



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 19 l) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Устойчивое горное развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Горы, занимающие 27 процентов земной суши, являются важнейшими экосистемами, которые обеспечивают человечество жизненно необходимыми товарами и услугами, такими как вода, продовольствие, биоразнообразие и энергия. При этом горные экосистемы уязвимы перед последствиями стихийных бедствий, климатических явлений и неустойчивого использования ресурсов. В горах проживает около 1,1 миллиарда человек, которые являются одними из беднейших в мире: половина сельского населения горных районов страдает от отсутствия продовольственной безопасности. Доступ к услугам и инфраструктуре в горной местности хуже, чем в других районах. Жители горных районов особенно уязвимы перед последствиями опасных природных явлений, поскольку они в значительной степени зависят от сельского хозяйства (включая растениеводство, животноводство, рыболовство, аквакультуру и лесное хозяйство) в качестве основного источника средств к существованию. Эти факторы сами по себе или в сочетании друг с другом все больше затрудняют жизнь в горной местности и зачастую вынуждают людей переселяться. Чтобы достичь цели в области устойчивого развития, необходимо уже сейчас выявить новые и экологически безопасные возможности для получения средств к существованию и внедрить методы, повышающие жизнестойкость населения и окружающей среды в горных районах. В настоящем докладе содержится ряд рекомендаций в отношении мер по ускорению прогресса на пути к устойчивому горному развитию.

* A/74/150.



A. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюции 71/234 Генеральной Ассамблеи. Доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и секретариатом Горного партнерства в сотрудничестве с правительствами, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями.

2. Заинтересованные стороны, занимающиеся горной проблематикой, откликнулись на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года инициативами на всех уровнях, о которых говорится в настоящем докладе. Сотрудничество по вопросам горных районов находится на подъеме, а также повышается уровень осознания жизненно важного вклада гор в жизнь на планете и в устойчивое развитие. Несмотря на это, нищета, уязвимость и изоляция в горных регионах являются реальностью для миллионов людей и ограничивают возможности для развития, особенно для молодежи. Негативные последствия изменения климата и опасных природных явлений являются неотложными проблемами в горных районах, что подчеркивает настоятельную необходимость в повышении жизнестойкости населения и экосистем в этих районах. В настоящем докладе освещаются шесть взаимосвязанных областей, на которых различным заинтересованным сторонам следует сосредоточить свои усилия в целях устранения пробелов, ускорения устойчивого горного развития и содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

B. Общая информация и основные задачи

3. Горы — это важнейшие экосистемы, которые являются источниками товаров и услуг для всей планеты и обеспечивают возможности для получения средств к существованию для огромного числа людей. Если говорить более конкретно, то горы занимают 27 процентов земной суши и, согласно данным за 2017 год, являются домом для около 1,1 миллиарда человек, то есть чуть менее 15 процентов мирового населения¹. В горах сосредоточено от 60 до 80 процентов всех мировых запасов пресной воды и 25 процентов биоразнообразия суши².

4. Горные экосистемы крайне уязвимы перед все более ощутимыми негативными последствиями изменения климата, экстремальных погодных явлений, обезлесения, деградации земель и стихийных бедствий, от которых они восстанавливаются медленно. Отступление и истончение горных ледников во всем мире отрицательно сказываются на круговороте воды, что чревато все более серьезными последствиями для окружающей среды и источников средств к существованию в горных и равнинных районах.

5. На протяжении столетий жители горных районов создавали чрезвычайно разнообразные социально-экономические системы для защиты своих источников средств к существованию от неопределенности, связанной с суровыми условиями окружающей среды. Горное сельское хозяйство зачастую характеризуется высоким биоразнообразием и по своей природе оказывает незначительное воздействие на окружающую среду, будучи основанным на семейных фермерских

¹ Fabio Grita, *Key Drivers to the Vulnerability of Mountain Peoples to Food Insecurity. Preliminary Results* (forthcoming).

² Thomas Kohler and others, *Green Economy and Institutions for Sustainable Mountain Development: From Rio 1992 to Rio 2012 and Beyond* (Centre for Development and Environment, Swiss Agency for Development and Cooperation, University of Geneva and Geographica Bernensia, 2015). URL: <https://archive-ouverte.unige.ch/unige:74186>.

хозяйствах и мелкомасштабном производстве. Коренные народы и местные общины, проживающие в горных районах, обладают богатыми знаниями о биологических видах и традиционной практике, которые могут способствовать адаптации к изменению климата и сохранению биоразнообразия.

6. Проблема нищеты и отсутствия продовольственной безопасности в горных районах, как правило, стоит более остро, чем в равнинной местности, что зачастую приводит к переселению людей из этих районов. Согласно оценкам, в 2017 году отсутствие продовольственной безопасности угрожало 340 миллионам человек, проживающих в сельских горных районах развивающихся стран, что составляет 55 процентов от общей численности сельского горного населения мира. Этот показатель резко возрос с 2012 года, когда, по оценкам, в сельских горных районах развивающихся стран проживало около 300 миллионов человек, или 53 процента от общей численности сельского горного населения, которые рисковали столкнуться с дефицитом продовольствия³. Уязвимость населения горных районов обусловлена сочетанием сложных экологических условий и ограниченного доступа к таким базовым услугам, как транспорт, образование, здравоохранение и рынки.

С. Горы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

7. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя следующие три задачи, которые непосредственно касаются устойчивого горного развития:

а) задача 6.6: к 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер;

б) задача 15.1: к 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений;

с) задача 15.4: к 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

8. Многочисленные исследования прогресса, достигнутого с 2016 года в деле реализации связанных с горной проблематикой целей в области устойчивого развития, показали, что существует необходимость в дезагрегировании данных и учете местных особенностей, поскольку потребности, приоритеты и взаимосвязь между целями в разных регионах различаются. Следует разрабатывать прагматичные подходы к оценке прогресса в области устойчивого горного развития и обеспечивать инвестиции для устранения пробелов в данных. Процессы добровольных национальных обзоров, а также региональных и глобальных обзоров предоставляют прекрасную возможность обратить внимание на проблемы горных районов и их потенциал в области содействия устойчивому развитию и поддержки устойчивого развития в соседних равнинных районах.

³ Fabio Grita, *Key Drivers to the Vulnerability of Mountain Peoples to Food Insecurity. Preliminary Results* (forthcoming).

9. В целях повышения осведомленности и определения приоритетных направлений деятельности в области горного развития Горное партнерство на своем глобальном совещании в декабре 2017 года одобрило рамочную программу действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года для горных районов. Его члены обязались пересмотреть и обновить свою политику в области развития, с тем чтобы включить в нее стратегии устойчивого горного развития; пересмотреть и обновить свою международную политику в области развития, с тем чтобы включить в нее положения об устойчивом горном развитии; и повышать осведомленность о важности устойчивого горного развития на соответствующих форумах. В настоящее время в рамках региональных процессов в Азии и Латинской Америке оказывается поддержка странам — членам Горного партнерства в актуализации горных вопросов в их национальных повестках дня и определении направлений для регионального сотрудничества посредством проведения практикумов, обзора национальных законов, мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и оказания поддержки в подготовке добровольных национальных обзоров.

10. Участники заседания по горной проблематике, которое состоялось 15 мая 2018 года в Нью-Йорке в рамках совещания Группы экспертов по цели 15 в области устойчивого развития, организованного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, подчеркнули необходимость поощрения межсекторального взаимодействия, продвижения решений, разработанных на местном уровне, и обеспечения участия жителей горных районов в процессах принятия решений по цели 15 в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

11. Участники параллельного мероприятия на тему «Содействие устойчивому горному развитию», проведенного Андоррой в 2018 году на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, подтвердили важность поощрения диалога между населением горных районов и правительствами и создания в рамках Горного партнерства коалиции из правительств основных горных стран.

12. Задача 15.4 в области устойчивого развития является единственной задачей, которая полностью посвящена горам. ФАО выполняет функции курирующего учреждения по показателю 15.4.2, Индексу растительного покрова гор, а контроль за его достижением осуществляет секретариат Горного партнерства. Индекс растительного покрова гор позволяет отслеживать динамику развития горных экосистем и оценивать состояние их сохранности и здоровья. В 2017 году были собраны глобальные базовые данные. Согласно этим данным, 76 процентов горных районов мира в той или иной форме покрыты зеленью: 41 процент — лесами, 29 процентов — лугами или кустарниками и 6 процентов — пахотными угодьями⁴. Следующий сбор данных запланирован на 2020 год. По-прежнему существует необходимость в повышении точности оценки этого показателя на национальном уровне, поскольку данной информацией будут руководствоваться лица, принимающие решения, в своей деятельности по реализации задачи 15.4. В декабре 2017 года всем странам было предложено проверить достоверность своих данных и повысить их точность. К числу основных проблем, возникших при оценке и подтверждении достоверности Индекса растительного покрова гор, относятся отсутствие необходимого технического потенциала на страновом уровне и надлежащей связи между координаторами по целям в области устойчивого развития и соответствующими министерствами. Эти проблемы решаются в рамках усилий по наращиванию потенциала.

⁴ Mountain Partnership Secretariat, “SDG Indicator 15.4.2 — Mountain Green Cover”. URL: www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/15.4.2/en/.

Изменение климата

13. Такие особенности, как большая высота над уровнем моря и наличие склонов, делают горные экосистемы особенно уязвимыми перед изменениями погоды и климата. Изменения климатических условий приводят к колебаниям в состоянии снежного покрова, ледников и вечной мерзлоты, что оказывает влияние на наличие водных ресурсов и состояние экосистем и приводит к изменениям в естественных средах обитания. Пути развития, предполагающие высокий уровень выбросов, приведут к широкомасштабному таянию ледников. Даже при сценариях с низким уровнем выбросов, предусматривающих ограничение роста температуры до 1,5° C, в некоторых регионах может быть утрачено около 50 процентов нынешнего объема глетчерного льда⁵. Например, ожидается, что к 2100 году при повышении температуры на 1,5° C ледники в высокогорных районах Азии потеряют 36 процентов своего объема⁶. Сокращение объема ледников окажет непосредственное влияние на наличие водных ресурсов, что вначале приведет к усилению течения рек, а затем к сокращению стока после 2060 года, что впоследствии повлечет за собой засухи.

14. Более раннее таяние снега, изменение режима осадков, выпадение дождя со снегом, таяние вечной мерзлоты и ускоренное таяние ледников в горах повышают риск наводнений (включая ливневые паводки и наводнения в результате прорыва вод из горных озер), лавин, оползней, камнепадов, обвала склонов, перекрытия рек сползающими ледниками и других опасных и чрезвычайных ситуаций.

15. Во многих местах эти изменения вызывают последствия в виде цепной реакции, которые усугубляют существующие факторы уязвимости, обусловленные нищетой, отсутствием надлежащей инфраструктуры, деградацией окружающей среды, недостатками в управлении и ограниченными ресурсами. Будущее горных районов должно непременно обсуждаться в рамках дискуссий по вопросам устойчивого развития в контексте изменения климата. В ходе этих дискуссий следует обращать внимание не только на факторы уязвимости, характерные для горных регионов, но и на жизнестойкость местного населения и сообществ перед лицом таких вызовов⁷.

16. Последствия изменения климата для горных районов и для их экосистем и населения рассматриваются Межправительственной группой экспертов по изменению климата в рамках шестого цикла оценки в главе о высокогорных районах ее *Специального доклада об океане и криосфере в условиях изменения климата*, который должен быть опубликован в сентябре 2019 года, а также в сквозном документе о горных районах, который должен быть подготовлен Рабочей группой II и представлен в 2021 году. Руководство работой авторов осуществляется в рамках Инициативы по исследованию горных районов, международной научно-исследовательской сети, финансируемой Швейцарской академией наук и Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества.

⁵ Mountain Research Initiative, "Mountain glaciers: vanishing sources of water and life". URL: www.mountainresearchinitiative.org/index.php/activities/communication-campaigns/vanishingglaciers.

⁶ Philippus Webster and others, eds., *The Hindu Kush Himalaya Assessment: Mountains, Climate Change, Sustainability and People* (Springer Nature Switzerland AG, Cham, Switzerland, 2019).

⁷ Там же.

17. В своем знаменательном решении о совместной программе работы в области сельского хозяйства «Коронивия» (решение 4/CP.23)⁸, принятом на двадцать третьем совещании Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2017 году, участники Конференции официально признали роль сельскохозяйственного сектора в решении проблемы изменения климата. ФАО тесно сотрудничает с секретариатом Рамочной конвенции в целях оказания странам поддержки в активизации совместной работы и расширении масштабов деятельности по борьбе с изменением климата в сельскохозяйственном секторе посредством оказания им содействия в организации и проведении неофициальных рабочих совещаний для участников переговоров, предоставления им необходимых справочных материалов, результатов анализа и других информационных продуктов, актуальных для совместной работы, а также подготовки материалов по смежным темам для секретариата Рамочной конвенции.

18. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ее партнеры подготовили серию докладов под названием «Перспективы адаптации горных районов», в которых подчеркивается настоятельная необходимость защиты горных экосистем и уменьшения опасности чрезвычайных ситуаций для человека и анализируется эффективность существующих стратегий адаптации в ряде регионов, включая Карпатские горы, Центральную Азию, Восточную Африку, Западные Балканы, Гималайско-Гиндукушский район, Южный Кавказ и тропические Анды. Это исследование является вкладом в процессы регионального диалога, поддерживаемые правительством Австрии.

19. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывает государствам-членам поддержку, создавая информационную основу для решения проблемы воздействия изменения климата на горные экосистемы с помощью двух важных проектов: «Последствия отступления ледников в Андах: международная междисциплинарная сеть по стратегиям адаптации» и «Повышение устойчивости стран Центральной Азии путем содействия региональному сотрудничеству в области оценки состояния высокогорных ледниково-нивалных систем в целях разработки комплексных методов устойчивого развития и адаптации к изменению климата». Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО опубликовала важные работы и рекомендации по вопросам политики, касающиеся, в частности, необходимости усиления поддержки научно обоснованных стратегических решений и внедрения эффективного управления водными ресурсами⁹.

20. В рамках программы ЮНЕП «Исчезающие сокровища» оказывается поддержка в адаптации к изменению климата таких уязвимых горных видов животных, как королевский бенгальский тигр в Гималайско-Гиндукушском районе (Бутан), снежный барс в Центральной Азии (Кыргызстан и Таджикистан) и горная горилла в регионе Вирунга (Руанда и Уганда, в сотрудничестве с Партнерством по обеспечению выживания человекообразных обезьян). Эта программа финансируется Люксембургом и направлена на обеспечение взаимодополняемости усилий по адаптации к изменению климата и сохранению биоразнообразия посредством укрепления адаптационного потенциала горных экосистем при одновременном сохранении соответствующих экосистемных услуг, защите горных

⁸ Доклад Конференции Сторон о работе ее двадцать третьей сессии, проходившей в Бонне с 6 по 18 ноября 2017 года. Добавление. Часть вторая: меры, принятые Конференцией Сторон на ее двадцать третьей сессии (FCCC/CP/2017/11/Add.1).

⁹ Tina Schoolmeester and Koen Verbist, eds., *The Andean Glacier and Water Atlas: The Impact of Glacier Retreat on Water Resources* (UNESCO and GRID-Arendal, 2018); and Paul Egan and Martin Price, eds., *Mountain Ecosystem Services and Climate Change: A Global Overview of Potential Threats and Strategies for Adaptation* (UNESCO, 2017).

видов и содействии созданию альтернативных источников средств к существованию для местных общин.

21. Проект «Укрепление потенциала в области адаптации к изменению климата на Южном Кавказе», начатый в 2018 году и финансируемый Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества, направлен на уменьшение уязвимости местного населения перед стихийными бедствиями, вызываемыми изменением климата, на основе укрепления регионального сотрудничества. Основными партнерами являются проект «Устойчивый Кавказ», а также Глобальная информационная база данных о ресурсах (ГРИД) в Женеве и академии наук и университета Большого Кавказского региона. ЮНЕП в сотрудничестве с центром «ГРИД-Арендал» подготовит второе издание серии докладов «Перспективы адаптации горных районов», посвященное Кавказскому региону.

Ландшафтный подход в горных районах

22. Применение комплексного подхода, согласно которому управление ландшафтом осуществляется с учетом целого ряда различных целей землепользования, имеет огромное значение для поддержания предоставляемых горами экосистемных услуг и создает возможности для устойчивого развития горных районов и улучшения условий жизни местного населения. Такой подход предполагает участие многих заинтересованных сторон и использование традиционных знаний и знаний коренных народов, а также инноваций. Поскольку горные ландшафты зачастую являются трансграничными, применение комплексного ландшафтного подхода нередко предполагает сотрудничество, выходящее за пределы национальных границ.

Управление водоразделами

23. Рациональное управление водоразделами требует применения комплексного подхода, учитывающего интересы людей, их источники средств к существованию и их взаимодействие с окружающей средой. Рациональное управление водоразделами в горных районах включает в себя мероприятия по снижению риска бедствий и формированию у местного населения потенциала для противодействия бедствиям и предоставлению услуг в верховьях и низовьях рек. Применение этого подхода, направленного на укрепление диалога и взаимодействия между общинами и правительствами, способствует решению проблем, связанных с нехваткой воды, изменением климата, утратой биоразнообразия и отсутствием продовольственной безопасности, а также урегулированию конфликтов из-за ресурсов на скоординированной и эффективной основе, что помогает странам в реализации их задач в рамках целей 2, 6, 13 и 15 в области устойчивого развития.

24. ФАО предоставляет правительствам и жителям горных районов техническую экспертную помощь в области рационального управления водоразделами. Она разрабатывает инновационные инструменты, позволяющие заинтересованным сторонам из числа специалистов и неспециалистов внедрять основанные на оценке риска и ландшафтные подходы в свои процессы принятия решений и планы управления, в том числе учитывать взаимосвязи, существующие между лесными и водными ресурсами. К числу недавно разработанных инструментов относятся руководство и электронный учебный курс по рациональному управлению водоразделами, а также инструмент мониторинга и справочное руководство по взаимосвязям между лесными и водными ресурсами.

25. С 2015 года Марокко, Швейцария и ФАО участвуют в осуществлении проекта сотрудничества в области совместного и комплексного управления водоразделами, в рамках которого в одном из горных районов центрального Марокко применяются комплексные подходы к землепользованию и налаживается эффективное институциональное сотрудничество. На уровне провинций в контексте этого проекта было заключено соглашение о совместных планах управления и об определении ответственных за осуществление мероприятий. Что касается общинного уровня, то были налажены связи между местными кооперативами и компаниями и поставщиками услуг, а также другими субъектами, которые могут поддержать их приносящую доход деятельность. Управление рисками также стало неотъемлемой частью комплексного управления водоразделами на всех этапах, включая выбор участков, комплексное планирование водоразделов и осуществление проектов. В настоящее время основное внимание в рамках этого проекта уделяется улучшению контроля за эффективностью мер по снижению рисков.

Неистощительное использование лесов и восстановление земель

26. Под эгидой Национальной программы правительства Ливана по лесонасаждению и лесовосстановлению ФАО в тесном сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства этой страны осуществляет рассчитанный на пять лет проект «Грамотная адаптация лесных ландшафтов в горных районах к изменению климата» (2016–2021 годы). Цель этого проекта заключается в том, чтобы помочь сделать горные леса Ливана более устойчивыми к изменению климата с помощью посадки местных видов деревьев на территории площадью около 1000 га, а также разработки и осуществления планов по неистощительному использованию лесов. Одной из главных задач является уменьшение уязвимости как лесов, так и местного населения перед лесными пожарами, насекомыми-вредителями и болезнями через внедрение методов рационального управления. Осуществление проектов и мероприятий по наращиванию потенциала на общинном уровне позволит повысить устойчивость местного населения к изменению климата.

27. Механизм восстановления лесов и ландшафтов — это международная инициатива, осуществляемая ФАО в семи странах. Механизм призван внести значительный вклад в расширение масштабов деятельности по восстановлению лесов и ландшафтов, контролю за ней и представлению соответствующей отчетности до уровня, необходимого для выполнения «Боннской задачи» и Айтинских задач в области биоразнообразия, в частности задачи 15. Например, в период 2016–2018 годов в рамках этого проекта была оказана поддержка инновационным механизмам восстановления в Ливане в целях противодействия деградации горных районов и повышения уровня жизни местного населения. Проект был направлен на восстановление заброшенных сельскохозяйственных угодий в специально отобранных для этого эксперимента районах и поощрение экологически безопасных методов ведения сельского хозяйства, основанных на принципах агроэкологии.

28. Устойчивое управление земельными ресурсами имеет решающее значение для сохранения базы природных ресурсов и источников средств к существованию жителей горных районов в целях построения в контексте устойчивого развития такого мира, где не будет деградации земель. Институт стратегии устойчивого развития Кыргызстана оказывает местным общинам поддержку в возрождении традиционной практики содержания пастбищ в интересах восстановления подвергшихся деградации земель. Институт разработал ориентированные на общины стратегии сохранения земельных ресурсов в качестве подспорья для инициатив по охране земель, основанных на традиционных знаниях в области

экологии. Благодаря этому удалось возродить традиционные обычаи кочевой миграции на отдаленные пастбища и сохранить пастбища. Совместные стратегии сохранения пастбищ с использованием традиционных знаний имеют долгосрочный эффект в виде повышения благосостояния их пользователей, а также сохранения и улучшения состояния земельных ресурсов.

Сохранение биологического разнообразия

29. Половина зон сосредоточения мирового биологического разнообразия находится в горах. Из 20 видов растений, которые обеспечивают 80 процентов мирового продовольствия, 6 видов (кукуруза, картофель, ячмень, сорго, помидоры и яблоки) происходят из горных районов. По причине биогеографической изоляции, в которой развиваются горные биомы, в них также обитает большое число эндемичных видов, что только усиливает уникальность горного биоразнообразия¹⁰.

30. На платформе «Глобальная оценка биоразнообразия горных районов» функционирует Горный портал¹¹, содержащий обзоры состояния биоразнообразия на более чем 1000 горных хребтах по всему миру. Кроме того, в рамках этого проекта осуществляется инициатива по оценке связанных с биоразнообразием возможностей для устойчивого развития в глобальных масштабах, а также на местном и национальном уровнях в Многонациональном Государстве Боливия, Непале и Объединенной Республике Танзания.

Снижение риска бедствий

31. В результате изменения климата и других глобальных изменений участились случаи стихийных бедствий в горах. Число оползней, повлекших за собой гибель людей, увеличилось во всем мире, главным образом в странах Азии, причем значительное число оползней происходило вдоль Гималайской дуги и в Индонезии, Китае и на Филиппинах. Увеличение числа таких оползней вызвано деятельностью человека и усугубляется такими нерациональными видами практики, как плохо продуманное и выполненное строительство, незаконная добыча полезных ископаемых и незаконная выемка грунта¹². Независимо от того, связаны ли они с изменением климата или вызваны деятельностью человека, увеличение числа стихийных бедствий сказывается на состоянии окружающей среды и наносит ущерб хозяйственной деятельности жителей горных районов и миллионов людей, которые зависят от воды, древесины и других услуг, источником которых являются горы. Как указано в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, «для более эффективной защиты людей, общин и стран, а также их источников средств к существованию, здоровья, объектов культурного наследия, социально-экономических активов и экосистем чрезвычайно важное значение имеют прогнозирование риска бедствий, планирование на случай бедствий и снижение риска бедствий как условия укрепления их потенциала противодействия».

32. В опубликованном в 2019 году постоянным секретариатом Альпийской конвенции седьмом докладе о состоянии Альп, посвященном управлению рисками, связанными со стихийными бедствиями, подчеркивается необходимость внедрения основанных на участии заинтересованных сторон систем управления

¹⁰ FAO, *The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture* (FAO Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture Assessments, Rome, 2019).

¹¹ UPL: www.mountainbiodiversity.org.

¹² Melanie Froude and Dave Petley, "Global fatal landslide occurrence from 2004 to 2016", *Natural Hazards and Earth System Sciences*, vol. 18, issue 8 (August 2018).

рисками, предусматривающих участие всех затрагиваемых лиц, разделение обязанностей и охват различных административных уровней и секторов.

Экономика и источники средств к существованию в горных районах

Семейное фермерство

33. Жители горных районов относятся к числу беднейших людей в мире, зачастую оказываясь обездоленными и забытыми, поскольку усилия по планированию развития и предоставлению услуг, как правило, сосредоточены на равнинных районах. В горных районах широко распространены семейные фермерские хозяйства, которые играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности домашних хозяйств, а также в формировании горных ландшафтов и сохранении природных ресурсов и агробιοразнообразия. Проживающие в горных районах семейные фермеры, в особенности из числа коренных народов, являются хранителями духовного и культурного наследия и ценностей, а также особых знаний о местности. Проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) предоставляет возможность для поощрения национальной политики, направленной на поддержку защищенного правовыми гарантиями землевладения, обеспечение доступа к ресурсам, расширение прав и возможностей женщин и уязвимых групп и предотвращение оттока молодежи из горных районов.

34. Структура по лесам и фермерским хозяйствам оказывает поддержку лесоводческим организациям и производителям сельскохозяйственной продукции (мелким землевладельцам, группам сельских женщин, местным общинам и учреждениям коренных народов) в целях укрепления их технического и предпринимательского потенциала для реагирования на изменение климата и повышения продовольственной безопасности. Кроме того, Структура взаимодействует с правительствами в интересах установления межсекторальных механизмов и процессов разработки политики, в которых будут находить применение знания сельских жителей. Структура представляет собой партнерский проект, в котором участвуют ФАО, Международный институт по окружающей среде и развитию, Международный союз охраны природы и международный альянс AgriCord. В число участвующих горных стран входят Вьетнам, Гамбия, Гватемала, Замбия, Кения, Либерия, Многонациональное Государство Боливия, Мьянма, Непал и Никарагуа.

Устойчивые продовольственные системы в горном сельском хозяйстве

35. Устойчивые методы производства и сохранение агробιοразнообразия в горных районах обеспечивают разнообразие и качество питания, приносят доход мелким фермерам и способствуют сохранению и восстановлению экосистем (цели 1, 2, 3, 8, 12, 13 и 15 в области устойчивого развития). Фермеры в горных районах сберегают многие из редчайших сортов сельскохозяйственных культур в биологически разнообразных агроэкосистемах, однако суровость окружающей среды и последствия изменения климата оказывают на них все большее давление, вынуждая изменять свои традиционные подходы к сельскому хозяйству.

36. В рамках агроэкологии — науки, базирующейся на применении экологического подхода к сельскохозяйственному производству, — разработана методология, направленная на удовлетворение потребностей будущих поколений таким образом, чтобы никто не был забыт. Ее цель заключается в преобразовании продовольственных и сельскохозяйственных систем, устранении коренных причин проблем и выработке комплексных и долгосрочных решений на основе совместного накопления знаний, обмена ими и инновационной деятельности, включая сочетание местных, традиционных и практических знаний, а также знаний

коренных народов с междисциплинарной наукой¹³. Семейным фермерам, включая мелких фермеров, коренное население, горных фермеров и скотоводов, отводится центральное место в агроэкологии. Пример агроэкологической сельскохозяйственной системы в горной местности можно найти в провинции Юньнань, Китай, где народ хани на протяжении более 1300 лет выращивает рис на террасах, расположенных на крутых горных склонах, без использования водохранилищ. В экосистеме парамо в Колумбии совместно с сетью фермеров, университетов, ресторанов и кулинарных школ и под руководством факультета аграрных наук Национального университета Колумбии осуществлялся агроэкологический проект, в рамках которого велась работа по организации экологического производства и улучшению местных сортов картофеля.

37. Инициатива Горного партнерства в поддержку продукции горных районов помогает улучшить местную экономику горных районов путем укрепления производственно-сбытовых цепочек и внедрения системы маркировки для мелких производителей из горных районов. Эта инициатива, разработанная в сотрудничестве с организацией Slow Food, способствует созданию устойчивых продовольственных систем, сохранению агробиоразнообразия и внедрению инноваций в горных районах, повышая эффективность традиционных фермерских систем. К настоящему времени этой инициативой воспользовались около 10 000 фермеров из семи стран, из которых 6000 — женщины. Эта инициатива, направленная на продвижение 17 видов товаров из горных районов, в некоторых случаях привела к 25-процентному росту сбытовой цены и 40-процентному увеличению объемов производства этой продукции¹⁴. Следующий этап предусматривает создание альянса с Программой развития Организации Объединенных Наций в целях распространения этой инициативы еще на четыре страны при поддержке Программы малых грантов Глобального экологического фонда. Кроме того, секретариат Горного партнерства в сотрудничестве с организацией Slow Food и Департаментом туризма Филиппин осуществляет экспериментальный проект по содействию созданию устойчивых продовольственных систем в качестве стимула для развития устойчивого туризма в горных регионах.

38. В целях поощрения экологически чистого сельского хозяйства в горных районах Горное партнерство разрабатывает глобальную систему коллективного сертифицирования для горных районов и в сотрудничестве с Международной федерацией движений за органическое сельское хозяйство («ИФОАМ — Органикс интернэшнл») создало первую международную сеть коллективного сертифицирования. Участники инициативы Партнерства в поддержку продукции горных районов взяли на себя обязательство установить систему коллективного сертифицирования, специально предназначенную для содействия внедрению рациональных методов ведения сельского хозяйства в горных районах мира, посредством разработки свода руководящих принципов и стандартов для систем экологически чистого сельского хозяйства в горных районах, а также критериев справедливой торговли.

Миграция и урбанизация

39. Хотя модели миграции зависят от конкретных условий, миграция молодежи из сельских районов в города остается одной из важных тенденцией в горных районах. Поскольку большинство мигрантов — взрослые мужчины, эта тенденция сказывается на источниках средств к существованию пожилых людей и

¹³ FAO, *FAO's work on agroecology: a pathway to achieving the SDGs* (Rome, 2018).

¹⁴ Mountain Partnership, "Mountain Partnership Product Initiative". URL: www.fao.org/mountain-partnership/our-work/regionalcooperation/climate-change-and-mountain-forests/mountain-partnership-products-initiative/en/.

женщин, которые зачастую остаются в сельских районах вести сельское хозяйство. Причины миграции из сельских районов в города включают социально-экономическую маргинализацию, опасность утраты продовольственной безопасности, все более серьезные последствия изменения климата и стихийных бедствий и широкомасштабную деградацию окружающей среды¹⁵. В 2017 году половину из 20 стран с наибольшей долей денежных переводов в составе ВВП составляли страны, территория которых на более чем 50 процентов состоит из горных районов. В Кыргызстане, Таджикистане и Непале, например, на денежные переводы приходится 33 процента, 31 процент и 28 процентов ВВП, соответственно. С учетом того воздействия, которое миграция — как внутренняя, так и международная — может оказывать на сообщества горных районов, ее следует принимать во внимание при разработке политики.

Социальная защита и занятость в сельских районах

40. Сообщества горных районов часто не имеют доступа к основным услугам, включая социальную защиту, из-за своих суровых природных условий, удаленного расположения и значительного расстояния до городских центров. Для преодоления этих барьеров прилагаются усилия. В качестве примера можно привести усилия правительства Монголии по расширению охвата социальной защитой сельского населения при поддержке Международной организации труда¹⁶. ФАО работает над выявлением и устранением барьеров на пути обеспечения доступа к социальной защите в сельских районах, включая горные регионы, в глобальном масштабе. Помимо этого, горные районы страдают от потери населения и квалифицированных кадров, а географические особенности этих районов усугубляют изоляцию, что может препятствовать экономической деятельности и ограничивать возможности для трудоустройства. ФАО играет важную роль в решении этих проблем, работая над обеспечением достойной занятости в сельских районах, и оказывает поддержку правительствам в разработке и осуществлении практических мер, которые могут гарантировать возможности трудоустройства, особенно для молодежи, в сельских районах.

Гендерное равенство

41. Женщины играют ключевую роль в охране окружающей среды и социально-экономическом развитии горных районов. Они часто несут главную ответственность за рациональное использование природных ресурсов и сельскохозяйственное производство, а также за благосостояние и выживание семей в горных районах. Вместе с тем дискриминационные социальные нормы и обычаи подрывают способность женщин вносить вклад в развитие экономики горных районов, ограничивая их доступ к производственным ресурсам, активам, услугам, экономическим возможностям и возможностям принятия решений. Кроме того, на женщин приходится непропорционально значительная доля неоплачиваемого домашнего труда.

42. Международный горный форум штата Юта способствовал повышению глобальной осведомленности по вопросам, касающимся женщин горных районов, на шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин, состоявшейся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в марте 2018 года. Также на этой сессии члены Горного партнерства Российская

¹⁵ Felicitas Bachmann and others, eds., *Migration and Sustainable Mountain Development: Turning Challenges into Opportunities* (Bern, Switzerland, 2019).

¹⁶ International Labour Organization (ILO), “Mongolia: Report to the government. Extending old-age pension coverage to herders, the self-employed, informal sector workers and other non-covered working groups” (Geneva, Switzerland, 2013).

академия естественных наук, Горный институт и Организация за укрепление дружбы между жителями штата Юта и китайской общиной представили совместное заявление в целях налаживания сотрудничества в области развития и торговли.

Коренные народы и местные общины

43. Стратегии обеспечения средств к существованию, продовольственные системы и культурная самобытность горных общин и коренных народов тесно связаны с окружающей их горной средой. Сохранение традиционных знаний, включая знания, связанные с устойчивыми продовольственными системами, обычаями, относящимися к питанию, и землепользованием, имеет жизненно важное значение для населения горных районов и является основой для меняющихся и адаптированных местных стратегий обеспечения средств к существованию, таких как система земледелия «вару-вару» в Андах, которая помогает защитить сельскохозяйственные культуры от морозов, или сменная культивация и отгонно-пастбищное скотоводство. Коренные народы — хранители гор, в которых они живут, однако они же первыми страдают от изменения климата и других глобальных изменений, неустойчивого развития и других разрушительных процессов, трансформирующих горы и водоразделы во всем мире.

44. В контексте Повестки дня на период до 2030 года и Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) ФАО совместно с «Биоверсити интернэшнл» и другими международными и местными организациями провела исследование, посвященное изучению продовольственных систем коренных народов во всем мире, включая три горных района Индии и Кыргызстана. Результаты этих исследований были представлены на Семинаре экспертов высокого уровня по продовольственным системам коренных народов, состоявшемся в ноябре 2018 года в штаб-квартире ФАО. На заседании по горным продовольственным системам, проведенном при содействии Горного партнерства, была подчеркнута необходимость использования традиционных знаний в государственной системе образования; укрепления общественных организаций в горных районах; разработки специальной стратегии маркетинга продукции горных районов; и сохранения горных лесов, которые являются основой для горных продовольственных систем.

45. В 2018 году секретариат Горного партнерства выпустил карту коренных народов и местных общин, проживающих в горных районах¹⁷, на которой наглядно представлена связь с горными цепями, где проживают эти народы, и содержится дополнительная информация об их культуре и системах питания. Эта карта, подключенная к базе данных, служит живым хранилищем общих знаний и передовой практики для общин коренных народов, проживающих в горных районах по всему миру. Двумя наиболее важными источниками информации для разработки этого инструмента являются Горный портал, подготовленный в рамках Глобальной оценки состояния биологического разнообразия в горных районах и проекта Map of Life и предоставляющий платформы с описанием горных цепей мира, и портал LandMark¹⁸, где содержится большой объем достоверной информации о местоположении территорий коренных народов.

¹⁷ Mountain Partnership, “Indigenous peoples and local communities living in mountain areas map” (2019). URL: <http://hqfao.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=561ae08b8526458ab9711ca5011dadbd>.

¹⁸ См. www.landmarkmap.org.

Образование и исследования

46. С 2008 года более 350 государственных служащих среднего звена и сотрудников неправительственных организаций со всего мира прошли подготовку в рамках Международной программы по научным исследованиям и профессиональной подготовке в области неистощительного использования горных районов, организованной секретариатом Горного партнерства. В 2017 году основное внимание в рамках этого курса уделялось экологическим и экономическим вопросам в интересах повышения экологической устойчивости горных районов, а в 2018 году — биоэкономике горных районов мира. В 2019 году курс будет посвящен ландшафтному подходу к повышению жизнестойкости горных народов. Основные партнеры этой инициативы — город Ормеа, Туринский университет и Университет города Тушиа, которые находятся в Италии.

47. В 2018 году Римский университет Сапиенца, организация «Биоверсити интернэшнл» и секретариат Горного партнерства начали проведение ежегодного краткосрочного курса по агробиоразнообразию в условиях изменения климата. В 2018 году основное внимание в ходе курса уделялось устойчивому производству, хрупким экосистемам и обеспечению жизнестойкости перед лицом глобальных изменений. Этот курс, который преподается на университетском уровне, посвящен важности биоразнообразия в сельском хозяйстве, в частности в горных районах.

48. Научная сеть для горных районов Кавказа, созданная ЮНЕП в сотрудничестве с Женевским университетом, организовала в 2016 году в Тбилиси первый Кавказский горный форум и в настоящее время организует второй Форум, который состоится 30 октября — 2 ноября 2019 года. ЮНЕП сотрудничает с крупными научно-исследовательскими организациями в рамках проекта «Экопотенциал», который направлен на поощрение использования данных наблюдений Земли для управления экосистемами в таких европейских горных заповедниках, как Национальный парк Гран-Парадизо (Италия), Национальный парк Калкален (Австрия) и Сьерра-Невада (Испания). Этот проект финансируется в рамках программы «Горизонт-2020» — крупнейшей исследовательской и инновационной программы Европейского союза, а управляет им Национальный совет по научным исследованиям Италии.

49. Анды сталкиваются с огромными проблемами в результате антропогенного давления (85 миллионов человек), изменения климата и глобального изменения окружающей среды, такими как отступление и исчезновение тропических ледников¹⁹. Недавно в рамках проекта «Глобальный обмен в сфере энергетики и водоснабжения» была разработана программа исследований гидроклимата для Анд ANDEX, направленная на изучение, моделирование и прогнозирование динамики водных и энергетических циклов Кордильеры Анд на территории Боливарианской Республики Венесуэла, Колумбии, Эквадора, Перу, Многонационального Государства Боливия, Чили и Аргентины.

Горный туризм

50. Туризм может создавать материальные блага на горных территориях, однако его устойчивость зависит от сохранения природных ресурсов и участия местных общин. Предприниматели в сфере туризма должны учитывать хрупкость горных экосистем и стремиться к сохранению нетронутых ландшафтов и здоровой окружающей среды, которые делают эти районы привлекательными для туристов.

¹⁹ Germán Poveda and René Garreaud, “ANDEX: a hydroclimate research program for the Andes and a prospective GEWEX regional hydroclimate project” (2018).

51. Всемирная туристская организация Объединенных Наций провела в апреле 2017 года в Тбилиси третью Евроазиатскую конференцию по горным курортам на тему «Инновационные стратегии устойчивого развития горного туризма» и в марте 2019 года в Берхтесгадене, Германия, четвертую Евроазиатскую конференцию по горному туризму на тему «Будущее горного туризма». В 2017 году Конференция была посвящена потенциалу горного туризма в плане стимулирования экономического развития и повышения осведомленности об охране окружающей среды. В 2019 году участники Конференции обсудили вопросы устойчивости, цифровизации и мобильности, диверсификации горных туристических направлений в таких сегментах, как культура, здравоохранение и спорт, и настоятельную необходимость инвестиций в устойчивую инфраструктуру и инновации в области продуктов и маркетинга.

52. Международная федерация альпинистов и скалолазов, объединяющая более трех миллионов альпинистов и скалолазов по всему миру, занималась повышением осведомленности о необходимости экологической устойчивости в области спорта и активного отдыха в горах в рамках таких флагманских проектов, как движение «Уважай горы» и присуждение Премии за защиту гор. В 2017 году Комиссия по защите гор Федерации подписала меморандум о взаимопонимании с Комиссией по окружающей среде Международной федерации ассоциаций высокогорных проводников в целях проведения учебных и просветительных мероприятий и разработки руководящих принципов по обеспечению экологической устойчивости для членов ассоциаций и альпинистского сообщества. Проекты по разработке этих руководящих принципов, осуществляемые в сотрудничестве с инициативой по исследованиям горных районов и ЮНЕП, направлены на достижение цели 12 в области устойчивого развития, заключающейся в обеспечении устойчивых моделей потребления и производства.

53. В рамках проекта «Эмеритус» по экологическому управлению агротуризмом в горных районах Туринский университет, Италия, работает над созданием механизма экологического управления в целях стимулирования территориального развития маргинальных горных долин. Этот инструмент основан на системах рационального природопользования и направлен на интеграцию производственно-сбытовых цепочек сельского хозяйства и туризма. Данный проект, осуществляемый в северо-западной долине Итальянских Альп, направлен на поощрение социальных инноваций и предусматривает участие местных органов власти и партнеров из частного сектора.

Управление отходами

54. В связи с увеличением числа туристов, посещающих популярные горные районы, расширением масштабов городской застройки, расширением масштабов потребления, текущей и прошлой горнодобывающей деятельностью и незаконной практикой сброса отходов многие горные районы сталкиваются с растущей проблемой твердых отходов. После 60 лет экспедиций на гору Эверест на этой горе, по оценкам, скопилось до 140 000 кг твердых отходов²⁰. Из-за крутизны склонов, удаленности, преобладающих социально-экономических условий и уязвимости перед лицом стихийных бедствий управление отходами в горных районах является более сложной задачей, чем в низинах. Неадекватная обработка или утилизация отходов в горных регионах создает риски для экосистем и здоровья людей не только в этих районах, но и в областях, расположенных ниже. В публикации *Waste Management Outlook for Mountain Regions: Sources and Solutions* ("Перспективы удаления отходов в горных регионах: источники и

²⁰ См. www.unenvironment.org/pt-br/node/20689.

решения")²¹ освещаются как проблемы, так и решения, связанные с рациональным управлением отходами в горных регионах.

Управление

55. Для разработки стратегических планов, выработки справедливой политики и законов и осуществления проектов по устойчивому развитию горных районов необходимы эффективные, подотчетные и инклюзивные институты. Секретариат Горного партнерства оказывает поддержку странам и своим членам в разработке политики и нормативно-правовой базы, обеспечении учета проблематики горных районов в национальном законодательстве и содействии работе национальных комитетов по горным районам.

Политика и законодательство

56. В целях содействия устойчивому развитию сельских и горных районов правительство Швейцарии разработало в 2015 году свою первую стратегию в отношении сельских и горных районов. Эта политика, которая осуществляется в настоящее время, направлена на усиление координации между различными государственными секторальными стратегиями, затрагивающими сельские и горные районы, включая сельскохозяйственную, экологическую и региональную политику, в интересах выработки общей концепции.

57. В ходе одиннадцатой конференции Европейской конвенции по горным районам в 2018 году Румыния, после 15-летних усилий, приняла Закон о горах в интересах обеспечения лучшего будущего в горных районах. Закон о горах регулирует модели устойчивого и инклюзивного развития горных районов посредством оценки природных и людских ресурсов, повышения уровня жизни, стабилизации численности населения, сохранения культурной самобытности, расширения местных и национальных экономических возможностей и охраны окружающей среды.

Национальные комитеты по горным районам

58. Во многих странах национальные комитеты являются единственным национальным механизмом содействия устойчивому развитию горных районов. Многодисциплинарный состав этих комитетов позволяет применять комплексный подход к устойчивому развитию горных районов, что облегчает определение приоритетов, адаптацию решений с учетом местных потребностей и вовлечение местных общин в процессы принятия решений. В ходе проведения в 2002 году Международного года гор во всем мире было создано 78 национальных комитетов для руководства проведением Года и поощрения принятия мер. Многие из этих комитетов, например в Аргентине, Румынии и Чили, превратились в постоянные органы.

59. Комитет по устойчивому развитию горных районов Аргентины действует в качестве институционального механизма диалога и многоуровневой координации в интересах устойчивого управления горными экосистемами. Комитет стремится содействовать укреплению институционального потенциала участников процесса развития горных районов путем распространения информации и создания сетей. В частности, в северо-западных провинциях Жужуй, Ла-Риоха и Катамарка Комитет организовал обучение для экспертов по вопросам

²¹ Björn Alfthan and others, *Waste Management Outlook for Mountain Regions: Sources and Solutions* (UNEP, Nairobi; GRID-Arendal, Norway; and International Solid Waste Association, Vienna, 2016).

использования картографического программного обеспечения и спутниковых изображений для исследований горных районов и сохранения биоразнообразия.

60. В 2016 году Чили начала проводить общественные консультации с целью привлечь граждан к определению приоритетов правительства в процессе разработки национальной государственной политики устойчивого развития горных районов, что имеет ключевое значение для этой страны и ее народа. Эти консультации стали одним из самых всеохватных процессов разработки государственной политики в истории страны; в ходе них было получено более 3000 комментариев. На основе этой информации 15 правительственных учреждений, образующих Национальный горный комитет (учрежденный в 2007 году и официально оформленный в 2014 году), разработали национальную политику в отношении горных районов, которая вскоре должна быть утверждена Советом министров по вопросам устойчивости.

61. Италия в полной мере интегрировала вопрос о горах в качестве одного из приоритетов в свою политику сотрудничества в целях развития, рассматривая этот вопрос с точки зрения глобальной справедливости, развития, прав человека и безопасности. Италия признает, что, хотя крайняя хрупкость гор игнорируется, она создает весьма серьезную угрозу для равновесия на планете, поскольку горы важны как поставщики экосистемных, экономических и культурных услуг не только для горных общин, но и для густонаселенных низменных районов. Италия активно занимается информационно-пропагандистской деятельностью и оказывает поддержку на основе доказавшей свою эффективность политики, направленной на предоставление горным народам права на дальнейшее проживание в горных районах. Италия поддерживает инициативу Горного партнерства в поддержку продукции горных районов, направленную на содействие получению доходов за счет местного производства.

Партнерства, трансграничное сотрудничество и конвенции

62. Горное партнерство — единственный созданный Организацией Объединенных Наций добровольный альянс партнеров, деятельность которого направлена на улучшение жизни людей, живущих в горных районах, и защиту окружающей среды в горных районах во всем мире. Горное партнерство, основанное в 2002 году, занимается решением проблем, с которыми сталкиваются горные районы, на основе использования богатства и разнообразия ресурсов, знаний, информации и опыта своих членов. По состоянию на апрель 2019 года Горное партнерство насчитывало 363 члена, включая органы государственной власти, межправительственные организации и организации гражданского общества, работающие над построением мира, в котором вопросы устойчивого развития горных районов будут получать больше внимания, обязательств, ресурсов и инвестиций со стороны государственного и частного секторов.

63. В 2017 году на пятом глобальном совещании Горного партнерства была создана Коалиция в защиту уязвимых экосистем - новый глобальный альянс между Горным партнерством и Глобальной инициативой по налаживанию партнерских отношений с островами — для защиты этих хрупких экосистем и содействия устойчивому развитию соответствующих уязвимых общин. В стратегическом документе Коалиции на 2018–2020 годы содержится определение Коалиции как механизма ускорения прогресса в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года на основе принятия общего подхода к привлечению глобального внимания к уязвимым экосистемам, подкрепленного конкретными обязательствами.

64. На своем пятом совещании, состоявшемся в октябре 2017 года, Конференция сторон Рамочной конвенции по охране и устойчивому развитию Карпат приняла новую статью об изменении климата, призванную обеспечить признание проблемы изменения климата и установить четкий мандат для принятия необходимых мер по адаптации к изменению климата в Карпатском регионе и смягчению последствий этого изменения. Стороны также приняли Протокол об устойчивом развитии сельского хозяйства и сельских районов. В 2019 году вступил в силу Протокол об устойчивом развитии транспорта.

65. На основе установленных приоритетов в области адаптации к изменению климата, изложенных в серии докладов под названием «Перспективы адаптации горных районов и стратегических повестках дня по адаптации к изменению климата», ЮНЕП и ее партнеры продолжают поддерживать политические процессы в рамках соответствующих механизмов и содействовать межрегиональному обмену знаниями и передовой практикой, включая «горные решения». Чтобы сохранить набранные темпы и заручиться соответствующей поддержкой на региональном и страновом уровнях, крайне важно закрепить эти усилия в соответствующих институциональных рамках, таких как Восточноафриканское сообщество, Региональная инициатива по водно-болотным угодьям в высокогорных районах Анд или Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию.

66. На пятнадцатой Альпийской конференции, состоявшейся в апреле 2019 года в Инсбруке, Австрия, стороны Международной конвенции об охране Альп приняли систему целевых показателей для альпийского климата до 2050 года, определив целевые показатели в 12 секторах в интересах достижения общей цели обеспечения климатической нейтральности и устойчивости Альп к изменению климата к 2050 году. Данная система целевых показателей направлена на осуществление конкретных мер, учитывающих региональную специфику, включая богатое природное и культурное наследие Альп. Она объединяет меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, развитию транснационального сотрудничества и получению возможных сопутствующих выгод.

67. С 2010 года Пиренейская обсерватория по вопросам изменения климата Действующего сообщества Пиренеев занимается анализом уязвимости различных групп населения перед изменением климата, а также уязвимости природных, экономических и социальных секторов в рамках всего Пиренейского трансграничного региона на основе разработки соответствующих методологий и перспектив сотрудничества. В 2018 году Действующее сообщество Пиренеев подготовило доклад, содержащий обновленную информацию о последствиях изменения климата в регионе; в докладе приводятся фактические данные для формирования политики в отношении путей наиболее эффективной адаптации к изменению климата, использования открывающихся возможностей и обеспечения максимального положительного синергизма с другими секторальными стратегиями²².

68. Семь андских стран — Боливарианская Республика Венесуэла, Колумбия, Эквадор, Перу, Многонациональное Государство Боливия, Чили и Аргентина — в рамках и при поддержке Горного партнерства совместно с ЮНЕП и Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества разработали Андскую инициативу. Андская инициатива представляет собой региональную платформу для содействия устойчивому развитию горных районов на основе совместной работы, информационно-пропагандистской деятельности и диалога и обмена

²² Pyrenean Climate Change Observatory, *Climate Change in the Pyrenees: Impacts, Vulnerability and Adaptation* (2018). URL: www.opcc-ctp.org/sites/default/files/editor/opcc-informe-en-paginas.pdf.

информацией между учеными и разработчиками политики о приоритетах региона. Андская инициатива осуществляется под руководством Министерства иностранных дел Чили в качестве регионального координатора и Консорциума устойчивого развития Андского экорегиона, выполняющего функцию технического секретариата. Андская инициатива постепенно превратилась в полноценный механизм трансграничного сотрудничества, позволяющий претворять в жизнь стратегии и политику на национальном, региональном и международном уровнях.

69. В апреле 2019 года правительство Канады объявило о выделении в течение пяти лет 18,3 млн канадских долларов (около 13,6 млн долл. США) на проведение широкомасштабной программы исследований, обучения и обмена знаниями в поддержку устойчивости и процветания горных районов Канады. Канадская горная сеть, базирующаяся в Университете Альберты, финансирует 14 начальных исследовательских проектов по всей Канаде на такие темы, как культурные ландшафты; экосистемы; опасности; самоуправление и управление земельными ресурсами коренных народов; и источники средств к существованию. Сеть акцентирует ведущую роль коренных народов в научных исследованиях, руководстве и управлении и привержена объединению систем традиционных знаний коренных и некоренных народов для решения проблем горных районов.

D. Рекомендации в отношении устойчивого горного развития

70. Люди, живущие в горных районах, относятся к числу наиболее уязвимых людей в мире, и в рамках содержащегося в Повестке дня на период до 2030 года обязательства никого не забыть требуется уделять особое внимание потребностям этих людей при проведении мероприятий в области развития на местном, национальном и региональном уровнях.

71. Как подчеркивается в настоящем докладе, в горных странах принимаются меры по ускорению выполнения Повестки дня на период до 2030 года, а региональное и глобальное сотрудничество налажено и расширяется. Очевидно также, что необходимо срочно принять меры для сокращения масштабов нищеты, уязвимости и изолированности населения в горных районах и повышения жизнестойкости людей и экосистем в этих районах перед лицом изменения климата и деградации природных ресурсов.

72. Предлагаемые ниже меры направлены на устранение выявленных пробелов.

Повышение устойчивости к изменению климата и бедствиям и защита биоразнообразия

73. В целях повышения устойчивости к изменению климата и бедствиям и для защиты биоразнообразия государствам-членам рекомендуется:

а) разрабатывать и осуществлять меры по укреплению адаптационного потенциала и устойчивости горных общин к изменению климата и по уменьшению их подверженности климатическим рискам путем более активного сбора и использования информации о климате и рисках бедствий, разработки карт и платформ оценки рисков, совершенствования систем раннего предупреждения и применения подхода, основанного на оценке рисков, во всей деятельности по планированию развития;

b) разработать оценки воздействия изменения климата и оценки уязвимости для сельскохозяйственных культур, животноводства, рыболовства, аквакультуры и лесного хозяйства, а также для тех людей, средства к существованию которых зависят от этих секторов;

c) содействовать экосистемной адаптации в соответствии с руководящими принципами, принятыми на четырнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2018 году, и способствовать охране дикой природы с учетом климатических особенностей в качестве эффективных инструментов для уменьшения воздействия на общины и живую природу;

d) увеличивать объемы инвестиций и укреплять местную, региональную и трансграничную координацию в целях принятия согласованных мер по сдерживанию глобального потепления на уровне 1,5°C к 2100 году;

e) укреплять институты в плане содействия адаптации к изменению климата путем наращивания потенциала местного персонала в целях поощрения применения ландшафтных подходов и ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства.

Улучшение источников средств к существованию в горных районах

74. В целях улучшения источников средств к существованию в горных районах государствам-членам рекомендуется:

a) содействовать диверсификации источников средств к существованию путем совершенствования и рационализации производственно-сбытовых цепочек продукции горных районов; поощрения экотуризма; укрепления институционального, технического, предпринимательского и маркетингового потенциала производителей и институтов; расширения доступа к рынкам и оказания поддержки схемам экосистемных услуг для фермеров горных районов;

b) укреплять и использовать опыт и инновации, накопленные в рамках инициативы Горного партнерства в поддержку продукции горных районов;

c) привлекать местные общины, использовать традиционные знания и содействовать расширению возможностей для женщин и коренного населения;

d) укреплять горные семейные фермерские хозяйства путем расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства, поощрения конкретных стратегий развития горных семейных фермерских хозяйств, гарантирования прав собственности на землю, предоставления доступа к ресурсам для горных семейных фермерских хозяйств и совершенствования базовой инфраструктуры в горных регионах;

e) обеспечить совместимость развития горного туризма с сохранением горных экосистем и привлекать общины к планированию политики в области горного туризма, чтобы гарантировать долгосрочную устойчивость туризма и его соответствие целям в области устойчивого развития.

Международные процессы

75. Для извлечения пользы из международных процессов в интересах развития горных районов государствам-членам рекомендуется:

a) уделять первоочередное внимание проблемам горных районов в рамках программ и процессов развития посредством выполнения обязательств, принятых в рамках механизма действий Горного партнерства, по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в интересах развития горных районов, в

том числе посредством упоминания горных районов в добровольных национальных обзорах;

b) поощрять всесторонний учет вопросов, связанных с горными районами, в процессах, связанных с конвенциями Организации Объединенных Наций, и на других соответствующих глобальных форумах, например при обсуждении глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года и «нового курса на охрану природы».

Финансовые механизмы и партнерские отношения с частным сектором

76. В целях создания финансовых механизмов и партнерских связей с частным сектором государствам-членам рекомендуется:

a) увеличить инвестиции в деятельность по предупреждению опасности бедствий и обеспечению готовности к ним в сферах сельского хозяйства и природопользования в горных районах в соответствии с приоритетами Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в которой признается, что устранение основополагающих факторов риска бедствий является гораздо более эффективным с точки зрения затрат, чем опора на меры реагирования и восстановления после бедствий;

b) поощрять внедрение упрощенных процедур для облегчения доступа проектов по устойчивому развитию горных районов к инвестиционным фондам по климату и окружающей среде, таким как Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд, в целях укрепления потенциала противодействия и адаптации наиболее уязвимых групп, смягчения последствий изменения климата, поддержки устойчивых горных продовольственных систем и сохранения биоразнообразия;

c) поддерживать эффективные платформы сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон, такие как бенефициарный фонд секретариата Горного партнерства, который предоставляет горным общинам и учреждениям стартовый капитал для решения проблем и устранения пробелов (например, в областях адаптации к изменению климата, наращивания потенциала или развития производственно-сбытовых цепочек).

Управление и инклюзивные институты

77. В целях поощрения благого управления и развития инклюзивных институтов государствам-членам рекомендуется:

a) поддерживать эффективные международные платформы сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон, такие как Горное партнерство;

b) укреплять координацию на национальном уровне между различными государственными учреждениями, институтами, образовательно-научными кругами, экономическими субъектами, частным сектором и общинами для решения таких задач, как управление рисками бедствий и адаптация к ним;

c) принять комплексный подход к повышению жизнестойкости экосистем и сокращению масштабов нищеты в сельских районах, включая механизмы и системы социальной защиты, учитывающие риски и устойчивые к потрясениям;

d) разработать политику в отношении конкретных горных районов и создать механизмы управления с участием многих заинтересованных сторон, учитывающие комплексный характер горных районов и такие аспекты, как

использование природных ресурсов, управление водосборными бассейнами, рациональное использование водных ресурсов, рациональное лесопользование, уменьшение опасности бедствий, сохранение биоразнообразия, деградация земель и опустынивание, агроэкология и обеспечение средств к существованию людей;

е) разрабатывать многосекторальные, ориентированные на бедные слои населения политику, стратегии и программы в области развития горных районов, которые учитывали бы изменение климата и способствовали бы повышению жизнестойкости сельской бедноты, особенно женщин и молодежи, и их способности адаптироваться к последствиям изменения климата;

ф) поощрять региональные и местные системы, партнерства и альянсы, основанные на участии многих заинтересованных сторон, предусматривающие активное вовлечение граждан и гражданского общества и объединяющие различные административные уровни и секторы.

Исследования и данные

78. В целях повышения эффективности исследований и сбора данных по вопросам, касающимся конкретных горных районов, государствам-членам рекомендуется:

а) содействовать оказанию комплексных, долгосрочных услуг по мониторингу и прогнозированию для сбора информации, предназначенной для разработки планов адаптации и представления отчетности по относящимся к горным районам целевым показателям в международных рамочных стратегиях, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение об изменении климата и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

б) проверять национальные данные для Индекса растительного покрова гор — показателя реализации задачи 15.4 целей в области устойчивого развития — и повышать точность данных и совершенствовать их анализ на страновом уровне в целях осуществления надлежащих стратегий, направленных на восстановление и охрану окружающей среды горных районов;

в) активизировать сбор и распространение дезагрегированных экономических, социальных, экологических и метеорологических данных, имеющих отношение к горным районам, в поддержку директивных рекомендаций на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

г) разработать общие методологии сбора данных для однородных баз данных;

д) усилить поддержку исследований горных районов и соответствующих научно-исследовательских сетей в целях совершенствования наблюдения и прогнозирования изменения климата и предоставления соответствующей информации в поддержку решений и мер, направленных на повышение жизнестойкости экосистем и общества перед лицом глобальных изменений и необходимости ускорения развития в горных районах;

е) содействовать проведению социально значимых исследований с уделением особого внимания потребностям общин;

ж) документировать обычаи, связанные с применением знаний коренных народов и традиционных знаний в рамках горных продовольственных систем.