

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
25 July 2019  
Russian  
Original: English

**Семьдесят четвертая сессия**  
Пункт 136 предварительной повестки дня\*  
**Бюджет по программам на двухгодичный период**  
**2018–2019 годов**

**Оценка Отдела полиции****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/262 С](#), в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря выполнить оценку функций, структуры и потенциала Отдела полиции и занимаемого им уровня в контексте реформы компонента мира и безопасности. В нем представлены выводы и рекомендации в отношении путей дальнейшего укрепления Отдела, с тем чтобы он мог выполнять поставленные перед ним задачи и оказывать эффективную поддержку государствам-членам и Организации в новых оперативных условиях.

\* [A/74/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции [72/262 С](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря выполнить оценку функций, структуры и потенциала Отдела полиции и занимаемого им уровня в контексте реформы компонента мира и безопасности. Эта просьба последовала за уже обращавшимися ранее призывами к оценке Отдела и уровня наиболее высокопоставленного сотрудника полиции в Организации Объединенных Наций — Полицейского советника Организации Объединенных Наций и директора Отдела полиции.

2. В настоящем докладе представлены выводы и рекомендации в отношении путей дальнейшего укрепления Отдела, с тем чтобы он мог выполнять поставленные перед ним задачи и оказывать эффективную поддержку государствам-членам и Организации в новых оперативных условиях, после реформы компонента мира и безопасности и реформ в области развития и управления. Доклад основывается на предыдущих докладах Генерального секретаря Совету Безопасности ([S/2018/1183](#) и [S/2016/952](#)), резолюциях Совета [2185 \(2014\)](#), [2382 \(2017\)](#) и [2447 \(2018\)](#) и внешнем обзоре функций, структуры и потенциала Отдела, проведенном в 2016 году.

## II. Контекст

3. Вне всякого сомнения, полиция имеет важнейшее значение для мирного, стабильного и процветающего общества. Являясь наиболее заметными представителями государства, полицейские играют ключевую роль в обеспечении правопорядка, предотвращая, выявляя и расследуя преступления, защищая людей и имущество и поддерживая общественный порядок и безопасность. Без полиции, которая содействует разрешению споров и является первым звеном в системе уголовного правосудия, невозможно мирное сосуществование в обществах. Она помогает обеспечить рассмотрение разного рода жалоб государством и отправлению правосудия, сохраняя монополию государства на применение силы и не допуская применения насилия со стороны граждан.

4. Полицейские Организации Объединенных Наций нередко первыми принимают на себя удар, когда в странах, где они развернуты, происходят вспышки насилия или резко возрастает уровень преступности. Зачастую они играют ключевую роль в восстановлении стабильности и помогают обеспечить время и место для выработки политических решений. Таким образом, они служат важным инструментом оказания помощи обществам на постконфликтном этапе, поддержания мира и создания основ для экономического восстановления и устойчивого развития. При этом деятельность полиции Организации Объединенных Наций напрямую способствует реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели в области устойчивого развития 16.

5. Поддержка миротворческих операций в деле осуществления их мандатов требует точного анализа многочисленных аспектов меняющейся динамики конфликта в целях разработки и последующего введения в действие комплексных, приоритизированных и последовательных стратегий. Нередко полиция Организации Объединенных Наций бывает размещена в регионах, за пределами столиц, и обучена работе с местными общинами. Благодаря такому регулярному взаимодействию она собирает ценную информацию, в том числе о причинах конфликта, возникающих разногласиях и основаниях для недовольства. Полицейская работа Организации Объединенных Наций, устроенная по участковому принципу, также способствует лучшему ознакомлению с обстановкой. Отдел

может использовать преимущества этих уникальных знаний для нужд миротворческих операций, содействуя анализу, планированию, разработке и осуществлению стратегии под руководством единой региональной политико-оперативной структуры в интересах существующих и новых миротворческих операций.

6. В течение почти 60 лет с момента начала полицейской деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира роль полицейских Организации Объединенных Наций постоянно эволюционировала, адаптируясь к меняющейся динамике конфликта и характеру реагирования Организации Объединенных Наций. В настоящее время в рамках 15 миротворческих операций Организации Объединенных Наций официально задействован примерно 12 131 полицейский — в составе сформированных полицейских подразделений, специальных полицейских групп или в качестве отдельных полицейских. Хотя фактическое число развернутого персонала меняется в зависимости от мандата и срока развертывания, в настоящее время более 99 процентов сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (10 115 человек) развернуты в рамках операций по поддержанию мира и 1 процент или менее (79 человек) — в составе специальных политических миссий (78 человек) и вне миссий (1 человек). Развертывание вне миссий осуществляется главным образом при помощи постоянного полицейского компонента, который с момента своего создания провел более 70 таких операций. Число женщин, задействованных в качестве отдельных полицейских, выросло за последние 10 лет с 7 до 26 процентов, а число женщин в составе сформированных полицейских подразделений — с 2 до 10 процентов, т.е. в пять раз. В современных мандатах делается упор на реформы, создание потенциала и операции, способствующие поддержанию законности и порядка. Полиция Организации Объединенных Наций также регулярно направляется в страны и регионы, где миротворческие операции Организации Объединенных Наций не проводятся, в том числе для поддержки инициатив по предотвращению конфликтов, что делается через посредство Глобального координационного центра по вопросам верховенства права. Совет Безопасности отметил такое расширение роли в своих резолюциях 2185 (2014) и 2382 (2017), а Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/304 одобрила выводы и рекомендации Специального комитета по операциям по поддержанию мира, в том числе касающиеся роли полиции Организации Объединенных Наций на всех этапах конфликта — от предотвращения и урегулирования конфликта до развития, миростроительства, поддержания мира и примирения (см. A/72/19).

7. Помощь со стороны международных полицейских подразделений наиболее действенна, пока конфликт еще не начался. Вложить средства в укрепление институтов и решение возникающих проблем — менее затратный путь, чем развертывать полномасштабный полицейский компонент на многолетней основе. Кроме того, полицейские все чаще играют важную роль в стратегиях свертывания операций по поддержанию мира и на важнейшем переходном этапе, например в Тиморе-Лешти, Либерии, Кот-д'Ивуаре и Гаити, поскольку работоспособные, независимые и подотчетные органы обеспечения законности и общественного порядка составляют основу устойчивого мира и стабильности.

8. Полиция Организации Объединенных Наций старалась выполнять все более широкий мандат, не неся при этом дополнительных расходов, особенно в течение последнего десятилетия. Ее действия стали в большей степени ориентироваться на устранение причин конфликта и нестабильности, а ее роль и функции усложнились и стали требовать наличия все более специальных знаний. Сегодня полиция Организации Объединенных Наций оказывает поддержку государствам целым рядом способов.

9. В духе положений доклада Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952) полицейские Организации Объединенных Наций, к примеру, выполняют временные функции по охране правопорядка, предусмотренные их мандатом, и предоставляют стратегические рекомендации по созданию или реформированию правоохранительных органов; обеспечивают защиту гражданских лиц и содействуют восстановлению законности и порядка; реализуют инициативы по налаживанию участковой полицейской работы, которые отвечают потребностям групп населения, находящихся в уязвимом положении, включая девочек, мальчиков, женщин, жертв преступлений и насилия, беженцев и внутренне перемещенных лиц; содействуют разработке планов обеспечения безопасности на выборах; организуют обучение и наставничество на рабочих местах, в том числе по специализированным полицейским функциям; осуществляют программы создания потенциала в узкоспециальных областях, таких как борьба с преступлениями на сексуальной и гендерной почве и противодействие воинствующему экстремизму и серьезной и организованной преступности, включая торговлю детьми и женщинами и незаконный оборот оружия; разрабатывают и осуществляют совместные программы с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с другими многосторонними организациями, такими как Африканский союз и Европейский союз; консультируют правительства, региональные организации и региональные отделения Организации Объединенных Наций по мерам противодействия транснациональным угрозам при помощи правоохранительных средств. Кроме того, если позволяют мандат и обстановка с точки зрения безопасности и имеются соответствующие возможности, то сформированные полицейские подразделения могут поддерживать усилия по укреплению основных полицейских функций принимающего государства, таких как обеспечение общественного порядка. Благодаря учету гендерных аспектов в своей деятельности полиция Организации Объединенных Наций повышает эффективность своих мероприятий, включая предупреждение, выявление и расследование преступлений, защиту людей и имущества и поддержание общественного порядка и безопасности. Ее помощь в реформировании, воссоздании и реорганизации полиции и других правоохранительных органов принимающего государства способствует укреплению законности и формированию таких полицейских служб, которые учитывали бы нужды общин, на благо которых они работают, и были бы им подконтрольны. Наконец, сотрудничество и согласованность действий полиции и военных остаются залогом успеха миротворческих операций во многих областях, особенно с точки зрения защиты гражданского населения и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

10. В Центральном учреждении сотрудники полиции Организации Объединенных Наций разрабатывают инициативы, связанные с полицейской деятельностью Организации Объединенных Наций, и предоставляют консультации по стратегическим и оперативным вопросам своим коллегам на местах на основе уроков предыдущих операций и наилучшей международной практики. В тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими полицейских, они следят за тем, чтобы в нужное место и в нужное время направлялись нужные специалисты. Они также участвуют в анализе, оценке и стратегическом и оперативном планировании мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций. Для эффективного выполнения многих из этих функций как никогда важным становится знание национальных и региональных политических и социально-экономических условий как полицейскими Организации Объединенных Наций, действующими на местах, так и сотрудниками Отдела.

11. Полиция Организации Объединенных Наций играет ключевую роль в осуществлении инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Внося свой вклад в анализ, разработку и осуществление политических и региональных стратегий, полиция Организации Объединенных Наций содействует выработке долгосрочных политических решений. Кроме того, она содействует поддержанию мира, играя ключевую роль в деятельности миссий на переходном этапе. Что касается повышения эффективности работы и подотчетности негражданского персонала, то Отдел осуществляет план действий, направленный на повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, и рекомендации по итогам других обзоров, особенно в отношении политики и планирования, создания и развертывания сформированных полицейских подразделений, а также управления их работой. В частности, был создан механизм надзора и координации на стратегическом уровне и опубликовано руководство по оценке и показателям эффективности работы таких подразделений; эти инициативы были специально направлены на повышение эффективности их работы. Если говорить о партнерстве, то полиция Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает с другими региональными и международными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международную организацию франкофонии и Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), чтобы максимально использовать их сравнительные преимущества.

12. Главными целями реформы архитектуры мира и безопасности, изложенными Генеральным секретарем в его докладе о пересмотренной смете в контексте реформирования компонента мира и безопасности (A/72/772), которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/262 С, являются уделение первоочередного внимания предотвращению конфликтов и сохранению мира; повышение эффективности и согласованности миротворческих операций; обеспечение большей согласованности, гибкости и эффективности компонента мира и безопасности благодаря применению «общекомпонентного» подхода; обеспечение более тесной связи этого компонента с компонентами развития и прав человека. Отдел играет важную роль в деятельности в рамках этого пересмотренного компонента как центр передового опыта и координации всех вопросов, связанных с работой полиции по всей системе Организации Объединенных Наций, обеспечивая слаженность при оказании экспертной и технической полицейской помощи в соответствии со стратегическими руководящими принципами использования международных полицейских сил.

13. В обозримом будущем миротворчество останется главным направлением работы Отдела, учитывая, что сегодня подавляющее большинство полицейских задействованы в операциях по поддержанию мира. Более того, ожидается, что роль полиции Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира будет и далее возрастать, так как полицейские Организации Объединенных Наций действуют все более адресно и целенаправленно в меняющихся условиях конфликта и вносят свой вклад в установление прочного мира. Вместе с тем реформы ведут к изменению общего круга обязанностей полиции Организации Объединенных Наций. Отдел, признанный общесистемным поставщиком услуг, отвечает за оказание поддержки государствам-членам и всей Организации в вопросах работы полиции в составе миссий и вне миссий в рамках более широкой деятельности Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности. Этот новый круг обязанностей Отдела — результат серьезного изменения оперативной модели полиции Организации Объединенных Наций, поскольку ранее он отвечал только за обеспечение операций по поддержанию мира и ему по-прежнему выделяются ресурсы исключительно на эти нужды. Таким обра-

зом, содержащиеся в настоящем документе предложения имеют целью максимальное использование существующих ресурсов и определение областей, в которых требуются дополнительные ресурсы для того, чтобы Отдел мог эффективно выполнять свой мандат во всей его полноте.

14. Реформы также влияют на то, каким образом Отдел функционирует в пересмотренной структуре. Единая региональная политико-оперативная структура Департамента миротворческих операций — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства составляет основу усилий по повышению общекомпонентной и общесистемной согласованности, применению более последовательных региональных подходов и обеспечению институциональной преемственности на протяжении всего мирного процесса. Таким образом, более тесное взаимодействие с единой региональной оперативной структурой, а также с теми, кто ведет работу в области развития, прав человека и в гуманитарной сфере, будет иметь важное значение, особенно для выполнения задач полицейского обеспечения, которые носят изначально политический характер, таких как консультирование по вопросам реформы и реорганизации внутренних силовых структур.

15. Помимо реформ в рамках Организации Объединенных Наций, уникальную возможность для пересмотра Организацией роли полиции Организации Объединенных Наций в контексте ее более общих задач защиты, развития, выработки политики и миростроительства дали и другие недавние события, в том числе участие полиции в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а также выводы по итогам соответствующих обзоров и докладов, касающихся, в частности, охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

16. Роль Отдела как общесистемного поставщика услуг и его сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций будут и далее расти. Ожидается увеличение спроса на экспертные знания в сфере полицейской деятельности Организации Объединенных Наций — в рамках операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и вне миссий. Как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о полицейской деятельности Организации Объединенных Наций (S/2018/1183), полиция Организации Объединенных Наций во многом способствует воплощению в жизнь того видения предотвращения конфликтов и сохранения мира, которое имеется у Генерального секретаря, благодаря оказанию помощи правительствам в поддержании законности и порядка и защите гражданского населения, укреплению потенциала полиции и борьбе с организованной преступностью. Предполагается, что полиция Организации Объединенных Наций будет уделять все больше внимания институциональной реформе и укреплению потенциала, при этом полностью сохраняя готовность к оперативному развертыванию в составе миротворческих операций.

### **III. Оценка**

#### **A. Функции и структура**

17. Отдел выполняет следующие основные функции: предоставление стратегических и оперативных указаний и поддержки при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций и в ходе деятельности, не связанной с миссиями; подготовка, отбор, развертывание и ротация полицейских Организации Объединенных Наций; выработка политики и инструкций по вопросам планирования и оперативной деятельности полиции Организации Объеди-

ненных Наций в контексте поддержания мира; быстрое развертывание полицейских сил на местах. Большинство сотрудников Отдела базируются в Нью-Йорке, работая в Секции управленческого и вспомогательного обеспечения миссий, Секции по стратегическим установкам и разработкам и Секции отбора и найма персонала, а постоянный полицейский компонент размещен на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия.

18. Лучшая интеграция и согласованность действий в самом компоненте мира и безопасности, а также с другими элементами системы Организации Объединенных Наций для обеспечения последовательного и комплексного анализа, разработки стратегий и мер реагирования, в том числе с большим упором на региональную динамику, составляют главную суть реформы этого компонента. Будучи координатором и ведущим глобальным подразделением по вопросам полицейской и правоохранительной деятельности в системе Организации Объединенных Наций, Отдел отвечает за предоставление единой региональной политико-оперативной структуре аналитических выкладок и рекомендаций, связанных с деятельностью полиции. Отдел может вносить конструктивный вклад в проведение анализа и комплексных оценок, а также в стратегическое и оперативное планирование новых и существующих миротворческих операций, анализируя, по запросу единой структуры, состояние дел в полиции и других правоохранительных органах и вынося рекомендации относительно неотложных действий в рамках мер реагирования Организации Объединенных Наций.

19. Для того чтобы помощь Отдела единой структуре опиралась на основательный и всесторонний анализ, Отдел начал процесс, имеющий целью совершенствование его методов работы и усиление взаимодействия с новой структурой на всех уровнях. В результате этого консультирование и экспертная помощь по полицейским вопросам должны быть интегрированы во все этапы мирного процесса — от анализа конфликта на ранней стадии до планирования и составления программ в масштабе всей системы. Региональные отделы единой структуры получат лучшее представление о проблемах и возможностях, связанных с деятельностью правоохранительных органов в странах и регионах, входящих в сферу их компетенции, а анализ и поддержка, которыми занимается Отдел, станут более качественными благодаря более глубокому пониманию аспектов политики, безопасности, институциональных и социально-экономических аспектов. Учитывая, что цель реформы компонента мира и безопасности состоит в повышении слаженности на региональном, междисциплинарном и оперативном уровнях и что полицейская деятельность Организации Объединенных Наций носит все более специализированный характер, о чем говорилось выше, сегодня как никогда важно обеспечить, чтобы различные точки зрения и экспертные знания разных звеньев этого компонента реально использовались как основа для анализа и разработки стратегий реагирования Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь также надеется, что такие взаимодополняющие отношения помогут повысить уровень слаженности и эффективности в рамках реформированного компонента и воплотить в жизнь его мечту о том, чтобы во всем, что бы ни делала Организация, на первое место ставилось предупреждение.

20. Отдел уже предпринял важные шаги в этом направлении: в частности, он назначил Секцию управленческого и вспомогательного обеспечения миссий центром, отвечающим за обеспечение всесторонней поддержки региональной структуры. Функции служб этой секции были реорганизованы по региональному принципу в целях создания единого центра по решению всех вопросов полицейской деятельности, встающих перед Департаментом миротворческих опе-

раций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Когда поступает запрос, служба либо обрабатывает его, либо, при необходимости, передает дальше по функциональной цепочке, идет ли речь об обычной поддержке, найме и укомплектовании кадров, планировании или других областях. Предполагается, что этот организационный механизм сделает более ясным и эффективным взаимодействие с региональной структурой.

21. Действуя под руководством помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности и заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям, Отдел продолжит воплощать в жизнь видение Генеральным секретарем полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в новых оперативных условиях, в том числе обеспечивать более эффективное взаимодействие всех сотрудников Отдела с коллегами из реформированного компонента мира и безопасности в целях дальнейшего совершенствования анализа и разработки политики и предоставления более адресной помощи в вопросах полицейской деятельности; максимально полного использования имеющихся ресурсов; обеспечения ритмичной работы всей цепочки — от планирования до поддержки процессов планирования; укрепления связей между наймом персонала и планированием миссии и содействия улучшению понимания сотрудниками по найму того, какие специальные знания и в какой момент времени необходимы; дальнейшего повышения согласованности и слаженности стратегического, оперативного и кадрового планирования по всему Отделу и формирования общего понимания региональной специфики и транснациональных угроз в конкретных регионах, таких как организованная преступность. Ввиду создания интегрированного компонента мира и безопасности на основе единой региональной политико-оперативной структуры Отдел предпринимает шаги для объединения функционального и географического подходов к своей деятельности, налаживая рабочие отношения с коллегами, выполняющими разные функции в отношении одного и того же региона, и обеспечивая, чтобы анализ вопросов полицейской деятельности принимался в расчет при выработке более общей политики.

22. Такая внутренняя организация работы в Отделе позволит лучше увязывать понимание региональных и страновых особенностей с функциональными знаниями, что даст возможность оказывать более адресную поддержку в вопросах полицейской деятельности, лучше состыковать между собой стратегическое и оперативное планирование, управление миссиями, отработку и выполнение задач планирования и набор нужных специалистов. Под эгидой помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности Отдел будет также стремиться теснее увязать свою работу с другими компонентами Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности как с точки зрения разработки политики, так и в плане учета национальных и региональных условий и оказывать дальнейшую поддержку совместной работе всей системы Организации Объединенных Наций через посредство Глобального координационного центра. Это крайне важно для обеспечения комплексной и последовательной поддержки всех частей системы уголовного правосудия, укрепления принципа верховенства права и усиления подотчетности правоохранительных служб. Важно также, чтобы консультирование по реформе полицейской деятельности планировалось под углом зрения более широких реформ управления в секторе безопасности. Кроме того, в некоторых случаях техническая помощь и консультации, предоставляемые полицией Организации Объединенных Наций, бываю тесно связаны с программами контроля за оружием и боеприпасами, реализуемыми при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, инициативами по сокращению масштабов насилия на местах,



реализуемыми при поддержке Секции по разоружению, демобилизации и реинтеграции, или с реинтеграцией бывших комбатантов при поддержке Группы по реформе сектора безопасности. Отдел будет также укреплять сотрудничество с Контртеррористическим управлением. Независимо от каких внутренних мер по внесению этих изменений, Секция по стратегическим установкам и разработкам, Секция отбора и найма персонала и постоянный полицейский компонент будут и далее предоставлять глобальные услуги, предусмотренные их мандатом.

23. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о полицейской деятельности Организации Объединенных Наций (S/2018/1183), для поддержки деятельности миссий на переходном этапе или в процессе свертывания или при оказании помощи государствам-членам вне миссий в офисах координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций могут быть размещены полицейские советники, что обеспечит еще более тесную координацию с теми, кто занимается вопросами развития и гуманитарной деятельности. Важнейшее значение в этой связи имеет механизм Глобального координационного центра. Действуя под руководством Департамента миротворческих операций и Программы развития Организации Объединенных Наций, этот практичный, малозатратный и ориентированный на деятельность на местах межучрежденческий механизм объединяет структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся обеспечением законности и порядка на местах, используя их финансовые и людские ресурсы для проведения совместных оценок, планирования, составления программ и мобилизации ресурсов. Выступая в роли единого центра для правительств принимающих стран, он эффективно способствует оказанию партнерами Организации Объединенных Наций комплексной помощи в обеспечении законности и порядка в рамках миссий и вне миссий и имеет особую важность на переходном этапе, когда разрабатываются совместные программы для последовательного оказания поддержки в области прав человека и помощи полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям и планомерной передачи функций национальным властям при поддержке страновых групп. Механизм Глобального координационного центра постоянно признается образцом скоординированного и последовательного оказания помощи в обеспечении законности и порядка в рамках компонентов прав человека, развития и мира и безопасности и служит важным механизмом взаимодействия между Отделом и другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

24. Вне Организации Объединенных Наций Отдел поддерживает партнерские связи с ключевыми организациями, такими как Африканский союз, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международная организация франкофонии и Интерпол. Каждые два года он приглашает старших сотрудников полиции на Конференцию руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы упрочить ключевые партнерские связи с полицейскими службами государств-членов и организаций-партнеров.

25. Постоянный полицейский компонент, который является оперативным звеном Отдела, обеспечивает быстрое развертывание полицейских специалистов. Его основные функции заключаются в создании полицейских компонентов в рамках новых миротворческих операций и обеспечении возможности для быстрого развертывания в составе операций, испытывающих нехватку кадров или потребность в узких специалистах. Кроме того, его сотрудники оказывают помощь в проведении оперативной оценки, анализа и обеспечении качества полицейских компонентов. Хотя этот компонент станет еще более важным инструментом выполнения мандата Отдела как общесистемного поставщика услуг, крайне важно, чтобы его первоочередной задачей оставалось своевременное,

эффективное и целенаправленное развертывание на местах сил поддержки миротворческих операций. Опираясь на свою стратегию управления знаниями, разработанную после опубликования доклада Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952), Отдел должен укреплять механизмы использования богатых знаний и уроков, полученных им в ходе оперативного развертывания сил, и облекать эти знания и опыт в форму стратегий и институциональной памяти. Отдел будет продолжать сбор, распространение и формальное закрепление опыта и передовых наработок, накопленных при оперативном развертывании сил указанным компонентом. Компонент станет ближе к процессам планирования, поскольку при начале новых операций его развертывание обычно происходит в первую очередь, и более тесно интегрирует свою работу с работой других постоянных компонентов, базирующихся в Бриндизи. Чтобы максимально повысить свою эффективность, компонент будет также использовать новые технологии, проводя дистанционное обучение, в том числе для ознакомления с основными правилами и инструкциями, и организуя дистанционное консультирование из Бриндизи.

26. В своем докладе о полицейской деятельности Организации Объединенных Наций (S/2018/1183) Генеральный секретарь призвал к созданию специальной группы полицейских экспертов, обеспеченной надлежащими ресурсами и финансированием, для координации вопросов по включению в состав миссий в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими партнерами обладающих специальными знаниями и опытом экспертов в целях оказания помощи властям принимающих государств и укрепления их потенциала в борьбе с серьезной и организованной преступностью и связанными с этим преступлениями. Эти эксперты помогут существенно расширить возможности Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности для поддержки междисциплинарных усилий по охране законности и порядка в сотрудничестве с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Это будет способствовать более планомерному предоставлению услуг по сравнению с нынешним механизмом. Предложение по обеспечению ресурсами такой группы будет рассматриваться при подготовке бюджета вспомогательного счета.

27. Еще одной ключевой функцией Отдела является обеспечение эффективной работы и подотчетности сотрудников полиции на местах. Две трети сотрудников полиции Организации Объединенных Наций работают в составе сформированных полицейских подразделений; их способность своевременно выехать на места и выполнять свои функции в соответствии с самыми высокими стандартами имеет важное значение для осуществления мандата. На оперативном уровне Секция отбора и найма персонала в тесной координации с другими секциями Отдела предпринимает усилия по оптимизации размещения, обучения, обеспечения оперативной готовности перед развертыванием и оценки работы таких подразделений. После оценки работы подразделений, проведенной в соответствии с положениями доклада Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952) и с учетом результатов аудиторской проверки найма полицейских со стороны Управления служб внутреннего надзора, Отдел выступил с инициативами, имеющими целью дальнейшее укрепление его потенциала для формирования и сохранения высокоэффективных подразделений и интеграции полицейских аспектов в общесистемные процессы оценки работы. Например, Отдел создал механизм надзора и координации на стратегическом уровне — межучрежденческую целевую группу под председательством заместителя Полицейского советника, в состав которой входят представители всех секций Отдела, а также Объединенной службы учебной подготовки, Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Департамента

оперативной поддержки и которая будет осуществлять надзор за планированием, формированием, обучением сформированных полицейских подразделений и управлением ими, а также координацию и контроль хода выполнения рекомендаций, вынесенных в различных обзорах и докладах, в том числе в докладе генерал-лейтенанта (в отставке) Карлуса Алберту дус Сантус Круса «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций: необходимость изменения подхода к осуществлению деятельности» (докладе Круса) и плане действий, принятом по итогам этого доклада. Благодаря этому механизму улучшился процесс формирования и оценки подразделений, что повысило показатели их работы. В консультации с полевыми миссиями и странами, предоставляющими контингенты, Отдел также разработал типовой регламент анализа и оценки эффективности работы подразделений, в котором изложены четкие процедуры, обеспечивающие, чтобы работа подразделений отвечала требуемому стандарту или превосходила его.

28. Полиция Организации Объединенных Наций — а это порядка 12 000 специалистов, официально работающих на местах и в Центральном учреждении, — является источником богатых и разнообразных знаний и опыта полицейской деятельности, которые могут учитываться во всех программах, дискуссиях и процессах Организации, имеющих отношение к этой деятельности. В ходе реформы компонента мира и безопасности была вновь подтверждена центральная роль Отдела в решении полицейских и других правоохранительных вопросов в Организации. С проблемами полицейской деятельности имеют дело столь непохожие друг на друга учреждения Организации Объединенных Наций, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Управление по вопросам разоружения, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также другие учреждения. Для обеспечения согласованности стратегий и оперативной деятельности в системе Организации Объединенных Наций, получения максимальной отдачи от деятельности полиции Организации Объединенных Наций и использования сравнительных преимуществ важно наладить постоянную координацию и обмен информацией по вопросам, касающимся полицейской деятельности.

## **В. Потенциал**

29. Усиление роли полиции Организации Объединенных Наций в рамках реформированного компонента мира и безопасности и рост спроса на услуги специалистов должны сопровождаться соразмерным увеличением потенциала Отдела. Необходимость этого также регулярно признавалась директивными органами, в том числе Советом Безопасности в его резолюции [2382 \(2017\)](#) и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/304](#), в которой она одобрила выводы, сделанные в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/72/19](#)). С учетом центральной роли Отдела в миротворческих операциях необходимо увеличить объем ресурсов в некоторых важнейших областях, где ощущается их нехватка, чтобы Отдел мог оказывать учреждениям, фондам и программам помощь и предоставлять полицейских специалистов в общих для разных компонентов областях.

30. В течение последних десяти лет спрос на услуги полиции Организации Объединенных Наций возрастал, а потенциал оставался на прежнем уровне. Однако потенциал — это не только размер штата, но и способность выполнять все более сложные задачи, предусмотренные основным мандатом. Например, планирование работы полиции в миротворческих операциях — это умение, которое редко встречается в национальных полицейских службах. Поскольку Отдел берет на себя все более активную роль в переходные периоды существования миссий с целью не допустить образования вакуума с точки зрения безопасности и потенциала в эти критические периоды, возрастает необходимость комплексного планирования, в том числе поддержки специальных политических миссий и полицейского обеспечения вне миссий, а между тем этот специализированный потенциал в области планирования остается на прежнем уровне.

31. Предполагается, что лица, отвечающие за планирование полицейской деятельности Организации Объединенных Наций, будут осуществлять стратегическое планирование для всех новых и существующих операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, проводимых под руководством Департамента миротворческих операций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, анализировать и пересматривать концепции полицейских операций всякий раз, когда продлевается мандат, и оказывать поддержку полицейским компонентам на местах в разработке оперативных планов. Кроме того, они оказывают помощь Африканскому союзу в обучении, планировании и направлении полицейских на службу в составе миротворческих операций. Те, кто занимается планированием деятельности полиции Организации Объединенных Наций, также оказывают поддержку полицейской деятельности вне миссий по просьбе системы Организации Объединенных Наций в таких, в частности, странах, как Йемен, Либерия, Сьерра-Леоне, Шри-Ланка и Ямайка.

32. Ввиду роста спроса на услуги специалистов и старших советников по вопросам политики должности, на которые нанимается персонал, предполагают более узкую специализацию и более высокую интенсивность труда. Места, куда нанимается персонал, бывают самыми разными — от крупных оперативных компонентов, включая временные правоохранительные структуры, до небольших консультативных секций в составе специальных политических миссий или специализированных групп, формируемых при помощи государств-членов для оказания экспертной помощи и помощи в создании потенциала полицейским компонентам. Для обеспечения того, чтобы необходимые специалисты имелись в наличии, и получения более широкого доступа к существующему кадровому резерву Отдел будет проводить адресную информационную работу с государствами-членами и укреплять сеть партнерских связей с региональными, правительственными и неправительственными организациями.

33. В доклад Круса о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций были включены рекомендации, выполнение которых выходит за рамки возможностей Отдела, например о совершенствовании инструктажей, обучении перед развертыванием и требованиях к персоналу групп по оценке работы сформированных полицейских подразделений, которые будут оказывать помощь государствам-членам и полевым миссиям в повышении эффективности их работы. В соответствии с обязательствами в отношении эффективности работы, принятыми в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», необходимо также привлечь специалистов по анализу работы полиции, которые оценивали бы качество работы полицейских компонентов и соблюдение ими требований и докладывали бы об этом руководителям полицейских компонентов миссий и Полицейскому советнику Организации Объединенных Наций для устранения всех возможных недоработок в том, что касается стратегий, стандартов и персонала на местах. С этой целью для обеспечения

надлежащего выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров и оценок, а также для совершенствования стандартных операций потребуется укрепить потенциал Отдела в области надзора и оценки. Из внебюджетных источников могут быть получены специальные ресурсы, необходимые для постоянного взаимодействия со странами, предоставляющими полицейских, и полевыми миссиями, включая поездки сотрудников Отдела для выполнения оценок, организацию дополнительных учебных курсов для командного состава и координаторов и выделение достаточного числа устных переводчиков, как это было рекомендовано в докладе и других обзорах.

34. Кроме того, канцелярии Полицейского советника потребуется дополнительный потенциал для расширения ее возможностей контроля и реализации общих приоритетных задач Отдела и Организации; речь идет, в частности, о дополнительных возможностях для налаживания партнерских связей, а также о специальных знаниях по вопросам технологии, инноваций и сбора разведанных в рамках деятельности по поддержанию мира. Для того чтобы Отдел мог выполнять свою роль общесистемного поставщика услуг и имел больше возможностей для поддержки региональных полицейских инициатив, следует подумать о включении в штат Отделения связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности сотрудника Организации Объединенных Наций по связи взаимодействия с полицией, а также, при необходимости, об укреплении потенциала связи по полицейским вопросам с другими региональными отделениями и организациями. Кроме того, следует подумать о создании в Центральных учреждениях потенциала для контроля за выполнением решений, вынесенных по итогам обзоров, оценок и аудитов, и, среди прочего, для содействия обеспечению того, чтобы миссии выполняли установленные Отделом нормативные правила в отношении развертывания высококвалифицированного персонала и подготовки надлежащих руководств и концептуальных документов по вопросам соблюдения требований и аудиту для Отдела и миссий.

35. Прикомандированные сотрудники обогащают своими разноплановыми знаниями и опытом работу Организации Объединенных Наций. Большинство должностей категории специалистов в Отделе заполняются на основе прикомандирования, что означает, что сотрудники выполняют свои обязанности в течение двух-четырёх лет. Следствием этого становится почти постоянная ротация персонала, что в некоторых областях негативно сказывается на институциональной памяти и непрерывности рабочего процесса. Более ритмичная работа была бы особенно полезной для некоторых специализированных функций Отдела, таких как разработка политики и планирование. В этой связи Департамент миротворческих операций проанализирует выполняемые Отделом функции в небольшом числе стратегических областей, где требуется уникальное сочетание экспертных знаний и опыта, в том числе более глубокое знание системы Организации Объединенных Наций, чтобы оптимизировать использование гражданских экспертов категории специалистов, работающих не на основе прикомандирования. О результатах этого анализа будет доложено Генеральной Ассамблее в документе о бюджете вспомогательного счета на период 2020–2021 годов.

36. В соответствии с общесистемной стратегией по достижению гендерного паритета, стратегией Департамента миротворческих операций по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы и резолюциями Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности Отдел принимает меры для увеличения представленности женщин в полицейских компонентах и в Центральных учреждениях. В рамках своего плана действий по гендерным вопросам Отдел проводит интенсивную подготовку кандидатов-женщин на предмет возможного замещения должностей полицейских

Организации Объединенных Наций, направляемых на службу в миссии, включая организацию региональных курсов по развитию навыков командования для старших сотрудников полиции женского пола и составление реестра старших руководителей-женщин, из которого теперь можно выбирать талантливых специалистов для ускоренного заполнения вакантных должностей категории специалистов и руководящих должностей. В целях содействия этим усилиям государства-члены должны изучить свои критерии и процедуры набора персонала для выявления тех, которые негативно влияют на прием на работу женщин, и их устранения, в том числе за счет обеспечения того, чтобы информация о возможностях направления на службу достигала полицейских-женщин, и выработки правил, способствующих созданию благоприятных условий, таких как требование о наличии минимального процента женщин-полицейских в составе их контингентов, в том числе на уровне командования.

37. С учетом нужд и проблем, описанных выше, возникает необходимость в соразмерном увеличении потенциала Отдела исходя из самых насущных потребностей на местах. Департамент миротворческих операций изучает пути удовлетворения этих потребностей в ближайшей перспективе, в том числе за счет мобилизации внебюджетных ресурсов.

### **С. Уровень**

38. Достижение большей согласованности в организационных структурах, процессах, стратегиях, мерах реагирования и, что особенно важно, в эффекте, производимом на местах, является главной целью реформы архитектуры мира и безопасности. В ходе этой реформы было признано то важное место, которое полицейская деятельность Организации Объединенных Наций прочно занимает в более широких усилиях по укреплению верховенства права. Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности остается оптимальной институциональной основой для принятия широкого спектра последовательных и комплексных мер, способствующих укреплению органов обеспечения законности и безопасности по всей системе. Полицейская деятельность является первым звеном системы уголовного правосудия, и поэтому она в принципе должна быть тесно связана с работой судебных и исправительных учреждений и предполагать содействие этой работе. Реформа и реорганизация правоохранительных институтов должна всегда иметь своей конечной целью укрепление верховенства права — а не одно только укрепление правоохранительных служб, — и в большинстве случаев она неразрывно связана с планами реформы сектора безопасности. Полицейская работа по участковому принципу, ведущаяся, например, в Гаити, тесно связана с инициативами по сокращению масштабов насилия на местах, поддерживаемыми Секцией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Управления, и нередко сочетается с программами контроля за оружием и боеприпасами, которые, как правило, поддерживаются Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Таким образом, оснований для объединения соответствующих функциональных возможностей в рамках Управления более чем достаточно, и важную роль Управления в обеспечении согласованности соответствующих действий следует сохранять и укреплять. Это также ведет к укреплению роли Управления как одного из руководителей Глобального координационного центра, тем самым еще больше способствуя общесистемной слаженности и эффективности при оказании помощи в обеспечении законности.

39. В настоящее время Отдел возглавляет Полицейский советник Организации Объединенных Наций и директор Отдела полиции, занимающий должность директорского уровня. В знак признания важной роли полиции Организации Объединенных Наций в компоненте мира и безопасности и в системе в целом и в

интересах сохранения целостности и последовательности работы, ведущейся Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности, Полицейский советник будет дополнительно назначен заместителем помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности. Полицейский советник как старшее должностное лицо Организации по вопросам полицейской деятельности будет участвовать во всех форумах, дискуссиях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций, касающихся вопросов полицейской и правоохранительной деятельности в связи с компонентом мира и безопасности.

#### IV. Выводы и рекомендации

40. В связи с реформой архитектуры мира и безопасности ожидается, что все структуры в рамках этого компонента и вне его внесут необходимые коррективы в целях обеспечения большей региональной, междисциплинарной и оперативной слаженности на всех этапах мирного процесса. Кроме того, ожидается, что спрос на расширенные функции Отдела как общесистемного поставщика услуг под эгидой Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности будет и далее расти, охватывая миротворческие операции и деятельность вне миссий. Департамент миротворческих операций будет и далее вносить коррективы в работу Отдела для воплощения в жизнь видения Генеральным секретарем полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в новых оперативных условиях, в том числе за счет усиления взаимодействия всех сотрудников Отдела с коллегами из реформированных компонентов мира и безопасности, развития и гуманитарной деятельности.

41. В результате признания роли Отдела как общесистемного поставщика услуг Отдел теперь несет ответственность за оказание поддержки в вопросах полицейской деятельности и других правоохранительных вопросах подразделениям всей системы Организации Объединенных Наций. Важную роль в этой связи играют силы быстрого развертывания Отдела — постоянный полицейский компонент, — поскольку в большинстве случаев деятельность вне миссий развертывалась именно с помощью этой структуры через посредство механизма Глобального координационного центра. Департамент миротворческих операций и Отдел как центр передового опыта и главный координатор всех вопросов полицейской деятельности в системе Организации Объединенных Наций будут обеспечивать скоординированность и последовательность подхода структур Организации Объединенных Наций, выполняющих различные мандаты в области мира и безопасности, развития и гуманитарной деятельности, к решению полицейских и других правоохранительных вопросов.

42. В результате реформы возросла ответственность и расширился круг обязанностей полиции Организации Объединенных Наций. Отдел будет и впредь в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы, но для эффективного выполнения расширенных задач ему может потребоваться больший потенциал. Для удовлетворения растущего спроса на специализированные полицейские услуги необходимо укрепить потенциал в области оценки и надзора, обучения, планирования, разработки политики, реформы полиции и специальных знаний в таких областях, как борьба с серьезной и организованной преступностью, а также выделить ресурсы на организацию поездок для содействия быстрому развертыванию и оценки эффективности работы.

43. В знак признания важной роли полиции Организации Объединенных Наций в рамках правоохранительной деятельности, ведущейся Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности, Полицейский советник Организации Объединенных Наций и руководитель Отдела полиции будет назначен заместителем помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности. Полицейский советник как старшее должностное лицо Организации по вопросам полицейской деятельности будет участвовать во всех форумах, дискуссиях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций, касающихся вопросов полицейской и правоохранительной деятельности в связи с компонентом мира и безопасности.

44. На этапе, когда общества преодолевают тяжелые последствия конфликта, насилия и нестабильности, верховенство права может открыть им путь к устойчивому миру, стабильности и процветанию. Среди всех органов обеспечения законности полиция является первым звеном в системе правосудия и законным и ответственным гарантом правопорядка в обществе. В условиях изменения характера конфликтов, равно как и мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций полиции Организации Объединенных Наций отводится исключительно важная роль, которая, вероятно, будет и далее возрастать в контексте операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и деятельности вне миссий. Таким образом, гибкий и эффективный Отдел будет и впредь играть важную роль в поддержке органов обеспечения законности и в реализации более широкой миссии Организации Объединенных Наций, состоящей в установлении прочного мира.

45. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

---