



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 19 к) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Борьба с песчаными и пыльными бурями

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [73/237](#) Генеральной Ассамблеи о борьбе с песчаными и пыльными бурями, рассказывает о событиях, происшедших в системе Организации Объединенных Наций после выхода первого доклада Генерального секретаря по этому вопросу ([A/73/306](#)), охватывая период с середины 2018 по середину 2019 года. В докладе освещаются мероприятия и инициативы, осуществляемые ооновскими структурами, государствами-членами и разнообразными заинтересованными сторонами, и отмечаются успехи (в том числе мероприятия сквозного характера), достигнутые за отчетный период в следующих трех основных областях: мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; смягчение воздействия, уязвимость к нему и способность его преодолеть; митигация источников.

В докладе озвучено три ключевых посыла. Во-первых, можно дополнительно повысить комплементарность разных инициатив и упрочить координацию, чтобы обеспечить надлежащее совместное реагирование ооновской системы на усиливающиеся вызовы, порождаемые песчаными и пыльными бурями. Создание Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, охватившей 15 ооновских структур, призвано добиться от ооновской системы скоординированного и комплексного реагирования и вклада в достижение соответствующих целей в области устойчивого развития, а также расширить поддержку действий, предпринимаемых на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Во-вторых, несмотря на все усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами, существуют очевидные пробелы в данных, информации, знаниях, технологиях, возможностях, финансах, стратегиях и других факторах, позволяющих принимать более эффективные и действенные меры против песчаных и пыльных бурь.

* [A/74/150](#).



В-третьих, во многих уголках планеты песчаные и пыльные бури представляют собой существенный источник трансграничной опасности, что подчеркивает необходимость налаживать прочные партнерства и усиливать субрегиональное, региональное и межрегиональное сотрудничество.

I. Введение

1. В своей резолюции [73/237](#) о борьбе с песчаными и пыльными бурями Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и предложила всем соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций включить в их соответствующие соглашения о сотрудничестве оперативные программы, меры и действия по борьбе с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы решить данную проблему и содействовать активизации, в частности, усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне, осуществлению региональных и субрегиональных проектов, обмену информацией, передовыми методами работы и опытом, а также форсированию технического сотрудничества в затрагиваемых странах и странах, где зарождаются песчаные и пыльные бури, в целях повышения эффективности рационального землепользования, предупреждения основных причин песчаных и пыльных бурь и борьбы с ними и совершенствования разработки систем раннего оповещения в качестве инструментов борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с их стратегическими планами. Настоящий доклад рассказывает о событиях, происшедших после выхода первого доклада Генерального секретаря по этому вопросу ([A/73/306](#)), охватывая период с середины 2018 по середину 2019 года.

2. Опасные проявления песчано-пылевой стихии бросают серьезный вызов достижению устойчивого развития в его трех аспектах: экономическом, социальном и экологическом. Поэтому борьба с негативным воздействием песчаных и пыльных бурь будет способствовать реализации целей в области устойчивого развития и сопутствующих им задач, утвержденных как часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию [70/1](#)). Обеспечение того, чтобы многогранное воздействие песчаных и пыльных бурь не подрывало глобальные усилия по достижению устойчивого развития, требует понимания риска бедствий для их предотвращения и смягчения их последствий и для разработки и осуществления надлежащих мер по обеспечению готовности к бедствиям и эффективным мер реагирования, как указывается в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, одобренной в резолюции [69/283](#).

3. В настоящем докладе, знакомящем со сведениями и новостями о глобальных усилиях по борьбе с песчаными и пыльными бурями в привязке к целям в области устойчивого развития, использованы материалы, предоставленные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

II. События, происшедшие после выхода первого доклада Генерального секретаря о борьбе с песчаными и пыльными бурями

A. События сквозного характера

4. Руководствуясь пунктом 4 резолюции 72/225 Генеральной Ассамблеи, ЮНЕП продвинулась в создании межучрежденческой сети, охватывающей соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций с учетом их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, чтобы усилить в рамках всей этой системы сотрудничество и координацию по проблематике песчаных и пыльных бурь для обеспечения более слаженного и последовательного подхода к этой проблематике на глобальном, региональном и национальном уровнях, в зависимости от обстоятельств. На своем совещании, состоявшемся 24 сентября 2018 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию согласилась с предложением ЮНЕП создать Коалицию Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями. Пятнадцать ооновских структур назначили в Коалицию своих координаторов. Первое совещание координаторов Коалиции состоялось 14 февраля 2019 года в режиме видеоконференции. На совещании присутствовали представители ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, ЮНЕП, секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ПРООН, Европейской экономической комиссии, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ВМО и Всемирного банка.

5. Кроме того, подготовлен проект круга ведения Коалиции, включающий ее цели, подход и области сотрудничества. Коалиция рассчитывает:

а) поощрять и координировать совместное реагирование системы Организации Объединенных Наций на растущую проблему песчаных и пыльных бурь в местном, региональном и глобальном масштабе, добиваясь единообразия и слаженности принимаемых мер;

б) облегчать обмен знаниями, данными и передовыми наработками между членами Коалиции, чтобы содействовать эффективности и слаженности мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

в) поощрять и развивать сотрудничество между членами Коалиции в рамках инициатив и действий по борьбе с песчаными и пыльными бурями, включая разъяснительную работу и инициативы по финансированию;

г) содействовать диалогу и сотрудничеству между затронутыми странами и системой Организации Объединенных Наций в коллективной работе над проблемой песчаных и пыльных бурь;

е) содействовать наращиванию потенциала государств-членов, повышать их информированность, а также усиливать их подготовленность к песчаным и пыльным бурям и реагирование на них в критических регионах.

6. Предлагается создать пять рабочих групп для совместной работы в соответствии с подходом, предполагающим риск-менеджмент в отношении бедствий:

- адаптация и митигация;
- прогнозирование и раннее предупреждение;

- здоровье и безопасность;
- политика и государственное управление;
- посредничество и региональное сотрудничество.

7. На четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, которая состоится в Нью-Дели, намечено провести 6 сентября 2019 года день песчаных и пыльных бурь, призванный повысить информированность, стимулировать диалог и упрочить сотрудничество между различными заинтересованными сторонами по проблематике таких бурь. Запланированные на этот день мероприятия включают совещание Коалиции, на которое будут приглашены затронутые страны и другие заинтересованные стороны, а также учреждения Организации Объединенных Наций. Итоги этого начинания и дискуссий в Коалиции станут в перспективе вкладом в обсуждение упомянутой проблематики на Конференции сторон и в будущую работу Коалиции.

8. Создание Коалиции было отмечено в резолюции 4/10 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде под названием «Инновации в сфере биоразнообразия и деградации земель»¹, в которой Ассамблея просила Директора-исполнителя ЮНЕП заниматься вопросами, связанными с песчаными и пыльными бурями, констатируя, что они бросают серьезный вызов устойчивому развитию затронутых регионов.

9. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием сотрудничает с Сетью по проблеме опустынивания, деградации земель и засухи в Северо-Восточной Азии. Сеть представляет собой площадку для сотрудничества, созданную в 2011 году с целью способствовать осуществлению Конвенции в данном регионе, уделяя при этом особое внимание смягчению воздействия песчаных и пыльных бурь с помощью различных средств, включающих развитие потенциала и сдерживание источников. Среди активных членов Сети — Китай, Монголия и Республика Корея, которые согласовали субрегиональный план действий. Секретариат помогает в осуществлении совместного проекта по сдерживанию источников песчаных и пыльных бурь в районе китайско-монгольской границы.

10. В январе 2019 года секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием устроил в Джорджтауне («на полях» семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции) глобальную ярмарку по наращиванию потенциала. В сотрудничестве с ЮНЕП и ВМО и при содействии Карибского института метеорологии и гидрологии (это один из региональных центров Системы предупреждений ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки) был подготовлен и представлен учебный модуль по таким бурям.

11. 15–16 апреля 2019 года ЮНЕП совместно с ВМО провела в Женеве техническое зондажное совещание с ключевыми ооновскими партнерами, включая ЭСКАТО, ФАО, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и ВОЗ, а также экспертами по песчаным и пыльным бурям, чтобы обсудить и согласовать перспективы оформления проекта ЮНЕП, посвященного таким бурям. Цели этого совещания: выработать теорию изменений для борьбы с песчаными и пыльными бурями, которая показывала бы цепочку результатов (проводимые мероприятия — отдача от них) и влияющие на эту цепочку предположения и факторы; определить потенциальные темы, итоги

¹ UNEP/EA.4/Res.10.

и мероприятия проекта; очертить (во взаимном сравнении) роли ЮНЕП и других учреждений; наметить потенциальных доноров и партнеров по финансированию.

12. Работа ЭСКАТО над проблематикой песчаных и пыльных бурь продолжается по трем основным направлениям: выяснение параметрических триггеров, определяемых по спутниковым изображениям, а также средне- и долгосрочное моделирование закономерностей для введения в действие системы оповещения о песчаных и пыльных бурях; создание субрегионального механизма сотрудничества в Юго-Западной и Центральной Азии, охватывающего заинтересованные стороны и узловые учреждения в Китае, Монголии, Республике Корея и Японии и настроенного на обмен опытом с Северной и Восточной Азией; разработка плана действий в отношении медленно наступающих бедствий, включая песчаные и пыльные бури, с участием стран-членов из Юго-Западной и Центральной Азии и ключевых партнеров, включая ЮНЕП, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ВМО, ПРООН и других членов Коалиции. Эти инициативы были рассмотрены 18–19 декабря 2018 года Советом управляющих Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях (это региональный институт ЭСКАТО, базирующийся в Тегеране), который рекомендовал создать субрегиональный механизм сотрудничества в Юго-Западной и Центральной Азии. В мае 2019 года на своей семьдесят пятой сессии ЭСКАТО одобрила эти решения Совета управляющих.

13. Проблеме песчаных и пыльных бурь уделялось значительное внимание и на некоторых других состоявшихся недавно международных совещаниях. На форуме «Афро-арабская платформа по снижению риска бедствий», состоявшемся 9–13 октября 2018 года в Тунисе, ФАО устроила панельную дискуссию высокого уровня с участием представителей правительств Алжира, Ирака и Туниса, Лиги арабских государств и ВОЗ, чтобы глубже разобраться во взаимосвязях между песчаными и пыльными бурями и сельскохозяйственным сектором, а также активизировать диалог между странами региона, затронутыми такими бурями, и способствовать обмену знаниями, опытом и передовыми наработками в области сдерживания и смягчения последствий этих бурь.

14. Опираясь на поддержку ВМО, ЮНЕП и секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, правительство Турции провело 12–15 ноября 2018 года в Стамбуле шестой международный семинар по песчаным и пыльным бурям.

В. Мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение

15. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием разрабатывает в сотрудничестве с ЮНЕП и ВМО глобальную базовую карту источников песчаных и пыльных бурь. Эта карта призвана давать исходную информацию о местонахождении источников песчаных и пыльных бурь, включая их очаги, которую можно использовать при планировании и осуществлении политики в отношении таких бурь, включая сдерживание источников, оценку риска и воздействия и раннее предупреждение. Глобальный охват будет достигаться с помощью комплекта цифровых геореференцированных карт с разрешением 1 км, построенных на основе имеющихся в публичном, открытом доступе глобальных наборов данных и глобальной информации. Глобальная базовая карта источников песчаных и пыльных бурь сосредоточена на состоянии поверхности почвы, включая такие параметры, как структура и сложение почвы,

содержание в ней влаги и ее температура плюс растительный покров, что позволяет лучше обнаруживать действующие и бездействующие источники песчаных и пыльных бурь, учитывая при этом сезонность и такие экстремальные погодные явления, как засуха. Карта будет способствовать пониманию путей движения песчаных и пылевых бурь и поможет определять мелкомасштабные, точечные источники.

16. Эта информация требуется для планирования мер по митигации источников песчаных и пыльных бурь, а также для мониторинга этих источников, раннего предупреждения и оценок риска, воздействия и уязвимости и может быть дополнена данными об ущербе и потерях (в разбивке по факторам опасности), сообщаемыми государствами-членами через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы в отношении целевых задач а)-d). В «Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий» за 2019 год² развернуто показано, что риск отмечается не изолированностью или стагнацией, а системностью и динамичностью и что для наращивания сопротивляемости его следует рассматривать системно или мультисистемно, учитывая при этом взаимодействие таких факторов риска бедствий, как изменение климата и деградация окружающей среды. Сообщение данных через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы — это немаловажный шаг к лучшему пониманию риска бедствий, к интеграции управления этим риском в работу над достижением целей в области устойчивого развития и к контролю за осуществлением Сендайской рамочной программы. Снижение риска бедствий насущно необходимо для преодоления вызовов, порождаемых песчаными и пыльными бурями; занимаясь осуществлением Сендайской рамочной программы, страдающие от таких бурь страны должны учитывать фактор опасности при разработке национальных и местных стратегий снижения риска бедствий (целевая задача е)), а также помнить про раннее оповещение о песчаных и пыльных бурях и сообщать о его наличии (целевая задача г)).

17. В октябре 2018 года в Буркина-Фасо начала функционировать система раннего предупреждения о песчаных и пыльных бурях, разработанная и сформированная Государственным метеорологическим агентством Испании и Барселонским суперкомпьютерным центром в сотрудничестве с национальным метеорологическим агентством Буркина-Фасо. В основу этой системы предупредительных оповещений³ ложатся многомодельные прогнозы, ежедневно генерируемые Региональным центром для Северной Африки, Ближнего Востока и Европы, действующим в рамках Системы предупреждений ВМО о песчаных и пылевых бурях и их оценки. Эта система, продемонстрированная 11 июня 2019 года на восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе в Женеве, выдает по каждой из 13 административных областей Буркина-Фасо предупредительные оповещения с использованием карт, на которых цветом показан уровень риска высокой концентрации пыли в течение следующих 48 часов. Региональный центр для Северной Африки, Ближнего Востока и Европы провел на тему песчаных и пыльных бурь учебные мероприятия, последние из которых состоялись в ноябре 2018 года в Ахвазе (Исламская Республика Иран) и в феврале 2019 года в Авейру (Португалия).

18. В июне 2018 года ЭСКЗА учредила новый Арабский центр по вопросам политики в связи с изменением климата, который будет заниматься наращиванием у метеорологических центров в арабских странах способности прогнозировать песчаные и пыльные бури. Центр будет устраивать учебные семинары по разработке систем раннего предупреждения и проводить исследования по

² См. <https://gar.unisdr.org/>.

³ См. <https://sds-was.aemet.es/forecast-products/burkina-faso-warning-advisory-system>.

оценке социально-экономических последствий песчаных и пыльных бурь в этих странах. Раннее оповещение об экстремальных явлениях, включая песчаные и пыльные бури, стало темой третьего совещания Арабского форума по климатической перспективе, состоявшегося в ноябре 2018 года в Египетском метеорологическом управлении в Каире. Заинтересованные стороны из таких секторов, как экология, сельское хозяйство и водные ресурсы, выполнили оценку того, как использовать сезонные прогнозы для повышения выносливости этих секторов и для подготовки планов оценки риска на основе услуг и продуктов Арабского форума по климатической перспективе.

19. ЭСКАТО подготовила к изданию Азиатско-тихоокеанский атлас рисков бедствий, в котором особое внимание уделяется песчаным и пыльным бурям. В Атласе представлена трансграничная геопространственная информация об опасностях, порождаемых такими бурями, а также о подверженности им населения, его уязвимости к ним, хозяйственных мощностях и критически значимой инфраструктуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Атлас также предлагает аналитические инструменты для определения трансграничных коридоров риска песчаных и пыльных бурь как в Центральной и Юго-Западной, так и в Северной и Восточной Азии. Эти инструменты помогают определять очаги песчаных и пылевых бурь, такие как Систанская впадина, пролегающая через юго-восток Исламской Республики Иран, юго-запад Афганистана и северо-запад пакистанского Белуджистана. Представляемые данные образуют в совокупности «облачную» информационную платформу, которая помогает мониторингу песчаных и пыльных бурь, их прогнозированию и раннему предупреждению о них в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Прототип платформы демонстрировался на экспертном консультативном совещании «Региональное сотрудничество в повышении сопротивляемости медленно наступающим бедствиям, включая песчаные и пыльные бури, и управлении информацией о трансграничных бедствиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе», которое состоялось 5–6 ноября 2018 года в Тегеране. Аналитические выкладки, ключевые выводы и рекомендуемые ответные меры будут представлены в готовящемся ЭСКАТО «Азиатско-тихоокеанском докладе о бедствиях» за 2019 год.

С. Смягчение воздействия, уязвимость к нему и способность его преодолевать

20. Воздействие песчаных и пыльных бурь бывает как прямым, так и косвенным и ощущается во множестве секторов, в связи с чем оценка их разнообразных последствий сопряжена со значительными методологическими сложностями. ЭСКАТО разработала методологическую базу для оценки трансграничного воздействия с использованием геопространственных данных и аналитических инструментов по песчаным и пыльным бурям, и с помощью этого подхода было определено, например, что в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане и Туркменистане песчаным и пыльным бурям подвержены более 65 процентов населения и хозяйственные мощности стоимостью более 2,5 млрд долл. США⁴. В этих странах серьезной опасности подвергается также критически значимая инфраструктура в таких секторах, как транспорт и энергетика. В транспортном секторе 60 процентов из 124 аэропортов, 20 процентов из 16 морских портов и 55 процентов из имеющихся автомагистралей подвержены

⁴ Выводы ЭСКАТО на основании изображений, полученных снимающим спектрорадиометром среднего разрешения (MODIS) Национального управления по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА), 28 мая 2018 года. Развернутый анализ см. в публикации: *Asia-Pacific Disaster Report, 2019 (forthcoming)*.

рisku воздействия песчаных и пыльных бурь. В энергетическом секторе песчаные и пыльные бури могут приводить к сокращению производства энергии, снижая эффективность ветряных турбин и солнечных батарей. Из 134 гелио- и ветряных электростанций в названных четырех странах примерно 75 процентов подвержены риску воздействия песчаных и пыльных бурь. Иными словами, риску подвергается более 85 процентов от совокупных мощностей по производству энергии из возобновляемых источников. Методологическая база прошла опытное испытание в мае 2018 года, когда на Афганистан, Исламскую Республику Иран, Пакистан и Туркменистан обрушились трансграничные песчаные и пыльные бури. По оценкам, ими было затронуто примерно 12 процентов совокупных хозяйственных мощностей и 22 процента населения. Кроме того, оказалось затронуто около 35 процентов электростанций, или 60 процентов от совокупных мощностей, а в транспортном секторе воздействие этих бурь сказалось ориентировочно на 22 процентах аэропортов и 35 процентах морских портов. Данные о воздействии на такие сектора, как энергетика, транспорт и информационно-коммуникационные технологии, стали эмпирически подтвержденным доводом в пользу инвестирования в деятельность по смягчению воздействия, снижению уязвимости к нему и повышению сопротивляемости песчаным и пыльным бурям.

21. Существенным и многогранным является воздействие песчаных и пыльных бурь на здоровье человека. С 30 октября по 1 ноября 2018 года ВОЗ устраивала в Женеве в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций первую глобальную конференцию по загрязнению воздуха и здоровью, на которой собралось около 800 человек (чиновники из министерств здравоохранения, окружающей среды и энергетики, представители городов и гражданского общества, исследователи и филантропы). В первый день конференции состоялось специальное заседание, посвященное последствиям песчаных и пыльных бурь для здоровья человека. Кроме того, в преддверии конференции был организован семинар по оценке краткосрочных медицинских последствий, вызываемых пустынной пылью. В рамках семинара состоялась презентация общих очертаний и предварительных выводов специально заказанного ВОЗ систематического обзора последствий песчаных и пыльных бурь для здоровья.

22. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием занимался составлением всеобъемлющей подборки материалов, призванных дать информацию и ориентиры в отношении того, как оценивать и устранять риски, связанные с песчаными и пыльными бурями, и как планировать действия по борьбе с их последствиями. Появился документ под названием «Компендиум по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями» (ICCD/COP(14)/17, приложение), подготовленный в сотрудничестве с механизмом научно-политического взаимодействия Конвенции и с соответствующими ооновскими структурами, включая ЮНЕП, ВМО, ВОЗ, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Управление по вопросам космического пространства, Платформу Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, ПРООН, ФАО и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

23. В «Компендиуме» собраны сведения и ориентиры из самых разных источников. Получили отражение подходы и методологические рамки для сбора данных, оценки, мониторинга, прогнозирования, раннего предупреждения, смягче-

ния последствий, обеспечения готовности, картирования источников и митигации антропогенных источников. Эта информация требуется для того, чтобы разрабатывать и осуществлять гендерно чуткую политику в отношении песчаных и пыльных бурь на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях, учитывая при этом принципы, изложенные в составленном секретариатом документе об основах пропагандистской политики в отношении песчаных и пыльных бурь (см. ICCD/COP(13)/19 и ICCD/COP(13)/19/Conf.1), а также кросс-секторальный и междисциплинарный характер того воздействия, которое песчаные и пыльные бури оказывают на экономику и общество. Опираясь на «Компендиум по песчаным и пыльным бурям», секретариат Конвенции в сотрудничестве с ЮНЕП и ВМО разрабатывает также учебные модули и электронные образовательные материалы по управлению рисками, связанными с такими бурями.

24. Центральное место в работе ФАО по оказанию поддержки странам занимает повышение надежности сельского жизненного уклада, причем вклад в смягчение негативных последствий песчаных и пыльных бурь для сельского хозяйства принимает форму актуализации в сельскохозяйственной политике и практике вопросов, касающихся снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, а также более инициативного противодействия засухе и предотвращения ее негативных последствий. ФАО занимается сейчас оформлением межрегионального проекта, который посвящен совершенствованию базы знаний, необходимой для повышения сопротивляемости песчаным и пыльным бурям в сельском хозяйстве, и ориентирован на страны, где сельское хозяйство является одним из источников таких бурь или серьезно от них страдает. Кроме того, в сотрудничестве с Международным центром перспективных агрономических исследований в Средиземноморье и сетью «Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов» ФАО проводит оценку деградации земель (в том числе из-за песчаных и пыльных бурь) в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

D. Митигация источников

25. Большая работа над проблемой песчаных и пыльных бурь в виде митигации их источников проделана в рамках Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель, которая ориентирована на выполнение задачи 15.3, сопровождающей цели в области устойчивого развития, а именно обеспечение того, чтобы к 2030 году во всем мире не ухудшалось состояние земель. Руководство Программой осуществляет секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в сотрудничестве с несколькими международными партнерами, включая ФАО, ПРООН и ЮНЕП. Мероприятиями по обеспечению устойчивого землеустройства и восстановления земель могут охватываться смягчение негативных последствий песчаных и пыльных бурь и адаптация к ним. Не в каждом случае понятно, насколько странам удалось конкретно предусмотреть митигацию источников таких бурь при установлении целевых показателей по достижению нейтрального баланса деградации земель. Тем не менее такие мероприятия позволяют контролировать антропогенные факторы, вызывающие песчаные и пыльные бури, например непродуманное использование сельскохозяйственных земель, вырубку лесов, чрезмерное стравливание пастбищ, истощение водных ресурсов и промышленные работы. По состоянию на конец мая 2019 года

122 страны обязались установить целевые показатели по достижению нейтрального баланса деградации земель, а 84 из них уже утвердили эти показатели⁵.

26. Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием оказал в сотрудничестве с секретариатом помощь Ираку, Монголии и Пакистану в установлении национальных добровольных целевых показателей по достижению нейтрального баланса деградации земель, а также в оформлении проектов по преодолению этой деградации, предусматривающих митигацию источников песчаных и пыльных бурь. Секретариат Конвенции также оказывает помощь пяти странам (Казахстан, Монголия, Нигерия, Туркменистан и Узбекистан) в разработке и опробовании установочных и практических параметров работы над проблемой таких бурь. Основное внимание уделяется при этом сдерживанию антропогенных источников, а также смягчению воздействия.

27. Деятельность по митигации источников песчаных и пыльных бурь в районе, где осуществляется инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля», охватывающая 11 сахело-сахарских стран⁶ и руководимая Панафриканским агентством «Великой зеленой стены» и Африканским союзом, получила в мае 2019 года новый импульс: правительство Китая в рамках своей программы сотрудничества с ЮНЕП одобрило проект под названием «Совместное изучение практических технологий борьбы с опустыниванием для приоритетных африканских стран, участвующих в инициативе “Великая зеленая стена”», совокупный бюджет которого на период 2019–2021 годов составляет около 1,3 млн долл. США. Цели проекта: оценить ключевые процессы опустынивания; разработать практические технологии для закрепления песчаных дюн, обустройства лесозащитных полос, восстановления лугопастбищных угодий и обеспечения надежного жизненного уклада; предложить техническую схему борьбы с опустыниванием для инициативы «Великая зеленая стена».

28. ФАО в сотрудничестве с разными партнерами устроила ряд заслуживающих упоминания совещаний, посвященных митигации источников песчаных и пыльных бурь, в частности технический семинар (Рим, февраль 2019 года) и «круглый стол», приуроченный ко Дням земли и воды на Ближнем Востоке и в Северной Африке (Каир, апрель 2019 года), где тема таких бурь обсуждалась в привязке к инициативе по противодействию деградации земель в Средиземноморском регионе. Глобальный симпозиум по эрозии почв, проведенный 15–17 мая 2019 года в римской штаб-квартире ФАО, включал дискуссию об оценке эрозии почв под воздействием воды и ветра и о последствиях такой эрозии. На местах ФАО продолжает помогать страдающим от песчаных и пыльных бурь странам, поощряя программы по продуманному землепользованию, агролесоводству, обустройству лесозащитных полос, лесоразведению/лесовосстановлению и восстановлению земель, способствующие митигации источников таких бурь.

III. Выводы

29. По мере того как экономические, социальные и экологические издержки, вызываемые песчаными и пыльными бурями, усиливают внимание к этой проблеме, растет и ее понимание. В то же время сохраняется много неопределенно-

⁵ Соответствующие цифры будут представлены в документе ICCD/CRIC(18)/7.

⁶ Буркина-Фасо, Джибути, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Судан, Чад, Эритрея и Эфиопия.

стей, мешающих разобраться в глобальном пылевом цикле и в его взаимодействиях с человеческим обществом. База данных наблюдений остается весьма ограниченной как в географическом отношении, так и во временном, поскольку подходящие наблюдения за пылевой динамикой малочисленны, а по изображениям, получаемым дистанционным зондированием, конкретно судить о ней сложно⁷. Оценки риска, вызываемого песчано-пылевой стихией, и уязвимости к ней (равно как и оценки ее экономических последствий) находятся в зачаточном состоянии, и детали того, как соответствующие опасности проявляются в столь критических областях, как здоровье человека, остаются невыясненными. Изучение оптимальных способов, позволяющих преобразовывать прогнозы песчаных и пыльных бурь в полезные предупреждения для людей и другой клиентуры, такой как авиаперевозчики, руководители геотермальных электростанций и работники здравоохранения, тоже находятся на ранних стадиях⁸. Негативной стороне социально-экономических и экологических последствий песчаных и пыльных бурь справедливо уделяется большое внимание, однако некоторые из этих последствий (например, удобряющий эффект от осаждения пыли в океан и на почву) оказываются для общества и планеты положительными, и об этом важно помнить при проведении мероприятий, рассчитанных на борьбу с такими бурями.

30. Во многих уголках планеты песчаные и пыльные бури представляют собой существенный источник трансграничной опасности, что подчеркивает необходимость налаживать прочные партнерства и усиливать субрегиональное, региональное и межрегиональное сотрудничество. Опираясь на имеющиеся примеры таких партнерств и механизмов сотрудничества, можно устраивать распространение знаний, данных и передовых наработок и обмен ими. Скоординированные действия системы Организации Объединенных Наций помогут правительствам затронутых стран и другим заинтересованным сторонам налаживать диалог и сотрудничество для коллективной работы над проблемой песчаных и пыльных бурь, а также наращивать потенциал, повышать информированность и усиливать подготовленность в рамках усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

31. Как следует из настоящего доклада, широкий круг органов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других соответствующих организаций прилагает усилия по борьбе с песчаными и пыльными бурями, руководствуясь своими мандатами и обязанностями. Однако для того, чтобы добиться максимальной отдачи от реагирования ооновской системы на растущую проблему песчаных и пыльных бурь, комплементарность индивидуальных инициатив можно повысить, а координацию — дополнительно упрочить. Создание Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями в составе 15 структур ооновской системы, занимающихся тематикой песчаных и пыльных бурь, усилит реагирование Организации Объединенных Наций на проблему, которая остается серьезным вызовом для реализации целей в области устойчивого развития и сопутствующих им задач. В рамках усилий по внедрению подхода, предусматривающего управление риском бедствий, одной из важнейших функций Коалиции станет поощрение и координация мер реагирования на местном, региональном и глобальном уровнях в целях поощрения единообразных и слаженных действий.

⁷ WMO Airborne Dust Bulletin, No. 3, May 2019.

⁸ См. www.cost.eu/actions/CA16202/#tabsName:overview.