



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: поощрение и защита прав детей

Девочки

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [72/154](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят четвертой сессии доклад о положении дел в том, что касается повышения социальных, экономических и политических инвестиций, направляемых государствами-членами на реализацию прав и возможностей в сельских районах, с целью дать оценку воздействию этой резолюции на благополучие девочек. В настоящем докладе особо отмечены успехи в развитии нормативно-правовой базы для оказания поддержки девочкам, проживающим в сельских районах, а также приведены сведения о социальных, экономических и политических инвестициях в расширение прав и возможностей этой группы населения, указаны существующие проблемы и даны рекомендации для достижения дальнейшего прогресса в этой сфере.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Агрегированные статистические данные свидетельствуют о том, что, в среднем, дети, проживающие в сельских районах, находятся в худшем положении по ключевым показателям выживаемости и благополучия по сравнению со своими городскими сверстниками. В сельских районах меньше доля домохозяйств, которые имеют доступ к базовым услугам, касающимся водоснабжения и санитарии. Меньшее число родов принимается квалифицированным медицинским персоналом и регистрируется, и больше доля детей, которые отстают в росте или умирают в возрасте до пяти лет¹. В то же время, девочки, живущие в сельских районах, сталкиваются с множественными и пересекающимися формами нищеты и дискриминации, включая гендерное неравенство, социальную изоляцию и неравенство в доступе к основным социальным услугам, управлению и ресурсам. Тем не менее заметен определенный прогресс в реализации прав девочек, проживающих в сельских районах, благодаря увеличению масштабов социальных, экономических и политических инвестиций со стороны государств-членов и других заинтересованных сторон в рамках целого ряда отраслевых и многоаспектных программ. Благодаря этим усилиям удалось укрепить правовые нормы и стандарты и расширить предоставление необходимых услуг для поддержки девочек и женщин в сельских районах, с тем чтобы они могли развиваться и полностью раскрыть свой потенциал.

II. Правовые и нормативные рамки, глобальные обязательства и прогресс на национальном уровне

A. Международная нормативно-правовая база

2. Государства обязаны гарантировать права всех девочек и покончить со всеми формами дискриминации в их отношении, что закреплено в соответствующих международно-правовых документах и основных договорах по правам человека, включая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней предусматривают более серьезные обязательства государств-участников по обеспечению предусмотренных в этих документах прав всех детей на равной основе и без какой-либо дискриминации.

3. В статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подчеркивается обязательство государств-участников принимать меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах. Кроме того, Конвенция обязывает государства-участники применять все меры согласно Конвенции для обеспечения применения ее положений к женщинам, проживающим в сельской местности, и обеспечить их равное с мужчинами участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития. В общей рекомендации № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин, признается крайне важный вклад, который вносят сельские женщины, и насущная необходимость добиваться более широкой защиты их прав.

¹ United Nations Children's Fund (UNICEF), *Advantage or Paradox? The Challenge for Children and Young People of Growing Up Urban* (New York, 2018).

4. Конвенция о правах инвалидов нацелена на поощрение, защиту и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрение уважения присущего им достоинства без какой-либо дискриминации. Некоторые статьи Конвенции имеют особое значение для девочек, проживающих в сельских районах. В статье 9 говорится о поощрении создания доступной среды для инвалидов, с тем чтобы они могли вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни в городах и сельских районах; в статье 25 признается право инвалидов на наивысший достижимый уровень здоровья, включая доступ к услугам в сфере здравоохранения, учитывающим гендерную специфику, как можно ближе к местам непосредственного проживания, в том числе в сельских районах; в статье 26 подтверждается право инвалидов на максимальную независимость и полное включение и вовлечение во все аспекты жизни, как можно ближе к местам их непосредственного проживания, в том числе в сельских районах.

5. В своей резолюции 70/132 Генеральная Ассамблея признала сохраняющиеся экономические и социальные трудности, с которыми сталкиваются женщины и девочки, проживающие в сельских районах, и выразила намерение улучшить их положение. В ней также признается, что сельские женщины являются важнейшей движущей силой в борьбе с нищетой и играют решающую роль в деле обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания в малоимущих и уязвимых домохозяйствах и обеспечения экологической устойчивости. Ассамблея настоятельно призвала государства-члены уделять повышенное внимание улучшению положения сельских женщин и девочек в своих национальных, региональных и глобальных стратегиях в области развития, а также призвала государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны содействовать расширению прав и возможностей женщин, проживающих в сельских районах. В принятой в 2018 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, признается ключевая роль сельских женщин в семьях и в национальной экономике.

6. Несколько конвенций Международной организации труда (МОТ) имеют прямое отношение к девочкам, проживающим в сельских районах, включая Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138), Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), Конвенцию 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Протокол к ней 2014 года, а также Рекомендацию 2014 года о принудительном труде (дополнительные меры) (№ 203) и Конвенцию 2011 года о достойном труде для домашних работников (№ 189).

В. Глобальные и региональные обязательства и инициативы

7. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых в 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, вновь говорится о необходимости ускорения достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах, которые по-прежнему живут в условиях экономической отсталости и социальной маргинализации и в наибольшей степени страдают от ухудшения состояния окружающей среды. Стратегические цели и меры, предложенные в Платформе действий, содержат многочисленные рекомендации по улучшению жизни женщин и девочек в сельских районах, такие как снижение показателей неграмотности, повышение обеспеченности домохозяйств продовольствием и полноценным питанием, развитие программ по трудоустройству и профессиональной подготовке, а также расши-

рение доступа к услугам в области здравоохранения и репродуктивного здоровья. В 2015 году в ходе обзорной конференции по случаю 20-летия принятия Декларации и Платформы была вновь подчеркнута настоятельная необходимость искоренения нищеты и повышения уровня жизни, благополучия и жизнестойкости женщин и девочек, проживающих в сельских районах.

8. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года содержится призыв применять комплексный подход к удовлетворению специфических потребностей девочек и девушек в таких аспектах, как питание, охрана общего и репродуктивного здоровья, образование и социальная сфера, особенно среди беднейших слоев общества, в том числе сельской бедноты.

9. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, одним из основных компонентов которой является обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, открывает значительные возможности для государств-членов по ускорению прогресса в деле расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек. В частности, цель 2 касается устранения структурных препятствий на пути к обеспечению женщин и девочек в сельских районах продовольствием и полноценным питанием; цель 3 предполагает постоянные и согласованные усилия по укреплению репродуктивного, материнского, младенческого и детского здоровья; в цели 4 подчеркивается право женщин и девочек в сельских районах на всеохватное и справедливое образование высокого качества; цель 6 предполагает искоренение проблемы открытой дефекации с учетом особых потребностей женщин и девочек, а также того обстоятельства, что проблема открытой дефекации стоит особенно остро в сельских районах. Приняв Повестку дня на период до 2030 года, государства-члены взяли на себя обязательство по увеличению объема инвестиций в развитие сельских районов, а также поддержке мелких фермеров, при том что часто к этой категории относятся женщины и девочки, занимающиеся натуральным хозяйством, а также занятые в мелкомасштабном производстве и на различных сельскохозяйственных предприятиях.

10. В 2018 году на шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин активно обсуждалась приоритетная тема «Проблемы и возможности в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах». В частности, Комиссия обратила особое внимание на проблемы и возможности девочек-инвалидов в сельских районах. В выводах по итогам сессии была особо отмечена необходимость укрепления нормативных, правовых и концептуальных основ осуществления экономической и социальной политики, направленной на расширение прав и возможностей всех женщин и девочек в сельских районах, усиления коллективной позиции всех сельских женщин и девочек, а также повышения их руководящей роли и активизации их участия в процессе принятия решений.

11. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития отмечается, что большинство бедного населения проживает в сельских районах, и в этой связи подтверждается необходимость достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и реализации их прав человека в полном объеме для достижения стабильного, всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития.

12. В докладе «Занятость сельской молодежи» (“Rural Youth Employment”), подготовленном в 2017 году Группой Всемирного банка и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в качестве материала для Рабочей

группы по развитию Группы двадцати, подчеркиваются те возможности, которые несет с собой развитие сельскохозяйственных и продовольственных систем для обеспечения занятости молодежи, а также предлагается «дорожная карта» по увеличению показателей занятости среди сельской молодежи с особым упором на необходимость сосредоточить усилия на женщинах и девочках в сельских районах, поскольку они часто оказываются в наиболее неблагоприятном положении². Международная земельная коалиция, будучи глобальной сетью, объединяет более 200 организаций гражданского общества и межправительственных организаций из 64 стран. Коалиция ставит себе целью обеспечение прав на землю, особенно для мелких землевладельцев-фермеров, представителей коренных народов, скотоводов и женщин, и в этой связи стремится добиться позитивных изменений в жизни людей в сельских районах, включая девочек.

13. Региональные инициативы также направлены на совершенствование законов и политики по ключевым проблемам, которые в непропорционально большой степени затрагивают девочек, проживающих в сельских районах; в частности, речь идет о таких инициативах, как Кампания Африканского союза по искоренению детских браков и ряд инициатив в Южной Азии, в том числе Региональный план действий по искоренению детских браков в Южной Азии (2015–2018 годы), Южно-Азиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей и Катмандуский призыв к действиям по искоренению детских браков в Южной Азии.

С. Прогресс в формировании правовой и нормативной базы на национальном уровне

14. Некоторые государства-члены предпринимают целенаправленные действия по укреплению национальной правовой и нормативной базы и механизмов финансирования в интересах поощрения прав девочек, в том числе девочек в сельских районах. Речь идет, в частности, о земельных реформах, инвестициях в развитие инфраструктуры с учетом гендерных факторов, внедрении денежных стимулов и программ повышения квалификации, инициативах в интересах повышения производительности и устойчивости самозанятости женщин в сельском хозяйстве (например, субсидирование доступа к ресурсам) и поддержке мер охраны здоровья и гигиены в связи с менструациями у девочек, посещающих пригородные и сельские школы³. Кроме того, некоторые государства ввели уголовную ответственность за виды практики, которые негативно сказываются на жизни многих девочек в сельских районах, такие как детские браки и гендерное насилие. Национальные правозащитные учреждения выступают инициаторами действий по расширению прав и возможностей женщин и девочек, проживающих в сельских районах, и содействуют борьбе с дискриминацией, которой подвергается эта категория населения⁴.

² World Bank Group and IFAD, *Rural Youth Employment*, 2017.

³ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Progress of the World's Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

⁴ «Роль национальных правозащитных учреждений в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, проживающих в сельских районах», доклад, представленный Глобальным альянсом национальных учреждений по правам человека и Азиатско-Тихоокеанским форумом на шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин, Нью-Йорк, март 2018 года (Global Alliance of National Human Rights Institutions and Asia Pacific Forum, “The role of national human rights institutions in promoting gender equality and the empowerment of women and girls living in rural areas”).

III. Социальные, экономические и политические инвестиции в целях расширения прав и возможностей девочек, проживающих в сельских районах

A. Проблема нищеты и социальная интеграция

15. Значительная часть 1 миллиарда человек, живущих в неприемлемых условиях нищеты, сосредоточена в сельских районах (A/72/207, п. 7). Кроме того, во многих случаях девочки и женщины относятся к беднейшим слоям населения⁵. Некоторые правительства, многосторонние и неправительственные организации активно вкладывают средства в сокращение масштабов нищеты и в программы социальной интеграции, фокусируясь при этом на проблемах девочек, проживающих в сельских районах. Например, программа «Ускорение прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин» — совместная инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и МФСР — предполагает оказание поддержки женщинам и детям, в том числе девочкам, в сельских районах, включая развитие навыков ведения сельского хозяйства, поддержку в вопросах питания, финансовые услуги, а также освоение навыков предпринимательства, в Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии⁶. Страны на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в других регионах ведут работу по сокращению гендерных пробелов, реформированию политики и оказанию материальной поддержки уязвимым категориям девочек и семей, проживающих в сельских районах.

B. Образование

16. По-прежнему во всем мире в сфере образования наблюдаются проявления гендерного неравенства по отношению к девочкам, проживающим в сельских районах. Эти проявления часто усугубляются рядом проблем, которые, как правило, остро стоят в сельских районах, в частности речь идет о дискриминационных социальных нормах, отсутствии безопасности (прежде всего в общественных местах), нехватке учителей-женщин, больших расстояниях до школ, а также отсутствии чистой воды и средств санитарии. В результате, в странах с низким уровнем дохода в категории детей, не посещающих школу, чаще оказываются девочки, при этом больше вероятность того, что эти дети будут из бедных семей, проживающих в отдаленных районах⁷. На Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары проблема гендерного неравенства в сфере образования усугубляется по мере приближения к среднему школьному возрасту и особенно остро проявляется в отношении малоимущих девочек, а также девочек, проживающих в сельских районах, относящихся к этническим меньшинствам или имеющих инвалидность⁸.

17. Правительства ряда стран, при поддержке со стороны партнеров, стремятся устранить барьеры в системе образования для наиболее маргинализированных слоев населения и в этой связи активно реализуют целевые программы

⁵ См. www.unwomen.org/en/news/in-focus/rural-women-day/2013.

⁶ IFAD, *Annual Report 2017* (Rome, 2017) (Ежегодный доклад МФСР, Рим, 2017 год).

⁷ UNICEF, *Annual Results Report 2017: Education* (New York, 2018).

⁸ UNICEF, *Annual Results Report 2017: Gender Equality* (New York, 2018).

для сельских общин и общин, уровень обслуживания которых недостаточен. Такие программы включают в себя профессиональную подготовку учителей и оказание содействия учителям, занимающимся двуязычным образованием, образованием для девочек и преподаванием в сельских районах и в иных сложных условиях; предполагают оказание поддержки повторному прохождению учебы для подростков, которые не смогли завершить курс начального и среднего образования; усилия по привлечению квалифицированных учителей для работы в бедных и отдаленных районах и осуществление инициатив в области социальной защиты, направленных на устранение барьеров в системе образования для детей в сельских районах.

18. Аспекты водоснабжения, санитарии и гигиены в школах также являются ключевыми факторами обеспечения доступа к образованию для девочек в сельских районах, отчасти потому, что во многих сельских районах санитарная инфраструктура развита слабо. В 2018 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подготовил первый всеобъемлющий глобальный пакет рекомендаций в отношении принятия в школах мер охраны здоровья и гигиены в связи с менструальным циклом. Афганистан, Камбоджа и другие страны вместе с партнерами ведут в таких районах работу над улучшением систем водоснабжения, санитарии и гигиены в школах для целей охраны здоровья и гигиены в связи с менструациями и в этой связи проводят оценку, разрабатывают рекомендации для преподавателей и осуществляют другие инициативы⁹.

19. Из-за разрыва в сфере образования, обусловленного гендерными факторами, девочки, проживающие в сельских районах, впоследствии в недостаточной степени представлены на рынке труда. Об этом свидетельствует доля молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет, которые не посещают учебных заведений, не работают и не занимаются профессиональной подготовкой, и этот показатель в два раза выше среди девочек и женщин по сравнению с мальчиками и мужчинами и, предположительно, еще выше среди девочек, проживающих в сельских районах¹⁰.

С. Здравоохранение и ВИЧ

20. В 2017 году в мире умерло 5,4 миллиона детей в возрасте до 5 лет, главным образом из-за болезней, которые можно предотвратить¹¹. Для детей, проживающих в отдаленных сельских районах, риск выше, отчасти из-за более высокой вероятности того, что они не вакцинированы¹². В этой связи правительства некоторых стран увеличивают объем инвестиций в совершенствование медицинских услуг для населения сельских районов, включая девочек. В частности, в Замбии были построены сотни новых медицинских пунктов, в том числе в сельских районах, а десятки больниц были модернизированы. Еще часть средств национальные правительства вкладывают в подготовку медицинских работников для посещения больных на дому, в том числе в сельских районах; увеличение числа женщин-медработников для работы среди местного населения; устранение негативных социальных норм и установок в отношении медицинского

⁹ UNICEF, *Annual Results Report 2017: Water, Sanitation and Hygiene* (New York, 2018); UNICEF, *Annual Results Report 2016: Education* (New York, 2017).

¹⁰ International Labour Organization (ILO) and UNICEF, "GirlForce: skills, education and training for girls now", October 2018.

¹¹ UNICEF and others, "Levels and trends in child mortality", 2018.

¹² Расчеты, подготовленные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Аналитической группой по вопросам материнской и детской эпидемиологии (World Health Organization (WHO) and the Maternal and Child Epidemiology Estimation Group) (2018 год); UNICEF, *Annual Results Report 2017: Health* (New York, 2018).

ухода за матерями и новорожденными; улучшение обеспеченности детей, подростков и женщин, в том числе в сельских районах, услугами, в том числе консультационными, в вопросах питания; и расширение масштабов вакцинации, например от вируса папилломы человека, в сельских и других маргинализованных общинах.

21. Малоимущие, сельские и малообразованные девушки-подростки по-прежнему подвержены риску заражения заболеваниями, передающимися половым путем, и среди них выше риск беременности по сравнению с более обеспеченными, более образованными или городскими сверстницами. Показатели подростковой беременности в три раза выше среди сельского и коренного населения по сравнению с городским населением¹³. Вложения в разработку и осуществление стратегий в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков уже доказали свою эффективность. В частности, Непал, Перу, Сальвадор, Шри-Ланка и другие страны сообщают о заметном прогрессе в продвижении услуг по охране материнского здоровья в сельских районах.

22. По оценкам, в 2017 году в мире насчитывалось 3 миллиона детей и подростков, инфицированных ВИЧ. Во всем мире две трети новых случаев инфицирования ВИЧ среди подростков в возрасте от 15 до 19 лет приходилось на девушек¹⁴. В связи с этим в мире в последние годы отмечается беспрецедентный приток инвестиций и вложений в борьбу с ВИЧ. В частности, в Гватемале министерство здравоохранения и Панамериканская организация здравоохранения совместно с ЮНИСЕФ осуществляют масштабную программу скрининга для беременных женщин среди коренного населения и населения сельских районов.

23. К числу основных глобальных инициатив относятся: инициатива «Все вместе» (All In); Инициатива в интересах девочек-подростков (Adolescent Girls Initiative); инициатива «ДРИМЗ» («Целеустремленные, сильные, наделенные правами, свободные от СПИДа, имеющие наставников и находящиеся в безопасности женщины») (“Determined, resilient, empowered, AIDS-free, mentored and safe women” (DREAMS)); Фонд реагирования на эпидемию ВИЧ Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (HIV Epidemic Response fund); совместная инициатива «Рождаться без СПИДа и оставаться без СПИДа» (Start Free, Stay Free, AIDS Free); программа «Совместные действия за охрану сексуального и репродуктивного здоровья и прав» (“2gether 4 SRHR”) — совместная инициатива, с которой в 2019 году выступили ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в Восточной и Южной Африке.

24. В 2018 году в ВОЗ было подготовлено руководство по осуществлению доконтактной профилактики в целях устранения пробелов в области профилактики ВИЧ среди подростков и молодежи. Это руководство также полезно в работе в интересах девочек-подростков в сельских районах¹⁵. Кроме того, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки, и культуры (ЮНЕСКО) разработали программный инструментарий для

¹³ Every Woman Every Child, *The Global Strategy for Women's, Children's and Adolescents' Health (2016–2030)* (2015).

¹⁴ UNICEF, “Children, HIV and AIDS: global snapshot” infographic, December 2018. См. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Global-snapshot-2018.pdf>.

¹⁵ WHO, “Going global: the adoption of the World Health Organization's enabling recommendation on oral pre-exposure prophylaxis for HIV”, *Sexual Health*, vol. 15, No. 6 (2018).

оказания технической помощи государствам в их усилиях по расширению масштабов мероприятий по профилактике ВИЧ среди подростков и молодежи из ключевых групп населения. В 2018 году ЮНЕСКО, ЮНФПА и другие партнеры пересмотрели и переиздали *Международное техническое руководство по половому просвещению*, в котором, наряду с анализом других важных аспектов, представлены руководящие указания по реализации комплексных программ полового воспитания в школах и за их пределами и особое внимание уделено молодежи из числа коренного сельского населения.

D. Насилие, сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация

25. Во всем мире отмечаются ужасающие показатели физического, сексуального и эмоционального насилия в отношении девочек. По данным обследований по проблеме насилия в отношении детей и молодежи, проводимых в рамках инициативы Центров Соединенных Штатов Америки по контролю и профилактике заболеваний (Centers for Disease Control and Prevention of the United States of America) и партнерского объединения «Совместные усилия на благо девочек» (Together for Girls), подавляющее число девочек, в том числе проживающих в сельских районах, подвергаются сексуальному насилию до достижения 18 лет. Речь идет, в частности, о большом количестве девочек и молодых женщин, которые становятся объектами преследований, обмана, принуждения или физического воздействия с целью вынудить их вступать в сексуальные отношения, и это не зависит от их экономических возможностей, местонахождения или наличия системы поддержки.

26. С учетом серьезности проблемы распространения в Интернете материалов о сексуальных надругательствах над детьми, особенно материалов, где изображены девочки, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) прилагает усилия для того, чтобы девочки не становились жертвами кибер-преступлений в городских и сельских районах в Сальвадоре и Гватемале, а также оказывает поддержку государствам-членам в усилении мер судебного преследования за такие преступления. Гуманитарная рабочая группа Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасного доступа к топливу стремится в своей работе к тому, чтобы снизить для женщин и девочек в сельских районах риск оказаться жертвами насилия, когда они занимаются заготовкой дров. В условиях гуманитарных кризисов и в сельских районах девочки и женщины, как правило, вынуждены проходить большие расстояния, чтобы найти достаточно древесины для приготовления еды своим семьям, что обуславливает для них риск физического и сексуального насилия. Правительства ряда стран, в том числе Руанды и ЮАР, принимают дополнительные меры для решения проблемы гендерного насилия, реализуя соответствующие национальные программы, в частности создают телефонные службы экстренной помощи («горячие линии»), оборудуют безопасные места пребывания и проводят другие мероприятия.

E. Вредные обычаи

27. Ежегодно 15 миллионов девочек вступают в брак в возрасте до 18 лет, в основном в беднейших домохозяйствах и в сельских районах стран Африки к югу от Сахары и в Южной Азии¹⁶. ЮНИСЕФ сообщает о том, что в глобальном

¹⁶ UNESCO Institute for Statistics and UNICEF, *Fixing the Broken Promise of Education for All: Findings from the Global Initiative on Out-of-School Children* (Montreal, 2015).

масштабе доля женщин 20–24 лет, которые вступили в брак в возрасте до 18 лет, как правило, выше в сельских районах, чем в городских, в том числе во всех странах Западной и Центральной Африки, по которым имеются данные¹⁷. Девочки, которые могут оказаться в вынужденном раннем браке, также рискуют подвергнуться сексуальным надругательствам и эксплуатации. При этом в мире растут объемы инвестиций в искоренение этой вредной практики, а темпы искоренения увеличиваются.

28. Генеральная Ассамблея в 2018 году приняла резолюция [73/153](#) — свою третью резолюцию по искоренению детских, ранних и принудительных браков. В рамках Глобальной программы активизации действий по искоренению детских браков вкладываются средства в оказание помощи девочкам-подросткам в 12 наиболее неблагополучных странах, с тем чтобы они могли освоить нужные жизненные навыки, связанные с системами образования, здравоохранения и защиты детей. В рамках этой программы в 64 странах также проводятся широко-масштабные кампании в СМИ.

29. По-прежнему не известно точное число девочек и женщин во всем мире, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах, однако в целом данные свидетельствуют о том, что на протяжении последних трех десятилетий эта практика сокращается¹⁸. Тем не менее, в среднем, девочки и женщины в возрасте от 15 до 49 лет, проживающие в сельских районах, по-прежнему склонны думать, что эту практику следует сохранять¹⁹. В целях решения этой проблемы ЮНФПА и ЮНИСЕФ осуществляют Совместную программу по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, которая предполагает предоставление качественных услуг и расширение участия местного населения при одновременном укреплении нормативно-правовых рамок в 17 странах с самыми высокими показателями распространенности таких операций. Благодаря поддержке, оказываемой в рамках Совместной программы, в 13 странах были разработаны правовые и стратегические рамки, запрещающие эту практику, а 3,2 миллиона девочек и женщин были от нее защищены и получили специализированные услуги по уходу.

30. В прошлом году в Африке началось осуществление программ в рамках совместной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», направленной на то, чтобы положить конец насилию в отношении женщин и девочек. Именно в Африке на эти цели тратится больше всего средств: примерно 300 млн долл. США было потрачено в восьми странах и на региональном уровне в целях предотвращения и искоренения сексуального и гендерного насилия, при этом приоритетное внимание уделялось вредным обычаям, включая калечащие операции на женских половых органах и ранние браки, которые имеют серьезные последствия для девочек, проживающих в сельских районах. Эта инициатива объединяет все соответствующие заинтересованные стороны в их усилиях в поддержку полноценного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также прав женщин и девочек на жизнь без насилия и вреда.

¹⁷ UNICEF, “Child marriage”, March 2018. См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/child-marriage>. Данные ЮНИСЕФ основаны на результатах демографических обследований и обследований состояния здоровья населения и обследованиях по многим показателям с применением гнездовой выборки.

¹⁸ UNICEF, “Child marriage: latest trends and future prospects”, 2018.

¹⁹ ЮНИСЕФ, подборка данных по проблеме калечащих операций на женских половых органах, октябрь 2018 г. См. <https://data.unicef.org/resources/dataset/fgm/>.

Е. Продовольствие и питание

31. По всему миру дети сталкиваются с проблемой недоедания и некачественного питания, которые приводят к задержкам роста, истощению, анемии и ожирению. Африка и Азия, где большинство населения живет в сельских районах, являются двумя регионами, которые в наибольшей степени страдают от неполноценности питания²⁰. В этих регионах более трети женщин страдают от анемии, более четверти детей в возрасте до пяти лет отстают в росте, а число детей с избыточным весом увеличивается²¹. В каждом регионе мира женщины несколько чаще, чем мужчины, не имеют продуктов питания в достаточном количестве²².

32. Признавая, что улучшение питания младенцев и детей женского пола повышает шансы на выживание, способствует росту и развитию девочек-подростков и женщин, Генеральная Ассамблея провозгласила 2016–2025 годы Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания. Это Десятилетие действий является выражением обязательства государств — членов ВОЗ по обеспечению последовательного и согласованного осуществления политики и программ в области питания, в том числе для девочек, проживающих в сельских районах. В рамках Всемирного движения за улучшение качества питания (Scaling Up Nutrition) 60 правительств объединили усилия, чтобы заручиться межсекторальной поддержкой в интересах улучшения питания матери и ребенка и обеспечения приоритетного значения питания в своих национальных планах развития, отмечая при этом, что принципы справедливости, равенства и отсутствия дискриминации в отношении всех, и прежде всего женщин и девочек, являются одним из основных приоритетов.

33. ВПП ведет работу по анализу гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с конечной целью удовлетворить различные потребности женщин, мужчин, девочек и мальчиков в вопросах продовольственной безопасности и питания и в этой связи, в частности, адаптирует свои программы к потребностям девочек на протяжении всего их жизненного цикла. В рамках своих программ школьного питания ВПП ежегодно предоставляет завтраки и обеды миллионам девочек и мальчиков, в том числе в сельских районах, где девочки составляют более половины получателей помощи. Кроме того, организация уделяет приоритетное внимание образованию и благополучию девочек и использует многосекторальный подход к просвещению в области питания, в связи с чем пропагандирует идеи правильного питания, стратегии, учитывающие диетологический аспект, содействует прививанию жизненных навыков и образованию, а также, среди прочего, распространяет информацию о рисках детских браков и детской беременности и ВИЧ/СПИДа.

34. В 2018 году ЮНИСЕФ совместно с правительствами 30 стран внедрил программы улучшения рациона питания и диетологического статуса мальчиков и девочек подросткового возраста, при этом было охвачено около 58 миллионов

²⁰ ФАО и другие, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2017: повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности», Рим, ФАО, 2017 год.

²¹ WHO, “Prevalence of anaemia in women of reproductive age: estimates by WHO region”, Global Health Observatory data repository. См. <http://apps.who.int/gho/data/view.main.ANAEMIAWOMENPREVANEMIAAREG> (по состоянию на 19 июня 2019 года); UNICEF, WHO and World Bank Group, “Levels and trends in child malnutrition: UNICEF/WHO/World Bank Group joint child malnutrition estimates – key findings of the 2018 edition”, 2018.

²² ФАО и другие, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2017».

подростков²³. В том же году ЮНИСЕФ обеспечил 15 миллионов девочек и мальчиков питательными смесями для поддержки их оптимального роста и развития, и более 255 миллионов детей, включая девочек, проживающих в сельских районах, получили пищевые добавки, содержащие витамин А для поддержки их иммунной системы и сокращения риска смертности²⁴.

35. В ряде случаев ВПП, ЮНИСЕФ и другие структуры Организации Объединенных Наций объединили усилия с национальными правительствами в целях обеспечения девочек-подростков железом и фолиевой кислотой в проблемные сельскохозяйственные сезоны ввиду высокой доли женщин и девочек репродуктивного возраста, страдающих от анемии.

Г. Водоснабжение, санитария, гигиена и другие инфраструктурные услуги

36. В глобальном масштабе прогресс в реализации прав на доступ к чистой воде и услугам в сфере санитарии и гигиены остается медленным и неравномерным, особенно в сельских районах, где девочки в особой степени страдают от проблемы неадекватности государственных услуг по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены²⁵. Во всем мире на девочек и женщин ложится основное бремя сбора и использования воды в домашних хозяйствах там, где нет централизованного водоснабжения. Кроме того, им приходится прибегать к сложным способам поддержания личной гигиены, чтобы при этом не терять чувство собственного достоинства, в первую очередь в период менструации. Непригодная для употребления вода, неадекватные санитарные условия и недостаточно тщательное мытье рук являются основными факторами риска заболеваний среди детей в возрасте от 10 до 14 лет, и диарейные заболевания по-прежнему являются для молодых девушек третьим по значимости фактором, определяющим количество лет жизни с поправкой на инвалидность²⁶.

37. В то же время в некоторых странах благодаря инвестициям удалось, в целом, добиться успехов в обеспечении доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам в области санитарии, а также в снижении степени распространенности открытой дефекации, что имеет позитивные последствия для жизни девочек и других лиц, проживающих в сельских районах. В частности, по состоянию на 2018 год в Индии более 64 млн человек проживали в поселках, в которых официально было признано отсутствие проблемы открытой дефекации²⁷.

38. Кроме того, вопросы охраны здоровья и гигиены во время менструации в школах и общинах, а также улучшение услуг по водоснабжению, санитарии и гигиене в чрезвычайных ситуациях становятся более значимыми стратегическими и программными приоритетами на страновом, региональном и глобальном уровнях. Эти инициативы направлены на укрепление охраны и безопасности женщин и девочек и, как следствие, сокращение гендерного насилия по мере

²³ UNICEF, *Goal Area 1: Every Child Survives and Thrives – Global Annual Results Report 2018* (New York, 2019).

²⁴ Ibid.

²⁵ ВОЗ и ЮНИСЕФ «Прогресс в области обеспечения питьевой водой, санитарии и гигиены — обновленная информация за 2017 год и исходные уровни для достижения Целей в области устойчивого развития» (Женева, 2017 год).

²⁶ WHO, *Global Accelerated Action for the Health of Adolescents (AA-HA!): Guidance to Support Country Implementation* (Geneva, 2017) (ВОЗ, «Глобальная рамочная программа ускоренных действий по охране здоровья подростков (AA-HA!): руководство для содействия осуществлению в странах», резюме на русском языке).

²⁷ UNICEF, *Goal Area 4: Every Child Lives in a Clean and Safe Environment – Global Annual Results Report 2018* (New York, 2019).

того, как они будут получать возможность пользоваться туалетами и пунктами водоснабжения, в том числе в лагерях для перемещенных лиц. Эти инициативы также имеют целью улучшение плохо спроектированной инфраструктуры, с тем чтобы в большей степени были учтены гендерные факторы, а также на повышение доступности в лагерях, в сельской местности и в других районах услуг по водоснабжению, санитарии и гигиене, а также охране здоровья и гигиене во время менструаций. В этой связи в 2015 году Межучрежденческий постоянный комитет Организации Объединенных Наций опубликовал Руководство по включению мер борьбы с гендерным насилием в планы гуманитарных мероприятий; Руководство включает в себя всеобъемлющие рекомендации по водоснабжению, санитарии и гигиене на всех этапах реализации гуманитарных программ.

39. В 2018 году Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) разработала документ под названием «Связи между городскими и сельскими районами: руководящие принципы и механизм действий по продвижению комплексного территориального развития», в котором содержатся конкретные положения по активизации комплексного территориального развития, а также обеспечению при планировании общей государственной системы услуг приоритетного учета мер охраны здоровья и обеспечения благополучия населения, включая аспект охраны здоровья и гигиены во время менструаций и создание безопасных пространств для физической активности женщин, молодежи и детей в городских и сельских районах.

Н. Участие

40. Вовлечение детей и подростков в социальную жизнь посредством организации активных консультаций с ними по вопросам разработки, планирования, осуществления и оценки политики, программ и проектов, направленных на решение проблемы нищеты, способствует повышению подотчетности между лицами, несущими ответственность, и лицами, наделенными правами. Это также является основным фактором успешного расширения прав и возможностей сельских девочек, поскольку девочки, которые принимают значимое участие в процессе принятия решений, влияющих на их жизнь, в семьях, школах и общинах с большей вероятностью смогут улучшить свое положение и будут содействовать социальному прогрессу.

41. В 2018 году правительства, многосторонние организации, структуры гражданского общества, частный сектор и молодежь по всему миру приступили к осуществлению инициативы «Поколение без границ» — глобальному партнерскому начинанию, цель которого состоит в сокращении числа девочек и мальчиков, не охваченных системами образования, профессиональной подготовки и занятости. В Турции, Замбии и других странах ЮНИСЕФ уделяет приоритетное внимание гражданской вовлеченности девочек, в том числе в сельских районах, в решение вопросов, касающихся их благополучия, и в этой связи способствует развитию их навыков, укреплению социальных платформ (таких, как советы учащихся и клубы для девочек) и диалогу с директивными органами.

42. МФСР использует методологии обследования домохозяйств в своей деятельности по трансформации глубинных социальных норм, отношений, поведения и систем, выступающих коренными причинами гендерного неравенства, которое с особой остротой проявляется в сельских районах. Правильное использование данных таких обследований не только способствует более гармоничным отношениям внутри семей, но и может помочь сократить масштабы насилия в отношении женщин и девочек, жестокого обращения с ними и их эксплуатации.

IV. Сохраняющиеся проблемы в деятельности по расширению прав и возможностей сельских девочек

A. Ограниченный доступ к услугам

43. Несмотря на значительные вложения в решение проблем женщин и девочек, проживающих в сельских районах, они по-прежнему страдают от нарушений прав человека; множественных и перекрестных форм нищеты; политической изоляции; отсутствия доступа к информации и мерам социальной защиты; неравного доступа к возможностям и основным социальным услугам, управлению и ресурсам; гендерного неравенства в распределении домашнего труда, а также от последствий изменения климата. Кроме того, многие программы, основной целью которых является борьба с гендерной дискриминацией и безработицей, в первую очередь ориентированы на женщин и не охватывают девочек, находящихся в уязвимом положении, до достижения ими 18 лет.

44. Девочки, живущие в сельских районах в странах с низким уровнем дохода, гораздо чаще не посещают школу по сравнению с другими категориями детей²⁸. В большинстве стран, по которым имеются данные, менее половины малоимущих женщин, проживающих в сельских районах, имеют базовые навыки грамотности, при этом, как правило, их уровень грамотности ниже, чем средний показатель в сельских районах в целом²⁹. Кроме того, во многих странах вследствие миграции из сельских районов в городские или снижения рождаемости сельские школы были закрыты или объединены³⁰. Такие негативные факторы препятствуют трудоустройству и участию в принятии решений, вынуждают девочек из сельских районов переезжать в города, а также обуславливают другие негативные последствия для отдельных граждан и общества в целом³¹.

45. Что касается доступа к медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, то следует отметить, что по-прежнему сохраняется ряд проблем, в частности низкие показатели доступа в сельских районах к медицинским учреждениям и услугам квалифицированных медиков. Ограниченный доступ к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) среди сельских женщин и девочек является еще одним фактором, который мешает им получать доступ к информации об охране здоровья, определять свои медицинские нужды и участвовать в планировании и предоставлении важнейших медицинских услуг, необходимых для поддержания их здоровья, адекватного питания и общего благополучия. В странах Африки к югу от Сахары 52 процента девочек-подростков и молодых женщин, живущих в сельских районах, не имеют возможности принимать решения в отношении собственного здоровья³². Во всем мире женщины чаще, чем мужчины, сталкиваются с проблемой отсутствия безопасности в области продовольствия и питания, при этом женщины и девочки, проживающие в сельских районах, продолжают страдать от острого недоедания (см. E/CN.6/2018/3).

²⁸ UNESCO, *Global Education Monitoring Report: Gender Review 2018 – Meeting Our Commitments to Gender Equality in Education* (Paris, 2018) (ЮНЕСКО, серия докладов «Всемирный доклад по мониторингу образования», 2018 год).

²⁹ См. E/CN.6/2018/3 и UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2016: Gender Review — Creating Sustainable Futures for All* (Paris, 2016) (ЮНЕСКО, серия докладов «Всемирный доклад по мониторингу образования», 2016 год).

³⁰ UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2019: Migration, Displacement and Education — Building Bridges, Not Walls* (Paris, 2018) (ЮНЕСКО, серия докладов «Всемирный доклад по мониторингу образования», 2018 год).

³¹ UN-Women, “Learn the facts: rural women and girls”, 28 February 2018.

³² На основе данных по 28 странам. См. UNAIDS, “Women and girls and HIV”, 2018.

46. Ограниченный доступ к образованию и информации в области репродуктивного здоровья, неадекватный доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и несправедливые в гендерном отношении социальные нормы, лежащие в основе этих сложностей, также остаются серьезными препятствиями для девочек и женщин, проживающих в сельских районах. Во всем мире показатели материнской смертности по-прежнему выше в более бедных и сельских домохозяйствах³³. В период между 2011 и 2016 годами в сельских районах стран Африки к югу от Сахары среди женщин от 15 до 24 лет более 50 процентов беременных в возрасте до 18 лет³⁴.

47. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле предупреждения наследственной передачи ВИЧ, в мире 18,8 миллиона женщин и девочек живут с этим вирусом³⁵. В реальном выражении это означает, что каждые четыре минуты три молодых женщины инфицируются ВИЧ³⁶. Из-за проблемы гендерного неравенства особо уязвимыми остаются сельские женщины, девушки и девочки³⁷. Это отчасти объясняется ограниченностью знаний о ВИЧ среди девочек-подростков и девушек, в первую очередь тех, кто проживает в сельских районах. Несмотря на то, что своевременное диагностирование и лечение могут обеспечить более благоприятный исход, диагноз по-прежнему ставится поздно, а антиретровирусное лечение проходят лишь некоторые из тех, кто в нем нуждается, при этом не соблюдается оптимальный режим лечения и приема препаратов.

48. Как показал глобальный анализ, проведенный в 2016 году, порядка 90 процентов стран сообщили о том, что им не хватает финансовых средств для достижения национальных целевых показателей, касающихся снабжения питьевой водой, санитарии и качества воды в сельских районах³⁸. Проблемы ограниченности доступа к безопасным источникам питьевой воды и практика открытой дефекации по-прежнему имеют место в больших масштабах, главным образом в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, при этом хуже всего дела обстоят в беднейших сельских районах (см. E/CN.6/2018/3). В отсутствие воды, мыла и средств санитарии женщинам и девочкам, проживающим в сельских районах, по-прежнему сложно поддерживать свое здоровье и гигиену в период менструации. Отсутствие чистых, безопасных и отдельных санитарно-технических сооружений и недостаточное количество туалетов также напрямую обуславливают проблему сексуального насилия в отношении девочек и женщин, живущих в сельских районах.

V. Трудовые вопросы

49. Сельские девочки сталкиваются с проблемой значительного неравенства в освоении полезных навыков по сравнению со своими сверстниками. Это отчасти объясняется наличием гендерных стереотипов и негативных социальных норм, дискриминации и других факторов, затрудняющих доступ девочек к такого рода

³³ Ibid.

³⁴ UNAIDS, "At a glance", 2018.

³⁵ UNAIDS, "Women and girls and HIV".

³⁶ Ibid.

³⁷ Sophie J.S. Pascoe and others, "Poverty, food insufficiency and HIV infection and sexual behaviour among young rural Zimbabwean women", *PLOS One*, vol. 10, No. 1 (January 2015).

³⁸ UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2017/8: Accountability in Education – Meeting Our Commitments* (Paris, 2017). (См. на русском языке «Резюме Всемирного доклада по мониторингу образования 2017/2018 годов: подотчетность в образовании — выполнение обязательств», (ЮНЕСКО, Париж, 2017 год).

возможностям (там же). Более бедные и менее образованные девочки, проживающие в сельских районах, имеют меньше шансов приобрести новые навыки, информацию и знания из-за ограниченности их доступа к ИКТ (там же). Соответственно, в глобальном масштабе большинство из 3,9 миллиарда людей, не имеющих доступа к Интернету, — это сельские женщины и девочки, а также более бедные и менее образованные люди³⁹.

50. Многие женщины и девочки, живущие в сельских районах, заняты в неформальном секторе экономики, в котором работа зачастую не оплачивается или не учитывается. Они также выполняют оплачиваемые и неоплачиваемые виды работы по уходу и по дому, к числу которых может относиться ведение домашнего хозяйства, а также уход за детьми и больными (см. A/72/207). Число девочек в возрасте до 16 лет, работающих в качестве домашней прислуги, выше показателей в любой другой категории детского труда⁴⁰. В 2016 году МОТ впервые представила расчетные данные об участии детей в выполнении домашних обязанностей, включая девочек, проживающих в сельских районах. По оценкам, 800 миллионов детей в возрасте от 5 до 17 лет выполняют в семье различную работу, причем девочки делают это гораздо чаще, чем мальчики⁴¹.

51. Многие молодые люди, особенно девушки, по-прежнему не имеют работы или выхода на рынок труда, а сельские женщины и девочки трудоспособного возраста имеют меньше возможностей заниматься оплачиваемым трудом по сравнению со своими сверстницами в городских районах. В тех случаях, когда они работают, они, как правило, зарабатывают меньше, чем их коллеги-мужчины⁴². В некоторых случаях разница в оплате труда между мужчинами и женщинами, выполняющими одну и ту же работу, может достигать 40 процентов. Проблема ограниченной занятости среди молодых женщин, проживающих в сельских районах, зачастую обусловлена увеличением бремени неоплачиваемой работы по уходу, а также неравенством и дискриминацией на гендерной почве⁴³.

52. Женщины и девочки-подростки, живущие в сельских районах, составляют значительную часть рабочей силы в сельском хозяйстве — секторе, в котором занятость, в основном, носит неформальный характер и в котором нет или почти нет мер социальной защиты и трудовых прав⁴⁴. Девочки, которые занимаются такой работой, чаще оказываются в ситуации нестабильной занятости по сравнению со своими сверстниками мужского пола, поскольку их чаще относят к категории самозанятых работников или работников семейных предприятий, чем к категории наемных работников или работодателей⁴⁵.

53. Большинство работающих несовершеннолетних детей, занятых в сельском хозяйстве, занимаются натуральным хозяйством, товарным земледелием и выпасом скота, безвозмездно помогая своим семьям⁴⁶. В некоторых случаях отсутствие доступных и недорогих детских садов в сельских районах приводит к тому, что родители берут своих малолетних детей в поле, подвергая их таким же производственным рискам, с какими сталкиваются их старшие братья и сестры

³⁹ UN-Women, “Learn the facts”.

⁴⁰ ILO, *Helping hands or Shackled Lives?: Understanding Child Domestic Labour and Responses to It* (Geneva, 2017).

⁴¹ ILO, *Global Estimates of Child Labour: Results and Trends, 2012-2016* (Geneva, 2017).

⁴² ILO, “Empowering women in the rural economy: decent work in the rural economy”, policy guidance notes (Geneva, 2018).

⁴³ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends for Women 2017* (Geneva, 2017); ILO, “Empowering women in the rural economy”.

⁴⁴ ILO, “Empowering women in the rural economy”; UN-Women, “Learn the facts”.

⁴⁵ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2018* (Geneva, 2018).

⁴⁶ ILO, “Empowering women in the rural economy”.

и сами родители⁴⁷. В Африке отмечается наивысший показатель распространенности детского труда, при этом 85 процентов детей на рынке труда заняты в сельском хозяйстве⁴⁸.

54. По данным МОТ, к видам принудительного детского труда относятся принудительный труд в частном секторе экономики, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и вводимые государством виды принудительного труда⁴⁹. В 2016 году 24,9 миллиона взрослых и детей участвовали в той или иной форме принудительного труда, при этом доля женщин и девочек, в том числе проживающих в сельской местности, составила 71 процент от общего показателя⁵⁰. В частности, в Джакарте и других крупных городских конгломератах Индонезии около 59 процентов детей, работающих в качестве домашней прислуги, составляли девочки из сельских районов⁵¹. Из-за отсутствия возможностей в сельской местности женщины и девочки зачастую вынуждены мигрировать за пределы этих районов и искать работу в других местах в неформальном секторе, где они рискуют оказаться жертвами дискриминации и эксплуатации, включая принудительный труд.

C. Ограничения в отношении прав собственности на землю

55. Женщины зачастую имеют ограниченный доступ к земле — важнейшему активу домохозяйств в сельских районах. Многие страны не обеспечивают женщинам и мужчинам равные права на владение, пользование и управление землей. Даже там, где такие законы существуют, правительство зачастую слабо обеспечивает их применение, надзор за их соблюдением неадекватен, а традиционные и религиозные порядки и дискриминационные гендерные нормы препятствуют их полноценному применению. Женщины, которые, как правило, исключены из местного самоуправления, во многих случаях не участвуют в процессах принятия решений, касающихся доступа к земле, а также пользования землей и другими критически важными ресурсами. Такое отсутствие юридического признания прав собственности также сказывается на положении сельских девочек, поскольку они не могут наследовать землю.

D. Насилие и вредные обычаи, обусловленные гендерной принадлежностью

56. Женщины и девочки, живущие в сельских районах, в несоразмерно большей степени страдают от гендерного насилия и чаще других категорий населения не имеют доступа к правосудию, эффективным средствам правовой защиты и услугам по реабилитации и реинтеграции⁵². По данным УНП ООН, девочки и женщины являются главным объектом торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, при этом дети, живущие в сельских районах, в особой степени рискуют в том ином виде оказаться жертвами торговли людьми, в частности на

⁴⁷ Hans Van de Glind, *Migration and Child Labour: Exploring Child Migrant Vulnerabilities and Those of Children Left Behind*, ILO Working Paper (Geneva, 2010).

⁴⁸ ILO, *Global Estimates of Child Labour: Results and Trends, 2012–2016* (Geneva, 2017).

⁴⁹ ILO, *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage* (Geneva, 2017).

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2019*.

⁵² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016 год) о правах женщин в сельских районах, пункт 6.

этапе своей миграции из сельской местности⁵³. Несмотря на то, что в глобальном масштабе практика ранних браков сокращается, во всех регионах мира среди малолетних невест больше сельских девочек, чем их городских сверстниц⁵⁴. Аналогичным образом, во многих контекстах практика калечащих операций на женских половых органах в большей степени распространена в сельских районах⁵⁵.

Е. Другие формы дискриминации и лишений

57. Инвалидность является одним из самых распространенных факторов, обуславливающих дискриминацию и маргинализацию, в первую очередь в тех случаях, когда она пересекается с факторами возраста, пола и места проживания. Девочки-инвалиды, живущие в сельских районах, сталкиваются с проблемой стигматизации; повышенным риском насилия, эксплуатации и жестокого обращения; и проблемой недостаточного доступа к инклюзивному образованию, инфраструктуре, информации, медицинским учреждениям и услугам, возможностям для отдыха и досуга, а также занятости и социальной защите (см. E/2018/27). В некоторых регионах среди девочек-инвалидов и женщин-инвалидов, проживающих в сельских районах, отмечаются самые низкие показатели грамотности, уровня образования и школьной посещаемости, и они чаще имеют пониженную массу тела или низкий рост⁵⁶.

58. Чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая конфликты, усугубляют структурное неравенство между мальчиками и девочками. Женщины и девочки, проживающие в сельских районах, часто острее ощущают на себе последствия гуманитарных кризисов, чем другие группы населения, поскольку больше обременены работой, в частности вынуждены преодолевать большие расстояния в поисках воды и дров⁵⁷. Риск оказаться жертвами гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств особенно высок среди девочек, оказавшихся без сопровождения и разлученных с семьей, поскольку лагеря для перемещенных лиц зачастую построены без учета необходимости защиты девочек. В целом, вынужденное перемещение и миграция усугубляют проблему уязвимости девочек из сельских районов. Кроме того, восстановление после гуманитарных катастроф может оказаться для сельских женщин и девочек более сложной задачей ввиду их ограниченного доступа к ИКТ и информации⁵⁸.

59. Домохозяйства, возглавляемые детьми, часто встречаются в сельских районах, где осуществляется гуманитарная деятельность и мероприятия в сфере развития. В условиях гуманитарных кризисов такие семьи можно встретить в лагерях для беженцев и для внутренне перемещенных лиц, а также среди детей-мигрантов, которые были разлучены с родителями или опекунами в процессе вынужденного экстренного переезда. В контексте развития домашние хозяйства,

⁵³ *Global Report on Trafficking in Persons 2018* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.2).

⁵⁴ UNICEF, "Ending child marriage: progress and prospects", 2014.

⁵⁵ ЮНИСЕФ, подборка данных по проблеме калечащих операций на женских половых органах.

⁵⁶ Economic and Social Commission for Western Asia, *Disability in the Arab Region 2018* (Beirut, 2018); и Nora Groce and others, "Malnutrition and disability: unexplored opportunities for collaboration", *Pediatrics and International Child Health*, vol. 34, No. 4 (2014).

⁵⁷ United Nations Environment Programme, *Global Gender and Environment Outlook* (Nairobi, 2016).

⁵⁸ Organization for Economic Cooperation and Development, *Gender and Sustainable Development: Maximizing the Economic, Social and Environmental Role of Women* (Paris, 2008).

возглавляемые детьми, часто являются симптомом многоаспектной нищеты и социального бесправия и впервые стали широкомасштабным явлением в странах Африки к югу от Сахары в 1990-е годы в результате эпидемии ВИЧ/СПИДа⁵⁹.

60. Вне зависимости от контекста дети из домохозяйств, возглавляемых детьми, часто подвергаются ущемлениям, маргинализации и дискриминации, которые являются прямым следствием отсутствия родителя или взрослого опекуна⁶⁰. Они, как правило, не имеют нормального жилья и самого необходимого имущества, например одеял, одежды и обуви, сталкиваются с острой нехваткой продуктов питания и страдают от поведенческих и эмоциональных проблем. Вследствие гендерных и социальных установок девочки в возглавляемых детьми домохозяйствах, как правило, готовят и подают пищу или выполняют другие домашние обязанности, которые обычно выполняют матери⁶¹. Кроме того, они гораздо больше подвержены сексуальной эксплуатации⁶².

61. Некоторые сельские женщины, принадлежащие к коренному населению и народам, ведущим племенной образ жизни, испытывают дополнительные трудности и проблемы, связанные с дискриминацией, в том числе чаще сталкиваются с социальной и экономической изоляцией, маргинализацией, эксплуатацией и гендерным насилием, а также в большей степени ощущают на себе последствия изменения климата. Часто это объясняется несправедливым распределением функций, ресурсов и власти в их общинах, а также тем обстоятельством, что женщины, как правило, в большей степени, чем мужчины, зависят от природных ресурсов и урожая.

F. Нехватка дезагрегированных данных

62. В целом, чрезвычайно трудно выявлять и отслеживать существующие проблемы, с которыми сталкиваются девочки и женщины, живущие в сельских районах, поскольку имеет место нехватка дезагрегированных данных, включая данные с разбивкой по полу, возрасту, месту проживания и инвалидности. Есть пробелы в данных в отношении доступности, своевременности и соблюдения международных стандартов. ЮНИСЕФ, ЮНОДК и другие организации прилагают усилия для того, чтобы обеспечить наличие дезагрегированных данных в большем объеме.

V. Рекомендации

63. Государствам следует инвестировать в необходимые структурные и правовые изменения и политические реформы для того, чтобы девочки, проживающие в сельских районах, не были забыты. Такая работа включает в себя обеспечение соблюдения международных норм и стандартов; подтверждение своей политической приверженности; укрепление правовой базы и стратегий регионального и национального уровня; устранение различий в порядке учета потребностей мужчин и женщин при планировании мероприятий в сфере развития; укрепле-

⁵⁹ Jace Pillay, "Problematizing child-headed households: the need for children's participation in early childhood interventions", *South African Journal of Childhood Education*, vol. 6, No. 1 (2016).

⁶⁰ Ibid.

⁶¹ Nozipho Mkhathshwa, "The gendered experiences of children in child-headed households in Swaziland", *African Journal of AIDS Research*, vol.16, No. 4 (2017).

⁶² Pillay, "Problematizing child-headed households".

ние межсекторального сотрудничества, в том числе в вопросах питания и образования; и увеличение объемов инвестиций в инфраструктуру сельских районов, программы искоренения нищеты и повышение уровня информированности местного населения. Также необходимо приложить усилия для искоренения пагубных социальных норм, закрепляющих стереотипы и дискриминацию по признаку пола и гражданского или семейного статуса, в том числе в отношении девочек, проживающих в сельских районах.

64. Государствам и другим соответствующим субъектам следует укрепить механизмы социальной защиты и системы перевода денежных средств, а также расширить доступ к услугам, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в интересах девочек и женщин, проживающих в сельских районах. Это включает в себя повышение размеров детских субсидий, учебных пособий и нецелевых субсидий в виде наличных средств, а также обеспечение всеобъемлющих услуг по водоснабжению, санитарии и гигиене в сельских районах, в том числе в условиях гуманитарных кризисов, и устранение дискриминационных тенденций в сфере водоснабжения и санитарии для удовлетворения потребностей девочек и женщин, в том числе в вопросах поддержания здоровья и гигиены во время менструаций, и девушек и женщин с инвалидностью. Кроме того, речь идет об инвестировании в улучшение и расширение программ профилактики и лечения ВИЧ для девочек-подростков и других лиц, проживающих в сельских районах, а также в расширение доступа в сельских районах к недорогим и высококачественным общим и гендерно-обусловленным медицинским услугам. Также во всех регионах необходимо прилагать усилия по борьбе с подростковой беременностью и сокращению смертности, связанной с беременностью, среди девочек и женщин в сельских районах. В частности, такие усилия предполагают расширение возможностей для образования и профессиональной подготовки среди молодых людей, посещающих и не посещающих школу, в том числе распространение информации, касающейся половой зрелости, менструации и охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

65. Расширение доступа к качественному и инклюзивному образованию и профессиональной подготовке для девочек и девушек, проживающих в сельских районах, также должно стать одним из приоритетных направлений деятельности для государств и других вовлеченных сторон. Они должны фокусироваться на гендерно-ориентированном подходе к планированию в секторе образования, к составлению бюджетов и межсекторальной координации планов в целях устранения препятствий в области образования и повышения грамотности у девочек, проживающих в сельских районах. Необходимы также дополнительные инвестиции для повышения качества образования для девочек, живущих в сельских районах, в том числе посредством совершенствования инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены и увеличения количества женщин-учителей, с тем чтобы расширить доступ девочек к бесплатному и качественному среднему образованию и профессиональной подготовке, а также обеспечить более безопасные условия обучения, в частности в связи с проблемой гендерного насилия и сексуальных домогательств в школах и вблизи школ. В некоторых случаях необходимы инвестиции в альтернативные механизмы обучения, в частности для реализации права на образование большого числа девочек, переезжающих из сельских районов в городские.

66. Государствам и другим соответствующим субъектам следует принимать комплексные меры по защите трудовых прав сельских девочек и женщин трудоспособного возраста. Среди прочего, для этого требуется закрепление политики на рынке труда с учетом гендерных и возрастных факторов; расширение доступа девочек и женщин к профессиональной подготовке; оказание финансовых услуг и обеспечение достойных условий работы и экономических возможностей в

сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах; увеличение объема инвестиций в сельские предприятия с участием девочек и женщин, в том числе через системы денежных переводов; снижение степени распространенности детского труда в сельском хозяйстве; устранение дискриминации в области труда и профессиональной занятости; принятие мер по предотвращению насилия и преследований в сфере труда; внедрение политики и услуг, способствующих совмещению трудовых и семейных обязанностей, включая строительство детских учреждений; и реализация политики, направленной на уменьшение рабочей нагрузки девочек, а также содействие более справедливому распределению неоплачиваемой работы по уходу. Также необходимо признать социальную значимость роли родителей в воспитании детей, а также внедрять систему оплачиваемых отпусков по беременности и родам, отпусков для отцов и отпусков по уходу за ребенком.

67. Государствам следует проводить правовые и политические реформы, с тем чтобы обеспечить наличие и полноценное осуществление прав наследования и прав на землю на основе принципа гендерной справедливости. Государства и другие соответствующие субъекты также должны содействовать большему пониманию населением имущественных прав женщин и их прав наследования.

68. Государства и другие соответствующие субъекты должны сделать своим основным приоритетом искоренение насилия, домогательств и вредных обычаев в отношении девочек, в первую очередь тех, кто проживает в сельских районах. Это предполагает разработку и осуществление комплексных планов по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, включая меры по обеспечению широкой доступности недорогих и высококачественных услуг для пострадавших и всеобъемлющие программы, направленные на устранение негативных социальных норм и других факторов гендерного насилия, а также укрепление институтов верховенства права. В частности, в сельских районах это может также предусматривать увеличение объема инвестиций в обеспечение использования солнечной энергии, что могло бы устранить угрозу насилия, с которым сталкиваются женщины и девочки во время сбора дров. Также необходимо участие в превентивной деятельности на уровне общин, направленной на изменение социальных стереотипов, связанных с патриархатом и социальной ценностью девочек. Важно, чтобы эти усилия были сосредоточены на мужчинах и мальчиках как движущей силе перемен. Приоритетное внимание также следует уделять кампаниям в поддержку религиозных учреждений, религиозных лидеров и традиционных целителей в их усилиях по ликвидации вредных обычаев. Государствам-членам следует подумать над тем, чтобы поручить провести более глубокий анализ общемировой проблемы насилия и сексуальных домогательств в отношении девочек.

69. Государствам следует активизировать свои усилия по защите прав наиболее уязвимых и социально неблагополучных девочек в сельских районах и охватить их необходимыми услугами. Что касается положения детей в домохозяйствах, возглавляемых детьми, то важное значение имеют программы раннего вмешательства, направленные на улучшение их социального статуса, условий жизни и экономического положения. Также необходимы системные меры по борьбе с дискриминацией по отношению к детям в домашних хозяйствах, возглавляемых детьми. Государствам и другим соответствующим субъектам необходимо учитывать системные и множественные формы дискриминации, с которыми сталкиваются девочки-инвалиды, а также необходимо проводить работу по внедрению и закреплению инклюзивных и доступных подходов, которые бы повышали конструктивное участие и представленность женщин в жизни сельских общин, в том числе посредством содействия доступу к недорогим и высококачественным услугам в области здравоохранения, образования и ИКТ.

70. Государствам и другим соответствующим субъектам следует вкладывать средства в сбор, анализ и распространение данных о показателях развития и гуманитарных показателях с разбивкой по полу, возрасту, месту проживания, инвалидности и другим ключевым показателям. В этой связи требуется укреплять потенциал национальных статистических органов и других соответствующих учреждений, с тем чтобы высококачественные дезагрегированные данные могли быть использованы для содействия директивным органам в определении и осуществлении политики и мер, способствующих улучшению положения девочек и женщин в сельских районах. Государствам-членам рекомендуется изучить вопрос о возможном проведении более основательного анализа доступности данных, дезагрегированных по признаку пола, возрасту, месту проживания и инвалидности, а также выявить соответствующие пробелы в накопленных знаниях.

71. Государствам и другим соответствующим субъектам следует уделять первоочередное внимание усилиям по расширению возможностей для женщин и девочек в сельских районах, в особенности девочек-подростков, участвовать в экономической жизни, в принятии решений и руководстве. Это включает в себя разработку и осуществление соответствующих стратегий расширения прав и возможностей на местном уровне, позволяющих активизировать участие девушек в управлении на всех уровнях.

72. Государствам и другим соответствующим субъектам следует вкладывать средства в облегчение доступа к информации и знаниям, в первую очередь ИКТ, для девочек и женщин, проживающих в сельских районах. Расширение их доступа к цифровым и другим технологиям имеет важнейшее значение для повышения их способности определять свои медицинские и прочие нужды. Для этого требуется обеспечить широкополосную связь в сельских и отдаленных районах и в районах с низкой плотностью населения и достичь других показателей по обеспечению связи в этих районах. Для ликвидации гендерного разрыва в сфере ИКТ все соответствующие стороны должны сосредоточить внимание на физической и финансовой доступности мобильных технологий и других ИКТ для девочек, проживающих в сельских районах, а также простоте и безопасности их использования и навыках, необходимых в этой связи.
