联合非正式情况通报会/协商，并大力鼓励将其排在社会上可接受的时段内举办，使粮食署执行局能从罗马参与；
6. 又请儿基会执行局秘书处与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局秘书处协作，提出改进执行局联席会议工作方法的初步提议，包括召开执行局联席会议的最佳时间，供成员国在 2019 年第二届常会上审议，同时铭记执行局联席会议没有决策权，而且需要避免与经济及社会理事会业务活动部分的职能重复和重叠；
7. 还请秘书处提出调整第二届常会日期的不同备选办法，同时铭记第二届常会不要与其他时间表重叠，以供执行局 2019 年第二届常会审议；
8. 请开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局主席在无需各自组织支付费用的情况下定期举行非正式会议，以增进在共同问题上的统一，并加强各机构、基金、方案和实体之间及各执行局之间的协调，同时铭记，根据执行局议事规则，主席仍由各自执行局领导，无权就任何实质性事项作出决定，并应向更广泛的广大成员国通报会议结果；
9. 申明需要尽早选举主席团成员，以最大限度地减少领导层缺位，并加强主席和整个执行局的有效运作；

10. 建议为确保离任主席团与继任主席团之间的连续性和平稳过渡，各区域组可在适当时且符合相关议事规则的情况下，考虑采取适当措施，让主席团的一名副主席能接替主席一职，并在次年正式担任主席之职；

11. 注意到需要在由主席团主席或一位副主席主持执行局非正式会议方面表现出灵活性；

12. 请秘书处与开发署/人口基金/项目署和妇女署执行局秘书处协作，继续接连召开执行局正式会议，以避免各执行局正式会议之间出现间隙；

13. 又请秘书处提出提高执行局届会效率的切实提议，包括为此审查议程项目和执行局对这些项目的有效审议，供执行局 2019 年第二届常会评议和审议；

14. 还请执行局在秘书处的支持下，使各届会议具有互动性，同时确保为国家组和具体国家安排的发言时段是适当、必要的；

15. 要求在鼓励互动讨论的同时，加强与各机构负责人互动的任何形式都应包含在现有机制内采取后续行动；

16. 鼓励参加执行局届会的各机构、基金、方案和实体负责人提前在网上提供发言稿或开幕词(演讲)全文，并在执行局届会上作简短发言。发言和演讲应简明扼要，以突出主要问题、以证据为基础、着重行动的形式论及挑战；

17. 大力鼓励主席强制实行发言时限；

18. 申明各不同利益攸关方可在充分尊重议事规则的相关条款并在执行局同意的情况下参加执行局届会，回顾第 2018/14 号决定第 11 段，并重申在参加执行局的专题讨论嘉宾组成方面必须适当考虑性别均等；

19. 请主席团提前两年决定实地访问的目的地，同时允许在情况需要时拥有改变东道国的灵活性，以便给东道国和各机构尽可能多的时间为访问做准备；

20. 又请主席团在秘书处的协助下，与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局主席团协商，就实地访问的选择进行协调，并提出各实地访问的统一标准，供执行局 2020 年第一届常会评价；

21. 还请儿基会秘书处根据主席团酌情作出的决定，至少在每届会议开始前四周向广大成员国分发拟议的决定草案，并再次大力鼓励成员国尽可能在届会开始前就决定草案提出评论意见，以期在谈判第一天就针对决定草案开始进行实质性协商，同时不排除可在谈判期间提出更多提议；

22. 请秘书处与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局秘书处协作，利用核心小组书面说明所附通用汇总表跟踪执行局决定的执行情况；

23. 又请秘书处在主席团核准主席团会议记录后将记录分发给执行局成员和观察员；

24. 再次请儿基会执行局秘书处定期实时更新执行局所有会议的在线联合日历，以避免时间表与其他基金和方案以及包括经济及社会理事会业务活动部分在内的主要正式会议重叠。

年度会议
2019年6月13日

2019/10

儿基会执行主任 2018 年年度报告

执行局

1. 注意到儿基会执行主任 2018 年年度报告，包括关于《儿基会 2018-2021 年战略规划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)执行情况的报告；关于共同章节执行情况的报告；以及数据附录和记分卡；

2. 请儿基会在今后向执行局提交的关于四年度全面政策审查执行情况的报告中，列入为所报告的每一项四年度全面政策审查指标制定的里程碑和目标；

3. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会。

年度会议
2019年6月13日

2019/11

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2019/12)；

2. 欢迎儿基会秘书处与执行局加强对话，包括通过改进儿基会人道主义行动年度报告和增加地域多样性，讨论儿基会人道主义行动方面的重要工作；

3. 回顾其第 2018/9 号决定，并促请儿基会在随后的人道主义行动年度报告中列入关于儿基会 2018-2021 年战略计划和人道主义行动造福儿童的核心承诺方面的汇报内容；

4. 请儿基会在 2019 年第二届常会上在关于人道主义行动最新情况口头通报中列入关于造福儿童的核心承诺的订正进程的资料，包括时间表。

年度会议
2019年6月13日

2019/12

儿基会方案合作

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，刚果的国家方案文件(E/ICEF/2019/P/L.3)，包括指示性预算总额已发给会员国，供其于 2019 年 3 月 18 日至 4 月 5 日发表意见和提供投入；
2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准刚果的国家方案文件(E/ICEF/2019/P/L.3)，包括指示性预算总额。

年度会议
2019 年 6 月 11 日

2019/13

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到经执行局核准，马里国家方案延长两个月，突尼斯国家方案首次延长一年，如 E/ICEF/2019/P/L.4 号文件表 1 所示；
2. 核准也门国家方案在两次延长一年和一次延长两年之后再延长一年，如 E/ICEF/2019/P/L.4 号文件表 2 所示。

年度会议
2019 年 6 月 13 日

2019/14

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到 2018 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2019/14)及管理层的回应(E/ICEF/2019/15)，并欢迎经修订的评价政策得到及时执行；
2. 欢迎儿基会的评价数量达到 2012 年以来的最高水平，赞赏地注意到增加了 3 名区域一级的高级评价专家，且 2018 年评价支出占方案支出总额的比例提高到了 0.8%，请儿基会根据执行局第 2018/10 号决定，到 2019 年底达到 1%的目标；
3. 又欢迎评价办公室继续在联合国发展系统内进行协调，且儿基会活动的评价工作进展良好，但关切地注意到一些区域的评价率下降，且尚未开始的管理层回应行动大幅增加，请儿基会处理这些问题，并向执行局 2020 年年度会议报告相关进展；

4. 还欢迎 2018 年完成的整体评价、可评价性评估、综合评价和审查摘要，请儿基会在 2019 年第二届常会期间举行一次关于创新情况评价的非正式简报会，并在 2020 年第一届常会上提出报告和管理层回应；

5. 请评价办公室展示在能力建设方面取得的进展，以便在评价中开展基于性别的分析，并将这一分析纳入提交执行局的摘要报告；

6. 注意到复杂紧急情况下儿基会人道主义响应行动的覆盖范围和质量评价、其执行摘要(E/ICEF/2019/16)和管理层回应(E/ICEF/2019/17)。

7. 请儿基会制定结构化办法，以接受受影响人口的问责，并与执行伙伴进行有关人道主义原则的国家一级对话；

8. 鼓励所有处于复杂人道主义紧急情况中的国家办事处利用脆弱性分析，明确查明最需要帮助的女童和男童；

9. 请儿基会在将提交给执行局 2020 年年度会议的 2019 年关于儿基会评价职能的年度报告中，展示在解决以下难题方面取得的进展，即复杂人道主义紧急情况下如何在覆盖范围和公平性之间作出权衡。

年度会议
2019 年 6 月 13 日

2019/15

儿基会道德操守办公室 2018 年报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到儿基会道德操守办公室 2018 年报告(E/ICEF/2019/18)及管理层的回应(E/ICEF/2019/19)；

2. 赞赏道德操守办公室增加活动，就道德操守问题向工作人员和管理层提供咨询和指导，并欢迎道德操守问题首席顾问发挥积极作用，在全系统和儿基会内部促进道德操守标准；

3. 请儿基会充分执行联合检查组在关于联合国系统各组织举报人政策和做法的审查(JIU/REP/2018/4)中提出的涉及儿基会的建议，并请道德操守办公室在 2020 年年度会议上报告进展情况；

4. 回顾其第 2018/11 号决定，请儿基会与执行局分享 2017 年全球工作人员调查结果和建议摘要，并在执行局 2020 年年度会议上与执行局分享即将进行的 2019 年全球工作人员调查的类似摘要；

5. 回顾其第 2018/11 号决定，注意到道德操守办公室的活动显著增加，请儿基会和道德操守办公室就提供给该办公室的资源水平开展评估，以便该办公室履行任务，并请该办公室向执行局 2020 年年度会议介绍评估结果。

年度会议
2019 年 6 月 13 日

2019/16

内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告和管理当局的答复

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告(E/ICEF/2019/AB/L.3)、管理当局的答复(E/ICEF/2019/AB/L.4)以及审计咨询委员会的报告,并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的适足性和实效性的总体意见;

2. 欢迎就内部审计和调查办公室工作有关的主要业绩指标所提交的报告;

3. 又欢迎内部审计和调查办公室在提交执行局的 2018 年年度报告中,根据自身的任务授权,更加详细地分析了受益人遭受性剥削和性虐待的案件以及工作场所的性骚扰案件,包括指控、调查和采取的行动;

4. 还欢迎在儿基会执行主任办公室内设立了儿童权益保障股;

5. 表示注意到有关性剥削和性虐待、骚扰和滥用权力的指控大幅增加;

6. 鼓励儿基会管理当局在报告性剥削、性虐待和性骚扰问题时,更加透明地披露初始报告总数,以及如何确保旨在处理性剥削和性虐待问题的各项行动采取以受害者为中心的办法,并与联合国全系统的努力保持一致;

7. 承认审计建议的执行率高,并表示注意到管理当局制定了行动计划,以处理与方案管理、风险管理、问责、供应、后勤和资产管理以及安全和安保有关的最重大风险领域;

8. 关切地注意到向执行伙伴收回资金方面的挑战;

9. 鼓励儿基会根据其反欺诈战略,加强针对一切形式的欺诈和不当行为的有系统预防、侦查和应对工作,同时关切地注意到与欺诈有关的指控数量较少;

10. 欢迎向儿基会管理当局提出的简化政策架构的建议,以便工作人员更好地理解 and 遵守组织政策和手册;

11. 请内部审计和调查办公室填补所有现有职位空缺,并请儿基会确保该办公室拥有充足的资源。

年度会议

2019 年 6 月 13 日

2019/17

关于儿基会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新

执行局

1. 回顾其第 2018/8 号和第 2019/5 号决定,赞赏地注意到执行主任在本组织和全系统范围内采取零容忍办法处理性剥削和性虐待及性骚扰问题,并欢迎在本届年会上介绍的这方面的最新情况;

2. 请儿基会在 2019 年执行局第二届常会上提交工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告及其管理层的回应；

3. 赞赏地注意到儿基会预防和应对对受益人的性剥削和性虐待以及性骚扰的战略，包括受害者支助、报告、问责和伙伴关系方面的行动，并强调需要充足的资源；还请儿基会在 2020 年年会上介绍该战略的最新执行情况。

年度会议

2019 年 6 月 13 日

2019/18

关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议的最新执行情况；

2. 请儿基会努力对具体实体的国家方案文件进行适当排序，使各个方案直接来自新的联合国发展援助框架(现更名为联合国可持续发展合作框架)，该框架将在与各国政府充分协商和达成一致的情况下编写和定稿，是联合国发展系统在国家一级最重要的规划文件；并请儿基会在执行局下届会议上提供有关所需调整的最新情况；

3. 又请儿基会根据大会第 72/279 号决议，并铭记目前关于改革联合国发展系统区域办法的讨论，提供其区域资产和能力的详细情况，供执行局下届会议参考；

4. 欢迎儿基会提供的关于效率，包括为此实行共享业务运作和房地的初步最新情况；呼吁儿基会执行主任继续采取行动，确保根据相关现有任务，包括大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议和关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，充分实现增效和重新部署增效，并考虑到联合检查组在关于通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会的报告(JIU/REP/2018/5)中提出的适用建议；

5. 请通过现有报告机制，定期向执行局通报增效及其重新部署的最新情况；

6. 又请儿基会继续支持秘书长努力开发跟踪系统，以监测增效情况；

7. 欣见儿基会将其对驻地协调员费用分摊的捐款增加了一倍，呼吁儿基会根据联合国发展协调办公室发布的执行协调税业务指南(2019 年 3 月 12 日)，酌情执行 1% 的税收；

8. 回顾其第 2018/15 号决定，并注意到收取协调税方面的机构管理备选方案增加了儿基会的行政任务，需要调整机构行政流程，请儿基会提供调整信息，

并在现有报告范围内向执行局迅速报告与征税管理相关的任何额外交易和行政费用；

9. 又回顾筹资可预测性的重要性，并敦促有能力的会员国优先考虑经常资源和多年认捐；

10. 鼓励儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，根据各自的任务规定以及比较和协作优势，特别重视执行各自的战略计划，包括关于联合拟订方案的共同章节，并在2020年年度会议上提出报告，包括通过对各自战略计划的中期审查，报告联合国各基金和方案之间的机构间进程在哪些地方以及如何提高了效率和效力。

年度会议
2019年6月13日