



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 25 b) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Кооперативы в процессе социального развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/143](#) Генеральной Ассамблеи и содержит обзор роли кооперативов в деле достижения целей в области устойчивого развития. Поскольку в 2019 году Ассамблея проведет заседание высокого уровня на тему «Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира», особое внимание в докладе уделяется вкладу кооперативов в обеспечение всеобщего охвата услугами систем здравоохранения. Кроме того, в документе освещается роль кооперативов в содействии расширению доступа к финансовым услугам. В докладе проанализированы возникающие вопросы и стратегии, направленные на укрепление кооперативов с учетом основных проблем, с которыми они сталкиваются в рамках своей деятельности по обеспечению устойчивого развития для всех, а в его заключительной части приводятся стратегические рекомендации по дальнейшему развитию кооперативов.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [72/143](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о роли кооперативов в процессе социального развития и об инициативах правительств, международных организаций и кооперативов, направленных на дальнейшее содействие росту кооперативов и повышению эффективности их деятельности. В этой резолюции Ассамблея отметила, что важную роль в становлении кооперативов играют такие факторы, как непротиворечивость статистических данных, стимулирующее законодательство, наращивание потенциала и развитие навыков. Кроме того, Ассамблея признала роль кооперативов в деле достижения целей в области устойчивого развития.
2. Поскольку у миллионов людей по всему миру не имеется доступа к качественному и доступному медицинскому обслуживанию, что представляет собой серьезное препятствие на пути достижения устойчивого развития, в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи будет проведено заседание высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, которое состоится 23 сентября 2019 года. На заседании, посвященном теме «Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира», соберутся главы государств, политические лидеры и ведущие специалисты в области медицины, представители директивных органов и активисты в сфере всеобщего охвата услугами здравоохранения, с тем чтобы выступить в поддержку идеи обеспечения здоровья для всех. Кооперативы, которым отводится важная роль в деле расширения доступа к услугам в области здравоохранения, на протяжении уже более двухсот лет вносят свой вклад в предоставление разнообразных медицинских услуг. С учетом этого основной упор в настоящем докладе делается на медицинское обслуживание, осуществляемое усилиями кооперативов, при этом он призван подчеркнуть тот факт, что международное сообщество акцентирует внимание на достижение прогресса в деле обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения.
3. В докладе также рассматриваются усилия кооперативов, направленные на поощрение доступа к финансовым услугам посредством расширения круга их пользователей. Кроме того, в нем содержится анализ трех новых вопросов — это подъем платформенной экономики, изменение климата и кризис, связанный с беженцами, — и изучаются способы, с помощью которых кооперативы могут внести свой вклад в работу в этих областях.
4. В связи с предстоящей десятой годовщиной Международного года кооперативов ¹ в настоящем докладе также приводятся конкретные примеры

¹ В своей резолюции [64/136](#) Генеральная Ассамблея провозгласила 2012 год Международным годом кооперативов и рекомендовала всем государствам-членам, а также Организации Объединенных Наций и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам использовать проведение Международного года для оказания поддержки развитию кооперативов и повышения осведомленности об их вкладе в социально-экономическое развитие. Международный год ознаменовал собой начало всемирной кампании за повышение осведомленности о кооперативных методах ведения деятельности и их результативности. Результатом этой работы стала публикация масштабного плана Международного кооперативного альянса — его Концепции на период до 2020 года, согласно которой к 2020 году кооперативы должны занять позицию признанных лидеров в деле обеспечения экономической, социальной и экологической устойчивости, став предпочтительной моделью для населения и самой быстрорастущей формой предпринимательства. Кроме того, Международный год принес с собой большое число конференций, научных работ и информационно-пропагандистских мероприятий, проводившихся в разных уголках земного шара в целях поощрения и распространения кооперативов, и придал импульс признанию и развитию кооперативов на глобальном уровне.

надлежащей практики, используемой кооперативами для достижения целей в области устойчивого развития. В заключительной части доклада содержится ряд рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей, призванных содействовать дальнейшему развитию кооперативов во всех странах мира в качестве вклада в достижение целей в области устойчивого развития.

II. Кооперативы в процессе социального и устойчивого развития

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает налаживание партнерского взаимодействия между всеми странами и всеми заинтересованными сторонами в рамках осуществления грандиозного плана действий в интересах людей, планеты и процветания. Она являет собой призыв к действию, в соответствии с которым всем заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется активно участвовать в процессе устойчивого развития, уделяя особое внимание подходу, ориентированному на интересы людей, с тем чтобы никто не был забыт. Главы государств и правительств также признали, что разнообразные субъекты частного сектора, включая кооперативы², играют важную роль в достижении целей в области устойчивого развития. Деятельность кооперативов в общемировом масштабе вносит вклад в устойчивое развитие по всем трем его направлениям — социальному, экономическому и экологическому. Совокупное число клиентов и членов кооперативных предприятий, которые широко распространены как в развитых, так и в развивающихся странах, превышает 1 млрд человек. В общемировом масштабе в кооперативах занято более 100 млн человек, что на 20 процентов больше числа занятых в многонациональных компаниях (см. A/72/159).

6. Важным источником данных о кооперативах является публикация «Уорлд кооперэтив монитор» («Мировой кооперативный вестник»), ежегодно выпускаемая Международным кооперативным альянсом и Европейским исследовательским институтом по кооперативным и социальным предприятиям³. В ее последнем выпуске содержатся сообщения о крупнейших в мире кооперативах и организациях взаимопомощи, в том числе рейтинг 300 ведущих структур и результаты секторального анализа, основывающегося на финансовых данных за 2016 год. На первом и втором местах по годовому обороту стоят французские структуры «Груп креди агриколь» и «Груп БПСЭ», а замыкает тройку лидеров Национальная ассоциация кооперативных банков Германии. По соотношению оборота к валовому внутреннему продукту на душу населения первые четыре места занимают организации «Индиан фармерс фертилайзер кооперэтив», «Груп креди агриколь», «Груп БПСЭ» и индийский кооператив «Гуджарат Милк» соответственно. Документ также содержит рейтинг кооперативов по вкладу в достижение целей в области устойчивого развития, составленный по итогам изучения документов, представленных инициативе «Глобальный

² Кооперативы относятся к более широкой категории предприятий социальной и солидарной экономики, в число которых входят общества взаимопомощи, ассоциации, фонды и общественные предприятия, производящие товары, предоставляющие услуги и накапливающие знания в целях удовлетворения потребностей обслуживаемых ими общин.

³ *World Cooperative Monitor 2018: Exploring the Cooperative Economy*, URL: <https://monitor.coop/en>. Поскольку в основе публикации лежат преимущественно данные выборочных обследований, есть вероятность того, что, ввиду отсутствия всеобъемлющих и сопоставимых на международном уровне данных о кооперативах, она не в полной мере отражает фактическое воздействие кооперативов.

договор» Организации Объединенных Наций⁴ и Глобальной инициативе по отчетности⁵. В таблице 1 приводится перечень 20 крупнейших организаций, представивших информацию о том, как их деятельность способствует достижению вышеупомянутых целей.

Таблица 1

Рейтинг 20 крупнейших кооперативов, представивших данные о своем вкладе в достижение целей в области устойчивого развития, по объему оборота

<i>Организация</i>	<i>Страна</i>	<i>Сектор</i>	<i>Оборот, млрд долл. США</i>
1 «Груп креди агриколь»	Франция	Банковское дело и финансы	90,16
2 «Груп БПСЭ»	Франция	Банковское дело и финансы	67,78
3 «РЕВЕ груп»	Германия	Оптовая и розничная торговля	54,57
4 «Ниппон лайф»	Япония	Страхование	48,17
5 «Груп креди мютюэль»	Франция	Банковское дело и финансы	46,35
6 «Нонгьяп»	Республика Корея	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	36,45
7 «Таланкс груп»	Германия	Страхование	34,44
8 «Сумитомо лайф»	Япония	Страхование	31,82
9 «Кооп Свисс»	Швейцария	Оптовая и розничная торговля	28,76
10 «Мигро»	Швейцария	Оптовая и розничная торговля	28,17
11 «Мэйдзи Ясуда лайф»	Япония	Страхование	26,37
12 «Рабобанк»	Нидерланды	Банковские и финансовые услуги	22,70
13 «Акмеа»	Нидерланды	Страхование	21,59
14 «БайВа»	Германия	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	17,06
15 «Юнипол»	Италия	Страхование	15,67
16 «Дежарден груп»	Канада	Банковские и финансовые услуги	13,83
17 «Джон Льюис партнершип ПЛК»	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Оптовая и розничная торговля	13,59
18 «Ленд о'лейкс, инк.»	Соединенные Штаты Америки	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	13,20

⁴ «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций представляет собой добровольную инициативу, основанную на обязательствах главных административных сотрудников по осуществлению принципов всеобщей устойчивости и принятию мер в поддержку целей Организации Объединенных Наций. Более подробную информацию см. по адресу www.unglobalcompact.org.

⁵ Глобальная инициатива по отчетности — это независимая международная организация, которая с 1997 года выступает инициатором подготовки докладов по вопросам устойчивого развития. Доклад по вопросам устойчивого развития — это публикация, в которой соответствующая компания или организация приводит сведения об экономических, экологических и социальных последствиях своей повседневной деятельности. См. www.globalreporting.org.

	<i>Организация</i>	<i>Страна</i>	<i>Сектор</i>	<i>Оборот, млрд долл. США</i>
19	«Ко-оперэтив групп лимитед»	Соединенное Королевство	Оптовая и розничная торговля	12,84
20	«ФрисландКампина»	Нидерланды	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	12,18
Всего				635,7

7. В этом перечне преобладают четыре отрасли: шесть кооперативов ведет деятельность в страховом секторе, пять — в области банковских и финансовых услуг, пять — в оптовой и розничной торговле, четыре — в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Большинство из 20 крупнейших кооперативов расположено в Западной Европе и Северной Америке, три — в Японии и один — в Республике Корея. Совокупный оборот этих предприятий, составляющий 635,7 млрд долл. США, служит доказательством того, что кооперативы представляют собой серьезную экономическую силу, которая может способствовать устойчивому развитию.

8. Как показывают результаты анализа данных о 300 крупнейших кооперативах, эти структуры тем или иным образом прилагают усилия к достижению всех целей в области устойчивого развития, причем большинство из них уделяет особое внимание обеспечению перехода к рациональным моделям потребления и производства (цель 12). Кроме того, они принимают меры по борьбе с изменением климата и его последствиями (цель 13), обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте (цель 3), а также содействию поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (цель 8). Для поощрения совместной работы в интересах устойчивого развития по-прежнему существуют большие возможности, которые государства-члены, структуры системы Организации Объединенных Наций и участники кооперативного движения могли бы изучать сообща. В частности, следует поощрять рост кооперативов в развивающихся странах и при необходимости обеспечивать наращивание потенциала. О такой потребности свидетельствует тот факт, что в списке 300 крупнейших кооперативов представлено лишь 11 структур из развивающихся стран (Аргентины, Бразилии, Индии, Малайзии и Саудовской Аравии). Эти структуры относятся к секторам сельского хозяйства и пищевой промышленности (5 кооперативов), страхования (3), банковского дела и финансов (2), медицинских услуг (1).

Таблица 2

Представители развивающихся стран в списке 300 крупнейших кооперативов

<i>Позиция в глобальном рейтинге</i>	<i>Организация</i>	<i>Страна</i>	<i>Сектор</i>	<i>Оборот, млрд долл. США</i>
108	«Индиян фармерс фертилайзер кооперэтив»	Индия	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	4,42
120	«Сикреди»	Бразилия	Банковские и финансовые услуги	3,59
127	«Коамо»	Бразилия	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	3,10

Позиция в глобальном рейтинге	Организация	Страна	Сектор	Оборот, млрд долл. США
128	«Гуджарат кооперэтив милк маркетинг федерейшн лимитед»	Индия	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	3,09
156	«Тавуния»	Саудовская Аравия	Страхование	2,35
187	«С. вале»	Бразилия	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	1,98
213	«Бэнк керджасама ракьят Малайсия берхад»	Малайзия	Банковские и финансовые услуги	1,61
239	«Конфедерасао насьональ дас кооперативас медикас — унимед до Бразил»	Бразилия	Здравоохранение и социальное обеспечение	1,33
241	«Групо Санкор сегурос»	Аргентина	Страхование	1,30
273	«Крибхко»	Индия	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	1,10
291	«Банко кредиткоп кооперативо лимитадо»	Аргентина	Страхование	1,03

III. Кооперативы и доступ к медицинскому обслуживанию в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

9. Цель 3 в области устойчивого развития направлена на обеспечение охраны здоровья и благополучия, в том числе на охрану физического и психического здоровья и увеличение средней продолжительности жизни для всех. Реализация цели 3 предусматривает решение таких задач, как обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, защита от финансовых рисков в связи с расходами на медицинское обслуживание, предоставление доступа к качественным медицинским услугам и к недорогим лекарственным средствам и вакцинам. Кроме того, данная цель, представляющая собой обязательство ускорить прогресс в деле снижения показателей младенческой, детской и материнской смертности, свидетельствует о необходимости обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, содействия исследованиям и разработкам вакцин и лекарственных препаратов для лечения инфекционных и неинфекционных болезней, а также существенного увеличения объемов финансирования здравоохранения. Эта цель имеет ключевое значение для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. Несмотря на то, что состояние здоровья мирового населения еще никогда не было на столь высоком уровне, многое еще только предстоит сделать. Сохраняется значительный разрыв в плане доступа к услугам в зависимости от принадлежности к различным социальным группам. Хотя сегодня гораздо больше людей ведут более здоровый образ жизни, чем десятилетиями ранее, слишком многие продолжают неоправданно страдать от предотвратимых заболеваний, и слишком многие умирают преждевременно. Для успешной борьбы с болезнями и плохим здоровьем потребуются согласованные и неустанные усилия с особым упором на улучшение положения групп населения и регионов, которым не уделяется должного внимания⁶. Здравоохранение — трудоемкая отрасль,

⁶ Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2018 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.I.6).

требующая постоянного притока рабочей силы, в том числе врачей, медсестер и других медицинских работников.

11. На протяжении последних двухсот лет медицинские кооперативы предоставляют как своим участникам, так и членам их сообществ различные услуги даже в тех странах, где существует надежная и общедоступная государственная система здравоохранения. Ввиду того, что потенциал кооперативов использован далеко не в полной мере, при разработке стратегий по увеличению охвата населения медицинскими услугами важно обеспечить более глубокое понимание роли и конкурентных преимуществ кооперативов в деле удовлетворения потребностей в области здравоохранения⁷.

12. В числе важнейших направлений дальнейшей работы, предполагающей использование взаимосвязи между инвестициями в здравоохранение и экономическим развитием, следует отметить борьбу с тропическими болезнями, остающимися без должного внимания. От тропических болезней, которые прямо и косвенно влияют на развитие мозга, приводят к снижению посещаемости школ и вызывают у больных летаргию и нарушения концентрации внимания, страдают миллионы детей по всему миру. Из-за этого дети лишаются экономических возможностей, и в дальнейшем их доходы могут, согласно оценкам, оказаться ниже ожидаемых на целых 17 процентов, что пагубно сказывается и на национальной экономике⁸.

13. Финансовые трудности, связанные с затратами на качественное медицинское обслуживание, могут возникать у жителей как развитых, так и развивающихся стран; исходя из этого представляется целесообразным создать такие системы здравоохранения, в рамках которых основная часть медицинских расходов оплачивается заранее, чтобы свести к минимуму текущие расходы на момент предоставления услуг. Считается, что если сумма текущих расходов домохозяйства на медицинское обслуживание превышает 10 процентов от общей суммы его доходов или потребления, то она превышает и его платежеспособность. По меньшей мере половина населения мира (более 3,65 млрд человек) по-прежнему не имеет доступа к основным медицинским услугам, более 800 млн человек тратят на медицинские услуги не менее 10 процентов семейного бюджета, и около 100 млн человек ежегодно ввергаются в крайнюю нищету из-за необходимости за свой счет покрывать медицинские расходы⁹.

A. Обзор кооперативного медицинского обслуживания

14. Движение медицинских кооперативов, которое в различных проявлениях наращивает свое присутствие во многих странах мира, неизменно преследует одну общую цель — улучшить состояние здоровья населения и обеспечить медицинским работникам надлежащие условия труда. По данным Международного кооперативного альянса, около 100 млн домохозяйств по всему миру получили доступ к медицинским услугам благодаря усилиям кооперативов. Имеются свидетельства наличия предприятий этого типа в 76 странах, а совокупный оборот медицинских кооперативов, которых насчитывается более 3300, составляет

⁷ International Labour Organization, Committee for the Promotion and Advancement of Cooperatives, “Transforming our world: a cooperative 2030 — cooperative contributions to SDG 3”, 2018.

⁸ Greg Martin, Alexandra Grant and Mark D’Agostino, “Global health funding and economic development”, *Globalization and Health*, vol. 8 (2012).

⁹ Более подробную информацию о пробелах и проблемах в деле достижения цели 3 в области устойчивого развития можно найти в разделе III.A документа [A/74/205](#).

15 млрд долл. США. В таблице 3 представлена частичная информация о медицинских кооперативах.

Таблица 3
Количество медицинских кооперативов, их оборот, численность сотрудников и пользователей услуг в ряде стран

Страна	Период	Число организаций	Оборот, млн	Валюта	Численность сотрудников	Численность пользователей, млн	Процент пользователей от общей численности населения
Австралия	2016	175	9 244	австралийский доллар	15 653	3,6	15
Бельгия	2014–2016	785	1 002	евро	19 702	13,2	116
Бразилия	2015	1 933	–	–	96 023	24	12
Испания	2016	507	14 449	евро	52 006	6,4	14
Италия	2014	6 756	9 235	евро	233 397	5,5	9
Канада	2013	130	63	канадский доллар	1 132	0,4 ^a	1
Колумбия	2013–2015	152	9 872 594	колумбийское песо	17 383	8,6	18
Сингапур	2015	4	114	сингапурский доллар	2 271	1,7	30
Франция	2014	1 832	–	–	36 344	12	18
Швеция	2015	298	149 411	шведская крона	19 367	13,6	137
Япония	2014–2015	145	1 359 320	японская иена	91 969	12,2	10

^a Данные о кооперативном страховании отсутствуют.

Источник: International Health Cooperative Organization, “Cooperative health report: assessing the worldwide contribution of cooperatives to healthcare,” 2018.

Примечание. Методика подсчетов основывается на имеющихся данных, в связи с чем существует вероятность занижения численных показателей медицинских кооперативов.

15. Медицинские кооперативы могут принимать различные формы в зависимости от удовлетворяемых ими потребностей. Чаще всего это кооперативы медицинских работников, которые создают врачи и другие медицинские специалисты с целью улучшить свои условия труда, и кооперативы, заведующие деятельностью больниц и других медицинских учреждений и структур, в круг ведения которых входит профилактика заболеваний, укрепление здоровья и обучение персонала и пациентов. Кроме того, ряд кооперативов занимается распространением фармацевтической продукции: в Бельгии на их долю приходится около 20 процентов рынка сбыта лекарственных средств, в Испании — 70 процентов, в Италии — 10 процентов. Некоторые кооперативы также предоставляют услуги медицинского страхования. Существуют и пользовательские кооперативы, необходимость в создании которых возникла из-за недостаточных объемов обслуживания, предоставляемого государственными здравоохранительными структурами, а также из-за трудностей в плане доступа к частным медицинским услугам или пренебрежения заботой о здоровье определенных групп населения, в частности коренных народов и других меньшинств, которые впоследствии организуют собственные службы по уходу. Кооперативы этого типа можно найти в Канаде, Сингапуре и Японии. Существуют также многосторонние кооперативы, в том числе структуры, в которых сочетаются вышеперечисленные типы кооперативов. В качестве примера можно привести кооператив «Сиас», который заведует работой больницы «Барселона» в Испании.

16. Как правило, кооперативы стремятся задействовать в своей работе все заинтересованные стороны, управлять расходами и рисками на совместной основе

и добиваться высочайшего качества предоставляемых ими услуг по уходу. В настоящее время во многих странах ведутся важные дискуссии об устойчивости систем здравоохранения в условиях увеличения ожидаемой продолжительности жизни и старения населения, сопряженных с повышением спроса на медицинские услуги и возросшей потребностью в оказании помощи. Это влечет за собой рост расходов и усиление финансового давления на национальные системы здравоохранения — государственные, частные и смешанного типа.

17. Медицинские кооперативы доказали свою способность приспосабливаться к новым социально-экономическим условиям и продолжать удовлетворять меняющиеся потребности в области охраны здоровья населения. Ввиду таких особенностей рынка здравоохранения, как его трудоемкий характер и необходимость использования специализированного оборудования, требующего значительных капиталовложений, у некоммерческих организаций имеется преимущество: они могут реинвестировать в свою деятельность значительную часть получаемых ими дополнительных доходов. Кооперативная модель работы, благодаря которой эти предприятия могут участвовать в конкурентной борьбе, как любые иные частные поставщики услуг, освобождает их от обязанности выплачивать акционерам прибыль и тем самым укрепляет их устойчивость. Кроме того, кооперативы могут адаптироваться к самым разным системам здравоохранения. Такая гибкость в значительной мере обусловлена их моделями управления, ориентированными на поиск решений для удовлетворения потребностей населения и общества в целом.

В. Примеры из разных стран мира

18. В результате экономического кризиса, разразившегося в Аргентине в 2001–2002 годах, в стране закрылось немало медицинских учреждений, и почти 50 процентов населения лишилось доступа к медицинским услугам¹⁰. Для решения этой проблемы члены медицинского сообщества возродили ряд учреждений в форме кооперативов, которые в основном занимаются предоставлением первичной медицинской помощи, ухода за больными и фармацевтических услуг. В городе Кордове был создан медицинский кооператив «Хунин», на месте которого до экономического кризиса действовала частная клиника. Кооператив обеспечивает членов общины доступными и своевременными медицинскими услугами, в том числе по таким специализированным направлениям, как неврология, педиатрия и общая хирургия¹¹.

19. В Бельгии в 1980 году федеральное правительство сняло с себя часть ответственности за разработку политики в области здравоохранения, возложив ее на региональные правительства. Финансирование здравоохранения осуществляется главным образом за счет взносов на социальное обеспечение и налогов; наряду с программами обязательного медицинского страхования существует частная система медицинского обслуживания. Система медицинского страхования уже долгое время в значительной степени полагается на поддержку обществ взаимопомощи, и обязательным условием получения медицинской страховки

¹⁰ Приведенные в данном разделе примеры почерпнуты преимущественно из доклада Международной организации медицинских кооперативов и Европейского исследовательского института по кооперативным и социальным предприятиям (*Cooperative Health Report: Assessing the Worldwide Contribution of Cooperatives to Healthcare 2018*, URL: <https://previewihco.files.wordpress.com/2018/03/cooperative-health-report-2018.pdf>).

¹¹ Hana Dudrova and Lenka Marincova, “Social/solidarity economy as a new way of healthcare provision: the case of Cordoba, Argentina”, Geneva Health Forum Archive, URL: <http://ghf.g2hp.net/2011/12/14/2778/>.

для всех лиц, имеющих на это право, является членство или регистрация либо в фонде медицинского страхования, либо в одном из шести существующих обществ взаимопомощи, либо в региональной службе. Кооперативные аптеки играют значимую роль в системе распределения лекарственных средств.

20. В Бразилии на кооперативы приходится значительная доля рынка медицинских услуг. Самая большая сеть медицинских учреждений в стране принадлежит кооперативу «Юнимед», который является крупнейшей системой кооперативного здравоохранения в мире. Кооперативы оказывают медицинские услуги на 85 процентах государственной территории Бразилии и занимают 32 процента рынка частного медицинского обслуживания. Успеху медицинских кооперативов в Бразилии способствовало множество факторов, в том числе высокий уровень доверия к ним со стороны общественности, более выгодные условия для медицинских специалистов по сравнению с государственным сектором, хорошие взаимоотношения с неправительственными организациями (НПО) и государственными органами, а также демонстрация соблюдения кооперативных принципов и ценностей, которые пользуются большим уважением в бразильском обществе.

21. В Испании главной целью фармацевтических кооперативов, развитие которых в этой стране пришлось на начало XX века, было обеспечение равного доступа всех аптек ко всей фармацевтической продукции на равных условиях и без каких-либо различий по размеру или местоположению этих заведений. Со временем кооперативы взяли под контроль порядка 70 процентов фармацевтического рынка.

22. Следует отметить также фонд «Эсприу» — стратегический альянс кооперативов и обществ взаимопомощи специалистов и пользователей, который руководит работой больниц, страховых компаний и сети взаимодополняющих предприятий, удовлетворяя медицинские потребности 2,23 млн жителей Испании. Будучи некоммерческой организацией, фонд ежегодно реинвестирует получаемую им прибыль в целях повышения качества услуг и внедрения технологических инноваций, тем самым обеспечивая устойчивость входящих в него компаний. Все заинтересованные стороны фонда соблюдают общие принципы корпоративного управления и принятия решений, что облегчает совместную работу и способствует устранению несоответствий между спросом и предложением в области здравоохранения, а также достижению баланса между ответственным управлением расходами и оказанием высококачественных медицинских услуг.

23. Кооперативы имеют глубокие корни в японской системе здравоохранения, а их функции и деятельность регулируются национальным законодательством еще с 1940-х годов. В сущности, кооперативы по обеспечению здоровья и благополучия, как их называют в Японии, представляют собой организации, в которых контроль за предоставлением медицинского обслуживания осуществляется за счет объединения пользователей в группы с учетом их районов проживания или принадлежности к определенной общине. Японская федерация кооперативов по обеспечению здоровья и благосостояния, объединяющая 2,9 млн участников, включает в себя 111 организаций по обеспечению здоровья и благополучия, принадлежащих самим участникам.

24. Входящие в федерацию кооперативы заведуют 75 больницами, 337 центрами первичного медико-санитарного обслуживания, 70 стоматологическими клиниками, 28 домами престарелых и 210 пунктами медицинской помощи, в которых работает в общей сложности 37 437 человек. Кроме того, они удовлетворяют потребности пожилого населения и оказывают поддержку внедрению инноваций при оказании медицинских услуг в сельских районах. Активную роль

в этом секторе играют и многосторонние кооперативы; в состав таких структур, в том числе их руководящих органов, входят представители различных заинтересованных групп (врачей, медсестер и других медицинских работников, пациентов, местных органов власти), у которых имеются общие интересы. Благодаря этой совместной работе укрепляются не только связи между кооперативами и местными общинами, но и способность кооперативов удовлетворять потребности населения.

25. В Лесото существует Кооперативное общество сельских медицинских работников, деятельность которого направлена на укрепление и поддержание состояния здоровья населения в сельской местности за счет предоставления основных услуг по оказанию первичной медико-санитарной помощи всем лицам, проживающим в соответствующих сельских районах, в рамках сберегательной и кредитной программы.

26. В Руанде с 2012 года работает кооператив «Тубусезере», который предоставляет услуги по уходу и лечению женщинам, живущим с ВИЧ и СПИДом. В рамках деятельности этой организации бывшие работницы секс-индустрии не только оказывают медицинскую помощь, но и могут ее получить. Этот женский кооператив был основан группой бывших работниц секс-индустрии, которая собирала информацию о группах поддержки, предоставляющих социальные и медицинские услуги лицам, живущим с ВИЧ и СПИДом, и подала запрос о выделении ей ресурсов, поддержки и ноу-хау. На запрос откликнулась, в частности, НПО «Общество охраны здоровья семьи», которая помогла этим женщинам получить знания и приобрести навыки в области лечения и профилактики ВИЧ и СПИДа, а также вдохновила их на создание кооператива. НПО организовала для них обучение по вопросам медицинского обслуживания и управления кооперативным предприятием на этапах учреждения и становления кооператива.

27. В Уганде существует организация «ХелсПартнерс», которая взаимодействует с местными жителями в целях создания страховых медицинских кооперативов в недостаточно обеспеченных услугами общинах. Члены таких общин вступают в организацию за небольшую плату, с тем чтобы получить возможность пользоваться страховкой, а уплачиваемые ими суммы перечисляются независимым поставщикам медицинских услуг. Часть этих средств направляется в резервный фонд. Поставщики медицинских услуг предоставляют членам организации качественное медицинское обслуживание и лекарственные средства по их требованию. Кроме того, они перечисляют в резервный фонд 10 процентов от своих ежегодных излишков. На сегодняшний день в Уганде существует 14 медицинских кооперативов, в которые входит 31 поставщик услуг и более 46 тыс. участников; некоторые из этих предприятий все еще находятся на ранних этапах развития и поэтому именуются «организациями кооперативного типа». В 2017 году превышение доходов кооперативов над их расходами достигло 118 тыс. долл. США, составив в общей сложности 350 тыс. долл. США за пятилетний период. В районах присутствия медицинских кооперативов отмечено сокращение числа случаев лихорадки и диареи у детей. Более того, членам кооперативов гораздо реже приходится занимать деньги или продавать свое имущество, чтобы получить медицинскую помощь. Аналогичным образом женщины, являющиеся членами кооперативов, чаще прибегают к услугам квалифицированных акушеров и специалистов по послеродовому уходу и чаще получают как минимум две лечебные дозы в рамках периодического превентивного лечения малярии во время беременности¹².

¹² Презентация Сары Мурунги на совещании группы экспертов, организованном Департаментом по экономическим и социальным вопросам 26 марта 2018 года в Найроби,

28. В целях дальнейшего содействия укреплению роли кооперативов в сфере здравоохранения Международная организация труда объединила усилия со Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества, Международной организацией медицинских кооперативов и Ассоциацией по поддержке научно-исследовательских, образовательных и медицинских учреждений, с тем чтобы осуществить исследовательский проект по изучению потенциала кооперативов, обществ взаимопомощи и других предприятий социальной и солидарной экономики с точки зрения обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в Камеруне и Кении. Поскольку в обеих странах отмечается большая заинтересованность со стороны кооперативов в плане расширения их деятельности по направлениям здравоохранения и социального обеспечения, в настоящее время проектная группа занимается разработкой стратегии действий для этих стран.

IV. Кооперативы и расширение доступа к финансовым услугам

29. Согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, задача расширения доступа к финансовым услугам имеет большое значение для обеспечения роста, сокращения масштабов нищеты и социальной интеграции в целом. Кооперативные сберегательные и кредитные ассоциации (кредитные союзы) — это некоммерческие финансовые кооперативы, выступающие в качестве эффективной и жизнеспособной альтернативы коммерческим финансовым учреждениям. Главной международной ассоциацией глобальных финансовых кооперативов является Всемирный совет кредитных союзов, в ведении которого находится сеть из 89 026 учреждений, расположенных в 117 странах и обслуживающих 260 млн домохозяйств по всему миру, а объем его мобилизованных средств превышает 1,7 трлн долл. США¹³. В своей работе Совет опирается на принцип, согласно которому следует обеспечить всем и каждому доступ к недорогим, надежным и стабильным финансовым услугам. Роль кредитных союзов заключается в том, чтобы стимулировать, поощрять и продвигать все меры, направленные на популяризацию бережливости среди своих членов как в теории, так и на практике за счет предоставления им возможностей для накопления сбережений и открытия вкладов, на основе которых создается источник средств для выдачи кредитов.

30. В рамках выполнения своей миссии финансовые учреждения из числа партнеров Всемирного совета кредитных союзов отправляют в труднодоступные сельские районы своих сотрудников на местах, которые, добираясь до пунктов назначения на мотоциклах, предоставляют населению финансовые услуги при помощи смартфонов. Сотрудники на местах объединяются в небольшие группы и проводят с членами кооперативов личные встречи, в ходе которых они собирают взносы, заявления на получение займов и выплаты по кредитам, а также привлекают в свои организации новых членов. Благодаря таким прямым контактам лица, которые до этого не были охвачены банковскими услугами, начинают больше доверять финансовым учреждениям и пользоваться финансовыми услугами, в частности связанными с накоплением сбережений.

31. В Мексике банковская деятельность с участием сотрудников на местах осуществляется усилиями 54 кредитных союзов, у которых имеется 235 пунктов обслуживания, расположенных в 22 штатах страны. Всего за три года эти

URL: <http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/04/HealthPartners-UN-Expert-Group-meeting-19.3.19-submitted-2.pdf>.

¹³ См. www.woccu.org/programs/approach.

финансовые учреждения обеспечили финансовым обслуживанием более 250 тыс. лиц из числа маргинализированных групп населения, тем самым превысив 15-процентный целевой показатель проникновения на рынок в рамках этой программы. В Колумбии схема банковской деятельности с участием сотрудников на местах позволила обеспечить доступными и удобными финансовыми услугами более 148 130 человек с низким уровнем дохода, которые до этого не имели доступа к банковским услугам, включая колумбийцев африканского происхождения, представителей коренных народов, фермеров, перемещенных лиц, а также работников малых и средних предприятий в сельских и недостаточно обслуживаемых районах¹⁴.

32. В своей деятельности на территории Афганистана Всемирный совет кредитных союзов использует подход, основанный на привлечении общин к совместной работе, в целях развития исламских инвестиционных и финансовых кооперативов, а также их головной организации — Исламской группы инвестиционных и финансовых кооперативов, которая сотрудничает с этими учреждениями над разработкой финансовых продуктов и услуг, соответствующих законам шариата. Многие финансовые учреждения не соблюдают принципы ислама и поэтому не удовлетворяют потребностям потенциальных клиентов-мусульман¹⁵.

33. В 2009 году Всемирный совет кредитных союзов создал Глобальную женскую лидерскую сеть, с тем чтобы устранить гендерный разрыв в руководстве кредитных союзов, параллельно мобилизуя ресурсы для укрепления экономической безопасности женщин и их семей. В результате реализации этих мер доля женщин среди руководящих сотрудников программы кредитных союзов в Либерии в настоящее время составляет 65 процентов, а в Руанде на женщин приходится 40 процентов от общего числа членов кредитных союзов¹⁶.

34. В Кении службы кооперативного страхования, пропагандируемые Кооперативным альянсом Кении, предоставляют доступное медицинское обслуживание за счет капиталовложений кредитных союзов. Правление Кенийского союза сберегательных и кредитных кооперативов рассматривает предложение об удержании 1 процента от подлежащих выплате дивидендов для оказания медицинских услуг своим членам. Члены Союза уже участвуют в ряде мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и оказанию спонсорской поддержки, позволяющей медицинским учреждениям приобретать дорогостоящее медицинское оборудование, выплачивать стипендии и обеспечивать подготовку медицинских работников¹⁷.

V. Создание условий для дальнейшего развития кооперативов

35. Очевидно, что кооперативные предприятия являются важными партнерами по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для того чтобы эффективно использовать их вклад в достижение

¹⁴ Patrick Muriuki, “Promoting financial inclusion: how credit unions are bringing financial inclusion to marginalised communities”, 27 March 2019, URL: www.un.org/development/desa/cooperatives/wp-content/uploads/sites/25/2019/03/Promoting-Financial-Inclusion.pdf.

¹⁵ См. www.woccu.org/programs/approach..

¹⁶ Muriuki, “Promoting financial inclusion”.

¹⁷ Solomon Atsiaya, “Role of co-operatives in social development towards universal healthcare”, presentation, URL: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/06/Solomon-Islands.pdf.

целей в области устойчивого развития, необходимо и далее укреплять благоприятные условия для функционирования этих предприятий.

A. Стимулирующее законодательство

36. Во многих странах действуют регулирующие деятельность кооперативов законы, в которых должным образом не учитывается сложность, многофункциональность и неоднородность существующих в настоящее время предприятий этого типа¹⁸, и, несмотря на появление множества крупных и прибыльных кооперативов в целом ряде отраслей экономики, основное внимание по-прежнему уделяется социальным и культурным функциям таких предприятий. Странам необходимо признать и сбалансировать в своем законодательстве как социальные и культурные элементы кооперативной модели деятельности, так и те ее элементы, которые связаны с экономикой и предпринимательством. Хотя многие годы этим вопросам не уделялось должного внимания, в настоящее время на национальном, региональном и международном уровнях осуществляются реформы, которые могут содействовать созданию хорошо функционирующих кооперативов¹⁹.

37. Сегодня во многих юрисдикциях прилагаются меры, направленные на приведение законов, регулирующих деятельность кооперативов, в большее соответствие с принципами кооперативной работы и на расширение понятия «кооператив» в контексте правовой тематики, аспектов правовой политики и вопросов, касающихся осуществления законодательства²⁰. Кроме того, изучаются варианты распространения этого понятия на самоуправляющиеся структуры. Правительства могли бы использовать ряд конкретных примеров осуществления правовых реформ в качестве отправной точки в этом процессе.

38. Недавно в Соединенных Штатах Америки был принят закон о передаче субъектов малого и среднего предпринимательства в собственность работников, который вступил в силу в августе 2018 года и стал самым значительным за последние двадцать лет изменением в законодательстве, связанным с собственностью работников. В этот закон, принятый при поддержке обеих партий, были внесены поправки, призванные решить застарелую проблему неравенства при выдаче кредитов Управлением по делам малого бизнеса — ведомством федерального правительства — предприятиям, находящимся в собственности работников, и кооперативам трудящихся, благодаря чему у этих предприятий появится право получать кредиты на более гибких условиях, причем ведомство будет предоставлять гарантии на значительную долю кредитов²¹.

39. В 2009 году в Мозамбике был принят закон о кооперативах, который обеспечивает правовое признание кооперативной бизнес-модели в этой стране, создавая благоприятные условия для развития кооперативов за счет устранения

¹⁸ Henry Hagen, “Enablers for cooperative development, including on healthcare: supportive legislation” (документ за 2019 год, подготовленный Генри Хагеном в качестве информационной записки к настоящему докладу).

¹⁹ В качестве примера таких реформ на региональном уровне можно привести статью 54 Договора о функционировании Европейского союза, а на международном уровне — Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов (см. резолюции 54/123 и 56/114 Генеральной Ассамблеи).

²⁰ Hagen, “Enablers for cooperative development”.

²¹ National Cooperative Business Association, “Landmark Employee Ownership Act, signed into law yesterday, will amend lending landscape for worker co-ops”, 14 August 2018, URL: <https://ncbaclusa.coop/blog/landmark-employee-ownership-act-signed-into-law-yesterday-will-amend-lending-landscape-for-worker-co-ops/>.

препятствий для регистрации кооперативных предприятий на местном и национальном уровнях. Благодаря этому закону у Национальной ассоциации кооперативного предпринимательства появилась возможность продолжить работу по развитию кооперативов на территории страны, в том числе в рамках текущего проекта «Пропаганда почвозащитного земледелия», в ходе которого планируется обучить участников более чем 30 тыс. сельскохозяйственных кооперативов методам почвозащитного земледелия²².

40. В Монголии недавно была представлена новая редакция вынесенного на рассмотрение парламента в 2018 году законопроекта о кооперативах, который, как ожидается, будет принят в 2019 году. В новой редакции законопроекта содержатся конкретные требования, касающиеся принятия в кооперативы новых членов, видов деятельности, в которых могут участвовать кооперативные предприятия, различных видов кооперативов, а также подотчетности и прав кооперативов как коммерческих структур²³.

41. В 2004 году Совет Соединенных Штатов по зарубежному сотрудничеству в целях развития приступил к реализации Инициативы по созданию кооперативной нормативно-правовой базы, финансируемой Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и направленной на разработку кооперативного процесса реформирования законодательства и норм, касающихся деятельности кооперативов. Задача Инициативы заключается в том, чтобы помочь национальным кооперативным движениям в развивающихся странах за счет восходящего анализа действующих законов о кооперативах создать нормативно-правовую среду, которая будет способствовать процветанию кооперативных предприятий, передаче ответственности местным структурам, а также стимулированию и пропаганде положительных изменений в законодательстве о кооперативах и благоприятных условий для их развития.

42. Инициатива по созданию кооперативной нормативно-правовой базы включает в себя ряд мероприятий и инструментов, с помощью которых национальные кооперативные движения смогут: а) понять, проанализировать и оценить законы о кооперативах; б) сформировать предложения и стратегии для проведения преобразований; в) претворить эти предложения в жизнь посредством информационно-пропагандистской деятельности и информационно-просветительских мероприятий; и д) обеспечить защиту прав и интересов участников кооперативного движения, а также осуществить реформу нормативно-правовой базы, касающейся кооперативов. Этот инструмент используется местными органами власти, кооперативами, донорами и организациями-исполнителями как минимум в 15 странах при оценке существующих нормативных актов и выявлении возможностей для улучшений. В рамках проекта была оказана поддержка реформированию нормативно-правовой базы в Гане, Доминиканской Республике, Мозамбике, Монголии, Никарагуа, на Филиппинах и в Южной Африке. В настоящее время этот инструмент используется в Кении и на Мадагаскаре.

²² National Cooperative Business Association, “NCBA CLUSA programs prioritize cyclone recovery in Mozambique”, 1 May 2019, URL: ncbaclusa.coop/blog/ncba-clusa-programs-prioritize-cyclone-recovery-in-mozambique/.

²³ Документ от 25 июня 2019 года об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи о роли кооперативов в процессе социального развития, подготовленный Министерством иностранных дел Монголии.

В. Сбор систематизированных и непротиворечивых статистических данных

43. В настоящее время сбор данных о кооперативах в различных странах мира осуществляется в отсутствие согласованного статистического определения термина «кооператив» и без учета сопоставимых классификаций типов кооперативов и их членов, а также без сопоставимой методологии проведения статистических измерений численности работников или экономического вклада кооперативов. Из-за этого в статистических показателях наблюдаются серьезные несоответствия на фоне принятых в разных странах принципов и приоритетов сбора информации, что осложняет работу по составлению сводных данных и сравнению показателей кооперативов в международном масштабе.

44. Комитет по поощрению и развитию кооперативов выявил потребность в разработке основополагающего определения кооператива в более широком контексте в целях обеспечения возможности сопоставления данных на международном уровне. После этого Комитет создал техническую рабочую группу по вопросам статистики кооперативных предприятий, с тем чтобы повысить качество и доступность таких статистических данных. В мае 2017 года рабочая группа утвердила концепцию сбора статистических данных о кооперативах и введения вышеупомянутого определения в силу²⁴. Опираясь на результаты этой работы, Международная конференция статистиков труда, состоявшаяся в октябре 2018 года, приняла руководящие принципы в отношении статистических данных о кооперативах²⁵.

45. Эти руководящие принципы призваны содействовать странам в ходе обновления существующих статистических программ и их интеграции в работу кооперативов. Рассматривая кооперативы в качестве статистического понятия для справочных целей, авторы документа предлагают оперативные концепции, определения и стратегию сбора данных для подготовки статистической информации о кооперативах. Руководящие принципы должны служить опорой в деле составления статистических данных о кооперативах для различных целей в рамках комплексных национальных систем, основанных на общих понятиях и определениях, с тем чтобы обеспечить создание адекватной и надежной информационной базы для широкого спектра задач описательного, аналитического и стратегического характера с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств.

46. Руководящие принципы будут полезны и при отслеживании социально-экономического воздействия, которое кооперативы оказывают на своих членов, работников и экономику в целом. Существует потребность в том, чтобы органы власти и общественность получили более четкое представление об экономических и социальных последствиях деятельности кооперативов, а также в том, чтобы усовершенствовать и подкрепить фактическими данными стратегии внедрения модели кооперативного предприятия как устойчивого к кризисам источника занятости и социального обеспечения. Кроме того, из статистических данных можно извлечь информацию о различных аспектах вклада кооперативов в последующую деятельность и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Без сопоставимых данных невозможно обеспечить международную совместимость, что грозит привести к искаженному восприятию деятельности кооперативов в разных странах мира.

²⁴ URL: www.ilo.org/global/topics/cooperatives/publications/WCMS_578683/lang--en/index.htm.

²⁵ URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_648558.pdf.

47. Каждая страна должна поставить своей целью разработку собственной системы сбора статистических данных о кооперативах для создания адекватной, непротиворечивой и надежной информационной базы, которая позволит различным пользователям проводить анализ и разрабатывать стратегии с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Подобные системы должны строиться таким образом, чтобы с их помощью можно было выполнять ряд задач, в частности отслеживать такие параметры, как количество и типы вовлеченных в экономическую деятельность кооперативов, контролировать и определять численность их членского состава, оценивать их участие в сферах труда и занятости, а также измерять их экономические показатели и общий вклад в рост валового внутреннего продукта в соответствующих странах.

48. Разработка сопоставимых на международном уровне и отвечающих национальным условиям статистических систем потребует от национальных статистических служб существенных усилий. Подобные системы следует создавать в консультации с различными пользователями статистических данных и в увязке с другими экономическими и социальными статистическими показателями. Системы должны быть устроены таким образом, чтобы не только удовлетворять краткосрочные потребности в текущих статистических данных, но и собирать статистику за более длительные периоды, которую можно будет использовать в ходе структурного и углубленного анализа, а также в качестве контрольных данных. Необходимую частотность сбора данных можно определять исходя из потребностей и возможностей каждой конкретной страны. Освещаемые в документах понятия и темы, а также периодичность составления статистической отчетности будут зависеть от их общенационального значения и наличия необходимых ресурсов. Правительству каждой страны надлежит разработать оптимальную стратегию сбора данных и представления отчетности, которая обеспечит успешное развитие и устойчивость системы.

С. Развитие навыков и наращивание потенциала

49. За отчетный период Организация Объединенных Наций провела серию учебных семинаров и совещание экспертов по вопросам, связанным с кооперативами. Как правило, семинары проводятся для государственных служащих и членов/участников кооперативов, с тем чтобы они могли обмениваться передовым опытом и наращивать потенциал согласно запросам государств-членов. В числе основных вопросов, рассмотренных в ходе семинаров, были следующие: а) упрочение роли кооперативов в деле оказания поддержки осуществлению целей в области устойчивого развития по всем направлениям; б) укрепление потенциала участников в плане разработки и осуществления стратегий по поощрению деятельности кооперативов в их национальных и местных условиях; в) создание потенциала для разработки стратегий и практики медицинского обслуживания усилиями кооперативов; г) наращивание потенциала кооперативов для эффективного представления статистических данных, которые можно использовать при разработке политики и мониторинге; и е) расширение участия женщин и молодежи в деятельности кооперативов, в частности в процессах принятия решений. Кроме того, на ряде семинаров рассматривались вопросы, касающиеся конкретных социальных групп, таких как коренные народы, лица с ограниченными возможностями здоровья и молодежь.

50. Кооперативы организуют для своих членов обучение и профессиональную подготовку, чтобы помочь развитию их предпринимательской деятельности.

Международный кооперативный альянс утвердил кооперативные принципы²⁶, предусматривающие, в частности, участие в просветительских мероприятиях, к которым привлекаются не только члены кооперативов, но и представители молодежи и общин, что позволяет пропагандировать принципы взаимопомощи, самопомощи и сотрудничества. Кроме того, некоторые кооперативы ведут деятельность в секторе образования и профессиональной подготовки, предоставляя населению услуги, не предусмотренные в государственном и частном секторе, а именно услуги в сфере воспитания и образования детей младшего возраста, начального и среднего образования, профессионально-технического и высшего образования для молодежи, а также профессиональной подготовки для молодежи и взрослых.

51. В Нидерландах существует социальное предприятие «Бизнесклуб», которое в сотрудничестве с правительством страны организует программы интенсивного обучения для молодых безработных людей, не имеющих образования и профессиональной подготовки. Благодаря участию в этих программах более 1 тыс. человек, большинство из которых являются мигрантами, смогли устроиться на постоянную работу. В Соединенном Королевстве были созданы сотни кооперативных учебных заведений, основывающихся на модели, подразумевающей участие в работе кооперативов многих заинтересованных сторон, включая родителей учащихся, сотрудников учебных заведений, самих учащихся и других субъектов из местных общин. В периоды жесткой экономии и сокращения государственных расходов на образование и другие основные услуги в ряде стран были созданы кооперативы учителей, призванные обеспечить возможности трудоустройства и качественное образование для детей.

52. Во многих странах, включая Кению, Колумбию, Объединенную Республику Танзания и Уганду, процветают кооперативные колледжи и университеты. Эти заведения не только помогают молодежи развивать свои способности, но и выполняют функции центров обучения для взрослых, где последние укрепляют свой управленческий потенциал, в целях поддержки работы кооперативов и других предприятий и организаций социальной и солидарной экономики.

53. Африканская конфедерация кооперативных сберегательных и кредитных ассоциаций организует программы обмена для сотрудников, работающих на территории ее стран-членов, с тем чтобы у служащих национальных кооперативных структур была возможность некоторое время поработать в другом региональном блоке и изучить передовую практику, связанную с деятельностью кооперативов.

54. В Монголии в период с 30 июня по 4 июля 2018 года было организовано общенациональное учебное мероприятие для членов кооперативов, направленное на укрепление потенциала малых и средних предприятий, а также кооперативных экспертов на провинциальном и местном уровнях. В мероприятии приняли участие порядка 170 человек. Кроме того, в Монголии был учрежден фонд содействия занятости, задачей которого является оказание поддержки микропредпринимателям, в том числе членам кооперативов. Физическим лицам предоставляются кредиты в размере до 10 млн монгольских тугриков, а юридические лица и кооперативы могут получить кредит в размере до 20 млн тугриков на 24-месячный период по годовой процентной ставке, составляющей 7,2 процента. В 2017–2019 годах фондом содействия занятости было предоставлено 4800 кредитов на общую сумму 35 900 млн тугриков, что позволило не только

²⁶ Полный перечень кооперативных ценностей и принципов можно найти по адресу: www.ica.coop/en/cooperatives/cooperative-identity.

сохранить рабочие места для 4000 человек, но и создать 3000 новых рабочих мест²⁷.

55. В Соединенных Штатах Америки в 2019 году Национальная ассоциация кооперативного предпринимательства организовала серию «круглых столов» по вопросам кооперативной политики. Целью этих региональных мероприятий, которые будут проводиться на протяжении всего года, является определение оптимальных правовых условий, способствующих развитию кооперативов. Эта инициатива осуществляется в рамках ведущегося в настоящее время при финансовой поддержке Фонда Роберта Вуда Джонсона исследования по количественной оценке социальных и экономических последствий деятельности кооперативов, по итогам которого будет выпущен директивный документ о необходимых директивных изменениях на местном уровне, на уровне штатов и на федеральном уровне — первая в истории страны попытка создания национальной политической стратегии, направленной на содействие процветанию кооперативов.

56. Еще одной инициативой Национальной ассоциации кооперативного предпринимательства стала публикация доклада “Co-ops Matter: the ABCs of Cooperative Impact” («Значение кооперативов: основные последствия деятельности»), призванного решить критически важную задачу оценки последствий деятельности кооперативов для их членов, общин, директивных органов и широкой общественности, а также распространения соответствующей информации. В связи с этим Ассоциация и Фонд кооперативного развития заручились поддержкой Института урбанизма для разработки совместного механизма оценки последствий деятельности кооперативов. В докладе описывается семикомпонентный механизм оценки вклада кооперативов в экономическую деятельность, обеспечение жизнеспособности общин и благосостояние работников.

57. Совет экономистов по кооперативным вопросам — это группа экспертов, усилия которых устраняют важный пробел в кооперативном секторе за счет предоставления лучшим экономистам и другим экспертам по вопросам деятельности кооперативов площадки для обсуждения идей и публикации научных исследований, призванных содействовать освещению последствий работы кооперативов в более убедительной и увлекательной форме. Результаты проводящихся Советом исследований регулярно публикуются в журнале «Кооперэтив бизнес джорнал».

D. Налаживание взаимодействия и обмен информацией

58. Налаживание взаимодействия и обмен информацией имеют для кооперативов большое значение с точки зрения наращивания потенциала и оказания взаимной поддержки. Эти направления деятельности особенно важны для роста кооперативных предприятий в развивающихся странах. В числе последних примеров таких инициатив можно отметить состоявшуюся в феврале 2019 года поездку представителей восьми аргентинских кооперативов в Индию и Вьетнам, где они встречались с представителями местных кооперативов, создавали стратегические союзы, обеспечивали передачу технологий и налаживали новые коммерческие связи. Участники аргентинской делегации провели встречу с представителями Национального союза кооперативов Индии — головной организации кооперативного движения в стране, — в ходе которой они пообщались с индийскими членами/участниками кооперативов, сотрудниками директивных органов и представителями Национальной федерации кооперативных банков штатов, Национальной федерации кооперативных банков развития сельского

²⁷ Документ, подготовленный Министерством иностранных дел Монголии (см. сноску 23).

хозяйства и сельских районов, а также Кредитного общества городских кооперативов Булданы. На территории Вьетнама делегация встретилась с представителями Вьетнамского кооперативного альянса и посетила кооперативы, ведущие деятельность в областях керамики и сельского хозяйства²⁸.

59. 21 марта 2019 года в Монголии состоялась шестая конференция национальных кооперативов, посвященная теме «Партнерство в целях развития». Конференция, проводящаяся раз в два года, была организована силами Министерства продовольствия и сельского хозяйства, Монгольской национальной ассоциации кооперативов и других международных партнеров. В ходе мероприятия 300 участников конференции обсудили вопросы, связанные с разработкой модели кооперативного предприятия на национальном уровне, создание которой будет способствовать расширению производства мясомолочной продукции²⁹.

60. Африканская конфедерация кооперативных сберегательных и кредитных ассоциаций учредила программы обучения, направленные на то, чтобы выявлять новые возможности для получения дохода, имеющиеся у отдельных сберегательных и кредитных ассоциаций, и содействовать сокращению масштабов нищеты за счет побуждения африканских сберегательных и кредитных кооперативов к развитию устойчивых видов предпринимательской деятельности³⁰.

61. На ежегодной Конференции по вопросам последствий кооперативной деятельности собираются сотни создателей и участников кооперативов, разработчиков политики и других заинтересованных лиц. Это мероприятие дает членам/участникам кооперативов уникальную возможность объединиться в переломный момент, когда им представился редкий шанс совершить прорыв и расширить свое участие в экономической жизни. В ходе Конференции 2019 года, посвященной теме «Сила целеполагания: как построить новую экономику», особое внимание будет уделяться вкладу кооперативов — предприятий, занимающих принципиальную позицию и ориентированных на достижение целей, — в создание стабильной и устойчивой экономики.

62. Согласно оценкам, к 2030 году порядка 71,5 млн пожилых граждан Соединенных Штатов Америки будут нуждаться в уходе, причем 87 процентов из них предпочтет уход на дому. Создатели и участники кооперативов уверены, что сумеют изменить уклад жизни, в котором труду специалистов по уходу не придается должного значения, с тем чтобы преобразовать этот сектор услуг и способствовать созданию 13 млн новых рабочих мест для удовлетворения спроса в предстоящем десятилетии. С 19 по 22 ноября 2019 года пройдет Национальная конференция кооперативов по уходу на дому, организованная Фондом кооперативного развития, в ходе которой у представителей кооперативных предприятий по уходу на дому появится уникальная возможность собрать необходимые ресурсы и обменяться идеями и извлеченными уроками в целях активизации своей деятельности.

²⁸ International Cooperative Alliance, “Reinforcing intercooperation between Argentinian cooperatives and the cooperative movement in India and Vietnam”, 25 February 2019, URL: www.ica.coop/en/newsroom/news/reinforcing-intercooperation-between-argentinian-cooperatives-and-cooperative.

²⁹ Документ, подготовленный Министерством иностранных дел Монголии (см. сноску 23).

³⁰ См. www.accosca.org.

VI. Новые вопросы и развитие кооперативов

A. Платформенная экономика

63. С появлением новых технологий методы организации и регулирования труда претерпевают изменения. Это приводит к переосмыслению взаимоотношений между работниками и работодателями, особенно в таких новых областях деятельности, как платформенная экономика. В условиях ограниченности или отсутствия национальных и/или международных нормативных рамок возникают серьезные риски несоблюдения стандартов, касающихся достойных условий труда. В последние годы кооперативы все чаще создаются усилиями самозанятых работников и участников экономики свободного заработка, поскольку такие структуры лучше представляют их интересы³¹.

64. Хотя цифровые платформы, масштабы деятельности которых растут ускоренными темпами в условиях глобальной экономики, приносят с собой немало ценных нововведений, их создание может иметь и пагубные последствия. Платформенные кооперативы, которые сейчас появляются в разных странах мира, призваны продемонстрировать иную модель развития, в рамках которой интересам трудящихся и охране окружающей среды уделяется больше внимания³². Поскольку ответственность за работу таких платформ возлагается на самих пользователей, платформенные кооперативы обслуживают непосредственно тех, кто на них полагается, и учитывают конкретные потребности территорий, в которых они осуществляют свою деятельность. Многие виды платформенных кооперативов уже нашли практическое воплощение, в том числе в форме общинных платформ для совместных поездок, местных каналов сбыта продуктов питания, находящихся под контролем производителей, и самоуправляющихся платформ работников по уходу. Подобные кооперативы способны не только содействовать улучшению условий труда для своих членов, но и принимать участие в общественном диалоге о социальных последствиях технологических изменений и сфере труда.

B. Изменение климата

65. Проблемы, связанные с изменением климата, тем или иным образом отражаются на средствах к существованию у населения сельских районов и на ситуации в сфере труда. Появляется все больше «зеленых» рабочих мест и предприятий. Кооперативы и другие организации социальной и солидарной экономики могут способствовать обеспечению справедливых преобразований в процессе адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Взаимное страхование в отношении сельскохозяйственных культур, диверсификация сельскохозяйственных культур, энергосберегающие методы орошения и строительства — это лишь несколько примеров стратегий адаптации, которые могут использоваться кооперативами.

66. Наглядным свидетельством работы кооперативов по смягчению последствий изменения климата является деятельность кооперативных предприятий, занимающихся вопросами лесоводства и возобновляемых источников энергии.

³¹ МОТ, Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда, «Работать ради лучшего будущего», 2019 год, URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_662472.pdf.

³² Trebor Scholz and Nathan Schneider (eds.), *Ours to Hack and to Own: The Rise of Platform Cooperativism, a New Vision for the Future of Work and a Fairer Internet*, (New York/London, OR Books, 2017).

В Индонезии, Канаде, Республике Корея, Соединенных Штатах и Японии создаются лесные кооперативы и ассоциации по оказанию взаимопомощи, призванные обеспечить наличие средств к существованию у жителей лесных общин при соблюдении практики устойчивого лесопользования³³.

67. В городских районах стран глобального Юга создаются кооперативы, ведущие деятельность в области утилизации отходов. Кооперативы по сбору мусора, действующие в Бразилии, Индии, Колумбии и Южной Африке, предоставляют услуги по внедрению усовершенствованных методов утилизации и переработки отходов, ведут переговоры с местными органами власти в целях интеграции своих членов в цепочки управления отходами и оказывают своим членам поддержку в получении доступа к механизмам охраны труда и здоровья, программам профессиональной подготовки и финансовым услугам. Кроме того, в реализации ряда таких мер принимают участие профсоюзы³⁴.

68. Организации социальной и солидарной экономики, ведущие работу в области возобновляемых источников энергии, получают все большее распространение в Европе за счет освоения энергии ветра и солнечной энергии, а также биогазов. Такие организации имеют ряд конкурентных преимуществ, включая демократичность местного контроля над производством и потреблением энергии, потенциал в области развития местного рынка труда и разумные цены.

С. Беженцы

69. Ввиду того, что люди спасаются бегством от войн, нищеты, социального неравенства и последствий изменения климата, в настоящее время мир переживает самый тяжелый с момента окончания Второй мировой войны кризис, связанный с беженцами. Как ожидается, люди будут и далее вынужденно покидать свои дома из-за вышеперечисленных проблем. Все более активную роль в осуществлении стратегий принятия мер в отношении беженцев играют кооперативные предприятия. В настоящее время принимающие страны прибегают к помощи кооперативов в области жилищного строительства, трудоустройства, обучения грамоте, профессиональной подготовки и других социальных услуг для интеграции беженцев. При содействии со стороны организаций, занимающихся оказанием помощи беженцам, в лагерях беженцев создаются беженские кооперативы, задачами которых является создание рабочих мест и получение доходов. Кроме того, беженцы вступают в кооперативы принимающих стран и используют накопленные ими знания и опыт при восстановлении своих общин после возвращения в страны происхождения. Кооперативы уже сыграли важнейшую роль в процессе постконфликтного восстановления в Боснии и Герцеговине, Гватемале, Ливане, Мозамбике, Непале, Руанде, Сальвадоре, Тиморе-Лешти и на Шри-Ланке за счет создания рабочих мест для возвращающихся беженцев из числа меньшинств и бывших комбатантов, восстановления предприятий и жилья, предоставления беженцам и внутренне перемещенным лицам доступа к рынкам и содействия усилиям по примирению и миростроительству³⁵.

³³ Заявление, сделанное Симель Эсим (МОТ) на седьмой Международной научно-исследовательской конференции по социальной экономике 6 июня 2019 года.

³⁴ Там же.

³⁵ ILO, "The Future of Work Centenary Initiative", 2016, URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_534204.pdf.

VII. Выводы и рекомендации

70. Кооперативы вносят вклад как в обеспечение всеохватного социального развития по всем направлениям, так и в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В последние годы кооперативное движение приобрело более широкий размах, в том числе благодаря проведению Международного года кооперативов в 2012 году. Кооперативная модель предприятия представлена почти в каждой области человеческой деятельности, особенно в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, страховании, здравоохранении, оптовой и розничной торговле, а также в новых для нее областях и секторах, включая платформенную экономику и охрану окружающей среды. Поскольку кооперативные бизнес-модели ориентированы на интересы человека, эти предприятия находятся в собственности и под управлением своих членов и отличаются твердой приверженностью развитию местных общин.

71. Для дальнейшего поощрения развития кооперативов во всех странах мира наряду с использованием их бесценного вклада в социальное развитие и, следовательно, в достижение целей в области устойчивого развития, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) правительствам следует и впредь пересматривать существующее законодательство и нормативные акты и/или вносить в них поправки, с тем чтобы обеспечить более благоприятные условия для создания и развития кооперативов. Подобные меры могут включать в себя совершенствование существующих законов и нормативных актов и/или принятие новых мер, особенно в том, что касается доступа к капиталу и справедливого налогообложения;

б) государствам-членам следует и впредь укреплять свой потенциал по сбору всеобъемлющих и сопоставимых на международном уровне данных о роли кооперативных предприятий в процессе социально-экономического развития и о достижении целей в области устойчивого развития с использованием имеющихся методологий, в частности руководящих принципов, касающихся статистических данных о кооперативах;

в) государствам-членам следует разрабатывать стратегии и программы, направленные на оказание помощи в расширении масштабов кооперативного медицинского обслуживания, с тем чтобы охватить услугами большее число людей, уделяя особое внимание представителям слоев, не получающих такие услуги в достаточном объеме, в частности работникам неформального сектора;

г) государствам-членам следует и далее укреплять роль кооперативов в предоставлении финансовых услуг недостаточно охваченным группам населения и общинам, в частности молодежи и общинам коренных народов;

е) системе Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать кооперативам и национальным правительствам техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала в целях содействия дальнейшему развитию кооперативов.