



大会

Distr.: General
2 August 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 72(c)

促进和保护人权：人权状况
及特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [73/181](#) 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第七十四届会议报告该决议的执行进展情况。本报告因此介绍了伊朗伊斯兰共和国人权状况的模式和趋势，并就如何更好地执行该决议提出了建议。

* [A/74/150](#)。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 73/181 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第七十四届会议提出报告。本报告提供了关于该决议执行进展情况的信息。它借鉴了人权理事会特别程序和联合国各实体的意见，还反映了来自伊朗伊斯兰共和国政府、国家媒体、非政府组织、公开来源以及对已知和据称受害者个人及其家属和律师的访谈的信息。
2. 从 2018 年 11 月至 2019 年 5 月，伊朗伊斯兰共和国政府继续与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)接触，并对人权理事会特别程序发来的八封函件中的五封作了答复。¹ 人权高专办的代表于 2019 年 3 月访问了德黑兰，并会见了一系列对话者，讨论该国的人权状况，包括持续处决少年犯的情况。
3. 毒品贩运法修正案的实行使得 2018 年和 2019 年被处决人数有所减少。然而，适用死刑，包括对少年犯适用死刑的情况仍然很多。自秘书长提交人权理事会的上一份报告(A/HRC/40/24)分发以来，人权高专办收到了多份关于美利坚合众国对伊朗伊斯兰共和国实施经济制裁的影响的报告。虽然制裁的直接影响仍然难以评估，但其累积后果似乎正在影响社会所有部门，对享有经济、社会和文化权利带来了恶劣影响。
4. 除此之外，人权状况仍然和从前一样，人权律师和维护者、工会成员、和平抗议者和记者持续被针对。人权高专办继续收到关于实施酷刑、任意拘押和审判不符合国际标准的报告，并收到关于持续歧视妇女和女孩及少数族裔成员的信息。

二. 伊朗伊斯兰共和国的人权状况概览

A. 死刑与公正审判权

死刑的使用情况

5. 秘书长仍然对死刑继续被广泛适用于一系列罪行的情况表示关切。根据《公民权利和政治权利国际公约》第 6 条，尚未废除死刑的缔约国只应对“最严重的罪行”处以死刑，而按人权委员会的解释，此种罪行历来是指故意杀人罪。² 然而，死刑继续被适用于不涉及故意杀人的罪行和范围模糊的罪行，如“传播腐化生活”罪和“对抗真主”罪(按政府的解释，这是指对其他个人或一般公众使用致命武器的犯罪行为)。³

¹ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/>。

² 人权事务委员会，第 36(2018)号一般性意见，第 5 和 35 段。

³ 见 A/73/398；伊朗伊斯兰共和国，1991 年《伊斯兰刑法》，第 286 条。

6. 人权高专办收到的信息表明，2018 年至少有 253 人被处决，与 2017 年 437 人的估计数相比大幅减少。⁴ 在这些被处决的人中，至少有 38 人是因“传播腐化生活”罪和“对抗真主”罪而被处决的。⁵ 有 58 至 79 人是在 2019 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间被处决的。⁶ 2018 年被处决的人数少于 2017 年，这似乎是由于 2017 年 11 月修正毒品贩运法而造成的。据报 2018 年共有 24 人因毒品犯罪而被处决，2017 年有 231 人。⁷

处决少年犯

7. 秘书长继续对伊朗继续判处少年和被控少年犯死刑的情况深表关切。人权高专办收到的信息显示，截至 2019 年 5 月，至少有 85 名少年犯被判处死刑，其中一些人被处决的风险迫在眉睫。伊朗伊斯兰共和国是《公民权利和政治权利国际公约》及《儿童权利公约》的缔约国，这两项公约都无例外地禁止对未满 18 岁者所犯罪行处以死刑。《刑法》保留了对犯有“同态复仇”或“固定刑”罪行(例如杀人和通奸)、按阴历计至少 9 岁的女孩和至少 15 岁的男孩处以死刑的规定。因此，其后任何对未满 18 岁者处以死刑的做法都算违反这一禁令。

8. 伊朗伊斯兰共和国试图在《刑法》第 91 条中包含对少年犯成熟程度进行司法审查的内容，以此规定，如果不能确定他们心智发育是否成熟，或他们未意识到所犯罪行的性质，可免除对他们处以死刑。法官有酌处权，可要求法医提供意见，或使用任何其他被认为适合的方法来评估心智发育程度。尽管如此，处决少年犯的做法仍在继续，自 2013 年第 91 条生效以来，据记录至少有 33 名少年犯被处决(见 A/HRC/40/67)。儿童权利委员会着重指出了司法机构在执行第 91 条方面的各种问题(见 CRC/C/IRN/CO/3-4)。特别而言，评估“心智力发育”的标准并不明确，完全由司法裁量权决定。⁸ 另据报道，尽管有医学意见认为某少年犯心智发育不成熟，但一审法院和上诉法院仍然对其处以死刑。⁹

9. 据报道被判死刑和被处决的少年犯人数表明，仅通过第 91 条是不够的，这未能阻止对未满 18 岁者所犯罪行处以死刑。2018 年，至少有 7 名少年犯被处决。在犯有被控所犯“同态复仇”下的谋杀罪时，他们年龄都在 14 岁至 17 岁之间。在此类案件中，受害人的近亲有权原谅被告、接受赔款或要求死刑。政府一再表示，它一般会尽力通过和解委员会和提供现金援助“帮助罪犯支付赔款来鼓励和和解”。¹⁰ 政府注意到，司法机构设立了一个防止死刑工作组，尽力说服受害者放

⁴ 见 www.iranrights.org；伊朗人权与共同反对死刑，“2018 年伊朗死刑年度报告”，2019 年；大赦国际，《2018 年死刑和处决》(伦敦，2019 年)。

⁵ 伊朗人权与共同反对死刑，“2018 年伊朗死刑年度报告”。

⁶ 见 www.iranrights.org；伊朗人权，“伊朗处决活动的趋势：2019 年 1 月至 4 月”，2019 年 5 月 5 日。

⁷ 伊朗人权与共同反对死刑，“2018 年伊朗死刑年度报告”。

⁸ 伊朗伊斯兰共和国，1991 年《伊斯兰刑法》，第 91 条。

⁹ 大赦国际，“伊朗：停止迅速处决三名作为少年被逮捕的囚犯”，2019 年 2 月 22 日。

¹⁰ 伊朗伊斯兰共和国，人权高级委员会，《普遍定期审议中期报告(2015-2016)》。

弃要求“同态复仇”的权利。秘书长强调指出，赦免或减刑办法必须提供某些基本保证，确保法律面前的公平和平等，并就此指出，支付赔款可能会对那些可能没有必要经济手段的人造成歧视(见 [A/61/311](#))。

10. 秘书长重申联合国人权事务高级专员 2019 年 5 月 3 日表示的关切，¹¹ 也对当局在 2019 年 4 月 25 日处决两名未满 18 岁者表示关切。这两个 17 岁的男孩分别名叫 Mehdi Sohrabifar(据报有智力残疾)和 Amin Sedaghat，¹² 声称他们在 15 岁时被捕，然后被屈打成招，被迫招认了强奸和抢劫。政府就此案表示，有大量证据证明这两个男孩有罪，他们自愿供认了罪行，验尸官办公室认定他们已发育成熟，他们受到了公平的审判，并被免去了鞭刑。这两人被处决与政府一贯声称没有处决未满 18 岁者的说法相矛盾。秘书长和以前多次所作的一样，再次呼吁政府遵循其国际法律义务，立即对所有被判处死刑、但犯有被控所犯罪行时未满 18 岁者给予减刑(见 [A/73/299](#))。秘书长和人权高专办随时准备支持政府就此可能作出的任何努力。

公正审判权

11. 秘书长关切地注意到，有报道称存在剥夺公平审判权的情况，这也包括被告面临死刑的刑事案件。人权高专办继续收到关于无令逮捕、强迫失踪、长期羁押不作指控或不许联系律师、实施酷刑逼供所获供词被用作定罪证据的报道。当局一直阻挠辩护律师为其客户提供充分辩护，途径包括拒绝他们查阅档案、限制辩护准备时间、拒绝他们回应或展示证据支持其客户的请求。

12. 在以往的报告([A/HRC/40/24](#)、[A/73/299](#))中，秘书长曾深为关切地注意到，按照《刑事诉讼法》第 48 条的规定，被控犯有危害国家安全罪的人在侦查阶段只能从司法机关负责人预先核准的律师名单中选择自己的法律代理人。¹³ 2019 年 5 月，议会司法和法律事务委员会公布了一项拟议修正案，拟禁止面临国家安全、恐怖主义或金融腐败相关指控的被羁押人在 20 天内联系任何法律代理人。¹⁴ 委员会发言人表示，最初这 20 天的期限可以延长。¹⁵ 该修正案将进一步限制被告在预审阶段获得自己选择的法律援助。

13. 鉴于有许多关于在侦查阶段实施酷刑或虐待以获取招供的报道，禁止联系律师尤其令人关切。此外，虽然国家宣布，《宪法》禁止通过胁迫或酷刑获取

¹¹ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“伊朗：巴切莱特强调指出国际法‘绝对禁止’处决少年犯”，2019 年 5 月 3 日。

¹² 大赦国际，“伊朗：两个 17 岁的男孩被鞭笞并秘密处决——令人发指地违反国际法”，2019 年 4 月 29 日。

¹³ 伊朗伊斯兰共和国，1999 年《公共和革命法院刑事诉讼法》，第 48 条。

¹⁴ 大赦国际，“伊朗：倒退性修正案将对在侦查阶段联系律师的权利造成毁灭性打击”，2019 年 5 月 16 日；另见 www.icana.ir/Fa/News/424616。

¹⁵ 大赦国际，“伊朗：倒退性修正案将造成毁灭性打击”。

招供，¹⁶ 且法庭不得采信此类招供，¹⁷ 但《刑法》却又规定，仅依据招供就能定罪。¹⁸ 政府在评论中表示，为了监督有关法律规定的执行，中央监察机构负责进行视察。

环境工作者

14. 秘书长注意到，环境工作者持续不断地受到恐吓、逮捕和羁押。人权高专办收到的报告显示，截至 2019 年 5 月，2019 年已有 20 名环境工作者被羁押，其中 12 人据报¹⁹ 仍然在押。这些被羁押人没有机会联系律师。

15. 秘书长十分关切地注意到，波斯野生动物遗产基金会的八名成员自 2018 年 1 月和 2 月以来一直在押，并于 2019 年 1 月和 2 月因被控犯有间谍罪而受审；²⁰ 其中四人被控犯有可处以死刑的“腐化生活”罪。²¹ 据报道，指控的依据是通过实施或威胁实施酷刑逼供获取的“招供”。²² 人权高专办收到的报告称，当局不允许这些环境工作者自己选择律师，并要求他们从司法机构预先批准的名单中选择律师。²³ 其中一名被告在法庭上抗议说她是被迫“招供”的，此后她就被禁止出席后来的审讯。²⁴ 令人担心的还有，这些环境工作者在被羁押期间得不到适当的医疗服务，包括有一次其中有人病情可能危及生命时也是如此。直到波斯野生动物遗产基金会创始人卡沃斯·赛义德·埃玛米 2018 年 1 月在被羁押期间死亡之后，这些环境工作者才受到起诉。没有迹象显示当局对他的死亡进行了调查。

任意逮捕和羁押双重国籍和外籍人士

16. 秘书长欢迎黎巴嫩国民 Nizar Zakka 于 2019 年 6 月 11 日获释，并安全去到黎巴嫩。然而，他关切地注意到一直有其他双重国籍和外籍人士被羁押，其中包括 Ahmadreza Djalali、Siamak 和 Baquer Namazi、Nazanin Zaghari-Ratcliffe、Kamran Ghaderi、Xiyue Wang、Robert Levinson 以及最近被羁押的拥有英国永久居留权的

¹⁶ 伊朗伊斯兰共和国，1979 年《宪法》，第 38 条。

¹⁷ 伊朗伊斯兰共和国，1991 年《伊斯兰刑法》，第 168 和 169 条。

¹⁸ 同上，第 171 条；伊朗伊斯兰共和国，1999 年《公共和革命法院刑事诉讼法》，第 194 条。

¹⁹ 伊朗人权中心，“12 名自然保护主义者被羁押在伊朗库尔德斯坦省，且没有律师”，2019 年 4 月 18 日。

²⁰ 见 www.irma.ir/news/83189789/；伊朗人权中心，“八名环境工作者在伊朗受到依据被翻供的虚假‘招供’进行的审判”，2019 年 1 月 30 日。另见 www.isna.ir/news/97111005571；www.mizanonline.com/fa/news/489978/；www.farsnews.com/news/13971110000685/。

²¹ 人权观察，“伊朗：环境工作者面临死刑指控：已被羁押 9 个月；不许联系律师”，2018 年 10 月 26 日。

²² 伊朗人权中心，“八名环境工作者在伊朗受审”；伊朗人权中心，“伊朗正在使用虚假的‘招供’制造针对被羁押环境工作者的案件”，2019 年 1 月 24 日。

²³ 人权观察，“伊朗：对环境工作者进行的漏洞百出的审判：被羁押者声称在押期间受了酷刑”，2019 年 2 月 5 日；伊朗人权中心，“八名环境工作者在伊朗受审”。

²⁴ 伊朗人权中心，“有巨量证据洗清对八名环境工作者的严重指控，但司法机构仍依据逼供所获‘招供’行事”，2019 年 2 月 7 日；伊朗人权中心，“Niloufar Bayani 在抗议检方使用逼供所获‘招供’之后缺席审判”，2019 年 2 月 19 日。

伊朗国民 Aras Amiri。政府在评论中指出，不会任意起诉任何人，并否认存在针对双重国籍和外籍人士的模式。

17. 在最近的意见中，任意羁押问题工作组注意到存在有针对性地任意羁押双重国籍和外籍人士的模式，并呼吁立即释放所有有关个人（见 [A/HRC/WGAD/2018/52](#) 和 [A/HRC/WGAD/2017/49](#)）。秘书长也对被羁押双重国籍和外籍人士得不到适当的治疗表示关切，特别是 Djalali 先生、Wang 先生和 Ghaderi 先生，他们的病情可能危及生命。²⁵ 政府表示已向这些人提供了治疗。

B. 和平集会和结社自由的权利、意见和言论自由的权利及隐私权

禁止独立工会

18. 除政府批准成立的伊斯兰劳工理事会、工会(行会)联合会和伊朗工人代表联合会之外，禁止成立工会；所有工会都必须在合作社、劳动和社会保障部注册，其他工人组织和工会则在教育部(教师协会)和内政部(工人之家)注册。

19. 该法律框架维持了一种垄断性的劳工代表制度。伊朗伊斯兰共和国是国际劳工组织(劳工组织)的成员国，但尚未批准劳工组织《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)或劳工组织《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)这两项被劳工组织理事会确定为“基本”的公约。政府在评论中表示，它正在研究参加这些公约的可能性。此外，过去十年来，劳工组织理事会结社自由委员会这个投诉处理机制处理了六起关于伊朗伊斯兰共和国在法律和实践中侵犯结社自由的投诉。²⁶

20. 禁止独立工会违反了伊朗伊斯兰共和国根据《公民权利和政治权利国际公约》(第 22 条)及《经济、社会及文化权利国际公约》(第 8 条)承担的义务。据报有劳工活动者因维护工人权利而被骚扰和羁押，这也可能侵犯一些基本权利和自由，即意见和言论、和平集会和结社的权利和自由，并可能构成任意羁押。

21. 秘书长注意到其他与工作权和劳工权利有关的令人关切的长期问题，特别是关于最低工资和工作保障的问题。2019 年 3 月，最高劳工委员会将最低工资提高了 35%(达到每月 1 520 万里亚尔)，²⁷ 同时确认一个三口或四口之家每月需要 3 760 万里亚尔的生活费用。²⁸ 工人团体和一名国会议员呼吁将涨幅提高到 2018 年最低工资的四到五倍。²⁹

²⁵ 人权高专办，“伊朗：病情危及生命的被羁押者急需得到治疗——联合国专家”，2019 年 7 月 10 日。

²⁶ 见 www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:20060::FIND:NO。

²⁷ Saeed Jalili，“伊朗继续努力让工人满意”，Al-Monitor，2019 年 3 月 29 日；另见 <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/03/iran-worker-rights-wage-salary-increase-government-inflation.html>；www.farsnews.com/news/13971227000971/。

²⁸ 见 www.isna.ir/news/97112512962/。

²⁹ 见 <https://bit.ly/2KI81IV>。

抗议、罢工和劳工权利活动者

22. 教育和交通部门的罢工仍在继续，教师分别在 2018 年 12 月底、2019 年 2 月和 2019 年 3 月罢工抗议低工资和恶劣工作条件。³⁰ 数十人因参与 2019 年 5 月 1 日在议会外的工人示威而被捕。³¹ 2019 年 5 月 2 日，更多教师因在教师节抗议而被捕。³² 司法机构的一名发言人表示，大多数被捕者都已获得保释，并补充说，抗议活动没有获得适当法律许可。³³ 2018 年 12 月和 2019 年 1 月，卡车司机、铁路工人及工业和地方政府部门的其他工人也因工资过低或停付工资而举行罢工，据报有示威者被逮捕和羁押。³⁴ 据报道，2018 年至少有 467 名工人因抗议工作条件而被逮捕。³⁵

23. 秘书长关切地注意到，劳工权利活动者继续因维护工人权利而受到骚扰。2018 年 8 月，Mohammad Habibi 因与和平工会活动有关的指控被判处 10 年半监禁。³⁶ Haft Tappeh 糖厂劳工权利活动者 Esmail Bakhshi 和 Sepideh Qolijan 的案例也是这种担忧的典型。2018 年 11 月 18 日，Bakhshi 先生和 Qolijan 女士在胡齐斯坦省省长办公室外就 Haft Tappeh 糖厂问题进行和平示威时被捕。在 2018 年 12 月获释后，两人都公开描述了自己在被羁押期间受到的虐待和刑讯逼供。2019 年 1 月 20 日，他们再次被捕，这是为了报复他们公开宣称自己受到虐待。³⁷ 据报道，当局拒绝两人接受治疗³⁸ 和联系律师，³⁹ 国家电视台播报了他们被迫对国家安全相关指控的招供。⁴⁰ 据报道，Qolijan 女士被单独监禁。⁴¹ 政府表示，在大部分未付工资支付之后，这两人仍藐视禁止示威的法律，并试图通过劳工动乱推翻政府。

³⁰ 伊朗人权中心，“教师们和平抗议对 Mohammad Habibi 的判处重刑”，可查阅：<https://iranhumanrights.org/2018/12/peaceful-teachers-protesting-heavy-sentence-against-mohammad-habibi-met-with-tear-gas-arrests/>；<https://en.radiozamaneh.com/labor/>。

³¹ 伊朗人权中心，“安全部队劳动节在伊朗议会前逮捕抗议者”，2019 年 5 月 1 日。

³² 伊朗人权中心，“数人在劳动节抗议一周后被羁押，不许联系律师”，2019 年 5 月 7 日。

³³ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-760326。

³⁴ 见 <https://en.radiozamaneh.com/labor/>。

³⁵ 大赦国际，“伊朗的‘耻辱年’：2018 年冷酷镇压异见人士，逮捕 7 000 多人”，2019 年 1 月 24 日。

³⁶ 伊朗人权中心，“教师们和平抗议对 Mohammad Habibi 判处重刑”。

³⁷ 大赦国际，“伊朗：劳工权利活动者遭受进一步酷刑的风险迫在眉睫”，2019 年 1 月 22 日；伊朗人权中心，“伊朗：已获释劳工活动者因揭露自己遭受酷刑而再次被捕”，2019 年 1 月 22 日。

³⁸ 伊朗人权中心，“情报部不许劳工活动者 Qolijan 和 Bakhshi 接受治疗”，2019 年 2 月 26 日；伊朗人权中心，“当局违背医生命令不许劳工活动者 Ali Nejati 接受治疗”，2019 年 1 月 31 日。

³⁹ 伊朗人权中心，“Qolijan 和 Bakhshi 被关押了近两个月，没有保释，也不许联系律师，现已被转移到阿瓦兹的监狱”，2019 年 3 月 14 日。

⁴⁰ 见 <https://en.radiozamaneh.com/labor/>。

⁴¹ 伊朗人权中心，“情报部拒绝劳工活动者 Qolijan 和 Bakhshi 的要求”。

24. 最近几个月发生了更多骚扰和羁押劳工权利活动者的案件。2019 年 2 月，As'ad Behnam Ebrahimzadeh 因参与 Haft Tappeh 糖厂抗议被判处六年监禁。⁴² 于 2019 年 1 月被捕的劳工活动者 Mahmoud Arsham Rezaee 因参与和平抗议相关国家安全指控而被判处八年半监禁。⁴³ 两人都被禁止联系律师。

网上表达自由

25. 由于政府加强了对网上信息的控制，网上表达自由受到了前所未有的压力。包括 Facebook 和 Twitter 在内的网站仍然被屏蔽。⁴⁴ 2018 年 4 月 30 日，司法机关裁定，拥有超过 4 000 万用户的即时通讯服务网站 Telegram 将因“破坏国家团结”和“允许外国窥探”伊朗伊斯兰共和国而被禁。⁴⁵ 自此以后，互联网用户也报称存在访问苹果应用商店和 WhatsApp 时遇到困难、虚拟专用网络等替代工具无法使用的情况。

26. 自 2017 年 8 月网络空间最高委员会出台新规定以来，⁴⁶ 当局加强了监控能力。2019 年 1 月 15 日，信息和通信技术部长证实，政府开发的国家信息网络允许安全机构监测私人账户和控制国内搜索引擎。⁴⁷ 2018 年 11 月，政府提出了一项关于社交媒体组织的新法案。⁴⁸ 如果获得通过，它将加强武装部队对互联网基础设施的干预和监督，并增设与使用被屏蔽在线应用程序相关的新罪名。2018 年和 2019 年，政府继续鼓励使用当地平台，不过人们担心这些平台可能阻吓意见和表达自由，干涉在线隐私。

羁押记者、作家和媒体工作者

27. 人权高专办继续收到关于任意逮捕、羁押和骚扰记者、作家和媒体工作者的报告。据报道，2018 年有 28 名记者被羁押。⁴⁹ 据报还有对被羁押记者进行在线威胁和恐吓的情况。据报道，在线出版物 GAM 的四名成员于 2018 年 11 月和 2019 年 1 月被捕。⁵⁰ 这四人将因国家安全指控接受审判。⁵¹ GAM 报道了 Haft Tappeh 糖厂和伊朗国家钢铁工业集团工人的抗议活动。记者 Hamed Aynehvand 由

⁴² 伊朗人权中心，“和平劳工权利活动者在接受 10 分钟审判后被判入狱”，2019 年 3 月 21 日。

⁴³ 伊朗人权中心，“和平劳工活动者 Arsham Rezaee 在没有律师的情况下被判入狱”，2019 年 3 月 28 日。

⁴⁴ 伊朗人权中心，“鲁哈尼政府第一任期间‘关闭了 700 万个’网站”，2017 年 6 月 8 日；另见 www.isna.ir/news/96031608592/。

⁴⁵ 无国界记者组织，“伊朗法院彻底禁了 Telegram”，2018 年 5 月 4 日。

⁴⁶ 见 <http://bit.ly/2wCsbcT>。

⁴⁷ 见 <http://tn.ai/1628696>。

⁴⁸ 见 www.isna.ir/news/97082813960/。

⁴⁹ 无国界记者组织，“2018 年全球记者遇害、被羁押和劫持或失踪情况综述”，2019 年。

⁵⁰ 伊朗人权中心，“三名劳工事务记者在被捕三个月后仍然在押”，2019 年 4 月 10 日。

⁵¹ 伊朗人权中心，“七人因涉劳工抗议而面临审判”，2019 年 5 月 22 日。

于批评政府政策，⁵² 于 2018 年 12 月 25 日因国家安全相关指控被判处六年监禁。⁵³ 政府评论说，Aynehvand 先生的案件目前正在上诉法院审理。据他的律师称，记者 Yashar Soltani 因报道德黑兰市政府的腐败行为⁵⁴ 而被判处五年监禁。⁵⁵

28. 据人权高专办的信息称，2019 年 5 月，伊朗作家协会的三名成员 Baktash Abtin、Reza Khandan Mahabadi 和 Keyvan Bajan 因国家安全指控被判处六年监禁，⁵⁶ 据报这些罪名源于反对审查的出版物。⁵⁷

29. 对英国广播公司波斯语处前任和现任工作人员的禁令仍然有效，尽管一些人被移出了名单。除针对他们的威胁和诽谤言论之外，还对其进行调查、冻结其资产、威胁在其返回伊朗伊斯兰共和国后对其实施逮捕，进而给这些工作人员及其家人带来重大负面影响。

C. 人权律师和维护者的处境

人权律师

30. 秘书长深为关切地注意到，人权律师正在因维护他人的人权而被针对，包括开展活动时受到骚扰、因可疑指控被逮捕和羁押、被判处监禁和鞭笞。2018 年，八名人权律师在伊朗伊斯兰共和国被羁押，原因似乎与其工作有关；⁵⁸ 而截至 2019 年 4 月，据报有三名律师被羁押。⁵⁹

31. 著名律师 Nasrin Sotoudeh 的案件是骚扰和羁押人权律师模式的典型。据报道，2019 年 3 月，Sotoudeh 女士因七项指控被判处 38 年监禁和 148 下鞭笞。在此之前，她是抗议强制戴面纱的妇女们的代理律师。政府确认了对 Sotoudeh 女士的七项定罪，根据伊朗法律，她将被处以这些定罪的最严厉刑罚，即 12 年监禁。⁶⁰ Sotoudeh 女士自 2018 年 6 月以来一直在押，此前她因间谍罪被捕并在 2016 年 10

⁵² 伊朗人权中心，“伊朗记者在没有律师的情况下被判处六年监禁”，2019 年 1 月 7 日；另见 www.irna.ir/fa/News/83147336；伊朗人权中心，“被监禁记者 Hamed Aynehvand 的保释请求在伊朗被拒”，2019 年 2 月 14 日。

⁵³ 同上。

⁵⁴ 伊朗人权中心，“记者因揭露德黑兰市政府的腐败行为而将在监狱服刑五年”，2019 年 1 月 25 日；另见 www.isna.ir/news/97110301787/。

⁵⁵ 同上。

⁵⁶ 伊朗人权中心，“伊朗作家协会的三名成员因反对审查而被控以国家安全罪名”，2019 年 1 月 29 日；伊朗人权中心，“三名敢于批评政府的伊朗作家被处以严厉监禁刑罚”，2019 年 5 月 17 日。

⁵⁷ 同上。

⁵⁸ 伊朗人权中心，“伊朗必须停止因律师为其客户辩护而监禁律师”，2018 年 10 月 30 日；伊朗人权中心，“对伊朗辩护律师的打击行动：Amirsalar Davoudi 被捕后失联”，2018 年 12 月 3 日。

⁵⁹ 伊朗人权中心，“被羁押辩护律师将因涉和平活动的四项指控而受审”，2019 年 4 月 22 日。

⁶⁰ 伊朗人权中心，“伊朗：对人权律师的严厉判决威胁着人权活动”，2019 年 3 月 20 日。

月被缺席审判定罪，⁶¹ 她直到被捕后才知道自己被控间谍罪，并将因此面临另外五年的监禁。⁶²

32. Mohammad Najafi 律师一再受到司法骚扰，原因是他评论⁶³ 称，当局掩盖了一名前客户在羁押期间死亡的事实。⁶⁴ 2018 年 10 月，他被判处三年有期徒刑和 74 下鞭笞。⁶⁵ 2019 年 3 月 28 日，他因大赦获释，但于 4 月 1 日再次被捕。据报道，4 月 14 日，上诉法院维持了对他的三项国家安全相关定罪，⁶⁶ 为此他将面临 10 年监禁。⁶⁷ 另一名人权律师 Amirsalar Davoudi 因在 Telegram 主持 “Without Retouch” 节目⁶⁸ 于 2018 年 11 月 20 日被捕。⁶⁹ 据报道，尽管他正在接受审讯，但他被单独监禁，且没有律师。⁷⁰ 他被判犯有国家安全罪，并于 2019 年 6 月 3 日被判处 30 年监禁和 111 下鞭笞。⁷¹

人权维护者

33. 秘书长仍对人权维护者的处境深感关切。尽管以往的秘书长报告 (A/HRC/40/24 和 A/73/299) 呼吁释放 Narges Mohammadi、Arash Sadeghi 和 Soheil Arabi，但自上一份报告分发以来，他们仍然一直被监禁。虽然 Arabi 先生原定于 2018 年 9 月获释，但他在 2018 年 6 月、9 月和 12 月又被判刑，共被判处近 11 年监禁。2016 年，Narges Mohammadi 被判处 16 年监禁；他在 2019 年 1 月进行了为期三天的绝食，⁷² 抗议当局拒绝让他接受适当的癫痫、肺栓塞治疗和胆囊手术。⁷³ 在绝食期间，当局保证将让 Mohammadi 女士得到

⁶¹ 大赦国际，“紧急行动：妇女权利维护者面临 34 年监禁”，2019 年 3 月 4 日。

⁶² 同上。

⁶³ 伊朗人权中心，“伊朗应就两名抗议者在监狱中死亡一事展开独立调查”，2019 年 1 月 11 日。

⁶⁴ 国际人权同盟联合会，“伊朗：对人权律师 Amir Salar Davoodi 先生和 Mohammad Najafi 先生的持续司法骚扰”，2019 年 4 月 19 日。

⁶⁵ 伊朗人权中心，“律师为在被伊朗羁押期间死亡的被羁押者伸张正义，却被判处三年监禁、74 下鞭笞”，2018 年 10 月 29 日。

⁶⁶ 国际人权同盟联合会，“伊朗：对人权律师的持续司法骚扰”；另见 www.ima.ir/news/83277038/。

⁶⁷ 国际人权同盟联合会，“伊朗：对人权律师的持续司法骚扰”。

⁶⁸ 国际人权同盟联合会，“伊朗：对人权律师的持续司法骚扰”；伊朗人权中心，“伊朗对辩护律师的打击行动”；国际律师协会，“人权律师 Amirsalar Davoodi 被伊朗羁押令人深为关切”，2019 年 2 月 21 日。

⁶⁹ 伊朗人权中心，“伊朗对辩护律师的打击行动”；伊朗人权，“伊朗律师可能因发表意见而面临重刑”，2019 年 4 月 28 日。

⁷⁰ 国际人权同盟联合会，“伊朗：对人权律师的持续司法骚扰”；国际律师协会，“人权律师 Amirsalar Davoodi 被伊朗羁押”。

⁷¹ 大赦国际，“伊朗：人权律师被判处 30 年监禁和 111 下鞭笞‘严重不公、令人震惊’”，2019 年 6 月 3 日。

⁷² Tara Sepehri Far，“伊朗囚犯绝食，请求享有基本权利”，人权观察，2019 年 1 月 16 日。

⁷³ 伊朗人权中心，“来自埃温监狱的公开信：Narges Mohammadi 呼吁德黑兰检察官停止拒绝让她接受治疗”，2018 年 12 月 20 日。

必要的治疗。据报道，她于 2019 年 5 月 14 日被转送到医院接受手术，⁷⁴ 但因返回监狱过早而发生感染。

34. 秘书长还对人权维护者 Arash Sadeghi 的健康状况表示关切。据报道，他在 2018 年 7 月被诊断罹患软骨肉瘤这种会导致骨肿瘤的癌症。他于 2018 年 9 月接受了手术，但没有得到规定的后期护理，被过早地送回监狱。⁷⁵ Sadeghi 先生的手臂发生严重感染，可能会被截肢。⁷⁶ 当局表示，Sadeghi 先生的体检结果没有定论，而且他定期接受治疗。秘书长重申，联合国任意羁押问题工作组呼吁立即释放 Sadeghi 先生(见 [A/HRC/WGAD/2018/19](#))，特别是要考虑到关于他健康状况的报道。

35. 秘书长欢迎关于学术和精神领袖 Mohammad Ali Taheri 于 2019 年 4 月 23 日获释的报道，并注意到人权维护者 Farhad Meysami 和 Reza Khandan(Sotoudeh 女士的丈夫)于 2018 年 12 月 23 日获保释。两位先生都因涉 2019 年 1 月 22 日和平抗议强制面纱法律而被判处六年监禁。⁷⁷ 据报道，他们对自己的定罪和判决提出了上诉。⁷⁸

D. 妇女和女孩的状况

妇女人权维护者

36. 秘书长深为关切地注意到，反对强制戴面纱的妇女人权维护者持续遭到压制、当局对反对强制戴面纱的抗议活动作出反应。有几名女性抗议者，特别是参与“我的隐形自由”网络运动的抗议者和一些被称为“革命街女孩”的抗议者被逮捕。据人权高专办收到的信息称，虽然大多数人获保释，但一些人因“鼓励道德败坏”的指控而被判处最高两年监禁。无视强制戴面纱规定的妇女继续面临当局和公众的经常骚扰。⁷⁹

37. 反对强制戴面纱的示威者继续被羁押。女权活动者 Yasaman Aryani 于 2019 年 3 月 8 日国际妇女节在德黑兰地铁上抗议强制戴面纱的法律，后于 2019 年 4 月 10 日被羁押。⁸⁰ 关于她抗议活动的视频在社交媒体上疯传。据报道，她的母

⁷⁴ 伊朗人权，“被监禁的人权维护者 Narges Mohammadi 因手术住院”，2019 年 5 月 15 日。

⁷⁵ 人权活动者通讯社，“当局违反医生命令，在手术后将 Arash Sadeghi 送回监狱”，2018 年 9 月 23 日。

⁷⁶ 伊朗人权中心，“Arash Sadeghi 的手臂无法移动，但当局拒绝让他住院治疗活检伤口感染”，2019 年 2 月 12 日。

⁷⁷ 人权观察，“伊朗：释放反对强制戴头巾的活动者：因模糊的道德指控而被判处监禁”，2019 年 4 月 18 日。

⁷⁸ 人权活动者通讯社，“伊朗侵犯人权事件每日概览”，2019 年 2 月 2 日。

⁷⁹ 大赦国际，“伊朗：支持政府的民团团员攻击站出来反对强制戴头巾法律的妇女”，2019 年 3 月 12 日。

⁸⁰ 伊朗人权中心，“在被广泛分享的德黑兰地铁视频中出现的反对强制戴头巾抗议者及其母亲双双被捕”，2019 年 4 月 12 日；另见 <http://fna.ir/d90xvm>。

亲 Monireh Arabshahi 因询问自己女儿的情况而在第二天也被逮捕。⁸¹ 她们都不许联系律师。据报道，同样在病毒式传播的抗议视频中出现的第三名妇女 Mojgan Keshavarz 于 2019 年 4 月 25 日被捕，⁸² 目前下落不明。⁸³

38. 秘书长欢迎 Golrokh Iraee 在交纳保释金后于 2019 年 4 月 8 日获释。⁸⁴ 然而，据报道，她和同为女权维护者、长期被羁押的 Atena Daemi 都面临新的指控。⁸⁵ 当局宣布 Daemi 女士将于 2020 年 7 月获释，确认对她提出了新的指控，并声称她有一名代理律师。

立法动态

39. 秘书长注意到，议会于 2019 年 5 月 12 日通过了关于确定伊朗母亲和外国父亲所生子女国籍地位法的修正案。⁸⁶ 该法案允许这些孩子在年满 18 岁时申请伊朗公民身份，前提是其母亲还未申请伊朗公民身份，或其情况与国家安全问题无关。宪法监护委员会仍有待批准该法案。2019 年 6 月 15 日，监护委员会将修正案退回议会，因为修正案未能允许当局处理外国父亲活动引起的安全问题，并自动给予外国父亲永久居留权。⁸⁷ 政府在评论中表示将很快批准对该法案的修改。

40. 秘书长还欢迎议会于 2018 年 8 月 28 日通过关于保护儿童和青少年的法案。⁸⁸ 然而，宪法监护委员会批准该法案的步伐缓慢；此外，关于刑事责任最低年龄的规定也不明确，有碍法官在对待涉及少年犯的案件时保持一致。⁸⁹

41. 秘书长仍然深为关切地注意到，根据《民法》，女孩的法定结婚年龄是 13 岁，男孩则是 15 岁。年龄低至 9 岁的女孩如得到父亲和法官的同意即可结婚。2018 年 12 月 23 日，伊朗议会司法和法律事务委员会否决了一项修正《民法》第 1041 条、将女孩和男孩法定结婚年龄分别提高到 16 岁和 18 岁的计划。⁹⁰ 委员会主席于 2019 年 2 月表示将提出一项新计划，供议会和宪法监护委员会批准。⁹¹ 即使

⁸¹ 伊朗人权中心，“在被广泛分享的德黑兰地铁视频中出现的反对强制戴头巾抗议者及其母亲双双被捕”，2019 年 4 月 12 日。

⁸² 同上。

⁸³ 同上。

⁸⁴ 伊朗人权中心，“刚刚出狱的 Golrokh Iraee Ebrahimi 面临更多的监禁处罚”，2019 年 4 月 9 日。

⁸⁵ 同上。

⁸⁶ 伊斯兰共和国通讯社，“伊朗外交部支持通过妈妈获得公民身份：Spox”，2019 年 5 月 13 日；人权观察，“伊朗：议会批准国籍法改革：宪法监护委员会应通过援助妇女、儿童的法案”，2019 年 5 月 14 日。

⁸⁷ 见 <https://fararu.com/fa/news/402501/>；<https://www.isna.ir/news/98032511407/>。

⁸⁸ 来自联合国儿童基金会的信息。

⁸⁹ 伊朗人权中心，“延迟批准儿童保护法意味着更多暴力和虐待”，2018 年 12 月 18 日。

⁹⁰ 伊朗人权中心，“议会司法委员会否决伊朗禁止童婚法案招致愤怒”，2018 年 12 月 28 日。

⁹¹ 来自 Impact Iran 的信息。见 www.tasnimnews.com/fa/news/1397/11/17/1941311/。

按照这项提议，年龄低至 13 岁的女孩如得到父母同意和法院允许仍可结婚。政府表示，其政策旨在提高当地社区对童婚问题的认识。

42. 伊朗伊斯兰共和国依然盛行童婚。据国家民事登记组织的数据显示，从 2017 年 3 月到 2018 年 3 月，超过 3.5 万桩涉及未满 14 岁女孩的婚姻进行了登记，其中有 217 桩涉及 10 岁以下女孩。童婚的实际数量可能会更高，因为很多婚姻都没有登记。

43. 童婚是一种主要影响女孩的歧视性做法，可能导致一些人权受到侵犯。它还对教育产生影响，已婚儿童无法与未婚儿童一样上学，大多数儿童新娘辍学。⁹² 政府表示，没有法律禁止已婚女孩上学，政府提供了其他选择，例如夜校。一项调查发现，37.5%的童婚对象是文盲，40%的儿童新娘和新郎报称婚姻不幸福。⁹³ 有相当数量的儿童新娘报称遭到家庭虐待。⁹⁴

44. 秘书长关切地注意到，议会关于保护妇女免遭暴力的法案进展缓慢，据报还被稀释。除保护妇女免遭虐待之外，它还涉及女性罪犯的改造和审问。据报道，经司法机构审查，有 41 项条款被删除，大多涉及对肇事者的处罚。⁹⁵ 主管妇女和家庭事务的副总统于 2018 年 10 月 12 日宣布，该法案也已送交位于库姆的宗教学者审查，后者据报已将法案退回司法机构审查。⁹⁶

D. 少数群体状况

族裔和宗教少数群体

45. 关于在法律和实践中歧视族裔和宗教少数群体的报道继续存在。据人权高专办收到的信息称，少数群体成员，包括基督教皈依者、阿拉伯人和逊尼派穆斯林，⁹⁷ 特别是在就业和教育方面面临歧视。政府在评论中表示，它确保所有伊朗人的公民权，刑事犯罪的归因与个人的宗教或种族无关。

46. 据收到的信息称，库尔德搬运工继续遭到边境当局法外处决。由于克尔曼沙阿、库尔德斯坦、伊拉姆和西阿塞拜疆等省缺乏就业机会，估计有 84 000 名搬运工从事涉及跨境运输茶叶、烟草和燃料等货物的活动。虽然国内法律只允许将致命武力作为最后手段使用，但据报道，在 2019 年 1 月 1 日至 4 月 30 日期间，由于边境当局对被控非法越境者开枪，有 28 名搬运工被打死。政府表示，立法者正在想办法解决搬运工地位问题。

⁹² Kameel Ahmady, 《沉默的回音：关于伊朗儿童早婚的综合研究》(2016 年)。

⁹³ 同上。

⁹⁴ 同上。

⁹⁵ 见 www.ion.ir/News/440183/。

⁹⁶ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-678900。

⁹⁷ 来自 Impact Iran 和少数群体权利组织的信息。见 www.hra-news.org/2019/hranews/a-19348/; www.hra-news.org/2019/hranews/a-19722/; www.hra-news.org/2018/hranews/a-14854/。

47. 巴哈教的七名成员在家中回答了关于其信仰的问题，之后于 2019 年 5 月 6 日因“加入危害国家安全的组织”而被判处三年监禁。⁹⁸ 人权高专办继续收到关于巴哈教教徒因信仰导致大学入学申请被拒或被大学开除、当局因巴哈教企业主在巴哈教圣日闭门不营业而关闭其企业的报告。政府表示，有许多巴哈教学生上大学，巴哈教教徒经营的几家大公司与国家签订合同并获得国家财政支持。

48. 2019 年 3 月，一家上诉法院维持了对 23 名因参与 2018 年 2 月和平示威而被捕的戈纳巴迪苦行僧处以 6 至 26 年监禁的判决。⁹⁹ 据报道，这些人受到了虐待、羁押条件恶劣且得不到医疗服务。¹⁰⁰

49. 据报道，包括著名维权人士 Abbas Lesani 在内的 123 名阿泽里维权人士在 2018 年 3 月至 12 月期间被捕。¹⁰¹ 人权高专办继续收到关于阿泽里社区继续被剥夺在学校教授阿泽里-土耳其语的机会的报告。类似的限制对其他族裔-语言少数群体，如阿拉伯人，俾路支人和库尔德人产生了影响。¹⁰² 政府表示，伊朗各大学开设了库尔德语、阿泽里-土耳其语和阿拉伯语语言和文学课程。

50. 据收到的信息称，数十名阿瓦兹阿拉伯人因支持 2019 年 3 月和 4 月洪水受灾者而被捕。¹⁰³ 当局驳回了阿瓦兹阿拉伯人对国家抗洪救济努力的抗议。¹⁰⁴

男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利

51. 秘书长关切地注意到，伊朗法律继续歧视和惩罚男女同性恋者、双性恋者和跨性别者。《刑法》将成年人之间自愿的同性关系定为犯罪。伊朗伊斯兰共和国是对自愿同性关系处以死刑的八个国家之一(见 [A/HRC/29/23](#))。根据《刑法》宽泛而含糊的规定，其他在公共场合或网上表达性别和性观念的行为也可受到监禁、鞭笞和罚款的处罚(第 638、639 和 670 条)。

52. 《计算机犯罪法(2009 年)》将使用计算机发布“淫秽内容”和宣扬“性变态”的行为定为犯罪。当局使用这一含糊的定义来限制网上范围广泛的男女同性恋、双性恋和跨性别者活动，并对其处以罚款、监禁和死刑。¹⁰⁵ 2018 年一项针对伊

⁹⁸ 伊朗人权中心，“七名巴哈教成员在布什尔被判处三年监禁”，2019 年 5 月 12 日。

⁹⁹ 伊朗人权中心，“伊朗上诉法院维持了对 23 名苦行僧的长期监禁和鞭笞判决”，2019 年 3 月 15 日。

¹⁰⁰ 同上，“苏菲派囚犯的弹丸伤口得不到治疗”，2019 年 1 月 28 日；“苏菲派妇女在加查克监狱遭囚犯殴打”，2019 年 4 月 22 日。

¹⁰¹ 见 www.hra-news.org/2018/hranews/a-18035/；来自 Impact Iran 的信息。

¹⁰² 来自伊朗境内阿塞拜疆人维护人权圆弧协会和伊朗人权中心的信息；伊朗人权中心，“伊朗情报部以新罪名指控阿泽里维权人士，声称他正在从监狱里发令组织抗议”，2019 年 3 月 8 日；无代表国家和民族组织，“伊朗：接受母语教育权监测运动”，2018 年 9 月 26 日。

¹⁰³ 伊朗人权中心，“革命卫队在胡泽斯坦省逮捕了 11 名阿拉伯-伊朗抗洪志愿者”，2019 年 4 月 12 日。来自 Impact Iran 的信息，见 www.instagram.com/p/Bwhep6An3nP/。

¹⁰⁴ 伊朗人权中心，“革命卫队在胡泽斯坦省逮捕了 11 名阿拉伯-伊朗抗洪志愿者”。

¹⁰⁵ Small Media，“打破沉默：数字媒体和伊朗男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者争取权利的斗争(2018 年)”。

朗男女同性恋、双性恋和跨性别者的调查发现，超过 80% 的受访者担心国家对男女同性恋、双性恋和跨性别者内容进行在线监控。¹⁰⁶

53. 联合国人权机制注意到，男女同性恋、双性恋和跨性别者继续受到歧视、骚扰、任意逮捕和羁押、惩罚并被剥夺权利(见 [CRC/C/IRN/CO/3-4](#)、[CCPR/C/IRN/CO/3](#))。

54. 在法律和医疗方面对男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者社区的做法也是一个令人关切的问题。虽然国内立法没有禁止改变性别认同，但它被视为一种需要通过国家支助变性手术治疗的病症(性别认同障碍)。法律框架提供的选择只有通过所谓“修复疗法”以“治愈”人们的同性吸引或性别不符病症，或接受变性手术或绝育。据人权高专办收到的信息称，变性手术的标准低于国际临床标准，经常导致医疗并发症。接受此类治疗的患者得不到关于此类办法所涉风险、益处和有效性的信息。据报道，男女同性恋、双性恋和跨性别者还接受其他有害的“规避疗程”，例如强行使用激素和药物。¹⁰⁷

E. 残疾人状况

55. 秘书长欢迎在 2018 年 5 月通过了一项保护残疾人权利的新法律。他还对采取措施改进德黑兰和其他大城市公共基础设施和交通的无障碍环境表示肯定。他欢迎设立国家总部，后续落实无障碍索赔，并任命残疾人和城市无障碍问题顾问。

56. 秘书长遗憾地注意到，保护残疾人权利的法律对残疾人使用了贬损和(或)污名化的术语，数百万残疾人因“残疾人”的法律定义限制性过强而得不到正式认证，影响了他们获得专门服务的机会(见 [CRPD/C/IRN/CO/1](#))。据政府称，该术语继承了 1928 年通过的《民法》，并在立法中持续沿用至今。

57. 残疾人还继续在获得教育、保健和国家社会服务方面面临多重障碍。他们经常被困在自己家里，无法独立生活和参与社会。在残疾儿童学校上学的残疾儿童据报不到 5%。¹⁰⁸ 政府在评论中表示，议会目前正在讨论一项关于保护残疾人权利的综合法律。

58. 秘书长还关切地注意到，残疾人，特别是在养护机构中生活的残疾人，继续面临各种形式的暴力，包括受到非自愿对待，2018 年 4 月在拉什特 Saraye Mehrabani 护理中心的儿童据报遭殴打就说明了这一点。《民法》(第 1179 条)和

¹⁰⁶ 同上。

¹⁰⁷ 伊朗女同性恋者和跨性别者网络，“通过残忍、不人道和有辱人格办法对男女同性恋者进行治疗的修复疗法在伊朗有所增多”，2018 年 7 月 13 日。

¹⁰⁸ 来自在伊朗人权中心的信息。“大约 137 000 名学生在伊朗特殊学校学习”，《德黑兰时报》，2017 年 12 月 2 日。

《刑法》(第 158(D)条)中未就惩治暴力侵害残疾儿童的父母和合法监护人作出规定的条款没有被废除,¹⁰⁹ 也没有建立任何制度来报告养护机构内的打骂和虐待。

F. 制裁的影响

59. 正如秘书长以往的报告所指出的,还需要在目前的经济背景下评估伊朗伊斯兰共和国的人权状况,包括评估重新实施能对经济、社会和文化权利产生影响的广泛经济制裁所涉资源限制。2018 年 11 月 5 日,美利坚合众国对 700 多个人、实体、飞机和船只重新实施了全面制裁。¹¹⁰ 2019 年 4 月 22 日,美国政府宣布,在向主要购买者提供的制裁豁免于 2019 年 5 月 2 日到期之后,它不会向伊朗石油的现有进口商核发任何重大减量例外。¹¹¹ 据美国官员称,自 2018 年 5 月以来,制裁剥夺了伊朗伊斯兰共和国政府获得 100 多亿美元石油收入的机会,¹¹² 显著影响了该国所收容难民的处境;人权高专办收到的政府对本报告的评论着重指出了这一点。

60. 根据国际货币基金组织的数据,2019 年的通货膨胀率估计为 37.2%(基于消费者价格指数)。¹¹³ 对伊朗伊斯兰共和国的制裁可能导致通货膨胀率升至 50%,达到 1980 年以来的最高水平。¹¹⁴ 预计 2019 年该国国内生产总值将收缩 6%。¹¹⁵ 对伊朗银行的限制以及外国公司和银行的更谨慎做法似乎正在对伊朗经济产生切实影响。一些金融机构在《联合全面行动计划》生效后于 2016 年恢复了与伊朗伊斯兰共和国的业务,但它们要么暂停了与该国有关的业务,要么限制了人道主义贸易往来。¹¹⁶

61. 2018 年 7 月 16 日,伊朗伊斯兰共和国向国际法院提起诉讼,指控美国违反了两国于 1955 年缔结的《友好、经济关系和领事权利条约》。¹¹⁷ 2018 年 10 月 3

¹⁰⁹ 伊朗人权中心,“伊朗的儿童保护法案涵盖了残疾儿童,但未能堵上法律漏洞”,2018 年 8 月 7 日。

¹¹⁰ 美利坚合众国财政部,“美国政府对伊朗政权重新实施了全面制裁,作为史无前例的美国经济施压运动的一部分”,新闻稿,2018 年 11 月 5 日。

¹¹¹ 美国国务卿迈克·蓬佩奥,“关于进口伊朗石油的决定”,向新闻界发表的谈话,2019 年 4 月 22 日。

¹¹² 美国国务院,“推进美国对伊朗的最大施压运动”,概况介绍,2019 年 4 月 22 日。

¹¹³ 见 www.imf.org/en/Countries/IRN#ataglance; 国际货币基金组织(基金组织),《世界经济展望:增长放缓,复苏不稳定》(华盛顿特区,2019 年)。

¹¹⁴ Alaa Shahine,“基金组织认为美国实施更多制裁可能导致通胀率升至 50%”,彭博社,2019 年 4 月 29 日。

¹¹⁵ 见 www.imf.org/en/Countries/IRN#ataglance。

¹¹⁶ Jonathan Saul 和 Parisa Hefezi,“独家新闻:随着美国制裁的深入,全球贸易商停止与伊朗进行新的食品交易”,2018 年 12 月 21 日。

¹¹⁷ 国际法院,“被控违反 1955 年《友好、经济关系和领事权利条约》(伊朗伊斯兰共和国诉美利坚合众国)”,新闻稿,2018 年 10 月 3 日。

日，在此案进一步诉讼和最终裁决之前，法院发布了临时措施命令。¹¹⁸ 此案的诉讼程序仍在继续。¹¹⁹

62. 自 2018 年 11 月以来，美国政府坚持认为，在制裁下的“针对人道主义相关交易和飞行安全的现有例外、授权和许可政策将继续有效”。¹²⁰ 实践证明，人道主义相关交易似乎困难重重。伊朗伊斯兰共和国的监管程序复杂，获得未制裁银行服务的机会有限，外币短缺，因此继续限制了向外国公司付款的可能性。2019 年 1 月，法国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国宣布创建支持贸易交流工具；¹²¹ 这是一个特殊用途工具，旨在促进与伊朗伊斯兰共和国的合法贸易，重点关注药品、医疗和农产品等最基本部门。该工具于 2019 年 6 月底开始投入运作。

63. 人权任务负责人关切地注意到，制裁和银行限制可能不适当地影响药品、制药设备和用品的生产、供应和分销。¹²² 药品价格大幅上涨，¹²³ 现有库存枯竭，加上腐败风险升高、制药业发展受阻，¹²⁴ 将继续影响卫生部门，可能导致可预防的死亡率和发病率升高，并对有效享有健康权产生负面影响。据政府称，虽然该国自己生产了 96% 的药品，但生产这些药品所需原材料则依赖进口。自 2018 年初以来，外国药品，特别是治疗威胁生命或罕见疾病(如癌症、心脏病、地中海贫血和多发性硬化症)所需专门药品日渐稀缺。¹²⁵ 据议会卫生委员会成员称，伊朗伊斯兰共和国缺少 80 种药品，¹²⁶ 而据该国危重护理协会负责人称，各医院正面临药品、医疗设备¹²⁷ 和消费品短缺。¹²⁸

64. 据报道，一些大型国际公司已停止向伊朗伊斯兰共和国供应粮食，这是由于西方银行无法处理付款，导致这些公司无法签署小麦、玉米、原糖或其他商品的

¹¹⁸ 同上。

¹¹⁹ 国际法院，“某些伊朗资产(伊朗伊斯兰共和国诉美利坚合众国)”，判决摘要，新闻稿，2019 年 2 月 13 日；确定提交美国反诉状的时限，新闻稿，2019 年 2 月 15 日。

¹²⁰ 美国国务卿迈克·蓬佩奥，“对媒体的讲话”，向新闻界发表的谈话，2018 年 10 月 3 日。

¹²¹ 见 www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/iran/events/article/joint-statement-on-the-creation-of-instex-the-special-purpose-vehicle-aimed-at-https://eeas.europa.eu/delegations/japan/57475/statement-high-representativevice-president-federica-mogherini-creation-instex-instrument_en。

¹²² Tamara Qiblawi、Frederik Pleitgen 和 Claudia Otto，“伊朗人正在用自己的健康为美国制裁买单”，有线电视新闻网，2019 年 2 月 22 日；Nilo Tabrizy，“随着美国加强制裁，伊朗人担心药品短缺”，《纽约时报》，2018 年 11 月 11 日。

¹²³ “美国制裁对伊朗医疗保健部门的影响”，《金融论坛报》，2018 年 9 月 14 日；另见 www.irma.ir/news/83236255/。

¹²⁴ Bijan Khajehpour，“美国制裁是如何加剧伊朗制药行业寻租行为的”，Al-Monitor，2019 年 1 月 16 日。

¹²⁵ 见 www.ettelaat.com/mobile/?p=107080。

¹²⁶ 见 www.isna.ir/news/97061105121/ 和 www.asriran.com/fa/news/629545/。

¹²⁷ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-663910。

¹²⁸ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-673055。

新出口协议。¹²⁹ 最近洪水造成的农业生产损失也可能推升食品价格通胀，同时影响购买力较低的群体购买必要食品的能力。¹³⁰

65. 令人关切的是，制裁和银行限制妨碍了联合国和其他组织支持伊朗伊斯兰共和国民众的行动，特别是在最近抗洪救灾努力背景下采取的行动。¹³¹ 制裁似乎影响了这些救灾努力，部分原因是联合国机构据报在获得美国政府发放的进口必需品(如食品和药品)所需许可证方面遇到了拖延。联合国各实体在补充各自当地账户方面也面临困难，一些实体不得不恢复采用现金/自运办法。外汇汇率波动、高通胀和国际采购延误造成综合影响，对联合国满足民众日益增长需求的能力带来了挑战。联合国提供及时、优质服务的能力有限，将影响到该国最脆弱的群体，包括妇女、儿童、低收入家庭和难民。

三. 与国际人权机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作

A. 与人权条约机构的合作

66. 秘书长鼓励根据《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》及《消除一切形式种族歧视国际公约》等文书提交尚未提交的定期报告，包括分别自 2013 年、2014 年和 2018 年以来逾期未交的报告。秘书长还鼓励政府遵守条约机构后续机制，并提供所需资料，说明条约机构结论性意见中所提建议的执行情况。

B. 与普遍定期审议的合作

67. 秘书长欢迎政府公布其普遍定期审议中期报告，所述期间为 2015 年 4 月至 2016 年 12 月。¹³² 他鼓励伊朗各机构和利益攸关方在定于 2019 年 11 月举行的第三次普遍定期审议周期中与人权高专办接触。

C. 与特别程序的合作

68. 秘书长注意到，人权理事会于 2019 年 3 月通过第 40/18 号决议延长了伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的任务期限。他鼓励政府与特别报告员开展建设性对话，并邀请他访问伊朗伊斯兰共和国。

69. 2017 年 5 月，伊朗伊斯兰共和国政府邀请三名人权理事会特别报告员访问该国，即食物权问题特别报告员、人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员、单方面强制性措施对享有人权的不利影响问题特别报告员。

¹²⁹ Saul 和 Hafezi, “独家新闻：随着美国制裁产生影响，全球贸易商停止与伊朗进行新的食品交易”；Aradhana Aravinda, “新加坡奥兰公司将在未来几年撤资 16 亿美元”，路透社，2019 年 1 月 24 日。

¹³⁰ 经济学人智库，“中国：价格正在上涨”，2018 年 10 月 26 日。

¹³¹ Bozorgmehr Sharafedin, “鲁哈尼总统视察伊朗北部洪灾损失”，瑞士信息社，2019 年 3 月 27 日。

¹³² 伊朗伊斯兰共和国，人权高级委员会，《普遍定期审议中期报告(2015-2016)》。

70. 从 2018 年 11 月至 2019 年 5 月，人权理事会特别程序就伊朗伊斯兰共和国人权状况发表了九份公开声明和八封函件。政府对五封函件作了答复。

D. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

71. 秘书长欢迎包括外交部长、伊朗伊斯兰共和国常驻日内瓦代表和人权高级委员会代表在内的伊朗官员就一系列人权问题加强与人权高专办的接触和对话。秘书长鼓励政府与人权高专办开展技术合作活动。

72. 秘书长办公厅和人权高专办几次继续就即将被处决的少年犯的状况向政府表示关切，并寻求就儿童司法问题与伊朗当局积极进行接触。

四. 建议

73. 秘书长根据本报告提出了下列建议：

74. 秘书长敦促政府废除强制性死刑，暂停使用死刑，禁止在任何情况下处决少年犯，并对其进行减刑。

75. 秘书长敦促政府确保满足正当程序和公平审判的国际标准和保障，特别是确保所有被告，包括被控犯有危害国家内外安全罪的人，都能在初步侦查阶段和司法程序的所有后续阶段聘请自己选择的律师。

76. 秘书长敦促政府废除批准使用酷刑和虐待作为处罚形式的法律，确保由独立公正机构对所有在押人员的死亡以及关于酷刑或其他虐待的报告进行迅速、彻底和有效的调查，并追究责任人的责任。

77. 秘书长适当注意到伊朗伊斯兰共和国面临的经济和财政挑战，并鼓励政府采取一切必要措施，减轻这些挑战的影响，履行自己根据《经济、社会及文化权利国际公约》承担的义务，包括关于保护弱势群体的义务。

78. 秘书长敦促各方采取一切适当步骤，确保有效落实人道主义豁免等措施，尽量减少意外的不利人道主义后果。

79. 秘书长敦促政府确保人权维护者和律师、记者、作家、劳工权利活动者和环境工作者能够安全、自由地发挥作用，而无需担心受骚扰、逮捕、羁押和起诉；释放所有因合法、和平行使意见和言论自由、结社与和平集会自由以及集体谈判权而被羁押的人。

80. 秘书长敦促政府废除将网上表达自由定为犯罪或对其施加不当限制的法律，确保在线内容仅根据独立、公正司法当局依照适当程序作出的决定加以限制，并撤销能对内容进行监控或过滤、不符合隐私权的各项决定。

81. 秘书长敦促政府在立法和实践中进一步采取切实步骤，根据国际标准消除对妇女和女孩一切形式的歧视和其他侵犯人权的行为，并确保妇女人权维护者的权利受到保护。

82. 秘书长敦促政府保护族裔和宗教少数群体全体成员的权利，消除针对他们的一切形式歧视，并立即无条件释放所有因行使宗教或信仰自由权利而被监禁的人。
83. 秘书长敦促政府消除对男女同性恋者、双性恋者和跨性别者的一切形式歧视，并通过保护他们的立法。
84. 秘书长敦促政府根据残疾人权利委员会和其他联合国人权机制的建议，保护所有残疾人的权利，并消除对他们的一切形式歧视。
85. 秘书长呼吁政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》及根本性的劳工组织《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)和《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)。
86. 秘书长鼓励伊朗伊斯兰共和国根据其对条约机构的义务提交尚未完成的定期报告；呼吁政府就后续落实其结论性意见和特别程序建议，并与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员合作。
87. 秘书长鼓励政府继续加强与人权高专办的建设性接触，落实其报告所载所有建议和国际人权机制建议，包括普遍定期审议。
-