联合国 A/74/266

大 会

Distr.: General
31 July 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 136

2018-2019 两年期方案预算

联合国伙伴关系办公室

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 52/466 号和第 53/475 号决定提交，两项决定请秘书长定期向大会通报联合国伙伴关系办公室(伙伴关系办公室)的活动。本报告对秘书长前几次报告(最近一次是 A/73/222)所载信息进行补充。

伙伴关系办公室充当公私伙伴关系的全球门户，以推动执行《2030 年可持续发展议程》。该办公室负责的领域如下文所述。

联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)成立于 1998 年，是联合国基金会与联合国系统之间的接口单位。截至 2018 年底，基金会为由联合国系统执行的伙伴基金项目累计核准拨款约 14.6 亿美元。据估计其中 4.5 亿美元(约 31%)是特德·特纳捐助的核心资金，10.1 亿美元(约 69%)是其他伙伴的共同供资。基金会通过伙伴基金资助的联合国项目和方案总数为 657 个，由 48 个联合国实体在 128 个国家实施。

联合国民主基金(民主基金)由秘书长于 2005 年 7 月设立，旨在支持世界各地的民主化。民主基金侧重于加强民间社会的声音，促进人权，确保所有群体参与民主进程。伙伴关系办公室已通过民主基金向 130 多个国家的近 800 个项目提供资金约 1.7 亿美元，项目所涉范围广泛，包括加强民间社会领导能力、推动妇女和青年参与以及实施媒体计划促进民间社会发声等。

* A/74/150。

请回收

如秘书长关于 2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况的报告(A/74/73-E/2019/4)所述，该办公室是伙伴关系的全球门户，并为公共和私营部门利益攸关方与联合国发展系统有效合作提供了一个平台。

目录

页次

一. 联合国国际伙伴关系基金 4

A. 全球保健 5

B. 妇女、女童与人口 7

C. 气候、能源和环境 8

D. 倡导与传播 8

E. 能力发展 9

F. 信托协议 9

G. 多利益攸关方联盟 10

二. 联合国民主基金 11

A. 第 12 轮供资 12

B. 捐助方基数 12

C. 治理 12

D. 第 13 轮供资 12

E. 民主在行动 13

三. 伙伴关系咨询和外联服务 14

A. 可持续发展目标的倡导和外联工作 14

B. 可持续发展目标战略枢纽 15

C. 活动 15

四. 结论 16

附件

一. 联合国国际伙伴关系基金：资金和项目分配情况 17

二. 2018 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成情况 19

三. 截至 2018 年 12 月 31 日各捐助方向联合国民主基金捐款情况 20

四. 2018 年联合国民主基金咨询委员会的组成情况 22

一. 联合国国际伙伴关系基金

1. 联合国伙伴关系办公室的起源可以追溯到联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)，它是秘书长于 1998 年 3 月 1 日根据联合国与联合国基金会之间的协定设立的自治信托基金。该基金的目的是充当联合国系统与联合国基金会之间的接口单位，联合国基金会是特德·特纳于 1998 年 2 月 2 日设立的公共慈善机构，目的是向联合国事业输送 10 亿美元资金，以支持联合国系统各机构在世界各地实施的影响深远的项目。伙伴基金在由常务副秘书长主持的伙伴基金咨询委员会领导下开展工作。

2. 截至 2018 年 12 月 31 日，基金会为伙伴基金项目累计核拨 14.6 亿美元，其中 4.5 亿美元(约 31%)是特纳先生捐助的核心资金，10.1 亿美元(约 69%)是其他伙伴的共同供资。自基金会成立以来，联合国 48 个实体在 128 个国家执行或正在执行 657 个项目。2018 年，基金会共为项目拨款 790 万美元，其中大部分(520 万美元)集中在全球保健领域。本报告重点说明基金会通过伙伴基金资助的主要项目和举措。如下文所述，基金会还提供其他形式的支助，特别是在倡导和传播方面。

3. 《联合国和联合国基金会间关系协定》自 1998 年订立以来延长了两次，第二次是在 2014 年，当时根据经修订和重申的协定(见 A/70/202)，将伙伴关系又延长了 10 年。根据新协定成立的联合协调委员会是确保联合国与基金会进行及时有效的沟通和协调的主要论坛。该委员会每年举行两次会议。

支持创新伙伴关系、活动和举措

4. 基金会与联合国进行密切合作，促进支持联合国优先事项的创新伙伴关系、活动和举措，加强联合国能力，特别是促进实现《2030 年可持续发展议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。基金会的工作由其国际董事会监督。

5. 基金会利用下述工具为联合国提供支持：

(a) **召集**：基金会与各联合国实体合作，召集各利益攸关方就一系列问题开展对话，包括在重要的里程碑活动前夕开展对话，比如大会开幕期间的全球目标周、经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛和可持续发展高级别政治论坛；

(b) **倡导**：基金会通过在全球各地和美国国内的宣传举措将公民同联合国联系起来，倡导联合国的事业，同时帮助人们普遍了解联合国的使命和价值观，并确保美国政府对联合国的大力和持续支持；

(c) **传播**：基金会利用各种传播工具争取公众对联合国的支持，促使联合国议程上的重要问题得到更广泛关注和更深入的了解，发展新的支持群体并激发行动，包括在本组织的重要时刻开展传播工作；与联合国全球传播部和联合国系统的其他传播专家密切合作开展这项工作；

(d) **协作**：基金会是若干支持可持续发展目标的多利益攸关方倡议的机构之家，包括可持续发展数据全球伙伴关系、2020 计划生育、清洁炊事联盟、Data2X 和数字影响联盟等；

(e) **输送**：基金会继续与广大利益攸关方合作，通过伙伴基金调集并向联合国系统输送资金；

6. 本报告按方案领域编排，所有活动都旨在以不同的方式为支持联合国的领导、加速落实可持续发展目标和气候行动以及为本组织在全球和美国的工作建立新的多元化支持群体作出贡献。

A. 全球保健

7. 基金会自成立以来，一直与伙伴基金、秘书长办公厅、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和其他联合国实体密切合作，以处理全球保健方面的重要优先事项，并历来特别注重消除影响儿童的可预防疾病。最近，基金会支持联合国伙伴努力解决实现《2030 年议程》所涉及的系统性和综合性问题，包括全民健康覆盖和抗微生物药物耐药性问题。尽管下文着重概述了基金会 2018 年通过伙伴基金提供的全球保健领域赠款，但基金会还与世卫组织和其他联合国伙伴合作，为全球保健优先事项开展更广泛的宣传和伙伴动员工作。

麻疹和风疹

8. 麻疹和风疹倡议是 2001 年启动的全球伙伴关系，致力于降低麻疹死亡病例和患有先天性风疹综合征的儿童人数。该倡议是创建最早的联合基金之一，旨在围绕一个关键的共同优先事项开展更高效和协调一致的工作，并由世卫组织、儿基会、美国红十字会、疾病防治中心和联合国基金会共同领导。该倡议还与全球疫苗和免疫联盟密切合作。该倡议旨在以如下方式推进《2012-2020 年全球麻疹和风疹战略计划》：帮助各国扩大麻疹、风疹和其他可预防疾病的疫苗接种率；资助、规划、执行和监测高质量的补充免疫活动；加强常规免疫接种工作；调查疫情；为有效监测疾病和应对疫情提供技术和资金支持。

9. 基金会在麻疹和风疹倡议中的作用是开展宣传、调动资源和提供信托服务。例如，基金会通过 Shot@Life 运动，动员民间社会、决策者和合作伙伴努力减少可用接种疫苗预防的儿童死亡病例，从而支持儿基会和世卫组织的工作。该运动还旨在教育美国公众、与他们建立联系并增强他们的权能，使他们支持接种疫苗并倡导政府资助麻疹和风疹倡议。2018 年，为支持儿基会，基金会继续通过 Shot@Life 维持与美国大型连锁药店沃尔格林的多年期伙伴关系，以提高人们的认识，并通过“Get a shot. Give a shot”运动帮助为发展中国家的儿童提供疫苗。每在美国沃尔格林或杜安里德药店接种一次疫苗，Shot@Life 运动就获得相当于一剂疫苗价格的捐款。自 2013 年启动以来，该运动已帮助提供超过 3 700 万剂挽救生命的脊髓灰质炎和麻疹疫苗。

10. 自 2000 年以来，麻疹和风疹倡议帮助挽救了 2 110 万人的生命，并使全球范围内估计每年因麻疹造成的死亡人数减少了 80%。麻疹和风疹倡议支持常规疫苗接种和补充免疫活动，这些努力已使 88 个国家的 29 亿儿童接种了疫苗，并帮助将全球麻疹疫苗接种率提高到了 85%。然而，最近麻疹免疫进展的倒退(2018 年疫情增加)重新证实，有必要加大努力，不让任何一个人掉队。

11. 2018 年，基金会通过伙伴基金向世卫组织和儿基会提供了 3 542 429 美元的赠款，用于支持该倡议的最新阶段工作，以实施《2012-2020 年全球麻疹和风疹战略计划》。这笔赠款旨在帮助世卫组织六个区域开展高质量的麻疹补充免疫活动、加强免疫系统并实施麻疹病例监测系统。

脊髓灰质炎

12. 基金会长期支持全球消灭脊髓灰质炎行动，它是一个公私伙伴关系，由以下五个核心伙伴牵头：世卫组织、儿基会、疾病防治中心、国际扶轮社以及比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会。1988 年该行动启动时，脊髓灰质炎在超过 125 个国家流行，每年导致 350 000 名儿童瘫痪。自那时以来，在该行动的干预下，每年野生型脊灰病毒病例已减少 99%。今天，野生型脊灰病毒仅在 3 个国家传播。基金会开展全球性和以美国为重点的倡导、传播和公共外联活动，并向联合国伙伴提供赠款，从而为该行动提供支持。

13. 基金会在脊灰炎方面的工作以该行动的脊灰炎倡导和传播小组的年度战略和工作计划为指导。除提供资金外，基金会还提供有针对性的支持，以推进该行动的高级别倡导目标以及资源调动和传播战略的各个要素，确保该行动的合作伙伴拥有阻断脊灰病毒传播所需的工具。

14. 与麻疹和风疹倡议一样，基金会利用 Shot@Life 运动教育美国基层倡导者并增强他们的权能，使他们支持接种疫苗并倡导政府资助旨在根除脊髓灰质炎的举措。2018 年，基金会通过伙伴基金向儿基会提供了 105 533 美元赠款，以支持在巴布亚新几内亚开展根除脊髓灰质炎的举措，包括购买 70 多万剂口服脊灰疫苗。虽然该国的脊髓灰质炎防治工作取得了重大进展，但该国民众在 2018 年又遭遇了一次脊髓灰质炎疫情。在巴布亚新几内亚及其邻国开展的监测和免疫接种活动继续得到加强。脊髓灰质炎疫情应急小组正在与更广泛的人道主义应急网络密切合作，以确保以协调的方式应对脊髓灰质炎疫情。

15. 此外，基金会通过伙伴基金向儿基会提供了 1 455 316 美元赠款，以支持在巴基斯坦开展根除脊髓灰质炎的举措。这笔资金用于采购和交付补充免疫运动所需的约 900 万剂口服脊灰疫苗。

疟疾

16. 自 2004 年以来，基金会与联合国及其他伙伴合作，协助分发蚊帐，并进一步遏制疟疾的传播。十多年来，基金会在全球基层开展的“只要蚊帐”运动提高了人们的认识，并为防治疟疾筹集了资金。“只要蚊帐”运动为个人加入疟疾防治工作提供了途径，包括捐款以及游说决策者加大美国对疟疾干预措施的投资。

17. “只要蚊帐”运动主要与儿基会和难民署合作，购买长效驱虫蚊帐，并把它们分发给非洲疫区国家。筹集的资源还支持一系列其他疟疾防治办法。

18. 2018 年，基金会通过伙伴基金向难民署提供了 750 000 美元赠款，以支持为刚果民主共和国难民提供疟疾预防和治疗方面的基础医疗，并支持难民署的长效蚊帐储存基金。该项目将于 2020 年结束，它通过分发 18 000 顶长效蚊帐、550 000 剂妊娠期疟疾预防药物、550 000 次快速诊断检测和 400 000 次复杂疟疾病例治疗，帮助预防和减少疟疾在难民中的发病率和影响。这些商品将惠及难民署在刚果民主共和国的 5 个定居点中的约 1 536 000 名难民。

19. 2018 年，基金会还通过伙伴基金向难民署提供了 30 679 美元赠款，用于资助难民署在喀麦隆和肯尼亚的库存，以便在撒哈拉以南非洲多个国家分发长效蚊帐。除这笔赠款外，还向难民署捐赠了价值 143 050 美元的实物蚊帐。

B. 妇女、女童与人口

20. 基金会自成立以来，与联合国各伙伴合作，包括联合国人口基金(人口基金)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)、儿基会、难民署和其他机构，推动解决《2030 年议程》的中心议题，如性别平等、孕产妇保健、性健康和生殖健康及权利、少女权利和性别暴力。基金会提供的支持包括赠款、传播工作、建设伙伴关系和倡导。下文概述了基金会 2018 年通过伙伴基金开展的赠款活动。除此之外，基金会还与联合国伙伴合作，为女童和妇女的平等和需求开展更广泛的倡导和伙伴动员工作。

青春期少女

21. 自 2010 年以来，基金会通过其“女童行动起来”倡议与联合国合作，资助为青春期少女提供平等的教育、健康、社会和经济机会以及使她们免遭暴力侵害的各种方案。该倡议的领导力方案影响了全球 48 000 多名女童的生活。它的培养领导者模式植根于为女童带去一种建立她们信心并注重行动的变革式体验。

22. 2018 年，经过“女童行动起来”倡议伙伴和参与女童的筹资努力，基金会通过伙伴基金向联合国机构提供了多笔赠款，包括总额为 449 800 美元的两笔赠款，用于继续支持人口基金在印度和马拉维实施“少女行动”倡议。该倡议保护青春期少女的权利，具体措施包括推迟结婚特别是生育年龄；促进她们的教育；增强目标社区中最边缘化的女童的权能。

23. 基金会在 2017-2018 年期间提供了总额为 750 000 美元的两笔赠款，以支持难民署的“教育一名儿童”倡议，该倡议旨在为埃塞俄比亚和乌干达的失学难民儿童提供获得优质初等教育的机会。

24. 基金会还通过伙伴基金向儿基会提供了 150 037 美元赠款，用于加大努力确保利比里亚青少年的未来。该项目旨在通过建设和平、扫盲和生活技能方案，提高 700 名少男少女的决策技能。

计划生育

25. 2018 年，基金会与“默克母亲计划”合作，通过伙伴基金向人口基金提供赠款 206 510 美元，以资助在菲律宾实施的第二阶段“企业行动促进计划生育服务”项目，该项目旨在扩大私营部门对推动在工作场所为妇女提供医疗卫生和计划生育服务的支持。该项目的目标包括扩大菲律宾公司对支持和促进妇女健康的可行承诺，包括提供计划生育信息和服务；通过技术援助加强执行；从私营部门收集妇女健康和计划生育的相关证据，以此为依据加强新的和现有的投资；传播成功的工作场所妇女健康计划的证据资料。

C. 气候、能源和环境

26. 基金会自成立以来，一直与联合国密切合作，为可维持生命的气候和健康的地球作出努力。基金会目前的工作重点是加快《巴黎协定》的执行进度，同时继续支持“人人享有可持续能源”，这是秘书长 2011 年发起的一项倡议，现在是一个国际非营利组织。

电力促进保健

27. 2013 年，应“人人享有可持续能源”领导层的请求，基金会启动了一项倡议，促进发展中国家的保健设施采用清洁能源解决方案，以提高保健服务特别是妇幼保健服务的可得性和质量。基金会、世卫组织以及加纳和乌干达政府启动了一个试点项目，利用创新型太阳能光伏发电技术为两国 62 个供电不足的初级保健设施供电。世卫组织作为这个项目的关键伙伴，开展了一项独立研究，以确定改善电力供应对保健服务质量的影响。基金会在大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部的援助下，在 2016-2019 年期间将通过伙伴基金向世卫组织提供 500 000 美元赠款，用于支持这项研究。

D. 倡导与传播

28. 2018 年，基金会继续部署、测试和开发各类创新型的倡导和传播工具，以便在全球和美国国内发展多元化和稳固的支持者群体，支持可持续发展目标、气候行动和更广泛的联合国领导作用。基金会与全球传播部和联合国其他实体合作，为全球 200 多名记者提供培训课程和研究金，以改进对可持续发展目标的报道，举办了具有创意的数字媒体宣传活动，并支持了多项公开活动和倡议，以扩大对联合国工作的支持基础，其中包括第九届年度“社会公益峰会”和“全球妈妈挑战”。

第九届年度“社会公益峰会”

29. 社会公益峰会每年汇集世界各地的杰出思想领袖、媒体高管、技术专家、基层活动家和全球公民，旨在探讨技术与新媒体的交汇如何重新定义了对人类进步的理解。2018 年峰会由基金会、联合国开发计划署(开发署)、Mashable 和 92Y 共同主办，有约 1 300 人出席，峰会的直播获得了超过 5 000 次单独观看，观众代表 107 个国家和 7 种语言。峰会以 8 种语言播出，来自 23 个国家的发言者在峰会上就可持续发展目标的一系列广泛问题发言。峰会的社交媒体推数达 13 亿次。

“全球妈妈挑战”

30. “全球妈妈挑战”是一项支持“每个妇女每个儿童”运动和可持续发展目标的倡导举措，旨在促进母亲和儿童的健康与福祉。“全球妈妈挑战”将美国和世界各地的 250 000 名母亲和支持者联系在一起，向各合作伙伴通报情况，并动员他们采取与增加基本服务供应有关的行动，包括为此开展“全球妈妈接力”——一项旨在扩大有关母亲所面临挑战的讨论的数字媒体运动。

31. 2018 年，基金会利用来自“全球妈妈接力”的资金和强生公司的支持，通过伙伴基金向儿基会赠款 100 000 美元，用于加强巴基斯坦的新生儿护理，以及通过培训降低孕产妇和新生儿的高死亡率。该项目启动了一项面向社区卫生工作人员和助产士的培训课程，内容涉及向母亲提供咨询和关于新生儿居家护理的指导。

E. 能力发展

32. 基金会除了在其传统上运作的方案领域提供财政支助外，还寻求为能够产生变革性影响的联合国领导举措和优先事项提供催化支助。2018 年，基金会向联合国系统开展的具有时间敏感性和高影响力的举措提供了直接和间接支助，详情如下。

数字合作高级别小组

33. 2018 年，基金会通过伙伴基金向秘书长办公厅提供了 150 000 美元赠款，以支持由秘书长召集的数字合作高级别小组，该小组负责就如何加强各国政府、私营部门、民间社会、国际组织、学术界、技术界和其他相关利益攸关方之间的数字领域合作提出建议。基金会还提供咨询、传播和召集方面的支持，从而为该小组的工作提供可借鉴的信息。

F. 信托协议

34. 多年来有一些联合国实体请基金会充当受托人或财务代理人，负责收取、拨付公司和个人向具体活动和方案所捐的款项。联合国的许多机构、基金和方案缺少一个设在美国境内、可根据《美国国内税收法》第 501(c)(3)条享受免税待遇的正常运作的慈善组织，这使它们难以争取到在有关国家设有附属公司的美国公司以及美国公民的免税捐款。基金会作为通过伙伴基金接收和拨付此类捐款的美国公共慈善机构和财务代理，非常适合为联合国提供这方面的协助。

35. 2018 年，基金会使用信托渠道，通过伙伴基金向 5 个联合国实体共提供资金 520 540 美元。具体而言，向联合国毒品和犯罪问题办公室的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金提供了 33 670 美元；向人道主义事务协调厅的中央应急基金提供了 41 524 美元；向开发署提供了 79 050 美元，用于支持推动巴西里约热内卢的奥运村遗产；向开发署提供了 105 886 美元，用于开展消除世界贫穷方面的传播、公共外联和筹资活动；向人道主义事务协调厅的国家集合基金提供了 260 410 美元。

G. 多利益攸关方联盟

36. 基金会为少数几个加快可持续发展目标实现进度的多利益攸关方倡议充当孵化器和机构之家，其中包括：

可持续发展数据全球伙伴关系

37. 可持续发展数据全球伙伴关系是一个包括政府、企业、民间社会、国际组织、学术界、基金会和统计机构在内的全球伙伴网络，致力于确保国际社会拥有实现可持续发展目标所需的数据。为此，该伙伴关系在全球、区域和国家各级倡导数据对可持续发展的推动作用；便利各部门协作创新，建设能力，分享知识；改善数据获取和互操作机制和标准；与本国国内伙伴合作，建立并执行健全的数据生态系统。基金会自 2015 年 11 月起充任该伙伴关系秘书处的机构之家。常务副秘书长是该伙伴关系理事会的名誉主席，人口基金副秘书长兼执行主任是理事会成员。人口基金、儿基会、联合国环境规划署(环境署)和开发署等多个联合国机构和部门担任成员。

“数据 2X”

38. 基金会的“数据 2X”倡议是一个协作性的技术和倡导平台，通过伙伴关系努力提高性别数据的质量、可得性和利用率，以期切实改变世界各地妇女和女童的生活。该倡议获得了威廉和弗洛拉 •休利特基金会以及比尔 •盖茨和梅林达 •盖茨基金会的资助。它与联合国机构、各国政府、民间社会、学术界和私营部门合作，填补性别数据空缺，促进更广泛和不带偏见的性别数据收集工作，并利用性别数据改进政策、战略和决策。

39. 2018 年，联合国基金会以“数据 2X”为渠道，通过伙伴基金向国际劳工组织提供了 260 000 美元赠款，用于改进对妇女有偿和无偿工作的数据收集。该项目题为“妇女工作和就业及时间利用统计”，旨在对妇女、特别是发展中国家妇女的有偿和无偿工作作出更准确的估计。

40. 此外，基金会通过伙伴基金为非洲经济委员会的性别数据协调人网络提供了 262 500 美元赠款，该项目旨在建立一个强大的性别统计人员网络，从而改善非洲国家统计系统内性别数据的生成和使用。

数字影响联盟

41. 数字影响联盟于 2016 年启动，是一个由美国国际开发署、比尔 • 盖茨和梅林达 • 盖茨基金会、瑞典政府、联合国基金会组成的伙伴关系，旨在克服使用数字解决办法的障碍，支持全球发展。该联盟与联合国伙伴、各国政府、业界和民间社会密切合作，力求在三个主要领域产生影响：加快部署数字技术；扩大数字分发渠道的可用性；确保负责任和广泛地获取和利用发展数据。

“2020 计划生育”

42. “2020 计划生育”是一个全球伙伴社区，它与各国政府、民间社会、多边组织、私营部门和研发界合作，以推进基于权利的计划生育。该伙伴关系于 2012 年

在伦敦计划生育峰会上启动，目的是到 2020 年使世界上最贫穷国家新增 1.2 亿妇女和女童能够自愿使用现代避孕药具。该伙伴关系目前有 125 个承诺方，他们共同努力解决政策、筹资、交付和社会文化障碍，帮助妇女获得避孕信息、服务和用品，并在这样做的过程中，朝着到 2030 年普遍享有性健康和生殖健康服务和权利的目标迈进。联合国基金会充任“2020 计划生育”的东道机构。“2020 计划生育”由一个秘书处管理，并由人口基金、比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会、一个咨商小组和四个核心伙伴(包括比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会、人口基金、美国国际开发署和联合王国国际开发部)共同主持。各国的协调中心是推动实现计划生育目标的主要伙伴。

43. 在“2020 计划生育”的努力下，基金会与比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会合作，通过伙伴基金向人口基金提供了 100 000 美元赠款，用于提高罗兴亚难民妇女及其收容社区对计划生育的认识以及计划生育方法在这些社区中的可得性、便利性和利用率。

清洁炊事联盟

44. 清洁炊事联盟与一个全球伙伴网络合作，以建立一个包容性的行业，使目前无法获得清洁炊事解决方案的 30 亿人获得便利的清洁炊事解决方案。该联盟于 2010 年启动，它与世卫组织、开发署、环境署、难民署、妇女署、联合国气候变化框架公约秘书处和其他联合国实体密切合作，促进普遍采用清洁炊事解决方案，从而改善健康和生计、增强妇女权能并保护环境。联盟的工作重点是推动消费者需求，建设可扩展的清洁炊事业务储备，并营造使该部门能够蓬勃发展的有利环境。

45. 2018 年，基金会以清洁炊事联盟为渠道，通过伙伴基金向世卫组织提供了 280 880 美元赠款，用于确定、开发和试行在尼泊尔推广采用清洁家庭能源解决方案的相关工具。

二. 联合国民主基金

46. 联合国民主基金是 2005 年世界首脑会议期间设立的一个联合国普通信托基金，于 2006 年 4 月开始运作。自那以来，该赠款机构已明确成为了一个面向民间社会组织的基金。大部分项目资金提供给处于民主化过渡和巩固阶段的国家的地方民间社会组织。民主基金通过支持民主化的“需求”侧而非“供给”侧，在补充和加强联合国的传统工作(即与各国政府的工作)、从而加强世界各地的民主治理方面发挥着不同而独特的作用。

47. 自成立以来，民主基金的项目组合、捐助群体、影响和知名度都有显著增加。基金各项目的宗旨是加强民间社会的声音，促进人权，并鼓励所有群体参与民主进程。在头 12 轮供资中，民主基金共拨款约 1.7 亿美元，为 130 多个国家的近 800 个项目提供了支助。这些项目的内容广泛，包括支持民间社会努力推动问责制和透明度，以及建设能力加强善治和法治等。

A. 第 12 轮供资

48. 2017 年 11 月 20 日至 12 月 20 日期间，民主基金为第 12 轮供资征集项目提案。民主基金从民间社会收到了 2 429 个项目提案，这反映出民间社会项目——包括加强民间社会声音、促进人权和鼓励所有群体参与民主进程的项目——对民主基金资助的需求仍然很高。项目提案来自 139 个国家的各类组织，其中绝大多数是非洲、亚洲、东欧、拉丁美洲和加勒比的地方非政府组织。

49. 这种响应使民主基金在 2005 年成立以来长足增长的基础上更进一步，其各种举措以加强民间社会的声音为重点，从而不断把注意力集中到民主的需求侧而非供给侧。

50. 第 12 轮供资为 48 个项目提供了总额为 8 723 000 美元的资金。这些项目按主要活动领域分为以下几类：

(a) 青年参与(10%)；

(b) 法治和人权(23%)；

(c) 社区活动(6%)；

(d) 加强民间社会与政府的互动(13%)；

(e) 媒体和信息自由(10%)；

(f) 增强妇女权能(17%)；

(g) 选举进程(21%)。

B. 捐助方基数

51. 2005 年至 2018 年收到的捐款累计超过 1.95 亿美元。

C. 治理

52. 2018 年，民主基金的两个理事机制即咨询委员会和方案协商小组继续发挥积极指导作用。咨询委员会为制定方案框架和供资准则提供政策指导，审议供资提案，并推荐供资提案供秘书长批准。咨询委员会成员包括过去 3 年中向民主基金累计捐款最多的 7 个会员国；代表不同地域的 6 个会员国；两个国际民间社会组织；3 名以个人身份任职的个人。

53. 方案协商小组利用下列实体的特定专长，在项目甄选过程和实施阶段提供投入和质量控制：政治和建设和平事务部、和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、开发署、毒品和犯罪问题办公室和妇女署。驻地协调员也为项目甄选提供咨询意见，帮助监测项目执行情况，支持民主基金的工作。

D. 第 13 轮供资

54. 2018 年 12 月民主基金启动第 13 轮项目提案征集工作。2019 年 1 月 15 日申请截止时，共收到 2 307 项提案，绝大多数申请来自非洲、亚洲、美洲、阿拉伯区域和东欧的地方或区域民间社会组织。根据民主基金遵循的年度时间表，2019

年 3 月底前对申请作出评估，咨询委员会于 5 月提出一个短名单，之后民主基金通知了短名单上项目所在会员国的常驻代表团。随后将短名单提交秘书长批准。选入短名单的申请者须在 2019 年年中之前提交项目文件草案，以便与民主基金谈判。第一批项目供资拨款将于 9 月发放，时间表仍优于国际标准。

E. 民主在行动

55. 民主基金的项目实例如下：

通过发展媒体加强不丹农村社区

56. 该项目旨在提高农村人口的媒体知识和社交媒体意识，改变以城市为中心的新闻媒体，纠正对农村问题缺乏可行、私营和免费的媒体报道的情况。通过培训记者在主流媒体和社交媒体上报道当地问题，该项目旨在鼓励当地社区积极报道农村问题。由一个评审团授予小额赠款，以表彰当地新闻业的卓越成绩，并鼓励农村记者们为不丹的自由媒体作出进一步的切实贡献。

在哥伦比亚建设一个知情社会

57. 该倡议寻求在因武装冲突而陷入沉寂的地区恢复地方通信网络，重点是加强知情的民间社会。利用一所移动信息学校提供专门培训并促进当地信息的输出。与此同时游说地方当局，以改善新闻自由状况，并激励 10 个市镇制作当地信息。

支持尼日利亚尼日尔三角洲地区的选举

58. 该项目在尼日尔三角洲巴耶尔萨州选举前夕实施，目的是防止争端，帮助确保选举自由、公平和可信。它协助全国独立选举委员会培训工作人员在面临风险的地区进行程序和投票监督，支持创建政党代理人登记数据库，并通过讲习班和公共宣传，教育选民如何预防窃取和操纵选票的行为。

加强俄罗斯联邦的无偿法律援助

59. 该项目的目的是通过加强无偿援助的提供和公众对法律咨询所的认识，增加在俄罗斯联邦获得免费法律援助的机会。该项目向在法律咨询所系统内工作的志愿律师提供培训和能力建设服务，向无偿法律援助的消费者提供基础法律教育，并就如何获得援助和没有律师在场时如何在法庭上保护个人权利等主题提高公众认识。该项目重点在约 20 个区实施，但倡导工作将在国家一级产生影响。

让男子和男童参与促进巴勒斯坦国的性别平等

60. 该倡议的主要目标是在加沙地带推动基于男女性别平等关系的性别角色与规范的积极转变。项目内容包括基线和终线比较研究、开发培训工具、建立和培训由 5 个青年行动小组组成的网络、提高认识讲习班、媒体培训、社交媒体宣传、政府工作人员培训和公开听证会。

三. 伙伴关系咨询和外联服务

61. 全体会员国于 2015 年通过的《2030 年可持续发展议程》为今世后代的人民和地球提供了和平与繁荣的共同蓝图。该议程的核心是 17 项可持续发展目标，它们是对所有国家在全球伙伴关系中采取行动的紧急呼吁。实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标将需要所有利益攸关方积极参与，并由不同部门和行为体通过汇集财政资源、知识和专长，以综合方式作出共同努力。

62. 可持续发展伙伴关系是政府、政府间组织、主要群体和其他利益攸关方自愿采取的多利益攸关方举措。这些举措下的努力有助于实现《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》、《联合国千年宣言》、联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、《萨摩亚途径》和《2030 年议程》所载的政府间商定的发展目标和承诺。

63. 目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)确认多利益攸关方伙伴关系是调动和分享知识、专长、技术和财政资源的重要媒介，目的是支持所有国家、特别是发展中国家实现可持续发展目标。目标 17 还寻求借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。

64. 要达到实现可持续发展目标所需的伙伴关系水平和质量，就必须做出重大和有针对性的努力，以创建发展机构能力的有利环境、召集和辅助基础设施以及政策环境，从而在这些要素的共同作用下，推动将协作纳入主流。联合国处于独特的地位，能够在现有伙伴关系努力的基础上，为所有行为体聚集在一起、建立关系和调动各自资产以实现可持续发展目标提供所需的平台。

65. 如秘书长关于 2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况的报告(A/74/73-E/2019/4)所述，联合国伙伴关系办公室是伙伴关系的全球门户，并为公共和私营部门利益攸关方与联合国发展系统有效合作提供了一个平台。

66. 2018 年，一些公司、基金会和民间社会组织与伙伴关系办公室联系，就伙伴关系机会和与联合国接触的途径寻求咨询意见。这些询问主要涉及规划具体的合作机会和确定联合国系统内的相关伙伴，以推进可持续发展目标。为强调致力于实现可持续发展目标的非国家行为体的杰出工作，并激发新的伙伴关系倡议，该办公室还与联合国其他实体协作举办了多次简报会和活动。

A. 可持续发展目标的倡导和外联工作

67. 2018 年，秘书长可持续发展目标倡导者工作从经济和社会事务部转移到联合国伙伴关系办公室。2018 年，倡导者通过加强内部合作，利用他们个人和集体的影响力，推动关键利益攸关方参与《2030 年议程》。倡导者帮助提高公众对可持续发展目标的关注和了解，并在各种论坛和会议上宣传具体的政策要务。2018 年倡导者参与的主要活动包括：瑞士达沃斯世界经济论坛期间的双边会议和主旨演讲；一项将可持续发展目标纳入大韩民国平昌冬季奥运会的运动；为哥伦比亚地方领导人举办的为期两周的可持续发展目标沉浸式方案；在 9 月 25 日一般性

辩论开始之前举办“可持续发展目标时刻”活动，重新聚焦可持续发展目标。该办公室为倡导者提供传播支持，包括起草关键讯息、突出介绍倡导机会、在倡导者网站上扩大活动影响以及全年主办战略规划会议。该办公室还安排秘书长和常务副秘书长与个别倡导者接触。

B. 可持续发展目标战略枢纽

68. 2018 年 9 月，可持续发展目标战略枢纽从全球传播部迁至联合国伙伴关系办公室。该枢纽旨在作为一站式中心，积极接触、联系、召集和利用关键行为体和现有平台，试图教育和动员公民、有影响力人士和其他利益攸关方并增强他们的权能，以支持可持续发展目标。该枢纽由常务副秘书长主持，由一个核心成员小组提供指导，该小组由 10 个联合国组织和 10 个外部伙伴组织组成，定期召开会议，以加强可持续发展目标倡导、传播和行动的协调一致性。该枢纽围绕优先行动组织工作，重点包括：(a) 公众参与；(b) 气候；(c) 性别；(d) 不让任何一个人掉队；(e) 年轻人；(f) 业务；(g) 城市和目标本地化。

C. 活动

69. 2018 年由联合国伙伴关系办公室召集和提供支持的部分重要的伙伴关系活动如下：

关于气候风险的投资人峰会

70. 2018 年 1 月 31 日，设在美国的非营利组织 Ceres、联合国基金会和联合国伙伴关系办公室联合召开了关于气候风险的投资人峰会，本届峰会的主题为“抓住《巴黎协定》的投资机会”。峰会汇聚了 500 多名投资者、企业和资本市场领袖以及联合国系统代表。峰会强调了全球投资者在推进可持续发展目标方面的作用，特别侧重于气候行动和《巴黎协定》。

增强妇女权能原则论坛

71. 2018 年 3 月 15 日，妇女署、联合国全球契约和伙伴关系办公室联合组织了增强妇女权能原则年度论坛。论坛汇聚了 400 多名跨部门领袖和创新者以及联合国系统、会员国和民间社会的代表。论坛探讨了私营部门在实现可持续发展目标方面的作用，特别侧重于性别平等和增强妇女和女童权能。

合作伙伴论坛

72. 由经济和社会事务部、全球契约和伙伴关系办公室组织的经济及社会理事会合作伙伴论坛于 2018 年 4 月 4 日在总部举行，本届论坛主题为“合作建设具有复原力的包容性社会：私营部门的贡献”。活动吸引了 350 多名多利益攸关方代表参加，包括政府、民间社会、私营部门、慈善组织和地方政府代表，目的是探索创新方法，使私营部门能够为更具复原力和包容性的社会做出贡献。

伙伴关系交流

73. 在可持续发展高级别政治论坛召开之际，经济和社会事务部可持续发展司、伙伴关系办公室和全球契约于 2018 年 7 月 13 日在总部联合举办了第二次伙伴关

系年度交流活动。在“变革迈向可持续和有复原力的社会”的主题下，活动的两个主要目标是：(a) 展示多利益攸关方伙伴关系和自愿承诺在支持执行《2030 年可持续发展议程》方面的作用；(b) 探索并推动创造一个有利于伙伴关系的环境。活动汇聚了近 500 名代表多利益攸关方伙伴关系、国家政府、联合国和其他利益攸关方的参与者。

四. 结论

74. 特纳先生通过联合国基金会和伙伴基金提供的空前慈善捐助，为加强资源调动和建立更多的多利益攸关方伙伴关系以支持实现可持续发展目标作出了重大贡献。

75. 联合国民主基金已成立 14 年，事实证明它是一项高度创新和有效的举措，通过向地方民间社会组织提供赠款，侧重于民主机构的“需求”侧，成功补充了许多联合国机构以“供给”侧为重点的工作。

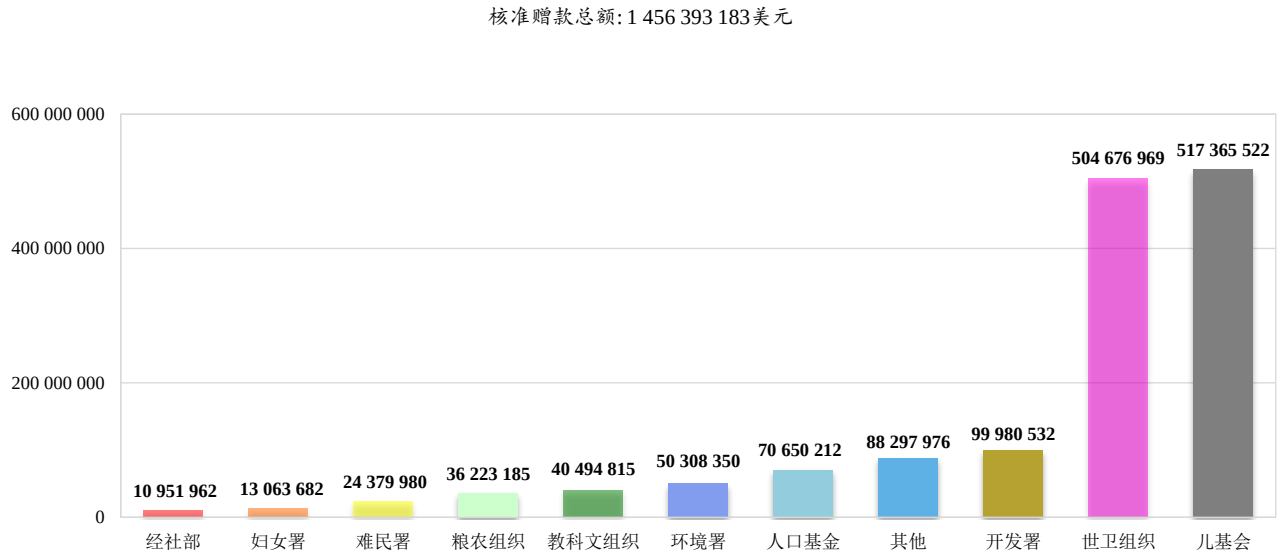
76. 作为可持续发展目标伙伴关系的全球门户，联合国伙伴关系办公室接触并汇聚来自联合国系统、会员国、私营部门、民间社会和慈善组织的行为体，确定伙伴关系机会，以促进为实现可持续发展目标而采取行动。已确定的机会中，有一些是与本组织的伙伴关系；还有一些是通过伙伴关系办公室将非联合国系统行为体与会员国或其他外部伙伴联系起来，努力推进《2030 年议程》。为了促进联合国系统与正在考虑就广泛的可持续发展目标开展协作的组织之间的沟通和接触，伙伴关系办公室还充当潜在伙伴的接洽入口。展望下一个十年，加速交付和伙伴关系将变得更加关键，伙伴关系办公室将促进各利益攸关方之间更广泛和更有活力的伙伴关系，以扩大行动，执行《2030 年议程》。

附件一

联合国国际伙伴关系基金：资金和项目分配情况

A. 1998-2018 年按执行伙伴分列的联合国基金会累计核准拨款

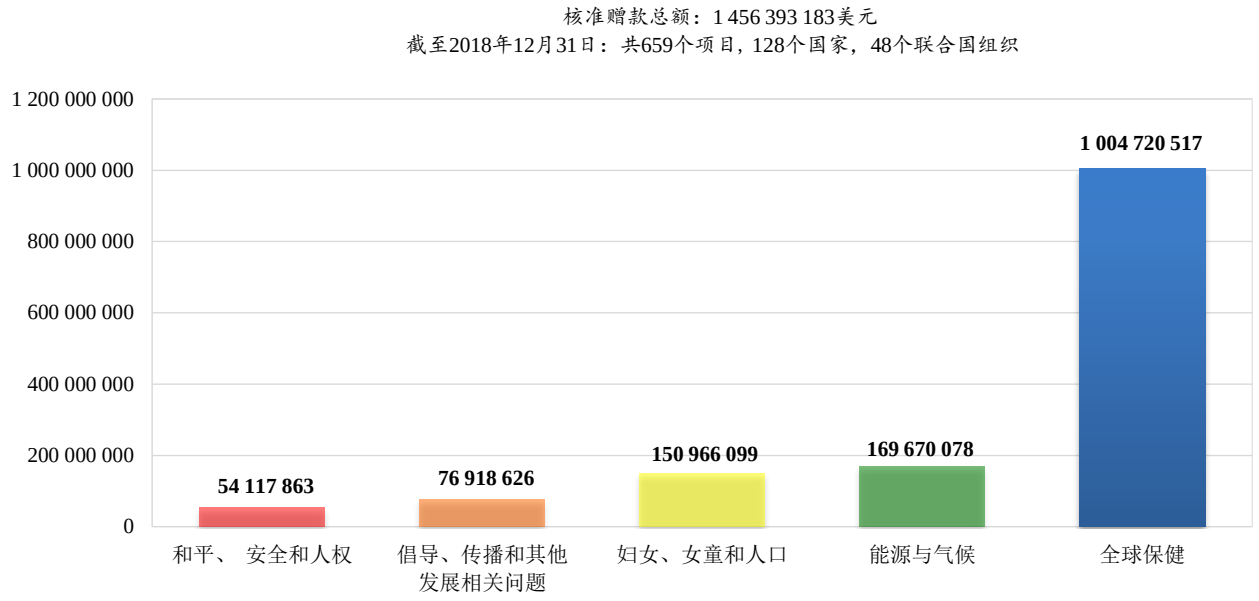
(美元)



缩写：经社部：经济和社会事务部；粮农组织：联合国粮食及农业组织；开发署：联合国开发计划署；环境署：联合国环境规划署；教科文组织：联合国教育、科学及文化组织；人口基金：联合国人口基金；难民署：联合国难民事务高级专员公署；儿基会：联合国儿童基金会；妇女署：联合国促进性别平等和增强妇女权能署；世卫组织：世界卫生组织。

B. 1998-2018 年按专题分列的联合国基金会核准项目

(美元)



附件二

2018 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成情况

阿米纳·穆罕默德，常务副秘书长(主席)

玛丽·哈塔尔多娃，经济及社会理事会主席(至 2018 年 7 月 25 日)

因加·罗恩塔·金，经济及社会理事会主席(自 2018 年 7 月 26 日起)

斯文·于尔根松，大会第二委员会主席(至 2018 年 9 月 17 日)

豪尔赫·斯金纳·克莱，大会第二委员会主席(自 2018 年 9 月 18 日起)

刘振民，主管经济和社会事务副秘书长

简·比格尔，主管管理事务副秘书长

路易斯·乌维纳斯，泛美发展基金会董事会主席

布鲁斯·乌谢尔，哥伦比亚大学商学院社会企业系主任

罗伯特·斯金纳(当然成员)，联合国伙伴关系办公室执行主任

附件三

截至 2018 年 12 月 31 日各捐助方向联合国民主基金捐款情况

(美元)

捐助方	累计捐款
阿尔及利亚	100 000
阿根廷	30 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
加拿大	746 380
智利	390 000
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克	227 953
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	23 848 660
匈牙利	75 000
印度	32 012 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	15 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
马耳他	11 347
蒙古	10 000
摩洛哥	5 000
巴拿马	41 580
秘鲁	94 024
波兰	993 304
葡萄牙	150 000

捐助方	累计捐款
卡塔尔	10 000 000
大韩民国	1 200 000
罗马尼亚	472 860
塞内加尔	100 000
斯洛伐克	92 147
斯洛文尼亚	127 924
西班牙	5 043 311
斯里兰卡	5 000
瑞典	24 109 634
土耳其	290 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	683 653
美利坚合众国	66 076 000
其他	127 230
共计	**195 394 402**

附件四

2018 年联合国民主基金咨询委员会的组成情况

会员国

多米尼加共和国
法国
厄瓜多尔
蒙古
突尼斯
博茨瓦纳
大韩民国
阿尔及利亚
印度
波兰
加拿大
德国
瑞典
美利坚合众国

非政府组织

公民参与世界联盟
国际非营利法中心

个人

阿拉塞利 • 圣塔纳
帕特里奇奥 • 奇维利
瓦里穆 • 恩乔亚