



第七十四届会议

临时议程* 项目 19(d)、(e)和(f)

可持续发展：为人类今世后代保护全球气候

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的
执行情况

《生物多样性公约》

联合国各项环境公约的执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递《联合国气候变化框架公约》秘书处、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处提交的报告。|

* A/74/150。



一. 联合国气候变化框架公约执行秘书关于公约缔约方会议工作的报告

A. 引言

1. 大会在关于为人类后世后代保护全球气候的第 73/232 号决议中，邀请《联合国气候变化框架公约》秘书处通过秘书长向大会第七十四届会议报告公约缔约方会议的工作。本报告即应这一邀请编写。

B. 《公约》缔约方会议第二十四届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十四届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议第三期会议的成果

1. 摘要

2. 由波兰政府主持的联合国气候变化大会于 2018 年 12 月 2 日至 14 日在波兰卡托维兹举行，包括以下届会：

- (a) 《公约》缔约方会议第二十四届会议；
- (b) 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十四届会议；
- (c) 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议第三期会议；
- (d) 附属履行机构第四十九届会议；
- (e) 附属科学技术咨询机构第四十九届会议；
- (f) 《巴黎协定》特设工作组第一届会议第七次会议。

3. 卡托维兹气候变化大会的与会者众多，包括来自 194 个《公约》缔约方的 9 196 名政府代表和来自 1 个观察员国的数名代表；5 543 名观察员，包括来自 35 个联合国秘书处单位和机构、21 个专门机构和相关组织、75 个政府间组织和 953 个非政府组织的观察员，以及 1 283 名媒体代表。

4. 大会在所有机构间取得了重要成果，最值得注意的是通过了卡托维兹“气候一揽子成果”，这是执行《巴黎协定》的一套强有力的指导方针。总体而言，《公约》缔约方会议通过了 18 项决定，作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议通过了 5 项决定，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议通过了 18 项决定。

5. 随着《巴黎协定》工作方案的大部分要素获得通过，缔约方共同应对气候变化的努力进入了一个侧重于增加执行和提高目标的新纪元。

6. 卡托维兹气候一揽子成果包含的指导方针将使经过改进的透明度框架投入运作，并说明各国将如何提供关于本国气候行动的国家自主贡献信息。这些信息包括缓解和适应措施，以及为发展中国家气候行动提供财政支助的详细情况。商

定的指导方针意味着各国目前可建立自 2020 年起实施《巴黎协定》所需的国内制度。在国际一级也是如此。该一揽子成果还包括以下方面的指导方针：

(a) 为衔接现有目标(从 2020 年起每年为支助发展中国家调集 1 000 亿美元)而制定自 2025 年起的新筹资目标的过程；

(b) 2023 年对气候行动实效进行全球盘点的过程；

(c) 评估技术开发和转让进展的过程。

7. 缔约方将继续谈判，以解决《巴黎协定》第六条所载的合作办法和可持续发展机制的使用问题，《巴黎协定》第六条意在允许各国通过使用市场和非市场机制实现一部分国内缓解目标。

8. 除了卡托维兹气候一揽子成果外，还通过了其他重要决定，以推进地方社区和土著人民平台下的努力，就与性别有关的问题采取行动，并商定农业部门以及气候融资、能力建设和技术方面的联合工作。

9. 大会以“塔拉诺阿行动呼吁”结束了促进性对话(即“塔拉诺阿对话”)，其中呼吁所有国家和利益攸关方紧急采取行动。鼓励各国在借鉴对话成果的基础上，努力在 2020 年提出更进取的目标，并更新详述本国气候行动的国家自主贡献。

10. 大会期间，各国政府、地方政府、私营部门和其他非缔约国行为体就努力加快执行气候行动作出了若干公告和承诺。具体就气候融资而言，许多发达国家承诺提供财政支助，以使发展中国家能够推进气候行动，包括为绿色气候基金充资。各国就该基金的第一次正式充资发出了重要的积极信号，德国和挪威宣布将把各自的捐款额增加一倍。适应基金共收到 1.29 亿美元。多边开发银行、国际组织、企业、投资者和民间社会在《公约》缔约方会议第二十四届会议中的参与，为凝聚政治意愿、从而达成卡托维兹大会的各项成果起到了促进作用。

2. 缔约方会议高级别部分和主席的活动

11. 缔约方会议第二十四届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十四届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议第三期会议的联合高级别部分由两部分组成。第一部分于 12 月 2 日召开，国家元首和政府首脑出席了当日的会议，随后于 12 月 11 日继续举行了高级别部分的第二部分会议。

12. 波兰总统安杰伊·杜达于 12 月 2 日宣布高级别部分开幕。杜达先生在会上介绍了《团结和公正过渡西里西亚宣言》，¹ 这是波兰政府在担任缔约方会议第二十四届会议主席期间的一项倡议。

¹ 可查阅

https://cop24.gov.pl/fileadmin/user_upload/files/Solidarity_and_Just_Transition_Silesia_Declaration.pdf。

13. 波兰环境部长亨里克·科瓦尔奇克、世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯、政府间气候变化专门委员会主席李会晟、《公约》缔约方会议第二十四届会议主席米哈乌·库尔蒂卡以及《联合国气候变化框架公约》执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨作了发言。

14. 在高级别部分期间共作 161 次发言，其中 5 次是代表缔约方集团所作的发言。24 名国家元首或政府首脑、3 名副总理和 82 名部长或缔约方代表作了发言。

15. 20 个观察员团体的代表也作了发言，包括土著人民组织、与工会有关的非政府组织、关注妇女和性别问题的非政府组织、关注年轻人的非政府组织、工商业非政府组织、环境非政府组织、研究性的独立非政府组织、地方政府和市政当局以及政府间和区域组织。

16. 卡托维兹气候变化大会期间举办了四项经授权的活动，分别是关于全球气候行动的高级别活动、对 2020 年前执行情况 and 目标的盘点、第三次关于气候融资问题的双年度高级别部长级对话、以及促进性对话的政治阶段。² 各个领域的领导人参加了这些活动，包括国家元首和政府首脑、部长、国际组织负责人以及私营部门和民间社会的创新者和有影响力人士。

3. 缔约方会议第二十四届会议的成果

17. 缔约方会议第二十四届会议作出了以下决定：

(a) 1/CP.24: 筹备《巴黎协定》的实施和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议；

(b) 2/CP.24: 地方社区和土著人民平台；

(c) 3/CP.24: 长期气候资金；

(d) 4/CP.24: 资金问题常设委员会的报告；

(e) 5/CP.24: 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；

(f) 6/CP.24: 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；

(g) 7/CP.24: 实施应对措施的影响问题论坛在《公约》之下的模式、工作方案和职能；

(h) 8/CP.24: 国家适应计划；

(i) 9/CP.24: 适应委员会的报告；

(j) 10/CP.24: 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告；

² 见 <https://talanoadialogue.com>。

(k) 11/CP.24: 审查非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组的职权范围;

(l) 12/CP.24: 审查气候技术中心和网络;

(m) 13/CP.24: 通过技术机制加强气候技术开发和转让;

(n) 14/CP.24: 《公约》技术机制与资金机制之间的联系;

(o) 15/CP.24: 巴黎能力建设委员会 2018 年度技术进展报告;

(p) 16/CP.24: 最不发达国家工作方案;

(q) 17/CP.24: 未来届会的日期和地点;

(r) 18/CP.24: 行政、财务和体制事项。

4. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十四届会议的成果

18. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十四届会议作出了以下决定:

(a) 1/CMP.14: 与适应基金有关的事项;

(b) 2/CMP.14: 适应基金董事会的报告;

(c) 3/CMP.14: 实施应对措施的影响问题论坛在《京都议定书》之下的模式、工作方案和职能;

(d) 4/CMP.14: 关于清洁发展机制的指导意见;

(e) 5/CMP.14: 行政、财务和体制事项。

5. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议第三期会议的成果

19. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议第三期会议作出了以下决定:³

(a) 3/CMA.1: 与《巴黎协定》的执行有关的事项;

(b) 4/CMA.1: 与第 1/CP.21 号决定减缓一节有关的进一步指导意见;

(c) 5/CMA.1: 《巴黎协定》第四条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序;

(d) 6/CMA.1: 《巴黎协定》第四条第十款所述国家自主贡献的共同时间框架;

³ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/katowice-climate-change-conference-december-2018/katowice-climate-change-conference-december-2018>。

(e) 7/CMA.1: 实施应对措施的影响问题论坛在《巴黎协定》之下的模式、工作方案和职能;

(f) 8/CMA.1: 与《巴黎协定》第六条和第 1/CP.21 号决定第 36 至 40 段有关的事项;

(g) 9/CMA.1: 关于《巴黎协定》第七条第十和第十一款所述适应信息通报(包括除其他外作为国家自主贡献的一部分)的进一步指导意见;

(h) 10/CMA.1: 《巴黎协定》第七条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序;

(i) 11/CMA.1: 第 1/CP.21 号决定第 41、42 和 45 段提到的事项;

(j) 12/CMA.1: 明确缔约方将根据《巴黎协定》第九条第五款提供的信息;

(k) 13/CMA.1: 与适应基金有关的事项;

(l) 14/CMA.1: 根据第 1/CP.21 号决定第 53 段, 就资金问题设定一个新的集体量化目标;

(m) 15/CMA.1: 第 1/CP.21 号决定第 69 段所述定期评估的范围和模式;

(n) 16/CMA.1: 根据《巴黎协定》第十条第四款建立的技术框架;

(o) 17/CMA.1: 促进开展教育、培训、公众意识、公众参与和公众获取信息的方式, 以便加强《巴黎协定》之下的行动;

(p) 18/CMA.1: 《巴黎协定》第十三条所述行动和支助透明度框架的模式、程序和指南;

(q) 19/CMA.1: 与《巴黎协定》第十四条和第 1/CP.21 号决定第 99-101 段有关的事项;

(r) 20/CMA.1: 《巴黎协定》第十五条第二款所述促进履行和遵守的委员会有效运作的模式和程序。

6. 结论和建议

20. 大会不妨:

(a) 表示注意到秘书长转交的联合国气候变化框架公约执行秘书的报告;

(b) 注意到 2018 年 12 月 2 日至 14 日由波兰政府主持在波兰卡托维兹举行的缔约方会议第二十四届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的缔约方会议第十四届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的缔约方会议第一届会议第三期会议的成果;

(c) 敦促尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《巴黎协定》缔约方酌情尽快交存, 以确保《巴黎协定》的普遍性;

(d) 敦促各缔约方交存接受书,以确保《京都议定书多哈修正案》迅速生效;

(e) 敦促各缔约方在 2020 年之前提高目标并推进国家自主贡献;

(f) 请执行秘书继续向其报告《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议的工作情况。

二. 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约执行秘书的报告

A. 导言

21. 大会在关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的第 73/233 号决议中,请秘书长就该决议的执行情况向大会第七十四届会议提交报告。本报告向大会介绍在这方面所开展的主要活动的最新情况。

B. 大会第 73/233 号决议的执行情况

1. 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会及其附属机构第十四届会议的筹备工作

22. 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十四届会议将于 2019 年 9 月 2 日至 13 日在新德里举行。它将包括以下三个部分:第一部分,将于 9 月 2 日至 6 日举行;高级别部分,将于 9 月 9 日和 10 日举行;缔约方大会附属机构的会议。

23. 根据公约缔约方大会第十三届会议第 35 号决定,将在 2019 年 9 月 9 日和 10 日的高级别部分期间举行部长和其他高级官员之间的互动对话会议。9 月 9 日将举行平行的部长级/高级别圆桌讨论,重点议题包括:(a) 土地、气候和可再生能源;(b) 农村和城市社区:共同衰落或繁荣;(c) 促进开展全球生态系统恢复运动。9 月 10 日计划就以下议题连续举行三场互动对话会议:(d) 基于价值观的土地管理方法;(e) 健康的土地:健康的人民;(f) 促进基于土地的产业的可持续价值链。根据同一决定,计划于 9 月 5 日和 11 日与民间社会成员举行两场为期半天的公开对话。在最后部分,公约缔约方大会将审议所有此前未通过的决定。

24. 公约执行情况审评委员会第十八届会议将审议多个事项,例如:在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》;改进信息交流程序以及提交缔约方大会的报告的质量和格式;确保更多投资与融资机制的关系;制定和推动有针对性的能力建设活动,以进一步执行《公约》。

25. 科学和技术委员会第十四届会议的工作方案将包括由《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》科学与政策接口 2018-2019 两年期的以下方面工作所产生的项目:土地退化零增长,土地与干旱之间的关系,以及近期对土地退化和恢复情况的全球评估;干旱问题战略目标的

监测框架；《联合国防治荒漠化公约》知识中心的进一步发展；科学与政策接口下一个两年期的拟议工作方案。

26. 在新德里举行的缔约方大会第十四届会议期间，将于 2019 年 8 月 31 日和 9 月 1 日连续举行关于非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比、北地中海以及中东欧区域执行附件的协商会议。

27. 公约执行情况审评委员会第十七届会议于 2019 年 1 月 28 日至 30 日在乔治敦召开。这是自通过新的《联合国防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架以来根据 2017 年 9 月联合国防治荒漠化公约缔约方大会第十三届会议通过的公约执行情况审评委员会订正职权范围举行的第一次审评会议。因此，会议专门投入了很大一部分时间审查秘书处对缔约方和其他实体所提交报告的初步分析，并就《联合国防治荒漠化公约》五项战略目标的监测和报告过程听取与会代表的意见和观点。代表们进行了三次互动对话，探讨了以下话题：在执行土地退化零增长自愿目标方面所取得的进展，以及关于如何将《联合国防治荒漠化公约》进展指标转化为行动的见解；执行缔约方大会第十三届会议通过的性别平等行动计划的初步经验；防治土地退化方面新出现的创新筹资机会。在闭幕全体会议期间，委员会通过了三份文件草案，其中载有会议的结论和建议，供提交缔约方大会第十四届会议。这些文件按以下专题总结了公约执行情况审评委员会第十七届会议的提议：进一步执行五项战略目标；土地退化零增长；《联合国防治荒漠化公约》性别平等行动计划；防治土地退化方面新出现的创新筹资机会；改善沟通和报告程序。公约执行情况审评委员会的报告还首次包含了专门的一节，着重介绍民间社会组织提出的建议。

2. 后续落实《2030 年可持续发展议程》：实现土地退化零增长

28. 公约缔约方大会第十三届会议第 7 号决定通过了《联合国防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架，其愿景是按照《2030 年可持续发展议程》避免、尽量减少和扭转荒漠化和(或)土地退化，减轻干旱在受影响地区各级的影响，努力实现一个土地退化零增长的世界。根据《联合国防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架，并通过利用伙伴关系支持实现土地退化零增长的努力，缔约方已采取果断行动，将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入《公约》的实工作。

3. 土地退化零增长基金、目标设定方案和制定与土地恢复有关的转型项目和计划

29. 为了支持各国在国家一级确定可持续发展目标的具体目标 15.3，全球机制和秘书处根据缔约方大会第十二届会议第 2 和 3 号决定以及缔约方大会第十三届会议的第 2 号决定，协助缔约方为实现土地退化零增长制定国家自愿目标。目标设定方案与 18 个国际伙伴合作，向承诺设定土地退化零增长国家自愿目标的国家提供了全面支助，截至 2019 年 6 月，共有 122 个国家参加该方案。一项对土地退化零增长目标设定方案的独立终期评价显示，所提供的支助之所以成功，部分原因是有许多不同机构和国家以及类型广泛的技术和供资伙伴参与其中，从而促进了人们对土地退化零增长和《联合国防治荒漠化公约》的关注和了解。关于方案向各国所提供支助的独立评价得出的结论是，这些支助：(a) 与参与国的需要

和项目伙伴的优先事项高度相关；(b) 交付过程具有成本和时间效益，通过将结构良好、易于复制的流程与集中运作模式相结合，实现了快速交付；(c) 高度有效，因为大多数项目产出和成果已经实现，且参与国数量大大超出最初预测。此外，国际自然保护联盟于 2019 年 4 月将其首个“影响力奖”授予该倡议，以在国际一级表彰该方案为支持各国制定到 2030 年停止土地退化的目标而采取的基于科学的创新型和参与性办法。

30. 此外还为缔约方制定和执行土地退化零增长转型项目和计划提供支助，方式是将土地退化零增长自愿目标以及在设定国家土地退化零增长目标过程中开展的技术和规划工作转化为有助于实现土地退化零增长的具体项目和计划。根据国家需求，通过五个 workflow 提供这方面支助：(a) 就编制关于土地退化零增长转型项目和计划的概念说明提供技术援助；(b) 促进与国家和国际利益攸关方的对话；(c) 将性别问题纳入项目和计划的主流；(d) 支持编写成熟的项目或计划相关文件；(e) 在项目一级与《联合国防治荒漠化公约》相关倡议(包括可持续性、稳定和安全倡议)以及《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》的执行活动建立协同增效，以促进实现土地退化零增长、国家自主贡献和爱知生物多样性目标。

31. 此外，还与科学与政策接口的专家一道，就土地退化零增长转型项目和计划制定了自愿核对表，以协助国家一级的项目制定者及其技术和供资伙伴设计富有成效且促进性别平等的转型项目和计划。

32. 本报告所述期间一直努力发展土地退化零增长基金。与各类公共、慈善和私人伙伴建立了有力合作，旨在为实现土地退化零增长催化私人资本，从而解决尚未满足的供资需求。在土地退化零增长基金的开发和运作过程中，与法国、卢森堡和挪威政府以及洛克菲勒基金会建立了伙伴关系，洛克菲勒基金会为该基金的可行性研究和初步设计提供了支助。各伙伴还为基金的初步结构设计和法律基础提供了支助。作为独立的影响力投资基金，该基金在全球范围内对可创收且可持续的土地管理和土地恢复项目进行长期投资。此外，该基金还设有专门的技术援助机制，为有潜力满足基金投资条件的项目提供技术支助。截至 2019 年 6 月，该基金宣布来自各类投资者的承付款达到逾 1 亿美元，并于 2019 年 1 月进行了第一笔投资。

33. 在能力建设活动中还努力争取多边供资和技术实体的积极参与，目的是在这些实体各自的工作人员中传播土地退化零增长有助于加速实现可持续发展目标、尤其是具体目标 15.3 的一些技术性因素，并促进与《联合国防治荒漠化公约》国家协调中心和其他利益攸关方交流。与全球环境基金秘书处也有密切合作，以支持《联合国防治荒漠化公约》的执行活动，并推动与里约三公约中的其他公约建立协同增效，目的是促进共同利益，并在《2030 年议程》和即将到来的联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)的背景下帮助实现国家优先事项。

4. 防治荒漠化和干旱世界日全球庆祝活动及其他外联活动

34. 在《公约》25 周年之际，世界各地于 6 月 17 日举行了口号为“让我们共同创造未来”的防治荒漠化和干旱世界日庆祝活动，内容侧重于在可持续土地管理

和减缓干旱方面取得的进展。在安卡拉同时举行了全球庆祝活动和第 19 届国际土壤大会，有近 3 000 名国际和当地与会者出席。

35. 土耳其政府在安卡拉主办了防治荒漠化世界日全球庆祝活动和《公约》25 周年纪念活动，同时一并举行的还有《联合国防治荒漠化公约》媒体讲习班以及第 19 届国际土壤大会。近 3 000 人出席了这次活动，并听取了关于可持续土地管理对实现可持续发展目标的影响的介绍。土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安向与会人员发去致辞，其中介绍了土耳其为防治荒漠化所作的努力和取得的具体成果。秘书长发表了视频致辞，其他高级别的国际和各国代表也致辞支持庆祝活动。

36. 为《联合国防治荒漠化公约》第一任执行秘书、已故的哈马·阿尔巴·迪亚洛举行了纪念活动。此外公布了 2019 年防治荒漠化世界日国际摄影比赛和 2019 年“土地生命奖”的获奖者，分别是：埃塞俄比亚农业部的“管理环境资源以实现过渡”项目；布基纳法索发展和促进积极研究方法和参与性规划网络主席马蒂厄·韦德拉奥果；获得中国特别奖的西藏自治区财政厅厅长云丹。

5. 与全球环境基金的合作

37. 根据公约缔约方大会和理事会关于全球环境基金的指导意见，与全球环境基金秘书处的合作继续得到加强。6 月 11 日，《联合国防治荒漠化公约》执行秘书在华盛顿哥伦比亚特区出席了该基金第 56 届理事会。根据缔约方大会第十三届会议第 11 号决定，执行秘书与该基金的首席执行官兼主席在会上签署了一份新的谅解备忘录，取代了自 2005 年起生效的谅解备忘录。此外，基金理事会批准了基金的工作方案，其中包含多个土地退化重点领域项目，这些项目均旨在实现土地退化零增长。

6. 伙伴关系

38. 要在实现《公约》和《2030 年议程》的战略目标方面取得重大进展，需要建立牢固和有效的伙伴关系，使任务重叠或趋同的组织之间发挥出适当的协同作用。这不仅包括里约三公约和其他多边环境协定，还包括重点关注与可持续土地管理直接相关的问题的组织和机构，如监测和报告；能力建设；性别平等；干旱和沙尘暴；科学-政策接口、治理与土地权；农村发展；移民与冲突；知识转让和技术转让；媒体外联和传播或资源调动。

39. 《联合国防治荒漠化公约》秘书处作为可持续发展目标指标 15.3.1(已退化土地占土地总面积的比例)的监管机构，继续在目前的可持续发展目标各项指标机构间专家组中发挥积极作用，该专家组负责监督联合国统计委员会通过的可持续发展目标指标框架。秘书处使用缔约方提交的 2018 年有关《2030 年议程》执行情况的国家报告中的信息，特别是与指标 15.3.1 有关的数据，根据在可持续发展目标指标框架内制定的规程，向 2019 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛报告区域和全球情况。

40. 自通过《联合国防治荒漠化公约》性别平等行动计划以来，公约秘书处与联合国促进性别平等和增强妇女权能署等组织合作，以强化秘书处的能力，促进将

性别平等纳入秘书处工作的主流，包括为将性别平等问题纳入《联合国防治荒漠化公约》执行工作提供现场技术咨询和政策指导。在国际自然及自然资源保护联盟的财政支持下，在菲律宾、圣卢西亚和赞比亚举办了三次关于土地退化零增长方案中的性别平等主流化问题技术讲习班，目的是通过设计次区域土地退化零增长转型项目和计划来建设能力。

41. 在《联合国防治荒漠化公约》的防治干旱倡议框架内，联合国粮食及农业组织、世界气象组织、联合国环境规划署、全球水事伙伴关系和美国国家干旱减灾中心等多个机构设立了一个工作组，以促进实施防治干旱倡议。该工作组协作开发的防治干旱工具箱预计将于 2019 年 9 月推出。公约秘书处是联合国防治沙尘暴联盟的成员，该联盟根据大会关于防治沙尘暴的第 72/225 号决议，在第 24 次环境管理小组高级官员会议上成立。公约秘书处与联合国环境规划署和世界气象组织等联合国其他实体以及科学机构和政府就沙尘暴和沙尘暴相关问题展开协作，特别是在开发基于科学的通信和全球沙尘暴源底图方面。

42. 在 2019 年 1 月公约执行情况审评委员会第十七届会议间隙举行的能力建设培训会期间举办了多个培训班，以提高干旱抵御能力、减缓沙尘暴和沙尘暴的来源和影响，并加强《联合国防治荒漠化公约》利益攸关方在性别平等方面的专门知识。

C. 意见和建议

43. 《2030 年议程》的执行期将于十多年后结束，正如执行进度报告所述，包括目标 15 在内的一些可持续发展目标的实现进度落后。这令人关切，因为大多数被落下的人口生活在土地退化或长期反复发生干旱的地区。大会第 73/233 号决议申明，实现土地退化零增长可推进并统筹实现可持续发展各项目标。大会最近宣布的联合国生态系统恢复十年以及其他类似倡议和承诺增强了土地恢复运动的势头，而土地退化零增长指标则使土地恢复程度变得可衡量。因此，大会不妨继续将这一目标置于《2030 年议程》的核心，以加快实现其他目标。大会还不妨继续努力鼓励各国制定和执行国家干旱管理政策，并建立和加强干旱监测、备灾和预警综合系统。

三. 生物多样性公约执行秘书的报告

A. 导言

44. 大会在第 73/234 号决议中请《生物多样性公约》秘书处通过秘书长向大会第七十四届会议报告该决议的执行情况。本报告应此请求提交。

45. 缔约方大会第十四届会议于 2018 年 11 月 17 日至 29 日在埃及沙姆沙伊赫举行。此前，非洲生物多样性峰会于 11 月 13 日举行，高级别部分于 2018 年 11 月 14 日和 15 日举行。

46. 非洲生物多样性部长级峰会的主题是“土地与生态系统退化和恢复：增加对非洲生物多样性和复原力投资的优先事项”。部长们通过了《恢复生态系统增强

复原力泛非行动纲领》，该纲领将提交 2020 年非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过。

47. 缔约方大会第十四届会议高级别部分围绕“为人类与地球投资生物多样性”这一主题召开。高级别部分的主要成果包括：发起了一项建立国际自然和文化联盟的倡议，启动了“为了自然与人——从沙姆沙伊赫到北京”行动议程，以及发表了“为人类与地球投资生物多样性的沙姆沙伊赫部长级宣言”。缔约方承诺将生物多样性纳入所有部门的主流，方式包括将生物多样性价值纳入立法和政策框架以及发展和融资计划；逐步取消或改革补贴等有害激励措施；加强基于生态系统的适应气候变化办法；促进可持续消费和生产，便利获得和转让相关技术。部长们还请大会在 2020 年公约缔约方大会第十五届会议之前召开一次国家元首和政府首脑级别的生物多样性问题首脑会议，以强调在最高级别采取行动支持 2020 年后全球生物多样性框架的紧迫性，该框架有助于《2030 年议程》，并使全球社会走上实现 2050 年生物多样性愿景的道路。与高级别部分并行举行的全球商业和生物多样性论坛也讨论了主流化问题。

B. 生物多样性公约缔约方大会第十四届会议的成果

48. 缔约方大会第十四届会议就与执行《公约》及其议定书有关的战略、行政、财政和生态系统相关问题通过了 37 项决定。缔约方大会为制定 2020 年后全球生物多样性框架启动了一个全面的参与性进程，并为此设立了一个不限成员名额工作组。会上还呼吁建立一个高级别小组，并与缔约方和利益攸关方进行全球、区域和专题协商。关于资源调动，缔约方大会注意到在实现资源调动目标方面取得的进展；注意到在取消对生物多样性有害的补贴方面缺乏进展；制定了生物多样性融资机制的保障措施清单；并重申资源调动将是 2020 年后全球生物多样性框架的组成部分。关于能力建设，缔约方大会呼吁建立与 2020 年后框架和《2030 年议程》相一致的 2020 年后能力建设长期战略框架。此外，缔约方大会支持与其他公约开展联合能力建设活动，并在全球生物分类、生物桥和森林生态系统恢复倡议的背景下促进技术和科学合作。关于国家报告机制，缔约方大会决定启动《公约》及其议定书的同步报告周期，同时呼吁将议定书的工作进一步纳入国家行动计划。

49. 关于土著人民和地方社区的传统知识和习惯性可持续利用办法，在与第 8(j) 条有关的议题下，缔约方大会决定完成目前的工作方案；在 2020 年后全球生物多样性框架内，制定与土著人民和地方社区相关的新工作方案；并考虑今后使他们有效参与《公约》工作的体制安排。缔约方大会第十四届会议通过了《关于返还与保护和可持续利用生物多样性相关土著人民和地方社区传统知识的卢佐利希里沙希克自愿准则导言》以及第 8(j) 条及相关条款范围内的术语和概念汇编。

50. 缔约方大会在关于遗传资源数字序列信息的决定中认识到：获取和使用这类信息有助于科学研究；许多国家需要增强获取和使用遗传资源数字序列信息的能力；一些缔约方已采取国内措施，规范遗传资源数字序列信息的获取和使用，作为其获取和惠益分享框架的一部分；对于遗传资源数字序列信息的使用所带来的惠益分享问题，缔约方意见存在分歧。公约缔约方大会还决定建立一个以科学和

政策为基础的进程，以进一步审议这一问题，包括提交意见和信息、由执行秘书委托进行研究并设立一个扩大的特设技术专家组。专家组的成果将由 2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组审议，该工作组将就如何在框架范围内处理遗传资源数字序列信息问题向缔约方大会第十五届会议提出建议。

51. 公约缔约方大会第十四届会议通过的其他重要决定包括：授权编写《全球生物多样性展望》第五版；呼吁生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台评估生物多样性丧失的驱动因素和转型变化的决定因素，以及如何利用这些因素实现 2050 年生物多样性愿景；通过可持续使用生物多样性，包括有关丛林野味和野生生物管理的自愿指导意见；欢迎世界卫生大会审议人类健康与生物多样性之间的相互联系，并鼓励缔约方将生物多样性纳入卫生部门的主流；呼吁缔约方处理造成授粉媒介数量减少的因素，并采取对授粉媒介有利的做法；敦促缔约方将保护区以及其他有效的划区养护措施纳入关键部门的主流；敦促缔约方尽量减少海洋垃圾、特别是塑料污染对海洋和沿海生物多样性的影响；处理深海海底采矿对海洋生物多样性的影响；保护冷水区域的生物多样性；敦促开展合作，防止值得关切的外来入侵物种的引入和传播；审查现有的性别平等行动计划，并组织关于性别与生物多样性之间联系的讲习班。

52. 关于气候变化，公约缔约方大会注意到政府间气候变化专门委员会关于全球气温较工业化前水平升高 1.5 摄氏度的影响的特别报告结论，并深表关切，如果无法遏制全球变暖，将危及许多物种和生态系统，降低它们的碳固存能力，从而加剧气候危机。会上还通过了关于以基于生态系统的方法适应气候变化和减少灾害风险的自愿准则。

C. 作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第九届会议的成果

53. 作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第九届会议通过了 16 项决定，涉及的内容包括：强调将生物安全纳入 2020 年后全球生物多样性框架的重要性，并决定制定一项具体的《卡塔赫纳生物安全议定书》执行计划，作为 2011-2020 年《卡塔赫纳生物安全议定书战略计划》的后续行动；承认需要制定具体的能力建设行动计划，以执行《卡塔赫纳议定书》及其《补充议定书》，该计划应与《卡塔赫纳生物安全议定书战略计划》的具体后续行动相一致，并补充 2020 年后能力建设长期战略框架；敦促缔约方在《能力建设框架和行动计划》的剩余时间内，优先重视与国家生物安全立法、风险评估、检测和识别改性活生物体以及提高公众认识、教育和参与有关的业务目标；呼吁进行广泛的国际合作、知识共享和能力建设，以支持缔约方评估现代生物技术的新发展——包括基因编辑和含有工程基因驱动的改性活生物体——对生物多样性养护和可持续使用所构成的潜在不利影响；建立一个风险评估专家组，负责审议是否需要制定关于风险评估的补充指南等问题，并扩大关于风险评估和风险管理在线论坛，以协助专家组；表示注意到关于根据《卡塔赫纳生物安全议定书》

第 26 条评估社会经济考虑因素的指导意见，⁴ 并扩大社会经济考虑因素特设技术专家组，以社会经济考虑因素的方法和应用实例补充自愿指导意见；敦促缔约方在全球环境基金信托基金第七个充资期的框架内拟订透明资源分配系统下的国家拨款方案时，优先考虑生物安全项目；通过关于《卡塔赫纳议定书》执行情况的第四次国家报告的格式，并请缔约方在议定书缔约方第十届会议召开之前 12 个月提交报告；决定对《卡塔赫纳议定书》的第四次评估和审查将与议定书缔约方第十届会议对《卡塔赫纳议定书战略计划》的最后评价一并进行；敦促缔约方并邀请其他国家政府提供必要的资金，以支持有关缔约方按照履约委员会的要求制定和执行履约行动计划。

54. 《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》于 2018 年 3 月 5 日生效。截至 2019 年 4 月 10 日，《补充议定书》已收到 44 份批准书、加入书、核准书或接受书。作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的缔约方大会第九届会议也作为《补充议定书》的缔约方会议，并通过了一项决定，其中请缔约方指定一个主管机构来履行《补充议定书》第 5 条规定的职能，并通过生物安全信息交换中心公布。该决定还要求编写一份关于金融安全的研究报告，供缔约方大会第十届会议审议。

D. 作为《名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第三届会议的成果

55. 截至 2019 年 5 月 28 日，《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》（《名古屋议定书》）已收到 118 份批准书、加入书、核准书或接受书。自《议定书》于 2014 年 10 月生效以来，工作重点一直是进一步推进《议定书》的执行。

56. 作为《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第三届会议与《公约》缔约方大会第十四届会议同时举行。会议通过了 16 项决定，涉及以下关键领域：

(a) 支持批准和执行《名古屋议定书》，相关决定涉及获取和惠益分享信息交换中心、能力建设、提高认识、融资机制以及加强在《公约》及其议定书下整合获取和惠益分享的相关条款；

(b) 在执行和遵守《名古屋议定书》方面取得的进展，相关决定涉及《议定书》的成效评估和审查，以及《议定书》的遵守情况；

(c) 进一步的政策发展，相关决定涉及全球多边惠益分享机制、《名古屋议定书》第 4 条第 4 款中的获取和惠益分享专门国际工具，以及遗传资源的数字序列信息。

57. 根据《名古屋议定书》第 31 条的要求，《议定书》缔约方对《议定书》的成效进行了第一次评估和审查，并通过了一项决定，其中欢迎在建立关于获取和惠

⁴ 可查阅 www.cbd.int/doc/c/0215/0803/cb8d71c24d40c683e6dafb0a/cp-mop-09-10-en.pdf。

益分享的立法、行政或政策措施以及体制安排方面取得的进展，并确定了需要进一步开展工作的领域。

E. 在执行《战略计划》和实现爱知生物多样性目标方面取得的进展，包括执行过程中遇到的困难

58. 缔约方大会第十四届会议审查了《2011-2020 年生物多样性战略计划》的执行进展，并得出结论认为，尽管采取了许多积极行动，但爱知生物多样性目标中的大多数目标无法按计划于 2020 年实现。继第十四届会议作出编制 2020 年后全球生物多样性框架的任务规定后，已征求缔约方的初步意见，并将这些意见汇编在一份讨论文件中。此外，2019 举行了一系列区域协商，包括 1 月 28 日至 31 日在日本名古屋举行亚洲及太平洋区域协商；3 月 19 日至 22 日在德国波恩举行西欧和其他国家集团协商；4 月 2 日至 5 日在亚的斯亚贝巴举行非洲区域协商；4 月 16 日至 18 日在贝尔格莱德举行中欧和东欧区域协商，以及 5 月 14 日至 17 日在蒙得维的亚举行拉丁美洲和加勒比区域协商。同样还组织了专题协商，包括 2019 年 4 月 11 日和 12 日在纽约举行讲习班，以考虑将性别因素纳入 2020 年后框架，以及 6 月 10 日至 12 日在伯尔尼举行讲习班，向生物多样性相关公约征求有关 2020 年后生物多样性框架的投入。

F. 联合国生物多样性十年和国际生物多样性日

59. 联合国生物多样性十年是促进所有利益攸关方参与生物多样性养护和可持续使用的重要框架，为落实这一倡议，秘书处推动开展了多项活动，其中较为重要的是 2019 年 5 月 22 日主题为“我们的生物多样性，我们的食物，我们的健康”的国际生物多样性日纪念活动。《生物多样性公约》执行秘书克里斯蒂娜·帕斯卡·帕梅尔在当天发言时表示，没有健康的自然和生物多样性，我们就不可能有优质的营养，没有优质的营养，我们就不可能有良好的健康。秘书长安东尼奥·古特雷斯在致辞中强调，通过停止有害环境的做法、使粮食系统多样化以及促进更可持续的生产和消费模式，我们可以改善全球健康、提高粮食安全并增强抵御气候变化的能力。除了通过国际生物多样性日庆祝活动提高参与者对相关挑战的认识外，还鼓励参与者采取具体行动，通过“自然与人行动议程”记录他们为使自己的饮食更有利于生物多样性而采取的步骤，该议程是一项旨在就实现生物多样性目标提高认识和雄心的运动。

G. 建议

60. 大会第七十四届会议不妨：

(a) 强调必须后续落实和执行缔约方大会第十四届会议、作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》(《卡塔赫纳议定书》)缔约方会议的缔约方大会第九届会议以及作为《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》(《名古屋议定书》)缔约方会议的缔约方大会第三届会议的成果；

- (b) 促请所有缔约方加快和加大努力，执行《战略计划》和爱知目标，并将生物多样性纳入《2030 年可持续发展议程》实施活动的主流；
- (c) 请所有缔约方和联合国相关部门、专门机构、基金、方案和区域委员会为实现 2011-2020 年联合国生物多样性十年的目标做出贡献；
- (d) 促请尚未批准或加入《生物多样性公约》的所有国家批准或加入该公约；
- (e) 促请尚未批准或加入《获得和惠益分享名古屋议定书》的所有《公约》缔约方批准或加入该议定书；
- (f) 促请尚未批准或加入《卡塔赫纳生物安全议定书》及其《关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》的所有《公约》缔约方批准或加入这两项议定书；
- (g) 鼓励联合国会员国和实体参与 2020 年后全球生物多样性框架的筹备进程；
- (h) 根据大会第 73/234 号决议的规定，决定召开生物多样性问题首脑会议的日期和方式。
