



第七十三届会议

议程项目 34

预防武装冲突

2019年8月8日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给秘书长的信

谨致函谴责破坏委内瑞拉以及拉丁美洲和加勒比区域和平与安全的若干危险行为,2019年8月6日给安全理事会主席的信也提及这些行为(见 S/2019/641)。

上述行为按严重程度应作如下排序:第一,美利坚合众国总统唐纳德·特朗普威胁即将对我国实施非法海军封锁和隔离;第二,美国军机以敌对方式非法侵入委内瑞拉飞行情报区;第三,美国军舰非法侵入委内瑞拉玻利瓦尔共和国管辖水域。这三项行为有一点共同之处:它们都导致两国关系骤然紧张,便于为我国实施大规模军事干预提供正当借口。这些行为是有计划的挑衅之举,是对和平的威胁,必须提请联合国秘书长注意。

2019年8月1日,一名记者与特朗普总统进行了如下交流:“鉴于俄罗斯、中国和伊朗的干预,你是否在考虑对委内瑞拉实施封锁或隔离?”特朗普总统答道:“是的,我在考虑。”单单是这项言论就构成了威胁使用武力、危及区域和平的严重行径。封锁是战争行为;未经安全理事会授权的封锁会严重破坏和平,并构成侵略。美国政府没有任何事实或法律理由采取这一军事行动,给我国人民带来毁灭性影响。

海军封锁是《联合国宪章》第七章(“对于和平之威胁、和平之破坏及侵略行为之应付办法”)规定的一种武力手段。第四十二条明确规定:

安全理事会如认第四十一条所规定之办法为不足或已经证明为不足时,得采取必要之空海陆军行动,以维持或恢复国际和平及安全。此项行动得包括联合国会员国之空海陆军示威、封锁及其他军事举动。

我们认为以下问题相当重要:安全理事会何时核准过此类行动?安全理事会何时认定委内瑞拉威胁和平,或者委内瑞拉已破坏和平或实施侵略行为?显然,与这一严重行为有关的假设皆不成立,法律规定的相关条件均未达到。相反,我们面



临的情况是，安全理事会的一个常任理事国在全世界面前实施侵略并违反《宪章》，却丝毫未受惩罚。联合国所有有关机关、特别是大会有必要采取行动，因为美国对委内瑞拉的任何威胁和行动都是违法犯罪行为，可能会给平民带来灾难。

本函所列第二项行为涉及的情况是，能够开展电子间谍活动的美国军机在未事先通知和表明目的的情况下，不断侵入委内瑞拉飞行情报区，从而危及国际民用航空安全。

根据国际规定，任何穿越国际空域的飞机都必须向相应飞行情报区的主管当局报告飞行原因、航线和技术特征。美国军机明确拒绝遵守这些规定，蓄意破坏自由安全的空中交通，从而妨碍委内瑞拉对其飞行情报区实施有效和安全管制的力量。

2019年7月29日，美利坚合众国南方司令部司令克雷格·法勒海军上将试图向媒体隐瞒这种违反国际规定的危险行为，以侮辱性的语言否认委内瑞拉政府的指控。不过，他承认实施了突袭。他的声明言辞激烈，倾向明显，表明这是蓄意的军事和政治挑衅行为。他的以下声明说明了这一点：

马杜罗的谎言和虚伪言论在世界各地传播。遗憾的是，这严重伤害到所有受影响的人。我们的部队按照公认的飞行安全标准在国际空域和水域开展西半球的各项行动。

因此，马杜罗现在所说的一切与他宣扬的其他所有谎言和虚假故事别无二致。他和他的党羽以犯罪集团的方式执掌政权，背弃人民，令人失望。我们将继续——美利坚合众国以及我们的陆军和海军将继续——在国际标准适用的任何地点、包括委内瑞拉、南美洲和世界各地飞行并开展行动。

我们提出控诉的核心主题正是美国军机不遵守国际规定，因为它们拒绝与委内瑞拉飞行情报区当局取得联系。

如下文所述，法勒上将本人将其间谍飞行计划与我国国内政局联系在一起，宣称只要委内瑞拉政治反对派当中的一部分人提出要求，他随时都可以在特朗普总统的命令下使用军事力量——这更加表露了破坏委内瑞拉民主体制稳定的意图：

合法政府提出的任何要求都将成为我们美国领导人的政治决定，我们将根据这一决定，随时支持合法政府。马杜罗的领导地位和委内瑞拉的无政府状态直接助长了西半球面临的一切威胁，例如贩毒、各种非法贩运、威胁邻国哥伦比亚的恐怖主义分子、大众革命替代力量的异见分子以及所有此类威胁。事实上，委内瑞拉是毫无法纪的国家，任由各种威胁蔓延扩散、加速恶化，影响整个半球，令人痛心。¹

上述行为是为发动政变而实施的军事入侵，明显违反《联合国宪章》，特别是第二条第四款。该款规定：

各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。

¹ 见 www.noticierodigital.com/2019/07/jefe-del-comando-sur-apoyaremos-cualquier-decision-tome-guaido/。

美国政府显然违反了《联合国宪章》和国际法规范，干涉委内瑞拉玻利瓦尔共和国主权事务，威胁破坏我国领土完整，以改变国内及区域和平局势，并利用军事力量支配我国人民。

在 2019 年已经过去的时间里，南方司令部(即美国政府负责南美洲和加勒比地区的武装部门)无视国际规定，55 次侵入委内瑞拉飞行情报区，这些行动完全以间谍活动、识别和电子拦截为目的(见附件)。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国已通过负责确保各国遵守航空规定的国际民用航空组织谴责这些侵入行为。但美国政府拒绝承认其对上述违法行为负有责任。更严重的是，美国政府愈加频发地实施侵犯，这样更易触发各方均有义务避免的事件。这种鲁莽行为和美国高级官员就此事发表的声明证实，这不是一个孤立的技术性问题，而是一项加强侵略委内瑞拉的计划。

本函所列第三项行为涉及美国政府有意利用军舰在委内瑞拉玻利瓦尔共和国管辖水域内挑起事端。与前一项行为一样，这并非如媒体所述，是失误、技术性问题的禁毒行动。实际上这是政治军事行动，旨在试图改变委内瑞拉政府的政治决定，维护美国政府的利益。2019 年 5 月 8 日，美国政府官员在《华盛顿邮报》中承认这是一场军事胁迫行动。他们策划了委内瑞拉 4 月 30 日的政变，政变失败后，他们重申采用如下手段，实行施压策略：

官员称，在马杜罗继续掌权的情况下，他们正在讨论的备选方案包括向该地区部署更多军事资产(……)，更加主动的方案包括派遣海军舰艇前往委内瑞拉近海，宣示武力。

显然这是一项政治军事计划，是破坏委内瑞拉政府稳定的大型行动的一部分。这导致美国海岸警卫队船只 USCGC James 号在 2019 年 5 月 8 日擅自以敌对方式进入委内瑞拉专属经济区，向距离最近的委内瑞拉主要港口行驶，而该港口距离委内瑞拉首都加拉加斯仅有 14 海里。因此，委内瑞拉海军不得不护送该船离开我国管辖水域。

上述三起事件构成充分证据，进一步证实了特朗普总统对委内瑞拉的侵略大计，公然违反了国际法。在这方面，我们只能认定，特朗普政府是对国际和平与安全的威胁。我们目前面临的情况是，安全理事会的一个常任理事国违反了其自身本应遵守并协助他国执行的国际规范，这绝对不可接受。美国政府反而要求安理会其他成员和国际社会支持其对联合国其他会员国实施的侵犯。美国政府认为，美国是例外国家，无需遵守国际法；这种荒谬的想法危及世界其他地区。

因此，我们希望谴责唐纳德·特朗普总统的政府威胁国际和平与安全，并请你发表公开声明，就威胁对委内瑞拉使用军事力量的做法表示反对。

我们委内瑞拉拒绝唐纳德·特朗普总统提出的险恶战争计划，并请你就确保遵守《联合国宪章》和国际法的重要意义发出提醒，以推动国际和平与安全。简而言之，即请你利用斡旋，阻止这个目无法纪、威胁全人类的世界大国即将引发的灾难。

谨此请你发挥斡旋作用，将本函及其附件作为大会议程项目 34 下的文件分发为荷。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表

大使

塞缪尔·蒙卡达(签名)

2019年8月8日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：西班牙文]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国飞行情报区(迈克蒂亚飞行情报区)内危害航空活动安全的事件

2019年

编号	事件	日期	时间	机型	国家	坐标	地点
1	危害航空 活动安全	2019年1月9日	11:55	D-328	美利坚合众国	12°38'19"N 064°15'01"W	距离新埃斯塔塔州玛格丽塔岛的圣地亚哥·马里诺国际机场 98 海里，方位角 350°
2	危害航空 活动安全	2019年2月9日	12:30	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°42'38"N 067°41'09"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 133 海里，方位角 341°
3	危害航空 活动安全	2019年2月22日	9:40	RC-135V	美利坚合众国	13°01'43"N 067°05'00"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 145 海里，方位角 358°
4	危害航空 活动安全	2019年2月22日	20:40	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°54'05"N 067°37'56"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 147 海里，方位角 344°
5	危害航空 活动安全	2019年2月23日	11:25	RC-135V	美利坚合众国	12°38'44"N 067°37'44"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 129 海里，方位角 342°
6	危害航空 活动安全	2019年2月24日	19:20	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°32'55"N 067°39'37"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 335°
7	危害航空 活动安全	2019年2月25日	16:08	RC-135V	美利坚合众国	12°49'41"N 067°41'07"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 140 海里，方位角 343°
8	危害航空 活动安全	2019年2月26日	7:46	RC-135V	美利坚合众国	12°52'55"N 067°40'02"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 142 海里，方位角 342°
9	危害航空 活动安全	2019年2月27日	11:50	RC-135V	美利坚合众国	12°51'49"N 067°39'00"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 140 海里，方位角 342°
10	危害航空 活动安全	2019年3月6日	13:35	EP-3E	美利坚合众国	12°38'39"N 067°41'51"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 341°
11	危害航空 活动安全	2019年3月8日	11:39	EP-3E	美利坚合众国	12°34'22"N 067°57'51"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 126 海里，方位角 340°
12	危害航空 活动安全	2019年3月9日	15:32	EP-3E	美利坚合众国	12°33'40"N 067°42'37"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 126 海里，方位角 340°
13	危害航空 活动安全	2019年3月10日	0:28	RC-135V	美利坚合众国	12°38'15"N 067°42'19"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
14	危害航空 活动安全	2019年3月11日	11:13	EP-3E	美利坚合众国	12°35'39"N 067°43'47"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 128 海里，方位角 340°
15	危害航空 活动安全	2019年3月12日	7:50	RC-135V	美利坚合众国	12°59'04"N 067°37'14"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 149 海里，方位角 345°
16	危害航空 活动安全	2019年3月12日	14:30	EP-3E	美利坚合众国	13°37'17"N 067°41'40"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
17	危害航空 活动安全	2019年3月12日	21:30	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°35'07"N 067°43'14"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 126 海里，方位角 340°

编号	事件	日期	时间	机型	国家	坐标	地点
18	危害航空 活动安全	2019年3月13日	6:02	RC-135V	美利坚合众国	13°35'18"N 067°30'28"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 183 海里，方位角 350°
19	危害航空 活动安全	2019年3月15日	8:29	RC-135V	美利坚合众国	12°41'03"N 067°40'53"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 343°
20	危害航空 活动安全	2019年3月15日	19:45	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°38'14"N 067°42'18"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 341°
21	危害航空 活动安全	2019年3月17日	8:30	RC-135V	美利坚合众国	12°36'01"N 067°40'41"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 122 海里，方位角 341°
22	危害航空 活动安全	2019年3月19日	10:13	RC-135V	美利坚合众国	12°37'57"N 067°43'10"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 271 海里，方位角 355°
23	危害航空 活动安全	2019年3月21日	10:34	RC-135V	美利坚合众国	12°44'40"N 067°40'36"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 134 海里，方位角 349°
24	危害航空 活动安全	2019年3月27日	11:10	RC-135V	美利坚合众国	12°39'26"N 067°41'41"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
25	危害航空 活动安全	2019年3月29日	10:18	RC-135V	美利坚合众国	12°43'56"N 067°41'07"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 136 海里，方位角 342°
26	危害航空 活动安全	2019年3月31日	11:11	RC-135V	美利坚合众国	12°37'40"N 067°40'05"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 129 海里，方位角 341°
27	危害航空 活动安全	2019年5月1日	15:15	EP-3E	美利坚合众国	12°43'05"N 067°40'50"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 134 海里，方位角 342°
28	危害航空 活动安全	2019年5月3日	10:54	EP-3E	美利坚合众国	12°42'11"N 067°41'00"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 132 海里，方位角 338°
29	危害航空 活动安全	2019年5月6日	8:29	EP-3E	美利坚合众国	12°36'45"N 067°43'05"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 129 海里，方位角 340°
30	危害航空 活动安全	2019年5月8日	10:34	EP-3E	美利坚合众国	12°51'07"N 067°38'02"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 142 海里，方位角 342°
31	危害航空 活动安全	2019年5月13日	10:40	EP-3E	美利坚合众国	12°43'38"N 067°40'53"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 128 海里，方位角 340°
32	危害航空 活动安全	2019年5月16日	11:46	EP-3E	美利坚合众国	12°36'58"N 067°41'38"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 128 海里，方位角 340°
33	危害航空 活动安全	2019年5月18日	9:28	EP-3E	美利坚合众国	12°35'05"N 067°41'55"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 128 海里，方位角 340°
34	危害航空 活动安全	2019年5月21日	13:55	EP-3E	美利坚合众国	12°39'09"N 067°43'10"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
35	危害航空 活动安全	2019年3月29日	16:05	RC-135V	美利坚合众国	13°00'10"N 067°35'56"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 150 海里，方位角 343°
36	危害航空 活动安全	2019年5月30日	10:35	EP-3E	美利坚合众国	12°37'27"N 067°41'44"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 132 海里，方位角 340°
37	危害航空 活动安全	2019年5月31日	14:30	EP-3E	美利坚合众国	12°43'07"N 067°41'24"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 134 海里，方位角 342°

编号	事件	日期	时间	机型	国家	坐标	地点
38	危害航空活动安全	2019年6月4日	11:08	EP-3E	美利坚合众国	12°39'36"N 067°41'40"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 132 海里，方位角 340°
39	危害航空活动安全	2019年6月5日	12:45	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°39'35"N 067°41'40"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 131 海里，方位角 341°
40	危害航空活动安全	2019年6月8日	11:50	EP-3E	美利坚合众国	12°39'04"N 067°40'55"W	距离巴尔加斯州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
41	危害航空活动安全	2019年6月14日	11:50	EP-3E	美利坚合众国	12°28'53"N 067°44'02"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 122 海里，方位角 338°
42	危害航空活动安全	2019年6月17日	11:09	EP-3E	美利坚合众国	12°43'28"N 067°41'35"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 135 海里，方位角 340°
43	危害航空活动安全	2019年6月25日	11:05	EP-3E	美利坚合众国	12°38'01"N 067°42'16"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
44	危害航空活动安全	2019年6月26日	13:50	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°48'30"N 067°40'08"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 140 海里，方位角 343°
45	危害航空活动安全	2019年6月28日	11:02	EP-3E	美利坚合众国	12°39'08"N 067°42'23"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 131 海里，方位角 341°
46	危害航空活动安全	2019年6月29日	14:18	EP-3E	美利坚合众国	12°13'22"N 065°50'05"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 138 海里，方位角 29°
47	危害航空活动安全	2019年7月2日	14:55	RQ-4 全球鹰	美利坚合众国	12°34'39"N 067°42'45"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 128 海里，方位角 340°
48	危害航空活动安全	2019年7月5日	10:55	EP-3E	美利坚合众国	12°38'47"N 067°41'55"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 340°
49	危害航空活动安全	2019年7月11日	14:10	EP-3E	美利坚合众国	12°40'57"N 067°42'58"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 134 海里，方位角 340°
50	危害航空活动安全	2019年7月16日	11:03	EP-3E	美利坚合众国	12°43'51"N 067°41'00"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 135 海里，方位角 324°
51	危害航空活动安全	2019年7月19日	10:46	EP-3E	美利坚合众国	12°42'20"N 067°41'52"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 132 海里，方位角 341°
52	危害航空活动安全	2019年7月22日	11:02	EP-3E	美利坚合众国	12°42'19"N 067°40'31"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 134 海里，方位角 340°
53	危害航空活动安全	2019年7月24日	12:55	EP-3E	美利坚合众国	12°42'20"N 067°41'52"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 131 海里，方位角 341°
54	危害航空活动安全	2019年7月27日	10:58	EP-3E	美利坚合众国	12°37'16"N 067°40'49"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 129 海里，方位角 342°
55	危害航空活动安全	2019年7月31日	12:56	EP-3E	美利坚合众国	12°38'59"N 067°42'11"W	距离拉瓜伊拉州迈克蒂亚的西蒙·玻利瓦尔国际机场 130 海里，方位角 341°